



Broj: 05-02-1-3406-9/21  
Sarajevo, 1.2.2023. godine

**PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BiH**  
- Zastupnički dom –  
- Dom naroda –

**SARAJEVO**

Бosна и Херцеговина  
САВЈЕТ МИНИСТАРА  
Генерални секретаријат  
Bosnia and Herzegovina  
COUNCIL OF MINISTERS  
Secretariat General  
SARAJEVO

Dokument broj: 02-02-2023	
01-02-02-1-2145-1/22	B

**PREDMET:** Prijedlog zakona o graničnoj kontroli, *dostavlja se*

**V e z a:** Vaš akt broj: 01,02-02-1-2145/22 od 18.1.2023. godine

Vežano za vaš akt, gornih oznaka i datuma, u prilogu dostavljamo Prijedlog zakona o graničnoj kontroli, na bosanskom, hrvatskom i srpskom jeziku, kao i njegovu elektronsku verziju.

Istovremeno dostavljamo i dopis Ministarstva komunikacija i prometa, broj: 02-04-02-1-3642-23/17 od 16.5.2019. godine, u kojem su iznijeti određeni navodi u pogledu postupanja po dostavljenom Mišljenju Zakonodavnopravnog sektora Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, radi vašeg upoznavanja.

S poštovanjem,

Prilog: - Kao u tekstu -

DOSTAVITI:  
- Naslovu,  
- a/a.



Broj: 05-02-1-3406-9/21



Broj: 12-02-02-1-7445-127/19

Datum: 23.01.2023. godine

BOSNA I HERCEGOVINA		BOŠNA I HERCEGOVINA	
VIJEĆE MINISTARA		VIJEĆE MINISTARA	
SARAJEVO		SARAJEVO	
23.01.2023.		23.01.2023.	
95		02-1	
		3406-8/	
		21.	

VRLO HITNO!

VIJEĆE MINISTARA BOSNE I HERCEGOVINE

Generalni sekretarijat

**Predmet:** Prijedlog zakona o graničnoj kontroli, *dostavlja se;*

**Veza:** Vaš akt broj 05-02-1-3406-6/21 od 19.01.2023. godine, akt Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH broj 01-50-2-13-3/23 od 18.01.2023. godine i naš akt broj 12-02-02-1-7445-125/19 od 29.11.2022. godine;

U vezi sa aktima, broj i datum veze, u prilogu dostavljamo Prijedlog zakona o graničnoj kontroli koji je u nomotehničkom pogledu i sa principima sadržanim u pratećem obrazloženju, usklađen sa Mišljenjem Zakonodavno – pravnog sektora Parlamentarne skupštine BiH broj 03/7-01,02-02-1-2145/22 od 28.12.2022. godine.

Podsjećamo da je Ured za zakonodavstvo Vijeća ministara BiH u svom mišljenju na Nacrt zakona o graničnoj kontroli broj 03-02-1-667/21 od 23.08.2021. godine, sugerisao da se principi zakona, u skladu sa Jedinstvenim pravilima za izradu pravnih propisa u institucijama BiH ("Službeni glasnik BiH" br. 11/05, 58/14, 60/14, 50/17, 70/17 i 10/21), uvrste u opšte odredbe nacrta zakona, a što je i učinjeno.

S tim u vezi, a obzirom da je Prijedlog zakona o graničnoj kontroli sada usklađen sa Jedinstvenim pravilima za izradu pravnih propisa u institucijama BiH ("Službeni glasnik BiH" br. 11/05, 58/14, 60/14, 50/17, 70/17 i 10/21) i Poslovníkom Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH ("Službeni glasnik BiH" br. 79/14, 81/15, 97/15, 78/19, 26/20 i 53/22), molimo da Prijedlog zakona o graničnoj kontroli sa pratećom dokumentacijom i na CD-u, dostavite Predstavničkom domu Parlamentarne skupštine BiH radi njegovog razmatranja po skraćenom zakonodavnom postupku.

S poštovanjem,

MINISTAR  
Selmo Cikotić

**Dostaviti:**  
1 x naslovu  
1 x a/a

**Prilog:** Kao u tekstu (Prijedlog zakona o graničnoj kontroli sa pratećom dokumentacijom i na CD-u)

Na osnovu člana IV 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, na \_\_\_\_ sjednici Predstavničkog doma, održanoj \_\_\_\_\_ 2022. godine, i na \_\_\_\_\_ sjednici Doma naroda, održanoj \_\_\_\_\_ 2022. godine, usvojila je

## **ZAKON O GRANIČNOJ KONTROLI**

### **Poglavlje I - Opće odredbe**

#### **Član 1.**

##### **(Predmet)**

(1) Ovim Zakonom uređuju se: granična kontrola i nadležni organi, prelazak državne granice, granični prijelazi i granična odobrenja, granične provjere i nadzor granice, granična linija i uređenje prostora uz državnu granicu, povreda državne granice i granični incident, međunarodna granična saradnja, prenošenje oružja, prikupljanje ličnih podataka i evidencije, te druga pitanja koja su u vezi s graničnom kontrolom.

(2) Ovim Zakonom vrši se usklađivanje s odredbama Uredbe (EU) 2016/399 Evropskog parlamenta i Vijeća od 9. marta 2016. godine, o Zakonu Unije o pravilima kojima se uređuje kretanje osoba preko granica (Zakon o šengenskim granicama), Direktive Vijeća 2004/82/EZ od 29. aprila 2004. godine, o obavezi prijevoznika na dostavljanje podataka o putnicima i Uredbe (EU) 2019/1896 Evropskog parlamenta i Vijeća od 13. novembra 2019. godine, o Evropskoj graničnoj i obalnoj straži i stavljanju izvan snage uredbi (EU) br. 1052/2013 i (EU) 2016/1624.

(3) Navođenje odredaba uredbi i direktive iz stava (2) ovog člana, vrši se isključivo u svrhu praćenja i informiranja o preuzimanju pravne stečevine EU u zakonodavstvo Bosne i Hercegovine.

(4) Osnovni princip na kojem se zasniva ovaj Zakon je princip slobode kretanja uz utvrđivanje uslova, kriterija i detaljnih pravila za obavljanje granične kontrole.

#### **Član 2.**

##### **(Poštivanje temeljnih prava)**

(1) Odredbe ovog Zakona ne umanjuju odgovornost nadležnih organa, a posebno Granične policije Bosne i Hercegovine, koju imaju prema zakonima u Bosni i Hercegovini (u daljnjem tekstu: BiH) i prema Konvenciji Ujedinjenih nacija o statusu izbjeglica iz Ženeve od 28. jula 1951. godine, i njenom protokolu iz 1967. godine.

(2) Granična policija BiH dužna je da poštuje princip zabrane prisilnog udaljenja ili vraćanja i zabrane sankcioniranja zbog nezakonitog ulaska ili prisustva u državi lica koja traže azil ili drugi vid međunarodne zaštite i izbjeglica.

#### **Član 3.**

##### **(Upotreba izraza u muškom i ženskom rodu)**

Riječi koje su radi preglednosti u ovom Zakonu navedene u jednom rodu, bez diskriminacije odnose se i na muški i na ženski rod.

#### **Član 4.**

##### **(Nadležni organi)**

Prema ovom Zakonu i podzakonskim propisima donesenim na osnovu ovog Zakona, postupak sprovede i odluke donose:

- a) Vijeće ministara Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Vijeće ministara),

- b) Ministarstvo sigurnosti Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Ministarstvo sigurnosti),
- c) Ministarstvo vanjskih poslova Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Ministarstvo vanjskih poslova),
- d) Ministarstvo finansija i trezora Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Ministarstvo finansija i trezora),
- e) Ministarstvo komunikacija i prometa Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Ministarstvo komunikacija i prometa),
- f) Ministarstvo civilnih poslova Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Ministarstvo civilnih poslova),
- g) Granična policija Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Granična policija),
- h) Uprava za indirektno oporezivanje (u daljnjem tekstu: UIO),
- i) Republička uprava za geodetske i imovinsko-pravne poslove Republike Srpske,
- j) Federalna uprava za geodetske i imovinsko-pravne poslove i
- k) nadležni organ javne uprave u Brčko distriktu Bosne i Hercegovine.

### **Član 5.**

#### **(Značenje pojedinih izraza)**

Pojedini izrazi korišteni u ovom Zakonu imaju sljedeća značenja:

- a) analiza rizika je skup metoda i postupaka koji omogućavaju potpunije prepoznavanje prijetnji i procjenu mogućih šteta od tih prijetnji, te oblikovanje mjera za osiguranje zaštite od rizika ili upravljanje rizikom;
- b) državna granica je zamišljena ravan koja vertikalno prolazi graničnom linijom kao i na području graničnih prijelaza na aerodromima, u morskim i riječnim lukama i na željezničkim stanicama, preko kojih se odvija međunarodni saobraćaj;
- c) granična kontrola podrazumijeva aktivnost koja se sprovodi na državnoj granici i koja se poduzima u slučaju namjeravanog prelaska ili neposredno nakon prelaska državne granice, a koja se sastoji od graničnih provjera i nadzora granice;
- d) granična linija je linija koja razgraničava teritoriju BiH od teritorije susjednih država na kopnu, moru, rijekama i jezerima, utvrđena u skladu s međunarodnim ugovorom;
- e) granične table su obavijesne i upozoravajuće table kojima se na putnim komunikacijama, graničnim prijelazima i na zapriječenim komunikacijama uz državnu granicu obavještava o ulasku u BiH, odnosno upozorava na blizinu granice BiH;
- f) granične provjere su radnje koje se sprovode na graničnim prijelazima kojima se obezbjeđuje da se licima, uključujući njihova prijevozna sredstva i predmete u njihovom posjedu, može odobriti ulazak na teritoriju BiH ili izlazak s teritorije BiH;
- g) granične oznake su kamene ili betonske oznake granične linije čiji se oblik, dimenzije, koordinate postavljanja, slovne i brojčane oznake položaja utvrđuju međunarodnim ugovorom;
- h) granični pojas je područje koje se prostire do 10 kilometara od granične linije u dubinu teritorije BiH;
- i) granični prijelaz je mjesto određeno za prelazak državne granice u drumskom, željezničkom, zračnom, pomorskom i riječnom saobraćaju;
- j) granično odobrenje je dozvola za prelazak državne granice izvan graničnog prijelaza, izvan utvrđenog načina prelaska državne granice ili izvan utvrđenog radnog vremena graničnog prijelaza;
- k) integrirano upravljanje granicom (u daljnjem tekstu: IUG) predstavlja skup planskih mjera i radnji koje provode službe uključene u graničnu kontrolu i granične inspekcije u cilju optimalizacije brzine prekograničnog prometa, uz istovremeno efikasnije obavljanje zaštite granice i graničnih provjera;
- l) nadzor granice podrazumijeva primjenu radnji i postupaka između graničnih prijelaza i na graničnim prijelazima izvan utvrđenog radnog vremena, a kojim se sprječava izbjegavanje graničnih provjera;

- m) operater je:
- 1) pravno lice koje je vlasnik ili korisnik aerodroma (operater aerodroma),
  - 2) lučka uprava morske luke i luke unutrašnjih voda, koje upravljaju lučkim područjem,
  - 3) pravna lica koja se brinu o željezničkom saobraćaju, odnosno željezničkim stabilnim postrojenjima;
- n) oružjem i municijom smatraju se one vrste oružja i municije čija je nabavka, držanje i nošenje regulirano važećim zakonima u BiH;
- o) prijevoznik znači bilo koju fizičku ili pravnu osobu čija se djelatnost sastoji u prijevozu putnika ili roba;
- p) putna isprava je važeći pasoš ili drugi putni identifikacioni dokument koji je izdao nadležni organ vlasti BiH ili koji je izdao strani nadležni organ vlasti i koji BiH priznaje, te važeća lična karta ili drugi lični identifikacioni dokument s fotografijom koji se može koristiti za prelazak državne granice i priznat je međunarodnim ugovorom čija je BiH ugovorna strana, kao i putna isprava izdata strancu u BiH u skladu sa Zakonom o strancima ("Službeni glasnik BiH", br. 88/15 i 34/21) i Zakonom o azilu ("Službeni glasnik BiH", br. 11/16 i 16/16);
- r) zajednički granični prijelaz je svaki granični prijelaz, na teritoriji BiH ili na teritoriji susjedne države, na kojem granične službe BiH i granične službe susjedne države vrše provjeru ulaza i izlaza, jedni za drugima, u skladu sa svojim zakonima i na osnovu međunarodnog ugovora.

## **Poglavlje II – Granična kontrola i organi nadležni za graničnu kontrolu**

### **Član 6.**

#### **(Granična kontrola)**

- (1) Granična kontrola obavlja se radi:
- a) osiguranja nepovredivosti državne granice;
  - b) zaštite života i zdravlja ljudi;
  - c) sprječavanja i otkrivanja krivičnih djela i prekršaja, te otkrivanja i pronalaska njihovih počinitelja;
  - d) sprječavanja nezakonitih prekograničnih migracija; i
  - e) sprječavanja i otkrivanja drugih opasnosti za javnu sigurnost, pravni poredak i državnu sigurnost.
- (2) Granična kontrola obavlja se na osnovu procjene rizika za unutrašnju sigurnost i procjene prijetnji koje bi mogle ugroziti sigurnost državne granice.

### **Član 7.**

#### **(Organ koji obavlja graničnu kontrolu)**

- (1) Obavljanje granične kontrole je u nadležnosti Granične policije.
- (2) Poslove granične kontrole obavljaju policijski službenici Granične policije.
- (3) Pri obavljanju poslova granične kontrole, policijski službenik Granične policije primjenjuje ovlaštenja propisana ovim Zakonom i ovlaštenja sadržana u drugim zakonima BiH.
- (4) Granična policija u obavljanju poslova granične kontrole saraduje s drugim organima u BiH, a posebno sa službama u okviru IUG.

### **Član 8.**

#### **(Princip srazmjernosti i princip nediskriminacije)**

- (1) Policijski službenik Granične policije pri obavljanju poslova granične kontrole primjenjuje samo ona ovlaštenja kojima su pojedinci ili zajednica najmanje pogođeni, a kojima se može ostvariti zakonom određen cilj.
- (2) Primjena ovlaštenja ne smije prouzrokovati štetu koja bi mogla biti očito nesrazmjerna njihovoj namjeni i predviđenom cilju.

- (3) Propisana ovlaštenja primjenjuju se sredstvima kojima se može postići zakoniti cilj s najmanje štetnih posljedica i u najkraćem mogućem vremenu.
- (4) Policijski službenik Granične policije će, tokom obavljanja svojih poslova i zadataka, u potpunosti poštovati ljudsko dostojanstvo, posebno u slučajevima koji uključuju ranjive osobe, te neće diskriminirati lica na osnovu spola, rase ili etničkog porijekla, religije ili uvjerenja, invaliditeta, dobi ili spolne orijentacije.

### **Poglavlje III – Prelazak državne granice, granični prijelazi i granična odobrenja**

#### **Član 9.**

##### **(Prelazak državne granice)**

- (1) Prelazak državne granice je svako kretanje lica preko državne granice.
- (2) Državna granica može se prelaziti samo na graničnim prijelazima, u vrijeme i na način koji je u skladu s namjenom graničnih prijelaza i s važećim putnim ispravama. Radno vrijeme je jasno naznačeno na graničnim prijelazima koji nisu otvoreni 24 sata dnevno.
- (3) Izuzetno, u slučaju više sile ili nepredviđenih hitnih okolnosti, državna granica se može preći bilo kad i na bilo kojem mjestu.
- (4) Lice koje je prešlo državnu granicu iz razloga propisanih stavom (3) ovog člana, mora se bez odgađanja prijaviti u najbližu jedinicu Granične policije i obrazložiti razloge prelaska.
- (5) Pojedinaac ili grupe lica mogu prelaziti državnu granicu ako postoji potreba posebne vrste za povremenim prelaskom državne granice izvan graničnih prijelaza, izvan utvrđenog načina prelaska državne granice ili izvan radnog vremena graničnog prijelaza ukoliko oni imaju odobrenja propisana ovim Zakonom i ako nema sukoba s interesima javnog reda i unutrašnje sigurnosti BiH.
- (6) Granična policija će, u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog Zakona, donijeti propis kojim će se detaljno urediti provođenje režima pograničnog saobraćaja u skladu s međunarodnim ugovorom.

#### **Član 10.**

##### **(Izdavanje graničnog odobrenja)**

- (1) Kada postoje opravdani razlozi, a ukoliko nije drugačije uređeno međunarodnim ugovorom, mjesno nadležna jedinica Granične policije, uz prethodno pribavljeno mišljenje UIO-a i uz saglasnost nadležnog organa susjedne države, može izdati granično odobrenje za prelazak državne granice izvan graničnog prijelaza, izvan utvrđenog načina prelaska državne granice ili izvan utvrđenog radnog vremena graničnog prijelaza.
- (2) Granična policija će, u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog Zakona, donijeti propis o uslovima za izdavanje i poništavanje graničnog odobrenja, o načinu i rokovima izdavanja graničnog odobrenja, o izgledu obrasca zahtjeva za izdavanje graničnog odobrenja, o formi i sadržaju graničnog odobrenja, o sprovođenju nadzora i statističkog praćenja izdavanja graničnih odobrenja.

#### **Član 11.**

##### **(Određivanje graničnih prijelaza)**

- (1) Granični prijelazi sa susjednom državom određuju se u skladu s međunarodnim ugovorom.
- (2) Granični prijelazi mogu biti otvoreni za međunarodni i pogranični saobraćaj.
- (3) U slučaju više sile, Vijeće ministara može na prijedlog Ministarstva sigurnosti, a u saradnji s drugim nadležnim organima donijeti Odluku o privremenom zatvaranju graničnog prijelaza na teritoriji BiH, o čemu diplomatskim putem obavještava nadležne organe susjedne države.
- (4) Vijeće ministara će, u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog Zakona, na prijedlog Ministarstva sigurnosti donijeti propis kojim se određuju granični prijelazi, kategorije graničnih prijelaza kao i vrijeme i način prelaska državne granice.

**Član 12.**

**(Privremeni granični prijelaz)**

(1) Izuzetno, Ministarstvo sigurnosti na prijedlog Granične policije, uz prethodno pribavljenu saglasnost UIO-a i nadležnog organa susjedne države, te Ministarstva finansija i trezora, ukoliko je potrebno obezbijediti dodatna sredstva iz budžeta, može rješenjem odrediti privremeni granični prijelaz, ako je to potrebno za realiziranje kratkotrajnih aktivnosti kao što su:

- a) kulturne, vjerske, naučne, stručne i turističke manifestacije;
- b) sportske priredbe;
- c) potreba za preusmjeravanjem saobraćaja;
- d) aktivnosti koje proizilaze iz međunarodnih ugovora;
- e) poljoprivredne i privredne aktivnosti.

(2) Privremeni granični prijelaz može se odrediti u trajanju do tri mjeseca tokom kalendarske godine, osim u slučaju iz stava (1) tačka e) ovog člana, prema kojem se granični prijelaz može odrediti za vrijeme trajanja tih aktivnosti ili dok postoji opravdan razlog.

(3) U rješenju o određivanju privremenog graničnog prijelaza odredit će se vrijeme, način i drugi uslovi prelaska preko državne granice. Protiv ovog rješenja nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor.

(4) Vijeće ministara, na prijedlog Ministarstva sigurnosti, uz prethodnu saglasnost Ministarstva finansija i trezora i UIO-a, u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog Zakona donijet će propis o određivanju privremenih graničnih prijelaza.

**Član 13.**

**(Ograničenja prijenosa robe)**

(1) Na privremenom graničnom prijelazu može se prenositi samo roba koja služi u svrhu realiziranja aktivnosti za koje je određen privremeni granični prijelaz, u skladu s članom 12. ovog Zakona.

(2) Izuzetno od stava (1) ovog člana, na privremenom graničnom prijelazu ne može se prenositi roba koja podliježe inspekcijskoj kontroli i roba koja podliježe plaćanju akcize.

**Član 14.**

**(Uslovi izgradnje, opremanja i upravljanja graničnim prijelazima)**

(1) UIO je nadležan za poslove izgradnje, dogradnje, rekonstrukcije, upravljanja, opremanja i održavanja objekata i infrastrukture na svim međunarodnim drumskim graničnim prijelazima i graničnim prijelazima za pogranični saobraćaj.

(2) Granični prijelaz je izgrađen i opremljen na način koji omogućava efikasan i siguran rad službi uključenih u IUG, u skladu sa standardima i uslovima koje utvrđuje Vijeće ministara.

(3) U cilju ispunjavanja propisanih standarda za izgradnju i opremljenost graničnih prijelaza i propisanih uslova iz stava (2) ovog člana, UIO prije izgradnje, dogradnje i rekonstrukcije graničnog prijelaza pribavlja mišljenje od službi uključenih u IUG, a što će se detaljnije regulirati propisom iz stava (4) ovog člana.

(4) Vijeće ministara, na prijedlog Ministarstva sigurnosti, u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog Zakona, donijet će propis o standardima i uslovima izgradnje i opremanja graničnih prijelaza.

**Član 15.**

**(Obaveze operatera)**

- (1) Operateri zračnih, riječnih i morskih luka, te operateri željeznica su obavezni da na području graničnog prijelaza obezbijede prostor i organizaciju kojom se omogućava nesmetano obavljanje graničnih provjera u skladu s odredbama ovog Zakona.
- (2) Operateri iz stava (1) ovog člana, na kojima se obavlja međunarodni saobraćaj, obezbjeđuju prostor koji omogućava da se putnici na međunarodnim letovima, međunarodnim plovim i željezničkim linijama mogu odvojiti od drugih putnika, kao i prostor za smještaj stranaca koji ne ispunjavaju uslove za ulazak u zemlju u skladu s posebnim zakonom.
- (3) Troškove uređenja i opremanja objekata na graničnim prijelazima za drumski saobraćaj snosi nadležni organ, ako su dio planova razvoja mreže graničnih prijelaza, koje utvrđuje Vijeće ministara, dok troškove uređenja i opremanja ostalih graničnih prijelaza snose operateri.
- (4) Međusobni odnosi operatera i Granične policije uređuju se ugovorom.

**Član 16.**

**(Gradnja i postavljanje objekata na području graničnog prijelaza)**

- (1) Gradnja, postavljanje, odnosno promjena namjene objekata na području graničnog prijelaza ne smije ometati obavljanje graničnih provjera i sprovođenje bezbjednosnih mjera na državnoj granici.
- (2) Investitor ili projektant dužan je pribaviti saglasnost Granične policije o usklađenosti glavnog ili idejnog projekta s posebnim uslovima iz stava (1) ovog člana.
- (3) Saglasnost iz stava (2) ovog člana neće se dati ako bi objekat, uređaj ili djelatnost ometala obavljanje graničnih provjera i bezbjednosnih mjera na državnoj granici.
- (4) U slučaju odbijanja davanja saglasnosti iz stava (2) ovog člana, žalba se može izjaviti Ministarstvu sigurnosti u roku od petnaest dana od dana dostave pismena. Protiv akta Ministarstva sigurnosti donesenog po žalbi, može se pokrenuti upravni spor.

**Član 17.**

**(Područje graničnog prijelaza)**

- (1) Područje graničnog prijelaza obuhvata prostor koji je potreban za obavljanje graničnih provjera, kao i neposredna okolina s objektima koji su potrebni za nesmetano i bezbjedno odvijanje saobraćaja i obavljanje drugih graničnih procedura.
- (2) Područje graničnog prijelaza rješenjem određuje Ministarstvo sigurnosti na prijedlog Granične policije, uz prethodno pribavljeno mišljenje UIO-a.
- (3) Područje graničnog prijelaza na zajedničkim lokacijama graničnih prijelaza određuje se u skladu s međunarodnim ugovorom.
- (4) Ministarstvo sigurnosti će, u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog Zakona, donijeti propis o uslovima i načinu određivanja područja graničnih prijelaza.

**Član 18.**

**(Postavljanje graničnih tabli i druge saobraćajne signalizacije)**

- (1) Granični prijelaz i područje graničnog prijelaza označava se graničnim tablama i drugom saobraćajnom signalizacijom.
- (2) Ministarstvo komunikacija i prometa postavlja i održava table i drugu saobraćajnu signalizaciju iz stava (1) ovog člana tako da obavještenja budu jasno vidljiva.
- (3) Izuzetno od stava (2) ovog člana, table i drugu saobraćajnu signalizaciju graničnog prijelaza i njegovog područja na zračnim, morskim i riječnim lukama i na željeznici postavlja i održava operater.



- (4) U blizini granične linije, na putevima i drugim komunikacijama, postavljaju se granične table kojima se upozorava na približavanje državnoj granici.
- (5) Granične table iz stava (4) ovog člana, postavlja Ministarstvo komunikacija i prometa, na prijedlog Granične policije i nakon premjera nadležne geodetske uprave.
- (6) Na granične table i drugu saobraćajnu signalizaciju graničnih prijelaza i njihovih područja nije dozvoljeno postavljati bilo kakve druge oznake.
- (7) Nije dozvoljeno premještanje, oštećivanje ili uništavanje graničnih tabli i druge saobraćajne signalizacije graničnog prijelaza i njegovog područja.
- (8) U području graničnog prijelaza nije dozvoljeno postavljanje bilo kakvih tabli reklamnog ili propagandnog sadržaja, osim graničnih tabli i saobraćajne signalizacije.
- (9) Ministarstvo komunikacija i prometa će, u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog Zakona, donijeti propis o obliku i sadržaju graničnih tabli i druge saobraćajne signalizacije kojima se označava granični prijelaz i njegovo područje, kao i o načinu postavljanja tih tabli i signalizacije.

#### **Član 19.**

##### **(Kretanje i zadržavanje na području graničnog prijelaza)**

- (1) Na području graničnog prijelaza dozvoljeno je kretanje i zadržavanje samo licima koja namjeravaju preći državnu granicu ili koja su državnu granicu već prešla te se na graničnom prijelazu zadržavaju zbog graničnih provjera, kao i licima koja se na graničnom prijelazu zadržavaju iz opravdanih razloga.
- (2) Prilikom kretanja i zadržavanja na području graničnog prijelaza sva lica dužna su pridržavati se upozorenja i naređenja policijskog službenika Granične policije koji obavlja granične provjere.
- (3) Izuzetno od stava (1) ovog člana, lica koja se kreću i zadržavaju na području graničnog prijelaza radi fotografiranja, zvučnog i slikovnog snimanja, kao i upotrebe svih vrsta bespilotnih letjelica, dužna su pribaviti odobrenje mjesno nadležne jedinice Granične policije.
- (4) Operater ili drugo pravno lice koje na području graničnog prijelaza obavlja privrednu djelatnost, dužni su mjesno nadležnoj jedinici Granične policije dostaviti podatke o zaposlenicima i izdati im odgovarajuću identifikacionu iskaznicu s fotografijom, prije nego što započnu s radom na području graničnog prijelaza.
- (5) Zaposlenik operatera ili drugog pravnog lica koji na području graničnog prijelaza obavlja privrednu djelatnost, dužan je na vidnom mjestu nositi identifikacionu iskaznicu.

#### **Član 20.**

##### **(Obaveza pribavljanja dozvole za kretanje i zadržavanje na međunarodnom aerodromu)**

- (1) Operater ili drugo pravno ili fizičko lice, koje na području graničnog prijelaza na međunarodnom aerodromu obavlja registriranu djelatnost, dužno je da za zaposlenika, prije započinjanja njegovog rada, pribavi dozvolu za kretanje i zadržavanje lica na području graničnog prijelaza na međunarodnom aerodromu, te da snosi troškove njene izrade.
- (2) Zaposlenik kod operatera i drugog pravnog i fizičkog lica, dužan je da dozvolu za kretanje i zadržavanje na području graničnog prijelaza na međunarodnom aerodromu nosi na vidnom mjestu.
- (3) Dozvolu iz stava (1) ovog člana izdaje Granična policija na pismeni zahtjev operatera i drugog pravnog i fizičkog lica.
- (4) Dozvola iz stava (1) ovog člana neće se izdati, odnosno oduzet će se, ako to nalažu razlozi bezbjednosti civilnog zračnog saobraćaja.
- (5) Protiv rješenja o odbijanju zahtjeva za izdavanje, odnosno oduzimanju dozvole iz stava (1) ovog člana, može se podnijeti žalba Ministarstvu sigurnosti u roku od 15 dana od dana prijema rješenja.

(6) Granična policija će, u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog Zakona, u saradnji s Ministarstvom sigurnosti, donijeti propis o izgledu i sadržaju, kao i uslovima i proceduri izdavanja i oduzimanja dozvole iz stava (1) ovog člana.

(7) Kretanje i zadržavanje vozila u bezbjednosnim zonama ograničenog pristupa na području međunarodnih aerodroma dozvoljeno je samo uz dozvolu koju izdaje mjesno nadležna jedinica Granične policije, a koja mora biti vidno istaknuta na prednjoj strani vozila.

(8) Nadležna jedinica Granične policije vršit će izdavanje, kontrolu i oduzimanje dozvole za kretanje i zadržavanje vozila.

(9) Granična policija će u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog Zakona donijeti propis o izgledu i sadržaju, kao i uslovima i proceduri izdavanja i oduzimanja dozvole iz stava (7) ovog člana.

#### **Član 21.**

##### **(Obaveze prijevoznika u međunarodnom zračnom saobraćaju)**

(1) Prijevoznik u međunarodnom zračnom saobraćaju dužan je da, odmah po završetku prijave putnika za let, Graničnoj policiji na graničnom prijelazu dostavi podatke o putnicima na tom letu koji će obavezno sadržavati: ime, prezime, datum rođenja, vrstu i broj putne isprave, državljanstvo, naziv graničnog prijelaza na kojem se ulazi u BiH, oznaku leta, vrijeme polaska i dolaska, ukupan broj putnika i prvo mjesto ukrcanja.

(2) Podaci se prikupljaju i dostavljaju elektronskim putem, u formatu usklađenom s međunarodnim standardima u vezi s razmjenom podataka o putnicima.

(3) Prijevoznik u međunarodnom zračnom saobraćaju obavezan je da na prikladan način obavijesti putnike o postupanju s ličnim podacima iz stava (1) ovog člana i dužan je izbrisati iste podatke u roku od 24 sata od vremena pristajanja u zračnoj luci gdje su obavljene granične provjere.

(4) Prikupljene podatke iz stava (1) ovog člana, Granična policija će brisati u roku od 24 sata od vremena ulaska putnika u zemlju, osim ako su ti podaci naknadno potrebni za primjenu ovlaštenja Granične policije i koriste se u skladu s propisima o zaštiti ličnih podataka.

(5) Granična policija će, u roku od osamnaest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog Zakona, donijeti propis o pravilima vođenja, korištenja i pristupa podacima o putnicima, te mehanizmima zaštite i tehničke obrade podataka koji se obrađuju i rokovima čuvanja podataka iz stava (1) ovog člana.

#### **Član 22.**

##### **(Obaveze zapovjednika aviona)**

(1) Zapovjednik aviona u međunarodnom saobraćaju dužan je da pristane na aerodrom na kojem se nalazi međunarodni granični prijelaz radi obavljanja graničnih provjera, osim u slučaju više sile.

(2) U slučaju pristajanja izvan aerodroma iz stava (1) ovog člana iz razloga više sile, zapovjednik aviona u međunarodnom saobraćaju dužan je da bez nepotrebnog odlaganja o tome obavijesti Graničnu policiju i lokalnu policiju.

(3) Prijevoznik u međunarodnom zračnom saobraćaju dužan je sprovoditi mjere i obezbijediti uslove, osim onih navedenih u članu 15, stav (2) ovog Zakona, a koji se tiču boravka na graničnom prijelazu i povratka lica koja ne ispunjavaju uslove za ulazak u državu, a koja su doputovala letom tog prijevoznika.

#### **Član 23.**

##### **(Odobrenje za krstarenje i zaustavljanje stranih plovila)**

(1) Strana plovila za razonodu ili sport mogu krstariti i zaustavljati se u obalnom moru BiH, kao i na rijekama na kojima se odvija međunarodna plovidba, ako dobiju odobrenje za to.

(2) Odobrenje iz stava (1) ovog člana može biti izdato stranom plovilu za razonodu ili sport ako posada tih plovila ispunjava opće uslove za ulazak u BiH, a plovilo ima odgovarajuće dokumente.

(3) Odobrenje izdaje najbliža lučka kapetanija, uz saglasnost mjesno nadležne jedinice Granične policije i UIO-a, nakon uplovljavanja stranog plovila iz stava (1) ovog člana u domaće vode.

(4) Odobrenje za strana plovila iz stava (1) ovog člana koja su dopremljena u BiH kopnenim putem izdaje najbliža lučka kapetanija.

(5) Odobrenje iz stava (1) ovog člana sadrži karakteristike stranog plovila namijenjenog razonodi ili sportu, podatke o posadi i putnicima tog plovila, kao i rok važenja odobrenja.

#### **Član 24.**

##### **(Obaveze zapovjednika, vođe ili vlasnika plovila)**

(1) Zapovjednik teretnog ili putničkog broda, kao i vođa jahte ili brodice namijenjene za razonodu ili sport u međunarodnom saobraćaju, koji uplovi u teritorijalne vode, dužan je pristati u luku u kojoj se nalazi riječni ili pomorski granični prijelaz radi obavljanja granične provjere, osim u slučaju neškodljivog prolaska.

(2) Zapovjednik ili vođa plovila iz stava (1) ovog člana, prilikom prelaska državne granice, dužan je predati policijskom službeniku Granične policije listu članova posade i putnika na plovilu, osim ako je međunarodnim ugovorom u kojem je BiH potpisnica ili drugim propisom drugačije uređeno.

(3) Zapovjednik ili vođa plovila iz stava (1) ovog člana u međunarodnom saobraćaju, koje je zbog više sile pristalo izvan određenog pomorskog ili riječnog graničnog prijelaza, dužan je bez odgađanja prijaviti pristajanje najbližoj jedinici Granične policije ili lokalnoj policiji.

#### **Član 25.**

##### **(Privremena zabrana ili ograničenje plovidbe)**

Granična policija može privremeno zabraniti ili ograničiti plovidbu u određenom području rijeke ili obalnog mora na kojima se odvija međunarodna plovidba, ako to nalažu razlozi bezbjednosti granice.

#### **Član 26.**

##### **(Obaveza prijave lica bez putnih isprava)**

(1) Zapovjednik ili vođa plovila dužan je nakon pristajanja u luku prijaviti nadležnoj jedinici Granične policije svako lice koje se nalazi na plovilu bez putnih isprava kao i lice koje se ukrcalo na plovilo bez odobrenja zapovjednika ili vođe.

(2) Zapovjednik ili vođa plovila neće dozvoliti da se lice iz stava (1) ovog člana ili lice kojem je ulazak u BiH zabranjen iskrcava s plovila u luku bez odobrenja Granične policije.

(3) U slučaju da se lice iz st. (1) i (2) ovog člana iskrcava s plovila u luku bez odobrenja Granične policije, zapovjednik, vođa ili vlasnik plovila dužan je podmiriti troškove boravka i udaljenja tog lica iz BiH.

#### **Član 27.**

##### **(Ukrcavanje lica na plovilo izvan graničnog prijelaza)**

(1) Zapovjednik ili vođa plovila u međunarodnom saobraćaju ne smije obaviti ukrcavanje ili iskrcavanje lica izvan graničnog prijelaza, osim u slučaju njihovog spašavanja.

(2) Zapovjednik ili vođa plovila u međunarodnom saobraćaju dužan je slučaj iz stava (1) ovog člana odmah prijaviti najbližoj jedinici Granične policije.

**Član 28.**

**(Odobrenje članu posade za kretanje u mjestu zadržavanja broda)**

- (1) Članu posade stranog broda, koji nema potrebnu vizu za ulazak u BiH, za vrijeme zadržavanja broda na području graničnog prijelaza ili luke, može se izdati odobrenje za kretanje na području mjesta u kojem se nalazi luka.
- (2) Odobrenje iz stava (1) ovog člana, na zahtjev zapovjednika stranog broda, izdaje nadležna jedinica Granične policije za vrijeme zadržavanja broda, a najduže do 30 dana.
- (3) Granična policija će, u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog Zakona, donijeti propis o izgledu, sadržaju i načinu izdavanja i o obrascu odobrenja za kretanje u mjestu zadržavanja broda.

**Član 29.**

**(Obaveze mašinovođe voza u međunarodnom saobraćaju)**

- (1) Mašinovođa voza u međunarodnom saobraćaju neće zaustaviti voz na dijelu pruge između državne granice i graničnog prijelaza, osim kada je to neophodno zbog reguliranja željezničkog saobraćaja ili u slučaju više sile ili ako to zahtijeva nadležni organ.
- (2) Ako mašinovođa voza u međunarodnom saobraćaju zaustavi voz koji je ušao u BiH preko državne granice BiH, na otvorenoj pruzi izvan područja graničnog prijelaza, dužan je preuzeti potrebne mjere u svrhu onemogućavanja napuštanja voza putnicima, te o zaustavljanju izvijestiti nadležnu jedinicu Granične policije.

**Poglavlje IV – Granične provjere i nadzor državne granice**

**Odjeljak A. Granične provjere**

**Član 30.**

**(Poslovi graničnih provjera)**

- (1) Poslovi graničnih provjera obuhvataju:
  - a) provjeru lica i putne isprave;
  - b) provjeru stvari; i
  - c) provjeru prijevoznog sredstva.
- (2) Pri obavljanju poslova iz stava (1) ovog člana, policijski službenik Granične policije upotrebljava odgovarajuća tehnička sredstva i službene pse.
- (3) Granična policija će, u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog Zakona, donijeti propis o načinu obavljanja graničnih provjera.

**Član 31.**

**(Mjesto obavljanja graničnih provjera)**

- (1) Granične provjere obavljaju se na graničnom prijelazu.
- (2) Granična provjera može se obaviti i izvan graničnog prijelaza u vozovima, avionima, plovilima ili na drugom mjestu u graničnom pojasu.
- (3) U slučaju posebnih i opravdanih razloga, granična provjera može se obaviti i na drugom mjestu.
- (4) Troškove provjera iz stava (3) ovog člana snosi stranka, a prema rješenju o visini troškova koje donosi Granična policija.
- (5) Granična provjera ili dio granične provjere može se obavljati i na području druge države, odnosno na zajedničkom graničnom prijelazu, ako je to u skladu s međunarodnim ugovorom.
- (6) Granična policija će, u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog Zakona, donijeti propis o obavljanju i troškovima graničnih provjera na drugom mjestu.

**Član 32.****(Provjera lica i putne isprave)**

Pri obavljanju provjere lica, policijski službenik Granične policije ovlašten je da:

- a) provjerava da li lice ispunjava uslove za ulazak u BiH, odnosno izlazak iz BiH i svrhu putovanja lica;
- b) izvrši uvid u putne ili druge isprave propisane za prelazak državne granice u cilju provjere identiteta lica koje prelazi državnu granicu i obrađuje podatke iz putnih i drugih isprava;
- c) poduzme mjere i radnje na utvrđivanju identiteta lica metodama i sredstvima kriminalističke tehnike, kada postoji sumnja u vjerodostojnost isprave za prelazak državne granice;
- d) izvrši provjeru u potražnim i drugim evidencijama;
- e) zadrži lice u vremenu potrebnom za obavljanje granične provjere;
- f) daje upozorenja i naredbe s ciljem pravilnog, nesmetanog i brzog obavljanja granične provjere;
- g) izvrši pregled ili pretraživanje ako na drugi način nije moguće izvršiti provjeru lica;
- h) unosi u putnu ili drugu ispravu propisanu za prelazak državne granice podatke o ulasku i izlasku, kao i podatke o odbijanju ulaska, podatke o unošenju i prenošenju oružja i municije i druge podatke od značaja za granične provjere.

**Član 33.****(Provjera stvari i prijevoznog sredstva)**

- (1) Provjera stvari i prijevoznog sredstva obuhvata pregled stvari koje lice posjeduje prilikom prelaska državne granice i prijevoznog sredstva koje koristi.
- (2) Policijski službenik Granične policije ovlašten je da zahtijeva od lica da pokaže stvari koje ima kod sebe, te da obavi njihov pregled radi pronalaska stvari čije prenošenje preko državne granice nije dozvoljeno, ili pronalaska stvari potrebnih za provjeru ili utvrđivanje identiteta.
- (3) Provjera prijevoznog sredstva obuhvata:
  - a) unutrašnji i vanjski vizuelni pregled prijevoznog sredstva;
  - b) provjeru u potražnim evidencijama; i
  - c) pregled isprava za korištenje i upravljanje saobraćajnim sredstvom i obradu podataka iz tih isprava.
- (4) U slučaju kada postoji osnova sumnje da lice u prijevoznom sredstvu prevozi skrivena lica, zabranjene stvari, te stvari koje bi doprinijele utvrđivanju njegovog identiteta ili identiteta drugih putnika, policijski službenik Granične policije može obaviti pregled ili pretraživanje prijevoznog sredstva ili dijelova prijevoznog sredstva uključujući i njegovo rastavljanje.
- (5) Posjednik prijevoznog sredstva ili stvari ima pravo prisustva prilikom pregleda, odnosno pretraživanja.
- (6) Ako policijski službenik Granične policije pri pregledu lica, stvari ili prijevoznog sredstva nađe predmete koje treba oduzeti prema odredbama Zakona o krivičnom postupku Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 3/03, 32/03, 36/03, 26/04, 63/04, 13/05, 48/05, 46/06, 29/07, 53/07, 58/08, 12/09, 16/09, 53/09, 93/09, 72/13 i 65/18), odnosno Zakona o prekršajima ("Službeni glasnik BiH", br. 41/07, 18/12, 36/14, 81/15 i 65/20) ili predmete koji su potrebni za vođenje krivičnog ili prekršajnog postupka, nastavlja postupak prema odredbama zakona koji uređuje krivični ili prekršajni postupak.
- (7) Ako policijski službenik Granične policije prilikom pregleda ili pretraživanja lica, stvari ili prijevoznog sredstva pronade predmete koji nisu potrebni za sprovođenje postupaka iz stava (6) ovog člana, ali su u nadležnosti UIO-a ili drugih organa, pronađene predmete ustupa nadležnim organima na daljnje postupanje.
- (8) Prijevozno sredstvo prijevoznika u međunarodnom saobraćaju ne smije napustiti mjesto obavljanja granične provjere bez odobrenja Granične policije.

**Član 34.**

**(Osnovne granične provjere)**

- (1) Nad svim licima koja su u namjeravanom prelasku državne granice obavljaju se osnovne granične provjere, osim ako međunarodnim ugovorima ili propisima BiH nije drugačije određeno.
- (2) Osnovne granične provjere lica sastoje se od brze i direktne provjere koja se vrši uvidom u putnu ispravu s ciljem provjere identiteta i utvrđivanja da li je:
  - a) lice koje je predočilo putnu ispravu njen nosilac;
  - b) predočena putna isprava važeća;
  - c) predočena putna isprava oštećena ili krivotvorena.
- (3) Osnovne granične provjere lica mogu se po potrebi obaviti upotrebom tehničkih pomagala i provjerom kroz raspoložive evidencije i baze podataka, s ciljem utvrđivanja da li je lice koje se provjerava predmet interesovanja nadležnih organa ili se prema licu trebaju poduzeti određene mjere, odnosno s ciljem utvrđivanja da li je putna isprava nevažeća, otuđena, izgubljena ili poništena.
- (4) Osnovne granične provjere prijevoznog sredstva obuhvataju provjere u raspoloživim evidencijama i bazama podataka.

**Član 35.**

**(Detaljne granične provjere)**

- (1) Detaljne granične provjere obavljaju se nad svim strancima prilikom namjeravanog prelaska državne granice na ulasku i izlasku iz BiH, kao i drugim licima za koja postoje osnove sumnje da bi mogla predstavljati prijetnju javnom poretku, unutrašnjoj sigurnosti, javnom zdravlju, osim ako međunarodnim ugovorom ili propisima BiH nije drugačije određeno.
- (2) Ako to zahtijevaju razlozi bezbjednosti, Granična policija može u određenom vremenskom periodu detaljne granične provjere obavljati nad svim licima koja prelaze državnu granicu BiH.
- (3) Detaljne granične provjere obavljaju se na prvoj liniji provjera, a ukoliko je potreban duži vremenski period za provjeru, granične provjere obavljaju se na drugoj liniji na za to određenom mjestu na području graničnog prijelaza ili na drugom izdvojenom mjestu.
- (4) Lica koja budu podvrgnuta graničnim provjerama na drugoj liniji bit će informirana na jeziku koji razumiju o razlozima provjera kao i postupcima takvih provjera.

**Član 36.**

**(Obaveza podvrgavanja graničnim provjerama)**

- (1) Lice je prilikom prelaska državne granice dužno predati na uvid putne ili druge isprave propisane za prelazak državne granice i podvrgnuti se graničnoj provjeri.
- (2) Licu iz stava (1) ovog člana nije dozvoljeno izbjeći granične provjere napuštanjem područja graničnog prijelaza ili na neki drugi način.
- (3) Lice iz stava (1) ovog člana dužno je policijskom službeniku Granične policije pojasniti sve okolnosti vezane za ispunjavanje uslova za prelazak državne granice i postupati po upozorenjima i narednjima policijskog službenika Granične policije koji obavlja granične provjere.
- (4) Državna granica može se preći samo nakon izvršene granične provjere.
- (5) Lice koje upravlja prijevoznim sredstvom kojim prelazi državnu granicu dužno je zaustaviti prijevozno sredstvo na određenom prostoru graničnog prijelaza na kojem se obavlja granična provjera i, poslije završene provjere, prijevoznim sredstvom bez zadržavanja napustiti područje graničnog prijelaza.

(6) Lice koje upravlja prijevoznim sredstvom kojim prelazi državnu granicu dužno je postupati po signalizaciji postavljenoj na graničnom prijelazu.

#### **Član 37.**

##### **(Dužnosti operatera, vlasnika i korisnika prijevoznog sredstva)**

(1) Operater aviona, vlasnik ili korisnik prijevoznog sredstva, odnosno lice koje upravlja prijevoznim sredstvom, dužno je za vrijeme vršenja granične provjere obezbijediti potrebne uslove za obavljanje granične provjere.

(2) Operater, odnosno zapovjednik plovila, vozač motornog vozila i drugo lice koje upravlja prijevoznim sredstvom dužno je obezbijediti da putnici ne napuste prijevozno sredstvo i područje graničnog prijelaza prije izvršene granične provjere propisane ovim Zakonom, odnosno da se poslije završene granične provjere ne ukrcaju ili iskrcaju druga lica.

#### **Član 38.**

##### **(Popuštanje u režimu graničnih provjera)**

(1) Kada u slučaju vanrednih i nepredvidivih okolnosti nije moguće obaviti granične provjere u potpunosti i kada, uprkos tome što su upotrijebljene sve kadrovske i organizacione mogućnosti, dođe do neprihvatljivo dugih perioda čekanja na prelazak granice ili drugih većih smetnji pri odvijanju saobraćaja preko graničnog prijelaza, može se privremeno odrediti popuštanje u režimu graničnih provjera.

(2) Popuštanja u režimu graničnih provjera su privremena, prilagođena okolnostima koje ih opravdavaju i uvode se postupno o čemu donosi odluku policijski službenik Granične policije, nadležan za organizaciju i vođenje graničnih provjera na graničnom prijelazu.

(3) Kada je došlo do popuštanja u režimu granične kontrole u skladu sa stavom (1) ovog člana, obavljanje granične provjere na ulazu u BiH, u pravilu ima prednost nad obavljanjem granične provjere na izlazu iz BiH.

(4) U slučaju popuštanja u režimu graničnih provjera, policijski službenik Granične policije koji obavlja granične provjere otisnut će štambilj u putne isprave na ulasku i na izlasku iz države u skladu s članom 39. ovog Zakona.

#### **Član 39.**

##### **(Ovjera prelaska državne granice)**

(1) Prelazak državne granice ovjerava se u putnoj ispravi otiskivanjem štambilja, ako međunarodnim ugovorom nije drugačije propisano.

(2) Otisak ulaznog ili izlaznog štambilja unosi se u putnu ispravu:

- a) stranca u koju je unesena važeća viza u skladu s viznim režimom BiH;
- b) stranca kojem je na graničnom prijelazu izdata viza;
- c) stranca kojem za ulazak nije potrebna viza;
- d) državljanina BiH prilikom izlaska iz BiH, a na lični zahtjev i prilikom ulaska u BiH.

#### **Član 40.**

##### **(Izuzetak od obaveze stavljanja otiska štambilja)**

Izuzetno od člana 39. ovog Zakona, otisak ulaznog, odnosno izlaznog štambilja ne unosi se u:

- a) putne isprave čelnika država i članova njihovih delegacija čiji je dolazak službeno najavljen diplomatskim putem;
- b) dozvole pilota ili potvrde članova posade aviona;
- c) putne isprave posada putničkih i teretnih vozova na međunarodnim linijama.

#### **Odjeljak B. Posebna pravila graničnih provjera određenih kategorija lica**

#### **Član 41.**

**(Lica izuzeta od graničnih provjera)**

Čelnici država i članovi njihovih delegacija čiji je dolazak i odlazak najavljen Graničnoj policiji diplomatskim putem ne podliježu graničnim provjerama.

**Član 42.**

**(Granična provjera pilota i drugih članova posade)**

- (1) Piloti aviona i drugi članovi posade, nosioci pilotske dozvole ili potvrde o pripadnosti posadi iz priloga 9. Konvencije o civilnom zrakoplovstvu od 7. decembra 1944. godine, za vrijeme obavljanja dužnosti podliježu graničnoj provjeri iz člana 34. ovog Zakona.
- (2) Provjera lica iz stava (1) ovog člana obavlja se prije provjere putnika ili kada za to postoje uslovi na posebnom za to predviđenom mjestu.
- (3) Lica iz stava (1) ovog člana, za vrijeme obavljanja dužnosti, mogu:
  - a) ukrcavati se i iskrcavati na aerodromu na kojem privremeno pristaju;
  - b) ući na područje općine u koju privremeno slijeću;
  - c) putovati korištenjem bilo kojeg prijevoznog sredstva do aerodroma unutar teritorije BiH kako bi se tamo ukrcali na avion koji polijeće s tog aerodroma.

**Član 43.**

**(Granična provjera pomoraca)**

- (1) Pomorcu koji ima identifikacionu ispravu pomoraca izdatu u skladu s Konvencijom o identifikacionim dokumentima pomoraca (revidirana) br. 185 iz 2003. godine, i Konvencijom o olakšavanju međunarodnog pomorskog saobraćaja od 9. aprila 1965. godine, te relevantnim međunarodnim i zakonodavstvom u BiH, može se dozvoliti da se iskrca na teritoriji BiH kako bi boravio na području luke u koju je njegov brod pristao ili u susjednim mjestima i ne podliježe graničnim provjerama, pod uslovom da se nalazi na listi posade broda kojem pripada, a koja je prethodno predata Graničnoj policiji.
- (2) Pomorac iz stava (1) ovog člana koji namjerava boraviti van mjesta koje se nalazi u blizini luke, odnosno putničkog pristaništa otvorenog za međunarodni saobraćaj, mora ispunjavati uslove za ulazak na teritoriju BiH u skladu s posebnim propisom.
- (3) U skladu s procjenom rizika, pomorac iz stava (1) ovog člana podliježe graničnoj provjeri prije njegovog iskrcavanja na obalu.

**Član 44.**

**(Granična provjera lica s diplomatskim statusom)**

- (1) Nosiocima diplomatskih ili službenih putnih isprava koje su im izdale njihove vlade i priznala BiH, kao i nosiocima isprava međunarodnih organizacija koji putuju radi obavljanja svojih dužnosti može se dati prednost pred ostalim putnicima na graničnim prijelazima, ako se radi o službenom putovanju koje se može dokazati.
- (2) Lice iz stava (1) ovog člana ne prilaže dokaz o potrebnim sredstvima za izdržavanje, u skladu s posebnim zakonom.
- (3) Policijski službenik Granične policije može zahtijevati od lica koje se poziva na privilegije i imunitete po međunarodnom pravu da pruži dokaz kojim se potvrđuje njegov diplomatski status.
- (4) Akreditiranim članovima diplomatskih i konzularnih predstavništava u BiH i članovima njihovih porodica prelazak državne granice dozvoljen je na osnovu identifikacione iskaznice koja je izdata u skladu s posebnim zakonom.
- (5) Kada policijski službenik Granične policije utvrdi da postoje smetnje za ulazak lica iz st. (1) i (4) ovog člana u BiH, tim licima neće zabraniti ulazak bez prethodne konsultacije s Ministarstvom vanjskih poslova.

**Član 45.**

**(Maloljetna i poslovno nesposobna lica)**



- (1) Prilikom granične provjere maloljetnih lica, policijski službenik Granične policije posebnu pažnju obraća da li maloljetno lice putuje samo ili u pratnji drugog lica.
- (2) Za prelazak državne granice, maloljetno lice mlađe od 14 godina, odnosno poslovno nesposobno lice kada putuje u pratnji drugog lica koje mu nije roditelj ili zakonski zastupnik, mora posjedovati ovjerenu saglasnost oba roditelja, ako zajednički vrše roditeljsko pravo, ili zakonskog zastupnika.

#### **Član 46.**

##### **(Ulazak pripadnika stranih službi bezbjednosti u BiH)**

- (1) Pripadniku stranih službi bezbjednosti može se odobriti ulazak u BiH u uniformi, sa službenim kratkim vatrenim oružjem i vozilom koje je označeno njihovim oznakama.
- (2) Odobrenje za ulazak pripadniku stranih službi bezbjednosti iz stava (1) ovog člana na teritoriju BiH izdaje Granična policija uz prethodno pribavljenu saglasnost Ministarstva, pod uslovom da to nije u suprotnosti s interesima BiH.
- (3) U odobrenju se mogu odrediti posebni uslovi za ulazak.
- (4) Pripadnik stranih službi bezbjednosti iz stava (1) ovog člana, koji je član radne delegacije u službenoj posjeti, može ući u BiH, nositi uniformu i službeno naoružanje ako je ono sastavni dio uniforme, i bez posebnog odobrenja, ali uz prethodnu pisanu najavu Graničnoj policiji.
- (5) Pripadnik stranih službi bezbjednosti koji neposredno štiti predstavnika strane države ili predstavnika međunarodne organizacije i institucije, tokom posjete BiH može unijeti i nositi službeno kratko vatreno oružje i pripadajuću municiju uz odobrenje Granične policije.
- (6) Izuzetno, odobrenje iz st. (2) i (5) ovog člana može se izdati i za tranzit preko teritorije BiH.

#### **Član 47.**

##### **(Granične provjere pripadnika vojnih snaga)**

Granične provjere pripadnika vojnih snaga država članica Sjevernoatlantskog ugovora i ostalih država koje učestvuju u Partnerstvu za mir (PfP SOFA) i pripadnika Snaga Evropske unije u Bosni i Hercegovini (EUFOR), obavljat će se shodno odredbama Sporazuma između država članica Sjevernoatlantskog ugovora i ostalih uključenih država koje učestvuju u Partnerstvu za mir, te ostalih pripadajućih protokola.

#### **Odjeljak C. Granične provjere u međunarodnom drumskom, željezničkom, zračnom i vodnom saobraćaju**

#### **Član 48.**

##### **(Granične provjere u drumskom saobraćaju)**

- (1) U cilju obavljanja efikasnih graničnih provjera, kretanje lica i vozila na graničnom prijelazu organizira se na način da se osigura siguran i nesmetan protok saobraćaja.
- (2) Lice koje putuje vozilom obavezno je za vrijeme granične provjere ostati u vozilu.
- (3) Izuzetno od stava (2) ovog člana, ako to zahtijevaju okolnosti, od lica nad kojim se vrše granične provjere može biti zatraženo da napusti vozilo.
- (4) Policijski službenik Granične policije granične provjere na zajedničkim graničnim prijelazima obavlja u skladu s bilateralnim ugovorom i ovim Zakonom.
- (5) Za granične provjere državljana BiH i stranaca mogu se uspostaviti odvojene trake, kada to okolnosti i infrastruktura dopuštaju, kako bi se osigurao optimalan nivo protoka lica i roba koje prelaze granicu.

**Član 49.****(Granične provjere u željezničkom saobraćaju)**

- (1) U vozovima u međunarodnom saobraćaju obavlja se granična provjera putnika i osoblja koji prelaze državnu granicu, kao i osoblja u teretnim i praznim vozovima.
- (2) Provjere iz stava (1) ovog člana obavljaju se na prvoj željezničkoj stanici dolaska ili posljednjoj željezničkoj stanici odlaska ili u vozu tokom vožnje do prelaska državne granice.
- (3) Izuzetno od stava (1) ovog člana, u cilju bržeg odvijanja željezničkog putničkog saobraćaja, granične provjere, u skladu s međunarodnim ugovorom, mogu se obavljati u vozu tokom vožnje do prve željezničke stanice na teritoriji susjedne države.
- (4) Ako se voz u međunarodnom saobraćaju koji je prešao državnu granicu zaustavi na otvorenoj pruzi van područja graničnog prijelaza, osoblje voza dužno je poduzeti potrebne mjere u cilju sprječavanja ulaska, odnosno izlaska lica iz voza i o zaustavljanju odmah obavijestiti Graničnu policiju.

**Član 50.****(Granična provjera lica u zračnom saobraćaju)**

- (1) Granična provjera lica u zračnom saobraćaju obavlja se na aerodromu, na mjestu određenom za tu svrhu ili na drugom mjestu na području graničnog prijelaza.
- (2) Granična provjera lica u zračnom saobraćaju može se obavljati i upotrebom tehničkih uređaja za automatsku provjeru identiteta i utvrđivanje uslova za prelazak državne granice.
- (3) Zapovjednik aviona koji se koristi u svrhe nekomercijalnih letova u međunarodnom saobraćaju dužan je prije polijetanja Graničnoj policiji dostaviti plan leta i generalnu deklaraciju.
- (4) Granična provjera neće se obavljati u međunarodnom tranzitnom zračnom saobraćaju nakon slijetanja aviona na aerodrom, ako putnici ne napuštaju avion ili se nalaze u prostoru namijenjenom za tranzit putnika.
- (5) Izuzetno od stava (4) ovog člana, iz bezbjednosnih razloga, te ako postoji osnova sumnje o zloupotrebi tranzita na određenim letovima, mogu se poduzeti poslovi graničnih provjera, odgovarajuće mjere i radnje u skladu s važećim propisima i procedurama.
- (6) Na graničnim prijelazima na aerodromima mogu se uspostaviti odvojene trake za obavljanje granične provjere nad licima, kada to okolnosti dopuštaju, kako bi se osigurao optimalan nivo protoka lica koja prelaze granicu.

**Član 51.****(Granična provjera u međunarodnom pomorskom saobraćaju)**

- (1) Granična provjera u međunarodnom pomorskom saobraćaju obavlja se, u pravilu, na području graničnog prijelaza u pristaništu luke ili pristana otvorenog za međunarodni saobraćaj, odnosno na ili u plovilu za vrijeme njegovog zadržavanja na području graničnog prijelaza.
- (2) Kapetan broda, ili drugo ovlašteno lice, sastavlja popis posade i svih putnika s podacima:
  - a) u roku od najmanje 24 sata prije dolaska u luku; ili
  - b) najkasnije kada brod napusti prethodnu luku, ako je vrijeme putovanja kraće od dvadeset četiri sata; ili
  - c) ako luka pristajanja nije poznata ili se promijeni tokom putovanja, čim je ta informacija dostupna.
- (3) Kapetan broda popis iz stava (2) ovog člana dostavlja Graničnoj policiji ili, ako je tako određeno propisom BiH, drugim odgovarajućim nadležnim tijelima, koja bez odgađanja dostavljaju popis Graničnoj policiji.
- (4) Granična provjera se, po pravilu, ne obavlja u lukama nakon uplovljavanja plovila u luku, ako putnici ne napuštaju plovilo.

**Član 52.****(Granična provjera u međunarodnom saobraćaju na unutrašnjim vodama)**

- (1) Granična provjera u međunarodnom saobraćaju na unutrašnjim vodama obavlja se, u pravilu, na području graničnog prijelaza u pristaništu luke ili pristana otvorenog za međunarodni saobraćaj, odnosno na ili u plovilu za vrijeme njegovog zadržavanja na području graničnog prijelaza.
- (2) Plovidba unutrašnjim vodama koja uključuje prelazak vanjske granice obuhvata upotrebu svih vrsta brodica i plovila na rijekama, kanalima i jezerima u poslovne svrhe ili za razonodu.
- (3) Kod plovila za poslovne svrhe, kapetan i zaposlenici na brodu koji se nalaze na popisu članova posade, te članovi porodica tih lica koji žive na brodu smatraju se članovima posade ili jednakima članovima posade.

**Odjeljak D. Nadzor državne granice****Član 53.****(Nadzor državne granice)**

- (1) Nadzor državne granice obavlja se radi zaštite državne granice, neposredno uz državnu granicu i u graničnom pojasu na kopnu, moru, jezerima i rijekama, te na graničnim prijelazima izvan utvrđenog radnog vremena i namjene graničnog prijelaza.
- (2) Svrha nadzora državne granice je sprječavanje nezakonitog prelaska državne granice, suzbijanje prekograničnog kriminala, provjera zakonitosti prelaska državne granice i poduzimanje mjera prema licima koja su prešla državnu granicu na nezakonit način.

**Član 54.****(Način obavljanja nadzora državne granice)**

- (1) Nadzor državne granice podrazumijeva poduzimanje mjera i radnji usmjerenih na osmatranje granične linije i graničnog pojasa, provođenje patrolnih djelatnosti, provođenje operativno-taktičkih mjera i radnji, te prikupljanje informacija i obavještenja.
- (2) Policijski službenik Granične policije koji vrši poslove nadzora državne granice, ovlašten je da zaustavi i kontrolira lica i vozila u graničnom pojasu s ciljem provjere i utvrđivanja identiteta lica, pregleda lica, stvari i prijevoznog sredstva, provjere u potražnim i drugim evidencijama za lica, vozila i predmete.
- (3) Pri provođenju aktivnosti iz stava (2) ovog člana policijski službenik Granične policije može izdavati odgovarajuća upozorenja i naređenja.
- (4) Lice prema kojem se poduzimaju mjere u nadzoru državne granice dužno je postupati po upozorenjima i naređenjima policijskog službenika Granične policije koji vrši poslove nadzora državne granice.
- (5) Za vršenje nadzora državne granice mogu se koristiti specijalizirana službena vozila, letjelice, tehnička i elektronska sredstva i oprema, zapreke, stacionarna i mobilna elektronska sredstva, službeni psi, kao i druga potrebna sredstva.

**Član 55.****(Odvraćanje lica od nezakonitog prelaska državne granice)**

- (1) Granična policija u skladu s postojećim ili predviđenim rizicima i prijetnjama, utvrđenim putem analize rizika, poduzima odgovarajuće mjere i radnje usmjerene na sprječavanje i odvrćanje lica od namjeravanog nezakonitog prelaska državne granice i izbjegavanja graničnih provjera.
- (2) Mjere i radnje iz stava (1) ovog člana uključuju neposredno izdavanje upozorenja ili naređenja, upotrebu tehničkih uređaja, fizičko i tehničko onemogućavanje prelaska državne granice, te poduzimanje i drugih neophodnih mjera i radnji.

**Član 56.**

**(Omogućavanje obavljanja nadzora državne granice)**

- (1) Vlasnik ili posjednik zemljišta dužan je omogućiti slobodan prolaz za nesmetano obavljanje nadzora državne granice, postavljanje i održavanje graničnih tabli i graničnih oznaka, postavljanje konstrukcije neophodne za instaliranje opreme za nadzor granice duž državne granice.
- (2) Policijski službenik Granične policije može se, kada je to potrebno za uspješno obavljanje nadzora državne granice, kretati u graničnom pojasu nezavisno od odredbi drugih propisa i o volji vlasnika ili posjednika zemljišta.

**Član 57.**

**(Zaprječavanje)**

- (1) Putne komunikacije, putevi i mjesta pogodna za nedozvoljeni prelazak državne granice mogu se zaprječavati odgovarajućim zaprekama radi onemogućavanja nezakonitog prelaska državne granice izvan graničnog prijelaza.
- (2) Radi zaštite državne granice zapreke iz stava (1) ovoga člana mogu se postavljati i na nekretninama u privatnom vlasništvu.
- (3) Oštećenje, premještanje ili uništavanje zapreka nije dozvoljeno.
- (4) Vijeće ministara, na prijedlog Ministarstva sigurnosti, i uz prethodno mišljenje Granične policije, donosi odluku kojom određuje koje će se putne komunikacije i putevi zaprječiti.
- (5) Ministarstvo sigurnosti na prijedlog Granične policije donosi odluku o zaprječavanju mjesta pogodnih za nedozvoljen prelazak državne granice.

**Poglavlje V – Granična linija i uređenje prostora uz državnu granicu**

**Član 58.**

**(Razgraničavanje, obilježavanje i uređivanje granične linije)**

- (1) Granična linija obilježava se graničnim oznakama.
- (2) Na strani granične oznake koja je okrenuta prema dubini teritorije BiH postavlja se slovena oznaka BiH.
- (3) Ministarstvo civilnih poslova nadležno je za poslove premjera, označavanja, obnavljanja i održavanja graničnih oznaka na uređenoj državnoj granici te pripremanje dokumenata o državnoj granici.
- (4) Oštećenje, premještanje ili uništavanje graničnih oznaka nije dozvoljeno.
- (5) Za aktivnosti iz stava (3) ovog člana, Ministarstvo civilnih poslova uspostavlja i vodi odgovarajuće evidencije.
- (6) Granična policija obilazi i nadzire granične oznake, te obavještava o eventualnom oštećenju.
- (7) Izgled i postavljanje graničnih oznaka uredit će se u postupku zaključivanja međunarodnih ugovora o granici između BiH i susjednih država.
- (8) Vijeće ministara, na prijedlog Ministarstva civilnih poslova, uspostavlja tijelo koje će, zajedno s nadležnim tijelima susjednih država, obaviti poslove razgraničavanja i utvrđivanja državne granice, te pripreme za sklapanje međunarodnih ugovora o državnoj granici.
- (9) Tijelo iz stava (8) ovog člana čine nominirani predstavnici Ministarstva sigurnosti, Ministarstva civilnih poslova, Ministarstva vanjskih poslova, Federalne uprave za geodetske i imovinsko-pravne poslove, Republičke uprave za geodetsko i imovinsko-pravne poslove Republike Srpske i nadležnog organa javne uprave u Brčko distriktu Bosne i Hercegovine.

**Član 59.**

**(Vidljivost granične linije)**

- (1) Granična linija treba biti očišćena od stabala, grmlja i drugog rastinja koje smanjuje vidljivost graničnih oznaka ili granične linije, ukoliko međunarodni ugovor ne propisuje drugačije.
- (2) Zbog vidljivosti granične linije, Granična policija može zabraniti sadnju ili sjetvu određenih vrsta poljoprivrednih kultura, drveća i drugog rastinja u dubini do stotinu metara od granične linije.
- (3) Za osiguranje vidljivosti granične linije nadležno je Ministarstvo civilnih poslova.
- (4) Ako zbog odluke iz stava (2) ovog člana nastupi šteta, pravna i fizička lica kojima je šteta nanesena nemaju pravo na nadoknadu štete.

**Član 60.**

**(Zabrana djelatnosti uz graničnu liniju)**

- (1) Vijeće ministara, na prijedlog Granične policije, može iz razloga bezbjednosti zabraniti plovidbu, lov, ribolov, prelet letjelica i drugih naprava za letenje, kretanje, zadržavanje i naseljavanje uz graničnu liniju. Zabrana traje dok traju razlozi bezbjednosti.
- (2) Izuzetno od stava (1) ovog člana Granična policija može privremeno zabraniti kretanje lica uz graničnu liniju, rješenjem direktora Granične policije, u trajanju do 72 sata u cilju zaštite bezbjednosti ljudi, imovine i zaštite javnog zdravlja. Ova mjera može se produžiti u opravdanom slučaju još jednom u trajanju do 72 sata.
- (3) Pojedinačni ili grupni lov u dubini 300 metara od granične linije obavezno se pismeno najavljuje nadležnoj jedinici Granične policije najkasnije 24 sata prije početka lova.

**Član 61.**

**(Uređenje prostora uz državnu granicu)**

- (1) U postupku donošenja prostornog, urbanističkog i regulacionog plana kojim se planira uređenje prostora koji seže u dubinu 100 metara od granične linije, kao i u postupku izdavanja lokacijske dozvole, građevinske dozvole ili drugog akta za provođenje prostornog plana, odnosno akta kojim se dozvoljava građenje u prostoru 100 metara od granične linije u skladu s posebnim zakonom, nadležni organ dužan je pribaviti saglasnost Ministarstva sigurnosti i nadležnog entitetskog tijela.
- (2) Prostorni, urbanistički i regulacioni plan ne može se donijeti ako bi se njegovim planskim rješenjima ugrozila granična sigurnost, preglednost i zaštita državne granice, obavljanje granične kontrole ili protok saobraćaja preko državne granice.
- (3) Ministarstvo sigurnosti donosi rješenje o saglasnosti iz stava (1) ovog člana, na osnovu prethodno pribavljenog mišljenja Granične policije.
- (4) Ministarstvo sigurnosti neće izdati saglasnost iz stava (1) ovog člana ako bi bila dovedena u pitanje granična sigurnost, preglednost i zaštita državne granice, obavljanje granične kontrole ili protok saobraćaja preko državne granice.
- (5) Protiv rješenja iz stava (3) ovog člana nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor.

**Poglavlje VI – Povrede državne granice i granični incidenti**

**Član 62.**

**(Povreda državne granice i granični incidenti)**

- (1) Povrede državne granice su granični incidenti i druge nezakonite radnje koje ugrožavaju nepovredivost državne granice.

(2) Granični incidenti su radnje kojima se krše odredbe međunarodnih ugovora koji se odnose na granice i zakona Bosne i Hercegovine, kao i svako drugo ugrožavanje nepovredivosti državne granice koje počine službenici državnih i lokalnih tijela susjednih država.

**Član 63.**

**(Nadležni organi)**

(1) Granična policija nadležna je za utvrđivanje graničnog incidenta, te za utvrđivanje i rješavanje ostalih povreda državne granice iz svoje nadležnosti.

(2) Izuzetno od stava (1) ovog člana, ukoliko se neka povreda državne granice ne može riješiti u okviru nadležnosti Granične policije, za njeno rješavanje nadležno je Ministarstvo sigurnosti koje po potrebi o tome izvještava Ministarstvo vanjskih poslova.

(3) Ministarstvo vanjskih poslova u saradnji s Ministarstvom sigurnosti rješava granične incidente.

(4) Vijeće ministara će, u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog Zakona, na prijedlog Ministarstva sigurnosti, donijeti propis kojim će se regulirati postupak utvrđivanja i rješavanja povreda državne granice i graničnog incidenta.

**Član 64.**

**(Nadoknada štete)**

(1) Ako je graničnim incidentom ili povredom državne granice nastupila materijalna šteta, način obeštećenja utvrđuje se diplomatskim putem ili međunarodnim ugovorom.

(2) Ako međunarodnim ugovorom nije predviđen način utvrđivanja visine materijalne štete i obeštećenja, dokumentacija koja se odnosi na utvrđivanje materijalne štete i obeštećenja, radi reguliranja obeštećenja, dostavlja se preko Ministarstva vanjskih poslova.

**Poglavlje VII – Međunarodna granična saradnja**

**Član 65.**

**(Međunarodna granična policijska saradnja)**

Međunarodna granična policijska saradnja obuhvata djelatnost stranih policijskih službi na državnoj teritoriji BiH, odnosno djelatnost Granične policije na stranoj državnoj teritoriji, saradnju sa stranim službama bezbjednosti i razmjenu policijskog službenika za vezu, u skladu s međunarodnim ugovorom i potpisanim sporazumom o saradnji.

**Član 66.**

**(Saradnja sa stranim tijelima bezbjednosti)**

(1) U BiH mogu ući ovlašteni policijski službenici i službenici carine drugih država i zajedno sa službenicima Granične policije i drugih policijskih agencija u BiH, kao i carinskih organa BiH u skladu s međunarodnim ugovorom i potpisanim sporazumom o saradnji, obavljati određene radnje vezane za nadzor državne granice i druge poslove međunarodne policijske i carinske saradnje.

(2) Policijski službenici Granične policije i drugih policijskih agencija u BiH mogu, u skladu s međunarodnim ugovorom, u drugim državama obavljati određene radnje i poslove iz stava (1) ovog člana.

(3) Pripadnici stranih službi iz stava (1) ovog člana mogu na teritoriji BiH bez posebnog odobrenja koristiti vozila sa svojim oznakama, nositi uniformu, kratko lično naoružanje i druga sredstva prisile, ako je to sastavni dio njihove službene uniforme.

**Član 67.**

**(Policijski službenik Granične policije za vezu)**

U skladu s međunarodnim ugovorom, Vijeće ministara može uputiti policijskog službenika Granične policije u inostranstvo radi obavljanja poslova međunarodne policijske saradnje u oblasti graničnih poslova, pri čemu mu određuju konkretne zadatke i ovlaštenja.

**Član 68.**

**(Saradnja s nacionalnim koordinacionim centrima drugih zemalja)**

Granična policija ostvaruje saradnju i neposredno razmjenjuje podatke s nacionalnim koordinacionim centrima drugih zemalja i Agencijom za evropsku graničnu i obalnu stražu i drugim tijelima Evropske unije, vezane za planiranje, analizu rizika i provođenja nadzora državne granice i graničnih provjera.

**Poglavlje VIII – Prenosjenje oružja**

**Član 69.**

**(Obaveza prijavljivanja oružja i municije)**

- (1) Preko državne granice BiH mogu se prenijeti samo one vrste oružja i municije koji mogu biti nabavljeni, držani i nošeni u BiH, a prema važećim zakonima u BiH.
- (2) Državljanin BiH i stranac koji unose ili iznose oružje i municiju u ili iz BiH, dužni su prijaviti ga policijskom službeniku Granične policije prilikom prelaska državne granice na graničnom prijelazu.
- (3) Oružje i municija ne mogu se prenositi preko graničnih prijelaza za pogranični saobraćaj, ako nije drugačije određeno međunarodnim ugovorom.

**Član 70.**

**(Odobrenje za prenošenje oružja)**

- (1) Za unošenje oružja i municije u BiH potrebno je odobrenje nadležnog organa BiH izdato u skladu sa zakonskim propisima.
- (2) Državljanin BiH može iznijeti iz BiH oružje za koje ima odgovarajuću dozvolu.
- (3) Ako prilikom prenošenja oružja i municije lice ne posjeduje odobrenje za nabavku, odnosno dozvolu za držanje i nošenje oružja i municije izdato od nadležnog organa u BiH, policijski službenik Granične policije će privremeno oduzeti oružje i municiju i postupiti prema važećim zakonima kojima se regulira nabavljanje, držanje i nošenje oružja i municije u BiH.
- (4) Državljanin BiH koji je stalno nastanjen u inostranstvu može, radi lova, donijeti lovačko oružje i municiju u BiH, ako su podaci o oružju i municiji uneseni u njegovu važeću putnu ispravu.

**Član 71.**

**(Uslovi za prenošenje oružja za strance)**

- (1) Stranac stalno nastanjen u BiH ili stranac koji ima odobren privremeni boravak u BiH na period duži od šest mjeseci, može unijeti oružje i municiju u BiH u skladu s uslovima datim u ovom Zakonu, kao i drugim važećim zakonima u BiH.
- (2) Stranac koji prolazi kroz BiH može unijeti i iznijeti iz BiH oružje i municiju ako za to ima odobrenje koje je izdalo diplomatsko ili konzularno predstavništvo BiH u inostranstvu.
- (3) Stranac koji privremeno ili stalno boravi u BiH i napušta BiH može iznijeti iz BiH oružje i municiju samo na osnovu odobrenja koje izdaje mjesno nadležno tijelo unutrašnjih poslova u BiH.

**Član 72.**

**(Uslovi za unošenje lovačkog oružja i municije)**

- (1) Stranac koji dolazi u BiH radi lova obavezan je da pokaže poziv lovačkog društva iz BiH, preda na uvid odobrenje nadležnog organa za nošenje oružja ili dokaz o članstvu u lovačkom

društvu druge države, te da prijavi lovačko oružje i municiju policijskom službeniku Granične policije prilikom prelaska državne granice.

(2) Ako podaci o lovačkom oružju i municiji nisu uneseni u putnu ispravu lica iz stava (1) ovog člana, a lice ima odobrenje koje je izdao nadležni organ u zemlji iz koje dolazi, podaci o odobrenju, oružju i municiji bit će uneseni u putnu ispravu.

(3) Podaci o odobrenju, oružju i municiji koji su uneseni u putnu ispravu ili posebni obrazac za prenošenje oružja i municije preko državne granice, shodno stavu (2) ovog člana, prilikom izlaska iz BiH obavezno se poništavaju, odnosno razdužuju.

(4) Državljanin BiH i stranac koji unose ili iznose oružje i municiju u ili iz BiH dužni su kod nadležnog carinskog organa razdužiti raniji privremeno odobreni postupak iznošenja, odnosno unošenja oružja i municije.

(5) Ako podaci o lovačkom oružju i municiji nisu uneseni u putnu ispravu lica iz stava (1) ovog člana, a to lice nema odobrenje izdato od nadležnog organa u državi iz koje dolazi, policijski službenik Granične policije će privremeno oduzeti lovačko oružje i municiju i postupiti prema važećim zakonima kojima se regulira nabavljanje, držanje i nošenje oružja i municije u BiH.

**Član 73.**

**(Prenošenje oružja i municije streljačkih društava)**

(1) Članovi streljačkih društava, koji putuju pojedinačno ili grupno u inostranstvo radi učestvovanja na streljačkim takmičenjima ili priprema za takva takmičenja, mogu prenijeti oružje i municiju preko granice na osnovu odobrenja koje izdaje nadležni organ unutrašnjih poslova u BiH.

(2) Odredbe stava (1) ovog člana odnose se i na članove stranih streljačkih društava koji dolaze u BiH radi streljačkih takmičenja ili priprema za takva takmičenja.

**Član 74.**

**(Prenošenje oružja i municije brodom ili avionom)**

(1) Lice koje BiH napušta brodom ili avionom obavezno je prijaviti i predati oružje i municiju policijskom službeniku Granične policije.

(2) Za oružje i municiju, predate u skladu sa stavom (1) ovog člana, izdaje se potvrda.

(3) Na osnovu potvrde iz stava (2) ovog člana, oružje i municija bit će vraćeni nakon napuštanja broda ili aviona na kraju putovanja.

**Član 75.**

**(Ovlaštenja carinskih organa u kontroli prenošenja oružja i municije)**

(1) Odredbe čl. 69. do 74. ovog Zakona, ne isključuju ovlaštenja carinskih organa da obavljaju carinsku kontrolu prenošenja oružja i municije preko državne granice. Policijski službenici Granične policije i carinski organi zajedno obavljaju kontrolu oružja i municije.

(2) Vijeće ministara će, u roku od tri mjeseca od dana stupanja na snagu ovog Zakona, donijeti propis kojim će se urediti način na koji će policijski službenici Granične policije i carinski organi obavljati kontrolu prenošenja oružja i municije preko državne granice.

**Poglavlje IX – Prikupljanje ličnih podataka i evidencije**

**Član 76.**

**(Obrada i razmjena podataka)**

(1) Tokom obavljanja granične kontrole i drugih poslova iz ovog Zakona, policijski službenici Granične policije ovlašteni su da neposredno prikupljaju lične i druge podatke od lica i podatke o vozilima nad kojima vrše granične provjere, te da podatke pohranjuju i obrađuju u evidencijama, uz primjenu tehničkih pomagala u skladu s ovim Zakonom, kao i da upotrebljavaju lične i druge podatke iz evidencija koje se uspostavljaju i vode na osnovu drugih zakona.



(2) Prilikom prikupljanja, obrade, razmjene i upotrebe podataka iz stava (1) ovog člana, primjenjuju se opća načela zaštite ličnih podataka.

**Član 77.**

**(Uređaji za prikupljanje podataka)**

(1) Policijski službenik Granične policije ovlašten je, prilikom obavljanja granične kontrole, s ciljem traganja, utvrđivanja identiteta ili pronalaska počinitelaca krivičnih djela i prekršaja, fotografirati, snimati, uzimati otiske prstiju, otiske dlana te druge biometrijske podatke, uz korištenje odgovarajuće tehničke opreme i videonadzora.

(2) Uređaji za snimanje iz stava (1) ovog člana, kada su postavljeni na području graničnih prijelaza moraju biti vidljivi, a lica koja se nalaze na tom području moraju biti na to upozorena.

(3) Ako se primjenom uređaja za snimanje iz stava (1) ovog člana snimaju lični podaci, potrebno je te snimke uništiti u roku od jedne godine, osim ako nisu potrebni za procesuiranje počinitelaca krivičnih djela ili prekršaja.

(4) Granična policija će, u roku od 12 mjeseci od dana stupanja na snagu ovog Zakona, donijeti propis o postavljanju i upotrebi tehničke opreme i videonadzora.

**Član 78.**

**(Evidencije)**

(1) Za potrebe efikasnog obavljanja granične kontrole, Granična policija ovlaštena je da vodi:

- a) evidenciju o licima nad kojima su obavljene detaljne granične provjere;
- b) evidenciju o vozilima nad kojima su obavljene detaljne granične provjere;
- c) evidenciju o licima kojima je izdato granično odobrenje;
- d) evidenciju o izdatom odobrenju za kretanje članu posade stranog broda u mjestu u kojem se nalazi granični prijelaz za međunarodni saobraćaj;
- e) evidenciju o odobrenjima za ulazak u BiH pripadnika službi bezbjednosti u uniformi s oružjem i vozilom;
- f) evidenciju o licima kojima su izdate dozvole za kretanje i zadržavanje na području graničnog prijelaza na međunarodnom aerodromu;
- g) evidenciju o vozilima za koja su izdate dozvole za kretanje i zadržavanje na području graničnog prijelaza na međunarodnom aerodromu;
- h) evidenciju o licima koja su najavila lov uz graničnu liniju;
- i) evidenciju o licima koja prenose oružje i municiju preko državne granice;
- j) evidenciju o primljenim zahtjevima i izdatim pograničnim propusnicama;
- k) evidenciju o izdatim dozvolama za jednokratni prelazak državne granice;
- l) evidenciju o razmjeni podataka o putnicima u avionskom prijevozu;
- m) evidenciju o videonadzoru na graničnom prijelazu;
- n) evidenciju o kontroliranim licima tokom vršenja nadzora državne granice;
- o) evidenciju o kontroliranim vozilima tokom vršenja nadzora državne granice.

(2) Evidencija iz stava (1), tač. a) i b) ovog člana vodi se na osnovu prikupljanja podataka primjenom uređaja i drugih tehničkih pomagala za čitanje putnih isprava i registarskih tablica vozila.

(3) U evidencijama iz stava (1) ovog člana, Granična policija može prikupljati, pohranjivati, obrađivati i koristiti sljedeće lične podatke:

- a) ime i prezime, spol, datum i mjesto rođenja, državljanstvo, jedinstveni matični broj, fotografija;
- b) adresa prebivališta i boravišta, vrsta i broj identifikacionog dokumenta, podaci o ispravi s kojom osoba prelazi državnu granicu (vrsta i broj), te fotografija isprave kao i datum, mjesto izdavanja i rok važenja putne isprave;
- c) otisci prstiju, otisci dlanova i drugi biometrijski podaci, te podaci o drugim tjelesnim identifikacionim znacima; i
- d) mjesto, vrijeme i razlog prelaska državne granice.

- (4) Osim evidencija iz stava (1) ovog člana, Granična policija može voditi i druge evidencije s ciljem efikasnosti obrade podatka, ako ne sadrže lične podatke.
- (5) Podaci iz evidencija iz stava (1) ovog člana, čuvaju se pet godina nakon unošenja u evidenciju, osim podataka iz evidencija iz stava (1), tač. f) i j) ovog člana, koji se čuvaju deset godina nakon unošenja u evidenciju.
- (6) Nakon isteka roka čuvanja podataka navedenih u stavu (5) ovog člana, podaci se uništavaju.
- (7) Granična policija će, u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog Zakona, donijeti propis o načinu prikupljanja i obradi podataka, sadržaju i korisnicima podataka iz evidencija i drugim pitanjima vezanim za službene evidencije.

## **Poglavlje X – Kaznene odredbe**

### **Član 79.**

#### **(Prekršaji za fizička lica)**

- (1) Novčanom kaznom u iznosu od 500,00 KM do 1.500,00 KM kaznit će se za prekršaj fizičko lice ako:
- a) pređe ili pokuša preći državnu granicu izvan graničnog prijelaza, izvan radnog vremena graničnog prijelaza, ili suprotno namjeni graničnog prijelaza (član 9, stav (2));
  - b) izbjegne granične provjere ili napusti područje graničnog prijelaza dok granične provjere još nisu obavljene ili na drugi način pokuša izbjeći granične provjere (član 36, st. (1) i (2));
  - c) ne prijavi prenošenje oružja i municije prilikom prelaska državne granice na graničnom prijelazu policijskom službeniku Granične policije (član 69, stav (2) i član 72, stav (1));
  - d) ne razduži kod nadležnog carinskog organa odobreni postupak privremenog iznošenja, odnosno unošenja oružja i municije (član 72, stav (4)).
- (2) Novčanom kaznom u iznosu od 200,00 KM do 1.500,00 KM kaznit će se za prekršaj fizičko lice ako:
- a) pređe državnu granicu zbog više sile ili nepredviđenih hitnih okolnosti, a o tome odmah bez odgađanja ne obavijesti najbližu jedinicu Granične policije (član 9, stav (4));
  - b) bez saglasnosti Granične policije o usklađenosti glavnog ili idejnog projekta s posebnim uslovima koje treba zadovoljavati objekat započne gradnju, postavljanje i promjenu namjene objekta ili uređaja smještenog na području graničnog prijelaza (član 16, st. (1), (2) i (3));
  - c) postavlja bilo kakve druge oznake na granične table ili drugu saobraćajnu signalizaciju (član 18, stav (6));
  - d) premjesti, ošteti ili uništi granične table ili drugu saobraćajnu signalizaciju (član 18, stav (7));
  - e) postavlja bilo kakve table reklamnog ili propagandnog sadržaja na granične table ili saobraćajnu signalizaciju u području graničnog prijelaza (član 18, stav (8));
  - f) se kreće ili zadržava na području graničnog prijelaza bez namjere prelaska državne granice ili podvrgavanja graničnim provjerama ili bez drugih opravdanih razloga (član 19, stav (1));
  - g) na području graničnog prijelaza ne postupa po upozorenjima i naređenjima policijskog službenika Granične policije koji obavlja granične provjere (član 19, stav (2));
  - h) bez odobrenja mjesno nadležne jedinice Granične policije vrši fotografiranje, zvučno i slikovno snimanje ili upotrebljava bilo koju vrstu bespilotnih letjelica na području graničnog prijelaza (član 19, stav (3));
  - i) za svog zaposlenika ne pribavi dozvolu za kretanje i zadržavanje na području graničnog prijelaza na međunarodnom aerodromu (član 20, stav (1));
  - j) na području graničnog prijelaza na međunarodnom aerodromu pri kretanju i zadržavanju na vidnom mjestu sa sobom ne nosi dozvolu s propisanim podacima (član 20, stav (2));
  - k) u bezbjednosnoj zoni ograničenog pristupa na području međunarodnog aerodroma upravlja vozilom za koje nije izdata dozvola za kretanje i zadržavanje vozila u bezbjednosnim zonama ograničenog pristupa na području međunarodnih aerodroma ili u bezbjednosnoj zoni

ograničenog pristupa na području međunarodnog aerodroma upravlja vozilom za koje je ta dozvola izdata, ali nije vidno istaknuta na prednjoj strani vozila (član 20, stav (7));

l) kao zapovjednik ili vođa plovila, bez odobrenja nadležne lučke kapetanije krstari i zaustavlja se u obalnom moru BiH, kao i na rijekama na kojima se odvija međunarodna plovidba (član 23, st. (1) i (3));

m) kao zapovjednik teretnog ili putničkog broda, kao i vođa jahte ili brodice namijenjene za razonodu ili sport u međunarodnom saobraćaju, nakon uplovljavanja u teritorijalno more ili unutrašnje vode BiH ne uplovi u luku u kojoj se nalazi riječni ili pomorski granični prijelaz radi obavljanja granične provjere i ne ispuni obavezu zapovjednika broda (član 24, stav (1));

n) kao zapovjednik ili vođa plovila prilikom prelaska državne granice, ne preda nadležnoj jedinici Granične policije listu članova posade i putnika na plovilu (član 24, stav (2));

o) kao zapovjednik ili vođa plovila, osim u slučaju više sile, u međunarodnom saobraćaju pristane plovilom izvan pomorskog ili riječnog graničnog prijelaza (član 24, stav (3));

p) kao zapovjednik ili vođa plovila u međunarodnom saobraćaju, u slučaju više sile, pristane plovilom izvan pomorskog ili riječnog graničnog prijelaza, a da se nakon pristajanja bez odgađanja nije prijavio najbližoj jedinici Granične policije (član 24, stav (3));

r) kao zapovjednik ili vođa plovila, u slučaju spašavanja lica, ukrea ili iskrca lice izvan graničnog prijelaza, a to ne prijavi odmah bez odgađanja najbližoj jedinici Granične policije (član 27, stav (2));

s) se kao član posade stranog broda kreće u mjestu zadržavanja broda bez izdatog odobrenja za kretanje na području mjesta u kojem se nalazi luka (član 28, stav (1));

t) kao mašinovođa voza u međunarodnom saobraćaju, pri ulasku na teritoriju BiH zaustavi voz između državne granice i graničnog prijelaza, osim u slučaju kada je to neophodno zbog reguliranja željezničkog saobraćaja, ili u slučaju više sile, ili u slučaju ako to zahtijeva nadležni organ (član 29, stav (1));

u) kao mašinovođa voza u međunarodnom saobraćaju, voz koji je ušao u BiH preko državne granice BiH zaustavi na otvorenoj pruzi izvan graničnog prijelaza, a nije poduzeo potrebne mjere u svrhu onemogućavanja napuštanja voza putnicima prilikom zaustavljanja, ili nakon zaustavljanja voza nije izvijestio nadležnu jedinicu Granične policije (član 29, stav (2));

v) pri graničnoj provjeri ne preda na uvid putne ili druge isprave propisane za prelazak državne granice (član 36, stav (1));

z) ne pojasni sve okolnosti vezane za prelazak državne granice ili ne postupa po upozorenjima i naređenjima policijskog službenika Granične policije koji obavlja granične provjere (član, 36 stav (3));

aa) ne postupa po upozorenjima i naređenjima policijskog službenika Granične policije koji vrši poslove nadzora državne granice (član 54, stav (4));

bb) kao vlasnik ili posjednik zemljišta, ne omogući slobodan prolaz za nesmetano obavljanje nadzora državne granice, postavljanje ili održavanje graničnih tabli ili graničnih oznaka ili postavljanje konstrukcije neophodne za instaliranje opreme za nadzor granice duž državne granice (član 56, stav (1));

cc) oštetiti, premjesti ili uništi postavljenu zapreku (član 57, stav (3));

dd) oštetiti, premjesti ili uništi graničnu oznaku (član 58, stav (4));

ee) sadi ili sije određene vrste poljoprivrednih kultura, drveća ili drugog rastinja u dubini do 100 metara od granične linije kada je to zabranjeno od strane Granične policije (član 59, stav (2));

ff) obavlja plovidbu, lov, ribolov, prelijeće letjelicama ili drugim napravama za letenje, kreće se, zadržava ili naseljava uz graničnu liniju, u slučaju kada je to odlukom Vijeća ministara zabranjeno (član 60, stav (1));

gg) se kreće uz graničnu liniju za vrijeme trajanja privremene zabrane izrečene rješenjem direktora Granične policije (član 60, stav (2)).

(3) Novčanom kaznom u iznosu od 100,00 KM do 500,00 KM kaznit će se za prekršaj fizičko lice ako pređe ili pokuša preći državnu granicu bez važeće putne isprave izdate na njegovo ime (član 9, stav (2)).

### Član 80.

#### (Prekršaji za pravna lica)

- (1) Novčanom kaznom u iznosu od 1.000,00 KM do 15.000,00 KM kaznit će se za prekršaj pravno lice:
- a) koje, kao operater, na području graničnog prijelaza ne obezbijedi prostor i organizaciju kojom se omogućava nesmetano obavljanje graničnih provjera (član 15, stav (1));
  - b) koje bez saglasnosti Granične policije o usklađenosti glavnog ili idejnog projekta s posebnim uslovima koje treba ispunjavati objekat započne gradnju, postavljanje, odnosno promjenu namjene objekta ili uređaja smještenog na području graničnog prijelaza (član 16, st. (1), (2) i (3));
  - c) koje postavlja bilo kakve druge oznake na granične table ili drugu saobraćajnu signalizaciju (član 18, stav (6));
  - d) koje premjesti, ošteti ili uništi granične table ili drugu saobraćajnu signalizaciju (član 18, stav (7));
  - e) koje postavlja bilo kakve table reklamnog ili propagandnog sadržaja na granične table ili saobraćajnu signalizaciju u području graničnog prijelaza (član 18, stav (8));
  - f) koje mjesno nadležnoj jedinici Granične policije ne dostavi podatke o zaposlenicima prije nego što započne s radom na području graničnog prijelaza (član 19, stav (4));
  - g) za svog zaposlenika ne pribavi dozvolu za kretanje i zadržavanje na području graničnog prijelaza na međunarodnom aerodromu (član 20, stav (1));
  - h) čiji zaposlenik u bezbjednosnoj zoni ograničenog pristupa na području međunarodnog aerodroma upravlja vozilom za koje nije izdata dozvola za kretanje i zadržavanje vozila u bezbjednosnim zonama ograničenog pristupa na području međunarodnih aerodroma ili u bezbjednosnoj zoni ograničenog pristupa na području međunarodnog aerodroma upravlja vozilom za koje je ta dozvola izdata, ali nije vidno istaknuta na prednjoj strani vozila (član 20, stav (7));
  - i) čiji zapovjednik teretnog ili putničkog broda, kao i vođa jahte ili brodice namijenjene za razonodu ili sport u međunarodnom saobraćaju, nakon uplovljavanja u teritorijalno more ili unutrašnje vode BiH ne uplovi u luku u kojoj se nalazi riječni ili pomorski granični prijelaza radi obavljanja granične provjere i ne ispuni obavezu zapovjednika broda (član 24, stav (1));
  - j) čiji zapovjednik ili vođa plovila prilikom prelaska državne granice, ne preda nadležnoj jedinici Granične policije listu članova posade i putnika na plovilu (član 24, stav (2));
  - k) čiji zapovjednik ili vođa plovila, osim u slučaju više sile, u međunarodnom saobraćaju pristane plovilom izvan pomorskog ili riječnog graničnog prijelaza (član 24, stav (3));
  - l) čiji zapovjednik ili vođa plovila u međunarodnom saobraćaju, u slučaju više sile, pristane plovilom izvan pomorskog ili riječnog graničnog prijelaza, a da se nakon pristajanja bez odgađanja nije prijavio najbližoj jedinici Granične policije (član 24, stav (3));
  - m) čiji zapovjednik ili vođa plovila ne ispuni obaveze nakon pristajanja u luku (član 26, st. (1), (2) i (3));
  - n) čiji zapovjednik ili vođa plovila, u slučaju spašavanja lica, ukrca ili iskrcava lice izvan graničnog prijelaza, a to ne prijavi odmah bez odgađanja najbližoj jedinici Granične policije (član 27, stav (2));
  - o) čije prijevozno sredstvo u međunarodnom saobraćaju napusti mjesto vršenja granične provjere bez odobrenja Granične policije (član 36, stav (5));
  - p) kao vlasnik ili posjednik zemljišta, ne omogući slobodan prolaz za nesmetano obavljanje nadzora državne granice, postavljanje ili održavanje graničnih tabli ili graničnih oznaka ili postavljanje konstrukcije neophodne za instaliranje opreme za nadzor granice duž državne granice (član 56, stav (1));

- r) koje ošteti, premjesti ili uništi postavljenu zapreku (član 57, stav (3));
- s) koje ošteti, premjesti ili uništi graničnu oznaku (član 58, stav (4));
- t) čiji zaposlenik sadi ili sije određene vrste poljoprivrednih kultura, drveća ili drugog rastinja u dubini do 100 metara od granične linije kada je to zabranjeno od strane Granične policije (član 59, stav (2));
- u) čiji zaposlenik obavlja plovidbu, lov, ribolov, prelijeće letjelicama ili drugim napravama za letenje, kreće se, zadržava ili naseljava uz graničnu liniju, u slučaju kada je to odlukom Vijeća ministara zabranjeno (član 60, stav (1));
- v) čiji zaposlenik se kreće uz graničnu liniju za vrijeme trajanja privremene zabrane izrečene rješenjem direktora Granične policije (član 60, stav (2));
- z) koje bez pisane najave nadležnoj jedinici Granične policije, najkasnije 24 sata prije početka lova, pojedinačno ili u grupi lovi u dubini 300 metara od granične linije (član 60, stav (3)).
- (2) Novčanom kaznom u iznosu od 6.000,00 KM do 10.000,00 KM kaznit će se za prekršaj pravno lice čiji ovlašteni predstavnik prijevoznika u međunarodnom zračnom saobraćaju vlastitom krivnjom ne dostavi podatke o putnicima ili dostavi netačne ili nepotpune podatke (član 21, stav (1)).
- (3) Novčanom kaznom u iznosu od 200,00 KM do 1.500,00 KM kaznit će se odgovorno lice u pravnom licu za počinjene prekršaje iz stava (1) ovog člana.

#### **Poglavlje XI – Prijelazne i završne odredbe**

##### **Član 81.**

##### **(Podzakonski akti)**

- (1) U roku od tri mjeseca od dana stupanja na snagu ovog Zakona, Vijeće ministara donijet će propis o načinu obavljanja kontrole prijenosa oružja i municije preko državne granice (član 75, stav (2)).
- (2) U roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog Zakona, Vijeće ministara donijet će propise:
- o određivanju graničnih prijelaza (član 11, stav (4));
  - o određivanju privremenih graničnih prijelaza (član 12, stav (4));
  - o standardima i uslovima izgradnje i opremanja graničnih prijelaza (član 14, stav (4));
  - o postupku utvrđivanja i rješavanja povreda državne granice i graničnog incidenta (član 63, stav (4)).
- (3) U roku od šest mjeseci od stupanja na snagu ovog Zakona, ministarstva će donijeti propise:
- Ministarstvo sigurnosti o uslovima i načinu određivanja područja graničnog prijelaza (član 17, stav (4));
  - Ministarstvo komunikacija i prometa o obliku i sadržaju graničnih tabli i druge saobraćajne signalizacije kojima se označava granični prijelaz i njegovo područje, kao i o načinu postavljanja tih tabli i signalizacije (član 18, stav (9)).
- (4) U roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog Zakona, Granična policija će donijeti propise:
- o izdavanju pograničnih propusnica (član 9, stav (6));
  - o uslovima za izdavanje i poništavanje graničnog odobrenja (član 10, stav (2));
  - o izgledu i sadržaju, uslovima i proceduri izdavanja i oduzimanja dozvole za kretanje i zadržavanje lica na području graničnog prijelaza na međunarodnom aerodromu (član 20, stav (6));
  - o izgledu i sadržaju, uslovima i proceduri izdavanja i oduzimanja dozvole za kretanje i zadržavanje vozila u bezbjednosnim zonama ograničenog pristupa na području međunarodnih aerodroma (član 20, stav (9));
  - o izgledu, sadržaju i načinu izdavanja i obrascu odobrenja za kretanje u mjestu zadržavanja broda (član 28, stav (3));
  - o načinu obavljanja graničnih provjera (član 30, stav (3));
  - o obavljanju i troškovima graničnih provjera na drugom mjestu (član 31, stav (6));

- h) o načinu prikupljanja i obradi podataka, sadržaju i korisnicima podataka iz evidencija i drugim pitanjima vezanim za službene evidencije (član 78, stav (7)).
- (5) U roku od dvanaest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog Zakona, Granična policija će donijeti propis o postavljanju i upotrebi tehničke opreme i videonadzora (član 77, stav (4)).
- (6) U roku od osamnaest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog Zakona, Granična policija će donijeti propis o pravilima vođenja, korištenja i pristupa podacima o putnicima, te mehanizmima zaštite i tehničke obrade podataka koji se obrađuju i rokovima čuvanja podataka (član 21, stav (5)).

**Član 82.**

**(Prestanak važenja drugih propisa)**

- (1) Stupanjem na snagu ovog Zakona prestaje važiti Zakon o graničnoj kontroli („Službeni glasnik BiH“, br. 53/09, 54/10 i 47/14).
- (2) Podzakonski propisi doneseni na osnovu Zakona iz stava (1) ovog člana, primjenjuju se do donošenja novih podzakonskih propisa prema ovom Zakonu, ako nisu u suprotnosti s ovim Zakonom.

**Član 83.**

**(Predmeti koji nisu okončani)**

- (1) Svi predmeti koji do stupanja na snagu ovog Zakona nisu pravosnažno okončani, bit će okončani prema odredbama propisa koji su bili na snazi u vrijeme pokretanja propisa.
- (2) Izuzetno od stava (1) ovog člana, u predmetima u kojima do stupanja na snagu ovog Zakona, nije doneseno prvostepeno rješenje, postupak se nastavlja po ovom Zakonu.

**Član 84.**

**(Stupanje na snagu)**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku BiH“.

PS BiH, broj \_\_\_\_\_/22

\_\_\_\_\_ 2022. godine

Sarajevo

*PRIJEDLOG*

**Predsjedavajući  
Predstavničkog doma  
Parlamentarne skupštine BiH**

**Denis Zvizdić**

**Predsjedavajući  
Doma naroda  
Parlamentarne skupštine BiH**

**Bakir Izetbegović**

## OBRAZLOŽENJE

### Zakona o graničnoj kontroli

#### I. Ustavnopravni osnov za donošenje ovog zakona

Ustavnopravni osnov za donošenje ovog Zakona sadržan je u članu II 1.2.3. i 4. Ustava Bosne i Hercegovine, u kojem je utvrđeno da će Bosna i Hercegovina osigurati najviši nivo međunarodno priznatih ljudskih prava i osnovnih sloboda, a prava i slobode predviđene u Evropskoj konvenciji za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda i njenim protokolima se direktno primjenjuju u Bosni i Hercegovini, i ovi akti imaju prioritet nad svim ostalim zakonima. Također, ustavni osnov za donošenje ovog Zakona sadržan je i u članu IV 4. a) i e) Ustava Bosne i Hercegovine, prema kojima je Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine nadležna za donošenje zakona koji su potrebni za provođenje odluka Predsjedništva Bosne i Hercegovine ili za vršenje funkcija Skupštine po Ustavu, odnosno za ostala pitanja koja su potrebna da se provedu nadležnosti Skupštine.

#### II. Razlozi za donošenje ovog zakona

Programom rada Ministarstva sigurnosti BiH za 2020. godinu, predviđeno je pokretanje aktivnosti na izradi novog Zakona o graničnoj kontroli Bosne i Hercegovine. Imajući u vidu da je aktuelni Zakon o graničnoj kontroli („Službeni glasnik BiH“, br. 53/09, 54/10 i 47/14) imao već dvije izmjene, te da je u proteklom periodu vršena analiza njegove usklađenosti s pravnom stečevinom Evropske unije, uočena je potreba potpune revizije, odnosno izrade novog Zakona o graničnoj kontroli Bosne i Hercegovine u cilju njegove usklađenosti s EU *acquisem*. Imajući u vidu da je Radna grupa za izradu Zakona o graničnoj kontroli formirana Odlukom Vijeća ministara BiH 01. 10. 2020. godine, kao i da je rad Radne grupe u nekoliko navrata prekidano zbog globalne pandemije uzrokovane virusom COVID-19, aktivnosti na izradi Zakona provedene su i tokom 2021. godine.

Zakon o graničnoj kontroli („Službeni glasnik BiH“, br. 53/09, 54/10 i 47/14) usklađivan je s propisima EU-a koji su stavljani van snage, te je bilo nužno izvršiti usklađivanje s važećim *acquisem*.

Važno je istaknuti da je potpisivanjem Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica, s jedne strane, i Bosne i Hercegovine s druge strane („Službeni glasnik BiH – Međunarodni ugovori“, br. 10/08, 1/17 i 8/17 – u daljnjem tekstu: Sporazum) 16. 06. 2008. godine, Bosna i Hercegovina preuzela obaveznu usklađivanja svog postojećeg i budućeg zakonodavstva s pravnom stečevinom EU-a i njegovu primjenu i provedbu od dana potpisivanja Sporazuma do kraja prijelaznog perioda od šest godina od dana stupanja na snagu (član 70.). Imajući u vidu da je Sporazum stupio na snagu 01. 06. 2015, kraj prijelaznog perioda je 01. 06. 2021. godine.

Također, izrada novog Zakona o graničnoj kontroli Bosne i Hercegovine nameće se kao jedan od prioriteta u dokumentu „Strategija integriranog upravljanja granicom i Akcioni plan provođenja Strategije integriranog upravljanja granicom u Bosni i Hercegovini za period 2019–2023. godine“, koji je Vijeće ministara BiH usvojilo na 3. sjednici održanoj 30. 01. 2020. godine.

Pored navedenog, Zakonom su tretirana i pojedina pitanja koja su u Izvještaju o napretku Bosne i Hercegovine u procesu pristupanja Evropskoj uniji za 2020. godinu, naznačena kao bitna u okviru poglavlja „Upravljanje granicom“.



S tim u vezi, Ministarstvo je u proteklom periodu pokrenulo aktivnosti na formiranju međuagencijske Radne grupe za izradu novog Zakona o graničnoj kontroli BiH. Od strane nadležnih institucija i agencija zatražene su i dobijene nominacije službenika za budući sastav Radne grupe.

### **III. Principi na kojima se zasniva ovaj zakon**

Osnovni princip na kojem se zasniva ovaj Zakon je princip slobode kretanja uz utvrđivanje uslova, kriterija i detaljnih pravila za obavljanje granične kontrole.

Takođe, ovaj Zakon se zasniva na principima pravnog uređenja oblasti granične kontrole i organa nadležnih za graničnu kontrolu, prelaska državne granice, graničnih prelaza i graničnih odobrenja, graničnih provjera i nadzora granice, granične linije i uređenja prostora uz državnu granicu, graničnog incidenta i povreda državne granice, međunarodne granične saradnje, prenošenja oružja, prikupljanja ličnih podataka i evidencija, te drugih pitanja koja su u vezi sa graničnom kontrolom.

### **IV. Usklađenost sa zakonodavstvom evropske unije**

Nacrt zakona usklađivan je sa sljedećim *acquisem*:

- Direktivom Vijeća 2004/82/EZ od 29. aprila 2004. godine o obavezu prijevoznika na dostavljanje podataka o putnicima;
- Uredbom (EU) 2016/399 Evropskog parlamenta i Vijeća od 9. marta 2016. godine o Zakoniku Unije o pravilima kojima se uređuje kretanje osoba preko granica (Zakonik o šengenskim granicama) i Uredbom (EU) 2019/1896 Evropskog parlamenta i Vijeća od 13. novembra 2019. godine o evropskoj graničnoj i obalnoj straži i stavljanju izvan snage uredaba (EU) br. 1052/2013 i (EU) 2016/1624 i
- Uredbom (EU) 2019/1896 Evropskog parlamenta i Vijeća od 13. novembra 2019. godine o evropskoj graničnoj i obalnoj straži i stavljanju izvan snage uredbi (EU) br. 1052/2013 i (EU) 2016/1624.

Važno je istaknuti da je u Analitičkom izvještaju uz Mišljenje Evropske komisije o zahtjevu Bosne i Hercegovine za članstvo u Evropskoj uniji konstatirano da je „zakonodavstvo o graničnoj kontroli djelimično usklađeno s EU/Šengen *acquisem*“.

Prema ocjeni iz Izvještaja o BiH za 2020. Evropske komisije ukazano je na sljedeće: „Pravni okvir za kontrolu granica je u velikoj mjeri usklađen s EU/Schengenskim *acquisem* i neometano se provodi“.

Nadalje, u Izvještaju je istaknuto da „Bosna i Hercegovina još uvijek nije uspostavila nacionalni koordinacioni centar (NCC) u skladu s EU/schengenskim *acquisem* i najboljom praksom za razmjenu informacija i koordinaciju između svih relevantnih agencija za provođenje zakona“.

### **V. Obrazloženje predloženih pravnih rješenja**

**U Poglavlju I – Opće odredbe**, član 1. do 5. Nacrta zakona utvrđuje se predmet Zakona i propisuje da se ovim Zakonom uređuje granična kontrola i nadležni organi, prelazak državne granice, granični prijelazi i granična odobrenja, granične provjere i nadzor granice, granična linija i uređenje prostora uz državnu granicu, granični incident i povreda državne granice, međunarodna granična saradnja, prenošenje oružja, prikupljanje ličnih podataka i evidencije, te druga pitanja koja su u vezi s graničnom kontrolom, odredbe o poštivanju temeljnih prava, upotrebi roda, nadležnim organima za primjenu Nacrta zakona, te daju definicije, odnosno pojašnjenja pojedinih izraza upotrebljenih u Nacrtu zakona.

Važno je napomenuti da su u Nacrtu zakona navedeni nazivi propisa EU zakonodavstva iz kojih su preuzete pojedine odredbe, ali isključivo u svrhu praćenja i informiranja o preuzimanju pravne stečevine EU-a. Također, u općim odredbama naveden je opći princip na kojem se zasniva Zakon (princip slobode kretanja uz utvrđivanje uslova, kriterija i detaljnih pravila za obavljanje granične kontrole).

Član 5. (Definicije) – Uvrštene su nove definicije „analiza rizika“, „granične table“, „granične oznake“ i „integrirano upravljanje granicom“, kao tačke a), e), g), i k), na osnovu prijedloga eksperata. U istom članu izrađena je korekcija dosadašnjeg izraza „avioprijevoznik“ u „prijevoznik“. Brisana je dosadašnja tačka d) „zaštitno područje“.

**U Poglavlju II – Granična kontrola i organi nadležni za graničnu kontrolu**, član 6. do 9. Nacrta zakona, razrađuju se pitanja razloga obavljanja granične kontrole i nadležnog organa za obavljanje granične kontrole, ovlaštenja, poštivanja principa srazmjernosti i nediskriminacije pri obavljanju granične kontrole.

Članom 7. definira se da je granična kontrola u nadležnosti Granične policije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Granična policija), da se granična kontrola obavlja se na osnovu procjene rizika za unutrašnju sigurnost i procjene prijetnji koje bi mogle ugroziti sigurnost državne granice, da Granična policija u obavljanju poslova granične kontrole saraduje s drugim organima u BiH, a posebno sa službama u okviru integriranog upravljanja granicom (IUG), te da pri obavljanju poslova granične kontrole policijski službenici Granične policije primjenjuju ovlaštenja propisana Zakonom o graničnoj kontroli i drugim zakonima.

Članom 8. (*Princip srazmjernosti i princip nediskriminacije*) propisuje se da policijski službenici Granične policije pri obavljanju poslova granične kontrole primjenjuju samo ona ovlaštenja s kojima su pojedinci ili zajednica najmanje pogođeni, a kojima se može ostvariti zakonom određen cilj, kao i da će policijski službenici Granične policije tokom obavljanja svojih poslova i zadataka, u potpunosti poštovati ljudsko dostojanstvo, posebno u slučajevima koji uključuju ranjive osobe, te da neće diskriminirati lica na osnovu spola, rase ili etničkog porijekla, religije ili uvjerenja, invaliditeta, dobi ili spolne orijentacije.

**U Poglavlju III – Prelazak državne granice, granični prijelazi i granična odobrenja**, član 9. do 29. Nacrta zakona, razrađuju se pitanja prelaska državne granice, izdavanje graničnog odobrenja, određivanje graničnih prijelaza, privremeni granični prijelazi i zabrane i ograničenja prijenosa roba na ovim prijelazima, uslovi izgradnje, opremanja i upravljanja graničnim prijelazima, te obaveze operatera, područje graničnog prijelaza, gradnja i postavljanje objekata na području graničnog prijelaza, postavljanje graničnih tabli i druge saobraćajne signalizacije na graničnom prijelazu i njegovom području, kretanje i zadržavanje na području graničnog prijelaza, obaveza pribavljanja dozvole za kretanje i zadržavanje na međunarodnom aerodromu, obaveze prijevoznika u međunarodnom zračnom saobraćaju, obaveze zapovjednika aviona, odobrenje za krstarenje i zaustavljanje stranih plovila, obaveze zapovjednika, vođe ili vlasnika plovila, privremena zabrana ili ograničenje plovidbe, obaveza prijave lica bez putnih isprava, ukrcavanje lica na plovilo izvan

graničnog prijelaza, odobrenje članu posade za kretanje u mjestu zadržavanja broda, obaveze mašinovođe voza u međunarodnom saobraćaju.

Član 9. (*Prelazak državne granice*) – fakultativna odredba „dozvoljeno je“ zamjenjuje se odredbom „može se“, te je propisano da je radno vrijeme jasno naznačeno na graničnim prijelazima koji nisu otvoreni 24 sata dnevno, što proističe iz obaveze usklađivanja sa Šengenskim zakonikom.

Član 11. (*Određivanje graničnih prijelaza*) – propisana je mogućnost privremenog zatvaranja graničnog prijelaza na teritoriji BiH, u slučaju više sile.

U članu 12. (*Privremeni granični prijelaz*) i članu 13. (*Ograničenja prijenosa robe*) propisani su, između ostalog, uslovi otvaranja privremenog graničnog prijelaza, te definirana ograničenja u pogledu vrste robe koja se može prenositi na privremenom graničnom prijelazu.

U članu 14. (*Uslovi izgradnje, opremanja i upravljanja graničnim prijelazima*) dopunjena je odredba kojom je UIO nadležan za poslove izgradnje, dogradnje, rekonstrukcije, upravljanja, opremanja i održavanja objekata i infrastrukture na svim međunarodnim drumskim graničnim prijelazima i graničnim prijelazima za pogranični saobraćaj.

Članom 18. (*Postavljanje graničnih tabli i druge saobraćajne signalizacije*) propisano je da Ministarstvo komunikacija i transporta BiH postavlja i održava table i drugu saobraćajnu signalizaciju na graničnom prijelazu i njegovom području. Dodatno su propisane nedozvoljene radnje koje se odnose na premještanje, oštećivanje ili uništavanje graničnih tabli i druge saobraćajne signalizacije i drugo.

Članom 19. (*Kretanje i zadržavanje na području graničnog prijelaza*) i 20. (*Obaveza pribavljanja dozvole za kretanje i zadržavanje na međunarodnom aerodromu*) propisane su opće odredbe o mogućnostima kretanja i zadržavanja na području graničnog prijelaza, kretanje zaposlenika s identifikacionom iskaznicom kao i obaveze operatera ili drugog pravnog ili fizičkog lica za pribavljanje dozvole za kretanje i zadržavanje na međunarodnom aerodromu. Uvedene odredbe su u cilju rješavanja praktičnih problema prilikom narušavanja javnog reda i mira, te ugrožavanja sigurnosti na graničnim prijelazima.

Članom 21. (*Obaveze prevoznika u međunarodnom zračnom saobraćaju*) propisana je obaveza prijevoznika u međunarodnom zračnom saobraćaju da odmah po završetku prijave putnika za let, Graničnoj policiji na graničnom prijelazu dostavi podatke o putnicima, što je u potpunosti usklađeno s Direktivom Vijeća 2004/82/EZ od 29. aprila 2004. godine.

Članovima od 22. do 29. definirane su obaveze zapovjednika aviona, mašinovođe voza u međunarodnom saobraćaju, zapovjednika ili vođe ili vlasnika plovila namijenjene za razonodu ili sport u međunarodnom saobraćaju i prijave lica bez putnih isprava, izdavanje odobrenja članu posade za kretanje u mjestu zadržavanja broda.

**U Poglavlju IV – Granične provjere i nadzor državne granice**, član 30. do 58. Nacrta zakona, razrađuju se pitanja koja se odnose na granične provjere, posebna pravila graničnih provjera određenih kategorija lica, granične provjere u međunarodnom drumskom, željezničkom, zračnom i vodnom saobraćaju i nadzor državne granice. Napominjemo da je Nacrt zakona dopunjen u značajnoj mjeri u odnosu na važeći Zakon, što je posljedica usklađivanja s pravilima obavljanja graničnih provjera iz Šengen zakonika.

U odjeljku A. (*Granične provjere*), detaljnije su propisani poslovi graničnih provjera, mjesto obavljanja i troškovi graničnih provjera na drugom mjestu, ovlaštenja policijskih službenika Granične policije prilikom provjere lica i putne isprave, stvari i prijevoznog sredstva, zatim način obavljanja osnovnih i

detaljnih graničnih provjera, obaveza lica podvrgavanju graničnim provjerama i dužnosti operatera, vlasnika i korisnika prijevoznog sredstva, popuštanje u režimu graničnih provjera, te ovjera prelaska državne granice, kao i izuzeci od obaveze stavljanja otiska štambilja u pojedine putne isprave. Na prijedlog eksperata definirana je druga linija provjera u cilju usklađivanja sa Šengen zakonikom.

U odjeljku B (*Posebna pravila graničnih provjera određenih kategorija lica*)- detaljnije su propisana pravila, izuzeci i način obavljanja graničnih provjera na sljedećim kategorijama lica: čelnici država i članovi njihovih delegacija, piloti i drugi članovi posade, pomorci, lica s diplomatskim statusom, maloljetna i poslovno nesposobna lica, pripadnici stranih službi bezbjednosti u BiH i pripadnici vojnih snaga država članica Sjevernoatlantskog ugovora i ostalih država koje učestvuju u Partnerstvu za mir i pripadnika Snaga Evropske unije u Bosni i Hercegovini (EUFOR), u cilju provođenja odredbi Sporazuma između država članica Sjevernoatlantskog ugovora i ostalih država koje učestvuju u partnerstvu za mir o pravnom položaju njihovih snaga kao i usklađivanja s članom 20. Šengen zakonika i posebnim pravilima navedenim u Prilogu VII.

U odjeljku C (*Granične provjere u međunarodnom drumskom, željezničkom, vazdušnom i vodnom saobraćaju*) propisana su specifična pravila kojima se obezbjeđuje efikasno obavljanje graničnih provjera u zavisnosti od vrste granice i prijevoznog sredstva koje se koristi, što je usklađeno s članom 19. Šengen zakonika i posebnim pravilima navedenim u Prilogu VI.

U odjeljku D (*Nadzor državne granice*) dodatno je propisana svrha, način, upotreba tehničkih sredstava, zapriječavanje putnih komunikacija, puteva i mjesta pogodnih za nedozvoljeni prelazak državne granice, te druge mjere i radnje koje poduzimaju policijski službenici Granične policije prilikom sprječavanja i odvrćanja lica od namjere nezakonitog prelaska državne granice i izbjegavanja graničnih provjera.

U odnosu na važeći Zakon, dopunjene su odredbe kojim su propisana ovlaštenja policijskih službenika Granične policije u cilju sprječavanja nezakonitog prelaska državne granice, suzbijanja prekograničnog kriminala, provjere zakonitosti prelaska državne granice i preduzimanje mjera prema licima koja su prešla državnu granicu na nezakonit način. Navedene odredbe su dopunjene kao odgovor na pojačan migracioni pritisak i nove pojavne oblike ilagalnih prelazaka državne granice izvan graničnih prijelaza.

**U Poglavlju V Granična linija i uređenje prostora uz državnu granicu**, član 58. do 61. Nacrta zakona, propisana su pravila koja reguliraju pitanja koja se odnose na razgraničavanje, obilježavanje i uređivanje granične linije, vidljivost granične linije, zabrana djelatnosti uz graničnu liniju i uređenje prostora uz državnu granicu.

U odnosu na prethodno zakonsko rješenje, članom 58. propisano je da će se izgled i postavljanje graničnih oznaka urediti u postupku zaključivanja međunarodnih ugovora o granici između BiH i susjednih zemalja kao i sastav tijela koje čine predstavnici nadležnih organa. Također, eksplicitno je propisano da je Ministarstvo civilnih poslova BiH nadležno za poslove premjera, označavanja, obnavljanja i održavanja graničnih oznaka na uređenoj državnoj granici, te pripremanja dokumenata o državnoj granici. Dopunjen je član 59. (*Vidljivost granične linije*) o zabrani sadnje ili sjetve određenih vrsta poljoprivrednih kultura, drveća i drugog rastinja u dubinu do stotinu metara od granične linije i bitno je da pravna i fizička lica kojima je šteta nanesena, nemaju pravo na naknadu štete.

Ministarstvo civilnih poslova BiH je nadležno za osiguranje vidljivosti granične linije, te da granična linija treba biti očišćena od stabala, grmlja i drugog rastinja koje smanjuje njenu vidljivost. Dopunjena je odredba člana 60. Zabrana djelatnosti uz graničnu liniju, gdje izuzetno Granična policija može

privremeno zabraniti kretanje lica uz graničnu liniju, u cilju zaštite bezbjednosti ljudi, imovine i zaštite javnog zdravlja.

Ovim prijedlogom brisana je odredba po kojoj Granična policija utvrđuje dubinu zaštitnog područja na dijelovima državne granice, kao i sam pojam zaštitnog područja, kao neprimjenjiva i nesvrshodna, pri čemu su ostale posebne odredbe za područje do 100 m u dubinu teritorije BiH od granične linije.

Članom 61. (*Uređenje prostora uz državnu granicu*) propisana je obaveza nadležnom organu da u postupku donošenja prostornog, urbanističkog i regulacionog plana, kojim se planira uređenje prostora koji seže u dubinu 100 metara od granične linije, kao i u postupku izdavanja lokacijske dozvole, građevinske dozvole ili drugog akta za provođenje prostornog plana, pribavi saglasnost Ministarstva sigurnosti. Ovim članom propisana je i mogućnost pokretanja upravnog spora.

Navedena odredba je usmjerena na sistemski rješenja procedura prilikom planiranja uređenja prostora u dubini do 100 m od granične linije.

**U Poglavlju VI – Povrede državne granice i granični incidenti**, član 62. do 64. Nacrta zakona, definiran je pojam povrede državne granice i graničnog incidenta, nadležni organi za njihovo utvrđivanje, odnosno rješavanje povrede državne granice i graničnog incidenta, kao i utvrđivanje načina obeštećenja. Brisana je odredba vezana za povredu zračnog prostora jer nije predmet ovog zakona.

**U Poglavlju VII – Međunarodna granična saradnja**, član 65. do 68. Nacrta zakona, propisana su pravila koja reguliraju pitanja međunarodne granične policijske saradnje i saradnje sa stranim tijelima bezbjednosti, čime se jasnije definira pravni položaj stranih pripadnika tijela bezbjednosti, te njihova krivična i građanskopravna odgovornost na teritoriji BiH u skladu s važećim propisima BiH.

Članom 67. (*Policijski službenik Granične policije za vezu*) propisano je upućivanje policijskih službenika Granične policije u inostranstvo radi obavljanja poslova međunarodne policijske saradnje u oblasti graničnih poslova. Ovaj dio, između ostalog, propisuje da saglasno međunarodnom ugovoru, Vijeće ministara BiH može uputiti policijske službenike GP BiH u inostranstvo radi obavljanja poslova međunarodne policijske saradnje u području graničnih poslova, pri čemu im određuje konkretne zadatke i ovlaštenja.

Članom 68. (*Saradnja s nacionalnim koordinacionim centrima drugih zemalja*), oblast međunarodne granične saradnje dopunjena je odredbom koja obavezuje Graničnu policiju na saradnju i razmjenu podataka s nacionalnim koordinacionim centrima zemalja članica Evropske unije i Agencijom za evropsku graničnu i obalnu stražu i drugim tijelima Evropske unije, vezanu za planiranje, analizu rizika i provođenje nadzora državne granice i graničnih provjera, shodno preporukama i obavezama prema EU zakonodavstvu.

**U Poglavlju VIII Prenosnje oružja**, član 69. do 75. Nacrta zakona, sadržana su pravila koja reguliraju pitanja prenošenja oružja preko granice od strane državljana BiH i stranaca, obavezi prijavljivanja oružja i municije prilikom prelaska državne granice na graničnom prijelazu, odobrenje za prenošenje oružja, uslovi za prenošenje oružja za strance, uslovi za unošenje lovačkog oružja i municije, prenošenje oružja i municije streljačkih društava, kao i prenošenje oružja i municije brodom ili avionom.

Također, članom 75. (*Ovlaštenja carinskih organa u kontroli prenošenja oružja i municije*) propisano je da policijski službenici Granične policije i carinski organi zajedno obavljaju kontrolu oružja i municije.

**U Poglavlju IX – Prikupljanje ličnih podataka i evidencije**, član 76. do 78. Nacrta zakona, sadržana su pravila koja reguliraju pitanja koja se odnose na prikupljanje, obradu, razmjenu i upotrebu podataka, uređaji za prikupljanje podataka, evidencije i lični podaci koji se smiju pohranjivati u propisane evidencije. Navedenim odredbama propisana je obaveza primjene općih načela zaštite ličnih podataka.

Dodatno su članom 78. propisane nove evidencije: k) evidencija o izdatim dozvolama za jednokratni prelazak državne granice; l) evidencija o razmjeni podataka o putnicima u avionskom prijevozu i m) evidencija videonadzora na graničnom prijelazu; n) evidencija o kontroliranim licima tokom vršenja nadzora državne granice i o) evidencija o kontroliranim vozilima tokom vršenja nadzora državne granice.

Evidencije iz tački a) i b) su preimenovane kao: „evidencija o licima nad kojima su obavljene detaljne granične provjere“ i „evidencija o vozilima nad kojima su obavljene detaljne granične provjere“.

Brisana je evidencija pod tačkom h), „evidencija o licima koja su počinila povrede u vezi s prelaskom državne granice“.

Osim naziva evidencija, članom 78. propisani su lični podaci koje Granična policija može prikupljati, pohranjivati, obrađivati i koristiti, te rokovi čuvanja i obaveza njihovog uništavanja nakon isteka propisanog roka.

Članom 78, stav (7) propisana je obaveza Graničnoj policiji da u roku od 6 mjeseci od dana stupanja na snagu ovog Zakona donese propis o načinu prikupljanja i obradi podataka, sadržaju i korisnicima podataka iz evidencija i drugim pitanjima vezanim za službene evidencije.

**U Poglavlju X – Kaznene odredbe**, član 79. do 80. Nacrta zakona, sadržana su pravila koja propisuju kazne za povrede odredbi ovog Zakona. Dodate su nove kaznene odredbe za nedozvoljene radnje navedene u ovom Zakonu i to za sljedeće odredbe: član 18, stav (6), član 18, stav (7), član 18, stav (8), član 19, stav (1), član 19, stav (3), član 20, stavovi (1) i (7), član 21, stav (1), član 54, stav (4), član 56, stav (1), član 57, stav (3), član 58, stav (4), član 60, stav (2).

Novina je i da su u ovom Zakonu napravljene izmjene u pogledu visine novčanih kazni, cijeneći prijetnju od učinjene radnje prekršioca zakona, a sve u skladu sa Zakonom o prekršajima BiH.

Tako je članom 80. propisan raspon novčane kazne od 100 KM do 500 KM za učinjeni prekršaj fizičkog lica ako pređe ili pokuša preći državnu granicu bez važeće putne isprave izdate na njegovo ime, uvažavajući odredbe zakona o prekršajima kojim je propisano da je za pokušaj prekršaja počinitelj odgovoran samo ako je to zakonom, odnosno propisom regulirano.

Iz Direktive Vijeća 2004/82/EZ od 29. aprila 2004. godine o obavezi prijevoznika na dostavljanje podataka o putnicima preuzete su odredbe kojima se propisuje raspon novčane kazne u iznosu od 6.000 do 10.000 KM kao sankcija prijevozniku koji vlastitom krivicom ne prenese ili prenese nepotpune ili netačne podatke, čime se poduzimaju neophodne mjere kojim se osigurava da sankcija bude odvraćajuća, efikasna i proporcionalna.

Članom 80. propisane su novčane kazne za prekršaje pravnih lica i odgovornih lica u pravnom licu.

**U Poglavlju XI – Prijelazne i završne odredbe**, član 81. do 84. Nacrta zakona, sadržana su pravila koja reguliraju pitanja donošenja podzakonskih akata, stupanje na snagu zakona i prestanak primjene zakona i podzakonskih propisa kojim je bilo uređeno pitanje granične kontrole.

## **VI. Konsultacije vođene u procesu izrade zakona**

U cilju realizacije postavljenog zadatka, Vijeće ministara BiH je na 17. sjednici održanoj 01. 10. 2020. godine, donijelo Odluku o osnivanju Radne grupe za izradu Zakona o graničnoj kontroli. Radnu grupu činili su predstavnici Ministarstva sigurnosti BiH, Ministarstva vanjskih poslova BiH, Ministarstva komunikacija i transporta BiH, Ministarstva civilnih poslova BiH, Granične policije BiH, Uprave za indirektno oporezivanje, Službe za poslove sa strancima, Kancelarije za veterinarstvo BiH, Uprave BiH za zaštitu zdravlja bilja, Direkcije za evropske integracije, Ministarstva unutrašnjih poslova Republike Srpske, Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova, Policije Brčko distrikta BiH.

Radna grupa je održala niz radionica na kojima su učesnici razmatrali radnu verziju teksta Zakona o graničnoj kontroli koja je pripremljena u skladu sa službeno dostavljenim komentarima, sugestijama, prijedlozima i primjedbama svih nadležnih institucija u Bosni i Hercegovini. Kroz diskusiju, članovi radne grupe razmatrali su pravnu stečevinu EU-a u ovoj oblasti s kojom je potrebno uskladiti tekst zakona, te radili na poboljšanju odredbi zakona u kojim je postojala potreba za poboljšanjem dosadašnjih rješenja.

Na Nacrt zakona o graničnoj kontroli koji je izradila Radna grupa, zatraženo je mišljenje Ministarstva sigurnosti BiH, Ministarstva vanjskih poslova BiH, Ministarstva komunikacija i transporta BiH, Ministarstva civilnih poslova BiH, Granične policije BiH, Uprave za indirektno oporezivanje, Službe za poslove sa strancima, Kancelarije za veterinarstvo BiH, Uprave BiH za zaštitu zdravlja bilja, Direkcije za evropske integracije, Ministarstva unutrašnjih poslova Republike Srpske, Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova, Policije Brčko distrikta BiH, Direkcije za civilno zrakoplovstvo BiH, Agencije za zaštitu ličnih podataka BiH, Agencije za ravnopravnost spolova BiH, Direkcije za koordinaciju policijskih tijela i Agencije za policijsku podršku.

Sva mišljenja, dostavljena u traženom roku, su razmatrana, usaglašavana i usvajana na zajedničkim sastancima Radne grupe.

Također, u procesu pripreme Nacrta zakona o graničnoj kontroli, nosilac normativnih poslova, u ovom slučaju Ministarstvo sigurnosti BiH, primjenilo je metodu e-konsultacija s nadležnim institucijama BiH, organizacijama civilnog društva i nezavisnim stručnjacima.

## **VII. Potrebna finansijska sredstva**

Sredstva za provođenje Zakona o graničnoj kontroli planiraju institucije koje postupaju u skladu sa svojim nadležnostima koje proizilaze iz ovoga Zakona u svojim redovnim proračunima. Posebna sredstva za provođenje ovog Zakona neće biti potrebna.

## **VIII. Razmatranje po skraćenom zakonodavnom postupku**

Obzirom da Prijedlog zakona o graničnoj kontroli nosi oznaku „EI“, predlaže se njegovo razmatranje po skraćenom zakonodavnom postupku u skladu sa poslovničkim odredbama oba doma Parlamentarne skupštine BiH. Oznaka „EI“ u Prijedlogu zakona o graničnoj kontroli označava da je propis relevantan za proces usklađivanja zakonodavstva BiH s propisima Evropske unije, odnosno da je u vezi sa ispunjavanjem prioriteta u pristupanju Bosne i Hercegovine Evropskoj uniji, te samim tim upućuje na hitnost usvajanja propisa. S tim u vezi, a u skladu sa Odlukom o postupku usklađivanja zakonodavstva Bosne i Hercegovine sa pravnom stečevinom Evropske unije („Službeni glasnik BiH“, br. 75/16 i 2/18), Prijedlog zakona o graničnoj kontroli dostavljamo zajedno s mišljenjem Direkcije za evropske

integracije i instrumentima za usklađivanje i oznakom „EI“ na prvoj stranici propisa u gornjem desnom uglu. Napominjemo da prema Poslovnici oba doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (član 125. Poslovnika Doma naroda – Razmatranje prijedloga zakona sa oznakom „EI“), kada Dom primi prijedlog zakona koji je Vijeće ministara BiH označilo da je povezan s integracijama u Evropsku uniju, Kolegij Doma ga upućuje u proceduru po skraćenom zakonodavnom postupku.



## IZJAVA O USKLADENOSTI

Broj izjave:		MS-IU/NZ/195/21
1. Podaci o obradivaču propisa	Naziv institucije	Ministarstvo sigurnosti BiH
	Sektor/Odsjek	Sektor za graničnu i opštu sigurnost/Odsjek za graničnu sigurnost
2. Naziv propisa		Nacrt zakona o graničnoj kontroli Draft Law on border control
3. Usklađenost propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju		
3.1.	Odredba Sporazuma	GLAVA VII. Pravda, sloboda i sigurnost, član 80. Vize, upravljanje granicom, azil i migracije
3.2.	Ocjena ispunjenosti obaveze iz navedene odredbe Sporazuma	Djelimično ispunjava
3.3.	Razlozi za djelimično ispunjavanje odnosno neispunjavanje obaveze iz navedene odredbe Sporazuma i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti	Predmet Nacrta zakona se odnosi na jedan segment obaveze te ocjena ispunjenosti, u ovom slučaju, ovisi o stepenu usklađenosti svih propisa iz ove oblasti.  Usklađivanje nije izvršeno u roku propisanim SSP-om 01.06.2021. godine.  BiH krši odredbe SSP-a.
4. Veza propisa sa Programom integrisanja (PI)		
4.1.	PI za period	/
4.2.	Poglavlje, potpoglavlje	/
4.3.	Rok za donošenje propisa	/
4.4.	Napomena	/
5. Usklađenost propisa s pravnom teorijom EU		
5.1.	Primarni izvori prava EU	Ugovor o funkcionisanju Europske unije (prečišćeni tekst 2016 - Službeni list Europske unije, C 202, 7. lipnja 2016.), DIO treći, Politike i unutarnja djelovanja unije; Glava V. Područje slobode, sigurnosti i pravde; Poglavlje 2. Politike koje se odnose na graničnu kontrolu, azil i useljavanje, član 77.  Treaty on the Functioning of the European Union (Consolidated version 2016 – OJ EU, C 202, 7. June 2016), Part Three- Union Policies and Internal Actions; Title V Area of freedom, security and justice; Chapter 2 Policies on border checks, asylum and immigration; Article 77.
5.2.	Sekundarni izvori prava EU	- Uredba (EU) 2016/399 Evropskog parlamenta i Vijeća od 9. marta 2016. godine, o Zakonu unije o pravilima kojima se uređuje kretanje osoba preko granica (Zakon o schengenskim granicama), <i>SL L 77, 23.3.2016., str. 1-52</i>

		<p><i>Regulation (EU) 2016/399 of the European Parliament and of the Council of 9 March 2016, on the Law of the Union on the rules governing the movement of persons across borders (Schengen Borders Law), OJ L 77, 23.3.2016, p. 1–52</i></p> <p>— Direktiva Vijeća 2004/82/EZ od 29. travnja 2004. o obvezi prijevoznika na dostavljanje podataka o putnicima, <i>SL L 261, 6.8.2004., str. 24–27</i></p> <p><i>Council Directive 2004/82/EC of 29 April 2004 on the obligation of carriers to communicate passenger data, OJ L 261, 6.8.2004, p. 24–27</i></p> <p>— Uredba (EU) 2019/1896 Evropskog parlamenta i Vijeća od 13. novembra 2019. godine, o Evropskoj graničnoj i obalnoj straži i stavljanju izvan snage uredbi (EU) br. 1052/2013 i (EU) 2016/1624, <i>SL L 295, 14.11.2019., str. 1–131</i></p> <p><i>Regulation (EU) 2019/1896 of the European Parliament and of the Council of 13 November 2019, on the European Border and Coast Guard and repealing Regulations (EU) no. 1052/2013 and (EU) 2016/1624, OJ L 295, 14.11.2019, p. 1–131</i></p>
5.3.	Stepen usklađenosti sa sekundarnim izvorima prava	Djelimično usklađeno
5.4.	Razlozi za djelimičnu usklađenost ili nusklađenost	Nacrt zakon je djelimično usklađen iz razloga što određene odredbe pravnih propisa EU su predmet regulisanja drugih propisa te pojedine odredbe nisu relevantne za BiH u ovoj fazi integracionog procesa.
5.5.	Rok za potpuno usklađivanje	Usklađivanje nije izvršeno u roku propisanim SSP-om 01.06.2021. godine.  BiH krši odredbe SSP-a.
5.6.	Ostali izvori prava EU	
6.	Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi EU sa kojima je potrebno izvršiti usklađivanje potrebno je to konstatovati	/
7.	Da li je obezbijeđen prijevod pravnih izvora na službene jezike u upotrebi u BiH?	DA
8.	Da li je propis preveden na engleski jezik?	NE

Ministar

Direktor Direkcije za evropske integracije

Potpis

Potpis

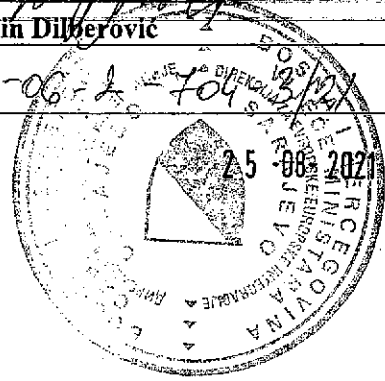
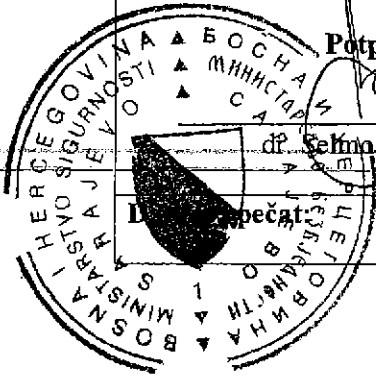
dr. Selma Cikotić

Edin Dilberović

Pečat

Datum i pečat:

03-06-2021  
704  
25-06-2021





26/08/21  
8. 10. 07  
12. Vlad

Broj: 03-02-1-667/21  
Sarajevo, 23.08.2021. godine  
(MD-DG)

BOSNA I HERCEGOVINA - БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА  
МИНИСТАРСТВО СИГУРНОСТИ - БЕЗБЈЕДНОСТИ  
МИНИСТАРСТВО СИГУРНОСТИ - БЕЗБЈЕДНОСТИ  
SARAJEVO, SARAJEVO  
23-08-2021

PRIMLJENI/PRIMLJENO:			
Ustr. jedinica Устр. јединица	Klasif. oznaka Класиф. ознака	Redni broj Редни број	Broj priloga Број прилога
12	027	7445-96/19	09/13

**BOSNA I HERCEGOVINA  
MINISTARSTVO BEZBJEDNOSTI  
SARAJEVO**

**Predmet:** Mišljenje na Nacrt Zakona o graničnoj kontroli

**Veza:** Vaš akt broj: 12-02-02-1-7445-96/19 od 28.07.2021. godine

Ured za zakonodavstvo Savjeta ministara Bosne i Hercegovine, razmotrio je Nacrt Zakona o graničnoj kontroli i na osnovu člana 25. stav 1. Zakona o Savjetu ministara Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 81/07, 94/07 i 24/08), daje

**MIŠLJENJE**

Ustavni osnov za donošenje predmetnog Zakona sadržan je u odredbi člana IV 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, prema kojem je Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine nadležna za donošenje zakona potrebnih za sprovođenje odluka Predsjedništva ili za vršenje funkcija Parlamentarne skupštine po Ustavu Bosne i Hercegovine.

Članom 3. Odluke o osnivanju radne grupe za izradu Zakona o graničnoj kontroli ("Službeni glasnik BiH", broj 68/20) propisano je da se radna grupa uspostavlja kao privremeno, međugencijsko i stručno tijelo Savjeta ministara Bosne i Hercegovine sa zadatkom izrade Zakona o graničnoj kontroli s ciljem usklađivanja sa evropskim standardima u oblasti granične bezbjednosti.

Kako se navodi u Obrazloženju, Programom rada Ministarstva bezbjednosti Bosne i Hercegovine za 2020. godinu, predviđeno je pokretanje aktivnosti na izradi novog Zakona o graničnoj kontroli. Postojeći Zakon o graničnoj kontroli ("Službeni glasnik BiH", br. 53/09, 54/10 i 47/14) usklađivan je sa propisima EU koji su stavljeni van snage te je nužno izvršiti usklađivanje sa važećim *acquis-em*. Takođe, potpisivanjem Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica, s jedne strane i Bosne i Hercegovine s druge strane ("Službeni glasnik BiH – Međunarodni ugovori", br. 10/08, 1/17 i 8/17) Bosna i Hercegovina je preuzela obavezu usklađivanja svog postojećeg i budućeg zakonodavstva sa pravnom tekovinom EU. Izrada novog Zakona o graničnoj kontroli nameće se i kao jedan od prioriteta u dokumentu Strategija integrisanog upravljanja granicom i Akcioni plan sprovođenja Strategije integrisanog upravljanja granicom u Bosni i Hercegovini za period

2019. – 2023. godina, koji je Savjet ministara Bosne i Hercegovine usvojio na 3. sjednici održanoj 30.01.2020. godine.

Na dostavljeni tekst Nacrta Zakona o graničnoj kontroli, Ured za zakonodavstvo daje slijedeće sugestije:

- ~~u opštim odredbama navesti principe zakona, a što je u skladu sa članom 10. Jedinostvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 11/05, 58/14, 60/14, 50/17, 70/17 i 10/21);~~
- u članu 4. brisati oznaku stava (1) jer se član sastoji samo od jednog stava, a što je u skladu sa članom 31. Jedinostvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine, u tački b) predlažemo da se radi jasnoće za Ministarstvo sigurnosti takođe koristi skraćenica „Ministarstvo sigurnosti“, a što je i u skladu sa ostalim skraćenicama institucija Bosne i Hercegovine, te kroz čitav tekst Zakona koristiti skraćenicu Ministarstvo sigurnosti;
- u članu 7. stav (3) iza riječi „zakonima“ dodati riječi: „Bosne i Hercegovne.“;
- u članu 12. stav (4) iza riječi: „na prijedlog Ministarstva, uz“ dodati riječ: „predhodnu“;
- u članu 13. precizirati ko izdaje odobrenje za prenos robe;
- u članu 16. stav (4) precizirati od kada se računa rok od 15 dana, „u roku od 15 dana od dana.....“, te propisati da li se protiv akta Ministarstva sigurnosti donesenog po žalbi može ili ne može pokrenuti upravni spor;
- u čl. 35., 36. i 40. označavanje stavova izvršiti u skladu sa odredbama člana 31. Jedinostvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine, tj. (1), (2),...;
- u članu 44. stav (2) riječi: „iz stava 1.“ zamijeniti riječima: „iz stava (1)“;
- u članu 59. stav (3) preispitati nadležnost Ministarstva civilnih poslova za osiguranje vidljivosti granične linije a obzirom na nadležnosti Ministarstva civilnih poslova propisane članom 15. Zakon o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 59/09, 103/09, 87/12, 6/13, 19/16 i 83/17);
- U članu 60. stav (1) preispitati riječi: „putem Ministarstva“ obzirom da je Granična policija Bosne i Hercegovine upravna organizacija u okviru Ministarstva bezbjednosti Bosne i Hercegovine i da sve prijedloge akata na Savjet ministara Bosne i Hercegovine dostavlja putem Ministarstva bezbjednosti Bosne i Hercegovine;

- u članu 61. precizirati formu akta u kojoj se izdaje saglasnost obzirom da je u stav (5) protiv istog predviđena mogućnost pokretanja upravnog spora;
- u članu 78. stav (5) riječi: „iz člana 78. ovog zakona“ zamjeniti riječima: „iz stava (1) ovog člana“;

- čl. 79. i 80. dati nazive.
- u članu 81. st. (1) i (2) riječ „usvojiće“ zamjeniti riječju „donijeće“;
- na kraju teksta Zakona dodati oznaku datuma i potpisa.

Uz Nacrt Zakona o graničnoj kontroli dostavljen je i Obrazac broj 1 - prethodna procjena uticaja propisa koji je ispunjen u skladu sa Jedinstvenim pravilima za izradu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 11/05, 58/14, 60/14, 50/17 i 70/17), Izvještaj o provedenim konsultacijama i izjava rukovodioca o provedenim konsultacijama, u skladu sa Pravilima za konsultacije u izradi pravnih propisa („Službeni glasnik BiH“, broj 5/17), te Izjava o usklađenosti.

Na tekst Nacrta Zakona o graničnoj kontroli, prije upućivanja prema Savjetu ministara Bosne i Hercegovine, potrebno je pribaviti mišljenja nadležnih organa, a što je obrađivač zatražio istovremeno dostavljajući Nacrt Zakona ovom Uredu.

Dostaviti:  
-Naslovu  
-a/a





12 -11- 2021

15/11/21  
12/11/21  
Kur

BOSNIA AND HERZEGOVINA  
MINISTRY OF FINANCE  
AND TREASURY

Broj: 05-02-2-6029-2/21  
Sarajevo, 9.8.2021.godine

BOSNA I HERCEGOVINA  
Ministarstvo sigurnosti

BOSNA I HERCEGOVINA - BOSNA I HERCEGOVINA MINISTARSTVO SIGURNOSTI - BEZBJEDNOSTI MINISTARSTVO SIGURNOSTI - BEZBJEDNOSTI SARAJEVO			
Redni broj		Broj prijave	
12-02-1		7600-104/19	

15/11/21  
D. M.  
12/12  
Basil

**Predmet: Mišljenje na nacrt Zakona o graničnoj kontroli.**

*Veza: Vaš akt broj. 12-02-02-1-7445-96/19 od 28.7.2021. godine*

Vežano za vaš dopis, broj naveden u vezi, a u svezi pribavljanja Mišljenja na nacrt Zakona o graničnoj kontroli, sukladno odredbama članka 31. pod e). Poslovnika o radu Vijeća ministara Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 22/03), dajemo

**MIŠLJENJE**

1. Aktom navedenim u vezi Ministarstvo sigurnosti Bosne i Hercegovine dostavilo je Ministarstvu financija i trezora Bosne i Hercegovine, radi pribavljanja mišljenja i upućivanja u daljnju proceduru prema Vijeću ministara Bosne i Hercegovine nacrt Zakona o graničnoj kontroli, kojim se uređuje granična kontrola i organi nadležni za graničnu kontrolu, prelazak državne granice, granični prijelazi i granična odobrenja, granične provjere i nadzor granice, granična linija i uređenje prostora uz državnu granicu, povreda državne granice i granični incident, te međunarodna granična suradnja, prenošenje oružja, prikupljanje osobnih podataka i evidencije, kao i druga pitanja koja su u svezi s graničnom kontrolom. Zakonom se također vrši usklađivanje s odredbama Uredbe (EU) 2016/399 Europskog parlamenta i Vijeća od 9. ožujka 2016. godine, o Zakonu unije o pravilima kojima se uređuje kretanje osoba preko granica (Zakon o schengenskim granicama), Direktive Vijeća 2004/82/EZ od 29. travnja 2004. godine, o obvezi prijevoznika na dostavljanje podataka o putnicima i Uredbe (EU) 2019/1896 Europskog parlamenta i Vijeća od 13. studenoga 2019. godine, o Europskoj graničnoj i obalnoj straži i stavljanju izvan snage uredbi (EU) br. 1052/2013 i (EU) 2016/1624.
2. Ministarstvo financija i trezora Bosne i Hercegovine je razmotrilo nacrt Zakona o graničnoj kontroli i obrazloženje na isti, dostavljene u privitku, te konstatiralo da je pod točkom VI. Potrebna financijska sredstva navedeno da sredstva za provođenje Zakona o graničnoj kontroli planiraju institucije koje postupaju sukladno svojim nadležnostima koje proizilaze iz ovoga Zakona u svojim redovitim proračunima, te da posebna sredstva za provođenje ovog Zakona neće biti potrebna. Ministarstvo sigurnosti Bosne i Hercegovine je pripremlilo obrazac fiskalne procjene utjecaja propisa koji je dostavljen Ministarstvu financija i trezora Bosne i Hercegovine i to OFP NE ( propisanim u Aneksu I - članku 12. Jedinstvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 11/05, 58/14, 60/14 i 50/17, 70/17 i 10/21), kojim je isključen utjecaj predmetnog Zakona na Proračun institucija Bosne i Hercegovine.
3. Slijedom konstatiranog u točki 2.ovog mišljenja, uz napomenu da će se o svakom eventualnom osiguranju potrebnih financijskih sredstva iz proračuna institucija Bosne i Hercegovine Ministarstvo financija i trezora Bosne i Hercegovine očitovati u posebnoj proceduri, Ministarstvo financija i trezora Bosne i Hercegovine nema primjedbi na nacrt Zakona o graničnoj kontroli i istodobno upućuje predlagatelja da predmetni materijal dopuni Mišljenjem Uprave za neizravno oprezivanje Bosne i Hercegovine.

S poštovanjem,

DOSTAVITI:

- naslovu
- Sektoru za proračun institucija Bosne i Hercegovine
- a/a



**OBRAZAC broj 2a O FISKALNOJ PROCJENI UTICAJA**

Obrazac OFF-NE

**ODJELJAK A. Nosilac normativnog posla**

Razdjel	NAZIV	
KOD	Ministarstvo sigurnosti Bosne i Hercegovine	
0903		

**ODJELJAK B. Osnovni podaci o propisu**

Vrsta propisa	Ustav	Ne	Poslovnik	Ne	Pravilnik	Ne
	Sporazum	Ne	Odluka	Ne	Drugi opći pravni akt	Ne
	Zakon	Da	Uputstvo	Ne		
Naziv propisa	Nacrt Zakona o graničnoj kontroli					

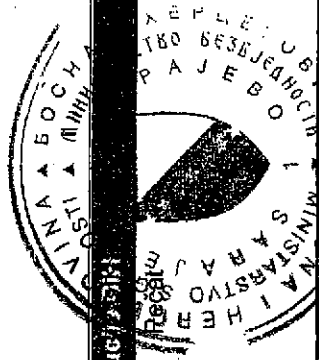
**ODJELJAK C. Izjava o nepostojanju dodatnih fiskalnih uticaja na budžet**

Za realizaciju Nacrta Zakona o graničnoj kontroli nisu potrebna finansijska sredstva.

**ODJELJAK D. Pečat i potpis odgovornog lica institucije**

Mjesto i datum 05.08.2021

Potpis rukovodioca nosioca normativnog posla



**ODJELJAK E. Misljenje Ministarstva finansija i trezora**

Misljenje Ministarstva finansija i trezora Bosne i Hercegovine,  
 broj: 0502-2-6029-2/21 od 9.8.2021. godine u prihranu



Mjesto i datum

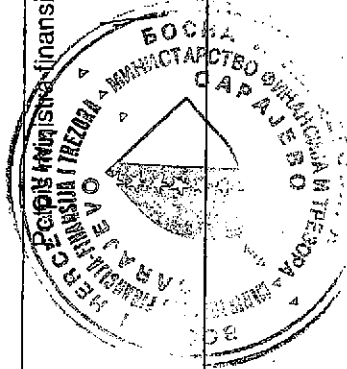
*Sarajevo*

Pečat

*0.8.2011. godine*

Ministarstvo finansija i trezora

*[Handwritten signature]*





Broj: 09-02-4-6292/21  
Sarajevo, 13.9.2021. godine

13-10-2021

121  
BOSNA I HERCEGOVINA  
MINISTARSTVO SIGURNOSTI  
MINISTARSTVO UNUTRAŠNJE SIGURNOSTI  
SARAJEVO - CAPITAL  
14-10-2021

**BOSNA I HERCEGOVINA**  
**MINISTARSTVO SIGURNOSTI**  
Trg BiH broj 1  
**71000 SARAJEVO**

PRILIKOVNO		14-10-2021	
Uredni broj	12	Redni broj	02-1
Uredni broj	12	Uredni broj	102/19

**PREDMET: Mišljenje, dostavlja se**

Veza: vaš akt broj: 12-02-02-1-7445-96/19 od 28.7.2021. godine

U vezi vašeg akta, broj i datum gornji, kojim od ovog ministarstva tražite mišljenje na Nacrt Zakona o graničnoj kontroli (u daljnjem tekstu: Nacrt zakona), Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine je isti razmotrilo, te temeljem članka 31. stavak 1. točka b) Poslovnika o radu Vijeća ministara Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 22/03) dajemo sljedeće

### MIŠLJENJE

U članku 4. stavak (1) točka k) Nacrta zakona precizirati koje je to mjerodavno tijelo javne uprave u Brčko distriktu Bosne i Hercegovine, a kao što je određeno za tijela državnog i entitetskog nivoa. Ova sugestija odnosi se i na članak 58. stavak (9) Nacrta zakona.

Predlažemo da se u čl. 40. i 41. Nacrta zakona riječi „čelnik države“ zamijene riječima „predsjednik države“.

Smatramo da je u Nacrtu zakona potrebno obratiti pozornost na učinak izabranih glagola, jer odredbe zakona mogu biti obvezne, diskrecijske ili sadržavati preporuku. Tako navodimo primjer čl. 9. stavak (2), 25., 28. stavak (1), 36. stavak (4), 44. st. (1) i (2), kao i 46. st. (4) i (5) Nacrta zakona, u kojima su odredbe diskrecijske, a gdje smatramo da je iste potrebno preformulirati u obvezne. Potrebno je, ukoliko postoji još ovakvih odredbi, iste uskladiti sa predloženim.

U čl. 16. stavak (4) i 20. stavak (5) Nacrta zakona navedeno je pravo na žalbu na predmetne odluke, za razliku od čl. 12. stavak (3) i 61. stavak (5) Nacrta zakona, gdje žalba na odluke Ministarstva sigurnosti Bosne i Hercegovine nije dopuštena. Smatramo kako je spomenuto potrebno uskladiti, odnosno kako je potrebno propisati pravo na žalbu i na odluke Ministarstva sigurnosti Bosne i Hercegovine.

Članak 81. Nacrta zakona u skladu je sa člankom 13. Jedinstvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Jedinstvena pravila), ali kako se sve navedeno spomenutim člankom nalazi u ostatku teksta Nacrta zakona, predlažemo da se ovaj članak Nacrta zakona briše. Međutim, ukoliko odlučite da ovaj članak bude dio propisa, potrebno je st. (1) do (4) uskladiti sa člankom 45. Jedinstvenih pravila, te u stavku (3) precizno navesti koja ministarstva se obvezuju za donošenje propisa pobrojanih toč. a) i b).

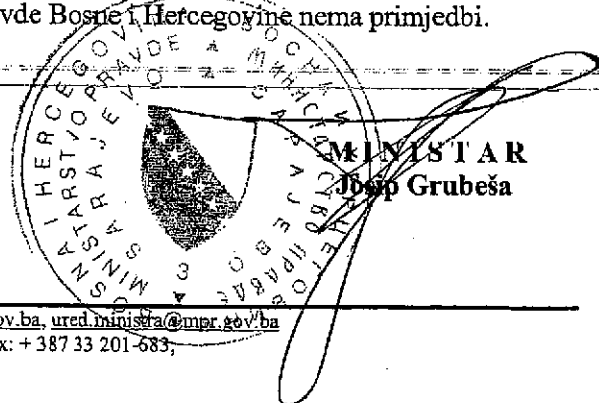
GENERALNA PRIMJEDBA: Cijeli tekst Nacrta zakona, gdje to nije učinjeno, uskladiti sa člankom 43. stavak (1) Jedinstvenih pravila, kojim je propisano da se riječi u propisu upotrebljavaju u jednini (na primjer: čl. 9. stavak (4), 69. stavak (2), 70. st. (2) i (4), 71., 72. st. (1) i (4), 73. i slično).

Na ostali dio Nacrta zakona, Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine nema primjedbi.

S poštovanjem,

**DOSTAVLJENO:**

- Naslovu,
- a/a.





Broj: 03/A-06-2-NH-704-6/21

Sarajevo, 9. septembar 2021. godine

14-09-2021

**BOSNA I HERCEGOVINA**  
**MINISTARSTVO SIGURNOSTI**  
 Trg Bosne i Hercegovine 1  
 71000 Sarajevo

12172

BOSNA I HERCEGOVINA BOSNA I HERCEGOVINA  
 ДИРЕКЦИЈА ЗА ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ ДИРЕКЦИЈА ЗА ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ  
 МИНИСТАРСТВО ОДБЈЕДНОСТИ-БЕЗБЈЕДНОСТИ МИНИСТАРСТВО ОДБЈЕДНОСТИ-БЕЗБЈЕДНОСТИ  
 САРЈЕВО - САРЈЕВО

14-09-2021

12	02-1	7445	101/19
----	------	------	--------

Predmet: Mišljenje o usklađenosti Nacrta zakona o graničnoj kontroli s *acquis*-em

Veza: Vaš akt broj 12-02-02-1-7445-96/19 od 28.7.2021. (zaprimljen 2.8.2021.)  
 Naš akt broj 03/A-06-2-NH-704-2/21 od 13.8.2021.  
 Vaš akt broj 12-02-02-1-7445-98/19 od 23.8.2021.

Na osnovu člana 18. Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH”, br. 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 59/09, 103/09, 87/12, 6/13, 19/16 i 83/17), člana VI Odluke o Direkciji za evropske integracije („Službeni glasnik BiH”, br. 41/03) i člana 6. Odluke o postupku usklađivanja zakonodavstva Bosne i Hercegovine s pravnom stečevinom Evropske unije („Službeni glasnik BiH”, br. 75/16 i 2/18), Direkcija za evropske integracije daje sljedeće

### M I Š L J E N J E

Nacrtom zakona o graničnoj kontroli se utvrđuje granična kontrola, organi nadležni za graničnu kontrolu, prelazak državne granice, granični prelazi i granična odobrenja, granične provjere i nadzor državne granice te druga pitanja koja su vezana za graničnu kontrolu.

Direkcija je aktom broj 03/A-06-2-NH-704-2/21 od 13.8.2021. dostavila predlagaču Obavijest o dostavi instrumenata za usklađivanje, u skladu sa članom 5. Odluke koji utvrđuje obaveze obrađivača na dopunu ili otklanjanje nedostataka. Predlagač je aktom broj 12-02-02-1-7445-98/19 od 23.8.2021. dostavio original Izjave o usklađenosti u skladu sa Odlukom.

Analizom pravne stečevine Evropske unije, utvrđeno je da je materija koja se uređuje Nacrtom zakona regulisana sljedećim *acquis*-em:

- Direktivom Vijeća 2004/82/EZ od 29. aprila 2004. o obvezi prijevoznika na dostavljanje podataka o putnicima,
- Uredbom (EU) 2016/399 Evropskog parlamenta i Vijeća od 9. marta 2016. o Zakoniku Unije o pravilima kojima se uređuje kretanje osoba preko granica (Zakonik o schengenskim granicama) i
- Uredbom (EU) 2019/1896 Evropskog parlamenta i Vijeća od 13. novembra 2019. o evropskoj graničnoj i obalnoj straži i stavljanju izvan snage uredaba (EU) br. 1052/2013 i (EU) 2016/1624.

Nakon izvršene uporedne analize Nacrta zakona i navedenog *acquis*-a, Direkcija konstatuje da su Nacrtom zakona djelimično preuzete odredbe članova 2., 12., 13., 21. i 37. Uredbe (EU) 2019/1896, te da ostale odredbe Uredbe u ovoj fazi integracionog procesa, ne mogu biti preuzete na način propisan Uredbom.

Smatramo posebno važnim ukazati da je, analizom tabele usklađenosti za Uredbu (EU) 2016/399, utvrđeno da su članovi 2. tačka 15., 5. i 11. Uredbe (EU) 2016/399 preuzeti Zakonom o strancima („Službeni glasnik BiH”, broj 88/15) i Nacrtom zakona o graničnoj kontroli. U tom smislu, ukazujemo da je neophodno uspostaviti međusobnu saradnju nadležnih sektora Ministarstva sigurnosti Bosne i Hercegovine, a u cilju pravilnog i koordinisanog preuzimanja odredbi pravnog propisa Evropske unije u zakonodavstvo Bosne i Hercegovine.

Imajući u vidu obaveze prema Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica, s jedne strane, i Bosne i Hercegovine, s druge strane („Službeni glasnik BiH – Međunarodni ugovori“, br. 10/08, 1/17 i 8/17) kojim je Bosna i Hercegovina preuzela obavezu usklađivanja zakonodavstva i njegovu propisnu primjenu i provedbu u za to predviđenom roku, Direkcija ukazuje da je ovaj rok istekao 1. juna 2021. godine.

Naglašavamo da je u Izvještaju o Bosni i Hercegovini za 2020. Evropska komisija istakla sljedeće: „*Pravni okvir za kontrolu granica je u velikoj mjeri usklađen sa EU/Schengenskim acquisem i neometano se provodi. Bosna i Hercegovina još uvijek nije uspostavila nacionalni koordinacioni centar (NCC) u skladu s EU/Schengenskim acquisem i najboljom praksom za razmjenu informacija i koordinaciju između svih relevantnih agencija za provođenje zakona.*“

Direkcija konstatuje da Nacrt zakona djelimično doprinosi ispunjavanju naprijed navedene preporuke.

Shodno naprijed navedenom, Direkcija konstatuje da je Nacrt zakona o graničnoj kontroli djelimično usklađen sa Direktivom Vijeća 2004/82/EZ, Uredbom (EU) 2016/399 i članovima 2., 12., 13., 21. i 37. Uredbe (EU) 2019/1896.



Prilog:

- Ovjereni Izjavi o usklađenosti

Dostavljeno:  
1. Naslovu  
2. a/a



MFA-BA-MPP

Broj: 08/1-1-05-2-6715/21

Datum: 13.07.2021. godine

22-07-2021

12/1K

MINISTARSTVO SIGURNOSTI BiH  
SARAJEVO

BOSNA I HERCEGOVINA - БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА  
MINISTARSTVO SIGURNOSTI-БЕЗБЈЕДНОСТИ  
МИНИСТАРСТВО СИГУРНОСТИ-БЕЗБЈЕДНОСТИ  
САРАЈЕВО - САРАЈЕВО

PRILAZIŠTA/PRIKLJEŠTA:				22-07-2021
Ustr. jedinica Устр. јединица	Klasif. oznaka Класиф. ознака	Redni broj Редни број	Broj priloga Број прилога	
12	02-2	7945-94/19		

PREDMET: Nacrt Zakona o graničnoj kontroli, mišljenje, dostavlja se

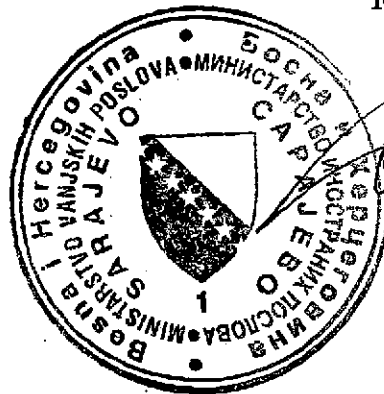
VEZA: Vaš akt broj 12-02-02-1-7445-79/19 od 21.06.2021. godine

Ministarstvo vanjskih poslova Bosne i Hercegovine razmotrilo je nacrt Zakona o graničnoj kontroli i nema primjedbi na predloženi tekst.

Prilikom davanja mišljenja obuhvaćene su i izmjene članova 62. i 63. kako je to usaglašeno između Granične policije, Ministarstva sigurnosti i Ministarstva vanjskih poslova BiH.

ПОМОЋНИК МИНИСТРА

Frano Planinić





Ministry of Civil Affairs

Broj: 04-02-1-972-3-EM/21  
Sarajevo, 29.6.2021. god.

22-07-2021  
12/Jul

BOSNA I HERCEGOVINA  
MINISTARSTVO SIGURNOSTI

BOSNA I HERCEGOVINA - БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА MINISTARSTVO SIGURNOSTI-БЕЗБЈЕДНОСТИ МИНИСТАРСТВО СИГУРНОСТИ-БЕЗБЈЕДНОСТИ SARAJEVO - САРАЈЕВО			
DNEVNO BROJEVO:		22-07-2021	
Broj jedinice	Redni broj	Redni broj	Broj priloga
12	02-2	999	93/19

**PREDMET:** Nacrt zakona o graničnoj kontroli, **mišljenje, dostavlja se**

**VEZA:** Vaš akt broj: 12-02-02-1-7445-79/19 od 21.6.2021. god.

Poštovani,

U svezi vašeg akta, broj i datum iz veze, obavještavamo vas da na Nacrt zakona o graničnoj kontroli, koji ste dostavili na mišljenje ovom ministarstvu, nemamo primjedbi niti sugestija.

S poštovanjem,



**Dostavljeno:**

- naslovu;
- a/a.



15-07-2021

12/17/21

15/07/21  
0-17/21

Број: ~~01-05-02-1-2785-11/20~~  
Сарајево, 12.07.2021. године



BOSNA I HERCEGOVINA-BOSNA I HERCEGOVINA  
MINISTARSTVO SIGURNOSTI-BEZBJEDNOSTI  
МИНИСТАРСТВО СИГУРНОСТИ-БЕЗБЈЕДНОСТИ  
SARAJEVO SARAJEVO  
15-07-2021

12/17/21

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА  
МИНИСТАРСТВО БЕЗБЈЕДНОСТИ  
Трг БиХ 1, 71000 Сарајево

PRIMLJENO/PRIMLJENO:			
Ustr. jedinica Ustr. jedinica	Klasif. oznaka Klasif. oznaka	Radni broj Radni broj	Broj prijave Broj prijave
12	02-1	7445-79/19	51/19

Предмет: Нацрт Закона о граничној контроли, мишљење, доставља се  
Веза: Ваш акт 12-02-02-1-7445-79/19 од 21.06.2021. године

Министарство комуникација и транспорта Босне и Херцеговине нема примједби на текст Нацрта закона о граничној контроли који је достављен актом из везе, а везано за дјелокруг рада овог министарства.  
Са поштовањем,

Достављено:  
-Наслов,  
-а/а





VLD  
2607/21  
Z

Broj: 03-1-02-1-627-3/21  
Sarajevo: 21.07.2021. godine



BOSNA I HERCEGOVINA - БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА  
МИНИСТАРСТВО СИГУРНОСТИ - БЕЗБЈЕДНОСТИ  
МИНИСТАРСТВО СИГУРНОСТИ - БЕЗБЈЕДНОСТИ  
САРАЈЕВО - САРАЈЕВО

12-02-2021  
12/14  
m

**MINISTARSTVO BEZBJEDNOSTI  
BOSNE I HERCEGOVINE**

Trg BiH br. 1  
71000 Sarajevo

PRIMJENJENO: 26-07-2021			
Broj prijave	12	Broj prijava	95/19
Uputnik	02-2	Uputnik	95/19
Prethodni broj		Prethodni broj	

**PREDMET:** Nacrt zakona o graničnoj kontroli, mišljenje, dostavlja se -

**VEZA:** Vaš akt broj: 12-02-02-1-7445-79/19 od 21.06.2021. godine

Agencija za zaštitu ličnih podataka u Bosni i Hercegovini (u daljem tekstu: Agencija), je zaprimila akt veze u čijem prilogu ste dostavili na mišljenje Nacrt zakona o graničnoj kontroli (u daljem tekstu: Nacrt zakona).

Agencija shodno članu 40. stav (1) tačka d) Zakona o zaštiti ličnih podataka („Sl. glasnik BiH“, broj: 49/06, 76/11 i 89/11) daje sljedeće:

**MIŠLJENJE**

Zakon o zaštiti ličnih podataka (u daljem tekstu: Zakon) je opšti propis koji reguliše obradu i zaštitu ličnih podataka, a primjenjuje se na lične podatke koje obrađuju svi javni organi, fizička i pravna lica, osim ako drugi zakon ne nalaže drugačije. Cilj Zakona je da se na teritoriji Bosne i Hercegovine svim licima, bez obzira na njihovo državljanstvo ili prebivalište, osigura zaštita ljudskih prava i osnovnih sloboda, a naročito pravo na privatnost i zaštitu podataka u pogledu obrade ličnih podataka koji se na njih odnose.

U članu 4. Zakona propisani su osnovni principi obrade ličnih podataka kojih su obavezni da se pridržavaju svi kontrolori u postupku obrade ličnih podataka. To su principi: pravičnosti i zakonitosti, svrhe, mjere i obima, tačnosti i autentičnosti, mogućnosti ispravke netačnih ličnih podataka, vremenskog perioda obrade ličnih podataka, forme u kojoj se čuvaju lični podaci te da se ne objedinjuju lični podaci prikupljeni u različite svrhe. Navedeni principi se moraju na adekvatan način primjeniti kod donošenja zakonskih i podzakonskih akata, kojima se reguliše obrada ličnih podataka.

Član 4. stav (1) tačka a) Zakona propisuje da je kontrolor obavezan da lične podatke obrađuje na pravičan i zakonit način.

Ovaj princip podrazumijeva obradu ličnih podataka na osnovu saglasnosti nosioca podataka ili se obrada vrši bez saglasnosti ukoliko je ispunjen jedan od uslova propisanih u članu 6. Zakona.

Imajući u vidu da se rad javnih organa zasniva na ovlaštenjima datim u zakonskim propisima, radi izvršavanja zakonom utvrđenih nadležnosti, saglasnost kao jedan od pravnih osnova za obradu ličnih podataka nije primjenjiva, osim ukoliko je propisana zakonom.



U članu 6. stav (1) tačka a) Zakona, propisano je da kontrolor može obrađivati lične podatke bez saglasnosti nosioca podataka, ako viši obradu ličnih podataka u skladu sa zakonom ili je obrada neophodna da bi se ispunile nadležnosti utvrđene zakonom.

Dakle, za konkretnu obradu ličnih podataka potrebno je da postoji adekvatan zakonski okvir, kojim se u najvećoj mjeri treba obezbijediti zaštita ličnih podataka.

~~Pod uslovom da je obrada neophodna za ostvarivanje određene svrhe, zakonski akt treba da reguliše što više pitanja u vezi sa obradom i zaštitom ličnih podataka, kao što je svrha obrade, vrste podataka koji se obrađuju, izvor podataka i način prikupljanja, rokove za brisanje podataka, te mjere za zaštitu ličnih podataka.~~

Nadalje, Bosna i Hercegovina je potpisivanjem Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju, preuzela obavezu da će domaće zakonodavstvo, koje se odnosi na zaštitu ličnih podataka, uskladiti sa pravom zajednice i drugim evropskim i međunarodnim zakonodavstvom o privatnosti (član 79). Dakle, jasna je obaveza da se zakonodavstvo koje se odnosi na zaštitu ličnih podataka, što uključuje i policijski sektor, uskladi sa relevantnim evropskim i međunarodnim zakonodavstvom.

Novo Evropsko zakonodavstvo, sa kojim se treba uskladiti domaće zakonodavstvo, razlikuje opšti propis za zaštitu ličnih podataka od propisa koji će primjenjivati nadležni organi u svrhu spriječavanja, istrage, otkrivanja ili progona krivičnih djela ili izvršavanja krivičnih sankcija i o slobodnom kretanju takvih podataka.

Na nivou Evropske unije donesena su, u 2016. godini, dva propisa u oblasti zaštite ličnih podataka i to opšti propis: Uredba (EU) 2016/679 Evropskog Parlamenta i Vijeća od 27. aprila 2016. godine, o zaštiti fizičkih lica u vezi sa obradom ličnih podataka i o slobodnom kretanju takvih podataka te o stavljanju van snage Direktive 95/46 EZ (Opšta uredba o zaštiti podataka) i posebni propis: Direktiva (EU) 2016/680 Evropskog parlamenta i Vijeća od 27. aprila 2016. godine o zaštiti pojedinaca u vezi sa obradom ličnih podataka od strane nadležnih organa u svrhu spriječavanja, istrage, otkrivanja ili progona krivičnih djela ili izvršavanja krivičnih sankcija i o slobodnom kretanju takvih podataka i stavljanju van snage Okvirne odluka Vijeća 2008/977/PUP (u daljem tekstu: Direktiva). Ovi pravni propisi su već stupili na snagu i primjenjuju se u zemljama Evropske unije od maja 2018. godine.

Opšta uredba o zaštiti podataka jasno propisuje da se ista ne odnosi na obradu ličnih podataka koju obavljaju nadležna tijela u svrhu sprečavanja, istrage, otkrivanja ili progona krivičnih djela ili izvršavanja krivičnih sankcija, uključujući zaštitu od prijetnji javnoj bezbjednosti i njihovog sprečavanja.

Naime, pravila u pogledu zaštite ličnih podataka od strane nadležnih organa u svrhu sprečavanja, istrage, otkrivanja ili progona krivičnih djela ili izvršavanja krivičnih sankcija, uključujući zaštitu od prijetnji javnoj bezbjednosti i njihovog sprečavanja utvrđena su Direktivom. Imajući u vidu zadatke policijskih organa, isti se pojavljuju kao nadležni organi, kojima se upravo zbog toga daje kao posebno ovlaštenje obrada ličnih podataka.

Direktiva, predstavlja minimum pravnih standarda, i ne ograničava države da svojim zakonima predvide snažnije mjere za zaštitu ličnih podataka. Nova pravila imaju za cilj zaštitu pojedinaca, bilo žrtava, kriminalaca ili svjedoka, postavljanjem jasnih prava i ograničenja na prenos podataka u svrhu prevencije, istrage, otkrivanja i procesuiranja krivičnih djela ili izvršenje krivičnih sankcija, uključujući zaštitu i spriječavanje ugrožavanja javne bezbjednosti, a istovremeno olakšavanje bolje i uspješnije saradnje između organa za sprovođenje zakona.

Bosna i Hercegovina u postupku usklađivanja domaćeg zakonodavstva sa Opštom uredbom o zaštiti podataka i Direktivom treba naći adekvatno rješenje, a jedan od načina je da se obrada ličnih podataka od strane nadležnih organa reguliše sektorskim zakonima.

S tim u vezi, a u odnosu na pojedine odredbe Nacrta zakona, Agencija iznosi slijedeće primjedbe:

~~Poglavlje IX Nacrta zakona, „Prikupljanje ličnih podataka i evidencije“ sadrži članove 76. (Obrada i razmjena podataka), 77. (Uređaji za prikupljanje podataka) i 78. (Evidencije).~~

U članu 76. stav (2) Nacrta zakona propisano je „(2) Prilikom prikupljanja, obrade, razmjene i upotrebe podataka iz stava (1) ovog člana, policijski službenik Granične policije dužan je da se pridržava i određaba Zakona o zaštiti ličnih podataka.“

U citiranoj odredbi neadekvatno je pozivanje na Zakon o zaštiti ličnih podataka, obzirom da je Zakon opšti propis koji reguliše zaštitu ličnih podataka i da su ga dužni primjenjivati svi javni organi, fizička i pravna lica.

Član 77. Nacrta zakona propisuje ovlaštenje da se prilikom obavljanja granične kontrole, s ciljem traganja, utvrđivanja identiteta ili pronalaska počinitelaca krivičnih djela i prekršaja vrši fotografisanje, snimanje i korištenje video nadzora kao i primjena drugih tehničkih pomagala.

Navedena odredba nije precizno formulisana, odnosno iz iste se ne može zaključiti koji će se lični podaci obrađivati putem uređaja tj. tehničkih pomagala. Naime, nesporno je da će se vršiti fotografisanje i video nadzor ali „druga“ tehnička pomagala i lični podaci koji će se putem tih tehničkih pomagala obrađivati nisu određeni.

Imajući u vidu svrhu (utvrđivanje identiteta, pronalazak počinitelaca krivičnih djela...), navedeno podrazumijeva da će se primjenom tehničkih pomagala u pojedinim slučajevima vršiti obrada otisaka prstiju, otisaka dlanova ili drugih ličnih podataka koji spadaju u posebnu kategoriju ličnih podataka.

Primjenjiv izuzetak od zabrane obrade posebnih kategorija ličnih podataka iz člana 9. stav (2) Zakona je da „je to od posebnog javnog interesa ili u drugim slučajevima propisanim zakonom. U ovim slučajevima zakon mora sadržavati konkretne odredbe o adekvatnim mehanizmima zaštite“.

Shodno navedenom, za obradu posebne kategorije je neophodno da je propisana zakonom koji sadrži i odredbe o mehanizmima zaštite.

Nadalje, u članu 78. Nacrta zakona propisano je 13 evidencija koje vodi Granična policija u svrhu efikasnog obavljanja granične kontrole.

U stavu (4) navedenog člana, propisano je da će Granična policija u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona, donijeti propis o sadržaju, rokovima čuvanja i drugim pitanjima u vezi službenih evidencija.

Dakle, zakonskim propisom je propisan samo naziv evidencija koje vodi Granična policija kao nadležni policijski organ, dok sadržaj, rokovi čuvanja i sva druga bitna pitanja obrade ličnih podataka u tim evidencijama, će biti predmet podzakonskog akta.

S tim u vezi, ukazujemo da policijski sektor predstavlja specifičan sektor za oblast zaštite ličnih podataka te stoga postoji i potreba uspostavljanja ravnoteže između umiješanih interesa pojedinca i njegovog prava na privatnost i interesa društva za spriječavanje i suzbijanje kriminala i održavanje javnog reda. Kako uspostaviti i održati navedenu ravnotežu ako ne zakonskim normama koje će na najbolji način izbalansirati pravo pojedinca i interes društva. Propisivanje zakonom a ne podzakonskim aktom otklonilo bi mogućnost za proizvoljno i arbitrarno kreiranje pravila za obradu ličnih podataka.

Osim navedenog, Direktiva propisuje da se u okviru domaćeg prava, kojim se uređuje obrada ličnih podataka, propišu barem ciljevi obrade, lični podaci za obradu i svrhe obrade. (član 8. Direktive). Prema tome i stav aktuelnog evropskog zakonodavstva je da domaće zakonodavstvo prilikom normiranja obrade ličnih podataka, treba voditi računa šta mora biti predmet zakonske regulative.

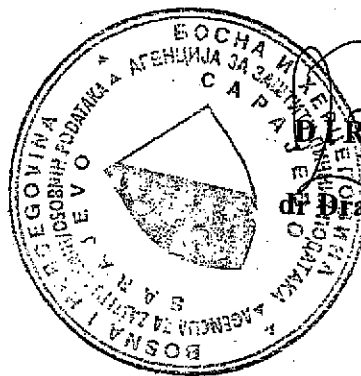
Stoga, mišljenja smo da se zakonskim propisom trebaju u potpunosti regulisati sva pitanja počev od ~~sadržaja evidencija, načina vođenja, rokova čuvanja, obrade posebne kategorije ličnih podataka i sl.~~, a ne podzakonskim propisom kako je propisano u članu 78. stav (4) Nacrta zakona.

Takođe, mišljenja smo da je predmetnim zakonom na isti način potrebno propisati barem sadržaj akata, odnosno vrste ličnih podataka, čija obrada proizilazi iz člana 10. stav (2), člana 20. stav (6), člana 23. stav (5) i člana 28. stav (3) Nacrta zakona.

Imajući u vidu navedeno, stav Agencije je da bi donošenje Zakona o graničnoj kontroli, bez usklađivanja i poštivanja minimuma standarda propisanih Direktivom, predstavljalo nepoštivanje preuzetih obaveza i svakako ne bi bilo adekvatno zakonsko rješenje.

Za donošenje adekvatnog zakonskog propisa u predmetnom slučaju, upućujemo na slična rješenja koja već postoje u uporednom pravu ali i u važećem Zakonu o graničnoj kontroli („Službeni glasnik BiH“ br. 53/09, 54/10 i 47/14), kojim su propisane evidencije, sadržaj evidencija i rokovi čuvanja.

S poštovanjem,



**DIREKTOR**  
dr Dragoljub Reljić

**Dostavljeno**

- Naslovu
- Spis predmeta

Sarajevo / Сарајево, Dubrovačka broj 6 / Дубровачка број 6  
tel/men +387 33 726-250, fax/факс +387 33 726-251

Broj: 01-03-02-2-32

Datum: 28. 6. 2021. godine

PRILJEŽENJE KODIRANO		30-06-2021
Ustr. jedinica	Klasif. oznaka	Broj prijave
12-02-1	7445-83/19	

30-06-2021

01/07/21  
12/19  
S. 14

MINISTARSTVO SIGURNOSTI BOSNE I HERCEGOVINE  
n/r. ministra

nr  
Vlado

PREDMET: Nacrt zakona o graničnoj kontroli, primjedbe i sugestije, dostavlja se,  
Veza: Vaš akt, broj: 12-02-02-1-7445-79/19 od 21.06. 2021. godine

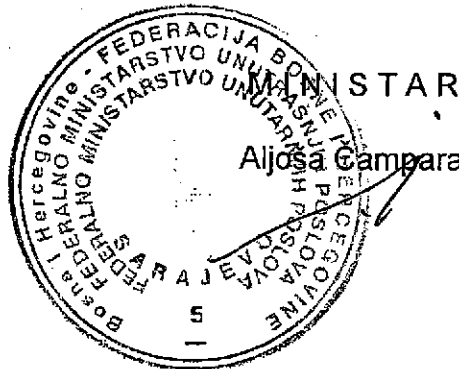
Poštovani,

U skladu sa Vašim aktom broj i datum veze, obavještavamo vas da Federalno ministarstvo unutrašnjih poslova nema primjedbi i sugestija na Nacrta zakona o graničnoj kontroli.

S poštovanjem

Dostavljeno:

- naslovu
- a/a



ŠČ/ŠČ

FMUP-OBV





04-07-2021

12/11/21 06/07/21  
p. 16<sup>18</sup>  
12. Vlad

РЕПУБЛИКА СРПСКА  
ВЛАДА  
МИНИСТАРСТВО УНУТРАШЊИХ ПОСЛОВА  
Служба министра

Трг Републике Српске 1, Бања Лука, тел: 051/338-478, факс: 051/338-844, [www.vladars.net](http://www.vladars.net), E-mail: [mup@mup.vladars.net](mailto:mup@mup.vladars.net)

Број: С/М-2-2-020-35/21  
Датум: 29.06.2021. године

BOSNA I HERCEGOVINA - BOSNA I HERCEGOVINA MINISTARSTVO SIGURNOSTI-BEZBJEDNOSTI МИНИСТАРСТВО СИГУРНОСТИ-БЕЗБЈЕДНОСТИ SARAJEVO - SARAJEVO			
1702-20-50			
PRIMLJENO/PRIMLJENO:			
Ustr. jedinica Устр. јединица	Klasif. oznaka Класиф. ознака	Redni broj Застави број	Broj prijega Број прилога
12-02-1-1-744-79/19	1702-20-50	8	15

Министарство безбједности БиХ

Предмет: Закон о граничној контроли, одговор, достављамо-

Веза: Ваш акт број: 12-02-02-1-1-744-79/19 од 21.06.2021. године

Поштовани,

У вези са вашим актом број и датум везе, којим сте од Министарства унутрашњих послова Републике Српске тражили мишљење на Нацрт закона о граничној контроли обавјештавамо вас да смо извршили анализу истог, те да је потребно направити следећу корекцију:

У члану 9. став 1. тачка и) умјесто "Управа за геодетске и имовинско – правне послове Републике Српске" треба да стоји "Републичка управа за геодетске и имовинско – правне послове Републике Српске", наведено исправити кроз даљи текст Нацрта Закона.

С поштовањем,





Циглана 8, 76 100 Брчко дистрикт Босне и Херцеговине, Централна: 049/233-200, Факс: 049/216-779, е-маил: brocko@policijabdbih.gov.ba  
Циглана 8, 76 100 Брчко дистрикт Босне и Херцеговине, Централна: 049/233-200, Факс: 049/216-779, е-маил: брчко@полицијабдбих.гов.ба

Број: 14.01-04.12-46880/21  
Датум: 30.06.2021. године

04-07-2021

12/17  
Jhu

06/07/21  
D-16  
12/17  
Vlad

МИНИСТАРСТВО БЕЗБЈЕДНОСТИ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ  
ТРГ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ БРОЈ 1  
САРАЈЕВО



BOSNA I HERCEGOVINA-BOŠNA I HERCEGOVINA  
MINISTARSTVO SIGURNOSTI-BEZBJEDNOST  
МИНИСТАРСТВО СИГУРНОСТИ-БЕЗБЈЕДНОСТИ  
САРАЈЕВО 06-07-0202107-9777

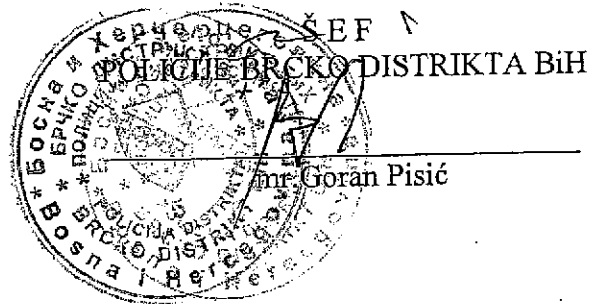
PRIMLJENO/OPRIMARNO:			
Ustr. jedinica / Устр. јединица	Klasif. oznaka / Класиф. ознака	Redni broj / Број	Broj p. / Број л.
12	02-1	744	86/15

PREDMET: Nacrt Zakona o graničnoj kontroli, mišljenje, dostavlja se.-  
VEZA: Vaš akt broj 12-02-02-1-7445-79/19 od 21.06.2021. godine

Vežano za vaš akt, broj i datum veze, sagledan je dostavljeni nacrt Zakona o graničnoj kontroli, na koji nemamo primjedbi niti sugestija, te smo saglasni sa dostavljenim tekstom Zakona.

S poštovanjem,

M.V.



Dostavljeno:

1. Naslovu;
2. a/a.



30/06/21  
P. 14<sup>ч</sup>  
mte  
Janj

Broj: 17-05-3-02-1-9937-58 /19  
Datum: 28.06.2021. godine.

ИПТНО

**MINISTARSTVO SIGURNOSTI BiH**  
**SARAJEVO**

Stamp: BOSNA I HERCEGOVINA, 29-06-2021, MINISTARSTVO SIGURNOSTI I BEZBJEDNOSTI, SARAJEVO - SARAJEVO, 30-06-2021

12	02-1	7445-82	119
----	------	---------	-----

**PREDMET:** Nacrt Zakona o graničnoj kontroli, mišljenje i prijedlozi, dostavljaju se,-

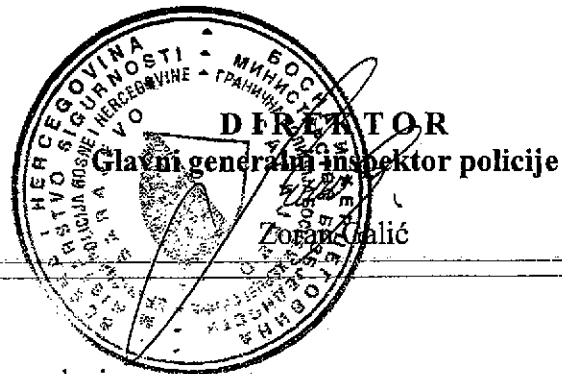
**VEZA:** Vaš akt broj 12-02-02-1-7445-79/19 od 21.06.2021. godine.

Shodno zahtjevu iz akta broj i datum veze, obavještavamo vas da smo razmotrili dostavljeni nacrt Zakona o graničnoj kontroli, u vezi kojeg imamo određenih prijedloga za izmjene i dopune.

S tim u vezi, predlažemo da se u članu 20. stav (6) brišu riječi: „u saradnji sa Ministarstvom“, pošto smatramo da je za donošenje propisa o izgledu i sadržaju, kao i uslovima i proceduri izdavanja i oduzimanja dozvole nadležna isključivo Granična policija BiH, te da predloženi način donošenja propisa nije jasno definisan, što se prije svega odnosi na formulaciju "u saradnji".

Takođe predlažemo da se nadležnost organa za utvrđivanje i rješavanje povreda državne granice i graničnih incidenata propiše na način kako je definisano trenutno važećim propisima, pošto smatramo da se pomenute nadležnosti, a prije svega nadležnosti za utvrđivanje graničnih incidenata ne mogu propisati na način kako je navedeno u članu 63. stav (1) nacrta Zakona, po kojem "Ministarstvo vanjskih poslova u saradnji sa Ministarstvom utvrđuje i rješava granične incidente". S obzirom da postupak utvrđivanja graničnih incidenata podrazumijeva izlazak na lice mjesta, obezbjeđenje tragova i materijalnih dokaza, po potrebi vršenje uviđaja i preduzimanje drugih neophodnih radnji, smatramo da isto treba biti u nadležnosti Granične policije BiH kako je i propisano trenutno važećim propisima.

S poštovanjem!



Dostavljeno:

- Naslovu (e-mail: [vladimir.milenkovic@msb.gov.ba](mailto:vladimir.milenkovic@msb.gov.ba) i kurir);
- a/a



19/11/217  
12/11/21  
12/11/21

Broj:17-05-3-02-1-9937-19  
Datum: 12.11.2021. godine



BOSNA I  
HERCEGOVINA  
MINISTARSTVO  
SIGURNOSTI

17-11-2021 12/11/21

18-11-2021

**MINISTARSTVO SIGURNOSTI BiH**  
**SARAJEVO**

12-02-2 7445-07/19

**PREDMET:** Nacrt Zakona o graničnoj kontroli, mišljenje i prijedlozi, dostavljaju se,-

**VEZA:** Vaš akt broj 12-02-02-1-7445-79/19 od 21.06.2021. godine.

Shodno ranijoj korespondenciji a koja se odnosi na tekst nacрта Zakona o graničnoj kontroli, obavještavamo vas o sljedećem:

Granična policija BiH je u prethodnom periodu delegirala određene aktivnosti kroz Akcioni dokument „IPA III 2021. godina EU4 Home Affairs, Security and Migration“, od kojih su neke i prihvaćene.

Jedna od prihvaćenih aktivnosti je „Projekat uspostavljanje modula „nadzor granice“ u okviru informacionog sistema Granične policije BiH.

Shodno navedenom, a kako bi Granična policija BiH imala pravni osnov za uspostavu/korištenje navedenog modula, predlažemo određene izmjene i dopune teksta nacрта Zakona o graničnoj kontroli, na sljedeći način:

U članu 54. stav (2) Zakona o graničnoj kontroli iza riječi: „graničnog pojasa“ dopuniti sa riječi: „sa ciljem“.

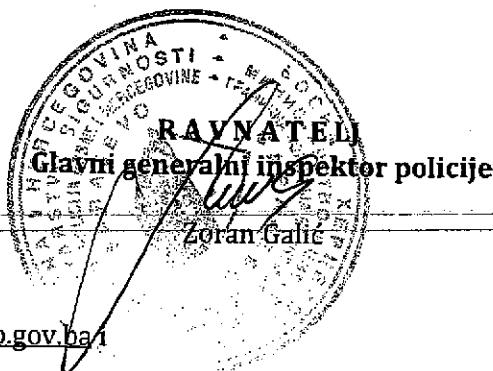
Navedni stav bi glasio „ (2) Policijski službenici Granične policije koji vrše poslove nadzora državne granice ovlaštene su zaustaviti i kontrolisati lica i vozila u graničnom pojasu sa ciljem provjere i utvrđivanja identiteta lica, pregleda lica, stvari i prevoznog sredstva, provjere u potražnim i drugim evidencijama za lica, vozila i predmete.“

U članu 78. stav (1) nacрта Zakona da se dopuni novom tačkom n) i o) koje bi glasile:

- n) Evidencija kontrolisanih lica tokom vršenja nadzora državne granice i
- o) Evidencija kontrolisanih vozila tokom vršenja nadzora državne granice.

Takođe, predlažemo da se u stavu (2) istog člana nacрта Zakona briše riječ: „isključivo“.

S poštovanjem!



Dostavljeno:

- Naslovu (e-mail: [vladimir.milenkovic@msb.gov.ba](mailto:vladimir.milenkovic@msb.gov.ba) / kurir);
- a/a



Broj: 01-02-2-199-15/21

Banja Luka, 28.06.2021. godine

PRIMLJENO/PRIMLJENO:		Broj	Broj priloga
Ustr. jedinica	Klasifik. oznaka	Broj	Broj
Ustr. jedinica	Klasifik. oznaka	Broj	Broj
17	02-11-7445	30-06-2021	8/19

30-06-2021

12/17  
Kuc01/07/21  
0-14BOSNA I HERCEGOVINA  
MINISTARSTVO BEZBJEDNOSTITrg BiH 1  
SARAJEVO✓  
nh  
Utad

**PREDMET:** Mišljenje na konačan tekst nacrt Zakona o graničnoj kontroli, dostavlja se  
**VEZA:** Vaš akt broj 12-02-02-1-7445-79/19 od 21.06.2021. godine

U vezi sa vašim aktom broj i datum veze, kojim ste dostavili zapisnik sa radionice na kojoj je utvrđen konačan tekst nacrt Zakona o graničnoj kontroli sa tekstom Zakona na eventualno mišljenje i sugestije, iznosimo slijedeće:

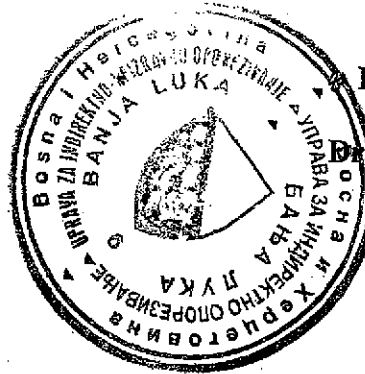
Stav Uprave za indirektno oporezivanje u vezi navedenog zakona iskazan je kroz aktivno učestvovanje našeg predstavnika, člana Radne grupe za izradu istog.

S tim u vezi, nalazimo za potrebnim ponovo ukazati, a što je isticao i naš predstavnik na sastancima Radne grupe, da formulacija člana 33 Zakona, kojom nije prihvaćeno rješenje predloženo od strane ove Uprave ne omogućava dosljednu i potpunu primjenu carinskih propisa iz nadležnosti Uprave za indirektno oporezivanje, pa stoga ostajemo pri izdvojenom mišljenju našeg predstavnika, u smislu da ne podržavamo davanje saglasnosti na navedenu odredbu Zakona.

S poštovanjem,

**Dostaviti:**

- naslovu,
- 01/1,
- 03,
- 05,
- Slađan Vasiljević,
- a/a



DIREKTOR

Miro Džakula

11/16/21, 1:33 PM

Mail - Vladimir.Milenkovic@msb.gov.ba

FW: Zapisnik sa sastanka

17-11-2021

Sladjan Vasiljević <sladjan.vasiljevic@uino.gov.ba>

Tue 11/16/2021 4:00 PM

To: Vladimir Milenković <Vladimir.Milenkovic@msb.gov.ba>;

16-11-2021

Poštovani, dostavljam mišljenje Uprave za indirektno oporezivanje na član 13. Zakona o graničnoj kontroli sa pojašnjenjem istog.

lp

Sladjan Vasiljević  
Šef CI Goražde



UPRAVA ZA INDIKREKTO - NEPRAVNO OPORZIVANJE  
УПРАВА ЗА ИНДИРЕКТНО ОПОРЗИВАНЈЕ

Carinska ispostava Goražde  
Ibrahima Popovića b.b.  
73 000 Goražde  
Tel. +387 38 241 115  
Fax. +387 38 241 130  
[sladjan.vasiljevic@uino.gov.ba](mailto:sladjan.vasiljevic@uino.gov.ba)  
[www.uino.gov.ba](http://www.uino.gov.ba)

**From:** Dragica Rujević [mailto:Dragica.Rujevic@uino.gov.ba]  
**Sent:** Tuesday, November 09, 2021 3:33 PM  
**To:** Sladjan Vasiljević  
**Cc:** Milijka Kutić; Zora Aleksić; Danijela Jozić; Senad Kovačević  
**Subject:** FW: Zapisnik sa sastanka

Pozdrav Sladane,

UIO je stava da član 13. Stav (2) Zakona o graničnoj kontroli treba da glasi : (2) " Izuzetno od stava (1) ovog člana, na privremenom graničnom prelazu ne može se prenositi roba koja podliježe inspekcijskoj kontroli i roba koja podliježe plaćanju akcize."

Napomene:

Sušтина je ostala ista, a ispoštovana su Jedinствена pravila za izradu propisa.

- Ako se odstupа od nekog "pravila" propisanog odnosnim propisom zbog nekih izuzetaka i slično, tada se uobičajeno u propisu navodi "Izuzetno od člana ... ovog zakona" ili "Izuzetno od stava ... ovog člana" itd.
- Višak su u normi riječi "bilo koje", jer sama formulacija "roba koja podliježe inspekcijskoj kontroli" podrazmjeva svaku robu koja podliježe toj kontroli.
- Propis se piše u jednini, zato treba biti riječ "roba" a ne robe",

**Dragica Rujević**

**Šef Odsjeka za profesionalne standarde**



Odsjek za profesionalne standarde

УПРАВА ЗА ИНДИРЕКТНО - НЕДІРІВНО ОПРЕЗІВАННЯ  
УПРАВА ЗА ІНДИРЕКТНО ОПРЕЗІВАННЯ

Bana Lazarevića bb

78 000 Banja Luka

Tel. +387 51 335 307

Fax. +387 51 335 100

[dragica.rujevic@uino.gov.ba](mailto:dragica.rujevic@uino.gov.ba)

[www.uino.gov.ba](http://www.uino.gov.ba)



16/12/21  
B. 14  
12/12  
10/12/21

Broj: 18.6.1-021-590-3/21  
Datum: 10.12.2021 godina.

16-12-2021 12/12/21

MINISTARSTVO SIGURNOSTI  
Trg BiH br.1, Sarajevo  
Faks: 033 213 686

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА - БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА  
МИНИСТАРСТВО СИГУРНОСТИ - БЕЗБЈЕДНОСТИ  
МИНИСТАРСТВО СИГУРНОСТИ - БЕЗБЈЕДНОСТИ  
САРАЈЕВО - САРАЈЕВО

ПРИМЉЕНО 16-12-2021		
Класиф. ознака	Број пријаве	Број пријаве
Класиф. ознака	12-04-11-144-10919	

**Predmet:** Mišljenje na Nacrt Zakona o graničnoj kontroli, **d o s t a v l j a s e;**

**Veza:** Vaš akt broj: 12-02-02-1-7445-79/19 od 21.06.2021. godine.

U svezi vašeg akta broj i datum gornji, Služba za poslove sa strancima razmotrila je nacrt predmetnog Zakona o graničnoj kontroli, te na ponuđeni tekst Zakona nemamo primjedbi.

S poštovanjem !

**Dostaviti:**

-naslovu  
-a/a

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА  
МИНИСТАРСТВО БЕЗБЈЕДНОСТИ  
СЛУЖБА ЗА ПОСЛОВЕ СА СТРАNCИМА  
САРАЈЕВО

**DIREKTOR**  
**Sibbedan Ujić**

7/5/2021

Mail - Vladimir.Milenkovic@msb.gov.ba

UO 1071 7  
G. 106 N. Ula

Odg: Zakon na mišljenje - dostavlja se;



BOŠNA I HERCEGOVINA - БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА  
MINISTARSTVO SIGURNOSTI-BEZBJEDNOSTI  
МИНИСТАРСТВО СИГУРНОСТИ-БЕЗБЈЕДНОСТИ  
SARAJEVO - САРАЈЕВО

Ivo Ramljak <ivo.ramljak@sps.gov.ba>

PRIMLJENO/PRIJELAZNO: 06-07-2021			
Ustr. jedinica Vrsta jedinice	Klasif. oznaka Klasif. oznaka	Radni broj Radni broj	Broj priloga Broj priloga
12	02-1	7491	87/15

Mon 7/5/2021 10:21 AM

To: Vladimir Milenković <Vladimir.Milenkovic@msb.gov.ba>; slavisa.krestalica@vet.gov.ba <slavisa.krestalica@vet.gov.ba>; Zoran Andrić <Zoran.Andric@mkt.gov.ba>; olivera.stanisis@granpol.gov.ba <olivera.stanisis@granpol.gov.ba>; anita.colo@granpol.gov.ba <anita.colo@granpol.gov.ba>; dag.dzumrukic@mvp.gov.ba <dag.dzumrukic@mvp.gov.ba>; sladan.vasiljevic@uino.gov.ba <sladan.vasiljevic@uino.gov.ba>; Anda Kalem-Perić <Anda.Kalem-Peric@mcp.gov.ba>; mirjana.brzica@uzzb.gov.ba <mirjana.brzica@uzzb.gov.ba>; Nejra Hiroš <Nejra.Hiros@dei.gov.ba>; Ismail Sarić <Ismail.Saric@msb.gov.ba>; mirjana.vuletin@policijabdbih.gov.ba <mirjana.vuletin@policijabdbih.gov.ba>; darko.davidovic@mup.vladars.net <darko.davidovic@mup.vladars.net>; samir.colak@gmail.com <samir.colak@gmail.com>; jop.preksaji@policijabdbih.gov.ba <jop.preksaji@policijabdbih.gov.ba>; darko\_davidovic@yahoo.com <darko\_davidovic@yahoo.com>; HADZIMUSIC Samir (EEAS-SARAJEVO-EXT) <Samir.HADZIMUSIC@ext.eeas.europa.eu>; filadragovic@gmail.com <filadragovic@gmail.com>; kabinet@uino.gov.ba <kabinet@uino.gov.ba>; Sladan Vasiljević <slavasiljevic@gmail.com>;

Cc: Ermin Pešto <Ermin.Pesto@msb.gov.ba>; granpol@granpol.gov.ba <granpol@granpol.gov.ba>; SADIKOVIC Irma <ISADIKOVIC@iom.int>; Sanja.Fitzgerald@osce.org <Sanja.Fitzgerald@osce.org>; malik.tanovic@osce.org <malik.tanovic@osce.org>; nrifatbegov@iom.int <nrifatbegov@iom.int>; irisa.cevra@gmail.com <irisa.cevra@gmail.com>;

Služba je razmotrila predloženi tekst Zakona o graničnoj kontroli i nema primjedbi na dostavljeni tekst Zakona.

srdačan pozdrav.

**From:** Vladimir Milenković <Vladimir.Milenkovic@msb.gov.ba>

**Sent:** ponedjeljak, 21. juni 2021. 13:47:49

**To:** slavisa.krestalica@vet.gov.ba; Zoran Andrić; olivera.stanisis@granpol.gov.ba; anita.colo@granpol.gov.ba; dag.dzumrukic@mvp.gov.ba; Ivo Ramljak; sladan.vasiljevic@uino.gov.ba; Anda Kalem-Perić; mirjana.brzica@uzzb.gov.ba; Nejra Hiroš; Ismail Sarić; mirjana.vuletin@policijabdbih.gov.ba; darko.davidovic@mup.vladars.net; samir.colak@gmail.com; jop.preksaji@policijabdbih.gov.ba; darko\_davidovic@yahoo.com; HADZIMUSIC Samir (EEAS-SARAJEVO-EXT); filadragovic@gmail.com; kabinet@uino.gov.ba; Sladan Vasiljević

**Cc:** Ermin Pešto; granpol@granpol.gov.ba; SADIKOVIC Irma; Sanja.Fitzgerald@osce.org; malik.tanovic@osce.org; nrifatbegov@iom.int; irisa.cevra@gmail.com

**Subject:** Zakon na mišljenje - dostavlja se;

Poštovani članovi i članice Radne grupe,

Kao što vam je poznato, Radna grupa za izradu Zakona o graničnoj kontroli je u periodu 16. – 17.06.2021. godine, održala radionicu u cilju poboljšanja, odnosno definisanja predloženih zakonskih rješenja.

Zajedničkim radom i uvažavanjem mišljenja i stavova institucija iz kojih dolaze članovi i članice Radne grupe, pripremljen je usaglašen tekst Nacrta zakona o graničnoj kontroli sa pratećim obrazloženjem.

S tim u vezi, u prilogu e-mail dostavljamo konačni tekst Nacrta zakona, prateće obrazloženje i tabelu stručnih termina na vaše upoznavanje, te eventualno davanje mišljenja ili sugestija najkasnije do ponedjeljka, 28.06.2021. godine, kako bismo tekst Nacrt zakona o graničnoj kontroli uputili u dalju proceduru.

Još jednom vas molimo da unutar vaših institucija, urgirate i izlobirate na davanju mišljenja u traženom roku.

7/5/2021

Mail - Vladimir.Milenkovic@msb.gov.ba

Takođe, molim da niko ne zamjeri ako je u žurbi slučajno napravljen neki previd u samom tekstu bilo kojeg dokumenta, imamo dovoljno vremena za eventualno sve tehničke korekcije.

Napominjemo da vam je navedeni materijal upućen i službenim putem (na CD-u) uz potpisani Zapisnik sa radionice.

---

Srdačan pozdrav svima.

Vladimir Milenković  
Sektor za graničnu i opštu sigurnost  
Ministarstvo sigurnosti BiH  
tel: +387 33 492 776



BOSNIA AND HERZEGOVINA  
Ministry of Foreign Trade and Economic Relations  
Veterinary Office of Bosnia and Herzegovina

Broj: 05-1-02-1-472-2/21  
Datum: 14.07.2021

Министарство безбједности  
Босне и Херцеговине  
Трг БиХ бр.1  
Тел: 033 213 623

15-07-2021  
12/7  
15/07/21  
P-153  
12 Urad

BOSNA I HERCEGOVINA - BOSNA I HERCEGOVINA MINISTARSTVO SIGURNOSTI-BEZBJEDNOSTI MINISTARSTVO SIGURNOSTI-BEZBJEDNOSTI SARAJEVO, SARAJEVO			
Prijelazna/Prijelazna:			
Ustr. jedinica Ustr. jedinica	Klasif. oznaka Klasif. oznaka	Rođni broj Rođni broj	Broj priloga Broj priloga
12	02-2	2445	92/10

**ПРЕДМЕТ: Миљење на Нацрт Закона о граничној контроли**  
**Веза: Ваш акт, број; 12-02-02-1-744-79/19 од 21.06.2021 године**  
**доставља се;**

Поштовани

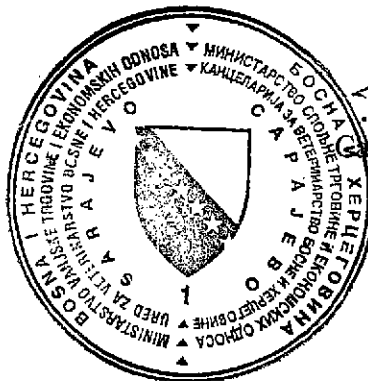
Везано за ваш захтјев, број везе горе наведен, овим путем вас обавјештавамо да немамо примједбе на достављени текст Нацрт закона о граничној контроли.

За све остале информације остајемо вам на располагању.

С поштовањем,

Достављено:

- Именованим
- а/а



ДИРЕКТОР

*[Signature]*  
Саша Бошковић др.вет.мед.



BOSNIA AND HERZEGOVINA  
Ministry of Foreign Trade and Economic Relations  
Administration Bosnia and Herzegovina for Plant Health Protection

Broj: 07-28-2-11-9/21  
Sarajevo, 23.06.2021. godine

BOSNA I HERCEGOVINA  
MINISTARSTVO SIGURNOSTI  
TRG BiH 1  
71000 SARAJEVO

25-06-2021  
72-06-2021  
SARAJEVO - SARAJEVO 12/11/21

PRIMLJENO/ПРИМЉЕНО: 25-06-2021			
Ustr. jedinica Устр. јединица	Klasif. oznaka Класиф. ознака	Redni broj Редни број	Broj priloga Број прилога
12	02-2	7440-181/13	5

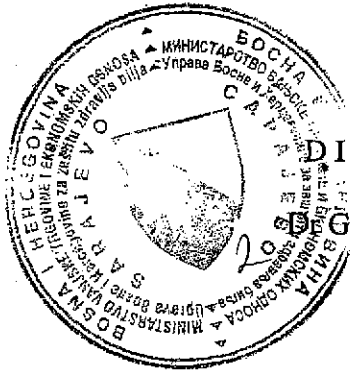
28/08/21  
P. G. h  
M. Hadzi

**PREDMET:** Zakon o graničnoj kontroli, mišljenje *dostavlja se.*

Poštovani,

Dostavimo mišljenje na nacrt Zakona o graničnoj kontroli. Obzirom da je naš predstavnik aktivno učestvovao u izradi Zakona, da su svi prijedlozi i sugestije uvrštene u nacrt zakona te da Uprava Bosne i Hercegovine za zaštitu zdravlja bilja nema dodatne sugestije na dostavljeni materijal dajemo saglasnost na dostavljeni prijedlog zakona.

S poštovanjem,

  
DIREKTOR  
Goran Perković

Dostaviti:

- naslovu,
- a/a.



4/1/2021

Mail - Vladimir.Milenkovic@msb.gov.ba

01/04/21  
16<sup>h</sup>  
Kul  
Vladk  
12

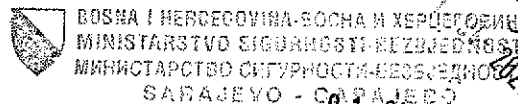
# SUGESTIJE NA ZAKON O GRANIČNOJ KONTROLI, u postupku Konsultacija

Ljubomir Kuravica

Wed 3/31/2021 7:10 PM

To: Glasnogovornik (MSB) <glasnogovornik@msb.gov.ba>;

Cc: Vladimir Milenković <Vladimir.Milenkovic@msb.gov.ba>;



07-04-2021

PRAHLJENDI OBRUBENO:			
Ustr. jedinica	Klasif. oznaka	Radni broj	Proj. broj
Ustr. jedinica	Klasif. oznaka	Radni broj	Proj. broj
12	021	7445-70/19	

Postovani,

U postupku e-Konsultacija, koje su u toku do 02.04.2021. godine, predlažem da;

U Nacrt ZAKON O GRANIČNOJ KONTROLI iza člana 67 dodati član 67.a, koji glasi:

**„Član 67. a)  
(Nadzor nad provođenjem ovog zakona)**

Nadzor nad provođenjem ovog zakona i propisa donesenih na osnovu ovog zakona provodi Ministarstvo bezbjednosti BiH.“

### Obrazloženje

Potrebno je propisati istu normu kako je definisano članom 132. Zakonu o strancima.

Navedeno obavezuju odredbe iz Zakona o upravi, posebno član 51. stav 8, te član 4, 5. stav (3) i 14. (Nadležnost Ministarstva bezbjednosti) Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave BiH, kao i druge odredbe iz navedenog zakona.

Za dodatno obrazloženje i pojašenje predloženog, stojim Vam na raspoloženju.

Kolega Malagiću, ukoliko je potrebno ovaj prijedlog poslati putem e- Konsultacija elektronski, putem sistema web stranice MPR, predlažem da kao zamjenik koordinatora ispred našeg ministarstva pošalješ. Možeš navesti da je ovo prijedlog Inspektorata.

Lijep pozdrav,

**Ljubomir Kuravica,**

Glavni inspektor - Ministarstva bezbjednosti, pomoćnik ministra

www.msb.gov.ba

Trg BiH 3, 71000 Sarajevo

tel : 00387/ 33 492 780 i

mobitel: +387-65 515 839

Na osnovu člana 17. Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine“, br. 30/03, 42/03, 81/06, 94/07 i 24/08), člana 54. stava (1) tačke b) i člana 56. Poslovnika o radu Vijeća ministara Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 22/03) Vijeće ministara Bosne i Hercegovine na \_\_\_\_\_ sjednici, održanoj \_\_\_\_\_ godine, donijelo je

## ZAKLJUČAK

1. Usvaja se Izvještaj o radu Radne grupe za izradu Nacrta zakona o graničnoj kontroli.
2. Utvrđuje se tekst Nacrta zakona o graničnoj kontroli.
3. Zadužuje se Ministarstvo sigurnosti Bosne i Hercegovine da utvrđeni tekst Nacrta zakona o graničnoj kontroli dostavi Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine na razmatranje i usvajanje.

Broj: \_\_\_\_\_, \_\_\_\_\_ godina

M. P.

Predsjedavajući  
Vijeća ministara Bosne i Hercegovine  
*Dr. Zoran Tegeltija*



Broj: 12-02-02-1-7445-11/19  
Datum: 17.12.2021. godine

Na osnovu člana 22. Pravila za konsultacije u izradi pravnih propisa („Službeni glasnik BiH“, broj 5/17), Ministarstvo sigurnosti Bosne i Hercegovine uz (*naziv pravnog propisa ili drugog akta*), d a j e

### IZJAVU

1.	Minimalne obaveze u pogledu konsultacija	Konsultacije o Nacrtu zakona o graničnoj kontroli, obavljene su putem platforme e-konsultacije u periodu od 03.03.2021. godine do 02.04.2021 godine
2.	Obrazloženje zaključka da li pravni propis ili drugi akt ima značajnog uticaja na javnost ili ne, s obrazloženjem	Prethodna Procjena utjeca propisa u skladu sa kriterijima, pokazala je da ovaj dokument nema značajan uticaj na javnost.
3.	Obrazloženje odluke o obliku dodatnih konsultacija i opis dodatnih konsultacija koje su izvršene	-
4.	Dostavljanje izvještaja o provedenim konsultacijama iz člana 21. Pravila za konsultacije u izradi pravnih propisa	U skladu sa članom 22. Pravila za konsultacije u izradi pravnih propisa („Službeni glasnik BiH“, broj 5/17) u prilogu dostavljamo Izvještaj o provedenim e-konsultacijama.

MINISTAR  
dr. Selmo Cikotić



## IZVJEŠTAJ O ODRŽANIM KONSULTACIJAMA SA ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU

**TEMA** Nacrt Zakona o graničnoj kontroli

**IZJAVA O SVRSI** Imajući u vidu da je aktuelni Zakon o graničnoj kontroli („Službeni glasnik BiH“ br. 53/09, 54/10 i 47/14) imao već dvije izmjene, te da je u proteklom periodu izvršena analiza njegove usklađenosti sa pravnom stečevinom Evropske unije, uočena je potreba potpune revizije, odnosno izrade novog Zakona o graničnoj kontroli Bosne i Hercegovine u cilju njegove potpune usklađenosti sa eu acquis-em. Pored toga, izrada novog Zakona o graničnoj kontroli Bosne i Hercegovine, nameće se kao jedan od prioriteta u dokumentu “Strategija integrisanog upravljanja granicom i Akcioni plan provođenja Strategije integrisanog upravljanja granicom u Bosni i Hercegovini za period 2019. – 2023. godina”, koji je Vijeće ministara BiH usvojilo na 03. sjednici održanoj 30.01.2020. godine. U skladu stim, Vijeće ministara BiH je na 17. sjednici održanoj 01.10.2020. godine, formiralo Radnu grupu za izradu Zakona o graničnoj kontroli, koja je u proteklom periodu pripremila Nacrt Zakona.

### OPIS TIJEKA KONSULTACIJA

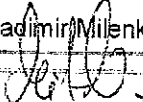
Metode konsultacija	Statistika
Online konsultacije	Broj učesnika: 0
Datum početka 3.3.2021	Broj komentara: 0
Datum kraja 2.4.2021	Broj prijedloga: 0
	Broj prihvaćenih i djelimično prihvaćenih prijedloga: 0
Online konsultacije	Broj prijavljenih korisnika: 0
Datum početka	Broj učesnika:
Datum kraja	Broj komentara: -
	Broj prijedloga:
	Broj prihvaćenih i djelimično prihvaćenih prijedloga:

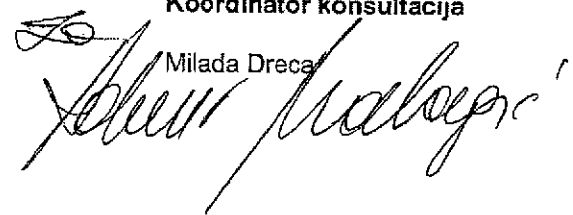
### ZAKLJUČAK:

Na Nacrt Zakona o graničnoj kontroli nije bilo komentara, sugestija ili primjedbi od strane pojedinaca, institucija ili nevladinih organizacija.

**VODITELJ KONSULTACIJA**

Vladimir Milenković

  
**Koordinator konsultacija**

  
Milada Dreca

Sarajevo, dana 8.4.2021

**Aneks**

**Prikupljeni prijedlozi i komentari na dokument iz online konsultacija**

**Prijedlozi i komentari na 11 1**

Prijedlozi:

Komentari:

**Zbirni odgovor i obrazloženje na 11 1**

**Prikupljeni prijedlozi i komentari na priloge iz online konsultacija**

**Novi prijedlozi**

**OBRAZAC broj 1 – PRETHODNA PROCJENA UTICAJA PROPISA**  
**MINISTARSTVO SIGURNOSTI BOSNE I HERCEGOVINE**

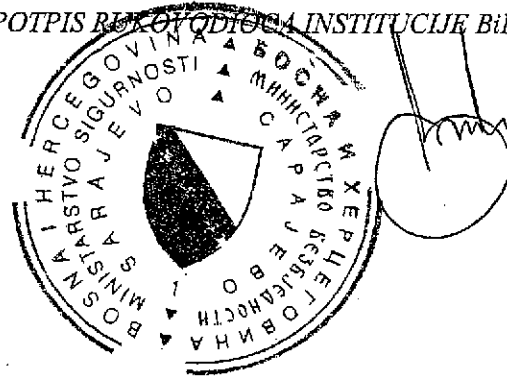
**Broj:** 12-02-02-1-7445- /19

**Datum:** 21.07.2021. godine

PRETHODNA PROCJENA UTICAJA PROPISA		
<b>NOSILAC NORMATIVNOG POSLA</b>	Ministarstvo sigurnosti BiH	
<b>VRSTA PROPISA</b>	c) zakon	
<b>NAZIV PROPISA</b>	Zakon o graničnoj kontroli.	
1. Navedite pravni osnov za donošenje propisa.		
Pravni osnov za donošenje propisa sadržan je u čl. 17. i 22. stava (1) Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 81/07, 94/07 i 24/08) i Srednjoročnom planu Ministarstva sigurnosti BiH za period 2020 – 2022. godina.		
2. Da li je prednacrt, nacrt ili prijedlog propisa u skladu sa strateškim dokumentima, politikama i prioritetima Vijeća ministara i Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, i ako da, navedite s kojim?		
Da, obaveza kontinuirane harmonizacije i usklađivanja Zakona o graničnoj kontroli sa pravnom stečevinom EU, proizilazi iz Strategije i Akcionog plana integrisanog upravljanja granicom u BiH za period 2019. – 2023. godina.		
3. U skladu sa članom 9. Aneksa I ukratko opišite stanje i problem koji se namjerava riješiti.		
Harmonizacija i usklađivanje Zakona o graničnoj kontroli sa pravnom stečevinom EU.		
4. Ukoliko imate saznanja da je isti problem postojao u zemljama Evropske unije, odnosno susjednim zemljama ukratko navedite na koji način je riješen. Navedite najmanje dvije zemlje Evropske unije i dvije susjedne zemlje.		
Nemamo saznanja o ovom problemu.		
5. Utvrdite opći cilj u skladu sa članom 10. Aneksa I.		
Opšti cilj je izrada novog Zakona o graničnoj kontroli i isti je sadržan u Srednjoročnom planu Ministarstva sigurnosti BiH za period 2020 – 2022. godina.		
6. Navedite u nekoliko tačaka ključna pitanja/mjere koje će biti obuhvaćene propisom ili provedene putem nenormativnih aktivnosti i mjera.		
Zakon o graničnoj kontroli će se harmonizirati i uskladiti sa pravnom stečevinom EU.		
7. Ukratko opišite postupak i rezultate prethodnih konsultacija u skladu sa članom 6. stav (4) i po potrebi članom 20. Aneksa I.		
U procesu izrade novog Zakona o graničnoj kontroli, nosilac normativnih poslova, u ovom slučaju Ministarstvo sigurnosti BiH, primjenilo je metodu e - konsultacija sa nadležnim institucijama BiH, organizacijama civilnog društva i nezavisnim stručnjacima. Takođe, u prethodnom periodu obavljene su konsultacije na Program rada Ministarstva sigurnosti BiH za 2020. godinu.		
8. Procjena uticaja ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca u fiskalnom, ekonomskom, socijalnom i okolišnom smislu: (DA – značajan ili vrlo značajan uticaj ili NE – vjerovatno mali uticaj)		
a) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan uticaj na budžet Bosne i Hercegovine, budžete entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave?	Ne	vjerovatno mali uticaj
b) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan ekonomski uticaj iz člana 13. Aneksa I?	Ne	vjerovatno mali uticaj
c) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan socijalni uticaj iz člana 14. Aneksa I?	Ne	vjerovatno mali uticaj

d) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan okolišni uticaj iz člana 15. ovog Aneksa I?	Ne	vjerovatno mali uticaj
e) Da li će jedno ili više ključnih pitanja/mjera zahtijevati provođenje administrativnih postupaka vezano za interesne strane i sa kojim ciljem i hoće li navedena rješenja dodatno povećati administrativne prepreke za poslovanje?	Ne	vjerovatno mali uticaj
f) Da li će za realizaciju jednog ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca biti potrebno osnivanje novih ili reorganizovanje postojećih organa Bosne i Hercegovine ili će biti potrebna saradnja više organa uprave Bosne i Hercegovine, entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave?	Da	Biće potrebna saradnja više organa uprave Bosne i Hercegovine (Ministartstvo sigurnosti BiH, Granična policija BiH, Uprava za indirektno oporezivanje BiH, itd).
Na osnovu prethodne procjene uticaja propisa utvrđeno je da NE POSTOJI potreba provođenja postupka sveobuhvatne procjene uticaja propisa.		

POTPIS RUKOVODIOCA INSTITUCIJE BiH





17/08/22  
14  
12  
Vlado

Broj: 05-07-1-1801-115/22  
Sarajevo, 12. 8. 2022. godine

16-08-2022

MINISTARSTVO SIGURNOSTI BiH  
- n/r tajniku Ministarstva –  
Trg BiH 1, 71000 Sarajevo

1207

BOSNA I HERCEGOVINA - BOSNA I HERCEGOVINA  
MINISTARSTVO SIGURNOSTI I BEZBJEDNOSTI  
МИНИСТАРСТВО СИГУРНОСТИ БЕЗБЈЕДНОСТИ  
SARAJEVO - SARAJEVO

PRIMLJENO PRIMLJENO:			
Uvodni broj / Broj prijoda	Klasir. oznaka / Klasir. Broj	Redni broj / Redni Broj	Broj prijoda / Broj prijoda
19	02-1	744	15/19

16-08-2022

**PREDMET:** Obavijest, dostavlja se

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na 54. sjednici održanoj 28. 7. 2022. godine, razmotrilo je razmotrilo Izvješće o radu Radne skupine za izradu Nacrta zakona o graničnoj kontroli te s tim u vezi zaključilo:

- usvaja se Izvješće o radu Radne skupine za izradu Nacrta zakona o graničnoj kontroli;
- zadužuje se Ministarstvo sigurnosti Bosne i Hercegovine da Izvješće o radu Radne skupine za izradu Nacrta zakona o graničnoj kontroli, kao informaciju, dostavi svim institucijama koje su uključene u rad Radne skupine za izradu Nacrta zakona o graničnoj kontroli.

S poštovanjem,

**DOSTAVLJENO:**

- naslovu
- u spis broj: 05-07-5-923/22
- a/a







*[Handwritten signature]*

**Broj:** 12-02-02-1-7445-118/19  
**Datum:** 11.04.2022. godine

12-02-02-1-7445-118/19  
*[Handwritten signature]*

**VIJEĆE MINISTARA BOSNE I HERCEGOVINE**  
Generalni sekretarijat

**Predmet:** Izvještaj o radu Radne grupe za izradu Nacrta zakona o graničnoj kontroli, *dostavlja se;*

U prilogu akta dostavljamo Izvještaj o radu Radne grupe za izradu Nacrta zakona o graničnoj kontroli, mišljenja na Izvještaj dostavljena od strane Ureda za zakonodavstvo i Ministarstva finansija i trezora BiH, Izjavu o provedenim e-konsultacijama, Obrazac broj 1 za prethodnu procjenu uticaja propisa i Obrazac prijedloga zaključka za Vijeće ministara BiH, a sve u cilju uvrštavanja na dnevni red sjednice Vijeća ministara BiH, te razmatranja i usvajanja Izvještaja.

S poštovanjem,

**MINISTAR**

dr. Selmo Cikotić

*[Handwritten signature]*  
*[Circular stamp]*

**Dostaviti:**  
1 x naslovu  
1 x a/a

**Prilog:** Kao u tekstu (12 strana)

## IZVJEŠTAJ

### o radu Radne grupe za izradu Nacrta zakona o graničnoj kontroli

#### I - UVODNE NAPOMENE

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, u skladu sa članom 17. i članom 22. stav (1) Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“ br. 30/03, 43/03, 81/06, 76/07, 81/07, 94/07 i 24/08), te na osnovu Programa rada Ministarstva sigurnosti Bosne i Hercegovine za 2019. i 2020. godinu, na 17. sjednici održanoj 01.10.2020. godine, donijelo je Odluku o osnivanju Radne grupe za izradu Nacrta zakona o graničnoj kontroli („Službeni glasnik BiH“, br. 68/20) (u daljem tekstu: Radna grupa).

Programom rada Ministarstva sigurnosti Bosne i Hercegovine za 2020. godinu, predviđeno je pokretanje aktivnosti na izradi novog Zakona o graničnoj kontroli. Obzirom da je aktuelni Zakon o graničnoj kontroli („Službeni glasnik BiH“ br. 53/09, 54/10 i 47/14) imao već dvije izmjene, te da je u proteklom periodu vršena analiza njegove usklađenosti sa pravnom stečevinom Evropske unije, uočena je potreba potpune revizije, odnosno izrade novog Zakona o graničnoj kontroli u cilju njegove dodatne usklađenosti sa EU *acquis-em*. Zakon o graničnoj kontroli („Službeni glasnik BiH“, br. 53/09, 54/10 i 47/14) usklađivan je sa propisima EU koji su stavljeni van snage, te je bilo nužno izvršiti usklađivanje sa važećim *acquis-em*.

Važno je istaći da je potpisivanjem Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica, s jedne strane, i Bosne i Hercegovine, s druge strane („Službeni glasnik BiH – Međunarodni ugovori“, br. 10/08, 1/17 i 8/17), Bosna i Hercegovina preuzela obavezu usklađivanja svog postojećeg i budućeg zakonodavstva sa pravnom stečevinom EU i njegovu primjenu i provedbu od dana potpisivanja Sporazuma do kraja prelaznog perioda od šest godina od dana stupanja na snagu.

Takođe, izrada novog Zakona o graničnoj kontroli nameće se kao jedan od prioriteta u dokumentu „Strategija integrisanog upravljanja granicom i Akcioni plan provođenja Strategije integrisanog upravljanja granicom u Bosni i Hercegovini za period 2019. – 2023. godina“, koji je Vijeće ministara Bosne i Hercegovine usvojilo na 03. sjednici održanoj 30.01.2020. godine. Pored navedenog, Zakonom su tretirana i pojedina pitanja koja su u Izvještaju o napretku Bosne i Hercegovine u procesu pristupanja Evropskoj uniji za 2020. godinu, naznačena kao bitna u okviru poglavlja Pravda, sloboda i sigurnost – Upravljanje granicom.

#### II - SASTAV RADNE GRUPE

Radna grupa se sastoji od petnaest članova a čine je predstavnici Ministarstva sigurnosti Bosne i Hercegovine, Ministarstva vanjskih poslova Bosne i Hercegovine, Ministarstva komunikacija i transporta Bosne i Hercegovine, Ministarstva civilnih poslova Bosne i Hercegovine, Granične policije Bosne i Hercegovine, Uprave za indirektno oporezivanje, Službe za poslove sa strancima, Kancelarije za veterinarstvo Bosne i Hercegovine, Uprave Bosne i Hercegovine za zaštitu zdravlja bilja, Direkcije za evropske integracije, Ministarstva unutrašnjih poslova Republike Srpske, Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova i Policije Brčko distrikta Bosne i Hercegovine.

Administrativno - tehničke poslove za Radnu grupu obavlja Sektor za graničnu i opštu sigurnost Ministarstva sigurnosti Bosne i Hercegovine.

#### III - NADLEŽNOST RADNE GRUPE

Radna grupa je uspostavljena kao privremeno, međuagencijsko i stručno tijelo Vijeća ministara Bosne i Hercegovine sa zadatkom izrade Nacrta zakona o graničnoj kontroli u cilju usklađivanja sa evropskim standardima u oblasti granične sigurnosti, sa rokom za realizaciju do 31.12.2020. godine. Imajući u vidu da je Radna grupa za izradu zakona o graničnoj

kontroli formirana Odlukom Vijeća ministara BiH na 17. sjednici održanoj 01.10.2020. godine, kao i da je rad Radne grupe u nekoliko navrata prekidan zbog globalne pandemije uzrokovane virusom COVID-19, aktivnosti na izradi zakona su provođene i tokom 2021. godine.

#### **IV - IZVRŠENJE ZADATAKA IZ NADLEŽNOSTI RADNE GRUPE**

Radna grupa je u izvještajnom periodu održala četiri radionice, dva online sastanka putem odgovarajuće internet platforme, te jedanaest sastanaka u užem sastavu Radne grupe i sa predstavnicima nadležnih institucija, na kojima su razmatrane radne verzije teksta Nacrta zakona o graničnoj kontroli pripremljene u skladu sa službeno dostavljenim komentarima, sugestijama, prijedlozima i primjedbama svih nadležnih institucija u Bosni i Hercegovini. Kroz diskusiju, članovi Radne grupe su razmatrali pravnu stečevinu Evropske unije u ovoj oblasti sa kojom je potrebno uskladiti tekst zakona, kao i odredbe zakona u kojim je postojala potreba za poboljšanjem dosadašnjih rješenja.

Na Nacrt zakona o graničnoj kontroli izrađenim od strane Radne grupe, zatražena su mišljenja Ministarstva vanjskih poslova Bosne i Hercegovine, Ministarstva komunikacija i transporta Bosne i Hercegovine, Ministarstva civilnih poslova Bosne i Hercegovine, Granične policije Bosne i Hercegovine, Uprave za indirektno oporezivanje, Službe za poslove sa strancima, Kancelarije za veterinarstvo Bosne i Hercegovine, Uprave Bosne i Hercegovine za zaštitu zdravlja bilja, Direkcije za evropske integracije, Ministarstva unutrašnjih poslova Republike Srpske, Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova, Policije Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, Direkcije za civilno vazduhoplovstvo Bosne i Hercegovine, Agencije za zaštitu ličnih podataka Bosne i Hercegovine, Agencije za ravnopravnost polova Bosne i Hercegovine, Direkcije za koordinaciju policijskih tijela i Agencije za policijsku podršku. Sva mišljenja dostavljena u traženom roku, su razmatrana, usaglašavana i usvajana na zajedničkim sastancima Radne grupe.

Takođe, u procesu pripreme Nacrta zakona o graničnoj kontroli, nosilac normativnih poslova, u ovom slučaju Ministarstvo sigurnosti BiH, primjenilo je metodu e - konsultacija sa nadležnim institucijama BiH, organizacijama civilnog društva i nezavisnim stručnjacima.

Radna grupa je zajedničkim radom, uvažavanjem stavova, te na osnovu dobijenih zvaničnih mišljenja institucija iz kojih dolaze članovi Radne grupe, pripremila usaglašen Nacrt zakona o graničnoj kontroli, uz izdvojena mišljenja, stavove i komentare Granične policije Bosne i Hercegovine, Uprave za indirektno oporezivanje i Glavnog inspektora Inspektorata Ministarstva sigurnosti Bosne i Hercegovine na pojedine članove zakona kako slijedi:

- (1) Član 20. stav 6) – Članice Radne grupe ispred Granične policije Bosne i Hercegovine nisu dale saglasnost na formulaciju dijela teksta ovog stava: „u saradnji sa Ministarstvom“, što je i potvrđeno u zvaničnom mišljenju Granične policije Bosne i Hercegovine broj 17-05-3-02-1-9937-58/19 od 28.06.2021. godine (u prilogu Izvještaja). – Radna grupa većinski nije prihvatila prijedlog Granične policije BiH iz razloga što je prilikom donošenja Pravilnika o izgledu i sadržaju, uslovima i proceduri izdavanja i oduzimanja dozvole za kretanje i zadržavanje lica na području graničnog prijelaza na međunarodnom aerodromu, neophodna saradnja sa Ministarstvom sigurnosti BiH kao drugostepenim organom;*
- Član 33. – član Radne grupe ispred Uprave za indirektno oporezivanje je potvrdio stav svoje institucije da je u ovom članu potrebno definisati da se provjera stvari i prevoznog sredstva vrši u prisustvu ovlaštenog službenika UIO, što je i potvrđeno u zvaničnom mišljenju Uprave za indirektno oporezivanje broj 01-02-2-194-15/21 od 28.06.2021. godine (u prilogu Izvještaja). – Radna grupa većinski nije prihvatila prijedlog Uprave za indirektno oporezivanje iz razloga što su članom 33. jasno*

*definisano nadležnosti službenika Granične policije BiH, odnosno službenika Uprave za indirektno oporezivanje.*

- *Radna grupa jednoglasno nije usvojila prijedlog Glavnog inspektora Inspektorata Ministarstva sigurnosti Bosne i Hercegovine broj 12-02-1-7445-70/19 od 01.04.2021. godine, da se Zakonom propiše poseban član kojim bi nadzor nad provođenjem ovog zakona i propisa donesenih na osnovu ovog zakona provodilo Ministarstvo sigurnosti Bosne i Hercegovine (u prilogu Izvještaja), obzirom da prijedlogom nije detaljno obrazložen način vršenja nadzora od strane Inspektorata Ministarstva sigurnosti Bosne i Hercegovine. Napominjemo da u trenutno važećem zakonu nije postojala navedena odredba, te da nije bilo problema u praktičnoj primjeni zakona u tom dijelu.*

U skladu sa članom 31. Poslovnika o radu Vijeća ministara Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“ broj 22/03), Radna grupa je usaglašen tekst Nacrta zakona o graničnoj kontroli uputila na mišljenje Uredu za zakonodavstvo, Ministarstvu finansija i trezora BiH, Ministarstvu pravde BiH i Direkciji za evropske integracije, te su dobijena mišljenja navedenih institucija u najvećoj mjeri ugrađena u Nacrt zakona o graničnoj kontroli.

Nakon provednih zakonskih procedura, te na osnovu dobijenih, razmatranih i uvrštenih mišljenja svih nadležnih institucija, Ministarstvo sigurnosti BiH je dana 17.12.2021. godine, uputilo usaglašen Nacrt zakona o graničnoj kontroli Generalnom sekretarijatu Vijeća ministara BiH, radi uvrštavanja na dnevni red neke od narednih sjednica Vijeća ministara BiH, te razmatranja i usvajanja nacrta zakona.

Posebno treba istaći maksimalnu logističku i stručnu pomoć pri izradi ovog zakona koju su Radnoj grupi pružili Međunarodna organizacije za migracije u Bosni i Hercegovini (IOM), Misija OSCE-a u Bosni i Hercegovini i dr.sc. Filip Dragović.

Polazeći od naprijed navedenog, predlaže se Vijeću ministara Bosne i Hercegovine, da nakon razmatranja Izvještaja o radu Radne grupe za izradu Nacrta zakona o graničnoj kontroli, donese sljedeće:

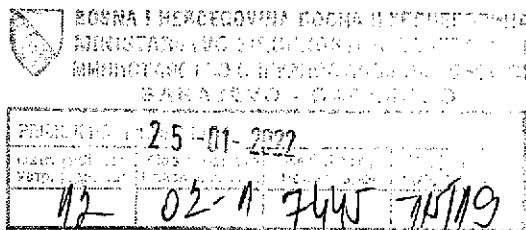
#### **ZAKLJUČKE**

1. Usvaja se Izvještaj o radu Radne grupe za izradu Nacrta zakona o graničnoj kontroli.
2. Zadužuje se Ministarstvo sigurnosti Bosne i Hercegovine da Izvještaj o radu Radne grupe za izradu Nacrta zakona o graničnoj kontroli, kao informaciju dostavi svim institucijama koje su uključene u rad Radne grupe za izradu Nacrta zakona o graničnoj kontroli.



Broj: 03-02-4-23/22  
Sarajevo, 21.1.2022.godine  
(DG)

BOSNA I HERCEGOVINA  
MINISTARSTVO SIGURNOSTI  
SARAJEVO



**PREDMET:** Mišljenje na Izvješće o radu radne skupine za izradu Nacrta Zakona o graničnoj kontroli

**Veza:** Vaš akt broj: 12-02-02-1-7445-114/19 od 13.1.2022.godine

Ured za zakonodavstvo Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, razmotrio je **Izvješće o radu radne skupine za izradu Nacrta Zakona o graničnoj kontroli** i na temelju članka 25. stavak 1. Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 81/07, 94/07 i 24/08), daje

### MIŠLJENJE

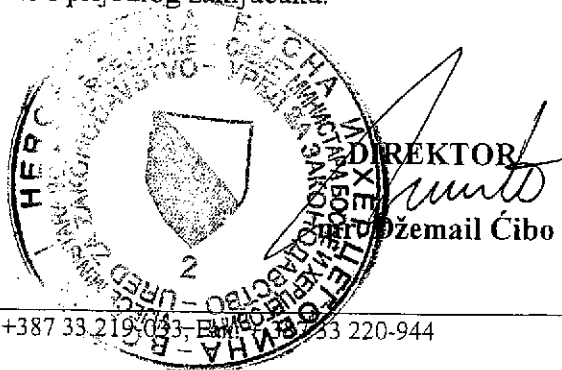
Ministarstvo sigurnosti dostavilo je Izvješće o radu radne skupine za izradu Nacrta Zakona o graničnoj kontroli Uredu za zakonodavstvo, radi davanja mišljenja.

Na temelju članka 17. Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine i članka 54. Poslovnika o radu Vijeća ministara Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 22/03), Vijeće ministara Bosne i Hercegovine u ostvarivanju svojih prava i dužnosti, između ostalog, usvaja informacije i druga akta.

Sukladno odredbi članka 62. Poslovnika o radu Vijeća ministara, u izvješću se prikazuje rad, problemi u radu i rezultati postignuti u pojedinim oblastima u određenom vremenskom razdoblju, a naročito u pogledu provedbe utvrđene politike i izvršavanja zakona, drugih propisa i općih akata Parlamenta i propisa Vijeća ministara Bosne i Hercegovine. Izvješće sadrži i prijedlog zaključaka.

U pogledu dostavljenog Izvješća, Ured za zakonodavstvo nema primjedbi, osim što konstatira da Izvješće sadrži obrazac broj 1 – prethodna procjena utjecaja propisa i obrazac broj 2a o fiskalnoj procjeni učinka propisa, sukladno Aneksu I Jedinствених pravila za izradu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine, kao i prijedlog zaključaka.

Dostaviti:  
-Naslovu.  
-a/a.





BOSNIA AND HERZEGOVINA  
MINISTRY OF FINANCE  
AND TREASURY



BOSNA I HERCEGOVINA-BOСНА И ХЕРЦЕГОВИНА  
МИНИСТАРСТВО СИГУРНОСТИ-БЕЗБЈЕДНОСТИ  
МИНИСТАРСТВО СИГУРНОСТИ-БЕЗБЈЕДНОСТИ  
SARAJEVO - САРАЈЕВО

Broj: 05-02-2-555-2/22  
Sarajevo, 19.1.2022. godine

PRIMLJENO/ПРИМЉЕНО: 07-04-2022			
Ustr. jedinica Устр. јединица	Klasif. oznaka Класиф. ознака	Redni broj Редни број	Broj prijega Број пријега
12	02-1	7445-117/19	

BOSNA I HERCEGOVINA  
Ministarstvo sigurnosti

**PREDMET: Mišljenje na Izvješće o radu Radne skupine za izradu nacrtu Zakona o  
graničnoj kontroli**

**Veza: Vaš akt broj: 12-02-2-1-7445-114/19 od 13.1.2022. godine**

U vezi s vašim aktom, broj i datum navedeni u vezi, a kojim se traži mišljenje na Izvješće o radu Radne skupine za izradu nacrtu Zakona o graničnoj kontroli, sukladno odredbama članka 31. stavka (1) točka e). Poslovnika o radu Vijeća ministara Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 22/03)

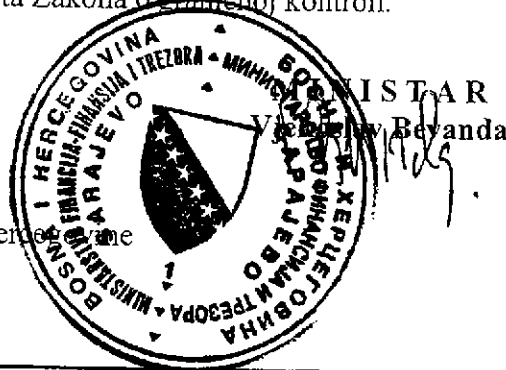
**MIŠLJENJE**

- Aktom navedenim u vezi Ministarstvo sigurnosti Bosne i Hercegovine dostavilo je Izvješće o radu Radne skupine za izradu nacrtu Zakona o graničnoj kontroli kojim se Vijeće ministara Bosne i Hercegovine informira o sastavu i radu Radne skupine, mjerodavnost Radne skupine, izvršenje zadataka iz djelokruga Radne skupine i izdvajanja mišljenja, stavova i komentara članova Skupine iz Granične policije Bosne i Hercegovine, Uprave za neizravno oporezivanje i Glavnog inspektora Inspektorata Ministarstva sigurnosti Bosne i Hercegovine. Slijedom opisane sadržine Izvješća, Vijeću ministara Bosne i Hercegovine se predlaže usvajanje Zaključaka, kojima se:
  - Usvaja Izvješće o radu Radne skupine za izradu nacrtu Zakona o graničnoj kontroli.
  - Zadužuje Ministarstvo sigurnosti Bosne i Hercegovine da Izvješće o radu Radne skupine za izradu nacrtu Zakona o graničnoj kontroli, kao informaciju dostavi svim institucijama koje su uključene u rad Radne skupine za izradu nacrtu Zakona o graničnoj kontroli.
- Ministarstvo financija i trezora Bosne i Hercegovine razmotrilo je predmetno Izvješće, te konstatiralo da je predlagatelj - nositelj normativnog posla u privitku dostavio obrazac koji je propisan u Aneksu I - članku 12. Jedinствених pravila za izradu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br 11/05, 58/14, 60/14 i 50/17) i to OFP NE, kojim je isključena potreba za osiguravanjem finansijskih sredstava u proračunima Bosne i Hercegovine za realiziranje predloženih zaključaka.
- Slijedom konstatiranog u točki 2. ovog mišljenja, Ministarstvo financija i trezora Bosne i Hercegovine **nema primjedbi na finansijski aspekt** provedbe zaključaka predloženih na Izvješće o radu Radne skupine za izradu nacrtu Zakona o graničnoj kontroli.

S poštovanjem,

DOSTAVITI:

- naslovu
- Sektoru za proračun institucija Bosne i Hercegovine
- a/a



**OBRAZAC broj 2a O FISKALNOJ PROCJENI UČINKA**

Obrazac OFP-NE

**ODJELJAK A. Nositelj normativnog posla**

Razdjel: \_\_\_\_\_ NAZIV: **Ministarstvo sigurnosti BiH**

KOD: **903**

**ODJELJAK B. Osnovni podaci o propisu**

Vrsta propisa	Ustav		Poslovnik		Pravilnik	
	Sporazum	Zakon	Odluka	Naputak	Ne	Ne
Naziv propisa					Ne	Ne
					Ne	Ne
					Ne	Da

Izvršitelj o radu Radne grupe za izradu Nacrta zakona o graničnoj kontroli.

**ODJELJAK C. Izjava o nepostojanju dodatnih fiskalnih uticaja na proračun**

Za realizaciju Izvršajta o radu Radne grupe za izradu Nacrta zakona o graničnoj kontroli, nisu potrebna finansijska sredstva.

**ODJELJAK D. Pečat i potpis odgovorne osobe i institucije BiH**

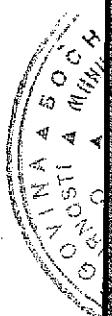
Mjesto i datum: **13.01.2022. godine** Pečat: \_\_\_\_\_

**ODJELJAK E. Misljenje Ministarstva financija i trezora**

Misljenje **Ministarstva financija i trezora Bosne i Hercegovine**  
 broj: **05-02-2-555-2** od **19.1.2022. godine**  
 Sarajeva, **19.1.2022. god.**

Mjesto i datum: \_\_\_\_\_ Pečat: \_\_\_\_\_

Potpis rukovoditelja poslova normativnog posla





**Broj:** 12-02-02-1-7445-118/19

**Datum:** 11.04.2022. godine

Na osnovu člana 22. Pravila za konsultacije u izradi pravnih propisa („Službeni glasnik BiH“, broj 5/17), Ministarstvo sigurnosti Bosne i Hercegovine uz Izvještaj o radu Radne grupe za izradu Nacrta zakona o graničnoj kontroli, d a j e

### IZJAVU

1.	Minimalne obaveze u pogledu konsultacija	Konsultacije o Izvještaju o radu Radne grupe za izradu Nacrta zakona o graničnoj kontroli, obavljene su putem platforme e-konsultacije u periodu od 18.01.2022. godine do 02.02.2022. godine
2.	Obrazloženje zaključka da li pravni propis ili drugi akt ima značajnog uticaja na javnost ili ne, s obrazloženjem	Prethodna Procjena utjeca propisa u skladu sa kriterijima, pokazala je da ovaj dokument nema značajan uticaj na javnost.
3.	Obrazloženje odluke o obliku dodatnih konsultacija i opis dodatnih konsultacija koje su izvršene	-
4.	Dostavljanje izvještaja o provedenim konsultacijama iz člana 21. Pravila za konsultacije u izradi pravnih propisa	U skladu sa članom 22. Pravila za konsultacije u izradi pravnih propisa („Službeni glasnik BiH“, broj 5/17) u prilogu dostavljamo Izvještaj o provedenim e-konsultacijama.

MINISTAR

dr. Selmo Cikotić





## IZVJEŠTAJ O ODRŽANIM KONSULTACIJAMA SA ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU

**TEMA** Izvještaj o radu Radne grupe za izradu Nacrta zakona o graničnoj kontroli

**IZJAVA O SVRSI** Pravni osnov za donošenje Izvještaja sadržan je u odredbama Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“ br. 30/03, 43/03, 81/06, 76/07, 81/07, 94/07 i 24/08) i u Odluci o osnivanju Radne grupe za izradu Nacrta zakona o graničnoj kontroli („Službeni glasnik BiH“, br. 68/20). Članom 6. Odluke o osnivanju Radne grupe za izradu Nacrta zakona o graničnoj kontroli („Službeni glasnik BiH“, br. 68/20), propisano je podnošenje Izvještaja o radu prema Vijeću ministara BiH.

### OPIS TIJEKA KONSULTACIJA

Metode konsultacija	Statistika
Online konsultacije	Broj učesnika: 0 Broj komentara: 0
Datum početka 18.1.2022	Broj prijedloga: 0
Datum kraja 2.2.2022	Broj prihvaćenih i djelimično prihvaćenih prijedloga: 0

### ZAKLJUČAK:

Na Izvještaj o radu Radne grupe za izradu Nacrta zakona o graničnoj kontroli, putem službene web platforme ekonsultacije.gov.ba nije bilo nikakvih komentara, sugestija ili primjedbi od strane pojedinaca, institucija ili nevladinih organizacija.

Sugestija i primjedba na Izvještaj o radu Radne grupe za izradu Nacrta zakona o graničnoj kontroli, odnosno na tekst samog nacrta zakona, koja je voditelju konsultacija dostavljena od strane Glavnog inspektora Inspektorata Ministarstva sigurnosti BiH putem e-maila, dana 01.02.2022. godine, još ranije je razmatrana na sastanku Radne grupe, te ista jednoglasno nije prihvaćena ni uvrštena u Nacrt zakona o graničnoj kontroli, koji je nakon svih provednih zakonskih procedura upućen Vijeću ministara BiH na razmatranje i usvajanje.

**VODITELJ KONSULTACIJA**

Vladimir Milenković

**Koordinator konsultacija**

Milada Dreca

Sarajevo, dana 9.2.2022

**Aneks**

**Prikupljeni prijedlozi i komentari na dokument iz online konsultacija**

**Prijedlozi i komentari na 4 1**

Prijedlozi:

Komentari:

**Zbirni odgovor i obrazloženje na 4 1**

**Prikupljeni prijedlozi i komentari na priloge iz online konsultacija**

**Novi prijedlozi**

**OBRAZAC broj 1 – PRETHODNA PROCJENA UTICAJA PROPISA**

MINISTARSTVO SIGURNOSTI BiH

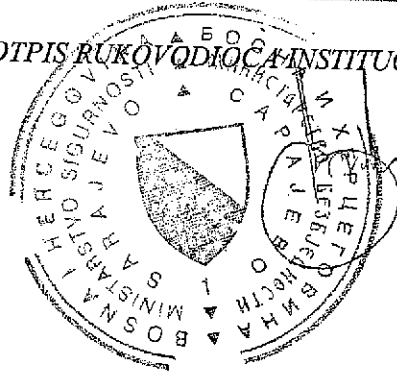
Broj: 12-02-02-1-7445-114/19

Datum: 13.01.2022. godine

PRETHODNA PROCJENA UTICAJA PROPISA		
NOSILAC NORMATIVNOG POSLA	Ministarstvo sigurnosti BiH	
VRSTA PROPISA	h) Izvještaj.	
NAZIV PROPISA	Izvještaj o radu Radne grupe za izradu Nacrta zakona o graničnoj kontroli	
1. Navedite pravni osnov za donošenje propisa.		
Pravni osnov za donošenje propisa sadržan je u odredbama Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“ br. 30/03, 43/03, 81/06, 76/07, 81/07, 94/07 i 24/08) i u Odluci o osnivanju Radne grupe za izradu Nacrta zakona o graničnoj kontroli („Službeni glasnik BiH“, br. 68/20).		
2. Da li je prednacrt, nacrt ili prijedlog propisa u skladu sa strateškim dokumentima, politikama i prioritetima Vijeća ministara i Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, i ako da, navedite s kojim?		
Da, članom 6. Odluke o osnivanju Radne grupe za izradu Nacrta zakona o graničnoj kontroli („Službeni glasnik BiH“, br. 68/20), propisano je podnošenje Izvještaja o radu prema Vijeću ministara BiH.		
3. U skladu sa članom 9. Aneksa I ukratko opišite stanje i problem koji se namjerava riješiti.		
Izvještavanje Vijeća ministara BiH o aktivnostima predstavnika Bosne i Hercegovine imenovanih u sastav Radne grupe za izradu Nacrta zakona o graničnoj kontroli.		
4. Ukoliko imate saznanja da je isti problem postojao u zemljama Evropske unije, odnosno susjednim zemljama ukratko navedite na koji način je riješen. Navedite najmanje dvije zemlje Evropske unije i dvije susjedne zemlje.		
Nemamo saznanja o ovom problemu.		
5. Utvrdite opći cilj u skladu sa članom 10. Aneksa I.		
Opšti cilj je informisanje Vijeća ministara BiH o aktivnostima predstavnika Bosne i Hercegovine imenovanih u sastav Radne grupe za izradu Nacrta zakona o graničnoj kontroli, poduzetim u cilju izrade Nacrta zakona o graničnoj kontroli.		
6. Navedite u nekoliko tačaka ključna pitanja/mjere koje će biti obuhvaćene propisom ili provedene putem nenormativnih aktivnosti i mjera.		
Zadužice se Ministarstvo sigurnosti Bosne i Hercegovine da Izvještaj o radu Radne grupe za izradu Nacrta zakona o graničnoj kontroli, kao informaciju dostavi svim institucijama koje su uključene u rad Radne grupe za izradu Nacrta zakona o graničnoj kontroli.		
7. Ukratko opišite postupak i rezultate prethodnih konsultacija u skladu sa članom 6. stav (5) i po potrebi članom 20. Aneksa I.		
U procesu izrade Izvještaja o radu Radne grupe za izradu Nacrta zakona o graničnoj kontroli, nosilac normativnih poslova, u ovom slučaju Ministarstvo sigurnosti BiH, provešće metodu e - konsultacija sa nadležnim institucijama BiH, organizacijama civilnog društva i nezavisnim stručnjacima.		
8. Procjena uticaja ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca u fiskalnom, ekonomskom, socijalnom i okolišnom smislu: (DA – značajan ili vrlo značajan uticaj ili NE – vjerovatno mali uticaj)		
a) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan uticaj na budžet Bosne i Hercegovine, budžete entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave?		Ne - vjerovatno mali uticaj
b) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan ekonomski uticaj iz člana 13. Aneksa I?		Ne - vjerovatno mali uticaj
c) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan socijalni uticaj iz člana 14. Aneksa I?		Ne - vjerovatno mali uticaj

d) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan okolišni uticaj iz člana 15. ovog Aneksa I?		Ne - vjerovatno mali uticaj
e) Da li će jedno ili više ključnih pitanja/mjera zahtijevati provođenje administrativnih postupaka vezano za interesne strane i sa kojim ciljem i hoće li navedena rješenja dodatno povećati administrativne prepreke za poslovanje?		Ne - vjerovatno mali uticaj
f) Da li će za realizaciju jednog ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca biti potrebno osnivanje novih ili reorganizovanje postojećih organa Bosne i Hercegovine ili će biti potrebna saradnja više organa uprave Bosne i Hercegovine, entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave?	Da - Biće potrebna saradnja više organa uprave Bosne i Hercegovine (Ministarsvo sigurnosti BiH, Ministarstvo vanjskih poslova BiH, Granična policija BiH itd.).	
Na osnovu prethodne procjene uticaja propisa utvrđeno je da <b>NE POSTOJI</b> potreba provođenja postupka sveobuhvatne procjene uticaja propisa.		

POTPIS RUKOVODIOCA INSTITUCIJE BiH



Na osnovu člana 17. Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine“, br. 30/03, 42/03, 81/06, 94/07 i 24/08), člana 54. stava (1) tačke b) i člana 56. Poslovnika o radu Vijeća ministara Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 22/03) Vijeće ministara Bosne i Hercegovine na \_\_\_\_\_ sjednici, održanoj \_\_\_\_\_ godine, donijelo je

## ZAKLJUČAK

1. Usvaja se Izvještaj o radu Radne grupe za izradu Nacrta zakona o graničnoj kontroli.
2. Zadužuje se Ministarstvo sigurnosti Bosne i Hercegovine da Izvještaj o radu Radne grupe za izradu Nacrta zakona o graničnoj kontroli, kao informaciju dostavi svim institucijama koje su uključene u rad Radne grupe za izradu Nacrta zakona o graničnoj kontroli.

Broj: \_\_\_\_\_, \_\_\_\_\_ godina

M. P.

Predsjedavajući  
Vijeća ministara Bosne i Hercegovine  
*Dr. Zoran Tegeltija*