

REPUBLIKA SRPSKA
VLADA

PRIJEDLOG
(po hitnom postupku)

ZAKON
O IZMJENI ZAKONA O POSEBNOM POSTUPKU EKSPROPRIJACIJE
RADI IZGRADNJE AERODROMA U TREBINJU

Banja Luka, septembar 2024. godine

**Prijedlog
(po hitnom postupku)**

**ZAKON
O IZMJENI ZAKONA O POSEBNOM POSTUPKU EKSPROPRIJACIJE
RADI IZGRADNJE AERODROMA U TREBINJU**

Član 1.

U Zakonu o posebnom postupku eksproprijacije radi izgradnje aerodroma u Trebinju („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 99/20) u članu 19. u stavu 1. riječi: „do 31. decembra 2020. godine“ brišu se.

U stavu 2. riječi: „iz Budžeta Republike Srpske za 2021. godinu, do kraja prvog kvartala 2021. godine“ zamjenjuju se riječima: „iz Budžeta Republike Srpske za 2025. godinu, do kraja 2025. godine“.

Član 2.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srpske“.

Broj:
Datum:

**PREDSJEDNIK
NARODNE SKUPŠTINE**

Nenad Stevandić

OBRAZLOŽENJE
PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O POSEBNOM POSTUPKU
EKSPPROPRIJACIJE RADI IZGRADNJE AERODROMA U TREBINJU
(po hitnom postupku)

I USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 56. Ustava Republike Srpske, prema kojem se zakonom može ograničiti ili oduzeti pravo svojine, uz pravičnu naknadu, te u Amandmanu XXXII t. 6) i 18) na član 68. Ustava Republike Srpske, kojim je propisano da Republika uređuje i obezbjeđuje, između ostalog, svojinske i obligacione odnose i zaštitu svih oblika svojine, kao i druge odnose od interesa za Republiku u skladu sa Ustavom, kao i u članu 70. stav 1. tačka 2. Ustava, prema kojem je Narodna skupština donosi zakone, druge propise i opšte akte.

II USKLAĐENOST SA USTAVOM, PRAVNIM SISTEMOM I PRAVILIMA NORMATIVNOPRAVNE TEHNIKE

Prema Mišljenju Republičkog sekretarijata za zakonodavstvo broj: 22.02-020-2265/24 od 27. avgusta 2024. godine, ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjeni Zakona o posebnom postupku eksproprijacije radi izgradnje aerodroma u Trebinju sadržan je u članu 56. Ustava Republike Srpske, prema kojem se zakonom može ograničiti ili oduzeti pravo svojine, uz pravičnu naknadu, te u Amandmanu XXXII t. 6) i 18) na član 68. Ustava Republike Srpske, kojim je propisano da Republika uređuje i obezbjeđuje, između ostalog, svojinske i obligacione odnose i zaštitu svih oblika svojine, kao i druge odnose od interesa za Republiku u skladu sa Ustavom, kao i u članu 70. stav 1. tačka 2. Ustava, prema kojem je Narodna skupština donosi zakone, druge propise i opšte akte.

Predloženom izmjenom propisuje se produženje roka za isplatu troškova predviđenih ovim zakonom, a koje vrši Republička uprava za geodetske i imovinsko-pravne poslove sa računa posebne namjene, kao i produženje roka za refundiranje troškova Upravi od Republike Srpske, a iz budžeta Republike Srpske.

Obrađivač, u skladu sa članom 41. stav 1. tačka 5) Pravila za izradu zakona i drugih propisa Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 24/14), kao osnovni razlog za donošenje ovog zakona navodi činjenicu da su u proteklom periodu nastupile okolnosti koje se nisu mogle predvidjeti u momentu donošenja Zakona o posebnom postupku eksproprijacije radi izgradnje aerodroma u Trebinju („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 99/20), a koje su izazvane prvenstveno pandemijom virusa SARS-CoV-2 i oboljenja uzrokovanog virusom – kovid 19, usljed čega nisu mogle biti realizovane planirane aktivnosti i sprovedeni potrebni postupci, zbog čega je neophodno prolongirati ranije propisane rokove.

U skladu sa članom 213. Poslovnika Narodne skupštine Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 66/20), obrađivač navodi da je ovaj zakon potrebno donijeti po hitnom postupku kako bi se omogućila izgradnja aerodroma u Trebinju, te da je realizacija jednog ovako složenog projekta od opšteg interesa za Republiku Srpsku.

Budući da je usaglašen sa Ustavom, pravnim sistemom Republike Srpske i Pravilima za izradu zakona i drugih propisa, mišljenje Republičkog sekretarijata za zakonodavstvo je da se Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o posebnom postupku eksproprijacije radi izgradnje aerodroma u Trebinju može uputiti Vladi na razmatranje.

III USKLAĐENOST SA PRAVNIM PORETKOM EVROPSKE UNIJE

Prema Mišljenju Ministarstva za evropske integracije i međunarodnu saradnju broj: 17.03-020-2270/24 od 23. avgusta 2024. godine, a nakon uvida u propise Evropske unije i analize Prijedloga zakona o izmjeni Zakona o posebnom postupku eksproprijacije radi izgradnje aerodroma u Trebinju, koji se upućuje po hitnom postupku, nisu ustanovljeni obavezujući sekundarni izvori prava relevantni za predmet uređivanja dostavljenog prijedloga. Zbog toga u Izjavi o usklađenosti stoji ocjena „Neprimjenjivo“.

IV RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Razlog za donošenje ovog zakona proizilazi iz činjenice da su nastale okolnosti koje se nisu mogle predvidjeti u momentu donošenja Zakona o posebnom postupku eksproprijacije radi izgradnje aerodroma u Trebinju („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 99/20), a izazvane pandemijom virusa SARS-CoV-2 i oboljenja uzrokovanog novim virusom – kovid 19.

Naime, kako se važećim Zakonom uređuju poslovi vezani za poseban postupak eksproprijacije nepokretnosti radi izgradnje aerodroma u Trebinju, finansiranje izvođenja geodetsko-tehničkih radova za potrebe posebnog postupka eksproprijacije i sprovođenja posebnog postupka eksproprijacije, kao i druga pitanja od značaja za eksproprijaciju i realizaciju izgradnje aerodroma, radovi se nisu mogli ni započeti, a samim tim ni sprovođiti i okončati, s obzirom na tešku epidemiološku situaciju u Republici Srpskoj u 2020. godini izazvanu novim virusom kovid 19, a koja se protezala i u cijeloj 2021. godini.

Imajući u vidu tešku epidemiološku situaciju, bilo je potrebno uskladiti poslove i radne zadatke Uprave sa mjerama i preporukama Republičkog štaba za vanredne situacije, a što je izazvalo usporavanje samog posebnog postupka eksproprijacije.

Takođe, pored toga što se Uprava, uz poštovanje svih mjera i preporuka Republičkog štaba za vanredne situacije, maksimalno organizovala i uložila sva raspoloživa sredstva, te stručne i iskusne kadrove s ciljem završetka najsloženijih stručnih i upravnih poslova, kao i izvođenje geodetsko-tehničkih radova, oni su bili usporeni zbog pandemije izazvane virusom kovid 19.

Isto tako, kao jedan od uslova za izgradnju Aerodroma Trebinje kao kapitalne investicije i objekta od opšteg interesa za Republiku Srpsku, pojavilo se i pitanje snimanja visinskih prepreka, za šta je bilo potrebno dodatno vrijeme, uz angažovanje ljudskih i materijalnih resursa od strane Uprave.

S obzirom na gorenavedene činjenice, primjena člana 19. Zakona, kojim je propisano da isplatu troškova iz čl. 7, 8. i 12. ovog zakona vrši Uprava sa računa posebne namjene Uprave do 31. decembra 2020. godine, kao i da će Republika Srpska iste refundirati Upravi na račun posebne namjene Uprave, iz Budžeta Republike Srpske za 2021. godinu, do kraja prvog kvartala 2021. godine postala je neprimjenjiva, te se ukazala potreba za prolongiranjem propisanih rokova iz navedenog člana Zakona, na način da nastale troškove vrši Uprava sa računa posebne namjene, kao i da se oni refundiraju Upravi na račun posebne namjene Uprave, a iz Budžeta Republike Srpske za 2025. godinu, do kraja 2025. godine.

Dalje, prolongiranjem roka omogućilo bi se planiranje sredstava u Budžetu Republike Srpske za 2025. godinu za finansiranje troškova nastalih u posebnom postupku eksproprijacije radi izgradnje aerodroma u Trebinju, a koja će se refundirati do kraja 2025. godine na račun posebne namjene Uprave.

Imajući u vidu da predložene intervencije na osnovni tekst Zakona ne mijenjaju ili dopunjuju više od polovine odredaba osnovnog teksta Zakona, prilikom izrade ovog teksta postupilo se u skladu sa članom 56. stav 1. i članom 59. stav 1. Pravila za izradu zakona i

drugih propisa Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 24/14), kojima je propisano da se izmjene i dopune propisa vrše u slučaju kada propisi ne odgovaraju promjenama u pravnom sistemu, promjenama u politici u određenoj oblasti ili treba da se prilagode stvarnim potrebama, te ako se ukupno (uzimajući u obzir sve izvršene izmjene i dopune) više od polovine članova osnovnog teksta propisa mijenja, odnosno ako se dopunjava ili mijenja pravni osnov za donošenje propisa ili naziv propisa, pristupa se donošenju novog propisa, pripremljena je izmjena Zakona o posebnom postupku eksproprijacije radi izgradnje aerodroma u Trebinju (po hitnom postupku).

V RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Donošenje ovog zakona po hitnom postupku je neophodno iz razloga što se postupci eksproprijacije u 2020. godini nisu mogli ni započeti, a pogotovo sprovesti i okončati iz opravdanih razloga, odnosno bili su usporeni zbog pandemije izazvane virusom kovid 19, te će se oni okončati u 2025. godini, a sve s ciljem izgradnje aerodroma i realizacije jednog ovako složenog projekta koji je od opšteg interesa za Republiku Srpsku.

Naime, razlog za donošenje ovog zakona po hitnom postupku je u suštini potreba za prolongiranjem rokova, kako bi se tek započeti postupci završili od strane Uprave, odnosno da bi ista imala zakonski osnov u tekućoj i narednoj godini za isplatu nastalih troškova sa računa posebne namjene Uprave u već započetim postupcima (troškovi upravnog postupka, troškovi vještačenja, troškovi privremenog zastupnika, troškovi za geodetsko-tehničke radove).

Nadalje, kako su računom posebne namjene Uprave predviđena sredstva za realizaciju projekata koji će se okončati u 2021. godini, isplata troškova za završetak već započetih postupaka izvršiće se realokacijom sredstava na stavku koja se odnosi na postupak eksproprijacije, s obzirom na to da se nisu mogli predvidjeti zbog pandemije izazvane virusom kovid 19, kao ni potrebom snimanja visinskih prepreka, za šta je bilo neophodno dodatno vrijeme. Da bi se u 2024. i 2025. godini izvršila realizacija započetih projekata, potrebno je da se ta sredstva refundiraju iz Budžeta Republike Srpske za 2025. godinu, i to do kraja 2025. godine na račun posebne namjene Uprave, a sve u skladu sa članom 2. stav 1. Zakona o finansiranju poslova premjera i uspostavljanja katastra nepokretnosti („Službeni glasnik Republike Srpske“, br. 20/07 i 92/09) kojim je propisano da se za finansiranje poslova premjera i uspostavljanje katastra nepokretnosti obezbjeđuju sredstva i iz republičkog budžeta.

Razlog za donošenje zakona po hitnom postupku sadržan je u članu 213. Poslovnika Narodne skupštine Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 66/20) kojim je propisana mogućnost da po hitnom postupku može, izuzetno, da se donese samo zakon kojim se uređuju pitanja i odnosi nastali usljed okolnosti koje nisu mogle da se predvide, a nedonošenje zakona po hitnom postupku moglo bi da prouzrokuje štetne posljedice po život i zdravlje ljudi, bezbjednost Republike, rad organa i organizacija i ako je to u opštem interesu.

VI OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH RJEŠENJA

Članom 1. ovog zakona u članu 19. u stavu 1. važećeg Zakona brišu se riječi: „do 31. decembra 2020. godine“, a sve iz razloga produženja roka za isplatu troškova iz čl. 7, 8. i 12. važećeg Zakona koje vrši Uprava sa računa posebne namjene. Pored toga, u stavu 2. vrši se zamjena riječi: „iz Budžeta Republike Srpske za 2021. godinu, do kraja prvog kvartala 2021. godine“ riječima: „iz Budžeta Republike Srpske za 2025. godinu, do kraja 2025. godine“, a s

ciljem produženja roka za refundiranje troškova Upravi od strane Republike Srpske, a iz Budžeta Republike Srpske.

Članom 2. propisuje se stupanje na snagu ovog zakona.

VII FINANSIJSKA SREDSTVA I EKONOMSKA OPRAVDANOST DONOŠENJA ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona biće potrebna sredstva iz budžeta Republike Srpske. Prijedlogom ovog zakona određeno je da će Republika Srpska refundirati troškove Upravi (troškovi upravnog postupka, troškovi vještačenja, troškovi privremenog zastupnika, troškovi za geodetsko-tehničke radove) na račun posebne namjene Uprave, a iz Budžeta Republike Srpske za 2025. godinu, do kraja 2025. godine.

U Mišljenju Ministarstva finansija broj: 06.04/020-2271/24 od 23. avgusta 2024. godine je navedeno da je saglasno sa Prijedlogom zakona o izmjeni Zakona o posebnom postupku eksproprijacije radi izgradnje aerodroma u Trebinju (po hitnom postupku).

**ZAKON O POSEBNOM POSTUPKU EKSPROPRIJACIJE RADI
IZGRADNJE AERODROMA U TREBINJU**

(Tekst predložene izmjene ugrađen u tekst Zakona)

Član 19.

(1) Isplatu troškova iz čl. 7, 8. i 12. ovog zakona vrši Uprava sa računa posebne namjene Uprave.

(2) Republika Srpska će troškove iz stava 1. ovog člana refundirati Upravi na račun posebne namjene Uprave, **iz Budžeta Republike Srpske za 2025. godinu, do kraja 2025. godine.**