

Datum: 10.03.2022.godine

**PREDSTAVNIČKI DOM PARLAMENTA  
FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE SARAJEVO**  
-n/r g. Mirsad Zaimović, predsjedavajući PREDSTAVNIČKOG DOMA

Primljeno: 10-03-2022			
Org. jed.	B r o j	Priloga	Vrijednost
01	- 02 -	560	/22

**PREDMET:** Prijedlog Zakona o dopuni Zakona o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine FBiH“, br. 22/06, 43/08, 22/09, 35/14, 94/15 i 17/22) – skraćeni postupak, dostavlja se

Poštovani,

U skladu sa članovima 163. i 172. Poslovnika o radu Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, podnosimo **PRIJEDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O PRIPADNOSTI JAVNIH PRIHODA U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE – skraćeni postupak.**

Predstavnički dom Parlamenta Federacije je na 29. redovnoj sjednici održanoj 24.01.2021. godine prihvatio tekst Prijedloga zakona o izmjenama zakona o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine, a Dom naroda ga usvojio na svojoj 17. sjednici, dana 17.02.2022. godine. Izmjenama Zakona je promjenjen pripadajući koeficijent za Kanton Sarajevo, a imajući u vidu da je navedeni Zakon stupio na snagu u ovoj kalendarskoj godini i da iz tehničkih razloga zbog člana 12a. nije moguće provoditi predmetnu izmjenu, u parlamentarnu proceduru dostavljamo **PRIJEDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O PRIPADNOSTI JAVNIH PRIHODA U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE** kojim se tehnički omogućava provedba prethodno usvojenih izmjena u toku kalendarske godine.

Prijedlog zakona se dostavlja na službenim jezicima i pismima Federacije Bosne i Hercegovine u printanoj i elektronskoj formi.

S poštovanjem,

**ZASTUPNICI U PREDSTAVNIČKOM DOMU:**

Salko Zildžić(SDA)



Marijan Klaić (HDZ BIH – HNS)



Na osnovu člana III. 1. tačka c) i IV. A. 20. (1) j) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine  
Predstavnički dom Parlamenta Federacije BiH na svojoj sjednici održanoj dana \_\_\_\_\_  
2022. godine, donosi

**ZAKON O DOPUNI ZAKONA  
O PRIPADNOSTI JAVNIH PRIHODA U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE**

**Član 1.**

U Zakonu o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“ br: 22/06, 43/08, 22/09, 35/14, 94/15 i 17/22) u članu 12a. iz stava (2) dodaje se novi stav (3) i glasi:

„(3) U slučaju izmjene formula iz ovog zakona, izuzetno od stava (2) ovog člana, Federalno ministarstvo finansija može u toku godine donijeti propis kojim će se odrediti pojedinačna učešća kantona, jedinica lokalne samouprave i nadležnih javnih kantonalnih ustanova za ceste u prihodima od inidirektnih poreza i način raspoređivanja tih prihoda za preostali dio tekuće godine.“

**Član 2.**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Federacije BiH“.

**BOSNA I HERCEGOVINA  
FEDERACIJA BOSNE I  
HERCEGOVINE PARLAMENT FBIH  
PREDSTAVNIČKI DOM**  
Broj;  
Datum;

PREDSJEDAVA JUĆI

Mirsad Zaimović

## OBR A Z L O Ž E N J E

### I – USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu III. 1. tačka c), koji je izmijenjen amandmanima VIII, LXXXIX i CVI, i članu IV. A. 20. (1) j) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, prema kojem je u isključivoj nadležnosti Federacije donošenje propisa o finansijama i finansijskim institucijama Federacije i fiskalna politika Federacije, a Parlament Federacije, uz ostala ovlaštenja predviđena Ustavom, odgovoran je za donošenje zakona o osiguranju potrebnog finansiranja.

### II – RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine propisano je da će Federacija BiH osigurati primjenu najviših standarda međunarodno priznatih prava i sloboda, a između ostalog i pravo na jednakost pred zakonom. Primjenom postojećih kriterija za raspodjelu javnih prihoda u Federaciji BiH građanima u svim kantonima u Federaciji BiH nije osigurana jednakost pred zakonom. Uvođeni su dodatni ponderi u sistem raspodjele javnih prihoda čime su određeni kantoni u startu privilegovani, dok su drugi kantoni na taj način dovedeni u diskriminirajući i neravnopravan položaj.

Imajući u vidu činjenicu da se donosi godišnje Uputstvo o raspodjeli kako i sam Zakon o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji BiH zahtjeva u svom članu 12a. stava (2), a da se ovaj zakon usvaja i primjenjuje u toku ove 2022. godine, predložena je dopuna člana 12a. na način da se omogući donosiocu ovog propisa da za 2022. godine doneše novo Uputstvo sa izmjenjenim učešćem raspodjele za kantone, obzirom da se ovim zakonom mijenja sama formula.

Usvojenim prijedlogom Zakona propisuje se da koeficijent za Kanton Sarajevo iznosi 1,5 (umjesto 1,9658) što bi prema proekcijama prihoda Kantonu Sarajevo smanjilo prihode za ovu godinu za otprilike 86 miliona KM ali s druge strane taj iznos bi se rasporedio na ostale kantone u skladu s kriterijima (brojem stanovnika, površini kantona itd.). Međutim, dok ne stupi na snagu predloženi Prijedlog Zakona o dopuni nije moguća implementacija Zakona zbog navedenog člana 12a. Nakon što Prijedlog dopune Zakona stupa na snagu Kanton Sarajevo će mjesočno prihodovati cca 7,1 milion KM manje.

### **III – OBRAZLOŽENJE POJEDINAČNIH RJEŠENJA**

**Član 1.** - Ovim članom se dopunjuje član 12a. čime se omogućava provedba izmjene zakona o pripadnosti javnih prihoda kojima je promijenjen koeficijent za Kanton Sarajevo.

**Član 2.** – Ovim članom se određuje stupanje na snagu ovog zakona.

### **IV – FINANSIJSKA SREDSTVA ZA PROVEDBU ZAKONA**

Za provođenje ovog zakona nisu potrebna dodatna finansijska sredstva u Budžetu Federacije BiH, dopuna zakona ima uticaja na prihode kantona.

Izjava o fiskalnoj procjeni daje se u prilogu na Obrascu IFP-DA.

## **ČLAN ZAKONA KOJI SE DOPUNJUJE**

### **Član 12a.**

(1) Izračun učešća iz čl. 9. i 12. ovog zakona vrši se svake godine prema formuli:

Godina X(i) = b (i)

Pri čemu je :

X(i) – udio koji općina kantona ima u iznosu sredstava određenom za općine/kantone prema stavu 1. člana 6. ovog zakona;

b(i)- udio koji određena općina/kanton ima u iznosu sredstava određenom za općine/kantone nakon primjene formule iz čl. 9. i 12. ovog zakona.

(2) Federalno ministarstvo finansija za izradu formule iz stava (1) ovog člana donijet će propis kojim se određuje pojedinačna učešća kantona, jedinica lokalne samouprave i nadležnih javnih kantonalnih ustanova za ceste u prihodima od indirektnih poreza i način raspoređivanja tih prihoda na godišnjem nivou.

## OBRAZAC IZJAVE O FISKALNOJ PROCENI

Obrazac IFP-DA

## A 1. Obradivač propisa

KOD	1001	Dom naroda Parlamenta Federacije BiH
-----	------	--------------------------------------

NAZIV

## B 2. Osnovni podaci o prijedlogu propisa

Vrsta propisa	Zakon Uredba	DA NE	Odluka Drugi akti	NE NE	Strategija Drugi akti planiranja	NE NE
---------------	-----------------	----------	----------------------	----------	-------------------------------------	----------

## C 3. Fiskalni efekt

## 3.1. Pridih i primici budžeta

KOD	NAZIV	OEĆEKIVANI PRIHODI I PRIMICI U TEKUĆOJ GODINI n						OEĆEKIVANI PRIHODI I PRIMICI U TEKUĆOJ GODINI n+1						OEĆEKIVANI PRIHODI I PRIMICI U TEKUĆOJ GODINI n+2						
		Budžet	Namjenski izvori	Ostali izvori	Ukupni dodatni pridih i primici	Plan prihoda i primita u tekucem buzetu	Ukupni pridih i primici nakon provođenja	Budžet	Namjenski izvori	Ostali izvori	Ukupni dodatni pridih i primici	Plan prihoda i primita u tekucem buzetu n+1	Ukupni pridih i primici nakon provođenja	Budžet	Namjenski izvori	Ostali izvori	Ukupni dodatni pridih i primici	Plan prihoda i primita u tekucem buzetu n+2	Ukupni pridih i primici nakon provođenja	
		1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	
711000	Porezi na dobit pojedinaca i preduzeća				0,00	0,00					0,00	0,00				0,00	0,00	0,00	0,00	
712000	Doprinos za socijalnu zaštitu				0,00	0,00					0,00	0,00				0,00	0,00	0,00	0,00	
713000	Porez na plaću i radnu snagu				0,00	0,00					0,00	0,00				0,00	0,00	0,00	0,00	
714000	Porez na imovinu				0,00	0,00					0,00	0,00				0,00	0,00	0,00	0,00	
715000	Doprinos poreza na dobra i usluge (zastavni obveznik na osnovu poreza na promet dobara i usluga)				0,00	0,00					0,00	0,00				0,00	0,00	0,00	0,00	
716000	Porez na dohodek				0,00	0,00					0,00	0,00				0,00	0,00	0,00	0,00	
717000	Prihodi od indirektnih poreza				0,00	0,00					0,00	0,00				0,00	0,00	0,00	0,00	
719000	Ostali porezi				0,00	0,00					0,00	0,00				0,00	0,00	0,00	0,00	
721000	Prihodi od poduzetničkih aktivnosti i imovine i prihodi od pozitivnih kursnih razlike				0,00	0,00					0,00	0,00				0,00	0,00	0,00	0,00	
722000	Naknade i tiske i prihodi od pružanja javnih usluga				0,00	0,00					0,00	0,00				0,00	0,00	0,00	0,00	
723000	Novčane kazne (neponesne prirole)				0,00	0,00					0,00	0,00				0,00	0,00	0,00	0,00	
731000	Primenjeni tekući transferi od inozemnih vlasti i međunarodnih organizacija				0,00	0,00					0,00	0,00				0,00	0,00	0,00	0,00	
732000	Primenjeni tekući transferi od ostalih nivoa vlasti				0,00	0,00					0,00	0,00				0,00	0,00	0,00	0,00	
733000	Donacije				0,00	0,00					0,00	0,00				0,00	0,00	0,00	0,00	
741000	Primenjeni kapitalni transferi od inozemnih vlasti i međunarodnih organizacija				0,00	0,00					0,00	0,00				0,00	0,00	0,00	0,00	
742000	Kapitalni transferi od ostalih nivoa vlasti				0,00	0,00					0,00	0,00				0,00	0,00	0,00	0,00	
777000	Prihodi po osnovi začetnih obaveza				0,00	0,00					0,00	0,00				0,00	0,00	0,00	0,00	
789000	Prihodi od internih transakcija				0,00	0,00					0,00	0,00				0,00	0,00	0,00	0,00	
811000	Kapitalni primici od prodaje stalnih sredstava				0,00	0,00					0,00	0,00				0,00	0,00	0,00	0,00	
813000	Primici od finansijske imovine				0,00	0,00					0,00	0,00				0,00	0,00	0,00	0,00	
814000	Primici od dugoročnog zaduživanja				0,00	0,00					0,00	0,00				0,00	0,00	0,00	0,00	
815000	Primici od kratkoročnog zaduživanja				0,00	0,00					0,00	0,00				0,00	0,00	0,00	0,00	
<b>UKUPNO PRIHODI I PRIMICI</b>		<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	
<b>3.2. Rashodi i Izdatci budžeta</b>																				
		<b>TROŠKOVI PROVODENJA U TEKUĆOJ GODINI n</b>						<b>TROŠKOVI PROVODENJA U TEKUĆOJ GODINI n+1</b>						<b>TROŠKOVI PROVODENJA U TEKUĆOJ GODINI n+2</b>						
KOD	NAZIV	Budžet	Namjenski izvori	Ostali izvori	Ukupno dodatna sredstva	Planirana sredstva unutar budžeta u tekucu godinu	Ukupna potrebna sredstva za provodenje	Budžet	Namjenski izvori	Ostali izvori	Ukupno dodatna sredstva	Planirana sredstva unutar budžeta u tekucu godinu n+1	Ukupna potrebna sredstva za provodenje	Budžet	Namjenski izvori	Ostali izvori	Ukupno dodatna sredstva	Planirana sredstva unutar budžeta u tekucu godinu n+2	Ukupna potrebna sredstva za provodenje	
		1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	
611000	Plaći i naknade troškova zaposlenih				0,00	0,00					0,00	0,00				0,00	0,00	0,00	0,00	
612000	Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi				0,00	0,00					0,00	0,00				0,00	0,00	0,00	0,00	
613000	Izdaci za materijal, stručni inventar i usluge				0,00	0,00					0,00	0,00				0,00	0,00	0,00	0,00	
614000	Tekući transferi i drugi tekući rashodi				0,00	0,00					0,00	0,00				0,00	0,00	0,00	0,00	
615000	Kapitalni transferi				0,00	0,00					0,00	0,00				0,00	0,00	0,00	0,00	
616000	Izdaci za komate				0,00	0,00					0,00	0,00				0,00	0,00	0,00	0,00	
689000	Rashodi od internih transakcija				0,00	0,00					0,00	0,00				0,00	0,00	0,00	0,00	
821000	Izdaci za finansijsku starnu sredstava				0,00	0,00					0,00	0,00				0,00	0,00	0,00	0,00	
822000	Izdaci za finansijsku imovinu				0,00	0,00					0,00	0,00				0,00	0,00	0,00	0,00	
823000	Izdaci za oblasti duganja				0,00	0,00					0,00	0,00				0,00	0,00	0,00	0,00	
<b>UKUPNO RASHODI I IZDACI</b>		<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	
<b>FISKALNI EFKT PROPISA</b>																				
3.3. Obrazloženje promjena u prihodima i primicima, te rashodima i izdacima																				
<b>D 4. Promjena broja zaposlenih</b>																				
PERIOD	SISTEMATIZOVANO				PLANIRANO BUDŽETOM				TRENUTNO STANJE				POTREBNO							
	Postojeće stanje (n)	n+1	n+2	Postojeće stanje (n)	n+1	n+2	Postojeće stanje (n)	n+1	n+2	Postojeće stanje (n)	n+1	n+2	Postojeće stanje (n)	n+1	n+2	Postojeće stanje (n)	n+1	n+2	Postojeće stanje (n)	
Rukovodci službenici i Savjetnici																				
Slažbenici i Nameštenci																				
Volonteri																				
<b>UKUPNO</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
Obrazloženje																				
5. Potencijalne obaveze za budžet																				
NAZIV																				
Budžet BiH, vanbudžetski fondovi i korisnici																				
Budžet Federacije Bosne i Hercegovine, Federalni vanbudžetski fondovi i korisnici																				
Budžet kantona, vanbudžetski fondovi i korisnici																				
		<b>Predložena dopuna Zakona o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji BiH („Službene novine Federacije BiH“ br: 22/06, 43/08, 22/09, 35/14, 94/15 i 17/22) imat će razliki fiskalni efekat na budžete kantona u Federaciji BiH, a na osnovu projekcija javnih prihoda od indirektnih poreza i to 7.1 milion KM mesečno u 2022. godini. Tabela ukupnih izmjeni na tronodnišnjem nivou data je u orloči.</b>																		
		<b>godine/kantoni</b>	<b>USK</b>	<b>PK</b>	<b>TK</b>	<b>ZDK</b>	<b>BPK</b>	<b>SBK</b>	<b>HNK</b>	<b>ZHK</b>	<b>KS</b>	<b>K10</b>	<b>Ukupno za kantone</b>							
		<b>2022/KS=1,5</b>	<b>169.108.209</b>	<b>33.542.927</b>	<b>278.256.714</b>	<b>237.312.010</b>	<b>28.503.603</b>	<b>162.093.274</b>	<b>144.822.262</b>	<b>62.002.647</b>	<b>402.289.327</b>	<b>64.378.413</b>	<b>1.582.309.386</b>							
		<b>2023/KS=1,4</b>	<b>165.436.928</b>	<b>32.814.722</b>	<b>272.215.856</b>	<b>232.160.047</b>	<b>27.884.799</b>	<b>158.574.285</b>	<b>141.678.220</b>	<b>60.656.591</b>	<b>367.318.713</b>	<b>62.980.7</b>								