

**REPUBLIKA SRPSKA
VLADA**

**PRIJEDLOG
(po hitnom postupku)**

**ZAKON
O DOPUNI ZAKONA
O KOMUNALNIM DJELATNOSTIMA**

Banja Luka, decembar 2025. godine

**Prijedlog
(po hitnom postupku)**

**ZAKON
O DOPUNI ZAKONA
O KOMUNALNIM DJELATNOSTIMA**

Član 1.

U Zakonu o komunalnim djelatnostima („Službeni glasnik Republike Srpske“, br. 124/11 i 100/17) u članu 16. poslije stava 3. dodaje se novi stav 4. koji glasi:

„(4) Izuzetno od stava 3. ovog člana, korisnik komunalne usluge utvrđenu cijenu za pruženu komunalnu uslugu davaocu komunalne usluge može platiti i putem zajedničkog računa koji će, za račun davaoca komunalne usluge, ispostaviti drugi subjekt, a na osnovu prethodno zaključenog ugovora kojim davalac usluge povjerava izdavanje i naplatu računa drugom subjektu.“

Dosadašnji stav 4. postaje stav 5.

Član 2.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srpske“.

Broj:
Datum:

**PREDSJEDNIK
NARODNE SKUPŠTINE**

Nenad Stevandić

OBRAZLOŽENJE
PRIJEDLOGA ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O KOMUNALNIM
DJELATNOSTIMA

(po hitnom postupku)

I USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 59. Ustava Republike Srpske, prema kojem se zakonom uređuju zaštita, korišćenje, unapređivanje i upravljanje dobrima od opšteg interesa, kao i plaćanje naknade za korišćenje dobara od opšteg interesa i gradskog građevinskog zemljišta, kao i u članu 61. stav 1. Ustava Republike Srpske, prema kojem Republika jamči minimum socijalne sigurnosti građana i obezbjeđuje funkcionisanje javnih službi u skladu sa zakonom, te u Amandmanu HHHII na član 68. tačka 6) Ustava, prema kojem Republika, između ostalog, uređuje i obezbjeđuje svojinske i obligacione odnose i zaštitu svih oblika svojine.

II USKLADENOST SA USTAVOM, PRAVNIM SISTEMOM I PRAVILIMA ZA IZRADU ZAKONA I DRUGIH PROPISA REPUBLIKE SRPSKE

Prema Mišljenju Republičkog sekretarijata za zakonodavstvo broj: 22.02-020-3265/25 od 28. novembra 2025. godine, ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 59. Ustava Republike Srpske, prema kojem se zakonom uređuju zaštita, korišćenje, unapređivanje i upravljanje dobrima od opšteg interesa, kao i plaćanje naknade za korišćenje dobara od opšteg interesa i gradskog građevinskog zemljišta, kao i u članu 61. stav 1. Ustava, prema kojem Republika jamči minimum socijalne sigurnosti građana i obezbjeđuje funkcionisanje javnih službi u skladu sa zakonom, te u Amandmanu HHHII na član 68. tačka 6) Ustava, prema kojem Republika, između ostalog, uređuje i obezbjeđuje svojinske i obligacione odnose i zaštitu svih oblika svojine.

Dopunom Prijedloga ovog zakona, po hitnom postupku, u članu 16. propisuje se da korisnik komunalne usluge utvrđenu cijenu za pruženu komunalnu uslugu davaocu komunalne usluge može platiti i putem zajedničkog računa koji će, za račun davaoca komunalne usluge, ispostaviti drugi subjekt, a na osnovu prethodno zaključenog ugovora kojim davalac usluge povjerava izdavanje i naplatu računa drugom subjektu.

Obrađivač Zakona je, u skladu sa članom 41. stav 1. t. 5) i 6) Pravila za izradu zakona i drugih propisa Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 24/14), obrazložio razloge za donošenje zakona i razloge za donošenje zakona po hitnom postupku. S tim u vezi, obrađivač navodi da je razlog za donošenje ovog zakona Inicijativa Grada Gradiška kojom se obratio Ministarstvu za prostorno uređenje, građevinarstvo i ekologiju za izmjenu Zakona o komunalnim djelatnostima u dijelu koji se odnosi na obračun i naplatu komunalnih usluga.

Republički sekretarijat za zakonodavstvo, u skladu sa nadležnostima iz člana 40. Zakona o republičkoj upravi, u postupku konsultacija sa obrađivačem je ukazao na potrebu terminološkog usaglašavanja Prijedloga ovog zakona sa terminologijom određaba Zakona o dopuni Zakona o lokalnoj samoupravi („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 100/25), što je obrađivač uvažio i ugradio u tekst zakona.

Imajući u vidu da postoji ustavni osnov za donošenje ovog zakona, da je usaglašen sa Ustavom Republike Srpske, pravnim sistemom i Pravilima za izradu zakona i drugih propisa Republike Srpske, mišljenje je Republičkog sekretarijata za zakonodavstvo da se Prijedlog

zakona o dopuni Zakona o komunalnim djelatnostima, po hitnom postupku, može uputiti u dalju proceduru.

III USKLAĐENOST SA PRAVNIM PORETKOM EVROPSKE UNIJE

Prema Mišljenju Ministarstva za evropske integracije i međunarodnu saradnju broj: 17.03-020-3278/25 od 19. novembra 2025. godine, a nakon uvida u propise Evropske unije i analize Prijedloga zakona o dopuni Zakona o komunalnim djelatnostima, koji se upućuje u dalju proceduru po hitnom postupku, nisu ustanovljeni obavezujući sekundarni izvori prava relevantni za predmet uređivanja dostavljenog prijedloga, zbog čega u Izjavi o usklađenosti stoji ocjena „Neprimjenjivo“.

IV RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Grad Gradiška obratio se Ministarstvu za prostorno uređenje, građevinarstvo i ekologiju Inicijativom za izmjenu Zakona o komunalnim djelatnostima u dijelu koji se odnosi na obračun i naplatu komunalnih usluga. Predmetnom inicijativom predlaže se dopuna pomenutog Zakona s ciljem stvaranja pravnog osnova da se stvori mogućnost izdavanja objedinjenog, odnosno jedinstvenog računa za pružene komunalne usluge i naknade koje jedinica lokalne samouprave ima obavezu obezbijediti na svojoj teritoriji putem komunalnih preduzeća. Navedena izmjena podrazumijevala bi i izmjenu Zakona o zaštiti potrošača i Zakona o lokalnoj samoupravi.

Kako se navodi u predmetnoj Inicijativi, razlog za navedeno je Odluka Ustavnog suda Republike Srpske broj: U-28/23 kojom je utvrđeno da Odluka o plaćanju komunalnih usluga i naknada u sistemu objedinjene naplate na području opštine Gradiška („Službeni glasnik Opštine Gradiška“, broj 4/14) nije u skladu sa Ustavom Republike Srpske, a kao razlog za navedeno navodi se da je to u suprotnosti sa odredbama Zakona o komunalnim djelatnostima kojim je propisano da račun za pruženu uslugu ispostavlja isključivo davalac usluge na osnovu prethodno zaključenog ugovora. Kao benefite za pomenuto navode da se sve usluge nalaze na jednom računu, da se plaćaju na jednom mjestu, manji su troškovi uručenja računa korisnicima, manji su troškovi platnog prometa i dr., a benefit je i opšti interes održivosti komunalnog sistema jedinica lokalne samouprave kroz disciplinu plaćanja od strane korisnika.

V RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Članom 213. Poslovnika Narodne skupštine Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 66/20), kojim je propisano da po hitnom postupku može da se donese samo zakon kojim se uređuju pitanja i odnosi nastali usljed okolnosti koje nisu mogle da se predvide, a nedonošenje zakona po hitnom postupku moglo bi da prouzrokuje štetne posljedice po život i zdravlje ljudi, bezbjednost Republike i rad organa i organizacija, i ako je to u opštem interesu.

Imajući u vidu da u Zakonu o komunalnim djelatnostima nije propisana mogućnost naplate komunalnih usluga putem zajedničkog računa, a kako postoji potreba za uređenje navedenog, s ciljem stvaranja uslova za uspostavljanje obračuna i naplate komunalnih usluga putem zajedničkog računa neophodno je donošenje dopune ovog zakona po hitnom postupku.

VI OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH RJEŠENJA

Članom 1. dopunjava se član 16. osnovnog teksta Zakona na način da se dodaje novi stav 4. kojim se propisuje mogućnost plaćanja komunalnih usluga putem zajedničkog računa koji će za račun davaoca komunalne usluge ispostaviti drugi subjekt o čemu će se zaključiti ugovor.

Članom 2. propisano je stupanje na snagu Zakona.

VII FINANSIJSKA SREDSTVA I EKONOMSKA OPRAVDANOST DONOŠENJA ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nisu potrebna dodatna sredstva iz budžeta Republike Srpske.

ZAKON O KOMUNALNIM DJELATNOSTIMA
(Tekst predložene dopune ugrađen u tekst Zakona)

Član 16.

(1) Pružanje i korišćenje komunalnih usluga vrši se na osnovu ugovora zaključenog između davaoca komunalne usluge i korisnika.

(2) Ugovori zaključeni sa korisnicima komunalnih usluga koji te usluge koriste za lične potrebe ili potrebe svog domaćinstva zaključuju se u skladu sa odredbama zakona kojim se uređuje zaštita prava potrošača u Republici Srpskoj.

(3) Korisnik plaća utvrđenu cijenu za pruženu komunalnu uslugu na osnovu računa koji ispostavlja davalac komunalne usluge i koji ima snagu vjerodostojne isprave.

(4) Izuzetno od stava 3. ovog člana, korisnik komunalne usluge utvrđenu cijenu za pruženu komunalnu uslugu davaocu komunalne usluge može platiti i putem zajedničkog računa koji će, za račun davaoca komunalne usluge, ispostaviti drugi subjekt, a na osnovu prethodno zaključenog ugovora kojim davalac usluge povjerava izdavanje i naplatu računa drugom subjektu.

(5) U slučaju spora između korisnika i davaoca komunalne usluga nadležan je sud.