

Broj: 03-02-1151/2024
Sarajevo, 24.06.2024. godine

**PARLAMENT FEDERACIJE
BOSNE I HERCEGOVINE**

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
PARLAMENT FEDERACIJE
SARAJEVO

Primijeno:	26-06-2024		
Org. jeu.	Broj	Priloga	Vrijednost
01,02	-02-	1485	24

- Predstavnički dom -
gosp. Dragan Mioković, predsjedavajući ✓
- Dom naroda -
gosp. Tomislav Martinović, predsjedavajući

Poštovani,

U skladu sa članom IV.B.3.7.c) (III) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, a u vezi sa članom 172. stav (1) Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 69/07, 2/08, 26/20 i 13/24) i članom 164. stav (1) Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/03, 21/09 i 24/20), **radi razmatranja i usvajanja po skraćenom postupku, dostavljam Vam PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O POSEBNIM PRAVIMA DOBITNIKA RATNIH PRIZNANJA I ODLIKOVANJA I ČLANOVA NJIHOVIH PORODICA**, koji je utvrdila Vlada Federacije Bosne i Hercegovine na 36. sjednici, održanoj 20.06.2024. godine.

Prijedlog zakona se dostavlja na službenim jezicima i pismima Federacije Bosne i Hercegovine.

S poštovanjem,

PREMIJER
Nermin Nikšić

Prilog u printanoj i elektronskoj formi (CD):

- Prijedlog zakona na bosanskom jeziku,
- Odredbe zakona koje se mijenjaju,
- Obrazac IFP-DA i
- Zakon o posebnim pravima dobitnika ratnih priznanja i odlikovanja i članova njihovih porodica („Službene novine Federacije BiH“, br. 70/05, 61/06, 9/10, 90/17 i 29/22) (CD)

**Co: Federalno ministarstvo za pitanja boraca i invalida
odbrambeno-oslobodilačkog rata
gosp. Nedžad Lokmić, ministar**

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
VLADA

PRIJEDLOG

ZAKON
O IZMJENI ZAKONA O POSEBNIM PRAVIMA DOBITNIKA RATNIH PRIZNANJA I
ODLIKOVANJA I ČLANOVA NJIHOVIH PORODICA

Sarajevo, juni 2024. godine

DONOŠENJE ZAKONA PO SKRAĆENOM POSTUPKU

Parlament Federacije Bosne i Hercegovine je na sjednici Predstavničkog doma od 21.12.2021. godine i na sjednici Doma naroda od 25.02.2022. godine proglasio Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju („Službene novine Federacije BiH“, broj: 19/22), te je stoga neophodno izvršiti usklađivanje pojedinih odredbi Zakona o posebnim pravima dobitnika ratnih priznanja i odlikovanja i članova njihovih porodica („Službene novine Federacije BiH“, br. 70/05, 61/06, 9/10, 90/17 i 29/22) sa odredbama Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju koje se odnose na usklađivanje osnovice za utvrđivanje mjesečnih novčanih naknada. Pored navedenog određene izmjene i dopune zakona predložene su na inicijativu predstavnika temeljnih boračkih organizacija AR BiH i HVO na koje je ukazala praktična primjena Zakona.

Imajući u vidu naprijed navedeno, kao i činjenicu da nije u pitanju složena i obimna izmjena zakona, predlažemo da se navedeni zakon donese po skraćenom postupku.

ZAKON
O IZMJENI ZAKONA O POSEBNIM PRAVIMA DOBITNIKA RATNIH PRIZNANJA I
ODLIKOVANJA I ČLANOVA NJIHOVIH PORODICA

Član 1.

U Zakonu o posebnim pravima dobitnika ratnih priznanja i odlikovanja i članova njihovih porodica ("Službene novine Federacije BiH", br. 70/05, 61/06, 9/10, 90/17 i 29/22) u članu 5. st. (3), (4) i (5) mijenjaju se i glase:

„(3) Visina osnovice mjesečnog novčanog dodatka usklađivat će se na način kako je regulisano usklađivanje penzija propisom koji reguliše oblast penzijskog i invalidskog osiguranja u Federaciji Bosne i Hercegovine.

(4) Usklađivanje osnovice vršit će se počev od 01.07.2024. godine, o čemu odluku donosi Vlada Federacije Bosne i Hercegovine.

(5) Posljednja usklađena osnovica iz stava (2) ovog člana neće se smanjivati.“

Član 2.

Ovaj zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Federacije BiH“, a primjenjivat će se od 01.07.2024. godine.

O B R A Z L O Ž E N J E
PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA
ZAKONA O POSEBNIM PRAVIMA DOBITNIKA RATNIH PRIZNANJA I ODLIKOVANJA I
ČLANOVA NJIHOVIH PORODICA

I - USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu III.2.e), u vezi sa članom III.3.(3), Ustava Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 1/94), prema kome federalna vlast, kada se radi o zakonima i drugim propisima koji su obavezujući na području cijele Federacije Bosne i Hercegovine, ima pravo utvrđivati politiku i donositi zakone u oblasti socijalne politike.

Dakle, imajući u vidu citiranu ustavnu odredbu, federalna vlast ima pravo utvrđivati politiku i donositi zakone i druge propise koji su obavezujući na području cijele Federacije, svake od propisanih zajedničkih nadležnosti i bez prethodne saglasnosti kantona.

II - RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Razlog za donošenje Zakona o izmjenama Zakona o posebnim pravima dobitnika ratnih priznanja i odlikovanja i članova njihovih porodica („Službene novine Federacije BiH“, br. 70/05, 61/06, 9/10, 90/17 i 29/22), je usklađivanje visine osnovica mjesečnog novčanog dodatka na način kako je regulisano usklađivanje penzija propisom koji reguliše oblast penzijskog i invalidskog osiguranja u Federaciji Bosne i Hercegovine.

III - POJAŠNJENJE POJEDINIH ODREDBI

Članom 1. - propisano je da će se visina osnovice mjesečnog novčanog dodatka usklađivati na način kako je regulisano usklađivanje penzija propisom koji reguliše oblast penzijskog i invalidskog osiguranja u Federaciji Bosne i Hercegovine, te da se posljednja usklađena osnovica neće smanjivati.

Članom 2. - propisano je da ovaj zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Federacije BiH“, a primjenjivat će se od 01.07.2024. godine.

IV - FINANSIJSKA SREDSTVA POTREBNA ZA PROVOĐENJE OVOG ZAKONA

Za provođenje ovog zakona u Budžetu Federacije Bosne i Hercegovine za 2024. godinu potrebno je obezbjediti dodatna finansijska sredstva.

U Budžetu za 2024. godinu na poziciji 6142 - Tekući transferi pojedincima - za implementaciju Zakona o posebnim pravima dobitnika ratnih priznanja i odlikovanja i članova njihovih porodica, planirana su sredstva u iznosu od 18.077.500,00 KM sa uvećanjem od 3,3% po članu 5. stav

(3) Zakona o posebnim pravima dobitnika ratnih priznanja i odlikovanja i članova njihovih porodica („Službene novine Federacije BiH“, br. 70/05, 61/06, 9/10, 90/17 i 29/22).

Izmjenama navedenog zakona propisano je da će se visina osnovice mjesečnog novčanog dodatka usklađivati na način kako je regulisano usklađivanje penzija propisom koji reguliše oblast penzijskog i invalidskog osiguranja u Federaciji Bosne i Hercegovine, te da će se usklađivanje iznosa mjesečnih novčanih naknada vršiti od 01.07.2024.godine“.

Za provedbu navedenih izmjena Zakona procijenjen je rast od 6,55% što je za 3,25% veće od planiranog rasta 3,3%. To znači da za 3,25% treba uvećati naknade za period juli-decembar 2024. godine.

Za realizaciju navedenih izmjena Zakona o posebnim pravima dobitnika ratnih priznanja i odlikovanja i članova njihovih porodica potrebno je obezbijediti dodatna finansijska sredstva u Budžetu Federacije BiH u iznosu od 200.000,00 KM.

(„Službene novine Federacije BiH“, br. 70/05, 61/06, 9/10, 90/17 i 29/22)

Odredbe Zakona o posebnim pravima dobitnika ratnih priznanja i odlikovanja i članova njihovih porodica koje se mijenjaju:

ZAKON

O POSEBNIM PRAVIMA DOBITNIKA RATNIH PRIZNANJA I ODLIKOVANJA I ČLANOVA NJIHOVIH PORODICA

Član 5.

Dobitnik ratnog priznanja ili odlikovanja iz člana 2. st. 1. ovog Zakona ima pravo na: mjesečni novčani dodatak uz penziju, mjesečni novčani dodatak uz plaću i mjesečni novčani dodatak uz novčanu naknadu za vrijeme nezaposlenosti, odnosno mjesečni novčani dodatak za vrijeme nezaposlenosti (u daljem tekstu: mjesečni novčani dodatak).

Visina osnovice mjesečnog novčanog dodatka usklađivat će se sa odredbama Zakona o budžetima u Federaciji BiH.

Visina osnovice mjesečnog novčanog dodatka usklađivat će se u visini zbira 50% procenta porasta potrošačkih cijena i 50% procenta porasta realnog bruto društvenog proizvoda u Federaciji Bosne i Hercegovine u prethodnoj godini, a prema podacima Federalnog zavoda za statistiku, a najviše do stope rasta realnog bruto društvenog proizvoda u prethodnoj godini.

Usklađivanje osnovice vršit će se počev od 01.01.2023. godine.

U slučaju negativnog kretanja potrošačkih cijena i realnog bruto društvenog proizvoda u smislu prethodnog stava, osnovica iz stava (2) ovog člana se neće smanjivati.

Mjesečni novčani dodatak iz stava 1. ovog člana iznosi 50% od osnovice, za ratna priznanja ili odlikovanja:

Značka „Zlatni ljiljan“

Orden slobode

Orden heroja oslobodilačkog rata

Orden oslobođenja Orden zlatnog grba sa mačevima

Orden zlatnog ljiljana sa srebrenim vijencem

Medalja za hrabrost

Red hrvatskog trolista

Red bana Jelačića

Red Nikole Šubića Zrinjskog

Red kneza Domagoja s ogrlicom

Medalja pobjeda

Medalja otpora

Medalja za vojne zasluge

Policajska medalja za hrabrost

Zlatna policijska značka – zvijezda.

Mjesečni novčani dodatak iz stava 1. ovog člana za ratna priznanja ili odlikovanja Srebrena policijska zvijezda i Srebreni štit – iznosi 20% od osnovice.

Mjesečni novčani dodatak iz stava 1. ovog člana za ratno priznanje Red hrvatskog pletera – iznosi 10% od osnovice.

Nosioci ratnog priznanja ili odlikovanja koji to priznanje ili odlikovanje nisu dobili u skladu sa odredbama člana 1. i člana 2. stav 1. ovog Zakona, ne mogu koristiti prava prema ovom Zakonu.

OBRAZAC IZJAVE O FISKALNOJ PROCJENI

Obrazac IFP-DA

Obradivač propisa																			
		KOD	NAZIV																
Razdjel		3201	Federalno ministarstvo za pitanja boraca i invalida odbrambeno-oslobodilačkog rata																
37. Osnovni dohodni budžet																			
Vrsta propisa	Zakon			DA	Odluka			NE	Strategija			NE							
	Uredba			NE	Drugi akti			NE	Drugi akti planiranja			NE							
Naziv propisa		Zakon o izmjenama i dopuni Zakona o posebnim pravima dobitnika ratnih priznanja i odlikovanja i članova njihovih porodica.																	
KOD		NAZIV																	
KOD	NAZIV	OČEKIVANI PRIHODI I PRIMICI U TEKUĆOJ GODINI n						OČEKIVANI PRIHODI I PRIMICI U TEKUĆOJ GODINI n+1					OČEKIVANI PRIHODI I PRIMICI U TEKUĆOJ GODINI n+2						
		Budžet	Namjenski izvori	Ostali izvori	Ukupni dodatni prihodi i primici	Plan prihoda i primitaka u tekućem budžetu	Ukupni prihodi i primici nakon provođenja	Budžet	Namjenski izvori	Ostali izvori	Ukupni dodatni prihodi i primici	Plan prihoda i primitaka u tekućem budžetu	Ukupni prihodi i primici nakon provođenja	Budžet	Namjenski izvori	Ostali izvori	Ukupni dodatni prihodi i primici	Plan prihoda i primitaka u tekućem budžetu	Ukupni prihodi i primici nakon provođenja
		1	2	3	4=1+2+3	5	6=4+5	7	8	9	10=7+8+9	11	12=10+11	13	14	15	16=13+14+15	17	18=16+17
711000	Porezi na dobit pojedinaca i preduzeća				0	0					0	0							
712000	Doprinosi za socijalnu zaštitu				0	0					0	0							
713000	Porezi na plaću i radnu snagu				0	0					0	0							
714000	Forez na imovinu				0	0					0	0							
715000	Domaći porezi na dobra i usluge (zaostale obaveze na osnovu poreza na promet dobara i usluga)				0	0					0	0							
716000	Porez na dohodak				0	0					0	0							
717000	Prihodi od indirektnih poreza				0	0					0	0							
719000	Ostali porezi				0	0					0	0							
721000	Prihodi od poduzetničkih aktivnosti i imovine i prihodi od pozitivnih kursnih razlika				0	0					0	0							
722000	Naknade i takse i prihodi od pružanja javnih usluga				0	0					0	0							
723000	Novčane kazne (neporezne prirode)				0	0					0	0							
731000	Primljeni tekući transferi od inostranih vlada i međunarodnih organizacija				0	0					0	0							
732000	Primljeni tekući transferi od ostalih razina vlasti				0	0					0	0							
733000	Donacije				0	0					0	0							
741000	Primljeni kapitalni transferi od inostranih vlada i međunarodnih organizacija				0	0					0	0							
742000	Kapitalni transferi od ostalih nivoa vlasti				0	0					0	0							
777000	Prihodi po osnovu zaostalih obaveza				0	0					0	0							
789000	Prihodi od internih transakcija				0	0					0	0							

	Kapitalni primici od prodaje stalnih sredstava				0	0			0	0				0	0				
813000	Primici od finansijske imovine				0	0			0	0				0	0				
814000	Primici od dugoročnog zaduživanja				0	0			0	0				0	0				
815000	Primici od kratkoročnog zaduživanja				0	0			0	0				0	0				
	UKUPNO PRIHODI I PRIMCI				0	0			0	0				0	0				

KOD	NAZIV	TROŠKOVI PROVOĐENJA U TEKUĆOJ GODINI n							TROŠKOVI PROVOĐENJA U TEKUĆOJ GODINI n+1					TROŠKOVI PROVOĐENJA U TEKUĆOJ GODINI n+2						
		Budžet	Namjenski izvori	Ostali izvori	Ukupno dodatna sredstva	Planirana sredstva unutar budžeta u tekućoj godini	Ukupna potrebna sredstva za provođenje	Preraspodjele	Budžet	Namjenski izvori	Ostali izvori	Ukupni dodatni prihodi i primici	Plan prihoda i primika u tekućem budžetu	Ukupni prihodi i primici nakon provođenja	Budžet	Namjenski izvori	Ostali izvori	Ukupno dodatni prihodi i primici	Plan prihoda i primika u tekućem budžetu	Ukupni prihodi i primici nakon provođenja
		1	2	3	4=1+2+3	5	6=4+5	7	8	9	10=7+8+9	11	12	13=11+12	14	15	16	17=14+15+16	18	19=17+18
611000	Plaće i naknade troškova zaposlenih				0	0					0	0								
612000	Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi				0	0					0	0								
613000	Izdaci za materijal, sitni inventar i usluge				0	0					0	0								
614000	Tekuci transferi i drugi tekući rashodi	200.000			200.000	18.077.500			18.277.500		0	0								
615000	Kapitalni transferi				0	0			0		0	0								
616000	Izdaci za kamate				0	0			0		0	0								
617000	Rashodi za stalnih transakcija				0	0			0		0	0								
621000	Izdaci za nabavu stalnih sredstava				0	0			0		0	0								
622000	IZDACI ZA FINANSIJSKU IMOVINU				0	0			0		0	0								
623000	Izdaci za otplate dugova				0	0			0		0	0								
	UKUPNO RASHODI I IZDACI	200.000			200.000	18.077.500			18.277.500		0	0								
		-200.000	0	0	-200.000	-18.077.500			-18.277.500		0	0								


Za provođenje ovog zakona u Budžetu Federacije Bosne i Hercegovine za 2024. godinu potrebno je obezbijediti dodatna finansijska sredstva. U Budžetu za 2024. godinu na poziciji 6142 - Tekući transferi pojedincima - za implementaciju Zakona o posebnim pravima dobitnika ratnih priznanja i odlikovanja i članova njihovih porodica, planirana su sredstva u iznosu od 18.077.500,00 KM sa uvećanjem od 3,3% po članu 5. stav (3) Zakona o posebnim pravima dobitnika ratnih priznanja i odlikovanja i članova njihovih porodica („Službene novine Federacije BiH”, br. 70/05, 61/06, 9/10, 90/17 i 29/22).

Izmjenama i dopunama navedenog zakona propisano je da „Visina osnovice mjesečnog novčanog dodatka usklađivat će se na način kako je regulisano usklađivanje penzija propisom koji reguliše oblast penzijskog i invalidskog osiguranja u Federaciji Bosne i Hercegovine”, te da će se usklađivanje iznosa mjesečnih novčanih naknada vršiti od 01.07.2024. godine.

Za provedbu navedenih izmjena i dopuna Zakona procijenjen je rast od 6,55% što je za 3,25% veće od planiranog rasta 3,3%. To znači da za 3,25% treba uvećati naknade za period juli-december 2024. godine.

Za realizaciju navedenih izmjena i dopuna Zakona o posebnim pravima dobitnika ratnih priznanja i odlikovanja i članova njihovih porodica potrebno je obezbijediti dodatna finansijska sredstva u Budžetu Federacije BiH u iznosu od 200.000,00 KM.

PERIOD	SISTEMATIZOVANO		PLANIRANO BUDŽETOM				TRENUTNO STANJE		POTREBNO			
	Postojeća stanje (n)	n+1	n+2	Postojeća stanje (n)	n+1	n+2	Postojeća stanje (n)	n+1	n+2	Postojeća stanje (n)	n+1	n+2
Rukovodni službenici i savjetnici:												
Službenici i namještenici												
Volonteri												
UKUPNO												
Obrazloženje												

Financijske obaveze za budžet	
NAZIV	
Garancije	
Ostalo	
E.6. Fiskalni efekti na drugom nivou vlasti	
NAZIV	
Budžet BiH, vanbudžetski fondovi i korisnici	
Budžet Federacije Bosne i Hercegovine, Federalni vanbudžetski fondovi i korisnici	
Budžet kantona, vanbudžetski fondovi i korisnici	
Budžet Brčko distrikta Bosne i Hercegovine	
Jedinice lokalne samouprave (općine i gradovi)	
F.7. Pečati i potpis odgovornog lica obradivaca propisa	<div style="display: flex; justify-content: space-between;"> <div style="width: 45%;"> <p>Nedžad Lokmić, ministar</p>  </div> <div style="width: 45%;"> <p>Mjesto i datum , 29-05-2024</p> </div> </div>