

**REPUBLIKA SRPSKA
VLADA**

**PRIJEDLOG
(po hitnom postupku)**

**ZAKON
O PLATAMA ZAPOSLENIH
U ORGANIMA JEDINICE LOKALNE SAMOUPRAVE**

Banja Luka, jun 2025. godine

**Prijedlog
(po hitnom postupku)**

**ZAKON
O PLATAMA ZAPOSLENIH U
ORGANIMA JEDINICE LOKALNE SAMOUPRAVE**

Član 1.

Ovim zakonom uređuje se način utvrđivanja plate, prava na naknadu i pomoć i druga prava iz radnog odnosa službenika, namještenika i drugih zaposlenih koji nemaju status službenika (u daljem tekstu: zaposleni) u gradskoj, odnosno opštinskoj upravi.

Član 2.

- (1) Zaposleni ima pravo na platu.
- (2) Zaposleni ostvaruje pravo na bruto platu i naknade u skladu sa ovim zakonom i kolektivnim ugovorom.
- (3) Plata zaposlenog iz stava 2. ovog člana sastoji se od osnovne plate, uvećanja plate i naknada propisanih zakonom.
- (4) Plata iz stava 3. ovog člana predstavlja bruto platu.
- (5) U svim elementima koji čine platu iz stava 2. ovog člana sadržani su porez na dohodak i doprinosi.
- (6) Plata iz stava 4. ovog člana umanjena za porez na dohodak i doprinose je neto plata radnika.
- (7) Plata se isplaćuje u tekućem mjesecu za prethodni mjesec, a sredstva za bruto plate se obezbjeđuju u budžetu jedinice lokalne samouprave.

Član 3.

- (1) Osnovna plata obračunava se i iskazuje mjesečno za puno radno vrijeme prema radnom mjestu i odgovarajućoj platnoj grupi.
- (2) Osnovna plata iz stava 1. ovog zakona je proizvod cijene rada kao izraza vrijednosti za najjednostavniji rad i koeficijenta utvrđenog prema platnoj grupi.
- (3) Osnovna plata zaposlenih uvećava se:
 - 1) za svaku navršenu godinu radnog staža:
 1. do navršenih 25 godina radnog staža 0,3%,
 2. nakon navršenih 25 godina radnog staža svaka naredna godina 0,5%.
- (4) Osnovna plata obračunata u skladu sa ovim članom ne može biti niža od utvrđene najniže plate u Republici Srpskoj.

Član 4.

- (1) Cijena rada je izraz vrijednosti za najjednostavniji rad i osnov za obračun osnovne plate.
- (2) Visina cijene rada utvrđuje se u određenom rasponu svake tri godine.

(3) Vlada Republike Srpske (u daljem tekstu: Vlada) sa predstavnicima reprezentativnog sindikata vodi pregovore o visini cijene rada za jedinice lokalne samouprave, za naredni trogodišnji period, izuzev za period utvrđen članom 12. ovog zakona.

(4) Akt o visini cijene rada za jedinice lokalne samouprave potpisuju predsjednik Vlade i predsjednik reprezentativnog sindikata, uz prethodno pribavljeno mišljenje Saveza opština i gradova Republike Srpske.

(5) U slučaju da se ne postigne sporazum o visini cijene rada, Vlada donosi odluku o visini cijene rada.

(6) Akt iz stava 4. ili odluka iz stava 5. ovog člana objavljuju se u „Službenom glasniku Republike Srpske”.

(7) Gradonačelnik, odnosno načelnik opštine, svake godine, uz prethodno pribavljeno mišljenje sindikalne organizacije, donosi odluku o utvrđivanju jedinstvene cijene rada za jedinicu lokalne samouprave u skladu sa st. 4. i 5. ovog člana, u okviru planiranih sredstava u budžetu jedinice lokalne samouprave.

(8) Odluka iz stava 7. ovog člana objavljuje se u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave.

Član 5.

(1) Pravo na platu ostvaruje se danom stupanja na rad.

(2) Pravo na platu prestaje danom prestanka radnog odnosa.

Član 6.

(1) Koeficijent za obračun osnovne plate službenika, odnosno namještenika utvrđuje se u rasponima i razvrstava u platne grupe u zavisnosti od potrebne stručne spreme, složenosti poslova, samostalnosti u radu i stepena odgovornosti.

(2) Radna mjesta se razvrstavaju u platne grupe, sa sljedećim koeficijentima za obračun plate:

- 1) prva platna grupa – radno mjesto nekvalifikovanog radnika 11,21–11,50,
- 2) druga platna grupa – radno mjesto za koje je kao uslov za obavljanje poslova propisano srednje obrazovanje u trajanju od tri godine 11,90–12,45,
- 3) treća platna grupa – radno mjesto za koje je kao uslov za obavljanje poslova propisano srednje obrazovanje u trajanju od četiri godine 12,60–14,97,
- 4) četvrta platna grupa – radno mjesto vatrogasca – spasioca 12,60–14,97,
- 5) peta platna grupa – radno mjesto visokokvalifikovanog radnika – VKV (V stepen stručne spreme) 12,60–14,97,
- 6) šesta platna grupa – radno mjesto za koje je kao uslov za obavljanje poslova propisana viša stručna sprema ili prvi ciklus studija sa ostvarenih najmanje 180 ECTS bodova ili ekvivalent 16,70–18,00,
- 7) sedma platna grupa – izvršilačko radno mjesto za koje je kao uslov za obavljanje poslova propisan četvorogodišnji studij ili prvi ciklus studija sa ostvarenih najmanje 240 ECTS bodova ili ekvivalent 18,50–25,50,
- 8) osma platna grupa – rukovodeće radno mjesto za koje je kao uslov za obavljanje poslova propisan četvorogodišnji studij ili prvi ciklus studija sa ostvarenih najmanje 240 ECTS bodova ili ekvivalent 26,00–33,00.

(3) Za obračun osnovne plate zaposlenih u kabinetu gradonačelnika, odnosno načelnika opštine koji nemaju status službenika ili namještenika primjenjuje se koeficijent osme platne grupe ako je kao uslov za obavljanje poslova propisan četvorogodišnji studij ili prvi ciklus studija sa ostvarenih najmanje 240 ECTS bodova ili ekvivalent.

(4) Izuzetno od stava 2. tačka 8) ovog člana, koeficijenti za obračun osnovne plate zaposlenog na rukovodećem radnom mjestu i zaposlenog iz stava 3. ovog člana u nerazvijenim i izrazito nerazvijenim jedinicama lokalne samouprave mogu se utvrditi u skladu sa koeficijentima utvrđenim za sedmu platnu grupu.

(5) Gradonačelnik, odnosno načelnik opštine, može službeniku i namješteniku iz stava 2. ovog člana, više puta u toku kalendarske godine, posebnim rješenjem uvećati osnovnu platu do 20% za prethodni mjesec, za izuzetne rezultate u radu i/ili doprinos efikasnosti gradske, odnosno opštinske uprave.

(6) Gradonačelnik, odnosno načelnik opštine donosi odluku o platnim grupama i koeficijentima za obračun osnovne plate za sva radna mjesta iz st. 2, 3. i 4. ovog člana, s tim da se za radna mjesta službenika u istoj kategoriji, odnosno kategoriji i zvanju, odnosno poslovima iste složenosti za radna mjesta namještenika određuje isti koeficijent.

(7) U skladu sa odlukom iz stava 6. ovog člana gradonačelnik, odnosno načelnik opštine donosi rješenje kojim utvrđuje platu (platnu grupu i koeficijent za obračun osnovne plate) za svakog zaposlenog u gradskoj, odnosno opštinskoj upravi.

Član 7.

Zaposleni ima pravo na naknadu plate u visini pune plate za vrijeme korišćenja godišnjeg odmora, plaćenog odsustva, praznika i drugih dana za koje je zakonom, odnosno aktom Vlade određeno da se ne radi, privremene spriječenosti za rad zbog povrede na radu ili profesionalne bolesti, kao i za vrijeme prekida rada zbog propusta poslodavca da preduzme odgovarajuće mjere zaštite na radu, utvrđenih zakonom kojim se uređuju radni odnosi i posebnim kolektivnim ugovorom.

Član 8.

Osnovna plata pripravnika sa visokim, višim ili srednjim obrazovanjem utvrđuje se i isplaćuje u iznosu od 80% plate treće, šeste ili sedme platne grupe iz člana 6. stav 2. ovog zakona.

Član 9.

(1) Zaposleni koji, po pismenom zahtjevu ili nalogu gradonačelnika, odnosno načelnika opštine radi duže od punog radnog vremena, za svaki sat prekovremenog rada ima pravo na dva sata kompenzujućeg radnog vremena.

(2) Vrijeme iz stava 1. ovog člana preračunava se tromjesečno u slobodne dane i sate, koje zaposleni treba da iskoristi najkasnije u roku od šest mjeseci.

Član 10.

Osnovna plata zaposlenih se uvećava za rad noću, za rad na dane državnih praznika i drugih dana za koje je zakonom, odnosno aktom Vlade određeno da se ne radi, po osnovu rada na poslovima koji se prema posebnim propisima smatraju poslovima sa posebnim uslovima rada i po osnovu rada na radnom mjestu sa povećanim rizikom, a visina uvećanja po ovim osnovama određuje se posebnim kolektivnim ugovorom.

Član 11.

- (1) Zaposleni ima pravo na:
 - 1) naknadu za troškove toplog obroka,
 - 2) regres za korišćenje godišnjeg odmora,
 - 3) otpremninu prilikom odlaska u penziju i u slučaju prestanka radnog odnosa zbog ukidanja ili reorganizacije organa jedinice lokalne samouprave ili ukidanja radnog mjesta, ako zaposleni ne bude raspoređen na drugo radno mjesto po isteku roka za raspoređivanje,
 - 4) naknadu troškova prevoza prilikom dolaska na posao i povratka sa posla,
 - 5) jubilarnu nagradu,
 - 6) novčanu naknadu prilikom rođenja djeteta,
 - 7) novčanu pomoć u slučaju smrti člana porodice,
 - 8) novčanu pomoć u slučaju teške invalidnosti i dugotrajne bolesti zaposlenog,
 - 9) naknadu po osnovu obavljanja funkcije predsjednika ili povjerenika reprezentativne sindikalne organizacije,
 - 10) druga prava utvrđena zakonom i kolektivnim ugovorom.
- (2) Porodica ima pravo na novčanu pomoć u slučaju smrti zaposlenog.
- (3) Članom porodice, u smislu stava 1. tačka 7) i stava 2. ovog člana smatraju se bračni supružnici i vanbračni partneri, njihova djeca (bračna, vanbračna i usvojena), pastorčad, djeca uzeta pod starateljstvo i druga djeca bez roditelja uzeta na izdržavanje, majka, otac, očuh, maćeha, usvojilac, a djed i baba po majci i po ocu, braća i sestre ako žive u zajedničkom domaćinstvu.
- (4) Visina naknada i pomoći iz st. 1. i 2. ovog člana određuje se posebnim kolektivnim ugovorom.

Član 12.

- (1) Visina cijene rada za obračun i isplatu plate zaposlenih u organima jedinica lokalne samouprave za period od 2026. do 2028. godine ne može biti manja od 120 KM, niti veća od 160 KM.
- (2) Gradonačelnik, odnosno načelnik opštine u skladu sa stavom 1. ovog člana svake godine, uz prethodno pribavljeno mišljenje sindikalne organizacije, donosi odluku o utvrđivanju jedinstvene cijene rada za jedinicu lokalne samouprave, u okviru planiranih sredstava u budžetu jedinice lokalne samouprave.

Član 13.

- (1) Gradonačelnik, odnosno načelnik opštine dužan je da, u roku od 15 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona, donese odluku iz člana 6. stav 6. ovog zakona.
- (2) Gradonačelnik, odnosno načelnik opštine dužan je da, u roku od 15 dana od dana stupanja na snagu odluke iz stava 1. ovog člana, donese rješenja o plati za zaposlene u gradskoj, odnosno opštinskoj upravi, u skladu sa ovim zakonom.

Član 14.

- (1) Ministarstvo uprave i lokalne samouprave i reprezentativni sindikat u oblasti lokalne samouprave zapoće pregovore za zaključivanje posebnog kolektivnog ugovora za zaposlene u oblasti lokalne samouprave u roku od 15 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

(2) U slučaju da se ne zaključi posebni kolektivni ugovor iz stava 1. ovog člana u roku od 60 dana od dana početka pregovora, shodno će se primijeniti odredbe Zakona o radu.

Član 15.

Ovaj zakon objavljuje se u „Službenom glasniku Republike Srpske”, a stupa na snagu 1. januara 2026. godine.

Broj:
Datum:

PREDSJEDNIK
NARODNE SKUPŠTINE

Nenad Stevandić

OBRAZLOŽENJE
PRIJEDLOGA ZAKONA O PLATAMA ZAPOSLENIH U ORGANIMA JEDINICE
LOKALNE SAMOUPRAVE

(po hitnom postupku)

I USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje Zakona o platama zaposlenih u organima jedinice lokalne samouprave Republike Srpske sadržan je u članu 39. stav 5. Ustava Republike Srpske kojim je utvrđeno da svako po osnovu rada ima pravo na zaradu, u skladu sa zakonom i kolektivnim ugovorom, u Amandmanu XXXII na član 68. tačka 18) Ustava kojom se utvrđuje da Republika uređuje i obezbjeđuje i druge odnose od interesa za Republiku, u skladu sa Ustavom i u članu 102. stav 2. Ustava kojim je utvrđeno da se sistem lokalne samouprave uređuje zakonom.

Takođe, ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 70. stav 1. tačka 2. Ustava Republike Srpske, kojim je propisano da Narodna skupština donosi zakone, druge propise i opšte akte.

**II USKLADENOST SA USTAVOM, PRAVNIM SISTEMOM I PRAVILIMA
ZA IZRADU ZAKONA I DRUGIH PROPISA REPUBLIKE SRPSKE**

Prema Mišljenju Republičkog sekretarijata za zakonodavstvo broj: 22.02/020-1900/25 od 16. juna 2025. godine, ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 39. stav 5. Ustava Republike Srpske, kojim je utvrđeno da svako po osnovu rada ima pravo na zaradu, u skladu sa zakonom i kolektivnim ugovorom, u Amandmanu XXXII na član 68. tačka 18) Ustava prema kojoj Republika uređuje i obezbjeđuje i druge odnose od interesa za Republiku u skladu sa Ustavom i u članu 102. stav 2. Ustava, kojim je utvrđeno da se sistem lokalne samouprave uređuje zakonom. Takođe, ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 70. stav 1. tačka 2. Ustava Republike Srpske, kojim je propisano da Narodna skupština donosi zakone, druge propise i opšte akte.

Zakonom o platama zaposlenih u organima jedinice lokalne samouprave uređuje se način utvrđivanja plate, prava na naknadu i pomoć i druga prava iz radnog odnosa službenika, namještenika i drugih zaposlenih koji nemaju status službenika u gradskoj, odnosno opštinskoj upravi.

Ova oblast se po prvi put nastoji urediti zakonom budući da je do sada bila regulisana Posebnim kolektivnim ugovorom za zaposlene u oblasti lokalne samouprave Republike Srpske. Kako navodi obrađivač Zakona, nakon niza neuspješnih pokušaja da se pregovaračke strane usaglasе i da dođe do potpisivanja Posebnog kolektivnog ugovora, Vlada Republike Srpske je Zaključkom broj 04/1-012-2-772/25 od 6. marta 2025. godine, zadužila Ministarstvo uprave i lokalne samouprave da izradi Prijedlog zakona o platama zaposlenih u organima jedinice lokalne samouprave, po hitnom postupku. Zakonskim regulisanjem ove materije, s jedne strane, uvodi se jednoobraznost u način utvrđivanja plata i drugih naknada za zaposlene u organima jedinice lokalne samouprave u Republici Srpskoj, a s druge strane, daje se dovoljno autonomije jedinicama lokalne samouprave da, u skladu sa stepenom ekonomskog razvoja i finansijskim mogućnostima, krećući se u zakonskim rasponima, utvrde visinu cijene rade i platne koeficijente.

Predloženim zakonskim rješenjem uređuje se način utvrđivanja visine cijene rada za jedinice lokalne samouprave, definišu se rasponi koeficijenata za obračun osnovne plate službenika i namještenika koji se razvrstavaju u platne grupe zavisno od stručne spreme, složenosti poslova, samostalnosti u radu i stepena odgovornosti. Odredbe ovog zakona se odnose i na obračun plata zaposlenih u kabinetu gradonačelnika, odnosno načelnika opštine koji nemaju

status službenika ili namještenika u smislu Zakona o službenicima i namještenicima u organima jedinice lokalne samouprave („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 97/16). Isti tako, Zakonom su utvrđena prava koja proističu iz rada i po osnovu rada kao što su: pravo na određene naknade, pravno na novčanu pomoć, prava u slučaju prestanka radnog odnosa i druga prava čija će visina biti utvrđena Posebnim kolektivnim ugovorom. Zakonom se utvrđuje obaveza započinjanja pregovora između Ministarstva uprave i lokalne samouprave i reprezentativnih sindikata u oblasti lokalne samouprave za zaključivanje Posebnog kolektivnog ugovora u roku od 15 dana od dana stupanja Zakona na snagu, odnosno od 1. januara 2026. godine.

Republički sekretarijat za zakonodavstvo je razmotrio Zakon i ukazao obrađivaču na potrebu propisivanja određenih obaveza za organe jedinice lokalne samouprave kao što je donošenje akta kojim se definišu platne grupe i koeficijenti za obračun osnovne plate za sva radna mjesta, obavezu objavljivanja tog akta i akta o visini cijene rada u odgovarajućem službenom glasniku. Takođe, sugerisano je da rokovi za donošenje odluke o platnim grupama i koeficijentima za obračun plate i donošenje pojedinačnih rješenja o plati treba da budu kraći, odnosno usklađeni sa odredbom Zakona kojom se propisuje da se plata isplaćuje u tekućem mjesecu za prethodni mjesec. Obrađivaču su date i sugestije koje se odnose na jasnije i preciznije formulisanje pojedinih odredaba i usaglašavanje terminologije sa terminologijom drugih zakona. Obrađivač je sugestije prihvatio i ugradio u tekst Zakona. Pored navedenog, prilikom izrade ovog zakona ispoštovana su Pravila za izradu zakona i drugih propisa Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 24/14).

Obrađivač je u skladu sa članom 213. Poslovnika Narodne skupštine Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 60/20) obrazložio razloge za donošenje Zakona po hitnom postupku. U vezi s tim, navodi se da se ovim zakonom stvara pravni okvir za utvrđivanje plata zaposlenih u organima jedinice lokalne samouprave, a koji ne postoji u zadnje dvije godine, zbog čega postoji opšti interes za usvajanje ovog zakona po hitnoj proceduri.

Budući da je usaglašen sa Ustavom, pravnim sistemom Republike Srpske i Pravilima za izradu zakona i drugih propisa Republike, mišljenje Republičkog sekretarijata za zakonodavstvo je da se Prijedlog zakona o platama zaposlenih u organima jedinice lokalne samouprave (po hitnom postupku) može uputiti u dalju proceduru.

III USKLAĐENOST SA PRAVNIM PORETKOM EVROPSKE UNIJE

Prema Mišljenju Ministarstva za evropske integracije i međunarodnu saradnju broj: 17.03-020-1899/25 od 12. juna 2025. godine, a nakon uvida u propise Evropske unije i analize odredaba Prijedloga Zakona o platama zaposlenih u organima jedinice lokalne samouprave (po hitnom postupku), nisu ustanovljeni sekundarni obavezujući izvori prava EU koji se relevantni za predmet uređivanja dostavljenog prijedloga. Zbog toga u Izjavi o usklađenosti stoji ocjena „Neprimjenjivo“.

Izrađivač je u Izjavi o usklađenosti naznačio da je u radu konsultovao Evropsku povelju o lokalnoj samoupravi. Prijedlog je urađen u skladu sa odredbama člana 4. stav 6. Povelje koji propisuje da će „lokalni organi vlasti biti konsultovani, u mjeri u kojoj je to moguće i u pravo vrijeme i na odgovarajući način prilikom planiranja i odlučivanja o svim pitanjima koja ih se direktno tiču.

Uvidom u razloge za donošenje zakona koji su navedeni u obrazloženju ovog propisa, utvrđeno je da je izrađivač konsultovao jedinice lokalne samouprave pri njegovoj izradi. Stoga se smatra da je ispoštovan princip iz Povelje.

IV RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Vlada Republike Srpske (u daljem tekstu: Vlada) na 108. sjednici, održanoj 6. marta 2025. godine, usvojila je Informaciju Ministarstva uprave i lokalne samouprave u vezi sa postupkom pregovara za zaključivanje Posebnog kolektivnog ugovora za zaposlene u oblasti lokalne samouprave Republike Srpske.

Nakon razmatranja ove informacije Vlada je donijela Zaključak broj: 04/1-012-2-772/25 od 6. marta 2025. godine.

Ovim zaključkom Vlada je zadužila Ministarstvo uprave i lokalne samouprave (u daljem tekstu: Ministarstvo) da izradi Prijedlog zakona o platama zaposlenih u organima jedinice lokalne samouprave Republike Srpske, po hitnom postupku (tačka 2. Zaključka).

Navedenoj informaciji Ministarstva prethodile su tri informacije u vezi sa postupkom pregovara za zaključivanje Posebnog kolektivnog ugovora za zaposlene u oblasti lokalne samouprave Republike Srpske (u daljem tekstu: Posebni kolektivni ugovor), koje je Vlada usvojila i u vezi sa tim donijela tri zaključka s ciljem stvaranja uslova za zaključivanje Posebnog kolektivnog ugovora. Navedeni zaključci Vlade nisu izvršeni jer nije postojala potrebna saglasnost predstavnika dva reprezentativna sindikata u oblasti lokalne samouprave unutar samog Odbora za pregovore.

Članom 7. stav 3. Zakona o službenicima i namještenicima u organima jedinice lokalne samouprave („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 97/16) propisano je da posebni kolektivni ugovor za zaposlene u oblasti lokalne samouprave Republike Srpske zaključuju Ministarstvo i reprezentativni sindikat, u skladu sa opštim propisima o radu. Važno je istaći da je oblast plata (koeficijenti i cijena rada) za zaposlene u gradskim, odnosno opštinskim upravama prije izrade Prijedloga ovog zakona bila uređena Posebnim kolektivnim ugovorom.

Ustavni sud Republike Srpske, 22. februara 2023. godine, donio je Odluku u predmetu broj: U-6/22, kojom je utvrdio da Odluka o primjeni odredaba Posebnog kolektivnog ugovora za zaposlene u oblasti lokalne samouprave Republike Srpske, koju je donijela Vlada Republike Srpske, kao i Posebni kolektivni ugovor o izmjenama Posebnog kolektivnog ugovora za zaposlene u oblasti lokalne samouprave Republike Srpske nisu u saglasnosti sa Ustavom Republike Srpske, Zakonom o Vladi i Zakonom o radu. Predmetna odluka Ustavnog suda objavljena je u „Službenom glasniku Republike Srpske“, broj 20/23 od 1. marta 2023. godine.

Budući da je objavljivanjem navedene odluke Ustavnog suda Posebni kolektivni ugovor oglašen neustavnim, odnosno prestao da važi, Ministarstvo je pokrenulo inicijativu za obrazovanje Odbora za pregovore reprezentativnih sindikata u oblasti lokalne samouprave: Sindikata uprave Republike Srpske i Sindikata lokalne samouprave, uprave i javnih službi Republike Srpske. Reprezentativni sindikati su prihvatili inicijativu Ministarstva i u skladu sa članom 242. Zakona o radu („Službeni glasnik Republike Srpske“, br. 1/16, 66/18, 91/21 – Odluka Ustavnog suda Republike Srpske, 119/21, 112/23 i 39/24) obrazovali Odbor za pregovore.

Postupak pregovora za zaključivanje Posebnog kolektivnog ugovora između Ministarstva i Odbora za pregovore je počeo 27. aprila 2023. godine.

Od početka pregovora Ministarstvo je sprovelo niz aktivnosti da se iznađu najbolja rješenja u ovom procesu, uz potpuno poštovanje Zakona o radu i Zakona o službenicima i namještenicima u organima jedinice lokalne samouprave. Ministarstvo je o toku pregovora redovno informisalo Vladu.

Vlada je na 74. redovnoj sjednici, održanoj 20. juna 2024. godine, usvojila Informaciju Ministarstva u vezi sa postupkom pregovara za zaključivanje Posebnog kolektivnog ugovora za zaposlene u oblasti lokalne samouprave Republike Srpske i radnoj verziji Posebnog kolektivnog ugovora za zaposlene u oblasti lokalne samouprave Republike Srpske.

Nakon razmatranja ove informacije, Vlada je donijela Zaključak broj: 04/1-012-2-1919/24 od 20. juna 2024. godine.

Ovim zaključkom Vlada je dala saglasnost da ministar Ministarstva uprave i lokalne samouprave na osnovu ovlašćenja utvrđenog Zakonom o službenicima i namještenicima u organima jedinice lokalne samouprave potpiše tekst Posebnog kolektivnog ugovora za zaposlene u oblasti lokalne samouprave Republike Srpske koji je usaglašen od strane pregovaračkog tima Ministarstva uprave i lokalne samouprave sa jedne strane i Odbora za pregovore koji čine predstavnici reprezentativnih sindikata s druge strane (tačka 2. Zaključka).

Vlada je pozvala Odbor za pregovore koji čine dva reprezentativna sindikata da u narednom periodu, ne dužem od sedam dana od dana donošenja zaključka, potpiše usaglašeni tekst Posebnog kolektivnog ugovora za zaposlene u oblasti lokalne samouprave Republike Srpske (tačka 3. Zaključka).

Iako je Ministarstvo preduzelo sve potrebne aktivnosti s ciljem izvršenja navedenog zaključka Vlade, Posebni kolektivni ugovor nije zaključen zbog nepostojanja potrebne saglasnosti predstavnika dva sindikata unutar samog Odbora. Članovi Odbora za pregovore iz Sindikata lokalne samouprave, uprave i javnih službi Republike Srpske uslovili su potpisivanje Posebnog kolektivnog ugovora sa dva zahtjeva, koji su razmatrani i za koje je ustanovljeno da su neosnovani i time neprihvatljivi.

Zaključkom broj: 04/1-012-2-2708/24 od 22. avgusta 2024. godine, a nakon usvajanja Informacije Ministarstva, Vlada je dala saglasnost da ministar uprave i lokalne samouprave na osnovu ovlašćenja utvrđenog Zakonom o službenicima i namještenicima u organima jedinice lokalne samouprave potpiše tekst Posebnog kolektivnog ugovora za zaposlene u oblasti lokalne samouprave Republike Srpske, koji je Vlada razmatrala na 74. sjednici, održanoj 20. juna 2024. godine (tačka 2. Zaključka).

Vlada je pozvala Odbor za pregovore da potpiše tekst Posebnog kolektivnog ugovora za zaposlene u oblasti lokalne samouprave Republike Srpske iz tačke 2. Zaključka, s ciljem uspostavljanja pravnog okvira za isplatu plata zaposlenih u organima jedinice lokalne samouprave (tačka 3. Zaključka).

Istim zaključkom Vlada je zadužila Ministarstvo da, u slučaju da se ne zaključi Posebni kolektivni ugovor, analizira i preispita mogućnosti zakonskog utvrđivanja plata zaposlenih u organima jedinica lokalne samouprave radi izrade Nacrta zakona o platama zaposlenih u organima jedinice lokalne samouprave (tačka 4. Zaključka).

Nakon donošenja Zaključka Vlade, Ministarstvo je u više navrata tražilo od Odbora za pregovore da se u što kraćem roku pristupi potpisivanju Posebnog kolektivnog ugovora. Međutim, Odbor za pregovore nije postupio po Zaključku Vlade Republike Srpske. Nepostojanje potrebne saglasnosti predstavnika dva sindikata unutar samog Odbora dovelo je do situacije da Posebni kolektivni ugovor nije zaključen ni nakon navedenog zaključka Vlade i svih aktivnosti Ministarstva preduzetih s ciljem izvršenja tog zaključka.

Ministarstvo je sprovodeći Zaključak Vlade od 22. avgusta 2024. godine analiziralo i preispitalo mogućnosti zakonskog utvrđivanja plata zaposlenih u organima jedinica lokalne samouprave, s ciljem izrade Nacrta zakona o platama zaposlenih u organima jedinice lokalne i utvrdilo da nema ograničenja i prepreka utvrđenih Ustavom Republike Srpske i Evropskom poveljom o lokalnoj samoupravi, za donošenje navedenog zakona. Naime, zemlje u okruženju, Republika Srbija i Republika Hrvatska imaju zakonodavni okvir kojim se uređuju plate zaposlenih u gradskim i opštinskim upravama.

Na sastanku sa predsjednicima dva reprezentativna sindikata, održanom 25. novembra 2024. godine, predsjednici sindikata su istakli da je radi pravičnog utvrđivanja koeficijenata za obračun plata zaposlenih u gradskim, odnosno opštinskim upravama potrebno čekati donošenje Odluke o najnižoj plati u Republici Srpskoj za 2025. godinu, kada bi bile stvorene pretpostavke za nastavak pregovora za zaključivanje Posebnog kolektivnog ugovora.

Vlada je na 13. posebnoj sjednici, održanoj 28. januara 2025. godine, donijela Odluku o najnižoj plati u Republici Srpskoj za 2025. godinu, broj: 04/1-012-2-199/25 („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 6/25), koja je stupila na snagu 30. januara 2025. godine.

Imajući u vidu da se navedenom odlukom utvrđuju različiti iznosi najniže plate u zavisnosti od nivoa obrazovanja i da su isti viši u odnosu na najnižu platu iz 2024. godine, potrebno je bilo sa reprezentativnim sindikatima pristupiti pregovorima o usklađivanju koeficijenata za obračun plata zaposlenih u gradskim, odnosno opštinskim upravama radi izmjene člana 5. stav 2. teksta Posebnog kolektivnog ugovora, koji je Vlada razmatrala na 74. redovnoj sjednici održanoj 20. juna 2024. godine.

Vlada je na 104. sjednici održanoj 6. februara 2025. godine usvojila treću Informaciju Ministarstva uprave i lokalne samouprave, u vezi sa postupkom pregovara za zaključivanje Posebnog kolektivnog ugovora za zaposlene u oblasti lokalne samouprave Republike Srpske.

Nakon razmatranja ove informacije, Vlada je donijela Zaključak broj: 04/1-012-2376/25 od 6. februara 2025. godine. Tim zaključkom Vlada je dala saglasnost da Ministarstvo pozove na pregovore Odbor za pregovore s ciljem utvrđivanja koeficijenata za obračun osnovne plate zaposlenih u gradskim, odnosno opštinskim upravama iz člana 5. stav 2. teksta Posebnog kolektivnog ugovora, koji je Vlada razmatrala na 74. redovnoj sjednici održanoj 20. juna 2024. godine i njihovog usklađivanja sa Odlukom o najnižoj plati u Republici Srpskoj za 2025. godinu („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 6/25).

Ministarstvo je radi izvršenja Zaključka Vlade iniciralo sastanak sa Odborom za pregovore i u međuvremenu izradilo novi prijedlog koeficijenata iz člana 5. stav 2. teksta Posebnog kolektivnog ugovora, koji su usklađeni sa Odlukom o najnižoj plati.

Sa Odborom za pregovore održana su dva sastanka: 17. februara i 3. marta 2025. godine. Odbor za pregovore je prihvatio prijedlog koeficijenata za obračun plate zaposlenih u gradskim, odnosno opštinskim upravama. Međutim, članovi Odbora za pregovore iz Sindikata lokalne samouprave, uprave i javnih službi Republike Srpske uslovili su potpisivanje Posebnog kolektivnog ugovora sa dva zahtjeva, već razmatrana tokom 2024. godine, koji su neosnovani, a time i neprihvatljivi. Članovi Odbora za pregovore iz Sindikata uprave Republike Srpske bezuslovno su prihvatili novi prijedlog koeficijenata za obračun osnovne plate zaposlenih u gradskim, odnosno opštinskim upravama iz člana 5. stav 2. teksta Posebnog kolektivnog ugovora za zaposlene, koji je Vlada razmatrala na 74. redovnoj sjednici održanoj 20. juna 2024. godine.

Ministarstvo je od početka pregovora za zaključivanje Posebnog kolektivnog ugovora, kao ugovorna strana u skladu sa Zakonom o službenicima i namještenicima u organima jedinice lokalne samouprave, vodilo računa o interesima jedinica lokalne samouprave, kao poslodavaca, koji se tiču njihove mogućnosti da izvršavaju finansijske obaveze koje bi bile propisane Posebnim kolektivnim ugovorom, a istovremeno i o interesima zaposlenih u organima jedinica lokalne samouprave, te je u tom cilju neophodno bilo doći do rješenja koja su prihvatljiva za sve.

Imajući u vidu da pregovori traju od 27. aprila 2023. godine, odnosno dvogodišnje trajanje ovog procesa, u kom periodu nema pravnog okvira za utvrđivanje plata zaposlenih i da konstantno uslovljavanje članova Odbora za pregovore iz Sindikata lokalne samouprave, uprave i javnih službi Republike Srpske neosnovanim zahtjevima, onemogućava zaključivanje Posebnog kolektivnog ugovora, kao i da je Ministarstvo analiziralo i preispitalo mogućnosti zakonskog regulisanja plata zaposlenih u organima jedinica lokalne samouprave, Vlada Republike Srpske je zadužila Ministarstvo da izradi Zakon o platama zaposlenih u organima jedinice lokalne samouprave Republike Srpske, po hitnom postupku.

Naime, Vlada Republike Srpske na 108. sjednici održanoj 6. marta 2025. godine usvojila je četvrtu Informaciju Ministarstva, u vezi sa postupkom pregovara za zaključivanje Posebnog kolektivnog ugovora i donijela Zaključak broj: 04/1-012-2-772/25 od 6. marta 2025. godine, kojim je zadužila Ministarstvo da izradi Prijedlog zakona o platama zaposlenih u organima jedinice lokalne samouprave Republike Srpske, po hitnom postupku. Izvršavajući Zaključak

Vlade Ministarstvo je izradilo radnu verziju Prijedloga zakona o platama zaposlenih u organima jedinice lokalne samouprave, po hitnom postupku.

Radnu verziju Zakona Ministarstvo je dostavilo na izjašnjenje svim jedinicama lokalne samouprave 10. aprila 2025. godine. Izjašnjenje je dostavilo 47 jedinica lokalne samouprave.

Radna verzija Zakona razmatrana je na 90. sjednici Predsjedništva Saveza opština i gradova Republike Srpske, održanoj 29. aprila 2025. godine, na kojoj su predstavnici Ministarstva obrazložili predložena zakonska rješenja.

U Zaključku broj: 01-146-04/25 od 30. aprila 2025. godine koji je donijelo Predsjedništvo Saveza opština i gradova navodi se da Predsjedništvo podržava dosadašnje aktivnosti Ministarstva u vezi za izradom Prijedloga zakona o platama zaposlenih u organima jedinice lokalne samouprave (tačka I) i predlaže da Ministarstvo po sagledavanju primjedaba koje su dostavile jedinice lokalne samouprave i nakon unošenja odgovarajućih izmjena, dostavi prerađeni tekst Zakona Savezu, nakon čega bi, u toku mjeseca maja, bila održana tematska sjednica u formi predsjedništva ili proširena sjednica otvorena za sve zainteresovane, radi usaglašavanja stavova prije daljeg postupanja po zakonu.

Na osnovu dostavljenih izjašnjenja jedinica lokalne samouprave i stavova gradonačelnika i načelnika opština iznesenih na navedenoj sjednici Predsjedništva Saveza, opšti zaključak je da jedinice lokalne samouprave podržavaju donošenje ovog zakona.

Ministarstvo je izvršilo analizu primjedaba, prijedloga i sugestija jedinica lokalne samouprave datih na radnu verziju Prijedloga zakona i sve opravdane prijedloge i sugestije uvažilo.

Izmijenjenu i dopunjenu radnu verziju Zakona, Ministarstvo je dostavilo Generalnom sekretaru Saveza opština i gradova, radi razmatranja na tematskoj sjednici Predsjedništva. Takođe, izmijenjenu i dopunjenu Radnu verziju zakona Ministarstvo je 6. juna dostavilo na izjašnjenje svim jedinicama lokalne samouprave. Izjašnjenje je dostavilo 41 jedinica lokalne samouprave.

Radna verzija zakona razmatrana je na 92. tematskoj sjednici Predsjedništva Saveza opština i gradova Republike Srpske održanoj 11. juna 2025. godine, na kojoj su predstavnici Ministarstva obrazložili predložena zakonska rješenja.

Na osnovu zaključaka broj: 01-234-06/25, 01-235-06/25, 01-236-06/25 i 01-237-06/25 od 12. juna 2025. godine koji su doneseni na navedenoj sjednici, Predsjedništvo saveza opština i gradova Republike Srpske je aktom broj: 01-238-06/25 od 12. juna 2025. godine dostavilo Prijedlog izmjene i dopune radne verzije Prijedloga zakona o platama zaposlenih u organima jedinice lokalne samouprave. Navedenim aktom, a na osnovu donesenih zaključaka, predložena je izmjena koeficijenata u članu 6. stav 2. u trećoj, petoj, šestoj i sedmoj platnoj grupi, izmjena stava 6. istog člana na način da se mogućnost uvećanja osnovne plate poveća do 20%, člana 13. st. 1. i 2. da se izmijeni rok za donošenje odluke o koeficijentima za obračun osnovne plate za sva radna mjesta u gradskoj, odnosno opštinskoj upravi i rok za donošenje rješenja o plati za svakog zaposlenog u gradskoj, odnosno opštinskoj upravi sa 15 na 30 dana, kao i da Zakon stupi na snagu 1. januara 2026. godine. Pored navedenog, Predsjedništvo Saveza je donijelo Zaključak broj: 01-240-06/25 kojim su podržali Prijedlog zakona o platama zaposlenih u organima jedinice lokalne samouprave, po hitnom postupku, uz uvažavanje prijedloga iz prethodno navedenih zaključaka.

Nakon razmatranja opravdanosti zaključaka, odnosno prijedloga izmjena i dopuna radne verzije Prijedloga zakona Predsjedništva Saveza opština i gradova Republike Srpske, Ministarstvo je prihvatilo sve prijedloge Predsjedništva, izuzimajući prijedlog da se u članu 13. st. 1. i 2. izmijene rokovi sa 15 na 30 dana. Naime, članom 15. Prijedloga zakona predviđeno je da Zakon stupi na snagu 1. januara 2026. godine, a uzimajući u obzir da se plata isplaćuje u tekućem mjesecu za prethodni mjesec (odredba člana 2. stav 7. Prijedloga zakona), kao i da je članom 126. stav 1. Zakona o radu propisano da se plata isplaćuje u rokovima utvrđenim

kolektivnim ugovorima, opštim aktom i ugovorom o radu najmanje jednom mjesečno, a najkasnije do kraja tekućeg mjeseca za prethodni mjesec, uvažavanjem navedenog prijedloga ne bi se mogle ispoštovati navedene norme zakona u vezi sa isplatom plata. Na osnovu svega navedenog, Ministarstvo je pripremilo konačni tekst Prijedlog zakona.

Oblast plata zaposlenih u gradskim, odnosno opštinskim upravama, prvi put se uređuje zakonom. Plate zaposlenih, osnovi za uvećanje plata i druga primanja zaposlenih do sada su bili uređeni Posebnim kolektivnim ugovorom, odnosno kolektivnim ugovorom kod poslodavca ili pravilnikom o radu.

Ovim zakonom uređuje se način utvrđivanja plata gradskih, odnosno opštinskih službenika, namještenika i drugih zaposlenih koji nemaju status službenika u gradskoj, odnosno opštinskoj upravi. Ističemo, takođe, da se način utvrđivanja plata zaposlenih u javnom sektoru na republičkom nivou uređuje zakonom.

Zakonsko uređivanje plata zaposlenih na lokalnom nivou vlasti, na način kako je predloženo ovim prijedlogom, obezbijediće jednoobrazan način utvrđivanja plata, s tim, da svaka jedinica lokalne samouprave u skladu sa svojim stepenom ekonomske razvijenosti i finansijskim mogućnostima utvrđuje cijenu rada i koeficijente za obračun plata zaposlenih, u okviru raspona visine cijene rada i raspona koeficijenata utvrđenih Prijedlogom ovog zakona. Takođe, donošenje ovog zakona preduprijediće situaciju iz prethodnog perioda, da Posebni kolektivni ugovor kojim je uređivana ova oblast nije zaključen, odnosno da u Republici Srpskoj nema pravnog okvira kojim se uređuje oblast plata u organima jedinice lokalne samouprave.

Visina cijene rada kao izraz vrijednosti za najjednostavniji rad i osnov za obračun osnovne plate zaposlenih, prijedlogom ovog zakona utvrđuje se u rasponu od najniže do najviše, u okviru koje se utvrđuje cijena rada za svaku jedinicu lokalne samouprave. Rješenje je takvo jer jedinice lokalne samouprave imaju različit stepen ekonomske razvijenosti i dijele se na razvijene, srednje razvijene, nerazvijene i izrazito nerazvijene, a cilj je postizanja pune osposobljenosti svake jedinice lokalne samouprave da u okviru planiranih sredstava u svom budžetu može optimalno da planira sredstva za isplatu plata zaposlenih. Ovaj način utvrđivanja visine cijene rada u rasponu je preuzeta praksa iz prethodnog perioda, kada je Posebnim kolektivnim ugovorom utvrđivan raspon cijene rada. Predloženim zakonom izvršeno je usklađivanje koeficijenata za obračun plate zaposlenih sa Odlukom o najnižoj plati u Republici Srpskoj za 2025. godinu („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 6/25) i to će dovesti do rasta plata zaposlenih.

Tako se prijedlogom ovog zakona za trogodišnji period, odnosno za period od 2026. do 2028. godine, visina cijene rada predlaže u rasponu od 120 KM do 160 KM. Nakon 2028. godine, visina cijene rada će se utvrđivati, takođe, u rasponu, po proceduri predviđenoj članom 4. Prijedloga zakona.

Dalje, ovim prijedlogom se utvrđuju koeficijenti za obračun osnovne plate zaposlenih i razvrstavaju u platne grupe u zavisnosti od potrebne stručne spreme, složenosti poslova, samostalnosti u radu i stepena odgovornosti. Poslovi se razvrstavaju u osam platnih grupa i za sve platne grupe se predlaže raspon koeficijenta.

Prava, obaveze i odgovornosti zaposlenih koja proističu iz rada i po osnovu rada, kao što su druga primanja zaposlenih, pravo na pomoć, prava u slučaju prestanka radnog odnosa, uslove za rad sindikata detaljnije će biti uređeni Posebnim kolektivnim ugovorom.

Plate funkcionera u organima jedinica lokalne samouprave nisu predmet uređivanja ovog zakona, budući da se to utvrđuje na osnovu kriterijuma propisanih Zakonom o statusu funkcionera jedinica lokalne samouprave („Službeni glasnik Republike Srpske“, br. 96/05 i 98/13).

V RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Članom 213. Poslovnika Narodne skupštine Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 66/20) propisano je da se zakon, izuzetno, može donijeti po hitnom postupku i to u slučaju kada se zakonom uređuju pitanja i odnosi nastali usljed okolnosti koje nisu mogle da se predvide, a nedonošenje zakona po hitnom postupku moglo bi da prouzrokuje štetne posljedice po život i zdravlje ljudi, bezbjednost Republike Srpske i rad organa i organizacija i ako je to u opštem interesu.

Opšti interes za donošenje ovog zakona po hitnom postupku ogleda se u činjenici da posljednje dvije godine ne postoji adekvatan pravni okvir za uređivanje plata zaposlenih u organima jedinice lokalne samouprave. Donošenjem ovog zakona stvara se neophodan pravni okvir za uređivanje plata zaposlenih u organima jedinica lokalne samouprave i predupređuje mogućnost da jedinice lokalne samouprave ponovo budu u situaciji da nemaju opšteg propisa kao okvira za uređivanje plata u njihovim organima.

VI OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH RJEŠENJA

Članom 1. definiše se predmet ovog zakona.

Članom 2. propisuje se da zaposleni (službenici, namještenici i drugi zaposleni koji nemaju status službenika) ima pravo na platu, elementi koji čine platu, definiše bruto i neto plata, te se utvrđuje da se sredstva za bruto plate obezbjeđuju u budžetu jedinice lokalne samouprave.

Članom 3. propisuje se da se osnovna plata obračunava i iskazuje mjesečno za puno radno vrijeme prema radnom mjestu i odgovarajućoj platnoj grupi, način obračuna osnovne plate i uvećanje plate po osnovu minulog rada. Istim članom se isključuje mogućnost obračuna niže osnovne plate od utvrđene najniže plate u Republici Srpskoj.

Članom 4. definisana je cijena rada. Takođe, utvrđeno je da se raspon visine cijene rada utvrđuje svake tri godine, a da pregovore o visini cijene rada, vodi Vlada Republike Srpske sa predstavnicima reprezentativnih sindikata, te da akt o visini cijene rada za jedinice lokalne samouprave potpisuju predsjednik Vlade i predsjednik reprezentativnog sindikata, uz prethodno pribavljeno mišljenje Saveza opština i gradova Republike Srpske. U slučaju da se ne postigne sporazum o visini cijene rada, Vlada donosi odluku o cijeni rada. Akt, odnosno odluka o cijeni rada objavljuje se u „Službenom glasniku Republike Srpske“, a gradonačelnik, odnosno načelnik opštine, svake godine, uz prethodno pribavljeno mišljenje sindikalne organizacije, odlukom utvrđuje jedinstvenu cijenu rada za jedinicu lokalne samouprave u okviru planiranih sredstava u budžetu jedinice lokalne samouprave.

Članom 5. propisano je kad počinje pravo zaposlenog na platu, odnosno kad to pravo prestaje.

Članom 6. utvrđuju se koeficijenti za obračun osnovne plate zaposlenih i razvrstavaju u platne grupe u zavisnosti od potrebne stručne spreme, složenosti poslova, samostalnosti u radu i stepena odgovornosti. Poslovi se razvrstavaju u osam platnih grupa i za sve platne grupe se predlaže raspon koeficijenta, od najnižeg do najvišeg. Ovaj član obavezuje gradonačelnika, odnosno načelnika opštine da odlukom utvrdi utvrdi platne grupe i koeficijente za sva radna mjesta zaposlenih i rješenjem utvrdi platu za svakog zaposlenog u gradskoj, odnosno opštinskoj upravi, s tim da mora da vodi računa da se za radna mjesta službenika u istoj kategoriji, odnosno kategoriji i zvanju, odnosno poslovima iste složenosti za radna mjesta namještenika, određuje isti koeficijent. Pored navedenog, Prijedlogom zakona propisuje se mogućnost da gradonačelnik, odnosno načelnik opštine može službeniku i namješteniku čije je radno mjesto razvrstano od prve do sedme platne grupe, posebnim rješenjem, više puta u toku godine, uvećati osnovnu platu do 20% za prethodni mjesec, za izuzetne rezultate u radu i/ili doprinos efikasnosti gradske, odnosno opštinske uprave.

Članom 7. propisani su osnovi prava na naknadu zaposlenom u punom iznosu.

Članom 8. utvrđen je procentualni iznos osnovne plate pripravnika sa srednjim, višim ili visokim obrazovanjem, od osnovne plate zaposlenih na neodređeno vrijeme.

Članom 9. propisana su prava zaposlenog koji po pismenom zahtjevu ili gradonačelnika, odnosno načelnika opštine radi duže od punog radnog vremena (prekovremeni rad). Prema ovoj odredbi, zaposleni ima pravo za svaki sat prekovremenog rada na dva sata kompenzujućeg radnog vremena koje se preračunava tromjesečno u slobodne dane i sate, a koje zaposleni treba da iskoristi najkasnije u roku od šest mjeseci.

Članom 10. propisani su osnovi za uvećavanje osnovne plate zaposlenog i da se visina uvećanja određuje posebnim kolektivnim ugovorom.

Članom 11. propisana su prava zaposlenog na: naknadu za troškove toplog obroka, regres za korišćenje godišnjeg odmora, otpremninu i osnovi za to pravo, naknadu troškova prevoza, jubilarnu nagradu, naknadu prilikom rođenja djeteta, novčanu pomoć (u slučaju smrti člana porodice i u slučaju teške invalidnosti i dugotrajne bolesti zaposlenog), naknadu po osnovu obavljanja funkcije predsjednika ili povjerenika reprezentativne sindikalne organizacije. Propisano je pravo na novčanu pomoć porodici u slučaju smrti zaposlenog. Visina otpremnine, naknada i pomoći na koje zaposleni ima pravo u skladu sa ovim članom zakona određiće se posebnim kolektivnim ugovorom. Takođe, odredbom ovog člana daje se mogućnost da se kolektivnim ugovorom utvrde i druga prava zaposlenom.

Članom 12. utvrđena je visina cijene rada za obračun i isplatu plate zaposlenih u organima jedinica lokalne samouprave za 2026, 2027. i 2028. godinu i cijena rada ne može biti manja od 120 KM, niti veća od 160 KM, te da će gradonačelnik, odnosno načelnik opštine, uz prethodno pribavljeno mišljenje sindikalne organizacije, odlukom utvrditi jedinstvenu cijenu rada za jedinicu lokalne samouprave u skladu sa stavom 1. ovog člana, svake godine, za period od 2026. do 2028. godine u okviru planiranih sredstava u budžetu jedinice lokalne samouprave.

Članom 13. utvrđena je obaveza gradonačelnika, odnosno načelnika opštine da, u roku od 15 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona, donese odluku o koeficijentima za obračun osnovne plate za sva radna mjesta u gradskoj, odnosno opštinskoj upravi, kao i rok od 15 dana od dana stupanja na snagu odluke iz stava 1. ovog člana za donošenje rješenja o plati za svakog zaposlenog u gradskoj, odnosno opštinskoj upravi, u skladu sa ovim zakonom.

Članom 14. propisuje se rok za početak pregovora za zaključivanje posebnog kolektivnog ugovora za zaposlene u oblasti lokalne samouprave između Ministarstva uprave i lokalne samouprave i reprezentativnog sindikata u oblasti lokalne samouprave, a u slučaju da se ne zaključi posebni kolektivni ugovor u propisanom roku shodno će se primijeniti odredbe Zakona o radu koje se odnose na pitanja kolektivnog pregovaranja.

Članom 15. propisuje se stupanje na snagu ovog zakona.

VII FINANSIJSKA SREDSTVA I EKONOMSKA OPRAVDANOST DONOŠENJA ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nisu potrebna sredstva iz budžeta Republike Srpske.

Primjena ovog zakona neće imati značajniji uticaj na budžete jedinica lokalne samouprave, u smislu izdvajanja dodatnih sredstava za plate, različite vrste naknada i pomoći zaposlenim za 2025. godinu u odnosu na već planirana sredstva.

Potrebna sredstva nije moguće unaprijed iskazati budući da to zavisi od broja zaposlenih u svakoj jedinici lokalne samouprave. Međutim, imajući u vidu da je Odluka o najnižoj plati u Republici Srpskoj za 2025. godinu na snazi od 1. januara 2025. godine, jedinice lokalne samouprave su imale obavezu da plate zaposlenih usklade sa navedenom odlukom. Tačan iznos sredstava moći će se utvrditi nakon što nadležni organ jedinice lokalne samouprave donese sve akte predviđene ovim zakonom.

