

Bosna i Hercegovina
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
PARLAMENT FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE
PREDSTAVNIČKI - ZASTUPNIČKI DOM
S A R A J E V O

PARLAMENT FEDERACIJE BiH
PREDSTAVNIČKI DOM I DOM NARODA

PRIHLJEND: 16-02-2015				
Broj zak. predlagača	Klasif. grupa	Broj i godina	Vrijednost	Prilozi
01	-02	- 239	1/15	

Poslanici oba Doma sa područja
Tuzlanskog Kantona

16-02-2015 30 X

Predstavničkom Domu Parlamenta Federacije BiH
Predsjedavajućem g. Edinu Mušiću

Na temelju člana 179. a u vezi sa članom 163. i člana 172. Poslovnika Predstavničkog Doma PF BiH, kao ovlašteni predlagači, podnosimo Predstavničkom Domu:

Prijedlog Zakon o izmjenama Zakona o pripadnosti javnih prihoda u FBiH

Predlažemo da se prijedlog Zakon razmatra po skraćenom postupku.

Obrazloženje skraćenog postupka:

Prijedlog Zakona o izmjenama Zakona o pripadnosti javnih prihoda u FBiH kojeg podnosimo predstavničkom Domu je tekstualno vrlo kratak i ne predstavlja složen i obiman zakonski akt. Riječ je o manjim korekcijama u odredbama postojećeg Zakona a koje su po svome značaju od iznimne važnosti za Tuzlanski ali i druge kantone u Federaciji BiH. S toga smatramo da su ispunjeni poslovnički uslovi da se isti razmatra po skraćenoj proceduri kako je to propisano članom 172. Poslovnika Predstavničkog Doma.

Prijedlog

**ZAKON
O IZMJENAMA ZAKONA O PRIPADNOSTI JAVNIH PRIHODA
U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE**

Član 1.

U Zakonu o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj: 22/06, 43/08, 22/09 i 35/14), u članu 9., stavovi 2. i 3. brišu se.

Član 2.

Ovaj zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Federacije BiH".

Predsjedavajući
Doma naroda
Parlamenta Federacije BiH

Lidija Bradara

Predsjedavajući
Predstavničkog doma
Parlamenta Federacije BiH

Edin Mušić

O B R A Z L O Ž E N J E
UZ PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O PRIPADNOSTI JAVNIH PRIHODA
U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE

I - PRAVNI OSNOV

Pravni osnov za donošenje Zakona o izmjeni Zakona o izmjeni Zakona o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine, sadržan je u Poglavlju IV A, član 20., tačka d) Ustava FBiH, gdje je utvrđeno da je Parlament Federacije Bosne i Hercegovine, nadležan za donošenje zakona o vršenju funkcije federalne vlasti.

II - RAZLOZI ZA DONOŠENJE

Veoma složena i teška ekonomsko-finansijska i privredna situacija na području pojedinih kantona u Federaciji BiH, izražena kroz stalne proteste obespravljenih radnika i drugih socijalno ugroženih građana, iziskuje određene hitne mjere, među kojima i promjene u raspodjeli javnih prihoda u Federaciji BiH.

Izvršene analize u dijelu ostvarivanja javnih prihoda i izvršenja budžeta Tuzlanskog kantona od 2006. godine do 2014. godine, kao i drugih kantona u Federaciji BiH, ukazuju na niz budžetskih anomalija u dijelu ostvarivanja javnih prihoda i ostvarivanja budžetskog deficita, uzrokovanih prije svega primjenom Zakona o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji BiH („Službene novine FBiH“, broj: 22/06, 43/08, 22/09 i 35/14) i Zakona o dugu, zaduživanju i garancijama u Federaciji BiH („Službene novine FBiH“, br. 86/07, 24/09 i 45/10).

Zakon o dugu, zaduživanju i garancijama u Federaciji BiH u znatnoj mjeri utiče na smanjenje ukupnih javnih prihoda u Federaciji BiH, a samim tim i na raspoložive javne prihode pojedinih nivoa vlasti u Federaciji BiH. Isto tako, ta rješenja bitno destimulišu pojedine nivoe vlasti i druge institucije koji se ponašaju štedljivije i enormno ne zadužuju kod međunarodnih finansijskih institucija, da upravo čine suprotno. Međutim, kod ovog zakonskog rješenja radi se o složenoj problematici, za koju se ne može ponuditi brzo i jednostavno rješenje.

Kada je u pitanju Zakon o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji BiH, uvođenje dodatnih pondera u sistem raspodjele javnih prihoda, određeni kantoni su u startu privilegovani, dok su drugi kantoni na taj način dovedeni u neravnopravan položaj.

Prema određenim analizama, Tuzlanski kanton je od 2006. do 2014. godine, primjenom ovog Zakona oštećen za cca 300 miliona konvertibilnih maraka. Analiza projekcije raspodjele javnih prihoda od indirektnih poreza po kantonima sa i bez pondera za 2015. godinu pokazala je da bi u slučaju izuzimanja primjene utvrđenih pondera Tuzlanskom kantonu pripalo 41.440.068 KM više, Zeničko-dobojskom kantonu 34.165.870 KM, Unsko-sanskom kantonu 24.874.974 KM, Srednjobosanskom kantonu 22.751.451 KM, Hercegovačko-neretvanskom kantonu 19.692.132 KM, Zapadnohercegovačkom kantonu 7.724.547 KM i Kantonu 10 3.029.053 KM.

Da su navedeni kantoni, u periodu od 2006. godine do danas, mogli raspolagati tim sredstvima, a ista su im objektivno pripadala, mogli su bez većih problema u potpunosti razriješiti pitanje svojih budžetskih deficita, a istovremeno bi im ostalo prostora za pružanje odgovarajuće podrške privrednim društvima na svom području, finansiranje programa novog zapošljavanja, kao i obezbjeđenje odgovarajućih pomoći svim socijalno ugroženim kategorijama stanovništva na svom području.

Zbog svega naprijed navedenog, kao ovlaštteni predlagači, upućujemo po skraćenom postupku u parlamentarnu proceduru Zakon o izmjenama Zakona o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine FBiH“, broj: 22/06, 43/08, 22/09 i 35/14), na način da se u članu 9. Zakona, stavovi 2. i 3. brišu.

Na ovaj način bi se, primjenom postojećih kriterija za raspodjelu javnih prihoda u Federaciji BiH, građani u svim kantonima u Federaciji BiH doveli u ravnopravan položaj, posebno imajući u vidu da je Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine propisano da će Federacija osigurati primjenu najviših standarda međunarodno priznatih prava i sloboda, a između ostalog i pravo na jednakost pred zakonom.

III - TEKST ZAKONA KOJI SE MIJENJA

„Član 9.

Učešće kantona u raspodjeli prihoda sa jedinstvenog računa

Pojedinačno učešće kantona u raspodjeli prihoda iz člana 6. ovog Zakona vrši se na osnovu formule koja se zasniva na sljedećim omjerima:

- 57% na osnovu broja stanovnika u kantonu;*
- 6% na osnovu površine kantona;*
- 24% na osnovu broja učenika u osnovnom obrazovanju;*
- 13% na osnovu broja učenika u srednjem obrazovanju.*

Formula sadrži koeficijent, koji odražava posebne rashodovne potrebe Kantona Sarajevo. Taj koeficijent iznosi 2.

Formula sadrži koeficijent koji odražava posebne rashodovne potrebe kantona sa najmanjim prihodima po stanovniku po osnovu poreza na promet, kako slijedi:

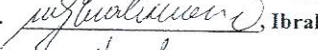
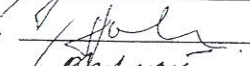
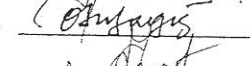
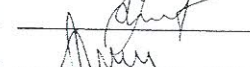
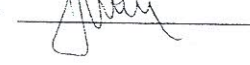
- Bosansko-podrinjski kanton Goražde, koeficijent 1,8;*
- Kanton 10, koeficijent 1,1;*
- Posavski kanton 1,5.“*

U Tuzli, februar 2014. godine

PREDLAGAČI:

Poslanici u oba doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine sa područja Tuzlanskog kantona

PREDSTAVNIČKI DOM:

1.  Ibrahimović Muhamed;
2.  Arapčić Tarik;
3.  Suljagić Osman;
4.  Osmanović Ismet;
5.  Kukić Mirsad;

6. Pirić Elzina, Pirić Elzina;
7. Omerović Rasim, Omerović Rasim;
8. Bijedić Enver, Bijedić Enver;
9. Hasić Mujo, Hasić Mujo;
10. Muratović Hasan, Muratović Hasan;
11. Kavazović Šemsudin, Kavazović Šemsudin;
12. Hadžiefendić Bahrudin, Hadžiefendić Bahrudin;
13. Nurkanović Mahir, Nurkanović Mahir;
14. Razić Sanel, Razić Sanel;
15. Kadić Jasmin, Kadić Jasmin;
16. Amra Haračić, Haračić Amra;
17. Mešalić Mahir, Mešalić Mahir;
18. Mitrović Saša, Mitrović Saša;
19. Hankić Refik, Hankić Refik;
20. Jusufović Munib, Jusufović Munib;
21. Bećirović Nadir, Bećirović Nadir;
22. SVACER VESNA, SVACER VESNA;
23. Bećić Rogan, Bećić Rogan;
24. Hadžić Anon, Hadžić Anon;

25. Štago Mehadin
 26. Štago Mehadin
 27. Štago Mehadin

DOM NARODA

1. _____, Dostović Rasim;
2. Sladanić, Ilić Sladan;
3. Hadžimehmedović Fuad, Hadžimehmedović Fuad;
4. Lejla Didik, Didik Sarajlić Lejla;
5. _____,
6. _____,
7. _____,