

**REPUBLIKA SRPSKA
VLADA**

**PRIJEDLOG
(po hitnom postupku)**

**ZAKON
O IZMJENAMA ZAKONA O REPUBLIČKOJ UPRAVI**

Banja Luka, septembar 2023. godine

**Prijedlog
(po hitnom postupku)**

**ZAKON
O IZMJENAMA ZAKONA O REPUBLIČKOJ UPRAVI**

Član 1.

U Zakonu o republičkoj upravi („Službeni glasnik Republike Srpske“, br. 115/18, 111/21, 15/22, 56/22 i 132/22), u članu 15. u stavu 1. tačka 12) mijenja se i glasi:
„12) Ministarstvo za naučnotehnološki razvoj i visoko obrazovanje,“.

Član 2.

Član 27. mijenja se i glasi:

„Ministarstvo za naučnotehnološki razvoj i visoko obrazovanje vrši upravne i druge stručne poslove, koji se odnose na: naučnotehnološki razvoj i unapređivanje visokog obrazovanja, kao i izradu i praćenje strategija iz navedenih oblasti; unapređivanje i podsticanje razvoja fundamentalnih razvojnih primijenjenih istraživanja; podsticanje inovatorstva i ekonomskog razvoja kroz upotrebu novih tehnologija; visoko obrazovanje i studentski standard; nostrifikaciju i ekvivalenciju inostranih visokoškolskih diploma; usklađenost obrazovne politike sa globalnim tehnološkim trendovima; akademsku i istraživačku mrežu Republike Srpske; promociju upotrebe novih tehnologija; upravni nadzor u oblasti informaciono-komunikacionih tehnologija, izradu zakonskih i podzakonskih akata iz nadležnosti Ministarstva; učešće u realizaciji projekata finansiranih od međunarodnih finansijskih organizacija; pružanje informacija putem medija i drugih vidova informisanja o svom radu i druge poslove u skladu sa zakonom.“

Član 3.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srpske“.

Broj:
Datum:

PREDSJEDNIK
NARODNE SKUPŠTINE

Nenad Stevandić

OBRAZLOŽENJE
PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O REPUBLIČKOJ UPRAVI
(po hitnom postupku)

I USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjenama Zakona o republičkoj upravi sadržan je u Amandmanu XXXII tačka 10) na član 68. Ustava Republike Srpske, prema kojem Republika uređuje i obezbjeđuje organizaciju, nadležnosti i rad državnih organa i u članu 70. stav 1. tačka 2. Ustava Republike Srpske, prema kojem Narodna skupština donosi zakone, druge propise i opšte akte.

II USKLAĐENOST SA USTAVOM, PRAVNIM SISTEMOM I PRAVILIMA ZA IZRADU ZAKONA I DRUGIH PROPISA

Prema Mišljenju Republičkog sekretarijata za zakonodavstvo broj: 22.02/020-2363/23 od 12. septembra 2023. godine, ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u Amandmanu XXXII tačka 10) na član 68. Ustava Republike Srpske, prema kojem Republika uređuje i obezbjeđuje organizaciju, nadležnosti i rad državnih organa i u članu 70. stav 1. tačka 2. Ustava, prema kojem Narodna skupština donosi zakone, druge propise i opšte akte.

Ovim zakonom vrši se promjena naziva i nadležnosti Ministarstva za naučnotehnoški razvoj, visoko obrazovanje i informaciono društvo.

Obrađivač je u skladu sa članom 41. stav 1. t. 5) i 6) i članom 56. Pravila za izradu zakona i drugih propisa Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 24/14) obrazložio razloge za donošenje izmjena i dopuna ovog zakona i razloge za donošenje zakona po hitnom postupku. S tim u vezi, navedeno je da je razlog za donošenje ovog zakona sadržan u potrebi racionalnije organizacije republičkih organa uprave.

Obrađivač navodi da je, shodno članu 213. Poslovnika Narodne skupštine Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 66/20), predmetni zakon potrebno donijeti po hitnom postupku, jer će se hitnim osnivanjem samostalnog i nezavisnog organa omogućiti razvoj informacionog društva Republike Srpske i očuvanje njenih nadležnosti unutar BiH, bez zaustavljanja procesa evropskih integracija.

Ovaj sekretarijat je, u skladu sa svojim nadležnostima, razmotrio Prijedlog ovog zakona po hitnom postupku i nije imao primjedaba na zakon.

Imajući u vidu da postoji ustavni osnov za donošenje ovog zakona, da je usaglašen sa Ustavom, pravnim sistemom i Pravilima za izradu zakona i drugih propisa Republike Srpske, mišljenje je ovog sekretarijata da se Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o republičkoj upravi po hitnom postupku, može uputiti u dalju proceduru.

III USKLAĐENOST SA PRAVNIM PORETKOM EVROPSKE UNIJE

Prema Mišljenju Ministarstva za evropske integracije i međunarodnu saradnju broj: 17.03-020-2370-1/23 od 12. septembra 2023. godine o usklađenosti Prijedloga zakona o izmjenama Zakona o republičkoj upravi – po hitnom postupku sa pravnom tekovinom Evropske unije i praksom i standardima Savjeta Evrope, a nakon uvida u propise Evropske unije i analize odredaba Prijedloga zakona, nisu ustanovljeni obavezujući izvori prava EU koji su relevantni za predmet uređivanja dostavljenog prijedloga, zbog čega u Izjavi o usklađenosti stoji ocjena „neprimjenjivo“.

IV RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Razlozi za donošenje ovog zakona sadržani su u potrebi racionalnije organizacije republičkih organa uprave, osnivanjem samostalnog i nezavisnog organa putem kojeg će se obezbijediti sistematičan razvoj i primjena informaciono-komunikacionih tehnologija i elektronske uprave u Republici Srpskoj, razvoj informaciono-komunikacione djelatnosti, kao i standardizacija i uspostavljanje nadzora u ovoj oblasti, čime prestaje potreba za postojanjem resora u čijoj nadležnosti su bile informaciono-komunikacione tehnologije u Ministarstvu za naučnotehnološki razvoj, visoko obrazovanje i informaciono društvo. Zakonom o republičkoj upravi predviđeno je prenošenje poslova organa uprave na pojedine javne ustanove i pravna lica zbog efikasnijeg i ekonomičnijeg obavljanja poslova.

Izmjenama ovog zakona stvaraju se pretpostavke za implementaciju usvojenih strateških rješenja, kao i zakonska rješenja u Republici Srpskoj i BiH, sa jasno naglašenom potrebom sistematičnog i operativnog djelovanja u pogledu efikasnije i ekonomičnije primjene informaciono-komunikacionih tehnologija u različitim društvenim segmentima s ciljem bržeg ostvarenja niza benefita od organa uprave, privrednih subjekata i građana, ali i zaštite nadležnosti Republike Srpske u BiH kroz proces evropskih integracija i dalje digitalizacije društva.

V RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Članom 213. Poslovnika Narodne skupštine Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 66/20) data je mogućnost, izuzetno, za donošenje zakona po hitnom postupku u slučaju kada se zakonom uređuju pitanja i odnosi nastali usljed okolnosti koje nisu mogle da se predvide, a nedonošenje zakona bi moglo prouzrokovati štetne posljedice po život i zdravlje ljudi, bezbjednost Republike i rad organa i organizacija, te ako je to u opštem interesu.

Vlada Republike Srpske 2018. godine formirala je Ministarstvo za naučnotehnološki razvoj, visoko obrazovanje i informaciono društvo (u daljem tekstu: MNRVOID) kao rezultat nastojanja da obezbijedi neophodne pretpostavke za strateški vođen i uspješan razvoj informacionog društva Republike Srpske. Na taj način, unapređen je strateški pristup u projektovanju razvoja oblasti, pokrenut je inicijalni set elektronskih usluga građanima i poslovnim subjektima i uspostavljena je osnovna infrastruktura praćenja informacione bezbjednosti ključne informaciono-komunikacione (u daljem tekstu: IK) infrastrukture. Međutim, dalji razvoj IK djelatnosti u Republici Srpskoj zahtijeva hitne operativne reakcije u nekoliko segmenata, u okolnostima koje su značajno izmijenjene u odnosu na 2018. godinu, a koje nezavisno i samostalno, operativno i stručno tijelo, može efikasnije obavljati od Ministarstva kao organa uprave.

Hitnim osnivanjem samostalnog i nezavisnog organa daće se neposredan odgovor na trenutne okolnosti razvoja informacionog društva Republike Srpske i potrebu očuvanja njenih nadležnosti unutar BiH, bez zaustavljanja procesa evropskih integracija. Pored toga, osnivanjem samostalnog i nezavisnog organa ostvariće se trajne koristi kroz unapređenje rada i efikasnosti organa uprave u pružanju usluga građanima i poslovnim subjektima, unapređenje informacione bezbjednost organa uprave, privrede i građana. Predloženi oblik osnivanja samostalnog i nezavisnog organa omogućiće brže, efikasnije i stručnije obavljanje utvrđenih djelatnosti u dužem vremenskom periodu, rasterećenjem organa uprave u procesu digitalizacije, koje u konačnici treba da doprinese ubrzanom razvoju IK industrije Republike Srpske.

Kako se po hitnom postupku donosi propis kojim se propisuje osnivanje samostalnog i nezavisnog organa za informaciono-komunikacione tehnologije, neophodno je po istoj proceduri odnosno po hitnom postupku donijeti i izmjene Zakona o republičkoj upravi.

VI OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH RJEŠENJA

Članom 1. propisuje se promjena naziva Ministarstva za naučnotehnološki razvoj i visoko obrazovanje.

Članom 2. propisuje se djelokrug poslova Ministarstva za naučnotehnološki razvoj i visoko obrazovanje.

Članom 3. propisuje se stupanje na snagu zakona.

VII PROCJENA UTICAJA ZAKONA, DRUGIH PROPISA I OPŠTIH AKATA NA UVOĐENJE NOVIH, IZMJENU ILI UKIDANJE POSTOJEĆIH FORMALNOSTI KOJE OPTEREĆUJU PRIVREDNO POSLOVANJE

U skladu sa Odlukom o procjeni uticaja propisa („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 8/23) procjena uticaja propisa ne sprovodi se na propise koji se donose po hitnom postupku.

VIII FINANSIJSKA SREDSTVA I EKONOMSKA OPRAVDANOST DONOŠENJA ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nisu potrebna dodatna sredstva iz budžeta Republike Srpske.

ZAKON O REPUBLICKOJ UPRAVI
(Tekst predloženih izmjena ugrađen u tekst Zakona)

Član 15.

Ministarstva su:

- 1) Ministarstvo uprave i lokalne samouprave,
- 2) Ministarstvo pravde,
- 3) Ministarstvo finansija,
- 4) Ministarstvo prosvjete i kulture,
- 5) Ministarstvo unutrašnjih poslova,
- 6) Ministarstvo zdravlja i socijalne zaštite,
- 7) Ministarstvo porodice, omladine i sporta,
- 8) Ministarstvo energetike i rudarstva,
- 9) Ministarstvo trgovine i turizma,
- 10) Ministarstvo rada i boračko-invalidske zaštite,
- 11) Ministarstvo saobraćaja i veza,
- 12) **Ministarstvo za naučnotehnološki razvoj i visoko obrazovanje,**
- 13) Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede,
- 14) Ministarstvo za prostorno uređenje, građevinarstvo i ekologiju,
- 15) Ministarstvo privrede i preduzetništva,
- 16) Ministarstvo za evropske integracije i međunarodnu saradnju.

Član 27.

Ministarstvo za naučnotehnološki razvoj i visoko obrazovanje vrši upravne i druge stručne poslove, koji se odnose na: naučnotehnološki razvoj i unapređivanje visokog obrazovanja, kao i izradu i praćenje strategija iz navedenih oblasti; unapređivanje i podsticanje razvoja fundamentalnih razvojnih primijenjenih istraživanja; podsticanje inovatorstva i ekonomskog razvoja kroz upotrebu novih tehnologija; visoko obrazovanje i studentski standard; nostrifikaciju i ekvivalenciju inostranih visokoškolskih diploma; usklađenost obrazovne politike sa globalnim tehnološkim trendovima; akademsku i istraživačku mrežu Republike Srpske; promociju upotrebe novih tehnologija; upravni nadzor u oblasti informaciono-komunikacionih tehnologija; izradu zakonskih i podzakonskih akata iz nadležnosti Ministarstva; učešće u realizaciji projekata finansiranih od međunarodnih finansijskih organizacija; pružanje informacija putem medija i drugih vidova informisanja o svom radu i druge poslove u skladu sa zakonom.