

Broj: 03-02-1440/2023
Sarajevo, 12.12.2023. godine

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
**PARLAMENT FEDERACIJE
SARAJEVO**

Priljeno: 13-12-2023			
Org. jed.	Broj	Priloga	Vrijednost
01,02	- 02 -	2922	/23

**PARLAMENT FEDERACIJE
BOSNE I HERCEGOVINE**

- Predstavnički dom -
gđa Mirjana Marinković - Lepić, predsjedavajuća

- Dom naroda -
gosp. Tomislav Martinović, predsjedavajući

Poštovani,

U skladu sa članom IV.B.3.7.c) (III) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, a u vezi sa članom 172. stav (1) Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 69/07, 2/08 i 26/20) i članom 164. stav (1) Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/03, 21/09 i 24/20), **radi razmatranja i usvajanja po skraćenom postupku, dostavljam Vam PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O KONTROLI CIJENA**, koji je utvrdila Vlada Federacije Bosne i Hercegovine na 22. sjednici, održanoj 12.12.2023. godine.

Prijedlog zakona se dostavlja na službenim jezicima i pismima Federacije Bosne i Hercegovine.

S poštovanjem,



Prilog u printanoj i elektronskoj formi (CD):

- Prijedlog zakona na bosanskom jeziku,
- Odredbe Zakona koje se mijenjaju,
- Obrazac broj 2.,
- Obrazac IFP NE i
- Zakon o kontroli cijena („Službene novine Federacije BiH“, br. 2/95 i 70/08) (CD).

Co: Federalno ministarstvo trgovine
gosp. Amir Hasičević, ministar

DEPARTMENT OF HEALTH
 HON. SECRETARY
 GOVERNMENT BUILDING
 WASHINGTON, D. C.

Name		Address	
Mr. J. H. Smith	123 Main St.	Washington, D. C.	20001
Mr. J. H. Smith	123 Main St.	Washington, D. C.	20001

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
VLADA**

PRIJEDLOG

ZAKON O IZMJENAMA ZAKONA O KONTROLI CIJENA

Sarajevo, decembar 2023. godine

PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO SKRAĆENOM POSTUPKU

Kako se radi o Zakonu koji nije složen i opširan predlažemo da se isti u skladu sa članom 172. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 69/07, 2/08 i 26/20) i članom 164. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/03, 21/09 i 24/20), razmatra po **skraćenom postupku**.

**ZAKON
O IZMJENAMA ZAKONA O KONTROLI CIJENA**

Član 1.

U Zakonu o kontroli cijena („Službene novine Federacije BiH“, br. 2/95 i 70/08), u članu 14. stav (1) broj: „1.000,00“, zamjenjuje se brojem: „6.000,00“, a broj: „10.000“, zamjenjuje se brojem: „30.000,00“.

U stavu (2), broj: „250,00“, zamjenjuje se brojem: „1.000,00“, a broj: „2.500,00“, zamjenjuje se brojem: „3.000,00“.

U stavu (3), broj: „500,00“, zamjenjuje se brojem: „1.000,00“, a broj: „1.500,00“, zamjenjuje se brojem: „2.000,00“.

Član 2.

U članu 17. stav (1) broj: „500,00“ zamjenjuje se brojem: „3.000,00“, a broj: „5.000,00“ zamjenjuje se brojem: „30.000,00“.

U stavu (2) broj: „200,00“ zamjenjuje se brojem: „1.000,00“.

U stavu (3) broj: „500,00“ zamjenjuje se brojem: „1.000,00“.

Član 3.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Federacije BiH".

OBRAZLOŽENJE PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O KONTROLI CIJENA

I.- USTAVNI OSNOV

Ustavnopravni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbama člana III. 1. tačka b) koji je izmijenjen izmjenama i dopunama VIII, LXXXIC i CVI, prema kojim je u isključivoj nadležnosti Federacije Bosne i Hercegovine, između ostalog, utvrđivanje ekonomske politike i odredbama člana IV.A.20. (1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, prema kojim Parlament Federacije BiH, pored ostalih Ustavom predviđenih nadležnosti, nadležan je za donošenje zakon u vršenju funkcija federalne vlasti, iz čega proizilazi da navedena odredba predstavlja ustavnopravni osnov za njegovo donošenje.

II.-RAZLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA

Zakonom o kontroli cijena („Službene novine Federacije BiH“, br. 2/95 i 70/08), uređuju se odnosi u kontroli cijena proizvoda i usluga na jedinstvenom tržištu Federacije Bosne i Hercegovine i utvrđuju prava i obaveze nadležnih organa Federacije, kantona, grad i općina) u vršenju kontrole cijena.

Članom 2. i 3. Zakona o kontroli cijena propisano je da privredna društva, druga pravna i fizička lica formiraju cijene proizvoda i usluga slobodno prema uvjetima tržišta, osim za proizvode i usluge za koje je posebnim propisom utvrđen drugačiji način formiranja cijena, a pod kontrolom cijena podrazumijevaju aktivnosti na praćenju i analiziranju kretanja cijena pojedinih proizvoda i usluga na domaćem i svjetskom tržištu i njihov utjecaj na stabilnost tržišta i cijena, kao i životni standard stanovništva; predlaganje mjera ekonomske politike za održavanje stabilnosti tržišta i cijena; analiziranje djelovanja mjera ekonomske politike na nivo cijena odnosno cijena i snabdjevenost tržišta; predlaganje mjera neposredne kontrole cijena u slučajevima nastanka poremećaja u proizvodnji, pružanju usluga i prometu određenih proizvoda, odnosno usluga. Mjere neposredne kontrole cijena koje su propisane Zakonom o kontroli cijena od izuzetne su važnosti za funkcionisanje države, posebno u vrijeme elementarnih nepogoda, nestašice dobara za potrebe privrede i snabdijevanja stanovništva, poremećaja u globalnim lancima snabdijevanja, proglašenja stanja nesreće (pandemije), itd. Ističemo da je posljednja izmjena Zakona o kontroli cijena bila 2008. godine i zbog inflatornih kretanja značajno je umanjen preventivni i represivni učinak postojećih propisanih kazni za prekršitelje.

Slijedom navedenog, mišljenja smo da se **problem malih novčanih kazni može prevladati donošenjem Zakona o izmjenama Zakona o kontroli cijena po skraćenom postupku**, u skladu sa članom 172. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 69/07, 2/08 i 26/20) i članom 164. Poslovnika o radu Doma Naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/03, 21/09 i 24/20), koji predviđaju da, kad nije u pitanju složen i obiman zakon (odnosno kada je to programom rada Doma naroda predviđeno), podnosilac prijedloga zakona može umjesto nacрта podnijeti prijedlog zakona i predložiti da se prijedlog zakona pretresa po skraćenom postupku bez nacрта zakona.

III. -USKLAĐENOST PROPISA S EVROPSKIM ZAKONODAVSTVOM

Prilikom izrade ovog zakona, Federalno ministarstvo trgovine, je imalo u vidu Uredbu o Uredu Vlade Federacije BiH o zakonodavstvu i usklađenosti s propisima Evropske unije („Službene novine Federacije BiH“, broj 26/20) i Uredbu o postupku usklađivanja zakonodavstva Federacije BiH s pravnom stečevinom Evropske Unije („Službene novine Federacije BiH“, broj 98/16) i u tom smislu je izvršilo analizu evropske pravne stečevine. Nakon detaljne i sveobuhvatne analize, zaključeno je da ne postoji primarni niti sekundarni izvor evropskog prava koji reguliraju predmetnu materiju. Imajući u vidu naprijed navedeno, obrađivač zakona je dostavio Izjavu o usklađenosti, budući da se ista dostavlja i ako se propisom ne vrši preuzimanje odredbi propisa EU, ali je propis usklađen s temeljnim principima iz Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske zajednice i njihovih država članica, sa jedne strane i Bosne i Hercegovine, sa druge strane („Službeni glasnik BiH-Međunarodni ugovori“, broj 10/8).

IV.- OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH RJEŠENJA

Odredbom člana 1. ovog zakona vrši se izmjena člana 14. Zakona o kontroli cijena na način da se mijenja visina kazni u slučaju kada se pravno lice, odgovorno lice u pravnom licu, kao i fizičko lice, ne pridržava propisanih mjera neposredne kontrole cijena. Predloženim izmjenama, za prekršaj iz člana 14. Zakona o kontroli cijena, pravno lice bi trebalo plaćati 6.000,00 KM, umjesto dosadašnjih 1.000,00 KM, a gornja granica umjesto dosadašnjih 10.000,00 KM iznosila bi 30.000,00 KM. Odgovorno lice u pravnom licu umjesto dosadašnjih 250, 00KM, bi trebao platiti 1.000,00 KM, a gornja granica bi umjesto 2.500,00 KM iznosila 3.000,00 KM. Donja granica za fizičko lice umjesto dosadašnjih 500,00 KM iznosila bi 1.000,00 KM, a gornja bi iznosila 2.000,00 KM.

Odredbom člana 2. ovog zakona izmijenjen je član 17. Zakona o kontroli cijena, odnosno povećan je početni iznos novčanih kazni za prekršaj koji izvrši pravno lice u slučaju ako ne utvrdi pravila, ili se ne pridržavanje pravila o formiranju cijena i ako se ne pridržava istaknute cijene na proizvodu, kao i ako u određenom roku ne dostavi obavještenje o promjeni cijena i marži: Predložena donja granica za navedeni prekršaj je 3.000,00 KM, a gornja granica iznosi 30.000,00. Također, povećan je i početni iznos kazni za odgovorno lice i za fizičko lice, a gornja granica za odgovorno lice u pravnom licu i za fizičko lice nije izmijenjena, jer je u Zakonu o kontroli cijena koji je na snazi, gornja granica za iste ili slične prekršaje usaglašena sa kaznenim odredbama Zakona o unutarnjoj trgovini i Zakona o prekršajima.

Članom 3. ovog zakona određeno je da isti stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Federacije BiH“.

Imajući u vidu da su u važećem Zakonu o kontroli cijena propisane relativno niske kazne koje kao takve ne mogu ispuniti funkciju prevencije činenja prekršaja, niti mogu imati potreban represivan učinak na prekršitelje, smatramo da su predložene izmjene kaznenih odredbi Zakona o kontroli cijena primjerene i opravdane.

V.- FINANSIJSKA SREDSTVA

Za provođenje ovog zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u Budžetu Federacije Bosne i Hercegovine.

**Zakon o kontroli cijena
(„ Službene novine Federacije BiH“, br. 2/95 i 70/08)**

ODREDBE ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU

Član 14.

Novčanom kaznom u iznosu od 1.000,00 KM do 10.000,00 KM kaznit će se za prekršaj pravno lice u slučaju kada se ne pridržava propisanih mjera neposredne kontrole cijena (član 4.).

Za radnju iz stava 1. ovog člana kaznit će se za prekršaj odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom u iznosu od 250,00 KM do 2.500,00 KM.

Za prekršaj iz stava 1. ovog člana kaznit će se fizičko lice novčanom kaznom u iznosu od 500,00 do 1.500,00 KM.

Za prekršaj iz stava 1. ovog člana pored novčane kazne pravnom i fizičkom licu izreći će se i mjera oduzimanja imovinske koristi pribavljene izvršenjem prekršaja.

Član 17.

Novčanom kaznom u iznosu od 500,00 KM do 5.000,00 KM kaznit će se za prekršaj pravno lice:

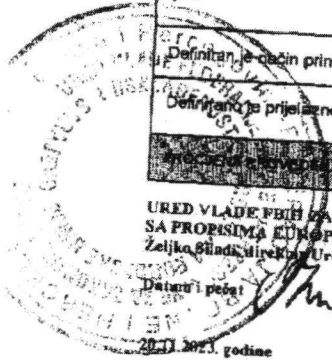
1. ako ne utvrdi pravila, ili se ne pridržava pravila o formiranju cijena i ako se ne pridržava istaknute cijene na proizvodu, odnosno usluzi (član 2. stav 3.);
2. ako u određenom roku ne dostavi obavještenje o promjeni cijena i marži i ako obavještenje ne sadrži propisane podatke (član 12.).

Za prekršaj iz stava 1. ovog člana kaznit će se odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom u iznosu od 200,00 do 2.000,00 KM.

Za prekršaj iz stava 1. ovog člana kaznit će se fizičko lice novčanom kaznom u iznosu od 500,00 KM do 1.500,00 KM.

KONTROLNA IZJAVA O PROVEDENOJ PROCJENI UTJECAJA PROPISA

Naziv prednacrta/nacrta zakona			Prednacrt zakona o izmjenama Zakona o kontroli cijena		
Datum			20.11.2023. godine		
Naziv i kontakt obrađivača			Olas zadržite unudu		
AKTIVNOSTI			DA		
Naziv prednacrta/nacrta zakona je naveden i razumljiv			DA		
Naveden je naziv i kontakt obrađivača			DA		
Naveden je datum			DA		
DEFINISANJE PROBLEMA			DA		
Problem je jasno i sažeto objašnjen			DA		
Ciljevi su jasno i sažeto objašnjeni			DA		
Očekivani rezultati su jasno i sažeto objašnjeni			DA		
Zainteresirane strane			DA		
Zainteresirane strane su jasno definirane			DA		
Proces konzultacije je jasno i sažeto objašnjen			DA		
PREDLOŽENA RJEŠENJA			DA		
Predložena su normativna i nenormativna rješenja			DA		
Definirani su rizici predloženog rješenja			DA		
Definiran je utjecaj rješenja na proračun			DA		
Definiran je utjecaj rješenja na gospodarstvo, društvo, okoliš, te održivi razvoj i zaravije ljudi			DA		
Definiran je način primjene i usuglašenost s ostalim propisima			DA		
Definirano je prijelazno razdoblje			DA		
DODATNE NAPOMENE			DA		




URED VLADE FBiH ZA ZAKONODAVSTVO I USKLADENOST
 SA PROPISIMA EUROPSKE UNIJE
 Željko Štandić, direktor Ureda
 Datum i pečat
 20.11.2023. godine

OVLAŠTENA OSOBA
 Andrea Korta

OBRAZAC IZJAVA O FISKALNOJ PROCJENI

Obrazac IFP NE

A 1. Obradivač propisa						
	KOD	NAZIV				
Razdjel	2201	Federalno ministarstvo trgovine				
B 2. Osnovni podaci o prijedlogu propisa						
Vrsta propisa/akta	Zakon	DA	Odluka	NE	Strategija	NE
	Uredba	NE	Drugi akti	NE	Drugi akti planiranja	NE
Naziv propisa/akta	Prednacrt zakona o izmjenama Zakona o kontroli cijena.					
C 3. Izjava o nepostojanju fiskalnih efekata predloženog propisa						
Usvajanje Prednacrt zakona o izmjenama Zakona o kontroli cijena nema posljedice na Proračun /Budžet Federacije i za njegovo provođenje nisu potrebna dodatna sredstva.						
Pečat i potpis odgovornog lica				Mjesto i datum	, 14-11-2023	

IZJAVA O USKLAĐENOSTI		
1. Podaci o obrađivaču propisa	Naziv federalnog organa uprave, odnosno federalne upravne organizacije	FEDERALNO MINISTARSTVO TRGOVINE
	Naziv organizacione jedinice	SEKTOR ZA CIJENE I ANALIZU TRŽIŠTA
2. Naziv propisa		PREDNACRT ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O KONTROLI CIJENA - PRELIMINARY DRAFT OF THE LAW ON AMENDMENTS TO THE LAW ON PRICE CONTROL
3. Usklađenost propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju		
3.1.	Odredba Sporazuma	Glava VII .Pravda, sloboda i sigurnost, član 78. Jačanje institucija i vladavine prava
3.2.	Ocjena ispunjenosti iz navedene odredbe Sporazuma	Ispunjava u potpunosti
3.3.	Razlozi za djelomično ispunjavanje odnosno nespunjavanje obveze iz navedene odredbe Sporazuma i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti	/
4. Veza propisa sa Programom integrisanja (PI)		
4.1.	PI za razdoblje	/
4.2.	Poglavlje, potpoglavlje	/
4.3.	Rok za donošenje propisa	/
4.4.	Napomena	/
5. Usklađenost propisa s pravnom tečevinom EU		
5.1.	Primarni izvori prava EU	/
5.2.	Sekundarni izvori prava EU	/
5.3.	Stupanj usklađenosti sa sekundarnim izvorima prava	/
5.4.	Razlozi za djelomičnu usklađenost ili neusklađenost	/
5.5.	Rok za potpuno usklađivanje	/
5.6.	Ostali izvori prava EU	/
6. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi EU sa kojima je potrebno izvršiti usklađivanje potrebno je to konstatirati		Prilikom izrade Prednacrt zakona o izmjenama Zakona o kontroli cijena, Federalno ministarstvo trgovine je imalo u vidu Uredbu o Uredu Vlade Federacije BiH za zakonodavstvo i usklađenost s propisima Europske Unije („Službene novine Federacije BiH“, broj 26/20) i Uredbu o postupku usklađivanja zakonodavstva Federacije BiH s pravnom stečevinom Europske Unije („Službene novine Federacije BiH“, broj 98/16) i u tom smislu je izvršilo analizu europske pravne stečevine. Nakon detaljne i sveobuhvatne analize, zaključeno je da ne postoje primarni niti sekundarni izvori europskog prava koji reguliraju predmetnu materiju.
7. Da li je osiguran prijevod pravnih izvora na službene jezike u uporabi u Federaciji Bosne i Hercegovine		/
8. Da li je propis preveden na engleski jezik?		NE
Ovlašteno lice obrađivača odnosno predlagača M. Hasićević, ministar Potpis		Ureda Vlade Federacije Bosne i Hercegovine za zakonodavstvo i usklađenost sa propisima Evropske unije Direktor M. Hasićević Čelnik Službe
Datum pečat: 14.11.2023.god.		Datum i pečat: 17.11.23.