



Socijaldemokratska partija Bosne i Hercegovine
Социјалдемократска партија Босне и Херцеговине

sloboda, jednakost, solidarnost

Sarajevo, 27.12.2023.godine

Delegatkinja Jelena Pečić

ZA:
BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
PARLAMENT FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE
DOM NARODA
n/r Predsjedavajućeg DN Parlamenta FBiH

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
**PARLAMENT FEDERACIJE
SARAJEVO**

Primljeno: 09-01-2024			
Org. jed.	Broj	Priloga	Vrijednost
02 -	02 -	3018	123

B

U skladu sa članom **171. i 172. Poslovnika** o radu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, u parlamentarnu proceduru podnosim:

Prijedlog

Zakona o posebnom registru lica pravosnažno osuđenih za krivična djela protiv spolne slobode i morala prema djeci i maloljetnicima u Federaciji Bosne i Hercegovine

U prilogu Vam dostavljam tekst Prijedloga zakona, a koji je u Nacrtu usvojen u Domu naroda u julu 2022. godine, a 21. decembra 2023. godine je usvojen u Predstavničkom domu Parlamenta FBiH. U tekst prijedloga zakona su već uvršteni amandmani koji su usvojeni na pomenutoj sjednici Predstavničkog doma.

S poštovanjem,

Jelena Pečić, delegatkinja u Domu naroda
Parlamenta Federacije BiH

Sekretarijat

Adresa: Alipašina 41
71000 Sarajevo
Bosna i Hercegovina

Broj telefona: +387 (0)33 563-900
Broj faksa: +387 (0)33 563-901
E-mail: sekretarijat@sdp.ba

www.sdp.ba
facebook.com/sdpbih
twitter.com/sdpbih
youtube.com/sdpbih

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
PARLAMENT FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE
DOM NARODA
JELENA PEKIĆ, DELEGATKINJA

PRIJEDLOG

ZAKON
O POSEBNOM REGISTRU LICA PRAVOMOĆNO OSUĐENIH ZA KRIVIČNA
DJELA PROTIV SPOLNE SLOBODE I MORALA PREMA DJECI I
MALOLJETNICIMA U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE

Sarajevo, decembar 2023. godine

ZAKON
O POSEBNOM REGISTRU LICA PRAVOMOĆNO OSUĐENIH ZA KRIVIČNA
DJELA PROTIV SPOLNE SLOBODE I MORALA PREMA DJECI I
MALOLJETNICIMA U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE

I. OPĆE ODREDBE

Član 1.

(Opće odredbe)

(1) Ovim zakonom uspostavlja se poseban Registar lica pravomoćno osuđenih za krivična djela protiv spolne slobode i morala prema djeci i maloljetnicima u Federaciji Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Registar), uređuje područje primjene, sadržaj i vođenje Registra, dostavljanje podataka iz Registra i posebne mjere koje se provode prema licima pravomoćno osuđenim za ta krivična djela.

(2) Svrha donošenja zakona je osiguranje zaštite djece i maloljetnika od krivičnih djela protiv spolne slobode i morala, te sprečavanje lica pravomoćno osuđenih za ta krivična djela da ponovno izvrše isto ili slično krivično djelo.

II. PODRUČJE PRIMJENE, SADRŽAJ I VOĐENJE REGISTRA

Član 2.

(Krivična djela)

(1) U Registar se upisuju lica pravomoćno osuđena za krivična djela iz Glave XIX (Krivična djela protiv spolne slobode i morala) Krivičnog zakona Federacije Bosne i Hercegovine kada su učinjena prema djeci i maloljetnicima, a to su:

- a) silovanje (član 203.),
- b) spolni odnošaj sa nemoćnom osobom (član 204.),
- c) spolni odnošaj zloupotrebom položaja (član 205.),
- d) prinuda na spolni odnošaj (član 206.),
- e) spolni odnošaj sa djetetom (član 207.),
- f) bludne radnje (član 208.),

- g) zadovoljenje pohote pred djetetom ili maloljetnikom (član 209.),
- h) navođenje na prostituciju (član 210.),
- i) trgovina ljudima (član 210a.),
- j) organizirana trgovina ljudima (član 210b.),
- k) iskorištavanje djeteta ili maloljetnika radi pornografije (član 211.),
- l) upoznavanje djeteta sa pornografijom (član 212.),
- m) rodoskrvnuće (član 213.).

Član 3.

(Podaci u Registru)

(1) U Registar se upisuju podaci o osuđenom licu i to:

- 1) ime i prezime, prethodno ime i prezime (ako ga je bilo), a za udate i djevojačko prezime, nadimak i lažno ime (ako ga ima), spol, datum rođenja, ime i prezime roditelja i djevojačko prezime majke;
- 2) mjesto, grad, odnosno općina i država rođenja;
- 3) jedinstveni matični broj;
- 4) državljanstvo;
- 5) prebivalište, odnosno boravište sa adresom stanovanja u vrijeme izvršenja presude;
- 6) naziv suda i grada, odnosno općine na čijoj se teritoriji sud nalazi, a za strani sud - naziv države, broj i datum odluke prvostepenog suda koja je postala pravomoćna, odnosno odluke višeg suda ako je tom odlukom preinačena odluka prvostepenog suda;
- 7) zakonski naziv krivičnog djela sa navođenjem člana, stava i tačke zakona koji je primijenjen,
- 8) navođenje vrste kazne i sigurnosne mjere u kojem trajanju je izrečena,
- 9) podaci o pravnim posljedicama osude,
- 10) podaci o zaposlenju,
- 11) podaci značajni za fizičko prepoznavanje osuđenog i njegovu fotografiju u vrijeme stupanja na izdržavanje kazne zatvora i u vrijeme izlaska iz kazneno-popravne ustanove, kao i pri svakom javljanju nadležnoj organizacijskoj

jedinici kantonalnog ministarstva unutrašnjih poslova iz člana 10. ovog zakona;

12) DNK profil osuđenog;

13) datum stupanja na izdržavanje kazne zatvora;

14) datum otpuštanja sa izdržavanja kazne zatvora,

15) podaci o provođenju posebnih mjera propisanih ovim zakonom.

(2) Podaci iz stava (1) ovog člana predstavljaju tajni podatak i mogu se koristiti samo u službene svrhe.

Član 4.

(Vođenje Registra)

(1) Nadležna kantonalna ministarstva unutrašnjih poslova vode poseban kantonalni registar, a federalni registar (u daljnjem tekstu: Registar) vodi nadležna organizaciona jedinica Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova prema pravilima koja važe za vođenje krivične evidencije.

(2) Podatke iz stava (1) ovog člana nadležni sudovi odmah po pravomoćnosti sudske odluke dostavljaju nadležnom kantonalnom ministarstvu unutrašnjih poslova radi upisa u kantonalni registar.

(3) Nadležna kantonalna ministarstva dužna su dostaviti podatke iz člana 3. stav (2) ovog zakona Federalnom ministarstvu unutrašnjih poslova radi upisa u Registar u roku

osam dana od dana dobivanja podataka od sudova.

(4) U slučaju kada je riječ o već pravomoćno okončanim sudskim predmetima za krivična djela iz člana 2. ovog zakona, nadležno kantonalno ministarstvo unutrašnjih poslova podatke iz člana 3. ovog zakona unijet će u kantonalni registar u roku 60 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona i dostaviti ih, bez odgađanja, Federalnom ministarstvu unutrašnjih poslova radi upisa u Registar.

(5) Podatke o datumu stupanja na izdržavanje kazne, kao i datumu otpuštanja sa izdržavanja kazne kazneno-popravna ustanova u kojoj osuđeni izdržava kaznu zatvora dužna je dostaviti nadležnom kantonalnom ministarstvu unutrašnjih poslova i Federalnom ministarstvu unutrašnjih poslova.

(6) Federalno ministarstvo unutrašnjih poslova dužno je zatražiti razmjenu podataka iz Registra sa nadležnim registrima Republike Srpske i Brčko distrikta Bosne i Hercegovine.

(7) U Registar se upisuju i lica koja su pravomoćno osuđena za krivična djela protiv spolnog integriteta izvršena na štetu djece i maloljetnih lica, čija se krivična evidencija ne vodi na području Federacije Bosne i Hercegovine, a koja u Federaciji Bosne i Hercegovine imaju prijavljeno prebivalište, odnosno boravište.

(8) Podaci iz Registra vode se trajno i ne brišu se.

(9) Način vođenja registra propisat će federalni ministar pravde posebnim pravilnikom o načinu vođenja Registra.

III. DOSTAVLJANJE PODATAKA IZ REGISTRA

Član 5.

(Dostavljanje podataka sudu, tužiteljstvu i organima unutrašnjih poslova)

Podaci iz Registra mogu se dati sudu, tužiteljstvu i organima unutrašnjih poslova u vezi sa krivičnim postupkom koji se vodi protiv lica upisanog u Registar, odnosno tužiteljstvu i organima unutrašnjih poslova u vezi sa otkrivanjem počinitelja krivičnih djela iz člana 2. ovog zakona, organima nadležnim za izvršenje krivičnih sankcija i nadležnim organima koji sudjeluju u postupku davanja uvjetnog otpusta, amnestije ili pomilovanja.

Član 6.

(Dostavljanje podataka drugim organima)

(1) Podaci iz Registra mogu se dati i organima i organizacijama, ustanovama, institucijama i udruženjima koja u obavljanju poslova iz svoje nadležnosti ostvaruju neposredan kontakt sa djecom ako za to postoji opravdan interes, kao i drugim organima, organizacijama i ustanovama koje su nadležne za vođenje postupaka za ostvarivanje zaštite prava i interesa djece.

(2) Organi iz stava (1) ovog člana obavezni su prilikom prijema u radni odnos ili

angažiranja određenog lica za obavljanje poslova koji dovode do neposrednog kontakta sa djecom, zatražiti od nadležnog organa za vođenje Registra podatak da li je to lice upisano u Registar.

(3) Ako lice za koje se traže podaci nije upisano u krivičnoj evidenciji koja se vodi u Federaciji Bosne i Hercegovine, organ nadležan za vođenje Registra obavezno će zatražiti podatke o osuđivanosti za krivična djela iz člana 2. ovog zakona od nadležnog organa u Bosni i Hercegovini koji tu evidenciju vodi.

Član 7.

(Dostavljanje podataka inozemnim državnim organima)

Podaci iz Registra mogu se dati i inozemnim državnim organima u skladu sa pravilima međunarodne pravne pomoći.

Član 8.

(Obaveza izdavanja uvjerenja i njihova upotreba)

Dostavljanje podataka iz Registra vrši se izdavanjem uvjerenja o podacima iz Registra i smiju se upotrijebiti samo u svrhu za koju se daju.

IV. POSEBNE MJERE

Član 9.

(Primjena posebnih mjera)

Prilikom izricanja sankcije, sud može odlučiti da se nakon izdržane kazne zatvora mogu primijeniti sljedeće posebne mjere:

- 1) obavezno javljanje organu nadležnom za unutrašnje poslove,
- 2) obavezno obavještanje o putovanju izvan mjesta stanovanja i promjeni ličnih podataka,
- 3) obavezno uzdržavanje od posjećivanja mjesta i objekata na kojima se okupljaju djeca.

Član 10.

(Obavezno javljanje nadležnom organu za unutrašnje poslove)

(1) Lice koje je pravomoćno osuđeno za krivično djelo iz člana 2. ovog zakona dužno je u roku 15 dana od dana izdržane kazne javiti nadležnoj organizacijskoj jedinici kantonalnog ministarstva unutrašnjih poslova prema mjestu stanovanja radi inicijalne evidencije, te se tom organu lično javljati u vremenskim intervalima koje odredi nadležni sud.

(2) Nadležna organizacijska jedinica kantonalnog ministarstva unutrašnjih poslova obavezna je fotografirati lice koje ima obavezu javljanja propisanu u stavu (1) ovog člana prilikom svakog javljanja.

Član 11.

(Obavezno obavještanje o putovanju izvan mjesta stanovanja i promjeni ličnih podataka)

Lice koje je pravomoćno osuđeno za krivično djelo iz člana 2. ovog zakona obavezno je obavijestiti nadležnu organizacijsku jedinicu kantonalnog ministarstva unutrašnjih poslova prema mjestu stanovanja o svakom putovanju izvan mjesta stanovanja, odredištu i dužini trajanja putovanja najkasnije 24 sata prije putovanja, te u roku tri dana prijaviti svaku promjenu ličnih podataka o čemu se obavještava organizacijska jedinica kantonalnog ministarstva unutrašnjih poslova nadležna za vođenje Registra.

Član 12.

(Obavezno uzdržavanje od posjećivanja mjesta i objekata na kojima se okupljaju djeca)

U cilju zaštite sigurnosti djece od seksualne zloupotrebe, zlostavljanja i iskorištavanja, počiniteljima krivičnih djela iz člana 2. ovog zakona utvrđuje se obaveza da se uzdržavaju od posjećivanja mjesta i objekata na kojima se okupljaju djeca kao što su školske zgrade, školska dvorišta, vrtići, igrališta, igraonice, dječje manifestacije i slično.

Član 13.

(Upoznavanje sa posebnim mjerama i njihovo trajanje)

(1) Kazneno-popravna ustanova prilikom otpuštanja lica sa izdržavanja kazne izrečene za krivično djelo iz člana 2. ovog zakona obavezna je upoznati to lice sa obavezama iz čl. 10., 11. i 12. ovog zakona.

(2) Ako se upis lica u Registar vrši na osnovu podataka iz krivične evidencije, lica ovlaštena za vođenje Registra će u roku mjesec dana nakon upisa u Registar obavijestiti upisano lice o obavezama iz čl. 10., 11. i 12. ovog zakona.

(3) Nadležni sud može odrediti da obaveze iz čl. 10., 11. i 12. ovog zakona mogu trajati od pet do 10 godina od dana izdržane kazne ako lice u tom periodu ne izvrši neko od krivičnih djela iz člana 2. ovog zakona.

V. ZAVRŠNE I PREKRŠAJNE ODREDBE

Član 14.

(Prekršajne odredbe)

(1) Novčanom kaznom od 10.000,00 KM do 20.000,00 KM bit će kažnjeno pravno lice navedeno u članu 4. ovog zakona ako u propisanom roku ne dostavi podatke organu nadležnom za vođenje Registra.

(2) Novčanom kaznom od 8.000,00 KM do 15.000,00 KM bit će kažnjeno odgovorno lice u pravnom licu, ako od nadležnog organa ne zatraži podatke u skladu sa članom 6. ovog zakona.

(3) Novčanom kaznom od 1.000,00 KM do 5.000,00 KM bit će kažnjeno za prekršaj lice upisano u Registar koje ne izvrši neku od posebnih obaveza navedenih u čl. 10., 11. i 12. ovog zakona.

(4) Novčanom kaznom od 500,00 KM do 2.000,00 KM bit će kažnjeno za prekršaj lice koje zloupotrijebi podatke iz Registra radi zastrašivanja ili uznemiravanja lica upisanih u Registar ili članova njihove porodice ili te podatke javno objavi.

Član 15.

(Donošenje podzakonskog propisa)

Federalni ministar pravde donijet će propis iz člana 4. stav (9) ovog zakona u roku 90 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Član 16.

(Obaveze usklađivanja odredbi Krivičnog zakona Federacije Bosne i Hercegovine)

(1) U slučaju kolizije ovog zakona sa odredbama Krivičnog zakona Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 36/03, 21/04 – ispr., 69/04, 18/05, 42/10, 42/11, 59/14, 76/14, 46/16, 75/17 i 31/23) primjenjuju se odredbe ovog zakona.

(2) Odredbe Krivičnog zakona Federacije Bosne i Hercegovine o brisanju osude uskladit će se sa odredbama ovog zakona u roku šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Član 17.

(Stupanje na snagu)

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Federacije Bosne i Hercegovine“.

OBRAZLOŽENJE
ZAKONA O POSEBNOM REGISTRU LICA PRAVOMOĆNO OSUĐENIH ZA
KRIVIČNA DJELA PROTIV SPOLNE SLOBODE I MORALA PREMA DJECI I
MALOLJETNICIMA U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE

I. USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u Poglavlju IV A. 20. (1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine kojim je propisano da je Parlament Federacije Bosne i Hercegovine nadležan za donošenje zakona o vršenju funkcija federalne vlasti.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE

Uz postojeće krivične evidencije pravosudnih organa koje registriraju sva lica sa pravomoćnim presudama i različite kriminalističke evidencije u nadležnosti policije, početkom devedesetih godina prošlog stoljeća pojavile su se i posebne evidencije ili registri za posebnu grupu počinitelja krivičnih djela protiv spolne slobode. To su baze podataka o licima osuđenim za krivična djela protiv spolne slobode. Te evidencije se mogu odnositi samo na počinitelje krivičnih djela na štetu djece ili na sve počinitelje.

Podaci koje ove evidencije sadrže su uglavnom lični podaci o osuđenom licu, podaci o krivičnom djelu i presudi, te eventualno u nekim evidencijama i podaci o žrtvama i njihovom odnosu sa počiniteljem krivičnog djela. Vođenje evidencija zakonom se povjerava u nadležnost policije, sudova, državnog tužiteljstva ili ministarstava dok pristup njima može biti dozvoljen službenim licima, određenim institucijama i ustanovama te, u krajnjoj liniji, i široj javnosti putem interneta. Kada je u pitanju vrijeme čuvanja podataka u evidencijama i to se razlikuje. U nekim zemljama podaci u evidenciji ostaju određeni broj godina, a u nekim zemljama ostaju trajno.

Formiranje Registra regulira se posebnim zakonom ili odredbama nekog od postojećih zakona iz krivičnog zakonodavstva kao sastavni dio krivične evidencije ili

kao posebna evidencija (za lica osuđena) za krivična djela protiv spolne slobode učinjenih prema maloljetnim licima.

Uspostavljanje ovih evidencija postalo je međunarodnopravni standard i obaveza zemalja koje su ratifikovale Konvenciju Vijeća Evrope o zaštiti djece od seksualnog iskorištavanja i seksualnog zlostavljanja. Konvenciju su ratifikovale sve zemlje bivše Jugoslavije, uključujući i Bosnu i Hercegovinu

Donošenjem ovog zakona uspostavio bi se Registar lica pravomoćno osuđenih za krivična djela protiv spolne slobode i morala prema djeci i maloljetnicima u Federaciji Bosne i Hercegovine, te propisale posebne mjere za počinitelje navedenih krivičnih djela nakon izdržane kazne zatvora. Krivična djela čiji bi se počinitelji unosili u Registar su djela iz čl. od 203. do 213. Krivičnog zakona Federacije Bosne i Hercegovine (Silovanje, Spolni odnošaj sa nemoćnim licem, Spolni odnošaj zloupotrebom položaja, Prinuda na spolni odnošaj, Spolni odnošaj sa djetetom, Bludne radnje, Zadovoljenje pohote pred djetetom ili maloljetnikom, Navođenje na prostituciju, Trgovina ljudima, Organizirana trgovina ljudima, Iskorištavanje djeteta ili maloljetnika radi pornografije, Upoznavanje djeteta sa pornografijom i Rodoskrvuće). Nakon izdržane kazne zatvora osuđeni počinitelji navedenih krivičnih djela imali bi sljedeće obaveze: obavezno javljanje nadležnom organu za unutrašnje poslove, obavezno obavještanje o putovanju izvan mjesta stanovanja i promjeni ličnih podataka i obavezno uzdržavanje od posjećivanja mjesta i objekata na kojima se okupljaju djeca. Značajna je i odredba ovog zakona koja organizacijama, ustanovama, institucijama i udruženjima koja u obavljanju poslova iz svoje nadležnosti ostvaruju neposredan kontakt sa djecom nalaže obavezu da prilikom prijema u radni odnos ili angažiranja određenog lica za obavljanje poslova koji dovode do neposrednog kontakta sa djecom, zatraže od nadležnog organa za vođenje Registra podatak da li je to lice upisano u Registar. Usvajanjem ovog zakona osigurala bi se bolja zaštita djece i maloljetnika od krivičnih djela protiv spolne slobode i morala, te bi se posebnim mjerama utjecalo na sprečavanje lica pravomoćno osuđenih za ta krivična djela da ponovno izvrše isto ili slično krivično djelo.

III. OBRAZLOŽENJE PRAVNIH RJEŠENJA

Poglavljem I. (OPĆE ODREDBE) uspostavlja se poseban Registar lica pravomoćno osuđenih za krivična djela protiv spolne slobode i morala prema djeci i maloljetnicima u Federaciji Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Registar), te utvrđuje da će se ovim zakonom urediti područje primjene, sadržaj i vođenje Registra, dostavljanje podataka iz Registra i posebne mjere koje se provode prema licima pravomoćno osuđenim za ta krivična djela. Pored navedenog, u Poglavlju I. utvrđena je i svrha donošenja ovog zakona.

U **Poglavlju II. (PODRUČJE PRIMJENE, SADRŽAJ I VOĐENJE REGISTRA)** u članu 2. se definira da se u Registar upisuju lica pravomoćno osuđena za krivična djela iz Glave XIX. (Krivična djela protiv spolne slobode i morala) Krivičnog zakona Federacije Bosne i Hercegovine kada su učinjena prema djeci i maloljetnicima (silovanje, spolni odnošaj sa nemoćnim licem, spolni odnošaj zloupotrebom položaja, prinuda na spolni odnošaj, spolni odnošaj sa djetetom, bludne radnje, zadovoljenje pohote pred djetetom ili maloljetnikom, navođenje na prostituciju, trgovina ljudima, organizirana trgovina ljudima, iskorištavanje djeteta ili maloljetnika radi pornografije, upoznavanje djeteta sa pornografijom i rodoskrvuće). Članom 3. u ovom poglavlju propisuje se sadržaj podataka u Registru, a članom 4. njegovo vođenje.

Poglavljem III. (DOSTAVLJANJE PODATAKA IZ REGISTRA) se definira kojim organima, organizacijama, ustanovama, institucijama i udruženjima se mogu dati podaci iz Registra. U ovom poglavlju nameće se i obaveza organizacijama, ustanovama, institucijama i udruženjima koja u obavljanju poslova iz svoje nadležnosti ostvaruju neposredan kontakt sa djecom da prilikom prijema u radni odnos ili angažiranjem određenog lica za obavljanje poslova koji dovode do neposrednog kontakta sa djecom, zatraže od nadležnog organa za vođenje Registra podatak da li je to lice upisano u Registar.

Poglavljem IV. (PRIMJENA POSEBNIH MJERA) se propisuje da će se prema počinitelju krivičnog djela iz člana 2. ovog zakona, nakon izdržavanja kazne zatvora, primjenjivati sljedeće posebne mjere: obavezno javljanje nadležnom organu za unutrašnje poslove, obavezno obavještanje o putovanju izvan mjesta stanovanja i promjeni ličnih podataka i obavezno uzdržavanje od posjećivanja mjesta i objekata na kojima se okupljaju djeca, način njihovog izvršavanja, te dužina trajanja.

Poglavljem V. (ZAVRŠNE I PREKRŠAJNE ODREDBE) se definiraju prekršajne odredbe koje se izriču u slučaju nepostupanja prema odredbama ovog zakona, rok za donošenje podzakonskog propisa, te objava i stupanje na snagu zakona.

IV. IZVJEŠTAJ JAVNE RASPRAVE

Svi zainteresirani imali su priliku elektronskim putem sudjelovati u javnoj raspravi u vezi sa Nacrtom Zakona o posebnom registru lica pravomoćno osuđenih za krivična djela protiv spolne slobode i morala prema djeci i maloljetnicima u Federaciji Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Nacrt Zakona). U sali Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine održana je javna rasprava 29.7.2022. godine u skladu sa zaključcima oba doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine. Na javnoj raspravi su prisustvovali predstavnici sljedećih organa: Ministarstvo unutrašnjih poslova Unsko-sanskog kantona, Ministarstvo unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo (u daljnjem tekstu: Ministarstvo unutrašnjih poslova KS), Ministarstvo unutarnjih poslova Hercegovačko-neretvanskog kantona (u daljem tekstu: Ministarstvo unutrašnjih poslova HNK), Ministarstvo unutrašnjih poslova Zapadnohercegovačkog kantona (u daljnjem tekstu: Ministarstvo unutrašnjih poslova ZHŽ), Gender centar Federacije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Gender centar FBiH), Ministarstvo za nauku, obrazovanje, kulturu i sport Zeničko-dobojskog kantona, Institucija ombudsmena za ljudska prava Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Institucija ombudsmena), Federalno tužiteljstvo Federacije Bosne i Hercegovine i Institut za razvoj mladih KULT. U nastavku su pobrojani sudionici javne rasprave koji su svoje sugestije dostavili elektronski ili na javnoj raspravi u sali Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, te izjašnjenje po predlagačima i dostavljenim sugestijama.

Postoji audiosnimka javne rasprave, kao i transkript održane javne rasprave.

Predstavnica Federalnog tužiteljstva Federacije Bosne i Hercegovine je ukazala na potrebu da se Zakonom o posebnom registru lica pravomoćno osuđenih za krivična djela protiv spolne slobode i morala prema djeci i maloljetnicima u Federaciji Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Zakon) propiše da se u Registar unose i podaci od važnosti za fizičko prepoznavanje osuđenog, te DNK profil - što je prihvaćeno. Također, iznijela je zapažanje da je potrebno obrazložiti odredbe o pravu na pristup podacima iz Registra u odnosu na zakonske propise kojima je uređena zaštita ličnih podataka. Predlagači ističu da su prije unošenja odredbi o pravu na pristup podacima iz Registra konsultirali odredbe Zakona o zaštiti ličnih podataka. Prema ovom zakonu, krivične presude predstavljaju posebnu kategoriju ličnih podataka, te

propisuje izuzetke od zabrane njihove obrade. Jedan od izuzetaka u kojem je obrada posebne kategorije ličnih podataka dozvoljena je da je obrada od posebnog javnog interesa ili u drugim slučajevima propisanim zakonom. Budući da zaštita djece kao najranjivije kategorije društva od ovih posebno opasnih krivičnih djela spada u poseban javni interes, te da je obrada ovih podataka propisana Zakonom na način da su oni dostupni ograničenom krugu pravnih lica, predlagači smatraju da su ispunjeni uvjeti iz Zakona o zaštiti ličnih podataka. Predstavnicu Federalnog tužiteljstva je sugerirala da u Zakonu nije konkretizirana mjera psihijatrijskog liječenja za osuđena lica. Mjera psihijatrijskog liječenja nije ni bila sadržana u Nacrtu Zakona, budući da je može izreći sud u skladu sa odredbama Krivičnog zakona Federacije Bosne i Hercegovine, dok su ovim zakonom propisane posebne obaveze za lica evidentirana u Registru i to: obaveza javljanja nadležnom organu za unutrašnje poslove, obavezno obavještanje o putovanju izvan mjesta stanovanja i promjeni ličnih podataka i obavezno uzdržavanje od posjećivanja mjesta i objekata na kojima se okupljaju djeca. Sljedeća sugestija predstavnice Federalnog tužiteljstva Federacije Bosne i Hercegovine bila je da se razmisli o tome da Registar vodi Federalno ministarstvo rada i socijalne politike umjesto Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova. Ova sugestija nije prihvaćena jer se radi o zakonu iz oblasti krivičnog zakonodavstva koji podrazumijeva vođenje evidencije i kontakte sa licima osuđenim za krivična djela, a što ne spada u nadležnost ni federalnog niti kantonalnih ministarstava nadležnih za oblast socijalne zaštite.

Gender centar Federacije Bosne i Hercegovine je uputio sugestiju da se, u skladu sa članom 22. Zakona o ravnopravnosti spolova, podaci u Registru vode i prema spolu. Sugestija je prihvaćena.

Ministarstvo unutrašnjih poslova HNK je dalo nekoliko sugestija. Prva se odnosila na propisani rok trajanja posebnih mjera koje se primjenjuju na lica iz Registra. U sugestiji se navodi da je Nacrtom Zakona predviđeno da one traju 20 godina od izdržane kazne, što nije u skladu sa članom 119. st. (2) i (3) Krivičnog zakona Federacije Bosne i Hercegovine, kojim je predviđeno da pravne posljedice presude koje se sastoje od zabrane stjecanja određenih prava traju najduže deset godina od dana izdržane, oprostene ili zastarjele kazne (stav (2)). Ova sugestija je prihvaćena, te je s njom usklađen tekst Zakona. Sljedeća sugestija Ministarstva unutrašnjih

poslova HNK se odnosila na ukazivanje na tehničke greške u čl. 13. i 14. što je, također, prihvaćeno.

Ministarstvo unutrašnjih poslova KS je predložilo da se član 1. Nacrta Zakona dopuni na način da se njim propiše da se zakonom uređuje i, uz vođenje Registra, njegovo uspostavljanje, što je prihvaćeno. Prihvaćena je i sugestija Ministarstva unutrašnjih poslova KS da se propiše da će podatke o pravomoćnim presudama, koje su već upisane u krivičnu evidenciju, Federalnom ministarstvu unutrašnjih poslova dostaviti kantonalna ministarstva unutrašnjih poslova. Sugestija koja se odnosi na član 3. stav (2), a referira se na potrebu unošenja dodatnih podataka o prestupniku u Registar je također prihvaćena. Sugestija koja se odnosi na uvrštavanje u Zakon dodatnih krivičnih djela (npr. neovlašteno optičko snimanje, trgovina ljudima i dr.) je djelomično prihvaćena. Naime, intencija ovog zakona je da se udovolji obavezi iz Konvencije Vijeća Evrope o zaštiti djece od seksualnog iskorištavanja i seksualnog zlostavljanja da se evidentiraju i pohranjuju podaci o osuđenim počiniteljima krivičnih djela čija krivična djela odgovaraju krivičnim djelima iz Glave XIX. (Krivična djela protiv spolne slobode i morala) Krivični zakon Federacije Bosne i Hercegovine koja su počinjena prema djeci i maloljetnicima. Budući da su krivična djela trgovina ljudima (član 210a.) i organizirana trgovina ljudima (član 210b.) u Krivični zakon Federacije Bosne i Hercegovine (Glava XIX.) unesena 2017. godine, navedena krivična djela uvrštena su i u ovaj zakon, dok to nije slučaj sa krivičnim djelom neovlašteno optičko snimanje, koje je inkriminirano u Glavi XVII. Krivična djela protiv slobode i prava čovjeka i građanina) Krivičnog zakona Federacije Bosne i Hercegovine. Sugestija Ministarstva unutrašnjih poslova KS koja se odnosi na uvođenje odredbi o načinu na koji će sudovi dostavljati podatke Federalnom ministarstvu unutrašnjih poslova, te odredbi o preciziranju da li se radi o signaletičkoj fotografiji se ne prihvaćaju. Razlog neprihvatanja ove sugestije je činjenica da je Nacrtom Zakona u članu 4. stav (6) propisano da će federalni ministar pravde bliže urediti način vođenja Registra, odnosno donijet će provedbeni propis kojim će se urediti sva pitanja od važnosti za provedbu ovog zakona, a što može uključivati i navedena pitanja koja je sugeriralo Ministarstvo unutrašnjih poslova KS. Nije prihvaćena ni sugestija Ministarstva unutrašnjih poslova KS da se precizira posebna obaveza osuđenih lica da se uzdržavaju od posjećivanja mjesta i objekata na kojima se okupljaju djeca jer se tim licima, ako su roditelji, ne treba uskratiti da odgajaju i školuju svoju djecu. Prema

Krivičnom zakonu Federacije Bosne i Hercegovine, osude za krivična djela mogu imati za posljedicu prestanak ili gubitak određenih prava ili zabranu stjecanja određenih prava, a predmetna posebna obaveza se upravo odnosi na to. Uzdržavanje od posjećivanja mjesta i objekata gdje se okupljaju djeca predstavlja teret za počinitelja, ali je njeno propisivanje dozvoljeno i opravdano radi sprečavanja recidivizma u vršenju ovih, posebno društveno opasnih krivičnih djela. Ministarstvo unutrašnjih poslova KS je uputilo sugestiju da se Zakonom definiraju pojmovi djeteta i maloljetnika, dok je Institucija ombudsmena uputila sugestiju da se Zakonom definira pojam djeteta. Spomenuta sugestija nije prihvaćena jer su pojmovi djeteta i maloljetnika već definirani u krivičnom zakonodavstvu Federacije Bosne i Hercegovine (Krivični zakon Federacije Bosne i Hercegovine i Zakon o zaštiti i postupanju sa djecom i maloljetnicima u krivičnom postupku Federacije Bosne i Hercegovine), te stoga nije potrebno njihovo definiranje u ovom zakonu. Institucija ombudsmena iznijela je zapažanje da je Konvencijom o pravima djeteta definirano da se djetetom smatra svako lice mlađe od 18 godina, tako da je pojam "maloljetnik" višak, kako u nazivu, tako i u tekstu Zakona. Iako se predlagači slažu sa zapažanjem Institucije ombudsmena o definiciji djeteta, činjenica je da pojam maloljetnika, također, egzistira u pozitivnom krivičnom zakonodavstvu Federacije Bosne i Hercegovine, te je posebno važan za njegov procesni položaj, pa je iz tog razloga, u cilju harmonizacije sa Krivičnim zakonom Federacije Bosne i Hercegovine i Zakonom o zaštiti i postupanju sa djecom i maloljetnicima u krivičnom postupku Federacije Bosne i Hercegovine pojam maloljetnika morao biti uvršten i u ovaj zakon. Ne prihvata se sugestija Institucije ombudsmena da se u Zakonu navede da subjekti počinjenja, osim fizičkih, mogu biti i pravna lica budući da su odredbe o odgovornosti pravnih lica za krivična djela već sadržane u Glavi XIV. Krivičnog zakona Federacije Bosne i Hercegovine, a da se ovaj zakon, koji se u odnosu na Krivični zakon Federacije Bosne i Hercegovine pojavljuje kao poseban, odnosi samo na upisivanje osuđenih lica u Registar. Sugestija da se članom 1. Zakona propiše da se uspostavlja Registar je prihvaćena. Prihvaćena je i sugestija Institucije ombudsmena da je Zakon potrebno tehnički urediti, te je uređen u skladu sa Pravilima i postupcima za izradu zakona i drugih propisa u Federaciji Bosne i Hercegovine. Prihvaćena je sugestija Institucije ombudsmena da je potrebno precizirati odredbu kojom se propisuje primjena Zakona. S tim u vezi, član 2. stav (1) Zakona je izmijenjen na način da je sada njim definirano da se u Registar upisuju lica koja su osuđena za

krivična djela iz Glave XIX. Krivičnog zakona Federacije Bosne i Hercegovine kada su ista počinjena prema djeci i maloljetnicima. Vezano uz pitanje Institucije ombudsmena šta će se desiti sa licima sa teritorije Brčko distrikta Bosne i Hercegovine koja počine navedena krivična djela, navedeno pitanje se ne može regulirati ovim zakonom budući da i Brčko distrikt BiH ima nadležnost za donošenje propisa iz oblasti krivičnog zakonodavstva, te se uspostavljanje registra u Brčko distriktu BiH, kao i u entitetima FBiH i RS mora propisati njegovim krivičnim zakonodavstvom. Kada je u pitanju sugestija Institucije ombudsmena da je ovim zakonom potrebno proširiti krug krivičnih djela čiji će se osuđeni počinitelji unositi u Registar, kao npr. za krivično djelo trgovine ljudima, ova sugestija je prihvaćena, uz obrazloženje koje vrijedi za sličnu sugestiju koju je uputilo Ministarstvo unutrašnjih poslova KS. Zapažanja Institucije ombudsmena vezano uz dileme oko navođenja ili nenavođenja članaka za taksativno propisana krivična djela čiji će se počinitelji upisivati u Registar, navela su predlagače da se ovim zakonom uz navedena krivična djela propišu i članci Krivičnog zakona Federacije Bosne i Hercegovine kojima su ista propisana. Budući da je ovaj zakon poseban zakon u odnosu na Krivični zakon Federacije Bosne i Hercegovine, sve eventualne izmjene i dopune Krivičnog zakona Federacije Bosne i Hercegovine u dijelu navedenih krivičnih djela zahtijevat će izmjene i dopune ovog zakona. Prihvaćena je sugestija Institucije ombudsmena da se u Registar unose i podaci kao što su DNK profil osuđenog, te datum otpuštanja sa izdržavanja kazne osuđenog. Institucija ombudsmena je iskazala stav da su potrebne izmjene Zakona o radu Federacije Bosne i Hercegovine i/ili drugih zakona iz oblasti radnog zakonodavstva da se u isti kao uvjet za zaključivanje ugovora o radu u organima, ustanovama i institucijama koji u obavljanju poslova uključuju neposredan kontakt sa djecom, doda i obaveza provjeravanja da li je lice upisano u Registar, jer se bez takvih izmjena neće osigurati primjena odredbi ovog zakona o obavezi navedenih poslodavaca da u postupcima prijema u radni odnos od organa nadležnog za vođenje Registra zatraže podatak da li je lice upisano u isti. Ova sugestija nije prihvaćena budući da ovaj zakon jasno propisuje navedenu obavezu za relevantne poslodavce, a da su u slučaju nepostupanja po istoj predviđene prekršajne sankcije.

V. FINANCIJSKA SREDSTVA

Za provođenje ovog zakona nisu potrebna dodatna finansijska sredstva u budžetu Federacije Bosne i Hercegovine.