

**REPUBLIKA SRPSKA
VLADA**

**PRIJEDLOG
(po hitnom postupku)**

**ZAKON
O IZMJENAMA ZAKONA O IZVRŠENJU BUDŽETA
REPUBLIKE SRPSKE ZA 2025. GODINU**

Banja Luka, jun 2025. godine

**Prijedlog
(po hitnom postupku)**

**ZAKON
O IZMJENAMA ZAKONA O IZVRŠENJU BUDŽETA
REPUBLIKE SRPSKE ZA 2025. GODINU**

Član 1.

U Zakonu o izvršenju Budžeta Republike Srpske za 2025. godinu („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 110/24), u članu 2. u stavu 3. poslije riječi: „za 2025. godinu“ dodaju se zapeta i riječi: „odnosno Odlukom o usvajanju Rebalansa budžeta Republike Srpske za 2025. godinu“.

Član 2.

U članu 3. u stavu 15. riječi: „Helikopterski servis Republike Srpske“ zamjenjuju se riječima: „Ministarstvo unutrašnjih poslova“.

Član 3.

U članu 19. poslije riječi: „za 2025. godinu“ dodaju se zapeta i riječi: „odnosno Odlukom o usvajanju Rebalansa budžeta Republike Srpske za 2025. godinu“.

Član 4.

U članu 23. stav 2. mijenja se i glasi:
„(2) Ukoliko su drugim zakonima propisani novčani izdaci iz Budžeta koji se razlikuju od planiranih iznosa utvrđenih ovim zakonom ili Odlukom o usvajanju Budžeta Republike Srpske za 2025. godinu, odnosno Odlukom o usvajanju Rebalansa budžeta Republike Srpske za 2025. godinu, primjenjuju se odredbe i planirani iznosi utvrđeni ovim zakonom, odnosno ovim odlukama.“

Član 5.

Ovaj zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srpske“.

Broj:

Datum:

**PREDSJEDNIK
NARODNE SKUPŠTINE**

Nenad Stevandić

OBRAZLOŽENJE
PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O IZVRŠENJU BUDŽETA
REPUBLIKE SRPSKE ZA 2025. GODINU

(po hitnom postupku)

I USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u Amandmanu XXXII na član 68. tačka 17. Ustava Republike Srpske, prema kojoj Republika uređuje i obezbjeđuje finansiranje ostvarivanja prava i dužnosti Republike, a prema članu 70. Ustava, Narodna skupština donosi zakone, druge propise i opšte akte.

II USKLAĐENOST SA USTAVOM, PRAVNIM SISTEMOM I PRAVILIMA NORMATIVNOPRAVNE TEHNIKE

Prema Mišljenju Republičkog sekretarijata za zakonodavstvo, broj: 22.03-020-1855/25 od 11. juna 2025. godine, ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u Amandmanu XXXII na član 68. tačka 17. Ustava Republike Srpske, prema kojoj Republika uređuje i obezbjeđuje finansiranje ostvarivanja prava i dužnosti Republike, a prema članu 70. Ustava, Narodna skupština donosi zakone, druge propise i opšte akte.

Takođe, članom 35. Zakona o budžetskom sistemu Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, br. 121/12, 52/14, 103/15, 15/16 i 110/24) definisano je da u slučaju da tokom fiskalne godine dođe do smanjenja ili povećanja budžetskih sredstava, odnosno smanjenja ili povećanja budžetskih izdataka, neophodno je izvršiti uravnoteženje budžeta putem rebalansa budžeta.

Praćenjem izvršenja budžeta za 2025. godinu utvrđeno je da je došlo do promjene u strukturi i visini budžetskih sredstava i izdataka, kao i do promjene prioriteta koji se finansiraju iz budžetskih sredstava. Imajući u vidu navedene razloge, pristupilo se izradi Rebalansa budžeta Republike Srpske za 2025. godinu, s ciljem postizanja njegovog uravnoteženja u odnosu na usvojeni Budžet Republike Srpske za 2025. godinu.

Ovim zakonom vrši se usklađivanje budžetskog okvira u smislu da se Odlukom o usvajanju Rebalansa budžeta Republike Srpske za 2025. godinu utvrđuje iznos koji se raspoređuje po korisnicima.

Obrađivač je, u skladu sa članom 213. Poslovnika Narodne skupštine Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 66/20), naveo razloge za hitno donošenje ovog zakona.

Takođe, obrađivač je, u skladu sa članom 109. Ustava Republike Srpske, naveo razloge za ranije stupanje na snagu ovog zakona.

Sekretarijat konstatuje da je prijedlog ovog zakona usklađen sa Pravilima za izradu zakona i drugih propisa Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 24/14).

Budući da je Republički sekretarijat za zakonodavstvo utvrdio da je ovaj prijedlog usklađen sa Ustavom, pravnim sistemom Republike i Pravilima za izradu zakona i drugih propisa Republike Srpske, mišljenja smo da se Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o izvršenju Budžeta Republike Srpske za 2025. godinu (po hitnom postupku) može uputiti dalje na razmatranje.

III USKLAĐENOST SA PRAVNIM PORETKOM EVROPSKE UNIJE

Prema Mišljenju Ministarstva za evropske integracije i međunarodnu saradnju, broj: 17.03-020-1888/25 od 12. juna 2025. godine, a nakon uvida u propise EU i analize odredaba Prijedloga zakona o izmjenama Zakona o izvršenju Budžeta Republike Srpske za 2025. godinu (po hitnom postupku), nisu ustanovljeni sekundarni obavezujući izvori prava EU koji su relevantni za predmet njegovog uređivanja. Zbog toga u Izjavi o usklađenosti stoji ocjena „Neprimjenjivo“.

IV RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Narodna skupština Republike Srpske usvojila je Zakon o izvršenju Budžeta Republike Srpske za 2025. godinu i Odluku o usvajanju Budžeta Republike Srpske za 2025. godinu („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 110/24).

Članom 35. Zakona o budžetskom sistemu Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, br. 121/12, 52/14, 103/15, 15/16 i 110/24) definisano je da u slučaju da tokom fiskalne godine dođe do smanjenja ili povećanja budžetskih sredstava, odnosno smanjenja ili povećanja budžetskih izdataka, neophodno je izvršiti uravnoteženje budžeta putem rebalansa budžeta.

Budući da je u toku 2025. godine došlo do promjene u strukturi i visini budžetskih sredstava i izdataka, kao i do promjene prioriteta koji se finansiraju iz budžetskih sredstava, pristupilo se izradi Rebalansa budžeta Republike Srpske za 2025. godinu, po hitnom postupku.

Uslovi za pokretanje izrade rebalansa budžeta Republike Srpske stvoreni su zbog izmjene u strukturi realizovanih budžetskih sredstava; došlo je do značajnijih odstupanja kod pojedinih vrsta prihoda. Takođe, usvojeno je osam zakona o platama, kojima su povećane plate zaposlenih u osnovnim, srednjim školama, đачkim domovima, u oblasti visokog obrazovanja i studentskog standarda, zaposlenih u oblasti kulture, zdravstvu, institucijama pravosuđa, zaposlenih u organima uprave i MUP-u.

Budući da je Prijedlogom rebalansa budžeta Republike Srpske za 2025. godinu (po hitnom postupku) budžetski okvir izmijenjen u odnosu na usvojeni Budžet Republike Srpske za 2025. godinu, potrebno je prilagoditi odredbe važećeg Zakona o izvršenju Budžeta Republike Srpske za 2025. godinu, tako da se sredstva raspoređuju budžetskim korisnicima prema Odluci o usvajanju Rebalansa budžeta Republike Srpske za 2025. godinu.

V RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Članom 213. stav 2. Poslovnika Narodne skupštine Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 66/20) data je mogućnost, izuzetno, za donošenje zakona po hitnom postupku u slučaju kada se zakonom uređuju pitanja i odnosi nastali usljed okolnosti koje nisu mogle da se predvide, a nedonošenje zakona po hitnom postupku moglo bi prouzrokovati štetne posljedice po život i zdravlje ljudi, bezbjednost Republike i rad organa i organizacija ili ako je to u opštem interesu.

Zakonom o izvršenju Budžeta Republike Srpske za 2025. godinu propisuje se način izvršenja Budžeta Republike Srpske za 2025. godinu.

Budući da je, u skladu sa članom 35. Zakona o budžetskom sistemu Republike Srpske, pripremljen Prijedlog rebalansa budžeta Republike Srpske za 2025. godinu (po hitnom postupku), neophodno je, zajedno sa predloženim rebalansom, po hitnom postupku donijeti i ovaj zakon. Na ovaj način bi se obezbijedilo izvršenje Rebalansa budžeta Republike Srpske za 2025. godinu i ispoštovale planirane obaveze.

Imajući u vidu navedeno, ukoliko se ne donese predloženi Zakon o izmjenama Zakona o izvršenju Budžeta Republike Srpske za 2025. godinu (po hitnom postupku), nastupile bi štetne posljedice koje se odnose na neizmirenje obaveza propisanih zakonima i drugim pravnim aktima Republike Srpske.

VI OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH RJEŠENJA

Članom 1. izmijenjen je član 2. stav 3. Zakona, a odnosi se na to da se Odlukom o usvajanju Budžeta Republike Srpske za 2025. godinu utvrđuje iznos koji se raspoređuje budžetskim korisnicima u skladu sa ovim zakonom. Imajući navedeno u vidu, bilo je neophodno izmijeniti član 2, te navesti i Odluku o usvajanju Rebalansa budžeta Republike Srpske za 2025. godinu, kojom se mijenja ukupan iznos budžetskih izdataka za ovu kalendarsku godinu.

Članom 2. izmijenjen je član 3. st. 15. na način da Ministarstvo unutrašnjih poslova preuzima poslove Helikopterskog servisa Republike Srpske.

Članom 3. izmijenjen je član 19, a odnosi se na to da se iznosi naknada po posebnim propisima, naplaćenih po posebnim zakonima, usmjeravaju i troše u skladu sa Odlukom o usvajanju Rebalansa budžeta Republike Srpske za 2025. godinu, kojom se mijenja ukupan iznos naknada za ovu kalendarsku godinu.

Članom 4. izmijenjen je član 23. stav 2, a odnosi se na to da se mijenja osnov kojim je utvrđen planirani iznos sredstava. Ukoliko se drugim zakonima propisuju novčani izdaci iz budžeta koji se razlikuju od planiranih iznosa utvrđenih ovim zakonom ili Odlukom o usvajanju Budžeta Republike Srpske za 2025. godinu, odnosno Odlukom o usvajanju Rebalansa budžeta Republike Srpske za 2025. godinu, primjenjuju se odredbe i planirani iznosi utvrđeni ovim zakonom, odnosno ovim odlukama.

Članom 5. propisuje se stupanje na snagu ovog zakona.

VII RAZLOG ZA RANIJE STUPANJE NA SNAGU ZAKONA

Članom 109. Ustava Republike Srpske propisano je da zakoni i drugi opšti akti stupaju na snagu najranije osmog dana od dana objavljivanja, a da mogu stupiti na snagu ranije u naročito opravdanim okolnostima.

Budući da se Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o izvršenju Budžeta Republike Srpske za 2025. godinu priprema uporedo sa Prijedlogom rebalansa budžeta Republike Srpske za 2025. godinu po hitnom postupku, neophodno je predloženi zakon donijeti zajedno sa Prijedlogom rebalansa budžeta Republike Srpske za 2025. godinu da bi se obezbijedio način izvršenja Rebalansa budžeta Republike Srpske za 2025. godinu i pristupilo blagovremenom izmirivanju budžetskih izdataka.

Usvajanje ovog zakona i njegovo ranije stupanje na snagu potrebno je s ciljem stvaranja preduslova za izmirivanje obaveza propisanih zakonima i drugim pravnim aktima Republike Srpske, da bi se njihova realizacija izvršila u predviđenim zakonskim rokovima.

VIII FINANSIJSKA SREDSTVA I EKONOMSKA OPRAVDANOST DONOŠENJA ZAKONA

Ovim zakonom propisuje se način izvršenja Odluke o usvajanju rebalansa budžeta Republike Srpske za 2025. godinu, kojom su utvrđeni planirani ukupni izdaci svih budžetskih korisnika.

ZAKON O IZVRŠENJU BUDŽETA REPUBLIKE SRPSKE ZA 2025. GODINU
(Tekst predloženih izmjena ugrađen u osnovni tekst Zakona)

Član 2.

(1) Budžetom se utvrđuje visina budžetskih rashoda i izdataka za nefinansijsku imovinu uvećanih za iznos negativnog neto finansiranja.

(2) Budžet se sastoji od sljedećih dijelova: Opšti dio; Budžetski prihodi i primici za nefinansijsku imovinu; Budžetski rashodi i izdaci za nefinansijsku imovinu; Račun finansiranja; Budžetski izdaci po korisnicima (organizaciona klasifikacija); Funkcionalno klasifikovani budžetski rashodi i neto nabavka nefinansijske imovine.

(3) Ukupni izdaci budžetskih korisnika, uključujući i izdatke za otplatu duga, raspoređuju se u skladu sa Odlukom o usvajanju Budžeta Republike Srpske za 2025. godinu, **odnosno Odlukom o usvajanju Rebalansa budžeta Republike Srpske za 2025. godinu.**

Član 3.

(1) Budžetska sredstva u jednoj fiskalnoj godini čine budžetski prihodi i primici za nefinansijsku imovinu, primici od finansijske imovine i zaduženja tekuće fiskalne godine, neutrošena namjenska sredstva budžetskih grantova i transfera iz ranijih perioda i suficit raspoređen odlukom nadležnog organa (fond 01).

(2) Vlastite prihode (prihode republičkih organa i organizacija) mogu koristiti u iznosu od 100% (fond 02 – Fond prihoda po posebnim propisima) sljedeći budžetski korisnici:

- 1) institucije osnovnog obrazovanja,
- 2) institucije visokog obrazovanja,
- 3) Arhiv Republike Srpske,
- 4) kazneno-popravni zavodi.

(3) Ministarstvo unutrašnjih poslova može koristiti sredstva:

1) od prodaje naoružanja i stalne imovine u iznosu od 100% (fond 02 – Fond prihoda po posebnim propisima),

2) od uplata naknada vozača za predavanja o posljedicama koje proizlaze iz nepoštovanja ili nepoznavanja propisa o bezbjednosti saobraćaja na putevima, u iznosu od 100% (fond 02 – Fond prihoda po posebnim propisima).

(4) Odluku o prodaji stalne imovine iz stava 3. tačka 1) ovog člana donosi Vlada Republike Srpske (u daljem tekstu: Vlada).

(5) Ministarstvo unutrašnjih poslova sredstva od prodaje naoružanja i sredstva od prodaje stalne imovine iz stava 3. tačka 1) ovog člana koristi prema internom planu i programu koji odobrava Vlada.

(6) Agencija za bezbjednost saobraćaja Republike Srpske može koristiti sredstva koja uplaćuju društva za osiguranje i filijale društava za osiguranje iz Federacije Bosne i Hercegovine kao dio preventive za realizaciju projekata unapređivanja bezbjednosti saobraćaja u iznosu od 100% (fond 02 – Fond prihoda po posebnim propisima).

(7) Prihodi od izdavanja GSM licenci za Bosnu i Hercegovinu, odnosno Republiku Srpsku, koriste se u skladu sa odlukama Vlade o namjeni, dinamici i načinu trošenja sredstava od GSM licenci (fond 02 – Fond prihoda po posebnim propisima).

(8) Prihodi od putarina kao vrste indirektnih poreza plaćenih na naftne derivate koriste se u skladu sa propisima iz ove oblasti (fond 02 – Fond prihoda po posebnim propisima).

(9) Sredstva po osnovu depozita koriste osnovni sudovi, okružni sudovi i okružni privredni sudovi u skladu sa propisima iz ove oblasti (fond 02 – Fond prihoda po posebnim propisima).

(10) Sredstva po osnovu depozita koristi Poreska uprava Republike Srpske u skladu sa propisima (fond 02 – Fond prihoda po posebnim propisima).

(11) Sredstva po osnovu upravljanja oduzetom imovinom koristi Agencija za upravljanje oduzetom imovinom u skladu sa propisima iz ove oblasti (fond 02 – Fond prihoda po posebnim propisima).

(12) Sredstva po osnovu upravljanja robom oduzetom u postupku inspekcijskog nadzora koristi Republička uprava za inspekcijske poslove u skladu sa propisima iz ove oblasti (fond 02 – Fond prihoda po posebnim propisima).

(13) Neutrošena sredstva Glavne službe za reviziju javnog sektora Republike Srpske, prenesena iz ranijih godina, koja služe za njen razvoj i unapređivanje, prihode po osnovu kamata na oročena sredstva i prihode ostvarene po posebnim revizijama koje se sprovode u skladu sa Zakonom o reviziji javnog sektora Republike Srpske (fond 02 – Fond prihoda po posebnim propisima), koristi Glavna služba za reviziju javnog sektora Republike Srpske, u skladu sa propisima.

(14) Sredstva prikupljena od naknada za mjere zaštite od požara koristi Republička uprava civilne zaštite za opremanje i obuke vatrogasno-spasilačkih jedinica (fond 02 – Fond prihoda po posebnim propisima).

(15) Sredstva uplaćena od Direkcije za civilno vazduhoplovstvo BiH, u skladu sa Sporazumom o saradnji za potrebe traganja i spašavanja koristi **Ministarstvo unutrašnjih poslova** (fond 02 – Fond prihoda po posebnim propisima).

(16) Prihode od donacija (grantova) budžetski korisnici mogu koristiti u iznosu od 100% (fond 03 – Fond grantova).

(17) Prihodi od privatizacije i sukcesije koriste se u skladu sa propisima iz ove oblasti (fond 04 – Fond sredstava privatizacije i sukcesije).

(18) Prihodi od finansiranja posebnih projekata koriste se za realizaciju projekata u skladu sa programima finansijske podrške (fond 05 – Fond za posebne projekte).

(19) Prihodi i primici iz st. 2, 3, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 17. i 18. ovog člana naplaćuju se i raspoređuju preko sistema Jedinstvenog računa trezora.

Član 19.

Naknade po raznim osnovama, naplaćene po posebnim zakonima, usmjeravaju se i troše u skladu sa Odlukom o usvajanju Budžeta Republike Srpske za 2025. godinu, **odnosno Odlukom o usvajanju Rebalansa budžeta Republike Srpske za 2025. godinu.**

Član 23.

(1) U slučaju da ovaj zakon sadrži drugačija rješenja u odnosu na druge zakone Republike Srpske, u predmetu izvršenja Budžeta primjenjuju se odredbe ovog zakona.

(2) **Ukoliko su drugim zakonima propisani novčani izdaci iz Budžeta koji se razlikuju od planiranih iznosa utvrđenih ovim zakonom ili Odlukom o usvajanju Budžeta Republike Srpske za 2025. godinu, odnosno Odlukom o usvajanju Rebalansa**

budžeta Republike Srpske za 2025. godinu, primjenjuju se odredbe i planirani iznosi utvrđeni ovim zakonom, odnosno ovim odlukama.