

Broj: 03-02-1331/2023
Sarajevo, 04.06.2024. godine

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
PARLAMENT FEDERACIJE
SARAJEVO

Primljeno: 06-06-2024			
Org. jed.	Broj	Priloga	Vrijednost
01,02	02-	1344	124

**PARLAMENT FEDERACIJE
BOSNE I HERCEGOVINE**

- Predstavnički dom -
gosp. Dragan Mioković, predsjedavajući
- Dom naroda -
gosp. Tomislav Martinović, predsjedavajući

Poštovani,

U skladu sa članom IV.B.3.7.c) (III) Ustava Federacije BiH, a u vezi sa odredbama čl. 163, 164. i 165. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 69/07, 2/08, 26/20 i 13/24) i čl. 155, 156. i 157. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/03, 21/09 i 24/20), **radi razmatranja i prihvatanja, dostavljam Vam NACRT ZAKONA O POSREDOVANJU U ZAPOŠLJAVANJU I SOCIJALNOJ SIGURNOSTI NEZAPOSLENIH OSOBA**, koji je utvrdila Vlada Federacije Bosne i Hercegovine na 33. sjednici, održanoj 30.04.2024. godine.

Nacrt zakona se dostavlja na službenim jezicima i pismima Federacije Bosne i Hercegovine

S poštovanjem,



Prilog u printanoj i elektronskoj formi (CD):

- Nacrt zakona na bosanskom jeziku,
- Izjava o usklađenosti,
- Obrazac broj 1a,
- mišljenja Skupština kantona

Co: Federalno ministarstvo rada i socijalne politike
gosp. Adnan Delić, ministar

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
VLADA

Nacrt

ZAKON
O POSREDOVANJU U ZAPOŠLJAVANJU I SOCIJALNOJ SIGURNOSTI
NEZAPOSLENIH OSOBA

Sarajevo, juni 2024. godine

ZAKON
O POSREDOVANJU U ZAPOŠLJAVANJU I SOCIJALNOJ SIGURNOSTI
NEZAPOSLENIH OSOBA

DIO PRVI - OSNOVNE ODREDBE

Član 1.
(Predmet Zakona)

Ovim zakonom uređuju se prava i obaveze Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Federacija) u utvrđivanju i provođenju ukupnih mjera kojima se pospješuju i unapređuju uslovi za zapošljavanje, osnovni principi u posredovanju za zapošljavanje, definicija i status nezaposlene osobe, materijalna i socijalna sigurnost nezaposlenih osoba za vrijeme privremene nezaposlenosti, organizacija i rad Federalnog zavoda za zapošljavanje (u daljem tekstu: Federalni zavod), javnih službi za zapošljavanje kantona (u daljem tekstu: službi za zapošljavanje), finansiranje ukupne djelatnosti zapošljavanja, te druga pitanja u vezi sa posredovanjem u zapošljavanju, poštujući nadležnosti kantona i njihove različitosti.

Član 2.
(Zabrana diskriminacije)

Nijedna osoba, na osnovu ovog zakona, ne može biti stavljena u nepovoljan položaj zbog: spola, spolnog opredjeljenja, bračnog stanja, porodičnih obaveza, starosti, invalidnosti, trudnoće, zdravstvenog statusa ili nekog drugog ličnog svojstva, jezika, vjere, političkog ili drugog mišljenja, nacionalne pripadnosti, socijalnog porijekla, imovnog stanja, rođenja ili kakve druge okolnosti, rase, boje kože, članstva ili nečlanstva u političkim strankama i sindikatima.

Član 3.
(Rodna neutralnost izraza)

Izrazi koji se koriste u ovom zakonu, a imaju rodno značenje koriste se neutralno i odnose se jednako na muški i ženski rod.

Član 4.
(Definicija nezaposlene osobe)

- (1) Nezaposlenom osobom u smislu ovog zakona smatra se osoba koja je prijavljena na evidenciju službe za zapošljavanje, sposobna ili djelimično sposobna za rad, u dobi od 15 godina života do ispunjavanja uslova za penziju, najkasnije do navršenih 65 godina života, koja nije u radnom odnosu.
- (2) Nezaposlenom osobom u smislu ovog zakona ne smatra se osoba koja:
 - a) ostvari mjesečno neto primanje od pružanja usluga prema posebnim propisima ili ostvari mjesečno primanje odnosno drugi dohodak, prema propisima o porezu na dohodak koji prelazi mjesečno 35 % prosječne neto plaće iz prethodne godine

prema podacima Federalnog zavoda za statistiku, odnosno ostvari prihod po bilo kom drugom osnovu koji prelazi mjesečno 35% prosječne neto plaće iz prethodne godine prema podacima Federalnog zavoda za statistiku;

- b) ima registrirano privredno društvo ili drugo pravno lice;
 - c) ostvaruje dividendu ili dobit po osnovu dionica ili udjela u privrednom društvu koji prelaze mjesečno 35% prosječne neto plaće iz prethodne godine prema podacima Federalnog zavoda za statistiku;
 - d) ima registriran obrt ili srodnu djelatnost;
 - e) bavi se poljoprivrednom djelatnošću, odnosno osigurana je kao poljoprivrednik po propisima o penzijskom i invalidskom osiguranju;
 - f) ostvari pravo na penziju po propisima o penzijskom i invalidskom osiguranju ili po propisima koji regulišu povoljnije penzionisanje;
 - g) redovan je učenik ili student, redovan samofinansirajući student, student koji studira po modelu učenja na daljinu, osim doktoranata koji su redovni studenti ili student kojem miruju sva prava i obaveze;
 - h) aktivno ne traži posao i nije raspoloživa za rad;
 - i) koja je direktor, član uprave i član upravljačke stukture pravnog lica;
 - j) osoba koja ima status roditelja/njegovatelja u skladu sa posebnim propisima.
- (3) Novčane naknade i novčane pomoći, kao i druga primanja koja ostvaruju demobilisani borci, ratni vojni invalidi, civilne žrtve rata i neratni invalidi, kao i korisnici socijalne zaštite, koji ova prava ostvaruju na osnovu posebnih zakona koji regulišu prava na novčanu naknadu, ne smatraju sa prihodom, odnosno dohotkom u smislu stava (2) tačka a) ovog člana.
- (4) Novčane naknade ili druga primanja koja osobe ostvaruju po osnovu angažovanja po programu mjera za brže zapošljavanje, stručno osposobljavanje, prekvalifikaciju ili obuku koju organizuje služba za zapošljavanje ili Federalni zavod, ili stručno osposobljavanje bez zasnivanja radnog odnosa, ne smatraju se prihodom, odnosno dohotkom u smislu stava (2) tačka a) ovog člana.
- (5) Nezaposlene osobe dužne su prijaviti svaku promjenu podataka koje utiču na njihov status, u roku od 15 dana od dana nastanka promjene.

Član 5. (Aktivno traženje posla)

Smatra se da nezaposlena osoba aktivno traži posao ako:

- a) se redovno javlja službi za zapošljavanje, radi traženja zaposlenja u skladu sa ovim zakonom i drugim općim aktima;
- b) prihvati i pridržava se programa profesionalne orijentacije, obuke i prekvalifikacije;
- c) prihvati, pridržava se i provodi aktivnosti radi utvrđivanja individualnog plana zapošljavanja, u skladu sa ovim zakonom;
- d) podnosi molbe poslodavcima, javlja se na oglase i konkurse ili koristi druga sredstva i načine u pronalaženju posla;
- e) provodi i druge aktivnosti u svrhu zapošljavanja.

Član 6.
(Prestanak statusa nezaposlene osobe)

(1) Služba za zapošljavanje prestaje voditi u evidenciji osobu kao nezaposlenu ako ta osoba:

- a) zasnjuje radni odnos;
- b) odbije odgovarajući posao tri puta uzastopno u okviru stečenog zvanja/zanimanja, odnosno stručne spreme i radnog iskustva u okviru stručne spreme, bez opravdanog razloga;
- c) ne ispunjava uslove o aktivnom traženju posla iz člana 5. ovog zakona;
- d) ako svojim postupanjem uzrokuje odbijanje zaposlenja od strane poslodavca, osim ako zaposlenje odbije iz razloga što poslodavac redovno ne ispunjava obaveze prema radnicima u pogledu isplate plaća i obaveznih doprinosa;
- e) bude zatečena na radu bez ugovora o radu, odnosno rješenja o zasnivanju radnog odnosa;
- f) registrira privredno društvo ili drugo pravno lice;
- g) ostvari dividendu ili dobit po osnovu dionica ili udjela u privrednom društvu u visini određenoj u članu 4. stav (2) ovog zakona;
- h) registrira obrt ili srodnu djelatnost ili ostvari prihod po bilo kom osnovu u visini određenoj u članu 4. stav (2) ovog zakona;
- i) registrira poljoprivrednu djelatnost;
- j) ostvari pravo na penziju prema propisima o penzijskom i invalidskom osiguranju ili drugim propisima koji regulišu povoljnije penzionisanje;
- k) stupi na izdržavanje kazne zatvora, mjere sigurnosti, odgojne ili zaštitne mjere u trajanju dužem od 3 mjeseca;
- l) odbije uključiti se u obrazovanje na istom stupnju stručne spreme koje je organizirala i snosi troškove Služba za zapošljavanje i/ili Federalni zavod, u cilju povećanja mogućnosti zapošljavanja ili ako bez opravdanog razloga prekine, odnosno ne završi obrazovanje;
- m) odbije uključiti se u programe prekvalifikacije i dokvalifikacije koje organizira i snosi troškove Služba za zapošljavanje i/ili Federalni zavod, u cilju povećanja mogućnosti zapošljavanja ili ako bez opravdanog razloga prekine učešće u programu;
- n) navrši 65 godina života;
- nj) ne javi se Službi za zapošljavanje u dva uzastopna roka, a ne obavijesti Službu za zapošljavanje o opravdanim razlozima nejavljanja;
- o) odjavi se sa evidencije;
- p) primi novčanu naknadu u jednokratnom iznosu u skladu sa članom 33. ovog Zakona;
- r) postane redovan učenik ili student, redovan samofinansirajući student ili student kojem miruju sva prava i obaveze, osim doktoranata koji su redovni studenti;
- s) ima status roditelja njegovatelja nakon okončanog postupka revizije u skladu sa posebnim propisima;
- š) da netačne ili nepotpune podatke, ili ne prijavi promjenu podataka u skladu sa čl. 4. stav (5) i 42. ovog zakona;
- t) da se prestaje voditi usljed smrti;
- u) osoba kojoj se u skladu sa važećim propisima utvrdi trajna nesposobnost za rad.

- (2) Osobe iz stava (1) ovog člana mogu se ponovo prijaviti na evidenciju nakon prestanka okolnosti zbog kojih su se prestale voditi, s tim da se osobe iz stava (1) tač. b), c), d) i e) mogu ponovo prijaviti po proteku roka od šest mjeseci od dana prestanka vođenja na evidenciji.
- (3) Nadležna inspekcija rada dužna je obavijestiti nadležnu Službu za zapošljavanje o osobama zatečenim na radu bez ugovora o radu, odnosno rješenja o zasnivanju radnog odnosa ili rješenja o postavljenju.
- (4) Opravdanim razlogom u smislu stava (1) tač. b), k) i l) ovog člana, smatra se smrt, bolest, ili teška bolest člana uže porodice.
- (5) Članom uže porodice, u smislu stava (4) ovog člana smatraju se: bračni i vanbračni drug, roditelji i djeca (rođena u braku ili van braka, usvojena ili pastorčad).
- (6) Osobe iz pojedinačne evidencije iz člana 22. stav (2) tačka b) ovog zakona, izuzete su iz stava (1) tač. b), c), d) i l) ovog člana.

DIO DRUGI - ORGANIZACIJA I RAD FEDERALNOG ZAVODA I SLUŽBI ZA ZAPOŠLJAVANJE

Član 7.

(Status i sjedište Federalnog zavoda)

- (1) Radi zadovoljavanja potreba u oblasti zapošljavanja, te praćenja kretanja na tržištu rada, u skladu sa ovim zakonom i drugim propisima, uspostavljen je Federalni zavod.
- (2) Federalni zavod je javna ustanova.
- (3) Na osnivanje, registraciju, djelatnost, prestanak rada i druga pitanja koja se odnose na rad Federalnog zavoda, primjenjuju se propisi o ustanovama, ako ovim zakonom nije drukčije određeno.
- (4) Rad Federalnog zavoda je javan.
- (5) Federalni zavod je pravna osoba sa sjedištem u Sarajevu.

Član 8.

(Organi Federalnog zavoda)

- (1) Organi Federalnog zavoda su: Upravni odbor, Nadzorni odbor i direktor.
- (2) Prilikom imenovanja organa Federalnog zavoda neće se vršiti diskriminacija po osnovu rase, nacionalnog ili etničkog porijekla, vjere, spola, bračnog statusa, ili drugog uvjerenja.

Član 9.

(Upravni odbor)

- (1) Federalnim zavodom upravlja Upravni odbor, kao organ upravljanja.
- (2) Upravni odbor Federalnog zavoda ima predsjednika i šest članova.
- (3) Predsjednika i članove Upravnog odbora imenuje i razrješava Vlada Federacije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Vlada Federacije) u skladu sa Zakonom o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 12/03, 34/03 i 65/13).

- (4) Upravni odbor imenuje se na period od četiri godine, s tim što se predsjedniku i članovima Upravnog odbora mandat može obnoviti.
- (5) Upravni odbor donosi odluke natpolovičnom većinom glasova.
- (6) Nadležnost, ovlaštenja i odgovornost Upravnog odbora utvrđuje se statutom, poslovníkom o radu i drugim općim aktima Federalnog zavoda.

Član 10.
(Nadzorni odbor)

- (1) Organ kontrole Federalnog zavoda je Nadzorni odbor.
- (2) Nadzorni odbor se sastoji od predsjednika i dva člana.
- (3) Predsjednika i članove Nadzornog odbora imenuje i razrješava Vlada Federacije na prijedlog Ministarstva u skladu sa Zakonom o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima Federacije Bosne i Hercegovine.
- (4) Nadzorni odbor se imenuje na period od četiri godine, s tim što se predsjedniku i članovima Nadzornog odbora mandat može obnoviti.
- (5) Nadzorni odbor donosi odluke natpolovičnom većinom glasova.
- (6) Nadležnost, ovlaštenja i odgovornost Nadzornog odbora utvrđuje se statutom, poslovníkom o radu i drugim općim aktima Federalnog zavoda.

Član 11.
(Direktor)

- (1) Direktor rukovodi Federalnim zavodom.
- (2) Direktora Federalnog zavoda na period od četiri godine imenuje i razrješava Vlada Federacije na prijedlog Ministarstva u skladu sa Zakonom o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima Federacije Bosne i Hercegovine, s tim što se direktoru mandat može obnoviti.
- (3) Nadležnost, ovlaštenja i odgovornost direktora utvrđuje se statutom i drugim općim aktima Federalnog zavoda.

Član 12.
(Savjetodavna komisija)

- (1) Federalni zavod ima savjetodavnu komisiju.
- (2) Savjetodavnu komisiju iz stava 1) ovog člana, imenuje Upravni odbor Federalnog zavoda na period od četiri godine.
- (3) Savjetodavnu komisiju čini pet članova, odnosno po jedan predstavnik na prijedlog:
 - a) Udruženja poslodavaca Federacije BiH,
 - b) Saveza samostalnih sindikata Bosne i Hercegovine,
 - c) Privredne komore Federacije BiH,
 - d) Ministarstva,
 - e) Federalnog zavoda.

Član 13.
(Nadležnost Savjetodavne komisije)

Savjetodavna komisija nadležna je da Federalnom zavodu, odnosno njegovim organima daje:

- a) mišljenja u vezi sa razmatranjem politike zapošljavanja i socijalnog osiguranja;
- b) preporuke u vezi sa programima zapošljavanja;
- c) preporuke u vezi sa programom rada Federalnog zavoda;
- d) mišljenja na rad Federalnog zavoda;
- e) preporuke u vezi sa poboljšanjem rada Federalnog zavoda;
- f) druga pitanja utvrđena statutom, poslovníkom o radu i drugim općim aktima Federalnog zavoda.

Član 14.
(Nadležnost Federalnog zavoda)

(1) Federalni zavod je nadležan da:

- a) prati i predlaže mjere za unapređenje zapošljavanja i socijalne sigurnosti nezaposlenih osoba;
- b) prati i osigurava provođenje utvrđene politike i mjera u oblasti rada i zapošljavanja na teritoriji Federacije i o tome obavještava nadležna tijela Federacije;
- c) upravlja sredstvima za osiguranje materijalne sigurnosti za vrijeme nezaposlenosti, u skladu sa ovim zakonom;
- d) prati, usklađuje i koordinira rad službi za zapošljavanje na provođenju utvrđene politike i mjera u oblasti zapošljavanja i socijalne sigurnosti nezaposlenih osoba iz nadležnosti Federacije;
- e) prati i predlaže mjere za unapređenje zapošljavanja invalidnih osoba i njihovu profesionalnu rehabilitaciju i osigurava ispunjavanje uvjeta za njihovo zapošljavanje u saradnji sa službama za zapošljavanje;
- f) pruža pomoć u realiziranju programa profesionalne orijentacije, obuke i prekvalifikacije za nezaposlene osobe i njihovo ponovno zapošljavanje na odgovarajućim poslovima;
- g) objedinjuje i vodi zbirne evidencije u oblasti rada i zapošljavanja od interesa za Federaciju i predlaže mjere i potrebna sredstva za razvoj i funkcioniranje jedinstvenog informacionog sistema u ovoj oblasti;
- h) prati provođenje međunarodnih ugovora i sporazuma iz oblasti rada i zapošljavanja koji se odnose na Federaciju;
- i) predstavlja službe za zapošljavanje u odnosima s organima i službama Bosne i Hercegovine, Federacije i entiteta Republike Srpske;
- j) odobrava zapošljavanje stranih državljana i osoba bez državljanstva na prijedlog Službe za zapošljavanje, u skladu sa propisima o zapošljavanju stranaca;
- k) prati i poduzima mjere za stvaranje uvjeta za povratak građana Federacije sa privremenog rada u inozemstvu i njihovo radno angažiranje;
- l) obavlja i druge poslove utvrđene zakonom, statutom i aktima Federalnog zavoda i konvencijama i preporukama MOR-a koje se odnose na oblast rada, zapošljavanja i socijalne politike;

- m) podnosi Parlamentu Federacije godišnji izvještaj o radu i
- n) podnosi objedinjenje godišnje finansijske planove Federalnog zavoda i službi za zapošljavanje Ministarstvu, u skladu sa propisima o budžetima Federacije.

(2) Radi postizanja što veće efikasnosti i osiguranja mjera iz tačke a) stava (1) ovog člana, zakonom odnosno propisom kantona mogu se predvidjeti beneficije i olakšice poslodavcima koji otvaraju nova radna mjesta i zapošljavaju veći broj nezaposlenih osoba.

Član 15.

(Organizacija Federalnog zavoda)

- (1) Organizacija i način rada Federalnog zavoda utvrđuje se statutom i drugim općim aktima, u skladu sa ovim zakonom.
- (2) Federalni zavod podliježe vanjskoj i unutrašnjoj reviziji, u skladu sa zakonom.
- (3) Vlada Federacije daje saglasnost na statut i program rada Federalnog zavoda.

Član 16.

(Saradnja Federalnog zavoda i službi za zapošljavanje)

- (1) Federalni zavod saraduje sa službama za zapošljavanje, kantonalnim tijelima nadležnim za zapošljavanje u izradi i realizaciji okvirnih programa zapošljavanja od interesa za Federaciju.
- (2) Federalni zavod u saradnji sa ministarstvom izrađuje okvirne programe zapošljavanja od interesa za Federaciju.

Član 17.

(Nadležnosti službi za zapošljavanje)

- (1) Kantoni su nadležni za osnivanje, rad, prestanak rada i druga pitanja koja se odnose na rad službi za zapošljavanje, ako ovim zakonom nije drukčije utvrđeno.
- (2) Organizacija službi za zapošljavanje, iz stava (1) ovog člana, utvrđuje se statutom i drugim aktima Službe za zapošljavanje, u skladu sa ovim zakonom i propisima kantona.
- (3) Vlada kantona daje saglasnost na statut i druga akta Službi za zapošljavanje kojima se uređuju pitanja, iz stava (2) ovog člana.
- (4) Službe za zapošljavanje iz stava (1) ovog člana nadležne su za:
 - a) posredovanje u zapošljavanju;
 - b) prikupljanje i dostavljanje podataka o nezaposlenim osobama Federalnom zavodu;
 - c) informiranje o mogućnosti zapošljavanja;
 - d) saradnju sa obrazovnim ustanovama radi usklađivanja obrazovnih programa sa kadrovskim potrebama poslodavaca;
 - e) provođenje programa profesionalne orijentacije, obuke i prekvalifikacije nezaposlenih osoba i njihovo ponovno zapošljavanje na odgovarajućim poslovima;

- f) utvrđivanje prava osobama za slučaj nezaposlenosti;
 - g) izdavanje radnih dozvola stranim državljanima i osobama bez državljanstva u skladu sa posebnim propisima;
 - h) donošenje i provođenje programa mjera za brže zapošljavanje određenih kategorija nezaposlenih osoba čije je zapošljavanje otežano;
 - i) druge poslove utvrđene ovim i drugim zakonima.
- (5) Služba za zapošljavanje organizira prikupljanje, razmjenu i objavljivanje podataka o zaposlenim osobama koje traže promjenu zaposlenja, kao i druge podatke koji mogu biti od značaja za obavljanje osnovne djelatnosti službe za zapošljavanje.
- (6) Služba za zapošljavanje periodično obavlja ocjenjivanje tržišta rada prema instrukcijama Federalnog zavoda ili Ministarstva u cilju dobijanja podataka i pružanja informacija o kretanjima na tržištu rada.

Član 18.

(Organizacija službi za zapošljavanje)

- (1) Na osnivanje, registraciju, organizaciju, djelatnost i prestanak rada Službe za zapošljavanje u kantonu primjenjuju se propisi o ustanovama, ako ovim zakonom nije drukčije određeno.
- (2) Služba za zapošljavanje podliježe vanjskoj i unutrašnjoj reviziji, u skladu sa zakonom.

Član 19.

(Obaveze službi za zapošljavanje)

- (1) Služba za zapošljavanje prati stanje na tržištu rada, prikuplja podatke od poslodavaca koji su registrirani na teritoriji kantona, o njihovim potrebama za radnicima.
- (2) Služba za zapošljavanje obavezna je svakodnevno provoditi aktivnosti na pronalasku zaposlenja nezaposlenim osobama iz člana 22. stav (2) tačka a), u saradnji sa poslodavcima, a radi posredovanja u zapošljavanju.
- (3) Služba za zapošljavanje, u cilju provođenja obaveze iz stava (2) ovog člana, na tržištu rada svakodnevno prikuplja podatke o potrebama za radnicima, od poslodavaca koji su registrirani na teritoriji kantona.
- (4) Poslodavci mogu dostavljati Službi za zapošljavanje prijavu o potrebi za radnicima. Služba za zapošljavanje je u obavezi, u slučaju da poslodavac zahtjeva posredovanje, da najdalje u roku od tri dana od dana dostavljanja prijave, potrebu za radnicima oglasi na oglasnoj tabli i internet stranici Službe za zapošljavanje, te poduzme potrebne aktivnosti na pronalasku odgovarajuće osobe sa evidencije nezaposlenih osoba, a radi zapošljavanja kod poslodavca.

Član 20.
(Međusobna saradnja službi za zapošljavanje)

Službe za zapošljavanje dužne su međusobno sarađivati, koordinirati rad i razmjenjivati informacije o kojima vode službene evidenciju.

Član 21.
(Dostavljanje izvještaja)

- (1) Službe za zapošljavanje obavezne su Federalnom zavodu dostaviti izvještaje na način i u rokovima predviđenim aktom Federalnog zavoda.
- (2) Službe za zapošljavanje obavezne su Federalnom zavodu, najmanje jednom mjesečno dostavljati izvještaje o provođenju aktivnosti iz člana 19. ovog zakona, koji je obavezan objedinjene izvještaje dostavljati, početkom svakog mjeseca za prethodni mjesec Ministarstvu.

DIO TREĆI- EVIDENCIJE U OBLASTI ZAPOŠLJAVANJA

Član 22.
(Vođenje evidencija)

- (1) U Službi za zapošljavanje vode se neophodne evidencije:
 - a) o nezaposlenim osobama;
 - b) osobama koje traže promjenu zaposlenja;
 - c) pojedinačne evidencije o svakoj nezaposlenoj osobi;
 - d) neophodne evidencije za rad službe za zapošljavanje;
 - e) o poslodavcima koji koriste usluge službi za zapošljavanje u Federaciji BiH.
- (2) U Službi za zapošljavanje vode se i pojedinačne evidencije o:
 - a) osobama bez zaposlenja koje aktivno traže posao i raspoložive su za rad, odnosno osobama koje ispunjavanju uslove iz člana 5. ovog zakona;
 - b) osobama bez zaposlenja koja aktivno ne traže posao i nisu raspoložive za rad, odnosno osobama koje neispunjavaju uslove iz člana 5. ovog zakona.
- (3) Statistički podaci o osobama iz st. (1) i (2) ovog člana se iskazuju odvojeno u skladu sa njihovim statusom.

Član 23.

(Zaštita povjerljivih informacija o nezaposlenim osobama)

- (1) Svaka informacija koja se odnosi na pojedinca, a do koje dođu službe za zapošljavanje i Federalni zavod u svom radu, smatrat će se povjerljivom.
- (2) Povjerljiva informacija iz stava (1) ovog člana, ne može se dati drugoj pravnoj ili fizičkoj osobi, osim u svrhu posredovanja u zapošljavanju, na osnovu pisane saglasnosti nezaposlene osobe ili osobe koja traži promjenu zaposlenja, a koja je sastavni dio izjave koju osoba popunjava prilikom prijavljivanja na evidenciju, u skladu sa pravilnikom koji reguliše evidencije u oblasti zapošljavanja.
- (3) Služba za zapošljavanje i Federalni zavod dužni su poduzeti sve mjere kako bi osigurali i zaštitili dokumentaciju iz st. (1) i (2) ovog člana.
- (4) Na lični zahtjev osobe koja se vodi u evidencijama Službe za zapošljavanje, ili na zahtjev nadležnih tijela Bosne i Hercegovine, entiteta i kantona, Služba za zapošljavanje dostavlja informacije o kojima vodi evidencije.

Član 24.

(Dostava podataka nadležnim institucijama i objava godišnjeg izvještaja)

- (1) Na zahtjev nadležnih tijela Bosne i Hercegovine, entiteta i kantona, Služba za zapošljavanje dostavlja podatke iz člana 22. o kojima vodi evidencije.
- (2) Služba za zapošljavanje objavljuje godišnji izvještaj o svojim aktivnostima.

Član 25.

(Posredovanje za zaposlene osobe)

Zaposleni ili sa njima izjednačene osobe mogu se prijaviti Službi za zapošljavanje radi promjene zaposlenja, odnosno radi posredovanja, savjetovanja i informiranja, bez obaveze redovnog javljanja.

Član 26.

(Evidencije u oblasti zapošljavanja)

Sadržaj, sredstva, način, rokove i druga pitanja u vezi sa vođenjem osnovnih evidencija u oblasti zapošljavanja, u skladu sa ovim zakonom, pravilnikom će propisati Ministarstvo.

DIO ČETVRTI – POSREDOVANJE U ZAPOŠLJAVANJU

Član 27.

(Definicija posredovanja u zapošljavanju)

Posredovanje u zapošljavanju, u smislu ovog zakona, obuhvaća sve aktivnosti radnje i mjere poduzete, u skladu sa zakonom, u svrhu povezivanja nezaposlene osobe koja traži zaposlenje, kao i zaposlene osobe koja traži promjenu zaposlenja, s poslodavcem kojem je potreban zaposlenik, a radi zasnivanja radnog odnosa odnosno, sklapanja ugovora o radu.

Član 28.

(Nadležnost za obavljanje posredovanja u zapošljavanju)

- (1) Posredovanje u zapošljavanju, iz člana 27. ovog zakona, na teritoriji Federacije obavlja Služba za zapošljavanje, u skladu sa ovim zakonom i propisom kantona.
- (2) Posredovanje u zapošljavanju, iz stava (1) ovog člana, mogu obavljati i druge pravne osobe, odnosno privatne agencije.
- (3) Vlada Federacije BiH uredbom utvrđuje uslove, način rada i osnivanja privatnih agencija.

Član 29.

(Usluge posredovanja u zapošljavanju)

- (1) Usluge u posredovanju u zapošljavanju, koje vrši Služba za zapošljavanje, su besplatne.
- (2) Usluge, iz stava (1) ovog člana, koje vrše privatne agencije su besplatne za osobe koje traže zaposlenje.
- (3) Službe za zapošljavanje i Federalni zavod obavezni su sarađivati sa privatnim agencijama iz člana 28. ovog zakona, te razmjenjivati podatke i informacije u svrhu posredovanja u zapošljavanju nezaposlenih osoba u skladu sa ovim zakonom.

DIO PETI – OSIGURANJE ZA SLUČAJ NEZAPOSLENOSTI I SOCIJALNA SIGURNOST NEZAPOSLENIH OSOBA

Član 30.

(Materijalna i socijalna sigurnost za vrijeme nezaposlenosti)

- (1) Zaposlenici osiguravaju svoju materijalnu i socijalnu sigurnost za vrijeme nezaposlenosti, prvenstveno osiguranjem za slučaj nezaposlenosti, u skladu sa ovim i drugim zakonima.
- (2) Materijalna i socijalna sigurnost iz stava (1) ovog člana, podrazumijeva:
 - a) novčanu naknadu, u skladu sa ovim zakonom,
 - b) doprinose za penzijsko i invalidsko osiguranje, u skladu sa ovim i drugim zakonima,
 - c) doprinose za zdravstveno osiguranje, u skladu sa ovim i drugim zakonima.

Član 31.

(Pravo na novčanu naknadu za slučaj nezaposlenosti)

- (1) Pravo na novčanu naknadu stiče nezaposlena osoba koja je u trenutku prestanka radnog odnosa, odnosno prestanka statusa osiguranika zaposlenika u obaveznom osiguranju (status roditelja njegovatelja i dr.), imala najmanje osam mjeseci rada ili statusa osiguranika zaposlenika neprekidno ili osam mjeseci sa prekidima rada ili statusa osiguranika zaposlenika u posljednjih 18 mjeseci.
- (2) Kod utvrđivanja prava na novčanu naknadu kao godina rada smatra se vrijeme od 12 mjeseci, a rad kraći od punog radnog vremena preračunava se na puno radno vrijeme.
- (3) Kao vrijeme provedeno na radu iz stava (1) ovog člana, smatra se vrijeme obaveznog osiguranja prema propisima koji reguliraju sistem poreza i obaveznih doprinosa.

Član 32.

(Visina novčane naknade)

- (1) Visinu novčane naknade čini 40% prosječne neto plaće isplaćene u Federaciji u posljednja tri mjeseca prije prestanka radnog odnosa nezaposlene osobe, koju objavljuje Federalni zavod za statistiku.
- (2) Novčana naknada iz stava (1) ovog člana, isplaćuje se nezaposlenoj osobi:
 - a) dva mjeseca ako je na radu u statusu osiguranika, odnosno zaposlenika provela najmanje 8 mjeseci;
 - b) tri mjeseca ako je na radu u statusu osiguranika, odnosno zaposlenika provela od osam mjeseci do jedne godine;
 - c) četiri mjeseca ako je na radu u statusu osiguranika, odnosno zaposlenika provela od jedne godine do tri godine;
 - d) pet mjeseci ako je na radu u statusu osiguranika, odnosno zaposlenika provela od tri do pet godina;
 - e) šest mjeseci ako je na radu u statusu osiguranika, odnosno zaposlenika provela od pet do 10 godina;
 - f) osam mjeseci ako je na radu u statusu osiguranika, odnosno zaposlenika provela od 10 do 15 godina;
 - g) 10 mjeseci ako je na radu u statusu osiguranika, odnosno zaposlenika provela od 15 do 20 godina;
 - h) 12 mjeseci ako je na radu u statusu osiguranika, odnosno zaposlenika provela od 20 do 25 godina;
 - i) 15 mjeseci ako je na radu u statusu osiguranika, odnosno zaposlenika odnosno provela od 25 do 30 godina;

- j) 18 mjeseci ako je na radu u statusu osiguranika, odnosno zaposlenika provela od 30 do 35 godina;
 - k) 24 mjeseca ako je na radu u statusu osiguranika, odnosno zaposlenika provela više od 35 godina.
- (3) Izuzeto nezaposlena osoba, koja je provela u radnom odnosu više od 35 godina i kojoj nedostaju do tri godine penzijskog i invalidskog osiguranja ili godina života do ispunjenja uvjeta za sticanje prava na penziju, ima pravo na novčanu naknadu.
 - (4) U slučaju ostvarivanja prava na novčanu naknadu u skladu sa programom mjera za socijalno zbrinjavanje zaposlenika koji su u procesu stečaja, likvidacije, restrukturiranja i privatizacije ostaju bez posla, nezaposlena osoba stiče pravo na novčanu naknadu u visini i dužini iz st. (1) i (2) ovog člana, s tim da se novčana naknada utvrđuje u visini 35% prosječne neto plaće isplaćene u Federaciji BiH u prethodnoj godini prema podacima Federalnog zavoda za statistiku.
 - (5) Kao vrijeme provedeno u radnom odnosu iz stava (2) ovog člana, smatra se vrijeme obaveznog osiguranja prema propisima koji reguliraju sistem uplate obaveznih doprinosa.
 - (6) Nezaposlenoj osobi koja je u cijelosti iskoristila novčanu naknadu, kod ponovnog sticanja ovog prava u vrijeme provedeno u radnom odnosu u statusu osiguranika, odnosno zaposlenika, prema članu 31. ovog zakona, uračunava se samo vrijeme provedeno na radu poslije isteka posljednjeg utvrđenog prava na ovu naknadu.

Član 33.

(Novčana naknada u jednokratnom iznosu)

- (1) Nezaposlenoj osobi koja ima pravo na novčanu naknadu može se, na njezin zahtjev, isplatiti naknada u jednokratnom iznosu zavisno o utvrđenom trajanju prava na naknadu, radi samostalnog ili sa drugom osobom obrazovanja privrednog društva, radnje ili drugog oblika obavljanja samostalne djelatnosti.
- (2) Nezaposlena osoba kojoj je naknada isplaćena u skladu sa stavom (1) ovog člana, ne može se prijaviti Službi za zapošljavanje prije isteka vremena za koje je primila jednokratnu isplatu.
- (3) Nezaposlena osoba kojoj je novčana naknada isplaćena u skladu sa stavom (1) ovog člana, može ponovo steći pravo na novčanu naknadu ako ispuni uvjete iz čl. 36. i 37. ovog zakona.

Član 34.

(Osiguranje nezaposlene osobe)

- (1) Zdravstveno osiguranje nezaposlenoj osobi osigurava se u skladu sa propisima o zdravstvenom osiguranju.
- (2) Penzijsko i invalidsko osiguranje osigurava se nezaposlenoj osobi kojoj nedostaju do tri godine penzijskog staža do sticanja uvjeta za starosnu penziju, u skladu sa propisima o penzijskom i invalidskom osiguranju ili po drugim propisima koji regulišu povoljnije penzionisanje.

DIO ŠESTI- POSTUPAK OSTVARIVANJA PRAVA PO OSNOVU NEZAPOSLENOSTI

Član 35.

(Nadležnost za ostvarivanja prava nezaposlene osobe)

Nezaposlena osoba ostvaruje prava za vrijeme nezaposlenosti u Službi za zapošljavanje prema mjestu prebivališta.

Član 36.

(Ostvarivanja prava na novčanu naknadu)

- (1) Pravo na novčanu naknadu stiče nezaposlena osoba ako se prijavi i podnese zahtjev u roku od 30 dana od dana prestanka radnog odnosa, odnosno dana odjavljivanja privrednog društva ili drugog pravnog lica, obrta ili djelatnosti.
- (2) Nezaposlena osoba koja iz opravdanog razloga propusti rok za prijavu iz stava (1) ovog člana, može se prijaviti i podnijeti zahtjev u roku od 30 dana od dana prestanka razloga koji je prouzrokovao propuštanje roka.
- (3) Pod opravdanim razlogom iz stava (2) ovog člana smatra se privremena spriječenost za rad po propisima o zdravstvenom osiguranju.
- (4) Novčana naknada pripada nezaposlenoj osobi od prvog dana po prestanku radnog odnosa ako podnese zahtjev za novčanu naknadu u roku iz st. (1) i (2) ovog člana.
- (5) Ako nezaposlena osoba podnese zahtjev nakon isteka roka iz st. (1) i (2) ovog člana novčana naknada joj pripada od dana podnošenja zahtjeva pa do isteka vremena za koje bi joj pripadalo pravo na novčanu naknadu.
- (6) Novčana naknada ne pripada nezaposlenoj osobi koja podnese zahtjev poslije isteka vremena za koje bi joj pripadalo pravo na novčanu naknadu, na osnovu ovog zakona.

Član 37.

(Podaci za utvrđivanje prava na novčanu naknadu)

Osoba koja podnosi zahtjev za ostvarivanje novčane naknade za vrijeme nezaposlenosti, u skladu sa ovim zakonom, dužna je dostaviti Službi za zapošljavanje sve potrebne podatke za utvrđivanje prava, osim podataka koje vodi Porezna uprava Federacije BiH u skladu sa posebnim propisima.

Član 38.

(Postupak ostvarivanja prava za vrijeme nezaposlenosti)

- 1) O primljenom zahtjevu za ostvarivanje prava za vrijeme nezaposlenosti rješenjem odlučuje Služba za zapošljavanje.
- 2) Protiv rješenja Službe za zapošljavanje, iz stava (1) ovog člana, može se izjaviti žalba Federalnom zavodu.
- 3) Protiv rješenja Federalnog zavoda može se pokrenuti upravni spor pred nadležnim sudom.

- 4) Pri rješavanju o pravima za vrijeme nezaposlenosti primjenjuju se odredbe Zakona o upravnom postupku („Službene novine Federacije BiH“, br. 2/98, 48/99 i 61/22), ukoliko ovim zakonom nije drugačije određeno.

Član 39.

(Gubitak prava na novčanu naknadu)

Nezaposlena osoba nema pravo na novčanu naknadu:

- a) kad je svjesno doprinijela prestanku radnog odnosa, odnosno ako je ugovor o radu prestao sporazumom između poslodavca i radnika;
- b) kad se utvrdi da je dobrovoljno napustila posao bez opravdanog razloga.

Član 40.

(Opravdani razlozi za prekidanje radnog odnosa)

Opravdan razlog, u smislu člana 39. ovog zakona, za dobrovoljno prekidanje radnog odnosa postoji u slučaju kada, nezaposlena osoba nema druge prihvatljive mogućnosti nego da prekine radni odnos, to se odnosi na:

- a) seksualno ili drukčije zlostavljanje;
- b) diskriminaciju, u skladu sa propisima iz oblasti rada;
- c) uvjeta rada koji ugrožavaju zdravlje ili sigurnost na radu;
- d) postupanje poslodavca suprotno važećim propisima;
- e) pritisak koji poslodavac vrši na zaposlenika zbog članstva u sindikatu ili drugoj organizaciji zaposlenika.

Član 41.

(Prekid isplate novčane naknade)

(1) Isplata novčane naknade nezaposlenoj osobi prekida se:

- a) u toku izdržavanja kazne zatvora, izrečene mjere bezbjednosti odgojne ili zaštitne mjere u trajanju dužem od tri mjeseca,
- b) kad se iz opravdanih razloga odjavi sa evidencije nezaposlenih.

(2) Isplata novčane naknade nezaposlenoj osobi nastavlja se za ostatak perioda do kojeg je priznato pravo na ovu naknadu, pod uvjetom da se prijavi Službi za zapošljavanje u roku od 30 dana, po prestanku okolnosti koja je dovela do prekida ako je to za nju povoljnije.

Član 42.

(Dužnost prijavljivanja promijenjenih okolnosti)

Nezaposlena osoba koja ostvaruje prava za vrijeme nezaposlenosti dužna je, u roku od 15 dana, prijaviti nadležnoj Službi za zapošljavanje svaku okolnost koja utiče na promjenu ili prestanak prava.

Član 43.
(Povrat isplaćenih iznosa)

- (1) Nezaposlena osoba koja je ostvarila primanje na koje nije imala pravo dužna je vratiti primljene iznose, odnosno nadoknaditi nastale izdatke ako je to pravo ostvarila:
 - a) na osnovu netačne izjave ili podataka za koje je znala ili morala znati da su netačni;
 - b) na neki drugi nezakoniti način ili u opsegu većem od onoga koji joj pripada;
 - c) zbog toga što nije prijavila nastale promjene odnosno okolnosti koje utiču na prestanak prava ili opseg njegovog korištenja.
- (2) Službe za zapošljavanje su obavezne po službenoj dužnosti donijeti rješenje o vraćanju isplaćenih iznosa novčane naknade iz stava (1) ovog člana.

Član 44.
(Postupanje Službe za zapošljavanje u vezi vraćanja isplaćene novčane naknade)

- (1) Ako je na osnovu pravosnažne sudske odluke ili odluke poslodavca, nezaposlena osoba vraćena na rad i ako je poslodavac toj osobi isplatio plaću i uplatio doprinose, za period u kojem nije radila, ta osoba je dužna vratiti isplaćene iznose Službi za zapošljavanje, u skladu sa članom 43. ovog zakona.
- (2) Služba za zapošljavanje, u smislu stava (1) ovog člana, ima pravo na povrat uplaćenog iznosa obaveznih doprinosa, u skladu sa posebnim zakonom.

Član 45.
(Prestanak prava na povrat isplaćene novčane naknade)

- Vraćanje primljenih iznosa neće se tražiti nakon 36 mjeseci od dana kada:
- a) je data netačna izjava ili dostavljeni netačni podaci;
 - b) su nastale promijenjene okolnosti.

Član 46.
(Način povrata isplaćene novčane naknade)

- Služba za zapošljavanje je obavezna:
- a) tražiti vraćanje primljenih iznosa u ratama;
 - b) tražiti vraćanje manjeg iznosa uslijed opravdanih okolnosti.

Član 47.
(Prestanak prava nezaposlene osobe)

Nezaposlenoj osobi prestaju prava utvrđena ovim zakonom ako je:

- a) propustila, bez opravdanog razloga, prihvatiti odgovarajuće zaposlenje;
- b) dala lažne podatke prilikom podnošenja zahtjeva;
- c) ispunjen jedan od uvjeta iz člana 6. ovog zakona;
- d) postupila suprotno članu 42. ovog zakona.

DIO SEDMI – FINANSIRANJE

Član 48.
(Način osiguranja sredstava finansiranja)

Sredstva za zadovoljavanje potreba iz oblasti zapošljavanja, za rad Federalnog zavoda i službi za zapošljavanje, osiguravaju se, u skladu sa ovim zakonom, iz slijedećih izvora:

- a) doprinosa koji se uplaćuju u skladu sa posebnim propisima;
- b) kamata ili prihoda Federalnog zavoda i službi za zapošljavanje;
- c) prihoda od pokretne ili nepokretne imovine, koju Federalni zavod i službe za zapošljavanje kupe ili steknu, u skladu sa zakonom;
- d) drugih izvora u skladu sa zakonom.

Član 49.
(Raspodjela sredstava finansiranja)

Sredstva, iz člana 48. tačka a) ovog zakona, usmjeravaju se Federalnom zavodu u visini od 30%, a službama za zapošljavanje u visini od 70%.

Član 50.
(Način korištenja sredstava finansiranja)

- (1) Sredstva, iz člana 48. ovog zakona, koriste se za pokrivanje administrativnih troškova Federalnog zavoda i službi za zapošljavanje.
- (2) Sredstva Federalnog zavoda i službi za zapošljavanje koriste se za ostvarivanje materijalne i socijalne sigurnosti nezaposlenih osoba i za realizaciju programa za socijalno zbrinjavanje nezaposlenih osoba.
- (3) Sredstva za pokrivanje administrativnih troškova službi za zapošljavanje i Federalnog zavoda, utvrđuju se godišnjim finansijskim planovima, iz člana 54. ovog zakona.

Član 51.
(Raspodjela sredstava)

Sredstva koja pripadaju službama za zapošljavanje, nakon što se odbiju administrativni troškovi, koriste se za ostvarivanje materijalne i socijalne sigurnosti nezaposlenih osoba, u skladu sa ovim zakonom.

Član 52.
(Način raspodjele sredstava)

- (1) Ako se utvrdi da su sredstva koja su na raspolaganju Službi za zapošljavanje dovoljna za ostvarivanje materijalne i socijalne sigurnosti nezaposlenih osoba i pokrivanje administrativnih troškova u nastupajućem mjesecu, Služba za zapošljavanje će iskoristiti preostala sredstva za ostvarivanje mjera za zapošljavanje u skladu sa ovim zakonom.
- (2) Ako se utvrdi da su sredstva, koja su na raspolaganju Službi za zapošljavanje, nedovoljna za ostvarivanje materijalne i socijalne sigurnosti nezaposlenih osoba i pokrivanje administrativnih troškova u nastupajućem mjesecu, Služba za zapošljavanje podnijet će zahtjev Federalnom zavodu za dodjelu nedostajućih sredstava uz mjesečni izvještaj, iz člana 55. ovog zakona.

Član 53.
(Način upotrebe sredstava)

- (1) Sredstva koja se usmjeravaju Federalnom zavodu, nakon što se odbiju administrativni troškovi, koriste se za postizanje ravnomjernijeg ostvarivanja materijalne i socijalne sigurnosti nezaposlenih osoba na teritoriji Federacije, u skladu sa ovim zakonom.
- (2) Federalni zavod objedinjuje sve zahtjeve za dodjelu sredstava, u skladu sa članom 52. stav (2) ovog zakona.
- (3) Federalni zavod, uz prethodno odobrenje Ministarstva, dodjeljuje službama za zapošljavanje tražena sredstva za ravnomjernije ostvarivanje materijalne i socijalne sigurnosti nezaposlenih osoba:
 - a) ako se utvrdi da su sredstva koja su na raspolaganju Federalnom zavodu dovoljna za dodjelu traženih sredstava, Federalni zavod će iskoristiti preostala sredstva za finansiranje programa za tržište rada, u skladu sa ovim zakonom i pravilima državne pomoći;
 - b) ako se utvrdi da su sredstva koja su na raspolaganju Federalnom zavodu nedovoljna za dodjelu traženih sredstava, postojeća sredstva će se raspodijeliti proporcionalno svakom zahtjevu za dodjelu sredstava.
- (4) Ako su sredstva dobijena udruživanjem iz vlastitih prihoda službi za zapošljavanje i usmjeravanjem iz Federalnog zavoda nedovoljna za ostvarivanje svih prispjelih i novčanih naknada za taj mjesec, služba za zapošljavanje će smanjiti iznos novčane naknade koja se isplaćuje za taj mjesec svim nezaposlenim osobama evidentiranim u službi za zapošljavanje u omjeru koji će joj omogućiti da isplati novčane naknade.

(5) Federalni zavod obavlja nadzor nad dodijeljenim sredstvima u cilju njihovog korištenja, u skladu sa ovim zakonom.

Član 54.

(Dostavljanje finansijskih planova)

- (1) Federalni zavod i službe za zapošljavanje izrađuju i dostavljaju finansijske planove, na način i po postupku predviđenom propisima o budžetima u Federaciji.
- (2) Služba za zapošljavanje podnosi godišnji finansijski plan Federalnom zavodu.
- (3) Federalni zavod objedinjene finansijske planove iz stava (1) ovog člana, podnosi Ministarstvu.

Član 55.

(Dostavljanje mjesečnih izvještaja)

- (1) Služba za zapošljavanje podnosi mjesečni izvještaj o radu Federalnom zavodu.
- (2) Federalni zavod svaka tri mjeseca podnosi izvještaj o radu Ministarstvu sa podacima o finansijskom poslovanju.

DIO OSMI – NADZOR

Član 56.

(Nadzor nad službama za zapošljavanje)

Federalni zavod u saradnji sa Ministarstvom prati i koordinira rad službi za zapošljavanje, u skladu sa članom 14. stavom (1) tačka d) ovog zakona.

Član 57.

(Upravni i drugi nadzor nad zakonitošću rada)

- (1) Upravni i drugi nadzor nad zakonitošću rada službi za zapošljavanje u kantonu, ostvaruje se u skladu sa ovim zakonom i propisom kantona.
- (2) Nadzor nad zakonitošću rada Federalnog zavoda, Službe za zapošljavanje i privatnih agencija, u pogledu primjene ovog zakona, međunarodnih sporazuma i propisa donesenih na osnovu ovog zakona obavlja Ministarstvo.

Član 58.

(Inspekcijski nadzor)

- (1) Inspekcijski nadzor nad izvršenjem ovog zakona, propisa donesenih na osnovu ovog zakona, drugih federalnih propisa i akata, međunarodnih sporazuma u oblasti zapošljavanja obavlja Federalna i kantonalne uprave za inspekcijske poslove, svaka u okviru svoje nadležnosti.
- (2) Poslove inspekcijskog nadzora iz stava (1) ovog člana vrši federalni i kantonalni inspektor rada.
- (3) U vršenju inspekcijskog nadzora nadležni inspektor ili druga ovlaštena lice, za utvrđene nepravilnosti preduzima mjere prema općim ovlaštenjima propisanim zakonom kojim se uređuje odgovarajuća oblast inspekcija.

- (4) Nadzor nad primjenom ovog zakona i propisa donesenih za njegovo provođenje u dijelu koji se tiče obaveze evidentiranja, kontrole i naplate doprinosa vrši Porezna uprava Federacije Bosne i Hercegovine.

DIO DEVETI - KAZNE NE ODREDBE

Član 59.

(Vrste i visine prekršaja)

- (1) Novčanom kaznom od 1.000,00 KM do 10.000,00 KM kaznit će se za prekršaj pravna osoba koja postupi suprotno članu 2. ovog zakona.
- (2) Za prekršaj iz stava (1) ovog člana kaznit će se odgovorna osoba kod pravne osobe novčanom kaznom od 500,00 KM do 2.000,00 KM, a u ponovljenom prekršaju novčanom kaznom od 1.500,00 KM do 3.000,00 KM.
- (3) Novčanom kaznom od 1.000,00 KM do 5.000,00 KM kaznit će se za prekršaj Federalni zavod ili Služba za zapošljavanje ukoliko postupi suprotno čl.14, 16, 17, 19, 20, 21, 22 i 24. ovog zakona.
- (4) Novčanom kaznom od 1.000,00 KM do 5.000,00 KM kaznit će se za prekršaj Služba za zapošljavanje, Federalni zavod, privatna agencija ili druga pravna osoba ukoliko postupi suprotno čl. 27, 28. i 29. ovog zakona.
- (5) Za prekršaj iz st. (3) i (4) ovog člana, kaznit će se odgovorna osoba kod pravne osobe novčanom kaznom od 250,00 KM do 1.000,00 KM, a u ponovljenom prekršaju novčanom kaznom od 1.500,00 KM do 3.000,00 KM.

DIO DESETI - PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 60.

(Rok za donošenje akata)

- (1) Federalni zavod i službe za zapošljavanje dužni su svoje opće akte uskladiti sa odredbama ovog zakona, u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.
- (2) Kantoni su dužni uskladiti svoje propise kojima se uređuje rad službi za zapošljavanje, u skladu sa odredbama ovog zakona, u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Član 61.

(Rok za donošenje pravilnika i uredbi)

- (1) Ministarstvo će u roku od devet mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona donijeti pravilnik iz člana 26. ovog zakona, usklađen sa odredbama ovog zakona.
- (2) Vlada Federacije BiH će u roku od 12 mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona donijeti uredbu iz člana 28. stav (3), usklađenu sa odredbama ovog zakona.

Član 62.

(Uspostavljanje evidencija o nezaposlenim osobama)

Službe za zapošljavanje dužne su u roku od 12 mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona uspostaviti evidencije iz člana 22. ovog zakona.

Član 63.

(Uspostavljanje organa Federalnog zavoda)

- (1) U roku od 12 mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona, imenovat će se organi Federalnog zavoda, odnosno Upravni odbor, Nadzorni odbor i direktor u skladu sa odredbama ovog zakona.
- (2) Danom imenovanja organa iz stava (1) ovog člana, prestaju mandati zatečenim članovima Upravnog odbora i direktoru Federalnog zavoda.
- (3) Savjetodavna komisija Federalnog zavoda imenovat će se u skladu sa odredbama ovog zakona u roku od 12 mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.
- (4) Danom imenovanja Savjetodavne komisija iz stava (3) ovog člana, prestaju mandati zatečenim članovima Savjetodavne komisije.

Član 64.

(Okončanje pokrenutih postupaka)

Postupci koji nisu okončani do stupanja na snagu ovog zakona, okončat će se po propisima koji su važili u vrijeme podnošenja zahtjeva za ostvarivanje prava.

Član 65.

(Prestanak važenja propisa)

Danom stupanja na snagu ovog zakona prestaje da važi Zakon o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba („Službene novine Federacije BiH“, br. 55/00, 41/01, 22/05 i 9/08).

Član 66.

(Stupanje na snagu)

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u “Službenim novinama Federacije BiH”.

OBRAZLOŽENJE

NACRTA ZAKONA O POSREDOVANJU U ZAPOŠLJAVANJU I SOCIJALNOJ SIGURNOSTI NEZAPOSLENIH OSOBA

I - USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbi člana III. 2. e), a u vezi sa članom III. 3 (3) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, kojim je utvrđeno da federalna vlast ima pravo utvrđivati politiku i donositi zakone koji se tiču socijalne politike, kao i člana IV. A. 20. (1) d), kojim je propisano da je Parlament Federacije Bosne i Hercegovine nadležan za donošenje zakona o vršenju funkcija federalne vlasti.

II - RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Programom rada Federalnog ministarstva rada i socijalne politike za 2023. godinu, predviđena je izrada novog Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba. Naime, donošenje navedenog Zakona predstavlja dio reforme zakonodavstva u oblasti zapošljavanja, a u cilju unaprjeđivanja prava nezaposlenih osoba i uređenja sistema posredovanja u zapošljavanju u Federaciji BiH.

S tim u vezi, ovo Ministarstvo je u saradnji sa predstavnicima Federalnog ministarstva finansija, Federalnog ministarstva zdravstva, Federalnog zavoda za zapošljavanje, Udruženja poslodavaca Federacije BiH i Saveza samostalnih sindikata Bosne i Hercegovine, odnosno Delegacije sindikata u Ekonomsko-socijalnom vijeću za teritoriju Federacije BiH, pristupilo izradi novog teksta Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba.

Bosna i Hercegovina kao članica Međunarodne organizacije rada dužna je implementirati ratificirane konvencije ove organizacije. U ovom slučaju relevantne konvencije, koje se odnose na oblast zapošljavanja su Konvencija o tripartitivnim konsultacijama – C144 (Međunarodni standardi rada, 1976. godina), Konvencija o najnižoj dobi zapošljavanja (1973. godina) - C138, Konvencija o nezaposlenosti (1919. godina) – C2, Konvencija o službi za zapošljavanje (1948. godina) - C88, Konvencija o diskriminaciji (zapošljavanje i zanimanje, 1958. godina) - C111, Konvencija o politici zapošljavanja (1964. godina) -C122, sa kojim je izvršeno usklađivanje navedenog Prednacrta Zakona.

Kako se ovim zakonom uređuje oblast koja je u zajedničkoj nadležnosti federalne i kantonalnih vlasti, Prednacrt Zakona dostavljen je svim skupštinama kantonima u Federaciji BiH, radi pribavljanja mišljenja o istom.

Također, Prednacrt Zakona dostavljen je Federalnom zavodu za zapošljavanje i kantonalnim službama za zapošljavanje.

Pored toga, Prednacrt Zakona upućen je Savezu samostalnih sindikata Bosne i Hercegovine, odnosno Delegaciji sindikata u Ekonomsko-socijalnom vijeću za teritoriju Federacije BiH i Udruženju poslodavaca Federacije Bosne i Hercegovine, kao reprezentativnim udruženjima radnika, odnosno poslodavaca na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine, radi davanja mišljenja.

Prednacrt Zakona upućen je i Federalnoj upravi za inspeksijske poslove, radi davanja mišljenja.

S tim u vezi, od većine navedenih institucija, odnosno organizacija pribavljena su pozitivna mišljenja na pomenuti Prednacrt Zakona.

Također, na Prednacrt Zakona zatraženo je mišljenje i Ekonomsko-socijalnog vijeća za teritoriju Federacije BiH.

U skladu sa članom 27. Poslovnika o radu Vlade Federacije Bosne i Hercegovine - Prečišćeni tekst („Službene novine Federacije BiH“, br. 6/10, 37/10, 62/10, 39/20 i 67/21), na navedeni Prednacrt Zakona zatražena su mišljenja Federalnog ministarstva finansija, Federalnog ministarstva pravde i Ureda Vlade Federacije Bosne i Hercegovine za zakonodavstvo i usklađenost sa propisima Europske unije.

Prednacrt Zakona je dostavljen Vladi Federacije Bosne i Hercegovine na razmatranje, koja je na 33. sjednici održanoj 30.04.2024. godine, nakon obavljene rasprave izvršila usaglašavanje određenih rješenja, te utvrdila tekst Nacrta Zakona.

III – USKLAĐENOST SA PROPISIMA EUROPSKE UNIJE

Imajući u vidu predmet i sadržaj ovog zakona, utvrđeno je da ne postoje odgovarajući izvori prava Europske unije sa kojim je potrebno izvršiti usklađivanje.

IV - OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH PRAVNIH RJEŠENJA

Osnovne odredbe (čl. 1. – 6.)

Ovim članovima propisan je predmet ovog zakona, te su njime uređena prava i obaveze Federacije u utvrđivanju i provođenju ukupnih mjera kojima se pospješuju i unapređuju uslovi za zapošljavanje, osnovni principi u posredovanju za zapošljavanje, definicija i status nezaposlene osobe, materijalna i socijalna sigurnost nezaposlenih osoba za vrijeme privremene nezaposlenosti, organizacija i rad Federalnog zavoda za zapošljavanje, službi za zapošljavanje, finansiranje ukupne djelatnosti zapošljavanja, te druga pitanja u vezi sa posredovanjem u zapošljavanju. Također, ovim odredbama propisano je da se nezaposlenom osobom u smislu ovog zakona smatra osoba koja je prijavljena na evidenciju službe za zapošljavanje, sposobna ili djelimično sposobna za rad, u dobi od 15 godina života do ispunjavanja uslova za penziju, najkasnije do navršenih 65 godina života, koja nije u radnom odnosu, što je u skladu sa Konvencijom o najnižoj dobi zapošljavanja (1973. godina) - C138. Nadalje, ovim odredbama

propisano je kada se smatra da nezaposlena osoba aktivno traži posao, te kada Služba za zapošljavanje prestaje voditi u evidenciji osobu kao nezaposlenu.

Organizacija i rad Federalnog zavoda za zapošljavanje i službi za zapošljavanje (čl. 7.- 21.)

Navedenim odredbama propisana je organizacija, rad, sjedište, registracija, djelatnost, i druga pitanja koja se odnose na rad Federalnog zavoda za zapošljavanje. Također, ovim odredbama propisano je da su organi Federalnog zavoda za zapošljavanje Upravni odbor, Nadzorni odbor i direktor, te način imenovanja, mandati, sastav i druga pitanja u vezi sa navedenim organima, Nadalje, ovim odredbama predviđeno da Federalni zavod za zapošljavanje ima i Savjetodavnu komisiju koju imenuje Upravni odbor, a navedenim odredbama propisan je način imenovanja, sastav, nadležnosti i druga pitanja u vezi rada Savjetodavne komisije, a što je u skladu sa Konvencijom o službi za zapošljavanje (1948. godina) - C88. Ovim Nacrtom zakona utvrđeno je da Upravni odbor ima predsjednika i šest članova koje imenuje i razrješava Vlada Federacije Bosne i Hercegovine u skladu sa Zakonom o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 12/03, 34/03 i 65/13).

Također, ovim odredbama uspostavljen je Nadzorni odbor Federalnog zavoda za zapošljavanje, kao organ finansijske kontrole, koji se sastoji od tri člana koje imenuje Vlada Federacije. Na ovaj način se postupa u skladu sa preporukama Ureda za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine, koje se odnose na uspostavljanje bolje finansijske kontrole Federalnog zavoda za zapošljavanje. Nadalje, ovim odredbama propisano da je Federalni zavod za zapošljavanje nadležan da prati i predlaže mjere za unapređenje zapošljavanja i socijalne sigurnosti nezaposlenih osoba, praćenje i osiguravanje provođenja utvrđene politike i mjera u oblasti rada i zapošljavanja, upravljanje sredstvima za osiguranje materijalne i socijalne sigurnosti za vrijeme nezaposlenosti, praćenje, usklađivanje i koordiniranje rada službi za zapošljavanje na provođenju utvrđene politike i mjera u oblasti zapošljavanja i socijalne sigurnosti nezaposlenih osoba iz nadležnosti Federacije i dr. Također, ovim odredbama je propisano da se organizacija i način rada Federalnog zavoda utvrđuje statutom i drugim općim aktima, u skladu sa ovim zakonom, te da Federalni zavod za zapošljavanje podliježe periodičnoj vanjskoj i unutrašnjoj reviziji, u skladu sa zakonom. Nadalje, ovim odredbama je propisano da Vlada Federacije BiH daje saglasnost na statut i program rada Federalnog zavoda za zapošljavanje. Također, ovim odredbama je propisano da su kantoni nadležni za osnivanje, rad, prestanak rada i druga pitanja koja se odnose na rad službi za zapošljavanje, ako ovim zakonom nije drukčije utvrđeno. Organizacija službi za zapošljavanje, utvrđuje se statutom i drugim aktima službe za zapošljavanje, u skladu sa ovim zakonom i propisima kantona, a Vlada kantona daje saglasnost na statut i druga akta službi za zapošljavanje. Službe za zapošljavanje nadležne su za posredovanje u zapošljavanju, prikupljanje i dostavljanje podataka o nezaposlenim osobama Federalnom zavodu za zapošljavanje, informiranje o mogućnosti zapošljavanja, saradnju sa obrazovnim ustanovama radi usklađivanja obrazovnih programa sa kadrovskim potrebama poslodavaca, provođenje programa profesionalne orijentacije,

obuke i prekvalifikacije nezaposlenih osoba i njihovo ponovno zapošljavanje na odgovarajućim poslovima i drugo. Služba za zapošljavanje organizuje prikupljanje, razmjenu i objavljivanje podataka o zaposlenim osobama koje traže promjenu zaposlenja, kao i druge podatke koji mogu biti od značaja za obavljanje osnovne djelatnosti službe za zapošljavanje.

Evidencije u oblasti zapošljavanja (čl. 22.- 26.)

Ovim članovima je propisano da se u Službi za zapošljavanje vode neophodne evidencije o nezaposlenim osobama, osobama koje traže promjenu zaposlenja, pojedinačne evidencije o svakoj nezaposlenoj osobi i neophodne evidencije za rad službe za zapošljavanje. U Službi za zapošljavanje vode se i pojedinačne evidencije o osobama bez zaposlenja koje traže posao aktivno (osobama koje ispunjavaju uslove iz čl. 4. i 5. ovog zakona) i osobama bez zaposlenja koje aktivno ne traže posao (osobama koje u potpunosti neispunjavaju uslove iz čl. 4. i 5. ovog zakona, u pogledu aktivnog traženja posla i raspoloživosti za rad). Statistički podaci o navedenim osobama iskazuju se odvojeno u skladu sa njihovim statusom. Na zahtjev nadležnih državnih tijela, Služba za zapošljavanje dostavlja podatke o kojima vodi evidencije. Zaposleni ili sa njima izjednačene osobe mogu se prijaviti Službi za zapošljavanje radi promjene zaposlenja, odnosno radi posredovanja, savjetovanja i informiranja, bez obaveze redovnog javljanja. Sadržaj, sredstva, način, rokove i druga pitanja u vezi sa vođenjem osnovnih evidencija u oblasti zapošljavanja, u skladu sa ovim zakonom, pravilnikom će propisati Ministarstvo.

Posredovanje u zapošljavanju (čl. 27.- 29.)

Ovim odredbama je propisano da posredovanje u zapošljavanju, u smislu ovog zakona, obuhvaća sve aktivnosti radnje i mjere poduzete, u skladu sa zakonom, u svrhu povezivanja nezaposlene osobe koja traži zaposlenje, kao i zaposlene osobe koja traži promjenu u zaposlenju, s poslodavcem kojem je potreban zaposlenik, a radi zasnivanja radnog odnosa. Posredovanje u zapošljavanju na teritoriji Federacije obavlja Služba za zapošljavanje, u skladu sa ovim zakonom i propisom kantona. Vlada Federacije BiH svojim propisom utvrđuje uslove i način osnivanja privatnih agencija. Posredovanje u zapošljavanju, mogu obavljati i druge pravne osobe, odnosno privatne agencije, u skladu sa ovim zakonom i Uredbom o privatnim agencijama za posredovanje u zapošljavanju. Usluge u posredovanju u zapošljavanju, koje vrši Služba za zapošljavanje i privatne agencije su besplatne za osobe koje traže zaposlenje. Službe za zapošljavanje i Federalni zavod za zapošljavanje obavezni su saradivati sa privatnim agencijama, te razmjenjivati podatke i informacije u svrhu posredovanja u zapošljavanju nezaposlenih osoba.

Osiguranje za slučaj nezaposlenosti i socijalna sigurnost nezaposlenih osoba (čl. 30.- 34.)

Ovim odredbama je propisano da zaposlenici osiguravaju svoju materijalnu i socijalnu sigurnost za vrijeme nezaposlenosti, prvenstveno osiguranjem za slučaj nezaposlenosti, u skladu sa ovim i drugim zakonima, te da materijalna i socijalna sigurnost podrazumijeva novčanu naknadu, u skladu sa ovim zakonom, doprinose za zdravstveno i penzijsko i invalidsko osiguranje, u skladu sa ovim i drugim zakonima. Navedenim članovima je propisano da pravo na novčanu naknadu stiče nezaposlena osoba koja je u trenutku prestanka radnog odnosa, odnosno prestanka statusa osiguranika zaposlenika u obaveznom osiguranju, imala najmanje osam mjeseci rada ili statusa osiguranika zaposlenika neprekidno ili osam mjeseci sa prekidima rada ili statusa osiguranika zaposlenika u posljednjih 18 mjeseci. Kod utvrđivanja prava na novčanu naknadu kao godina rada smatra se vrijeme od 12 mjeseci, a rad kraći od punog radnog vremena preračunava se na puno radno vrijeme. Kao vrijeme provedeno na radu, smatra se vrijeme obaveznog osiguranja prema propisima koji reguliraju sistem uplate obaveznih doprinosa. Novčana naknada iznosi 40% prosječne neto plaće isplaćene u Federaciji u posljednja tri mjeseca prije prestanka radnog odnosa nezaposlene osobe, koju objavljuje Federalni zavod za statistiku. Izuzetno nezaposlena osoba koja je provela u radnom odnosu više od 35 godina i kojoj nedostaju do tri godine penzijskog staža ili godina života do ispunjenja uvjeta za sticanje prava na penziju ima pravo na novčanu naknadu. Uvedena je novina u slučaju ostvarivanja prava na novčanu naknadu u skladu sa programom mjera za socijalno zbrinjavanje zaposlenika koji u procesu stečaja, likvidacije, restrukturiranja i privatizacije ostaju bez posla, nezaposlena osoba stiče pravo na novčanu naknadu u navedenoj visini i dužini, s tim da se novčana naknada utvrđuje u visini 35% prosječne neto plaće isplaćene u Federaciji BiH u prethodnoj godini prema podacima Federalnog zavoda za statistiku. Kao vrijeme provedeno u radnom odnosu smatra se vrijeme obaveznog osiguranja prema propisima koji reguliraju sistem uplate obaveznih doprinosa. Nezaposlenoj osobi koja je u cijelosti iskoristila novčanu naknadu, kod ponovnog sticanja ovog prava u vrijeme provedeno u radnom odnosu, odnosno statusu osiguranika, uračunava se samo vrijeme provedeno na radu poslije isteka posljednjeg utvrđenog prava na ovu naknadu. Zdravstveno osiguranje nezaposlenoj osobi osigurava se u skladu sa propisima o zdravstvenom osiguranju, a penzijsko i invalidsko osiguranje, osigurava se nezaposlenoj osobi kojoj nedostaju do tri godine penzijskog i invalidskog staža do sticanja uvjeta za starosnu penziju, u skladu sa propisima o penzijskom i invalidskom osiguranju.

Postupak ostvarivanja prava po osnovu nezaposlenosti (čl. 35.- 47.)

Ovim članovima propisano je da nezaposlena osoba ostvaruje prava za vrijeme nezaposlenosti u Službi za zapošljavanje prema mjestu prebivališta, te da pravo na novčanu naknadu stiče nezaposlena osoba ako se prijavi i podnese zahtjev u roku od 30 dana od dana prestanka radnog odnosa, odnosno dana odjavljivanja privrednog društva ili drugog pravnog lica, obrta ili djelatnosti, te ukoliko nezaposlena osoba iz opravdanog razloga propusti rok za prijavu, može se prijaviti i podnijeti zahtjev u roku od 30 dana od dana prestanka razloga koji je prouzrokovao propuštanje roka. Također, je propisano da novčana naknada pripada nezaposlenoj osobi od prvog dana po prestanku

radnog odnosa ako podnese zahtjev za novčanu naknadu, odnosno ako osoba podnese zahtjev nakon isteka navedenog roka, novčana naknada joj pripada od dana podnošenja zahtjeva pa do isteka vremena za koje bi joj pripadalo pravo na novčanu naknadu. Novčana naknada ne pripada nezaposlenoj osobi koja podnese zahtjev poslije isteka vremena za koje bi joj pripadalo pravo na novčanu naknadu, na osnovu ovog zakona. Osoba koja podnosi zahtjev za ostvarivanje novčane naknade za vrijeme nezaposlenosti, dužna je dostaviti Službi za zapošljavanje sve potrebne podatke za utvrđivanje prava, te o primljenom zahtjevu za ostvarivanje prava za vrijeme nezaposlenosti rješenjem odlučuje Služba za zapošljavanje. Osigurana je drugostепенost postupka izjavljivanja žalbi gdje se protiv rješenja Službe za zapošljavanje može izjaviti žalba Federalnom zavodu za zapošljavanje, a protiv rješenja Federalnog zavoda za zapošljavanje može se pokrenuti upravni spor pred nadležnim sudom. Pri rješavanju o pravima za vrijeme nezaposlenosti primjenjuju se odredbe Zakona o upravnom postupku, ukoliko ovim zakonom nije drugačije određeno. Nadalje, propisano je da nezaposlena osoba nema pravo na novčanu naknadu kada je svjesno doprinijela prestanku radnog odnosa, odnosno ako je ugovor o radu prestao sporazumom između poslodavca i radnika, te kad se utvrdi da je dobrovoljno napustila posao bez opravdanog razloga. Također, ovim odredbama definisan je pojam opravdanog razloga za dobrovoljno prekidanje radnog odnosa.

Finansiranje (čl. 48.- 55.)

Ovim odredbama je propisano da se sredstva za zadovoljavanje potreba iz domena zapošljavanja, te za rad Federalnog zavoda i službi za zapošljavanje osiguravaju iz slijedećih izvora: doprinosa koji se uplaćuju u skladu sa posebnim propisima, kamata ili prihoda Federalnog zavoda za zapošljavanje i službi za zapošljavanje, prihoda od pokretne ili nepokretne imovine koju Federalni zavod za zapošljavanje i službe za zapošljavanje kupe ili steknu, u skladu sa zakonom i drugim izvorima prihoda. Navedena sredstva usmjeravaju se Federalnom zavodu za zapošljavanje u visini od 30%, a službama za zapošljavanje u visini od 70%. Ova sredstva, koriste se za pokrivanje administrativnih troškova Federalnog zavoda i službi za zapošljavanje. Sredstva Federalnog zavoda za zapošljavanje i službi za zapošljavanje koriste se za ostvarivanje materijalne i socijalne sigurnosti nezaposlenih osoba i za realizaciju programa za socijalno zbrinjavanje nezaposlenih osoba. Sredstva za pokrivanje administrativnih troškova službi za zapošljavanje i Federalnog zavoda za zapošljavanje utvrđuju se godišnjim finansijskim planovima. Sredstva koja pripadaju službama za zapošljavanje, nakon što se odbiju administrativni troškovi, koriste se za ostvarivanje materijalne i socijalne sigurnosti nezaposlenih osoba, u skladu sa ovim zakonom. Sredstva koja se usmjeravaju Federalnom zavodu za zapošljavanje, nakon što se odbiju administrativni troškovi, koriste se za postizanje ravnomjernijeg ostvarivanja materijalne i socijalne sigurnosti nezaposlenih osoba na teritoriji Federacije BiH, u skladu sa ovim zakonom. Federalni zavod za zapošljavanje, uz odobrenje Ministarstva, dodjeljuje službama za zapošljavanje tražena sredstva za ravnomjernije ostvarivanje materijalne i socijalne sigurnosti nezaposlenih osoba. Ako se utvrdi da su sredstva koja su na raspolaganju Federalnom zavodu za zapošljavanje dovoljna za dodjelu traženih sredstava, isti će iskoristiti preostala sredstva za finansiranje programa za tržište rada, u skladu sa ovim zakonom i pravilima državne pomoći. Federalni zavod za zapošljavanje i službe za

zapošljavanje izrađuju i dostavljaju finansijske planove, na način i po postupku predviđenom propisima o budžetima u Federaciji BiH, a Služba za zapošljavanje podnosi godišnji finansijski plan Federalnom zavodu, koji objedinjene finansijske planove podnosi Ministarstvu. Služba za zapošljavanje podnosi mjesečni izvještaj o radu Federalnom zavodu. Federalni zavod svaka tri mjeseca podnosi izvještaj o radu Ministarstvu sa podacima o finansijskom poslovanju.

Nadzor (čl. 56. – 58.)

Ovim odredbama propisano je da Federalni zavod za zapošljavanje u saradnji sa Ministarstvom prati i koordinira rad službi za zapošljavanje. Upravni i drugi nadzor nad zakonitošću rada službi za zapošljavanje u kantonu ostvaruje se u skladu sa ovim zakonom i propisom kantona. Nadzor nad zakonitošću rada Federalnog zavoda za zapošljavanje, službi za zapošljavanje i privatnih agencija, u pogledu primjene ovog zakona i međunarodnih sporazuma, obavlja Ministarstvo. Također, inspekcijski nadzor nad izvršenjem ovog zakona, drugih federalnih propisa i akata, međunarodnih sporazuma u oblasti zapošljavanja obavlja Federalna i kantonalne uprave za inspekcijske poslove, s tim da poslove inspekcijskog nadzora vrši nadležni inspektor rada. U vršenju inspekcijskog nadzora nadležni inspektor ili druga ovlaštena osoba, za utvrđene nepravilnosti preduzima mjere prema općim ovlaštenjima propisanim zakonom kojim se uređuje odgovarajuća oblast inspekcija. Nadzor nad primjenom ovog zakona i propisa donesenih za njegovo provođenje u dijelu koji se tiče obaveze evidentiranja, kontrole i naplate doprinosa vrši Porezna uprava Federacije Bosne i Hercegovine.

Kaznene odredbe (član 59.)

Ovim članom određene su vrste i visine prekršaja, za pravne osobe i odgovorne osobe kod pravne osobe.

Prijelazne i završne odredbe (čl. 60. – 66.)

Navedenim članovima propisano je da su Federalni zavod i službe za zapošljavanje dužni svoje opće akte uskladiti sa odredbama ovog zakona u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona, te da su kantoni dužni uskladiti svoje propise kojima se uređuje rad službi za zapošljavanje u skladu sa odredbama ovog zakona u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona. Također, ovim odredbama propisan je rok u kojem će Ministarstvo donijeti Pravilnik o evidencijama u oblasti zapošljavanja. Službe za zapošljavanje dužne su u roku od 12 mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona uspostaviti evidencije nezaposlenih osoba u skladu sa odredbama ovog zakona. Nadalje, ovim odredbama je propisana obaveza da se u roku od 12 mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona, imenuju organi Federalnog zavoda, tj. Upravni odbor, Nadzorni odbor i direktor, te je propisan rok za imenovanje Savjetodavne komisije Federalnog zavoda za zapošljavanje. Također, propisano je da će se postupci koji nisu okončani do stupanja na snagu ovog zakona, okončati po propisima koji su važili u vrijeme podnošenja zahtjeva za ostvarivanje prava.

V - FINANSIJSKA SREDSTVA

Za provođenje ovog zakona nije potrebno osigurati dodatna finansijska sredstva u Budžetu Federacije Bosne i Hercegovine.



09

Broj: 03-02-5767-2 /23
Bihać, 31.5.2023.godine

1625

**MINISTARSTVO
ZDRAVSTVA, RADA I SOCIJALNE POLITIKE**

PREDMET: Postupanje, traži se;-

Premijeru Kantona dostavljen je prednacrt Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba. Predmetni Zakon vam dostavljam i tražim, da u skladu sa Poslovníkom o radu Vlade Unsko-sanskog kantona ("Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona" broj: 21/21), pripremite mišljenje u formi materijala za razmatranje na sjednici Vlade Unsko-sanskog kantona.

S poštovanjem,

Prilog:

- kao u tekstu



Dostaviti:

- Naslovu,
- a/a



Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
ŽUPANIJA POSAVSKA
SKUPŠTINA

0388
BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
FEDERALNO MINISTARSTVO
RADA I SOCIJALNE POLITIKE
SARAJEVO
broj: 03-02/1-2675/22
03-07-2023
SARAJEVO,

Broj: 01-45-63-4/23
Domaljevac, 26. 6. 2023. godine

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
Federalno ministarstvo rada i socijalne politike
SARAJEVO

Predmet: Mišljenje, dostavlja se,-
(Veza akt broj: 03-02/1-2675/22 JKB od 26.05.2023. godine)

Poštovani,

Na temelju gore navedenog akta prosljeđujemo Mišljenje Ministarstva gospodarstva, rada i prostornog uređenja Županije Posavske na daljnje postupanje.

S poštovanjem,



Predsjednik Skupštine
Blaz Zuparić

Bosna i Hercegovina
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
ŽUPANIJA POSAVSKA
Ministarstvo gospodarstva, rada i prostornog uređenja

Tel/fax: 031/762-701, tel. 031/763-439

Broj: 09-02-192-3/23
Odžak, 20.6.2023. godine

VLADA ŽUPANIJE POSAVSKE

Predmet: Mišljenje na Prednacrt Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba; dostavlja se;

Poštovani,

U vezi s dopisom Skupštine Županije Posavske broj 01-45-63-2/23 od 5.6.2023. godine, uz koji je dostavljen Prednacrt Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba (u daljem testu: Prednacrt) upućen od strane Federalnog ministarstva rada i socijalne politike, u kojem se traži da se navedeni Prednacrt razmotri te da se dostavi mišljenje na isti, ovim putem dostavljamo Vam mišljenje na tekst Prednacrt.

Ovo Ministarstvo pozdravlja činjenicu da se u novome Zakonu odvoje aktivni i pasivni tražitelji posla te da se vode posebne evidencije aktivnih i pasivnih tražitelja posla u županijskim službama i Federalnom zavodu za zapošljavanje. Također, smatramo da je dobro da je aktivnija suradnja Federalnog zavoda i službi s predstavnicima udruga poslodavaca koji traže radnike kao i suradnja s obrazovnim institucijama s ciljem izrade programa dodatnih edukacija, prekvalifikacija i programa za zapošljavanje, koji su potrebni na današnjem tržištu.

Nakon uvida u Prednacrt zakona dajemo mišljenje, odnosno prijedlog zakonskih rješenja:

- U članku 1. Prednacrt zakona kojim su definirana prava i obveze od strane Federacije BiH uzimajući u obzir nadležnost županija i njihovu različitost mišljenja smo da tekst članka 1. treba da glasi: „ Ovim Zakonom uređuju se prava i obveze Federacije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Federacija) uvažavajući nadležnost županija i njihovu različitost...“.
- Članak 4. Prednacrt zakona (Definicija nezaposlene osobe) treba uskladiti sa Zakonom o radu FBiH, odnosno sa člankom 20. istoga Zakona, u kojem je definirano da i osobe koje imaju od 15 do 18 godina života (maloljetnici) mogu sklopiti ugovor o radu, kada ispunjavaju određene uvjete, pa samim time iste mogu biti i nezaposlene osobe za vrijeme toga razdoblja.
- U članku 12. stavak 3. Prednacrt predviđeno je pet članova Savjetodavne komisije. Smatramo da istu treba sačinjavati sedam članova, te u istome stavku dodati točku „f) dva predstavnika županijskih službi za upošljavanje“. Prijedlog je utemeljen iz razloga

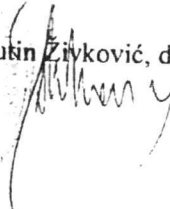
da najznačajnija iskustva, a koja se odnose na politiku zapošljavanja, kao i izradu programa zapošljavanja posjeduju županijske službe za upošljavanje.

- Članak 22. (Vođenje evidencija) stavak 2) točka b) koja glasi: „b) osobama bez zaposlenja koja aktivno ne traže posao i nisu raspoložive za rad, odnosno osobama koje ne ispunjavaju uvjete iz članka 5. ovoga zakona.“ je u suprotnosti s odredbama članka 5. i članka 6. točka c) Prednacrta iz razloga što je u navedenim odredbama navedeno da Služba za zapošljavanje ne vodi evidenciju o nezaposlenim osobama koje su izgubile taj status.

S poštovanjem,

MINISTAR

Dragutin Živković, dipl.ing.stroj



Bosna i Hercegovina
Federacije Bosne i Hercegovine
Hercegovačko-neretvanska županija-kanton
SKUPŠTINA

Broj: 02-04-266/23
Mostar, 26.09.2023. godine

03-02/1-2675/22
28-09-2023

Federalno ministarstvo rada i socijalne politike

Predmet: Dostava predmeta na daljnje postupanje

Poštovani,

Dana 21.09.2023. godine dobili smo dopis od Ministarstva zdravstva, rada i socijalne skrbi HNŽ/K u kojem su primjedbe i prijedlozi na tekst Prednacerta Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba.

U pravitku Vam isti dostavljamo na nadležno postupanje.

S poštovanjem,





Broj: 03-30-1823/23
Datum: 13.09.2023. godine

21. 9. 2023
02-01 10J
SKUPŠTINA HNŽ/K
n/p tajnika, Željke Čule

Predmet: Mišljenje na Prednacrt Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba, dostavlja se

Dana 13.9.2023. godine, dostavili ste nam tekst Prednacrtu Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba čiji predlagač je Federalno ministarstvo rada i socijalne politike, radi razmatranja i davanja mišljenja na isti. Sukladno navedenom, dostavljamo Vam slijedeće primjedbe i prijedloge:

-Članak 4. stavak (1) Predlažemo da umjesto broja „18“ treba da stoji broj „15“. Ovo ističemo jer je predloženi stavak u koliziji sa člankom 19. točka 13. Zakona o zdravstvenom osiguranju u kojem je navedeno „Djeca koja su završila 15. godina života, odnosno stariji maloljetnici do 18 godina života, a nisu završili osnovno školovanje ili se po završetku osnovnog školovanja nisu zaposlili, ako su se prijavili zavodu za zapošljavanje“. Također ovaj članak je u suprotnosti i sa člankom 20. Zakona o radu jer i lice između 15 i 18 godina života se može zaposliti pod odgovarajućim uvjetima, što znači da se može voditi kao nezaposlena osoba na evidenciji Službe za zapošljavanje
Također, osobe koje su ranije krenule u osnovnu školu, nemaju 18 godina po završetku iste.

-Članak 6. stavak (1) točka b) definirati pojam „odbijanje odgovarajućeg posla“. Navedeno je preširoko regulirano, tako da može doći do različitog tumačenja i eventualno nepotrebnih sporova pred sudom.

Predlažemo:

„Pod opravdanim odbijanjem ponuđenog odgovarajućeg posla smatraju se slijedeći razlozi:
-bolest i teška bolest radnika ili člana obitelji, kao i teške ozljede;
-trudnoća, samohrani roditelj do 15 godina života djeteta, roditelj djeteta sa težim smetnjama u razvoju ako je drugi roditelj zaposlen, roditelj s troje i više djece ako je drugi roditelj zaposlen, osim ako daju pismenu izjavu da prihvaćaju odgovarajući posao;
-poslodavac ne ispunjava obveze prema radnicima;
-posao je izvan mjesta prebivališta i boravišta udaljen do 50 km, a poslodavac ne snosi troškove putovanja sredstvima javnog prijenosa ili ne organizira prijevoz na posao i sa posla;
-posao je izvan mjesta prebivališta ili boravišta bez obzira na udaljenost, a poslodavac ne osigurava odgovarajući smještaj“;
„I drugim slučajevima u kojima Služba ocijeni opravdanost odbijanja, uz mogućnost žalbe“
Obzirom da se u Prednacrtu koristi termin „član obitelji“ treba definirati precizno članove

Obitelji, iako su navedeni u Zakonu u radu, kad je u pitanju ostvarivanje prava iz radnog odnosa.

-**Članak 6. stavak (1) točka k) i l)** definirati „opravdan razlog“.

-**Članak 6. stavak (2)** iza „d“ umjesto veznika „i“, staviti zarez te iza točke „e“) dodati točku k) i l“.

-**Članak 6. stavak (3)** neophodno utvrdite rok u kojem je nadležna inspekcija dužna obavijestiti Službu za zapošljavanje da je zatekla radnika bez ugovora o radu.

-**U članku 12. stavak (3)** u točki b) iza „zareza“ dodati i „reprezentativni sindikat“, te dodati točku f) „predstavnik županijskih službi“.

-**Članak 22. stavak (2) u točkama a) i b)** koristi se termin „osoba bez zaposlenja“. Ovim zakonom nije nigdje definiran navedeni pojam, te je u suprotnosti sa člankom 4 stavak (2) i člankom 22. stavak (1). Potrebno je isti pojam precizirati, pa predložimo u konkretnom slučaju treba navesti regulativu iz članka 4. Pravilnika o evidencijama u oblasti zapošljavanja jer je jasnije popisano.

Članak 41. stavak (1) točka b) potrebno je definirati „opravdane razloge“.

-**Članak 44. dodati stavak (3) koji glasi:** „ Služba za zapošljavanje u smislu stavka (1) ovog članka ima pravo na povrat na uplaćenog iznosa za zdravstveno osiguranje od Županijskog zavoda zdravstvenog osiguranja i reosiguranja Federacije Bosne i Hercegovine-Fond solidarnosti.

-**Članak 46.- dodati točku c)** koja glasi „osloboditi osobu plaćanja cijelog iznosa u slučaju smrti dužnika;

-ako dužnik nema mogućnost vratiti novčanu naknadu zbog troškova liječenja teške bolesti dužnika i ili člana njegove uže obitelji što se dokazuje u svakom konkretnom slučaju, na temelju dostavljenih dokaza;

-teških materijalnih prilika dužnika i njegove obitelji, što se utvrđuje u svakom konkretnom slučaju.

Članak 56. –kako provoditi ocjenjivanje poslovanja Službe od strane Federalnog zavoda za zapošljavanje s obzirom da isto nije regulirano člankom 14.

U članku 57. regulirano je vršenje upravnog i drugog nadzora, te inspeksijski nadzor. Nejasno je na koji nadzor se misli „pod drugim nadzorom“.

S obzirom da se radi o nadzoru nad radom javne ustanove sve vrste nadzora moraju biti decidno regulirane.

Dostaviti:

-naslovu

-a/a





Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
HERCEGBOSANSKA ŽUPANIJA
SKUPŠTINA
TOMISLAVGRAD

03ed
BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
FEDERALNO MINISTARSTVO
ZA RADA I SOCIJALNE POLITIKE
SARAJEVO
Broj: 03-92/1-2675/22
Sarajevo, 26-07-2023

Broj: 01-02-16.7/23

Datum: 21.07.2023.godine

-Federalno ministarstvo rada i
socijalne politike, Sarajevo

**Predmet : Dostavljanje Mišljenja na prednacrt Zakona o posredovanju pri
upošljavanju i socijalnoj sigurnosti neuposlenih osoba FBiH,-**

Poštovani,

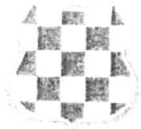
U privitku akta dostavljamo Vam Mišljenje na prednacrt Zakona o
posredovanju pri upošljavanju i socijalnoj sigurnosti neuposlenih osoba, na nadležno
postupanje.

S poštovanjem !



v.d. Tajnika Skupštine
Marijana Lončar

Privitak : Kao u tekstu



Bosna i Hercegovina
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
HERCEGBOSANSKA ŽUPANIJA
MINISTARSTVO RADA, ZDRAVSTVA,
SOCIJALNE SKRBI I PROGNANIH
TOMISLAVGRAD

Broj: 09-01-02-2/23

Dana, 14.7.2023. godine

24. 7. 2023
09-02-16.6 / 112

**Skupština Hercegbosanske županije
Tomislavgrad**

Predmet: Mišljenje na Prednacrt Zakona o posredovanju pri zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti neuposlenih osoba, dostavlja se

Nakon što je ovo Ministarstvo zaprimilo mišljenje na Prednacrt Zakona o posredovanju pri zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti neuposlenih osoba od strane Županijskog zavoda za upošljavanje Livno isti vam dostavljamo u privitku ovog akta radi prosljeđivanja u Federalno ministarstvo rada i socijalnu politiku u daljnju proceduru.

S poštovanjem,

MINISTAR
Momčilo Bajić

Dostaviti:

- naslovu
- pismohrani

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
HERCEGBOSANSKA ŽUPANIJA
ŽUPANIJSKI ZAVOD ZA UPOŠLJAVANJE
LIVNO

Broj: 1115/23
Livno, 05. srpnja 2023. godine

Klasifikacija i brojevi ugovora	
Glasnik: 09-01-02-2/23	
Datum: 05.07.2023.	
Mjesto: Livno	
Vrijeme: 12:00	
Materijal: 09-01-02-2-2/23	

Ministarstvo rada, zdravstva, socijalne skrbi i prognanih
Hercegbosanske županije
Tomislavgrad

Predmet: Mišljenje na Prednacrt Zakona o posredovanju pri zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti neuposlenih osoba, dostavlja se

Poštovani,

vezano za vaš akt broj: 09-01-02-2/23 od 27.06.2023. godine, naše mišljenje na navedeni Prednacrt Zakona odnosi se na sljedeće:

U članku 1. Prednacrt, mišljenja smo da iza "financiranje ukupne djelatnosti zapošljavanja" treba dodati: „poštujući nadležnosti kantona“ (kako predviđa trenutno važeći članak 1. stavak 1. Zakona). Navedeno je potrebno zbog Ustavom predviđene nadležnosti kantona u pojedinim područjima.

Članak 4. stavak 1. -preformulirati na način da se neuposlenom osobom smatra osoba sposobna za rad (s obzirom na činjenicu da, sukladno Zakonu o radu, maloljetna osoba, uz određene uvjete, može stupiti u radni odnos).

Prijedlog je da u istom stavku navedenoga članka umjesto "do ispunjavanja uvjeta za mirovinu" stoji: "do ostvarivanja prava na mirovinu".

Članak 19. stavak 2. -neprovedivo u operativnom smislu. Prijedlog je da navedeni stavak glasi: "Služba za zapošljavanje, u suradnji s poslodavcima, a radi posredovanja u zapošljavanju, provodit će aktivnosti na pronalasku zaposlenja nezaposlenim osobama".

Članak 22. -potrebno dodatno razraditi. Između ostalog, stavak 2.b) u suprotnosti sa člankom 6. Prednacrt Zakona.

Članak 29. stavak 3.-precizirati s obzirom na odredbe članka 23. Prednacrt Zakona (zaštita osobnih podataka).

Članak 32.-mišljenja smo da bi se visina novčana naknade neuposlenoj osobi trebala i dalje vezati uz fiksni iznos prosječne plaće u FBiH, a ne uz prosjek neto plaće neuposlene osobe

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
HERCEGOBOSANSKA ŽUPANIJA
ŽUPANIJSKI ZAVOD ZA UPOŠLJAVANJE
LIVNO

zbog postojanja mogućnosti velikog raspona u isplati novčane naknade (od 35-70% od prosječne neto plaće u FBiH iz prethodne godine).

Članak 41. Stavak 2.- prijedlog je da se na kraju rečenice doda: „ako je to za nju povoljnije“.

Članak 53. Stavak 4.- smatramo da se treba uskladiti sa člankom 50.stavak 4. trenutno važećeg Zakona.

Također, mišljenja smo da bi u Zakonu o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti neuposlenih osoba, a sve u svrhu jedinstvene primjene u praksi, u dijelu koji se odnosi na ostvarivanje prava na novčanu naknadu, bilo potrebno naglasiti da se kao osnova za utvrđivanje vremena provedenog na radu/statusu osiguranika zaposlenika za ostvarivanje prava na novčanu naknadu smatra vrijeme za koje su radniku/osiguraniku uplaćeni doprinosi za osiguranje od nezaposlenosti samo u slučaju kada je riječ o nezaposlenoj osobi koja je imala registriran obrt ili srodnu djelatnost, odnosno privredno društvo. U svim ostalim slučajevima(nezaposlena osoba bila u radnom odnosu kod drugog poslodavca), uplata doprinosa za slučaj neuposlenosti nije jedan od uvjeta da bi ista ostvarila pravo na novčanu naknadu.(Uzimajući u obzir presude Vrhovnog suda FBiH broj: U-38/04., broj: U-3477/01.).

Napominjemo da smo mišljenje na Prednacrt Zakona o posredovanju pri zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti neuposlenih osoba, istog sadržaja kao i naprijed navedeni tekst, prosljedili Federalnom ministarstvu rada i socijalne politike 12.06.2023. godine.

S poštovanjem,

Dostaviti:
naslovu
- a/a



Ravnateljica

Diana Čačija



03/22

Broj: 01/-02-330-7/23
Bihać, 04.07.2023. godine

POSTUPAK
KANCELARIJA
03-02/1-2675/22
05-07-2023

- Federalno ministarstvo rada i socijalne politike

03-02/1-2675/22
05-07-2023

PREDMET: Mišljenje, dostavlja se;
Veza Vaš akt broj:03-02/1-2675/22 JKB

Poštovani,

Dana 22.06.2023.godine pod brojem 01/1-02-330-3/23 Skupština Unsko-sanskog kantona zaprimila je Urgenciju Federalnog ministarstva rada i socijalne politike kojom se traži da se što hitnije dostavi mišljenje na tekst Prednacrtu Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba.

Shodno navedenom, u prilogu akta dostavljamo Vam Mišljenje na Prednacrtu Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnost nezaposlenih osoba.

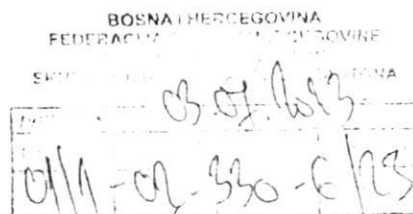
Prilog:Kao u tekstu

Dostaviti:
Naslovu
-a/a





Broj: 03-02-5767-8/2023
Dana: 26.06.2023. godine



SKUPŠTINA UNSKO-SANSKOG KANTONA

PREDMET: Mišljenje na Prednacrt Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba, dostavlja se

Na osnovu člana 96. stav (2) i 181. Poslovnika Skupštine Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj: 9/17 i 11/21), u prilogu akta dostavljamo vam Mišljenje na Prednacrt Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba, uz sljedeće:

Obrazloženje

Dana 30.05.2023. godine Skupština Unsko-sanskog kantona je od Federalnog ministarstva rada i socijalne politike zaprimila akt s kojim traže Mišljenje na Prednacrt Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba, broj: 01/1-02-330-1/23 JKB.

Kako je Vlada Kantona bila u obavezi dati traženo mišljenje, shodno aktu Skupštine kantona broj: 03-02-5767-1/23 od 30.05.2023. godine, ista je na svojoj 30. sjednici održanoj dana 23.06.2023. godine razmatrala i Zaključkom broj: 03-02-2190-389/2023, prihvatila Mišljenje Ministarstva zdravstva, rada i socijalne politike na Prednacrt Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba, koje vam se u prilogu dostavlja.

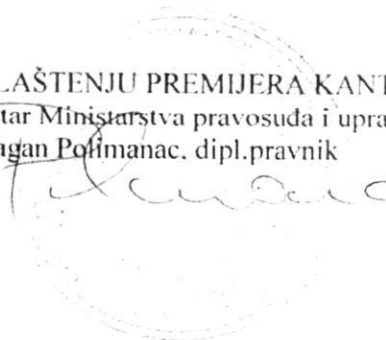
S poštovanjem.

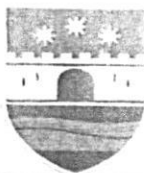
Prilog:

- Mišljenje na Prednacrt Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba, broj: 09-02-5767- /23 od 14.06.2023. godine
- Zaključak Vlade Unsko-sanskog kantona broj: 03-02-2190-389/2023 od 23.06.2023. godine

Dostavljeno:
1. Naslovu
2. a/a

PO OVLAŠTENJU PREMIJERA KANTONA
ministar Ministarstva pravosuđa i uprave
Dragan Poljanac, dipl.pravnik





Na osnovu člana 16. Zakona o Vladi Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj 5/08), na prijedlog Ministarstva zdravstva, rada i socijalne politike, Vlada Unsko-sanskog kantona na 30. sjednici održanoj dana 23.06.2023. godine, d o n o s i:

ZAKLJUČAK

I

Vlada Unsko-sanskog kantona prihvata mišljenje Ministarstva zdravstva, rada i socijalne politike na Prednacrt Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti zaposlenih osoba.

II

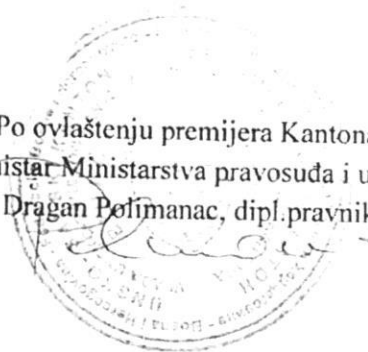
Mišljenje iz tačke I ovog Zaključka čini sastavni dio ovog Zaključka i isto se upućuje Skupštini Unsko-sanskog kantona na dalje postupanje.

III

Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 03-02-2190-389/2023
Bihać; 23.06.2023. godine

Po ovlaštenju premijera Kantona
ministar Ministarstva pravosuđa i uprave
Dragan Polimanac, dipl.pravnik





Broj: 09-02-5767- /23
Bihać, 14.06.2023.godine

Ustavni osnov za donošenje Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba sadržan je u odredbama člana IV.A.20. (1) d), a u vezi sa članom III.2.e) i članom II. A. 2.1.) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine.

Prema odredbama člana IV.A.20.(1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, Parlament Federacije Bosne i Hercegovine nadležan je za donošenje zakona o vršenju funkcija federalne vlasti, a prema odredbama člana III.2.e) federalna vlast i kantoni nadležni su za socijalnu politiku.

Bosna i Hercegovina kao članica Međunarodne organizacije rada (MOR) dužna je implementirati ratificirane konvencije ove organizacije. Relevantne konvencije koje se odnose na oblast zapošljavanja su Konvencija o tripartitivnim konsultacijama- C144 (Međunarodni standardi rada, 1976.godina), Konvencija o najnižoj dobi zapošljavanja (1973.godina) – C138, Konvencija o nezaposlenosti (1919. Godina)-C2, Konvencija o službi za zapošljavanje (1948.godina) –C088, Konvencija o diskriminaciji (zapošljavanje i zanimanje, 1958.godina) – C111, Konvencija o politici zapošljavanja (1964. Godina)- C122, sa kojima je izvršeno usklađivanje prednacrta Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba.

Donošenje Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba predstavlja dio reforme zakonodavstva u oblasti zapošljavanja, a u cilju unapređivanja prava nezaposlenih osoba i uređenja sistema posredovanja u zapošljavanju u Federaciji BiH.

Kako se ovim Zakonom uređuje oblast koja je u zajedničkoj nadležnosti federalne i kantonalnih vlasti, nakon izvršene analize teksta, d a j e m o s l i j e d e ć e :

MIŠLJENJE

na Prednacrt Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba

Članom 4. Prednacrta Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba utvrđena je definicija nezaposlene osobe, odnosno utvrđeno je ko se smatra nezaposlenom osobom. U tom smislu je utvrđena starosna dob od 18 godina života do ispunjavanja uslova za penziju, odnosno do 65 godina života.

Mišljenja smo da starosnu dob od 18 godina utvrđenu u Prednacrtu ovog Zakona, je potrebno uskladiti sa odredbama člana 20. važećeg Zakona o radu. Stavom 2. Zakona o radu FBiH je utvrđeno da „lice između 15 i 18 godina života može zaključiti ugovor o radu, odnosno zaposliti se uz saglasnost zakonskog zastupnika i pod uvjetom da od ovlaštenog ljekara ili nadležne zdravstvene ustanove pribavi ljekarsko uvjerenje kojim dokazuje da ima opću zdravstvenu sposobnost za rad.

Mišljenja smo da je ovaj član Prednacrta Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba, pored njegovog usklađivanja sa Zakonom o radu, potrebno uskladiti i sa važećim odredbama Zakona o zdravstvenom osiguranju FBiH i Zakonom o penzijskom i invalidskom osiguranju zbog harmonizacije propisa.

Član 61. mišljenja smo da je stavove 1.i 2.potrebno uskladiti u pogledu ostavljenog roka za donošenje uredbi i pravilnika. Kako je uredba federalna, to je potrebno prvo donijeti uredbu, pa tek onda pravilnik. A u prednacrta je ostavljen kraći rok za donošenje pravilnika od roka ostavljenog za uredbu, što bi onda bio obrnut redoslijed.

Član 62. mišljenja smo da treba izmijeniti naziv ovog člana, pa umjesto naziva „ustupavljanje evidencija o nezaposlenim osobama“, treba da stoji „rok za uspostavljanje evidencija o nezaposlenim osobama“. Takođe je prema našem mišljenju potrebno ovaj član u pogledu planiranog roka uskladiti sa članom 61.stav 1.i2. prednacrta Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba.

Imajući u vidu naprijed navedeno, mišljenja smo da bi Prednacrt Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba bio prihvatljiv, a ujedno smo mišljenja da je potrebno uobziriti i mišljenje ovog Ministarstva na predložene odredbe zakona.

S poštovanjem,

MINISTAR
Prim.dr.Muris Halkić
spec.pulmolog



BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
VLADA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE
URED ZA ZAKONODAVSTVO I USKLAĐENOST SA
PROPISIMA EUROPSKE UNIJE

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ФЕДЕРАЦИЈА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
ВЛАДА ФЕДЕРАЦИЈЕ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
УРЕД ЗА ЗАКОНОДАВСТВО И УСКЛАЂЕНОСТ СА
ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

BOSNIA AND HERZEGOVINA
FEDERATION OF BOSNIA AND HERZEGOVINA
GOVERNMENT OF FEDERATION OF BOSNIA AND HERZEGOVINA
OFFICE FOR LEGISLATION AND HARMONIZATION
WITH EUROPEAN UNION REGULATIONS

0350

Broj: 01-02-02/1-31-753/23
Sarajevo, 21.09.2023. godine

FEDERALNO MINISTARSTVO
RADA I SOCIJALNE POLITIKE

BOSNA I HER-
FEDERACIJA BOSNE
FEDERATION OF BOSNIA
GOVERNMENT OF FEDERATION OF BOSNIA AND HERZEGOVINA
OFFICE FOR LEGISLATION AND HARMONIZATION
WITH EUROPEAN UNION REGULATIONS
Broj: 031-02/1-2675/22
Sarajevo, 25-09-2023

SARAJEVO

PREDMET: Mišljenje o Prednacrtu zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba

VEZA: Vaš akt broj:03-02/1-2675/22 JKB od 14.09.2023. godine

Ured Vlade Federacije Bosne i Hercegovine za zakonodavstvo i usklađenost sa propisima Europske unije razmotrio je Prednacrt navedenog zakona i na temelju članka 5. točka a) alineja 1. i članku 6. točka b) Uredbe o Uredu Vlade Federacije Bosne i Hercegovine za zakonodavstvo i usklađenost sa propisima Europske unije ("Službene novine Federacije BiH", br. 26/20 i 76/20) u svezi s čl. 27. i 28. Poslovnika o radu Vlade Federacije Bosne i Hercegovine – Pročišćeni tekst ("Službene novine Federacije BiH", br. 6/10, 37/10, 62/10, 39/20 i 67/21), daje sljedeće

MIŠLJENJE

Ustavni temelj za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbi članka III. 2. e), a u svezi s člankom III. 3. (3) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, kojim je utvrđeno da federalna vlast ima pravo utvrđivati politiku i donositi zakone koji se tiču socijalne politike, kao i članka IV. A. 20. (1) d) kojim je propisano da je Parlament Federacije Bosne i Hercegovine nadležan za donošenje zakona o obnašanju dužnosti federalne vlasti.

Na dostavljeni tekst Prednacrtu Zakona Ured daje sljedeće primjedbe:

1. Ustavni temelj za donošenje predmetnog zakona potrebno je uskladiti za prethodno navedenim temeljem za njegovo donošenje.

2. U cijelom tekstu Prednacrtu Zakona treba pravilno označiti stavkove na način kako je to propisano odredbom članka 31. stavak (2) Pravila i postupaka za izradu zakona i drugih propisa Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj 71/14).

3. U članku 9. stavak (3) i članku 38. stavak (4) Prednacrtu Zakona treba navesti brojeve i naziv službenog glasila u kojem je objavljen Zakon o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima Federacije Bosne i Hercegovine i Zakon o upravnom postupku

U dijelu koji se odnosi na procjenu utjecaja propisa, obrađivač nije postupio sukladno Uredbi o procjeni utjecaja propisa ("Službene novine Federacije BiH", broj 67/20 – u daljnjem tekstu: Uredba), odnosno uz Prednacrt Zakona nije dostavio Obrazac o procjeni utjecaja propisa.

Imajući u vidu navedeno, potrebno je, sukladno članku 14. Uredbe, u roku od 10 dana postupiti po zahtjevu ovog Ureda i dostaviti popunjen Obrazac o procjeni utjecaja propisa (Obrazac broj 1 ili Obrazac broj 1a).

U dijelu koji se odnosi na usuglašenost predmetnog prednacrt zakona sa zakonodavstvom Europske unije, europskim principima i standardima, ovaj ured daje slijedeće mišljenje:

Obrađivač propisa je postupio sukladno odredbi članka 63. točka c) Pravila i postupaka za izradu zakona i drugih propisa Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj 71/14), pri čemu obrazloženje Prednacrt Zakona sadrži dio koji se odnosi na usuglašenost propisa sa zakonodavstvom Europske unije.

U obrazloženju predmetnog zakona obrađivač je naveo da ne postoje odgovarajući izvori prava Europske unije sa kojima je potrebno izvršiti usklađivanje.

Obrađivač je postupajući sukladno odredbi članka 4. stavak (2) točka a) Uredbe o postupku usklađivanja zakonodavstva Federacije Bosne i Hercegovine s pravnom tečevinom Europske unije („Službene novine Federacije BiH", broj 98/16), uz tekst Prednacrt Zakona, dostavio Izjavu o usklađenosti.

Cijeneći dostavljenu Izjavu o usklađenosti, konstatiramo da je ista pravilno popunjena, te vam u pritvku ovog akta dostavljamo ovjerenu i potpisanu Izjavu o usklađenosti.

Napominjemo da se ubuduće prilikom navođenja stupnja usklađenosti koriste oznake predviđene Aneksom I Uredbe.

Privitak: Izjava o usklađenosti





Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
ŽUPANIJA ZAPADNOHERCEGOVAČKA
SKUPŠTINA

0380

Broj:01-01-09-1008/23
Široki Brijeg, 8. kolovoza 2023.

03-02/1-2023/22
14-08-2023

FEDERALNO MINISTARSTVO RADA I
SOCIJALNE POLITIKE
n/r ministra

PREDMET: Odluka dostavlja se;

Poštovani,

U prilogu ovog akta dostavljamo Vam Odluku o očitovanju na Prednacrt Zakona o posredovanju i zapošljavnju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba i Amandmane koji su njen sastavni dio broj: 01-02-2-X-1002/23, koju je donijela Skupština Županije Zapadnohercegovačke na 10. sjednici održanoj dana 8. kolovoza 2023. godine.

Predsjednik Skupštine

Ivan Jelčić



Prilog: - Odluka broj: 01-02-2-X-1002/23 i Amandmani.

Na temelju članka 26. Ustava Županije zapadnohercegovačke ("Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke, broj: 1/96, 2/99, 14/00, 17/00, 1/03, 10/04 i 17/11") i članka 98. Poslovnika Skupštine Županije Zapadnohercegovačke ("Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke", broj: 10/03), Skupština Županije Zapadnohercegovačke na 10. sjednici održanoj dana 8. kolovoza 2023. godine donosi

O D L U K U
O OČITOVANJU NA PREDNACRT ZAKONA O POSREDOVANJU U ZAPOSŁJAVANJU I
SOCIJALNOJ SIGURNOSTI NEZAPOSLENIH OSOBA

Članak 1.

Skupština Županije Zapadnohercegovačke Prednacrt Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba, koje u dostavilo Federalno Ministarstvo za rad i socijalnu politiku, prihvaća djelomično.

Članak 2.

- (1) Skupština Županije Zapadnohercegovačke predlaže Amandmane na Prednacrt Zakona iz članka 1. ove Odluke sa zahtjevom da se ugrade u konačni tekst Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba.
- (2) Amandmani iz stavka 1. ove Odluke su sastavni dio ove Odluke.

Članak 3.

Zadužuje se Stručna služba Skupština Županije Zapadnohercegovačke da odmah Federalnom ministarstvu za rad i socijalnu politiku dostavi ovu Odluku i Amandmane.

Članak 4.

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja, a objavit će se u „Narodnim novinama Županije Zapadnohercegovačke“.

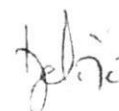
Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
ŽUPANIJA ZAPADNOHERCEGOVAČKA
- SKUPŠTINA -

Broj:01-02-2-X-1002/23

Široki Brijeg, 8. kolovoza 2023. godine

PREDSJEDNIK

Ivan Jelčić



Opće primjedbe na Prednacrt Zakona

Iako je u obrazloženju Prednacrt Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba kazano je da ovaj Zakon predstavlja dio reforme zakonodavstva u oblasti zapošljavanja s ciljem unaprjeđenja prava nezaposlenih osoba i uređenja sustava posredovanja u zapošljavanju u FBiH, iz predloženog teksta se to ne može zaključiti. Naime, novina kao što je odvajanje aktivnih i pasivnih tražitelja posla ne donosi unaprjeđenje nego naprotiv donosi negativno djelovanje jer će za posljedicu imati povećan broj nezaposlenih na evidenciji. Mišljenja smo da Zakon treba poznavati osobe koje traže posao i osobe koje ne traže posao.

Posredovanje u zapošljavanju na način koji predviđa ovaj zakon je isti kao i po važećem zakonupko kojem se stvorila praksa da svaka osoba koja je zaposlena je osobno tražila i našla posao i napustila evidenciju nezaposlenih osoba. Poznato je da je u dosadašnjem radu službi za zapošljavanje bilo vrlo malo posredovanja kod zapošljavanja.

Zakon je trebao detaljnije definirati što je to nezaposlena osoba. Je li nezaposlena osoba koja je na evidenciji a u činjeničnom stanju je zaposlena na crno ili u trećim državama legalno. Pored navedenog potrebno je zakonsku predvidjeti i razraditi kako se sačinjavaju i vode evidencije ne zaposlenih osoba uključujući aktivan rad zaposlenika službi za zapošljavanje na terenu i terenskim radom doći do pravog stanja osoba koje se vode na evidenciji za zapošljavanje. Predlagač bi trebao u Zakon ugraditi odredbe po kojima bi Zavod za zapošljavanje i službe za zapošljavanje iz pasivnog stanja morale prijeći u aktivno stanje u smislu veće angažiranosti na djelatnosti svojih ustanova.

Predlagač se najviše potrudio te se stiče dojam da je osnovni razlog za donošenje ovog Zakona bio organizacija Zavoda za zapošljavanje FBiH i županijskih službi za zapošljavanje. Ovo se ogleda u predloženom načinu izbora i imenovanja upravnog odbora Zavoda kao i ostalih imenovanja, nadzora i donošenja akata. Mišljenja smo da nije dobro sve ovlasti dodjeljivati u nadležnosti Federalnom ministarstvu za rad i socijalna pitanja te smo protiv ovakvih rješenja. Također smatramo kako sindikat ne bi trebao imati svoga člana u upravi Zavoda iz jednostavnog razloga što je osnovna zadaća sindikata rad na pravima zaposlenih osoba. Sasvim je dovoljna savjetodavna uloga sindikata i udruga poslodavaca.

Amandman 1.

Članak 1. mijenja se i glasi:

“(1) Ovim se Zakonom utvrđuju se mjere i njihovo provođenje, kojima se pospješuju i unaprjeđuju uvjeti za zapošljavanje, temeljni principi u posredovanju za zapošljavanje, definicija i status nezaposlene osobe, materijalna i socijalna sigurnost nezaposlenih osoba za vrijeme privremene nezaposlenosti od interesa za Federacije Bosne i Hercegovine kao i od interesa za županije.

(2) Organizacija i rad Federalnog Zavoda za zapošljavanje (u daljnjem tekstu: Federalni zavod) javnih županijskih službi za zapošljavanje (u daljnjem tekstu: Službe).

(3) Financiranje ukupne djelatnosti zapošljavanja, te druga pitanja u vezi s posredovanjem u zapošljavanju.

Obrazloženje

Mišljenja smo da ovakva formulacija predmeta Prednacrt Zakona jasnije ističe temeljni sadržaj propisa koji se odnosi na cijeli sadržaj teksta Prednacrt Zakona.

Amandman 2.

U članku 4. u stavku (1) broj “18” zamijeniti brojem “15”

Obrazloženje

Zakon o radu dao je mogućnost da se, pod određenim uvjetima, ugovor o radu može sklopiti s osobom koja je navršila 15 godina te bi trebalo omogućiti osobi iste dobi da se može prijaviti na evidenciju nezaposlenih osoba.

Amandman 3.

U članku 5. dodaje se stavak (2) koji glasi:

“(2) Način, rokove, vođenje evidencije, poduzimanje mjera od strane županijski službi za zapošljavanje u odnosu prema nezaposlenoj osobi u smislu aktivnog traženje posla kao i druga pitanja o aktivnom traženju posla, propisati će pravilnikom Zavod za zapošljavanje uz prethodnu suglasnost županijskih službi.”

Objasnenje

Članak 5. Prednacrta Zakona vrlo je malo ponudio konkretnih odgovora o ukupnoj aktivnosti kod aktivnog traženja posla prije svega u smislu s osobnim savjetovanjima osobnim konzultacijama, utvrđivanju aktivnosti u svrhu pripreme za zapošljavanje, utvrđivanju aktivnosti i ciljeva profesionalnog plana te rokova izvršenja, provedbi aktivnosti utvrđenih samoinicijativnom javljanju na slobodna radna mjesta, vođenju dnevnika traženja posla kao i druga pitanja, te kao rješenje ovih nedostataka predlažemo donošenje pravilnika.

Amandman 4

Članak 9. Prednacrta Zakona mijenja se i glasi:

“(1) Federalnim zavodom za zapošljavanje upravlja upravni odbor.

(2) Upravni odbor Federalnog zavoda za zapošljavanje ima 11 članova koje imenuje Vlada Federacije na prijedlog federalnog ministra, i to:

a) po jedan član iz svake županije, kojeg predlažu županijska ministarstva nadležna za rad

b) jedan član iz Federalnog ministarstva za rad i socijalnu politiku

(3) Predsjednika upravnog odbora imenuje Vlada Federacije prilikom imenovanja ostalih članova upravnog odbora.

(4) Upravni odbor donosi odluke većinom ukupnog broja članova Upravnog odbora.

(5) Upravni odbor za svoj rad odgovara Vladi Federacije Bosne i Hercegovine“

Objasnenje

Ovakvo Zakonsko rješenje predlažemo iz razloga što Upravni odbor Zavoda za zapošljavanje Federacije Bosne i Hercegovine donosi odluke koje se provode i primjenjuju u županijama te je od posebnog značaja da su u Upravnom odboru Zavoda zastupljeni predstavnici županija. Znajući da svaka županija ima svoje različitosti (broj nezaposlenih, potrebe tržišta rada ...) ovakav sastav upravnog vijeća osigurava upravljanje i provedba djelatnosti zapošljavanja sukladno s politikom tržišta rada pojedinih županija.

Pored navedenog, dodatni razlog za ovakvo Zakonsko rješenje je i u činjenici što je oblast rada i zapošljavanja u podijeljenoj nadležnosti između Federacije BiH i županija.

Amandman 5.

“U članku 14. stavku (1) točka i se briše“

Objasnenje

Županijske Službe za zapošljavanje utemeljene su odgovarajućim aktima od strane nadležnih županijskih tijela vlasti, kojima je određeno tko može zastupati i predstavlja te tko može poduzimati

pravne radnje u ime i za račun županijskih Službi, stoga smo mišljenja da nije ispravno predložiti zakonska rješenja koja su u suprotnosti s navedenim aktima.

Amandman 6.

“U članku 21. stavku (1) iza riječi “Federalnog zavoda” dodaju se riječi “donesenih uz prethodnu suglasnost županijskih službi za zapošljavanje”.

Obrazloženje

Dopunu ovog stavka predlažemo iz razloga što smatramo da je osobito bitno da županijske službe za zapošljavanje budu upoznate s aktom kojeg će biti u obvezi provoditi, a koji će se donijeti sukladno članku 21. stavku (1), te s tim u svezi predlažemo davanja prethodne suglasnosti od strane županijskih službi tekst akta.

Amandman 7.

“Članak 56. se briše

Obrazloženje

Službe za zapošljavanje su javne ustanove u nadležnosti županija i mišljenja smo da njihovo poslovanje može ocjenjivati samo njihov osnivač.

Amandman 8.

U članku 57. stavak (2) mijenja i glasi:

“(2) Nadzor nad primjenom odredbi ovog Zakona u smislu provedbe međunarodnih sporazuma obavlja Ministarstvo.”

Obrazloženje

Ovakav tekst predlažemo iz razloga što je nadzor nad zakonitošću rada ustanova u vlasništvu bilo koje razine vlasti, što se ujedno odnosi i na Federalni zavod za zapošljavanje i službi za zapošljavanje, definiran posebnim važećim zakonima te s tim u vezi nema potrebe za nadzorom od strane Ministarstva, osim u slučaju provedbe međunarodnih sporazuma.

U prilog ovakvom rješenju je i sadržaj članku 58. ovog Zakona.

Amandman 9.

U članku 61. dodaje se stavak (3) koji glasi:

Zavod za zapošljavanje će, u roku od 3 mjeseca od dana stupanja Zakona na snagu, donijeti pravilnik iz članka 5. stavka (2) ovog Zakona.

Obrazloženje

Donošenje pravilnika iz članka 5. stavku (2) potrebno je što prije poradi operativnosti Zakona te smatramo da je rok od tri mjeseca.

1297/23

Jasmina
03et

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
FEDERALNO MINISTARSTVO
RADA I SOCIJALNE POLITIKE
SARAJEVO

Broj: 06-10-2023

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
KANTON SREDIŠNJA BOSNA / SREDNJOBOSANSKI KANTON,
SABOR KANTONA SREDIŠNJA BOSNA
TRAVNIK**

03-02/1-2675/22

Na temelju članka 110. Poslovnika Sabora Kantona Središnja Bosna ("Službene novine Kantona Središnja Bosna", broj 3/04, 6/13 i 16/20), Sabor Kantona Središnja Bosna u povodu razmatranja federalnog Prednacrt zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba, Sabor Kantona na VII. sjednici, održanoj 3.10.2023.godine,
d o n o s i

ZAKLJUČAK

I.

Sabor Kantona Središnja Bosna prihvća Zaključak Vlade Kantona broj: 01-04.-1-5099/2023-2 od 22.6.2023.godine, kojim se prihvća mišljenje Ministarstva gospodarstva navedeno u aktu broj: 05-02- 4835/2023 od 12.06.2023.godine a koji čine sastavni dio ovog zaključka.

II.

Ovaj zaključak stupa na snagu danom donošenja a dostavit će se Domu naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, Federalnom ministarstvu rada i socijalne politike, Vladi Kantona Središnja Bosna i Ministarstvu gospodarstva.

Broj: 01-02- 924 /23
Travnik, 3.10.2023.godine

PREDSJEDATELJ SABORA
Dražen Matišić, dipl. ing. elektrotehnike





Broj: 05-02-4835/2023

Travnik, 12.06.2023. godine

VLADA SBK

- ovdje -

Predmet: Mišljenje na Prednacrt zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba F BiH, dostavlja se

Veza: Akt broj: 01-02-537-1/2023 od 1.6.2023. godine

Poštovani,

Vlada Srednjobosanskog kantona dostavila je Ministarstvu privrede akt broj: 15-SI/23 od 6.6.2023. godine, kojim traži mišljenje na Prednacrt zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba.

Razmatrajući i analizirajući tekst Prednacra zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba, Ministarstvo privrede Srednjobosanskog kantona daje sljedeće mišljenje:

Član 1. (Predmet zakona) dopuniti sljedećim navodom: „poštujući ovlaštenja kantona i njihovih različitosti”.

Član 4. (Definicija nezaposlene osobe) stav 1. dopuniti u smislu usklađivanja sa odredbama člana 20. Zakona o radu FBiH kojim se određuje kako osoba u dobi između 15 i 18 godina (maloljetnik) može zaključiti ugovor o radu, odnosno zaposliti se, uz saglasnost zakonskog zastupnika i pod uvjetom da od ovlaštenog ljekara ili nadležne zdravstvene ustanove pribavi ljekarsko uvjerenje kojim dokazuje da ima opću zdravstvenu sposobnost za rad.

Član 22. (Vođenje evidencije) stav 2. tačka 2, treba razmotriti važnost evidencije o nezaposlenim osobama koje ne traže aktivno posao i nisu raspoložive za rad, jer se na osobe koje bi bile predmet navedene evidencije primjenjuje član 6. Prednacra zakona u kojem se takve osobe prestaju voditi na evidenciji nezaposlenih osoba.

Član 29. (Usluge posredovanja u zapošljavanju) stav 3. preispitati u smislu obima i sadržaja obaveze saradnje sa privatnim agencijama.

Član 30. (Materijalna i socijalna sigurnost za vrijeme nezaposlenosti) stav 2. tačka b, razmotriti mogućnost brisanje iste, te pronaći drugo rješenje u skladu sa Ustavom kojim je pravo na zdravstvenu zaštitu zagarantovano svim osobama na teritoriji F BiH.

Član 31. (Pravo na novčanu naknadu za slučaj nezaposlenosti) stav 3. potrebno je razjasniti je li ostvarivanje prava na novčanu naknadu uslovljeno uplatom doprinosa. Navedena nejasnoća u važećem Zakonu prouzročila je različitu pravnu praksu i tumačenje, te shodno navedenom smatramo kako rješenje u članu 31. Prednacrtu zakona nije konkretiziralo i dovoljno razjasnilo navedenu problematiku.

Član 32. (Visina novčane naknade) stav 1. u kojem se navodi kako novčana naknada iznosi 60% prosječne neto plaće isplaćene nezaposlenoj osobi posljednjih 8 mjeseci rada potrebno je urediti po uzoru na odredbe iz postojećeg Zakona jer bi obračun naknade prema prosječnoj neto plaći bio povezan sa poteškoćama vezanim za vjerodostojnost i izvore tih podataka.

Član 44. (Postupanje službe za zapošljavanje u vezi vraćanja isplaćene novčane naknade) ne predviđa povrat uplaćenih doprinosa za zdravstveno osiguranje, te bi shodno tome trebalo razmotriti opciju povrata po navedenom.

U članu 45. (Prestanak prava na povrat isplaćene novčane naknade) potrebno je rok zastare u visini od 36 mjeseci povisiti na 60 mjeseci po uzoru na odredbe propisa koji regulira materiju javnih prihoda.

U članu 53. (Način upotrebe sredstava) brisati stav 4. ili materiju urediti na način da i Federalni zavod snosi dio materijalne odgovornosti u predmetnom slučaju. Navedeno izvodimo iz činjenice kako Federalni zavod ima pravo i obavezu provoditi nadzor i ocjenjivanje Službi te predlagati mjere.

Član 55. (Dostavljanje mjesečnih izvještaja) razjasniti jesu li u stavu 1. predviđeni i finansijski podaci.

Imajući u vidu naprijed navedeno, mišljenja smo da su rješenja u Prednacrtu zakona neadekvatna, te predlažemo Vladi Srednjobosanskog kantona da postupi u skladu sa iskazanim mišljenjem Ministarstva privrede SBK.

Dostavljeno:

1x naslovu

1x a/a

MINISTAR



dr. sci. Sedžad Milanović

Na osnovi članka 31. Zakona o Vladi Kantona Središnja Bosna (Službene novine Kantona Središnja Bosna, broj 5/03- prečišćeni tekst i 14/03), Vlada Kantona Središnja Bosna, na 4. sjednici, održanoj 22. 6. 2023. godine, razmatrajući **Ad. 2. Mišljenje na federalni Prednacrt zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba u Federaciji Bosne i Hercegovine, donosi**

ZAKLJUČAK

I.

Vlada Kantona prihvatila je Mišljenje Ministarstva gospodarstva na Prednacrt zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba, iz akta broj 05-02-4835/2023 od 12. 6. 2023. godine i kao takvo ima se smatrati Mišljenjem Vlade Kantona Središnja Bosna.

II.

Navedeno Mišljenje dostaviti će se Saboru Kantona Središnja Bosna na razmatranje i usvajanje.

Broj: 01-04.1 -5099/2023 – 2
Travnik, 22. 6. 2023.



PREDSJEDNIK VLADE KANTONA
Tahir Lendo, dipl.ing.

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
Bosansko-podrinjski kanton Goražde
SKUPŠTINA KANTONA



03-02
Босна и Херцеговина
Федерација Босне и Херцеговине
Босанско-подрињски кантон Горажде
СКУПШТИНА КАНТОНА

Broj: 01-02-356-6/23
Goražde, 27. jula 2023. godine

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
FEDERALNO MINISTARSTVO
RADA I SOCIJALNE POLITIKE
SARAJEVO
03-02/1-2675/22
Sarajevo, 31-07-2023

PREDMET: Dostava Zaključka.-

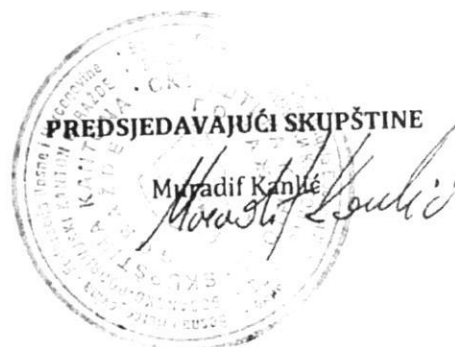
Poštovani,

U prilogu akta dostavljamo Vam Zaključak koji je donijela Skupština Bosansko-podrinjskog kantona Goražde, na 7. redovnoj sjednici održanoj 27. jula 2023. godine, a koji se odnosi na davanje Mišljenja Skupštine Bosansko-podrinjskog kantona Goražde na Nacrt Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba.

S' poštovanjem!

DOSTAVLJENO:

1. Federalnom ministarstvu rada i socijalne politike,
Hamdije Čemerlića 2, 71000 Sarajevo,
2. Vladi BPK-a Goražde,
3. Ministarstvu za pravosuđe, upravu
i radne odnose BPK-a Goražde,
4. a/a.





Broj: 01-02-356-5/23
Goražde, 27. jula 2023. godine

Skupština Bosansko-podrinjskog kantona Goražde, na 7. redovnoj sjednici, održanoj 27. jula 2023. godine, razmatrala je Davanje mišljenja na Nacrt Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba, pa na osnovu člana 109. i 111. Poslovnika Skupštine Bosansko-podrinjskog kantona Goražde ("Službene novine Bosansko-podrinjskog kantona Goražde", broj: 3/18 i 6/19), **d o n o s i**:

Z a k l j u č a k

1. Skupština Bosansko-podrinjskog kantona Goražde prihvata Mišljenje Ministarstva za pravosuđe, upravu i radne odnose Bosansko-podrinjskog kantona Goražde, broj: 05-02-466-5/23 od 26.06.2023. godine, koje je Vlada Bosansko-podrinjskog kantona Goražde prihvatila svojim Zaključkom, broj: 03-02-1253/23 od 26.06.2023. godine, i isto se smatra Mišljenjem Skupštine Bosansko-podrinjskog kantona Goražde na Nacrt Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba.
2. Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

DOSTAVLJENO:

1. Federalnom ministarstvu rada i socijalne politike,
Hamdije Čemerlića 2, 71000 Sarajevo,
2. Vladi BPK-a Goražde,
3. Ministarstvu za pravosuđe, upravu
i radne odnose BPK-a Goražde,
4. a/a.



Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
Bosansko-podrinjski kanton Goražde
VLADA KANTONA

Broj: 03 -- 517 / 23
Goražde, 26.06.2023.godine

Na osnovu člana 23. Zakona o Vladi Bosansko – podrinjskog kantona Goražde („Službene novine Bosansko – podrinjskog kantona Goražde“, broj: 8/15). Vlada Bosansko-podrinjskog kantona Goražde, na 31. redovnoj sjednici, održanoj dana 26.06.2023. godine,
d o n o s i:

Z A K L J U Č A K

1. Vlada Bosansko-podrinjskog kantona Goražde prihvata Mišljenje Ministarstva za pravosuđe, upravu i radne odnose Bosansko-podrinjskog kantona Goražde broj: 05-02-466-5/23 od 26.06.2023. godine kao svoje mišljenje na Prednacrt Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba.

2. Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

DOSTAVLJENO:

1. Premijeru BPK-a Goražde.
2. Skupštini BPK-a Goražde,
3. Ministarstvo za pravosuđe, upravu i radne odnose BPK-a Goražde
4. Evidenciji i
5. a/a.-

P R E M I J E R

Edin Culov

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
Bosansko-podrinjski kanton Goražde
MINISTARSTVO ZA PRAVOSUĐE,
UPRAVU I RADNE ODNOSI



Босна и Херцеговина
Федерација Босне и Херцеговине
Босанско-подрињски кантон Горажде
МИНИСТАРСТВО ЗА ПРАВОСУЂЕ,
УПРАВУ И РАДНЕ ОДНОСЕ

Bosnia and Herzegovina
Federation of Bosnia and Herzegovina
Bosnian-podrinje canton Gorazde
MINISTRY OF JUSTICE, PUBLIC ADMINISTRATION AND LABOR

Broj:05-02-466-5/23
Goražde, 26.06.2023. godine

BOSANSKO-PODRINJSKI KANTON GORAŽDE
VLADA KANTONA
n/r Sekretara

PREDMET: Mišljenje, dostavlja se;

Vlada Bosansko-podrinjskog kantona Goražde svojim Zaključkom broj: 03-02-1085/23 od 02.06.2023. godine zadužila je Ministarstvo za pravosuđe, upravu i radne odnose Bosansko-podrinjskog kantona Goražde da pripremi mišljenje na Prednacrt Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba.

Postupajući na osnovu gore pomenutog Zaključka Ministarstvo za pravosuđe, upravu i radne odnose Bosansko-podrinjskog kantona Goražde analiziralo je Prednacrt gore pomenutog Zakona i ističe da u odnosu na trenutna zakonska rješenja ovaj Prednacrt Zakona donosi značajne novine od kojih su najznačajnije slijedeće:

Predloženim Prednacrtom Zakona omogućit će se vođenje posebnih evidencija o aktivnim i pasivnim tražiocima posla u Kantonalnim službama i Federalnom Zavodu za zapošljavanje.

Također ovim Zakonom povećava se saradnja Zavoda i Službi sa predstavnicima Udruženja poslodavaca kojima su potrebni radnici kao i saradnja sa obrazovnim ustanovama u cilju što boljeg kreiranja novih Programa prekvalifikacija i Programa za zapošljavanje koji su usklađeni sa stvarnim potrebama današnjeg tržišta rada.

Ono što je bitno istaći je da predloženi Zakon predviđa i povećanje novčane naknade u slučaju prestanka radnog odnosa koja bi iznosila 60% prosječne neto plaće.

Iz naprijed navedeng podržavamo donošenje Prednacrt Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba iz razloga što bi donošenje istog predstavljao dio reforme u zakonodavstvu u oblasti zapošljavanja, a sve u cilju što boljeg unaprjeđenja prava nezaposlenih osoba i uređenja sistema posredovanja u zapošljavanju u Federaciji Bosne i Hercegovine.

S tim u vezi napominjemo da je Ministarstvo za pravosuđe, upravu i radne odnose Bosansko-podrinjskog kantona Goražde na osnovu gore pomenutog Zaključka dostavilo Prednacrt Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba JU Službi za zapošljavanje Bosansko-podrinjskog kantona Goražde, Udruženju poslodavaca

Bosansko-podrinjskog kantona Goražde i Savezu samostalnih sindikata – Kantonalni odbor Bosansko-podrinjskog kantona Goražde da daju svoje mišljenje.

JU Služba za zapošljavanje Bosansko-podrinjskog kantona Goražde i Udruženje poslodavaca Bosansko-podrinjskog kantona Goražde postupili su po Zaključku i dostavili svoja mišljenja na Prednacrt Zakona koja Vam dostavljamo u prilogu ovog Mišljenja, dok Savez samostalnih sindikata – Kantonalni odbor Bosansko-podrinjskog kantona Goražde nije dostavio svoje mišljenje.

S poštovanjem!

DOSTAVLJENJO:

1. Naslovu
2. Evidenciji i
3. a/a

**PO OVLAŠTENJU MINISTRA**

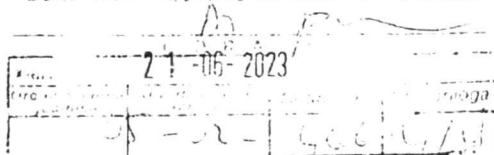
Bašić Emina



Broj: 01/1-02-77-5/23

Dana: 21.06.2023. godine

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
BOSANSKO-PODRINJSKI KANTON GORAŽDE



BOSANSKO-PODRINJSKI KANTON GORAŽDE

- **MINISTARSTVO ZA PRAVOSUĐE, UPRAVU
I RADNE ODNOSE**
n/r Ministrica

Predmet: Mišljenje, dostavlja se.-

Veza: Vaš akt broj: 05-02-466/23 od 14.06.2023. godine

U prilogu akta dostavljamo Vam mišljenje na Prednacrt Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba, koje smo 19.06.2023. godine dostavili Federalnom ministarstvu rada i socijalne politike, kao i Federalnom zavodu za zapošljavanje.

S poštovanjem,

DIREKTOR

Emir Obarčanić



Broj: 01/1-02-77-4/23
Goražde, 19.06.2023. godine

FEDERALNO MINISTARSTVO
RADA I SOCIJALNE POLITIKE
ul. Hamdije Čemerlića br. 2
71000 Sarajevo

PREDMET: Vaš akt broj: 03-02/1-2675/22 JKB od 26.05.2023. godine

Poštovani,

Vašim aktom broj: 03-02/1-2675/22 JKB od 26.05.2023. godine, tražili ste naše mišljenje na Prednacrt Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba FBiH, te Vam isto dostavljamo i to kako slijedi:

Član 4. stav (1)

Potrebno je definirati ko utvrđuje da li je nezaposlena osoba sposobna ili djelimično sposobna za rad, ko upućuje nezaposlenu osobu na procjenu sposobnosti, te ko snosi troškove utvrđivanja sposobnosti. Takođe, potrebno uskladiti dobnu granicu od 18 godina života i izbjeći eventualnu dobnu diskriminaciju u vezi sa članom 20. stav (2) Zakona o radu FBiH.

Član 6. stav (1)

Potrebno je preciznije definirati šta se smatra pod pojmom „odgovarajući posao”. Takođe, potrebno je preciznije definirati šta se smatra pod pojmom ako neko svojim postupanjem uzrokuje odbijanje zaposlenja. Upitno je ko provodi postupak utvrđivanja s obzirom da nije predviđena obaveza poslodavaca da izvještavaju Službe za zapošljavanje o provedenim intervjuima, razgovorima sa potencijalnim kandidatima i sl.

Član 17. stav (4) tačka e)

Potrebno je preformulirati rečenicu „njihovo ponovno zapošljavanje na odgovarajućim poslovima” u „posredovanje u njihovom novom zapošljavanju na odgovarajućim poslovima” jer Službe za zapošljavanje ne zapošljavaju već posreduju u zapošljavanju.

Član 19. stav (4)

Potrebno je preformulirati ovaj stav na način da se svakako uvaži zahtjev i želja poslodavaca, imajući u vidu da neki poslodavci traže posredovanje ali ne žele da njihove potrebe budu objavljene na oglasnoj ploči ili internet stranici Službi za zapošljavanje.

Član 22. stav (2) tačka b)

Potrebno je preformulirati ovaj stav jer je u koliziji sa članom 6. stav (1) tačka c) ovog Prednacrtu Zakona.



Član 25.

Potrebno je definirati šta su to izjednačene osobe sa zaposlenima. Pored navedenog, ovom odredbom se diskriminiraju osobe koje npr. ostvaruju mjesečni prihod od preko 35 % prosječne mjesečne neto plaće jer se kao takvi ne mogu prijaviti na evidenciju Službi za zapošljavanje dok se „zaposleni i njima izjednačeni“ mogu prijaviti na evidenciju.

Član 32. stav (1)

Potrebno je definirati na osnovu kojih podataka će se utvrditi prosječna neto plaća isplaćena nezaposlenoj osobi. Smatramo da je najbolje da se ista dokazuje podacima Porezne uprave FBiH, a ne potvrđama poslodavaca jer to ostavlja prostora za eventualne zloupotrebe i netačne podatke.

Član 32. stav (3)

Potrebno definirati iznos novčane naknade navedenoj kategoriji. S druge strane, ovakva odredba može stimulirati raskidanje ugovora o radu ove kategorije radnika i njihov masovniji dolazak na evidenciju Službi za zapošljavanje.

Član 37.

Potrebno je uskladiti navedeni član sa Zakonom o upravnom postupku FBiH, imajući u vidu odredbe i načela ekonomičnosti postupka.

Član 40.

Potrebno je preformulirati navedene „opravdane razloge“ u smislu da se isti moraju utvrditi odlukom nadležnog suda jer Službe za zapošljavanje nisu nadležne da provode istražne radnje.

Član 47.

Nije nam jasan smisao i potreba donošenja ove odredbe jer prestankom statusa iz člana 6. prestaju prava nezaposlene osobe. Nejasan nam je pojam gubitka prava uz istovremeno zadržavanje statusa nezaposlene osobe. Prava nezaposlene osobe nisu isključivo materijalno-socijalne prirode već to uključuje i pravo na savjetovanje, grupno informisanje, učešće u programima aktivne politike zapošljavanja i sl.

Član 53. stav (4)

Potrebno je izbaciti odredbu da će Službe za zapošljavanje smanjiti svoje tekuće rashode za određeni mjesec kako bi omogućili isplatu novčane naknade nezaposlenim osobama. Ova odredba je u potpunosti u suprotnosti sa trenutnim zakonskim rješenjem. Ukoliko se pod tekućim rashodima smatraju i plaće radnika Službi za zapošljavanje, njihovo smanjivanje bi dovelo do kršenja odredbi Zakona o radu FBiH, te bi dovelo do tužbi radnika prema Službama. Smatramo da je neprihvatljivo kršenje jednog zakona da bi se proveo drugi. Takođe, prispjele obaveze prema dobavljačima se ne mogu umanjivati, te bi izostanak servisiranja svih obaveza doveo do tužbi dobavljača prema Službama, imajući u vidu da se obaveze stvaraju uglavnom prema Zakonu o javnim nabavkama BiH.

S poštovanjem

DIREKTOR
Emir Obarčanin



Bosna i Hercegovina
Federacija Bosna i Hercegovina
Služba za zapošljavanje

20-06-2023

U1. Sinan Paše Sijerčića br.19, 73000 Goražde
Telefon/fax: +387 38 220-932; sekretar : 061.992-778; e-mail: upbpk@bih.net.ba; web: www.upbpk.com
Ž-R: 101140000659 80; ID broj: 4245052940009; R-br: R-I-14/2005

Broj: 109/23
Goražde, 20.06.2023.godine

MINISTARSTVO ZA PRAVOSUĐE, UPRAVU I RADNE ODNOSI
BPK GORAŽDE
n/r ministricice g-đa Nataša Danojlić

Predmet: Veza Vaš akt broj: 05-02-466-2/23, odgovor, dostavlja se;

Poštovani,

U skladu sa Vašim aktom broj: 05-02-466-2/23 od 14.06.2023.godine u kojem nam dostavljate Prednacrt Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba, kako bismo analizirali i dostavili naše mišljenje, prijedlog ili sugestiju, dostavljamo Vam traženo:

Već duži period postoji potreba da se ova oblast uredi na drugačiji način, jer određeni globalni procesi koji se dešavaju kod nas i u svijetu, iziskuju potrebu za donošenjem novog propisa.

U potpunosti podržavamo član 5.prednacrt-a zakona "Aktivno traženje posla" koji će konačno regulisati razdvajanje aktivnih od pasivnih tražioca posla, što se nadovezuje sa članom 6., posebno stav b) kojim će se nezaposlena osoba nakon što odbije tri puta odgovarajući posao u okviru stečenog zvanja biti brisana sa evidencije Službe za zapošljavanje i na taj način će se dobiti prava slika aktivnih tražioca posla sa kojom mogu da raspolažu poslodavci a i budući domaći i strani investitori.

Podržavamo novinu u članu 9.prednacrt-a Zakona u kojem je u stavu 3. tačka b) predviđeno da jedan član Upravnog odbora Federalnog zavoda za zapošljavanje bude ispred Udruženja poslodavaca FBiH. Međutim, ovakav slučaj u Upravnom odboru Službi za zapošljavanje kantona je izostao, te stoga predlažemo da se u članu 18. "Organizacija službi za zapošljavanje" doda novi stav 3.koji bi predvidio sastav Upravnog odbora Službi za zapošljavanje kantona, od kojih bi jedan bio ispred Udruženja poslodavaca kantona.

Na ovaj način bi se poboljšao rad službi za zapošljavanje jer bi predstavnik Udruženja poslodavaca bio direktno predstavnik poslodavaca, koji bi dao izuzetan doprinos iz razloga što bi dolazio direktno iz privrede i znao kakve su potrebe poslodavaca za radnom snagom koja se vodi na evidenciji Službi za zapošljavanje i na taj način se poboljšala cijelokupna politika zapošljavanja.

Također, podržavamo član 12. formiranje Savjetodavne komisije koju imenuje Upravni odbor Federalnog zavoda, a posebno stav 3.tačku a) u kojoj se predviđa član ispred Udruženja poslodavaca FBiH.

Smatramo da bi Savjetodavna komisija trebala postojati i na nivou kantona, što bi se moglo urediti proširivanjem člana 18. Zasiđurno da bi Savjetodavna komisija na području kantona dala doprinos u unapređenju politike zapošljavanja i socijalnog osiguranja na ovom nivou Vlasti. U savjetodavnu komisiju obavezno imenovati predstavnika Udruženja poslodavaca kantona.

Kada je u pitanju član 32. Prednacrta zakona "Visina novčane naknade", smatramo da je sada bolje regulisana ova oblast kada su u pitanju rasponi trajanja ostvarivanja prava na novčanu naknadu, tj. sačinjeno je jedanaest raspona za razliku od dosadašnjih sedam.

Medutim, smatramo da bi se u stavu stav 1) ovog člana Zakona visina novčane naknade trebala preciznije urediti, jer je ostavljen raspon da ne može biti niža od 35%, niti viša od 70% od prosječne plaće u FBiH, za razliku od dosadašnje prakse kada je bilo fiksno 40% od prosječne plaće u FBiH.

Iskreno se nadamo da ćete razmotriti naše sugestije i prijedloge i uvažiti naše zahtjeve i time doprinjeti boljem uređenju ove oblasti.

S poštovanjem!

Dostaviti:

- Ministarstvo za pravosuđe upravu i radne odnose BPK Goražde, n/r ministrice
- a/a

P R E D S J E D N I C A

/Šejla Bojadžija/

BOSNA I HERCEGOVINA
Federacija Bosne i Hercegovine
Tuzlanski kanton



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
Федерација Босне и Херцеговине
Тузлански кантон

SKUPŠTINA TUZLANSKOG KANTONA

СКУПШТИНА ТУЗЛАНСКОГ КАНТОНА

TUZLA CANTON ASSEMBLY

03ed

Broj: 02-02-303-~~7~~23
Tuzla, 25.07.2023. godine

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
Federalno ministarstvo rada i socijalne politike
- n/r ministra -

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
FEDERALNO MINISTARSTVO
RADA I SOCIJALNE POLITIKE
SARAJEVO
Broj: 03-02/1-2675/22
Sarajevo, 01-08-2023

PREDMET: Zaključak, dostavlja se

U prilogu Vam dostavljamo zaključak Skupštine Tuzlanskog kantona broj: 01-02-303-6/23 od 24.07.2023. godine, a u vezi sa prednacrtom federalnog Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba.

Također Vam dostavljamo:

- Mišljenje Ministarstva za rad, socijalnu politiku i povratak Tuzlanskog kantona i
- Izvještaj Komisije za rad i socijalnu politiku Skupštine Tuzlanskog kantona, broj: 02-02-303-5/23 od 20.07.2023. godine.

S poštovanjem,

Dostavljeno:
1x Naslovu
1x Evidenciji
1x Arhivi

Sekretar
Skupštine Tuzlanskog kantona
Enisa Hasanagić

Na osnovu člana 111. stav (2) Poslovnika Skupštine Tuzlanskog kantona („Službene novine Tuzlanskog kantona“, br. 13/19 i 5/20), razmatrajući prednacrt federalnog Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba, Skupština Tuzlanskog kantona, na sjednici od 24.07.2023. godine, donosi

ZAKLJUČAK

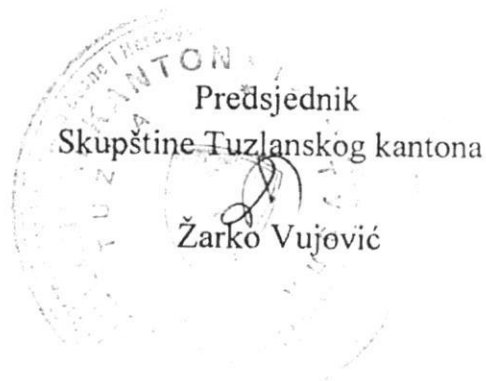
I

Skupština Tuzlanskog kantona prihvata Mišljenje Ministarstva za rad, socijalnu politiku i povratak Tuzlanskog kantona i izvještaj Komisije za rad i socijalnu politiku Skupštine Tuzlanskog kantona na prednacrt federalnog Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba.

II

Mišljenje i izvještaj iz tačke I. ovog zaključka uputit će se Federalnom ministarstvu rada i socijalne politike Federacije Bosne i Hercegovine.

Bosna i Hercegovina
-Federacija Bosne i Hercegovine-
TUZLANSKI KANTON
Skupština

The stamp is circular with the text 'TUZLANSKI KANTON' around the perimeter and 'Skupština' in the center. It is partially obscured by the signature and the text 'Predsjednik Skupštine Tuzlanskog kantona' and 'Žarko Vujović'.

Predsjednik
Skupštine Tuzlanskog kantona
Žarko Vujović

Broj: 01-02-303-6/23
Tuzla, 24.07.2023. godine

BOSNA I HERCEGOVINA
Federacija Bosne i Hercegovine
TUZLANSKI KANTON
V L A D A

Broj: 02/1- 02 - 16310/23
Tuzla, 14.07.2023. godine

Na osnovu člana 5. i 29. Zakona o Vladi Tuzlanskog kantona ("Službene novine Tuzlanskog kantona", br. 17/00, 1/05, 11/06, 13/11 i 15/17), Vlada Tuzlanskog kantona na sjednici održanoj dana 14.07.2023. godine, d o n o s i

ZAKLJUČAK

I

Prihvata se Mišljenje Ministarstva za rad, socijalnu politiku i povratak na tekst prednacrtu Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba, broj: 09/1-02-16310/23 od 06.07.2023. godine.

II

Mišljenje iz tačke I ovog Zaključka dostavit će se Skupštini Tuzlanskog kantona na razmatranje i dalje postupanje.

DOSTAVITI:

- 1 x Skupštini Tuzlanskog kantona
- 1 x Ministarstvu za rad, socijalnu politiku i povratak
- 1 x Evidenciji
- 1 x a/a



PREMIJER KANTONA

Irfać Halilagić

BOSNA I HERCEGOVINA
Federacija Bosne i Hercegovine
Tuzlanski kanton
MINISTARSTVO ZA RAD, SOCIJALNU
POLITIKU I POVRATAK

MIŠLJENJE

na tekst prednacerta Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj
sigurnosti nezaposlenih osoba

Ministarstvo za rad, socijalnu politiku i povratak TK je razmotrilo tekst prednacerta Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba Federalnog Ministarstva rada i socijalne politike, te se izjašnjava o sljedećem:

1. U Članu 1. na kraju teksta iza riječi „ u zapošljavanju“ dodati tekst koji glasi: „poštujući nadležnosti kantona i njihove različitosti.“

Obrazloženje

Ovim Zakonom se uređuje oblast koja je u zajedničkoj nadležnosti federalne i kantonalne vlasti, pa osim što je neophodno izjašnjenje nadležnih kantonalnih vlasti, u cilju usaglašavanja stavova, takode je neophodno i poštivati kantonalnu nadležnost, npr. u obrazovanju, a posebno različito normiranje redovnih i vanrednih studija.

Ovaj član, a kako je propisano u važećem Zakonu, je na ustavan način tretirao ovo pitanje, pa je neophodno i u konkretnom slučaju.

2. U Članu 4. stav 1).

- 1) Nezaposlenim licem u smislu ovog zakona smatra se lice koje je prijavljeno na evidenciju službe za zapošljavanje, sposobno ili djelimično sposobno za rad, u dobi od 15 godina života do ispunjavanja uvjeta za penziju, najkasnije do navršenih 65 godina života, koja nisu u radnom odnosu.

stav 2) tačka (a)

Na kraju teksta iza riječi „Federalni zavod za statistiku“ dodati tekst „osim lica koja se nalaze na stručnom osposobljavanju bez zasnivanja radnog odnosa“;

i stav 2). pod (i)

- 2) (i) treba precizirati ko su članovi upravljačke strukture pravnog lica.

Obrazloženje

Smatramo da je pomjeranje dobne granice sa 15 na 18 godina, norma koja je u suprotnosti sa odredbama Zakona o radu F BiH („Službene novine F BiH“, broj: 26/16, 89/18 i 31/20), te da odredbe trebaju biti usaglašene, zbog harmonizacije propisa u primjeni.

3. U članu 5. stav (1) tačka c) brisati ili precizirati

Obrazloženje

Normativno rješenje koje glasi "provodi i druge aktivnosti u svrhu zapošljavanja" je široko postavljeno i stvara osnovane pretpostavke za nastupanje štetne posljedice na teret neuposlenih aktivnih tražitelja posla, jer članom 4. stav 2 pod h) je propisano: " h) aktivno ne traži posao i nije raspoloživa za rad".

Smatramo osnovanim predložiti da se navedeno zakonsko rješenje briše ili precizira, eventualno na način da će se odgovarajućom instrukcijom precizirati urediti provođenje drugih aktivnosti u svrhu zapošljavanja.

4. U članku 6. stav (1) predložimo da se mijenja tačka (b) i predložimo da glasi:

b) „Odbije odgovarajući posao dva puta uzastopno u okviru stečenog zvanja kroz zanimanja, odnosno stručne spreme tokom 12 mjeseci od uvođenja u evidenciju neuposlenih lica, a po isteku roka od 12 mjeseci ukoliko odbije zaposlenje u okviru stečenog radnog iskustva.“

u članu 6. stav (1) u tački t iza riječi "redovan" a ispred riječi "student" dodati riječ " „učenik,“, a iza riječi studija dodati riječi: „poštujući propise kantona“.

Takođe u članu 6. stav (1) dodati dvije nove tačke u i v koje bi glasile:

- u) ukoliko nastane trajna nesposobnost za rad,
- v) nastupi smrt neuposlene osobe.

5. U članu 43 dodati stav 2) koji glasi:

2) " Službe su obavezne po službenoj dužnosti donijeti rješenje o vraćanju isplaćenih iznosa novčane naknade iz stava 1. ovog člana "

Obrazloženje

Po iskustvu iz prakse stavovi Kantonalnog suda, su da u ovakvim slučajevima službe nemaju pravo donositi rješenja o vraćanju isplaćenih iznosa novčane naknade, jer to zakonom nije bilo propisano, tako da ovu normu treba precizirati.

6. U članu 46 dodati stav 2) koji glasi:

"Postupak povrata novčane naknade, u skladu sa ovim Zakonom, Ministarstvo će urediti Pravilnikom."

Obrazloženje

Obrazloženo u članku 43., jer sudovi donose odluke u kojima upozoravaju službe da ne primjenjuju, ne koriste u dovoljnoj mjeri članak 43. sada u prednaertu Zakona članak 46., a nije propisan način jednoobraznog ili bilo kakvog postupanja u slučaju kada službe trebaju donijeti odluke o umanjenju.

Dalje, nije propisano ko donosi odluku u prvom, a ko u drugom stepenu.

Broj: 09/1-16310/23
Tuzla, 06.07.2023. godine

MINISTAR
p.o. Fadi Alić



Broj: 02-02-303-2/23
Tuzla, 30.5.2023. godine

TUZLANSKI KANTON
V L A D A
- n/r premijera Kantona -

Predmet: Mišljenje, traži se

Federalno Ministarstvo rada i socijalne politike Federacije Bosne i Hercegovine je Skupštini Tuzlanskog kantona dostavio prednacrt Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba, radi davanja mišljenja.

Stoga tražimo od Vlade Tuzlanskog kantona i Ministarstva za rad, socijalnu politiku i povratak Tuzlanskog kantona da Skupštini Kantona dostavite mišljenje o navedenom prednacrtu Zakona, kako bi i Skupština Tuzlanskog kantona mogla zauzeti stav i predlažu Zakona dostaviti traženo mišljenje. (rok je 20 dana)

S poštovanjem,

Prilog: dopis Federalnog Ministarstva rada i socijalne politike i prednacrt Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba, radi davanja mišljenja

Dostavljeno:
1x Naslovu
1x Sekretaru Vlade
1x Ministarstvu za rad, socijalnu politiku i povratak
1x Evidenciji
1x Arhivi



Predsjednik Skupštine

Zarko Vujović

Na osnovu člana 26. Poslovnika Skupštine Tuzlanskog kantona („Službene novine Tuzlanskog kantona“ br. 13/19 i 5/20) i člana 21. stav 3. Poslovnika o radu Komisije za rad i socijalnu politiku Skupštine Tuzlanskog kantona broj: 02-02-363-2/20 od 3.6.2020. godine, Komisija za rad i socijalnu politiku održala je sjednicu 20.07.2023. godine, te Skupštini Tuzlanskog kantona podnosi

IZVJEŠTAJ

Komisija za rad i socijalnu politiku Skupštine Tuzlanskog kantona je razmatrala i podržala prednacrt federalnog Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba i mišljenje Ministarstva za rad, socijalnu politiku i povratak Tuzlanskog kantona.

Bosna i Hercegovina
-Federacija Bosne i Hercegovine
TUZLANSKI KANTON
SKUPŠTINA
- Komisija za rad i socijalnu politiku -
Broj: 02-02-303-5/23
Tuzla, 20.07.2023. godine



Predsjednik
Komisije za rad i socijalnu politiku

Fadil Kudumović

Bosna i Hercegovina
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
ZENIČKO-DOBOJSKI KANTON
SKUPŠTINA
Stručna služba



Bosnia and Herzegovina
FEDERATION OF BOSNIA AND
HERZEGOVINA
ZENICA-DOBOJ CANTON
CANTON ASSEMBLY

0320

Broj: 01-02-11433-1/23
Zenica, 18.07.2023. godine

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
FEDERALNO MINISTARSTVO
RADA I SOCIJALNE POLITIKE
SARAJEVO

broj: 03-02/1-2675/22

Sarajevo, 20-07-2023

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
MINISTARSTVO RADA I SOCIJALNE POLITIKE
n/r ministra
ul. Hamdije Čemerlića br. 2
71000 SARAJEVO

PREDMET: Zaključak sa 11. sjednice Skupštine Zeničko-dobojskog kantona s priložima, dostavlja se
VEZA: Vaš akt broj: 03-02/1-2675/22 JKB od 26.05.2023. godine i urgencija broj: 03-02/1-2675/22
JKB od 20.06.2023. godine

Postupajući po Vašim aktima broj i datum veze, kojima ste tražili i urgirali dostavljanje mišljenja kantonalnih skupština na Prednacrt Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba, u prilogu Vam dostavljamo Zaključak Skupštine Zeničko-dobojskog kantona broj: 01-02-11433/23 od 17.07.2023. godine, donesen na 11. sjednici Skupštine Zeničko-dobojskog kantona održanoj 17.07.2023. godine, kojim je utvrđeno Mišljenje Skupštine Zeničko-dobojskog kantona povodom dostavljenog Prednacrtu Zakona.

U prilogu navedenog Zaključka Skupštine, kao njegov sastavni dio nalazi se Zaključak Vlade Kantona broj: 02-02-10507/23 od 30.06.2023. godine, kao i mišljenje Ministarstva za rad, socijalnu politiku i izbjeglice Zeničko-dobojskog kantona broj: 09-02-8960-2-1/23 od 09.06.2023. godine, koje je Vlada Zeničko-dobojskog kantona prihvatila svojim zaključkom broj i datum gornji, kao i Mišljenje skupštinske Komisije za rad, socijalnu politiku izbjeglice i zdravstvo sadržano u njenom izvještaju broj: 01-31-10734-1/23 od 14.07.2023. godine i isti se smatraju Mišljenjem Skupštine Zeničko-dobojskog kantona datim na Prednacrt ovog Zakona.

Navedeni Zaključak Skupštine, sa pomenutim priložima, dostavljamo Vam kako bi u toku provođenja dalje propisane procedure za donošenje navedenog zakona u Federaciji BiH, imali u vidu dato Mišljenje Skupštine Zeničko-dobojskog kantona povodom dostavljenog Prednacrtu Zakona.

S poštovanjem,

PRILOZI: Kao u dopisu

DOSTAVLJENO:

- Naslovu
- Vladi Ze-do kantona, n/r sekretara
- Ministarstvu za rad, socijalnu politiku i izbjeglice Ze-do kantona, n/r ministra
- U Registrator 11. sjednice Skupštine/05-03

SEKRETAR
Ibrahim Avđagić



Bosna i Hercegovina, Zenica, Kučukovići br. 2
Tel. 032/460-660; Fax: 032/460-662; E-mail: skupstina@zdk.ba

Na osnovu člana 99. stav 1., a u vezi sa članom 102. i članom 106c. Poslovnika Skupštine Zeničko-dobojskog kantona – Treći prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona”, broj: 14/18, 18/18-Isp., 7/19 i 7/20), Skupština Zeničko-dobojskog kantona, na 11. sjednici održanoj dana 17.07.2023. godine, donosi:

ZAKLJUČAK

I.

Skupština Zeničko-dobojskog kantona ovim Zaključkom utvrđuje svoje mišljenje povodom dostavljenog Prednacrt Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba.

II.

Mišljenje Ministarstva za rad, socijalnu politiku i izbjeglice Zeničko-dobojskog kantona, broj: 09-02-8960-2-1/23 od 09.06.2023. godine, na dostavljeni Prednacrt Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba, koje je Vlada Zeničko-dobojskog kantona prihvatila svojim Zaključkom broj: 02-02-10507/23 od 30.06.2023. godine i koji je uputila u dalju skupštinsku proceduru, čini sastavni dio i ovog Zaključka, kao i Mišljenje skupštinske Komisije za rad, socijalnu politiku izbjeglice i zdravstvo sadržano u njenom Izvještaju broj: 01-31-10734-1/23 od 14.07.2023. godine i isti se smatraju Mišljenjem Skupštine Zeničko-dobojskog kantona datim na Prednacrt Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba.

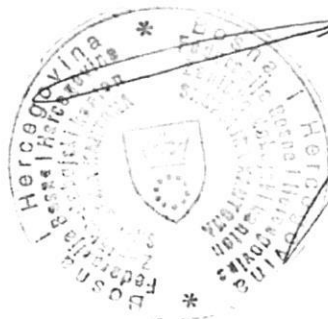
III.

Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja i bit će dostavljen Federalnom ministarstvu rada i socijalne politike skupa sa Mišljenjem Ministarstva za rad, socijalnu politiku i izbjeglice Zeničko-dobojskog kantona, broj: 09-02-8960-2-1/23 od 09.06.2023. godine i Zaključkom Vlade Zeničko-dobojskog kantona broj: 02-02-10507/23 od 30.06.2023. godine kojim je prihvaćeno navedeno Mišljenje na dostavljeni Prednacrt Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba, te Izvještajem skupštinske Komisije za rad, socijalnu politiku izbjeglice i zdravstvo sadržano u njenom Izvještaju broj: 01-31-10734-1/23 od 14.07.2023. godine, koja je razmatrala Prednacrt navedenog Zakona, a u kojem je sadržano njeno Mišljenje o istom, a radi provođenja dalje propisane procedure za donošenje zakona u Federaciji BiH.

**ZAMJENIK
PREDSJEDAVAJUĆEG**

Broj: 01-02-11433/23
Datum, 17.07.2023. godine
Zenica

Goran Bulajić



T-7

Na osnovu člana 16. stav 4. Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona - Prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 7/10 i 3/23), na prijedlog Ministarstva za rad, socijalnu politiku i izbjeglice, Vlada Zeničko-dobojskog kantona, na 25. sjednici, održanoj dana 30.06.2023. godine, d o n o s i

SKUPŠTINA ZENIČKO-DOBOJSKOG KANTONA			
Primjeno	30.06.2023.		
Org. jed.	Broj	Prilog	Vrijednost
01-	02-	10504	RB

ZAKLJUČAK

I.

Prihvata se Mišljenje Ministarstva za rad, socijalnu politiku i izbjeglice o Prednacrtu Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba, koji je kantonalnim skupštinama dostavljen na mišljenje od strane Federalnog ministarstva rada i socijalne politike.

II.

Zaključak sa Mišljenjem iz tačke I. upućuje se u dalju skupštinsku proceduru.

III.

Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 02-02-10504 /23
Datum, 30.06.2023. godine
Zenica



PREMIJER

Mehmedić
Mehmedić

DOSTAVLJENO:

- 1x Ministarstvo za rad, socijalnu politiku i izbjeglice,
- 1x Stručna služba Skupštine,
- 1x a/a.



ZENIČKO-DOBOJSKI KANTON
VLADA
n/r Premijera
n/r Sekretara

Broj: 09-02-8960-2-1/23
Zenica, 09.06.2023. godine

PREDMET: Mišljenje o Prednacrta Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba, dostavlja se

Federalno ministarstvo rada i socijalne politike je aktom broj: 03-02/1-2675/22 JKB od 26.05.2023. godine Skupštinama kantona dostavilo tekst Prednacrta Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba (u daljem tekstu: Prednacrt Zakona) radi davanja mišljenja na predloženi tekst, budući da je oblast socijalne politike u zajedničkoj nadležnosti federalne vlasti i kantona, u skladu sa članom III.2. i III.3.) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine.

Aktom Stručne službe Vlade Zeničko-dobojskog kantona broj: 02-1-02-8960-2/23 od 05.06.2023. godine, ovom ministarstvu je kao resornom dostavljen na mišljenje tekst Prednacrta Zakona.

Nakon razmatranja dostavljenog teksta Prednacrta Zakona ovo ministarstvo u okviru svoje nadležnosti daje sljedeće:

MIŠLJENJE

U članu 4. kojim se definiše nezaposlena osoba, u stavu (1) prilikom definisanja dobi nezaposlene osobe koja se može prijaviti na evidenciju nezaposlenih izostavljene su osobe u dobi od navršenih 15 do 18 godina koje su napustile redovno školovanje, budući da pravo na rad imaju osobe sa navršenih 15 godina ako imaju opću zdravstvenu sposobnost uz saglasnost zakonskog zastupnika u skladu sa Zakonom o radu („Službene novine Federacije BiH“, broj: 26/16, 89/18, 23/20-Odluka Ustavnog suda, 49/21 i 44/22), pa analogno tome imaju pravo i steći status nezaposlene osobe.

U članu 4. stav (2) tačka g) – predlažemo da se briše dio teksta: „student koji studira po modelu učenja na daljinu osim doktoranata koji su redovni studenti III ciklusa Bolonjskog studija ili student kojem miruju sva prava i obaveze“, budući da student koji studira po modelu učenja na daljinu, nema status redovnog studenta.

U članu 6. koji reguliše prestanak statusa nezaposlene osobe, stav (1) u sljedećim tačkama potrebno je:

-tačka b) precizno definisati šta podrazumijeva "odgovarajući posao", radi pravilne primjene odrebe,

-tačka d) precizno definisati šta se smatra pod postupanjem koje uzrokuje odbijanje zaposlenja od strane poslodavca“,

tačka t) – komentar kao kod člana 4. stav (2) predlažemo da se briše dio teksta:“ student koji studira po modelu učenja na daljinu“, a u izuzetke pored doktoranata koji su redovni studenti uključiti i magistrante redovne studente na II ciklusu Bolonjskog studija.

U članu 32. koji se odnosi na visinu novčane naknade predlažemo da se kao osnovica za obračun visine naknade i dalje uzima prosječna plaća Federacije BiH, a ne neto plaća zaposlenika ostvarena u posljednjih 8 mjeseci kako je to predloženo Prednactrom Zakona. Ovo iz razloga što bi nezaposlene osobe na ovaj način ostvarivale različitu visinu naknade i posebno iz razloga što bi predložena osnovica dovela do smanjenja visine naknade u odnosu na sadašnji nivo jer većina radnika koji ostanu bez zaposlenja ostvaruju neto plaću manju od prosječne plaće Federacije BiH.

U članu 47. stav (1) tačka c) umjesto člana 5. treba da stoji člana 6.

Nakon ukazivanja na konkretne prijedloge za drugačije definisanje u okviru pojedinih članova Prednacrta Zakona, ovo ministarstvo predloženi tekst Prednacrta Zakona ne može ocijeniti kao reformski, budući da predložene izmjene imaju više karakter tehničkog usklađivanja sa potrebama tržišta rada.

S druge strane, imajući u vidu značajne promjene koje se dešavaju na tržištu rada, posebno činjenicu nedostatka radne snage, stalno ukazivanje poslodavaca na potrebe reformisanja kompletnog sistema rada Federalnog zavoda za zapošljavanje i kantonalnih službi za zapošljavanje kao krajnjih pružatelja usluga u posredovanju u zapošljavanju, te posebno istaknute zahtjeve za izmještanje obaveze plaćanja zdravstvenog osiguranja za nezaposlene osobe na teret Zavoda zdravstvenog osiguranja, smatramo da bi bilo potrebno na drugačiji način pristupiti izradi novog teksta Zakona u odnosu na ponuđeni.

U tom smilu sugerišemo predlagачu da u postupku izrade teksta Nacrta Zakona uključi i sve relevantne nosioce procesa na tržištu rada od lokalnog, preko kantonalnog do federalnog nivoa ili barem ostavi duži rok za dostavu mišljenja na tekst Nacrta Zakona kako bi isti bio predmetom razmatranja Ekonomsko-socijalnih vijeća formiranih na nivou kantona.

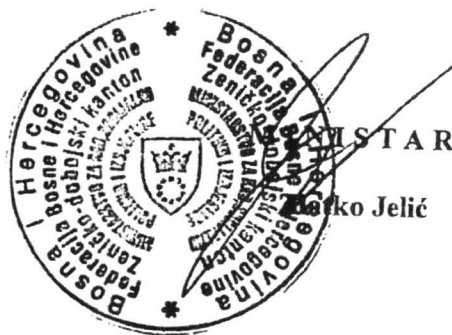
Ovo posebno iz razloga što sve naprijed nabrojane okolnosti neminovno ukazuju na nužnost reformisanja kompletnog sistema posredovanja u zapošljavanju, čime bi se osiguralo da se Federalni zavod za zapošljavanje i kantonalne službe za zapošljavanje primarno bave poslovima posredovanja u zapošljavanju.

S poštovanjem,

Dostavljeno:

1x Naslov

1x a/a



Bosna i Hercegovina, Zenica, Kućukovići br. 2
Telefon: 032/460-680; Fax: 032/460-682; e-mail: min.rad@zdk.ba



Broj: 01-31-10734-1/23
Zenica, 14.07.2023. godine

Na osnovu člana 22. i 40. Poslovnika Skupštine Zeničko-dobojskog kantona-Treći Prečišćeni tekst («Službene novine Zeničko-dobojskog kantona», broj: 14/18, 18/18 isp., 7/19 i 7/20), Komisija za rad, socijalnu politiku, izbjeglice i zdravstvo Skupštine Zeničko-dobojskog kantona na 8. sjednici, održanoj dana **14.07.2023. godine**, razmatrala je sljedeći:

DNEVNI RED

1. Prednacrt Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba
- Utvrđivanje mišljenja Skupštine -
2. Nacrt Zakona o jedinstvenim načelima i okviru materijalne podrške lica sa invaliditetom
- Utvrđivanje mišljenja Skupštine -
3. Informacija o dostignutom stanju u oblastima socijalne zaštite, zaštite civilnih žrtava rata i zaštite porodice sa djecom u 2022. godini
4. Zahtjev Alise Ramić-Dudić iz Tešnja, za hitno preispitivanje odluke i poduzimanje mjera vezano za naplatu UZV dijagnostike, zaprimljena pod brojem: 01-31-9805/23 dana 15.06.2023. godine.

o čemu Skupštini Kantona podnosi sljedeći:

IZVJEŠTAJ

T/1

Po završenom razmatranju Prednacrta (federalnog) Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba, Komisija je podržala mišljenje Ministarstva za rad, socijalnu politiku i izbjeglice Zeničko-dobojskog kantona dato na Prednacrt navedenog akta, koje je Vlada Kantona prihvatila Zaključkom broj: 02-02-10507/23 od 30.06.2023. godine, te je jednoglasno predložila Skupštini Kantona da mišljenje Ministarstva bude sastavni dio zaključka Skupštine Kantona uz **prijedlog da se, umjesto mišljenja Ministarstva u vezi člana 32. koji se odnosi na visinu novčane naknade koja se isplaćuje nezaposlenoj osobi i kojim Ministarstvo predlaže da se kao osnovica za obračun visine naknade i dalje uzima prosječna plaća Federacije BiH, a ne neto plaća zaposlenika ostvarena u posljednjih 8 mjeseci kako je to predloženo Prednactrom Zakona, kao osnovica za obračun visine naknade koja se isplaćuje nezaposlenoj osobi uzima neto plaća zaposlenika ostvarena u posljednjih 8 mjeseci, a najmanje prosječna plaća Federacije BiH.**

Nakon toga Komisija je donijela sljedeći:

ZAKLJUČAK

Komisija za rad, socijalnu politiku, izbjeglice i zdravstvo Skupštine Zeničko-dobojskog kantona predlaže Federalnom ministarstvu rada i socijalne politike da, u cilju sistematične obrade predloženih akata i davanje kvalitetnog mišljenja na isti, prilikom upućivanja zahtjeva za dostavu mišljenja na predložene tekstove akata utvrdi rokove za dostavu duže od 20 dana.

T/2

Po završenom razmatranju Nacrta (federalnog) Zakona o jedinstvenim načelima i okviru materijalne podrške lica sa invaliditetom, Komisija je podržala mišljenje Ministarstva za rad, socijalnu politiku i izbjeglice Zeničko-dobojskog kantona dato na Nacrt navedenog akta, koje je Vlada Kantona prihvatila Zaključkom broj: 02-02-10508/23 od 30.06.2023. godine, te je jednoglasno predložila Skupštini Kantona da mišljenje Ministarstva bude sastavni dio zaključka Skupštine Kantona, **uz prijedlog da predlagač Nacrta Zakona u dijelu koji definiše „postupak revizije“ utvrdi član kojim obavezuje donošenja liste sa trajnim zdravstvenim stanjima ili oštećenjima koja ne podliježu reviziji.**

T/3

Po završenom razmatranju Informacije o dostignutom stanju u oblastima socijalne zaštite, zaštite civilnih žrtava rata i zaštite porodice sa djecom u 2022. godini, Komisija je jednoglasno, sa 4 glasa „za“ (od 4 prisutna člana), podržala navedeni akt i predložila Skupštini Kantona da navedenu Informaciju prihvati.

T/4

Nakon upoznavanja sa Zahtjevom Alise Ramić-Dudić iz Tešnja, za hitno preispitivanje odluke i poduzimanje mjera vezano za naplatu UZV dijagnostike, zaprimljena pod brojem: 01-31-9805/23 dana 15.06.2023. godine, Komisija je isti razmotrila, te upućuje podnosioca zahtjeva da se sa istim obrati Zavodu zdravstvenog osiguranja Zeničko-dobojskog kantona, o čemu će imenovana biti pismeno obavještena.

PREDSJEDAVAJUĆA

Bosna Granić, s.r.




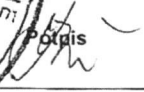
Dostavljeno:

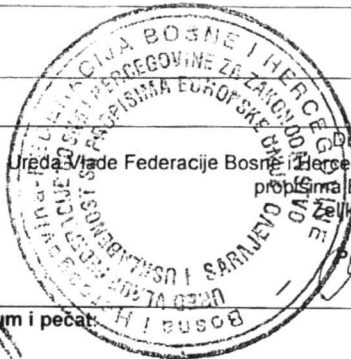
- 1x Poslanicima Skupštine Kantona/05-03,
- 1x Vladi Kantona, *n/r sekretara,*
- 1x Ministarstvo za rad, socijalnu politiku i izbjeglice, *n/r ministar,*
- 1x Zavodu zdravstvenog osiguranja Zeničko-dobojskog kantona, *n/r direktora,*
ul. dr. Abdulaziza Aska Borića 28 B, Zenica,
- 1x Predmet 8. sjednice Komisije/04-02



Obrazac i uputstvo za popunjavanje izjave o usklađenosti

IZJAVA O USKLAĐENOSTI		
1. Podaci o obrađivaču propisa	Naziv federalnog organa uprave, odnosno federalne upravne organizacije	Federalno ministarstvo rada i socijalne politike
	Naziv organizacione jedinice	Sektor za rad, zaštitu na radu i zapošljavanje
2. Naziv propisa		Prednacrt Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba Preliminary Draft Law on Employment and Social Security Mediation unemployment persons
3. Usklađenost propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju		
3.1.	Odredba Sporazuma	Glava VIII, čl. 99
3.2.	Ocjena ispunjenosti iz navedene odredbe Sporazuma	Djelimično ispunjava
3.3.	Razlozi za djelimično ispunjavanje odnosno neispunjavanje obaveze iz navedene odredbe Sporazuma i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti	Donošenje Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba predstavlja dio reformskog procesa u okviru politike zapošljavanja, pri čemu su utvrđena nova zakonska rješenja, u cilju unaprjeđivanja prava nezaposlenih osoba i uređenja sistema posredovanja u zapošljavanju u Federaciji BiH. Osnovnim odredbama ovog Zakona propisana su prava i obaveze Federacije Bosne i Hercegovine u utvrđivanju i provođenju ukupnih mjera kojima se pospješuju i unapređuju uslovi za zapošljavanje, osnovni principi u posredovanju za zapošljavanje, definicija i status nezaposlene osobe, materijalna i socijalna sigurnost nezaposlenih osoba za vrijeme privremene nezaposlenosti, organizacija i rad Federalnog zavoda za zapošljavanje, javnih službi za zapošljavanje kantona, finansiranje ukupne djelatnosti zapošljavanja, te druga pitanja u vezi sa posredovanjem u zapošljavanju. Utvrđivanje novih, kao i unapjeđenje postojećih zakonskih rješenja u navedenom tekstu Prednacrtu Zakona, omogućit će postizanje funkcionalnosti i učinkovitosti rada javnih službi za zapošljavanje. Donošenjem pomenutog Zakona, postići će se ispunjenje navedene odredbe Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju.
4. Veza propisa sa Programom integrisanja (PI)		
4.1.	PI za period	
4.2.	Poglavlje, potpoglavlje	
4.3.	Rok za donošenje propisa	
4.4.	Napomena	
5. Usklađenost propisa s pravnom tečevinom EU		
5.1.	Primarni izvori prava EU	Ugovor o funkcioniranju Evropske unije (prečišćeni tekst 2020); Dio treći Politike i unutrašnje djelovanje Unije; Glava X. Socijalna politika, čl. 151, 152, 153. i 156. <i>Treaty on the Functioning of the European Union (Consolidated version 2016; Part Three Union Policies and Internal Actions; Title X Social Policy, Articles 151, 152, 153 and 156</i> Djelimično usklađeno - s obzirom, da je Zakon o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba, veoma važan zakonski okvir u oblasti zapošljavanja u Federaciji BiH, kojim će se unaprijediti sistem zapošljavanja, postići će se potpuno ispunjenje navedenih odredaba Ugovora o funkcioniranju Eropske unije.
5.2.	Sekundarni izvori prava EU	Ne postoji odgovarajući sekundarni izvori prava Evropske unije sa kojim je potrebno izvršiti usklađivanje
5.3.	Stepen usklađenosti sa sekundarnim izvorima prava	
5.4.	Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost	
5.5.	Rok za potpuno usklađivanje	
5.6.	Ostali izvori prava EU	Konvencije Međunarodne organizacije rada: <ul style="list-style-type: none"> - Konvencija o politici zapošljavanja, 1964. godina (broj 122) - C122, u okviru Deklaracije MOR-a o socijalnoj pravdi za pravičnu globalizaciju, 2008. godina - Konvencija o tripartitivnim konsultacijama – C144 (Međunarodni standardi rada, 1976. godina - Konvencija o najnižoj dobi zapošljavanja (1973. godina) - C138 - Konvencija o nezaposlenosti (1919. godina) – C2 - Konvencija o službi za zapošljavanje (1948. godina) - C088 - Konvencija (br. 111) o diskriminaciji u zaposlenju i zanimanju, iz 1958. godine) Stepen usklađenosti: djelimično
6. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi EU sa kojima je potrebno		

izvršiti usklađivanje potrebno je to konstatovati	
7. Da li je osiguran prevod pravnih izvora na službene jezike u upotrebi u Federaciji Bosne i Hercegovine	Da
8. Da li je propis preveden na engleski jezik?	Ne
<p>Ministar Adnan Delić</p>  <p>Potpis</p>	<p>Ured Vlade Federacije Bosne i Hercegovine za zakonodavstvo i usklađenost sa propisima Evropske unije</p> <p>Željko Siladi</p>  <p>Potpis</p>
Datum i pečat: 14.09.2023. godine	Datum i pečat: 21.09.23.



OBRAZAC ZA PROVOĐENJE SKRAĆENE PROCJENE UTJECAJA PROPISA

Naziv aktivnosti	Donošenje Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba
Naziv prednacrt/nacrta zakona	Prednacrt Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba
Datum	28.09.2023.
Obradivač	Federalno ministarstvo rada i socijalne politike
I - Usklađenost prednacrt/nacrta zakona sa strateškim dokumentima i Programom rada Vlade Federacije i Parlamenta Federacije	
<p>Je li prednacrt/nacrt zakona sukladan strateškim dokumentima i programu rada Vlade Federacije i Parlamenta Federacije?</p> <p>Odgovor:</p> <p>Prednacrt Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba je u potpunosti usklađen sa Programom rada Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, te drugim strateškim dokumentima (Strategijom razvoja u Federaciji Bosne i Hercegovine 2021-2027 i Prijedlogom Strategije zapošljavanja u Federaciji Bosne i Hercegovine 2023-2030).</p>	
<p>Je li prednacrt/nacrt zakona povezan za druge važeće propise ili ima učinak na druge važeće propise? Ako DA, navedite koje:</p> <p>Prednacrt Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba je povezan sa Zakonom o radu („Službene novine Federacije BiH“, br. 26/16, 89/18 i 44/22), Uredbom o privatnim agencijama za posredovanje u zapošljavanju („Službene novine Federacije BiH“, br. 28/09, 43/11 i 36/18), Zakonom o profesionalnoj rehabilitaciji, osposobljavanju i zapošljavanju lica sa invaliditetom („Službene novine Federacije BiH“, broj: 9/10), Zakonom o o penzijskom i invalidskom osiguranju („Službene novine Federacije BiH“, br. 13/18, 90/21 i 19/22) i drugim propisima koji regulišu povoljnije penzionisanje.</p>	
II - Ocjena trenutnog stanja i ciljevi koji se žele postići prednacrtom/nacrtom zakona	
<p>1) Koji je osnovni problem? Zašto postojeće stanje nije zadovoljavajuće?</p> <p>▪ Odgovor:</p> <p>Osnovni problemi u oblasti zapošljavanja mogu se okarakterisati visokom stopom nezaposlenosti, dugotrajnom nezaposlenošću radno sposobnog stanovništva, osoba sa niskim kvalifikacijama, kao i osoba sa invaliditetom i dr., visokom stopom neaktivnosti na tržištu rada, naročito žena i mladih i vezivanjem prijave na evidenciju nezaposlenih sa ostvarivanjem određenih prava po osnovu nezaposlenosti, kao što je pravo na zdravstveno osiguranje.</p> <p>Postojeće stanje na tržištu rada nije zadovoljavajuće, imajući u vidu da su osnovne funkcije kantonalnih službi za zapošljavanje svedene na registraciju nezaposlenih osoba, provjeru njihove podobnosti za sticanje prava po osnovu naknade za nezaposlenost, zdravstvenog i penzijskog osiguranja, odnosno pasivnih mjera, te obezbjeđenje osnovnih informacija o slobodnim radnim mjestima. Također, postojeće stanje u oblasti zapošljavanja nije zadovoljavajuće zbog niskog kvantiteta i kvaliteta pružanja usluga od strane kantonalnih</p>	

službi za zapošljavanje, neadekvatnog koncepta i targetiranja aktivnih politika tržišta rada, neadekvatnog finansiranja, neuvezanosti pasivnih i aktivnih mjera i lošeg praćenja rezultata na tržištu rada.

- 2) Koji cilj se želi postići? U kojoj mjeri se očekuje da će prednacrt/nacrt zakona riješiti definirani problem i u kojem razdoblju?

Odgovor:

Donošenjem novog Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba će se unaprijediti prava nezaposlenih osoba i uređenje sistema posredovanja u zapošljavanju u Federaciji BiH.

Očekuje se da će se donošenjem novog Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba u većoj mjeri riješiti osnovni problemi u oblasti zapošljavanja u dugoročnom periodu.

- 3) Navedite sve subjekte (ministarstva, uprave, upravne organizacije, organizacije civilnog društva, itd.) koji će izravno primjenjivati i na koje se izravno odnosi prednacrt/nacrt zakona.

Subjekti koji će direktno primjenjivati odredbe Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba su: Federalno ministarstvo rada i socijalne politike, Federalni zavod za zapošljavanje, kantonalne službe za zapošljavanje, Federalna uprava za inspekcijske poslove i kantonalne uprave za inspekcijske poslove, Federalni zavod za penzijsko i invalidsko osiguranje i Fond za profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje osoba sa invaliditetom.

III - Proces konzultacija

- 1) Navedite sve subjekte s kojima ste se konzultirali i način na koji ste vršili konzultacije (javna rasprava, pisani komentari, itd.)

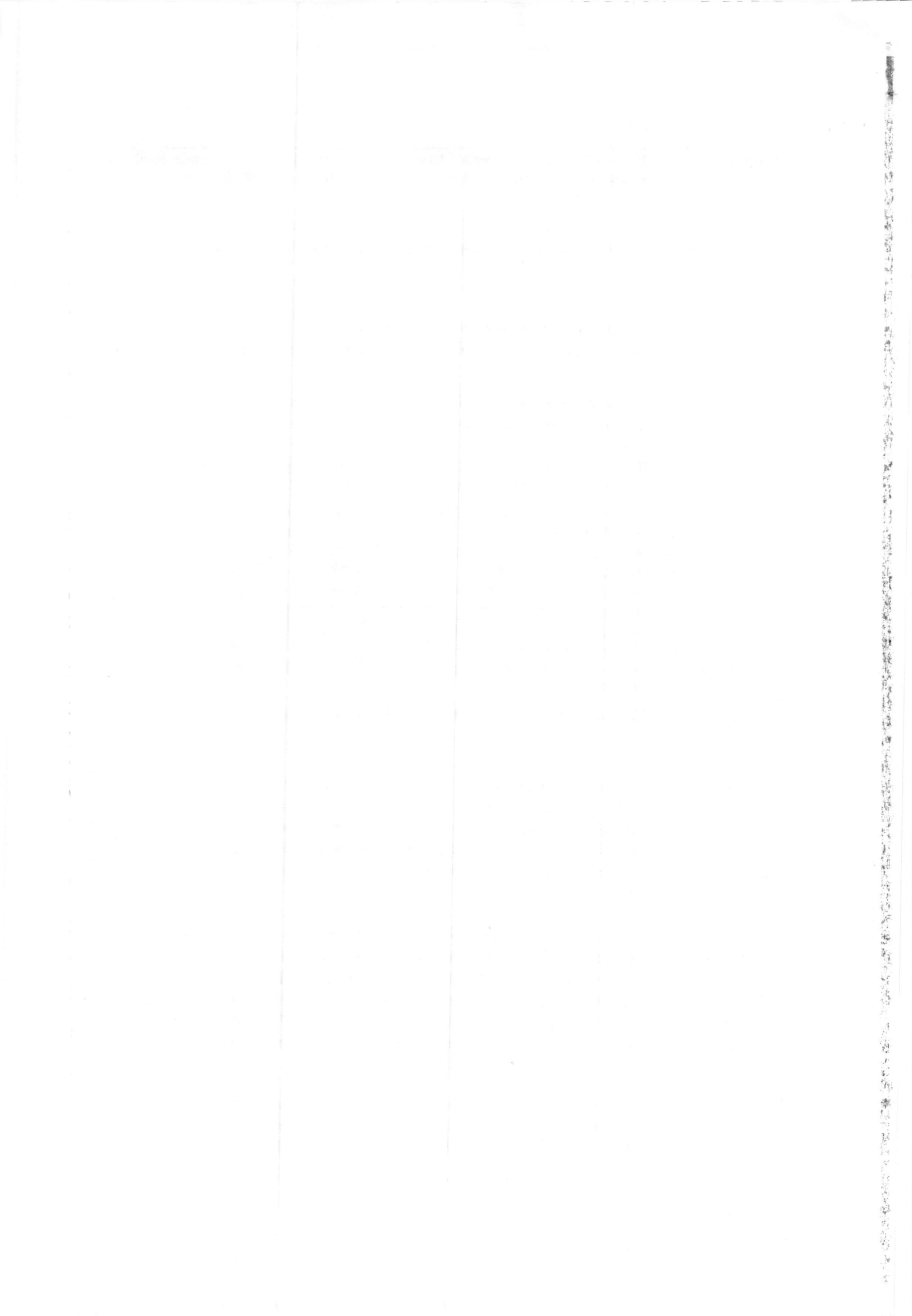
- 2) Koji su rezultati konzultacija i da li su utjecali na sadržaj novog zakona?

Odgovor:

1) Na pripremi teksta Prednacrt Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba kroz radnu grupu učestvovali su predstavnici Federalnog ministarstva rada i socijalne politike, Federalnog zavoda za zapošljavanje, Federalnog ministarstva finansija, Federalnog ministarstva zdravstva i predstavnici reprezentativnih socijalnih partnera, kao što su Udruženje poslodavaca Federacije BiH, Savez samostalnih sindikata Bosne i Hercegovine i Delegacija sindikata u Ekonomsko-socijalnom vijeću za teritoriju Federacije BiH.

Također, radi pribavljanja mišljenja, Prednacrt navedenog Zakona dostavljen je svim skupštinama kantonima u Federaciji BiH, Federalnom zavodu za zapošljavanje i kantonalnim službama za zapošljavanje, Savezu samostalnih sindikata Bosne i Hercegovine, odnosno Delegaciji sindikata u Ekonomsko-socijalnom vijeću za teritoriju Federacije BiH i Udruženju poslodavaca Federacije Bosne i Hercegovine, kao reprezentativnim udruženjima radnika, odnosno poslodavaca na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine, Federalnoj upravi za inspekcijske poslove. S tim u vezi, od većine navedenih institucija, odnosno organizacija pribavljena su pozitivna mišljenja na pomenuti Prednacrt Zakona.

Na Prednacrt Zakona zatraženo je mišljenje i Ekonomsko-socijalnog vijeća za teritoriju Federacije BiH. Pored toga, a u skladu sa članom 27. Poslovnika o radu Vlade Federacije Bosne i Hercegovine - Prečišćeni tekst („Službene novine Federacije BiH“, br. 6/10, 37/10, 62/10, 39/20 i 67/21), na navedeni Prednacrt



Zakona zatražena su mišljenja Federalnog ministarstva finansija, Federalnog ministarstva pravde i Ureda Vlade Federacije Bosne i Hercegovine za zakonodavstvo i usklađenost sa propisima Europske unije.

2) Većina novih zakonskih rješenja (u procesu konsultacija i na osnovu pribavljenih mišljenja) navedenih institucija je usaglašena i ugrađena u tekst Prednacrtu Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba.

IV - Alternativna rješenja – identifikacija opcija

1) Navedite opcije koje ste razmatrali, a kojima se može riješiti definirani problem i ostvariti cilj. Kratko opišite rezultate analize svake od tih opcija.

Normativno rješenje:

U članu 22. Prednacrtu Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba, u dijelu koji se odnosi na vođenje evidencija, propisano je da se u službi za zapošljavanje vode neophodne evidencije: o nezaposlenim osobama; osobama koje traže promjenu zaposlenja; pojedinačne evidencije o svakoj nezaposlenoj osobi; neophodne evidencije za rad službe za zapošljavanje i o poslodavcima koji koriste usluge kantonalnih službi za zapošljavanje.

Također, istim članom Prednacrtu Zakona propisano je da se u službi za zapošljavanje vode i pojedinačne evidencije o: osobama bez zaposlenja koje aktivno traže posao i raspoložive su za rad, odnosno osobama koje ispunjavaju uslove, a za koje se smatra, po Zakonom propisanim uslovima, da aktivno traže posao i osobama bez zaposlenja koja aktivno ne traže posao i nisu raspoložive za rad, odnosno osobama koje neispunjavaju Zakonom utvrđene uslove, odnosno koje ne traže aktivno posao.

Pored toga, u istom članu Prednacrtu Zakona propisano je da se statistički podaci o osobama iz st. (1) i (2) ovog člana iskazuju odvojeno u skladu sa njihovim statusom.

U navedenom normativnom rješenju Prednacrtu navedenog Zakona, u pogledu vođenja evidencija propisano je odvajanje nezaposlenih osoba koje aktivno traže posao i osoba koje aktivno ne traže posao i nisu raspoložive za rad. Na ovaj način će se jasno utvrditi koliko je stvarno nezaposlenih osoba na evidenciji nezaposlenih koje aktivno traže posao i koje su raspoložive za rad u odnosu na osobe koje aktivno ne traže posao, te na taj način se vode na evidenciji samo zbog ostvarenja određenih prava po osnovu nezaposlenosti, prvenstveno prava na zdravstveno osiguranje. Imajući u vidu navedeno, novim načinom vođenja i iskazivanja evidencija u oblasti zapošljavanja stvorit će se realna slika o broju i procentu nezaposlenih osoba.

Nenormativno rješenje:

Jedna od opcija, odnosno nenormativno rješenje je izmeštanje zdravstvenog osiguranja iz oblasti zapošljavanja. Propisivanjem navedene opcije postigao bi se rezultat u pogledu bolje funkcionalnosti kantonalnih službi za zapošljavanje, odnosno uspostavljanja njihove primarne funkcije, koja se prvenstveno odnosi na posredovanje u zapošljavanju, što trenutno nije praksa, s obzirom da služba za zapošljavanje svoje kapacitete uglavnom usmjerava na administriranje zdravstvenog osiguranja za nezaposlene osobe.

Izmeštanje zdravstvenog osiguranja iz oblasti zapošljavanja predstavlja reformski proces, te je potrebno sačiniti opsežnu analizu, imajući u vidu, da realizacija ove opcije zahtjeva izmjene postojećih propisa iz oblasti zdravstva i finansija.

2) Objasnite zašto je izabrana opcija najpovoljnija za rješenje problema.

Odgovor:

Navedena normativna opcija, koja se odnosi na propisivanje novog načina vođenja i iskazivanja evidencija u oblasti zapošljavanja, odvajanjem nezaposlenih osoba koje aktivno traže posao i raspoložive su za rad od osoba koje ne traže aktivno posao i nisu raspoložive za rad, već su na evidenciji nezaposlenih zbog ostvarivanja određenih prava po osnovu nezaposlenosti je najpovoljnija i dugoročno će riješiti problem u oblasti zapošljavanja.

V - Utjecaj odabranog rješenja problema na gospodarstvo, društvo i okoliš

1a) Utječe li prednacrt/nacrt zakona na poslovno okruženje? Kreira li dodatna administrativna opterećenja? Utječe li na rad malih i srednjih preduzeća i obrtnika? Hoće li imati utjecaja na funkcioniranje tržišta i konkurenciju?

Odgovor:

Prednacrt Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba povoljno utiče na poslovno okruženje, kao i na rad malih i srednjih preduzeća i obrtnika i ima uticaja na funkcionisanje tržišta i konkurencije, imajući u vidu da je istim propisano, u dijelu koji se odnosi na nadležnost Federalnog zavoda za zapošljavanje, koji, između ostalog, prati i predlaže mjere za unapređenje zapošljavanja i socijalne sigurnosti nezaposlenih osoba, da se radi postizanja što veće efikasnosti i osiguranja mjera u pogledu zapošljavanja mogu predvidjeti beneficije i olakšice poslodavcima koji otvaraju nova radna mjesta i zapošljavaju veći broj nezaposlenih osoba.

Navedeni Prednacrt Zakona neće stvoriti dodatna administrativna opterećenja.

1b) Koji su finansijski učinci prednacrt/nacrt zakona? Utječe li na operativne troškove i obavljanje poslovanja? Utječe li na priliv sredstava u javne proračune?

Odgovor:

Prednacrt Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba nema fiskalne posljedice na budžet, kao ni na druge budžete i nivoe vlasti, vanbudžetske korisnike i fondove, te donošenje ovog Prednacrt Zakona neće rezultirati fiskalnim učinkom.

2a) Utječe li na prednacrt/nacrt zakona na mogućnost zapošljavanja i tržište rada?

Odgovor:

Prednacrt Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba utiče na mogućnost zapošljavanja i tržište rada, imajući u vidu da će se donošenjem ovog Zakona u većoj mjeri riješiti osnovni problemi u oblasti zapošljavanja u dugoročnom periodu.

2b) Tretira li prednacrt/nacrt zakona pitanje ravnopravnosti spolova? Je li osigurana socijalna uključenost i zaštita posebnih skupina? Daje li mogućnost pristupa zdravstvenoj i socijalnoj skrbi i obrazovanju?

Odgovor:

Odredbe Prednacrt Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba su usklađene sa odredbama Zakona o ravnopravnosti spolova u BiH.

Odredbama Prednacrt navedenog Zakona je osigurana uključenost i zaštita posebnih skupina u pogledu zapošljavanja i ostvarivanja prava po osnovu nezaposlenosti. Također, odredbama navedenog Prednacrt propisani su uslovi za ostvarivanje prava po osnovu materijalne i socijalne sigurnosti za vrijeme nezaposlenosti, kao što je pravo na novčanu naknadu za slučaj nezaposlenosti, pravo na zdravstveno i penzijsko i invalidsko osiguranje.

3) Hoće li prednacr/nacr zakona imati utjecaje na okoliš?

a) DA

b) NE

Objasnite:

S obzirom, da se Prednactrom Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba uređuju prava i obaveze Federacije Bosne i Hercegovine u utvrđivanju i provođenju ukupnih mjera kojima se pospješuju i unapređuju uslovi za zapošljavanje, osnovni principi u posredovanju za zapošljavanje, definicija i status nezaposlene osobe, materijalna i socijalna sigurnost nezaposlenih osoba za vrijeme privremene nezaposlenosti, organizacija i rad Federalnog zavoda za zapošljavanje, kantonalnih službi za zapošljavanje, finansiranje ukupne djelatnosti zapošljavanja, te druga pitanja u vezi sa posredovanjem u zapošljavanju, navedeni Prednacr Zakona neće imati uticaje na okoliš.

VI - Provođenje zakona

1) Precizira li prednacr/nacr zakona tko je odgovoran za njegovu primjenu i na koji način? Koja razina vlasti je mjerodavna za primjenu? Tko vrši nadzor?

Odgovor:

U Prednactru Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba propisana je nadležnost Federalnog zavoda za zapošljavanje i kantonalnih službi za zapošljavanje, koji su odgovorni za primjenu istog u pogledu praćenja i realizacije ukupnih mjera u oblasti zapošljavanja.

Za primjenu navedenog Zakona nadležni su federalni i kantonalni nivo vlasti.

Federalni zavod za zapošljavanje u saradnji sa Federalnim ministarstvom rada i socijalne politike prati i koordinira rad kantonalnih službi za zapošljavanje. Upravni i drugi nadzor nad zakonitošću rada kantonalnih službi za zapošljavanje u kantonu ostvaruje se u skladu sa ovim zakonom i propisom kantona. Nadzor nad zakonitošću rada Federalnog zavoda za zapošljavanje, kantonalnih službi za zapošljavanje i privatnih agencija za posredovanje u zapošljavanju, u pogledu primjene ovog zakona i međunarodnih sporazuma, obavlja Federalno ministarstvo rada i socijalne politike. Također, inspeksijski nadzor nad izvršenjem ovog zakona, drugih federalnih propisa i akata, međunarodnih sporazuma u oblasti zapošljavanja obavlja Federalna i kantonalne uprave za inspeksijske poslove, s tim da poslove inspeksijskog nadzora vrši nadležni inspektor rada.

2) Je li prednacr/nacr zakona usuglašen s drugim važećim propisima?

Odgovor:

Prednacr Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba usklađen je sa Zakonom o radu („Službene novine Federacije BiH“, br. 26/16, 89/18 i 44/22), Uredbom o privatnim agencijama za posredovanje u zapošljavanju („Službene novine Federacije BiH“, br. 28/09, 43/11 i 36/18), Zakonom o profesionalnoj rehabilitaciji, osposobljavanju i zapošljavanju lica sa invaliditetom („Službene novine Federacije BiH“, broj: 9/10), Zakonom o o penzijskom i invalidskom osiguranju („Službene novine Federacije BiH“, br. 13/18, 90/21 i 19/22) i drugim propisima koji regulišu povoljnije penzionisanje.

3) Je li prijelazno razdoblje s postojećeg rješenja na novi prednacrt/nacrt zakona jasno definirano?

Odgovor:

U prelaznim i završnim odredbama Prednacrt navedenog Zakona propisani su: rok za donošenje akata, rok za donošenje pravilnika i uredbе, uspostavljanje evidencija o nezaposlenim osobama, uspostavljanje organa Federalnog zavoda za zapošljavanje i okončanje pokrenutih postupaka, gdje je propisano da će se postupci koji nisu okončani do stupanja na snagu ovog zakona, okončati po propisima koji su važili u vrijeme podnošenja zahtjeva za ostvarivanje prava.

