

Salko Zildžić
Husein Topčagić
Mujo Hasić

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
PARLAMENT FEDERACIJE
SARAJEVO

Primljeno: 2202-30-20 07-03-2022			
Org. jed.	Broj	Priloga	Vrijednost
01-	02-	526	22

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
PARLAMENT FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE
PREDSTAVNIČKI DOM PARLAMENTA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE

n.r. Mirsad Zaimović, predsjedavajući

n.r. Ivan Miličević, sekretar

Predmet: Prijedlog Zakona o dopuni Zakona o izdvajanju i usmjeravanju dijela prihoda preduzeća ostvarenog korištenjem hidroakumulacionih objekata ("Službene novine Federacije BiH", br. 44/02, 57/09 i 105/21) – skraćeni postupak, dostavlja se

Poštovani,

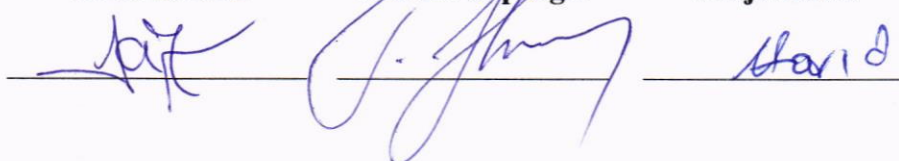
na osnovu člana 172. Poslovnika o radu Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, dostavljam Vam, radi razmatranja i usvajanja Prijedlog Zakona o dopuni Zakona o izdvajanju i usmjeravanju dijela prihoda preduzeća ostvarenog korištenjem hidroakumulacionih objekata. Uzevši u obzir činjenicu da se radi o dopuni jednog člana Zakona, ističemo da se ne radi o složenom i obimnom Zakonu, te cijenimo da su, u tom smislu, ispunjeni uvjeti da se Prijedlog Zakona pretresa po skraćenom postupku bez nacrtu Zakona.

S poštovanjem,

Salko Zildžić

Husein Topčagić

Mujo Hasić



Zakon o dopunama Zakona o izdvajanju i usmjeravanju dijela prihoda preduzeća ostvarenog korištenjem hidroakumulacionih objekata ("Službene novine FBiH", br. 44/02, 57/09 i 105/21)

Član 1.

U Zakonu o izdvajanju i usmjeravanju dijela prihoda preduzeća ostvarenog korištenjem hidroakumulacionih objekata ("Službene novine FBiH", br. 44/02, 57/09 i 105/21) u članu 3. iza stava (4) dodaje se novi stav (5) koji glasi:

„Odredbe stavova 3. i 4. ovog člana neće se primijenjivati na hidroakumulacione objekte čija je prvenstvena namjena snabdijevanje vodom stanovništva i industrije.“

Član 2.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u Službenim novinama Federacije BiH.

O B R A Z L O Ž E N J E

I USTAVNOPRAVNI I ZAKONSKI OSNOV

Ustavnopravni osnov za donošenje Zakona o dopunama Zakona o izdvajanju i usmjeravanju dijela prihoda preduzeća ostvarenog korištenjem hidroakumulacionih objekata ("Službene novine FBiH" br. 44/02, 57/09 i 105/21) sadržan je u odredbi člana III. 2. tač. c) i i), a u vezi sa odredbama člana III. 3. st. (1) i (3) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine. Naime, odredbom člana III. 2. tač. c) i i) propisano je da su federalna vlast i kantoni nadležni za politiku zaštite čovjekove okoline i korištenje prirodnih bogatstava, dok je odredbama člana III. 3. st. (1) i (3) propisano da federalna vlast ima pravo utvrđivati politiku i donositi zakone koji se tiču ovih oblasti.

II RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Vlada Tuzlanskog kantona je svojim aktom broj: 02-/1-02-1216-3/22 od 26.01.2022. godine dostavila Vladi Federacije BiH (Vlada FBiH) i Federalnom ministarstvu poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva (FMPVŠ) Zaključak broj: 02-/1-02-1216/22 usvojen na sjednici Vlade TK održanoj 25.01.2022. godine, koji se odnosi na dalje aktivnosti u cilju sprečavanja negativnih efekata na stanovništvo i industriju Tuzlanskog kantona, a u vezi sa posljedicama usvajanja Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izdvajanju i usmjeravanju dijela prihoda preduzeća ostvarenog korištenjem hidroakumulacionih objekata ("Službene novine FBiH" broj 105/21).

Naime, Dom Naroda Parlamenta Federacije BiH je 09.12.2021. godine usvojio Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o izdvajanju i usmjeravanju dijela prihoda preduzeća ostvarenog korištenjem hidroakumulacionih objekata koji je objavljen 29.12.2021. godine („Službene novine Federacije BiH“ broj 105/21) i stupio na snagu osmog dana od dana objave. Osnovni tekst Zakona o izdvajanju i usmjeravanju dijela prihoda preduzeća ostvarenog korištenjem hidroakumulacionih objekata ("Službene novine FBiH" br. 44/02, 57/09 i 105/21) (u daljem tekstu: Zakon) je dopunjen na način da je propisano da se godišnji iznos naknade za korištenje hidroakumulacionih objekata izgrađenih na potopljenom području „ne može biti

manji od 1.500 KM po jednom hektaru (ha) hidroakumulacijom potopljene površine“ (bez obzira na ostvarene prihode).

Napominjemo da je Vlada FBiH na svojoj sjednici od 12.11.2021. godine dala mišljenje da prijedlog navedenih izmjena koje je Parlament Federacije BiH usvojio „nije prihvatljiv“ iz razloga „što ovakvo stalno novčano davanje nije vezano za količinu proizvedene električne energije i sticanje prihoda i da je to u suprotnosti sa prirodom i intencijom samog Zakona“. Dodatno Vlada FBiH je utvrdila da je u posljednje vrijeme od strane delegata u Parlamentu FBiH pokrenuto više inicijativa za izmjene i dopune ovog Zakona različitih intencija. O nekim inicijativama se očitovalo i FMPVŠ sa ciljem ukazivanja potrebe usklađivanja ovog zakona sa Zakonom o vodama FBiH. Vlada FBiH je ocijenila da bi se trebalo pristupiti donošenju novog zakona koji bi objedinio sve inicijative i uskladio različite resorne federalne propise kojima se tretiraju prihodi ostvareni korištenjem hidroakumulacionih objekata.

Federalnom ministarstvu poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva obratilo se Javno preduzeće za vodoprivrednu djelatnost d.d. Spreča, kao operator hidroakumulacije „Modrac“ sa zahtjevom broj: 030-02-99-159/22 od 21.01.2022. godine za pokretanja postupka dopune predmetnog Zakona.

Naime, Javno preduzeće za vodoprivrednu djelatnost d.d. Spreča, kao operator hidroakumulacije „Modrac“, u obavezi je obračunati i plaćati navedenu naknadu. Uzimajući u obzir da je površina akumulacije „Modrac“ pri koti normalnog uspora (200 m.n.m) po digitalnom modelu geodetsko-hidrografskog snimanja akumulacije (ne po podacima iz katastra/grunta) iznosi 1.664,67 ha, ova naknada, primjenom propisanih odredbi prema ovom obračunu, na godišnjem nivou umjesto dosadašnjih 308.907,00 KM iznosila bi paušalno 2.497.005,00 KM, neovisno o količini isporučene vode ili proizvedene električne energije.

U svrhu izmirivanja svih zakonski propisanih naknada, cijene vode koje se isporučuju potrošačima za potrebe vodosnabdjevanja stanovništva i industrije iz akumulacije „Modrac“ morale bi se enormno povećati, što bi predstavljalo veliki finansijski udar kako na građane, tako i rad industrijskog sektora.

Naprijed navedeno, posebno je potrebno posmatrati sa aspekta odredbi Zakona o vodama („Službene novine Federacije BiH“ broj 70/06) i to:

- člana 3. opća načela., gdje stav 2. tačka 5. istog člana propisuje ekonomsko vrednovanje vode, te

- člana 47. stav 2. propisuje da korištenje vode za snabdjevanje stanovništva vodom za piće ima prednost u odnosu na korištenje vode za ostale namjene.

Količina zahvaćene i isporučene vode za potrebe vodosnabdjevanja stanovništva i industrije iznosi 25.376.200,0 m³, a količina u iznosu od 3.799.000,0 m³ je iskorištena za proizvodnju električne energije, odakle je jasno vidljivo da je osnovna namjena akumulacija snabdjevanje vodom stanovništva i industrije.

Uzimajući u obzir sve naprijed navedeno, a s ciljem sprečavanja negativnih posljedica po stanovništvo i industriju na području Tuzlanskog kantona, kao i u drugim dijelovima Federacije BiH koji bi se mogli suočiti sa istim problemom, potrebno je izvršiti dopune Zakona, kojima bi se ovaj problem rješio na način da se iz odredbe stava 3. člana 3. izuzmu hidroakumulacije koje imaju prvenstvenu namjenu za snabdjevanje vodom stanovništva i industrije.

III OBRAZLOŽENJE PRAVNIH RJEŠENJA

Članom 1. predlaže se izmjena odredbe sadašnjeg člana 3. Zakona na način da se iza stava 4. dodaje novi stav 5. koji glasi:

„Odredbe stavova 3. i 4. ovog člana neće se primijenjivati na hidroakumulacione objekte čija je prvenstvena namjena snabdijevanje vodom stanovništva i industrije.“

Polazeći od samog predmeta Zakona, a to je utvrđivanje visine i načina izdvajanja i usmjeravanja dijela prihoda preduzeća ostvarenog korištenjem hidroakumulacionih objekata izgrađenih na potopljenim područjima u svrhu proizvodnje električne energije i pitke i industrijske vode, jasno je da se za potrebe snabdjevanja vodom stanovništva i industrije naknade trebaju vršiti isključivo prema utrošenom (isporučenom) kubnom metru vode, a ne prema površini potopljenog zemljišta kako je to navedeno u stavu 3. člana 3. nedavno usvojenih dopuna Zakona. Zbog toga se iz odredbi stava 3. člana 3. Zakona trebaju izuzeti hidroakumulacije koje imaju prvenstvenu namjenu za snabdjevanje vodom stanovništva i industrije.

Predloženim izmjenama korigovala bi se trenutna obaveza da se, neovisno o količini isporučene vode, plaćaju značajne naknade dijela prihoda preduzeća ostvarenog korištenjem hidroakumulacionih objekata izgrađenih na potopljenim područjima, te nameću nerealno visoke cijene vode za stanovništvo i industriju.

Članom 2. predviđeno je da ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u Službenim novinama Federacije BiH.

IV FINANSIJSKA SREDSTVA

Za provođenje ovog Zakona nije potrebno osigurati dodatna finansijska sredstva u Budžetu Federacije Bosne i Hercegovine.

V NAČIN IZVRŠENJA

Ovim dopunama Zakona nije predviđeno donošenje podzakonskih propisa.