

Broj: 03-02-711/2023
Sarajevo, 21.06.2023. godine

**PARLAMENT FEDERACIJE
BOSNE I HERCEGOVINE**

- Predstavnički dom -
gđa Mirjana Marinković - Lepić, predsjedavajuća

- Dom naroda -
gosp. Tomislav Martinović, predsjedavajući

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
**PARLAMENT FEDERACIJE
SARAJEVO**

Primljeno: 22-06-2023

Org. jed.	Broj	Priloga	Vrijednost
01,02	- 02-	1843	/23

Poštovani,

U skladu sa članom IV.B.3.7.c) (III) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, a u vezi sa članom 172. stav (1) Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 69/07, 2/08 i 26/20) i članom 164. stav (1) Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/03, 21/09 i 24/20), **radi razmatranja i usvajanja po skraćenom postupku, dostavljam Vam PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O TREZORU U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE**, koji je utvrdila Vlada Federacije Bosne i Hercegovine na 6. sjednici, održanoj 21.06.2023. godine.

Prijedlog zakona se dostavlja na službenim jezicima i pismima Federacije Bosne i Hercegovine.

S poštovanjem,

PREMIJER
Nermin Nikšić



Prilog u printanoj i elektronskoj formi (CD):
- Prijedlog zakona na bosanskom jeziku,
- Odredbe Zakona koje se mijenjaju/dopunjuju,
- Obrazac broj 2,
- Obrazac IFP NE i
- Zakon o trezoru u Federaciji Bosne i Hercegovine
(„Službene novine Federacije BiH“, br. 26/16 i 3/20) (CD).

Co: Federalno ministarstvo finansija-
Federalno ministarstvo financija
gosp. Toni Kraljević, ministar

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
VLADA**

PRIJEDLOG

**ZAKON
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O TREZORU U FEDERACIJI BOSNE I
HERCEGOVINE**

Sarajevo, juni 2023. godine

**PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O TREZORU U FEDERACIJI BOSNE I
HERCEGOVINE PO SKRAĆENOM POSTUPKU**

Predlažemo da se Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o trezoru u Federaciji Bosne i Hercegovine donese po skraćenom postupku, u skladu sa članom 172. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 69/07, 2/08 i 26/20) i članom 164. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/03, 21/09 i 24/20), koji predviđaju da se zakon može donijeti po skraćenom postupku kad nije u pitanju složen i obiman zakon.

**ZAKON
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O TREZORU U FEDERACIJI BOSNE I
HERCEGOVINE**

Član 1.

U Zakonu o trezoru u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 26/16 i 3/20), u članu 1. stavu (2) tačka a) mijenja se i glasi:

„a) prikupljanje svih sredstava javnog sektora i finansijske transakcije u budžetu i vanbudžetskim fondovima kao i utroške javnih prihoda po osnovu poreza, taksu, naknada, doprinosa, kazni i ostalih javnih prihoda, transfera, donacija, kao i primitaka od nefinansijske i finansijske imovine i zaduživanja;“

Član 2.

U članu 2. tačka f) mijenja se i glasi:

„f) **Interna kontrola** podrazumijeva različite mehanizme kojima se osigurava ispravno izvršavanje odluka vezanih uz budžetske i ostale politike, posebno u sljedećim oblastima: finansijskog izvještavanja, učinkovitih sistema komunikacije između rukovodilaca i njihovog osoblja, računovodstvenih kontrola, kontrola procesa i kontrole javnih nabavki.“

U tački g) u desetom redu iza broja „48/15“ riječ „i“ zamjenjuje se zarezom, a iza broja „79/15“ dodaju se riječi: „i 4/21“.

Tačka h) mijenja se i glasi:

„h) **Javna novčana sredstva** su novčana sredstva naplaćena po osnovu poreza, taksu, naknada, doprinosa, kazni i ostalih javnih prihoda ustanovljenih zakonima i drugim propisima Bosne i Hercegovine, Federacije, kantona i jedinica lokalne samouprave, transfera, donacija kao i primitaka od nefinansijske i finansijske imovine i zaduživanja. Sva javna novčana sredstva se obavezno uplaćuju na JRT.“

U tački s) u trećem redu riječ „poreza“ zamjenjuje se riječju „prihoda“, a riječi „i neporeznih prihoda,“ brišu se.

Član 3.

U članu 11. u stavu (1) iza broja „11/19“ riječ „i“ zamjenjuje se zarezom, a iza broja „99/19“ dodaje se zarez i riječi: „i 25a/22“.

Član 4.

Ovaj zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Federacije BiH“.

**OBRAZLOŽENJE
ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O TREZORU U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE**

I. USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje ovog Zakona sadržan je u odredbi III. člana 1. tačke c) i g), koji je izmijenjen amandmanima VIII, LXXXIX i CVI i odredbi IV. A. člana 20. (1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, prema kojima je u isključivoj nadležnosti Federacije donošenje propisa o finansijama i finansijskim institucijama Federacije i fiskalna politika Federacije kao i finansiranje djelatnosti federalnih vlasti, ustanova i institucija koje federalne vlasti osnivaju, a Parlament Federacije Bosne i Hercegovine je, uz ostale nadležnosti predviđene Ustavom, odgovoran za donošenje zakona o obavljanju dužnosti federalne vlasti.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE

Razlozi za donošenje izmjena i dopuna Zakona sadržani su, prije svega, u cilju harmonizacije sa Zakonom o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19, 99/19 i 25a/22) i Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 47/08 i 101/16).

III. OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH IZMJENA

Članom 1. Zakona u članu 1. stavu (2) tačka a) se mijenja i glasi: „a) prikupljanje svih sredstava javnog sektora i finansijske transakcije u budžetu i vanbudžetskim fondovima kao i utroške javnih prihoda po osnovu poreza, taksi, naknada, doprinosa, kazni i ostalih javnih prihoda, transfera, donacija, kao i primitaka od nefinansijske i finansijske imovine i zaduživanja;“ u cilju usklađivanja odredbi ovoga zakona s odredbama drugih propisa (Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19, 99/19 i 25a/22).

Članom 2. Zakona u članu 2. tačka f) se mijenja i glasi: „f) **Interna kontrola** podrazumijeva različite mehanizme kojima se osigurava ispravno izvršavanje odluka vezanih uz budžetske i ostale politike, posebno u sljedećim oblastima: finansijskog izvještavanja, učinkovitih sistema komunikacije između rukovodilaca i njihovog osoblja, računovodstvenih kontrola, kontrola procesa i kontrole javnih nabavki.“ u cilju usklađivanja odredbi ovoga zakona s odredbama drugih propisa (Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19, 99/19 i 25a/22) i Zakona o internoj reviziji u javnom sektoru u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 47/08 i 101/16)), dok u tački g) u desetom redu iza broja „48/15“ riječ „i“ zamjenjuje se zarezom, a iza broja „79/15“ dodaju se riječi: „i 4/21“, radi izmjene i dopuna Zakona o unutrašnjem platnom prometu („Službene novine Federacije BiH“, br. 48/15, 79/15 i 4/21). Tačka h) se mijenja i glasi: „h) **Javna novčana sredstva** su novčana sredstva naplaćena po osnovu poreza, taksi, naknada, doprinosa, kazni i ostalih javnih prihoda ustanovljenih zakonima i drugim propisima Bosne i Hercegovine, Federacije, kantona i jedinica lokalne samouprave, transfera, donacija kao i primitaka

od nefinansijske i finansijske imovine i zaduživanja. Sva javna novčana sredstva se obavezno uplaćuju na JRT.“ i u tački s) u trećem redu riječ „poreza“ zamjenjuje se riječju „prikhoda“, a riječi „i neporeznih prikhoda,“ brišu se u cilju usklađivanja odredbi ovoga zakona s odredbama drugih propisa (Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19, 99/19 i 25a/22)).

Članom 3. U članu 11. u stavu (1) iza broja „11/19“ riječ „i“ zamjenjuje se zarezom, a iza broja „99/19“ dodaje se zarez i riječi: „i 25a/22“ u cilju harmonizacije sa Zakonom o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19, 99/19 i 25a/22).

Članom 4. Zakona definirano je stupanje na snagu Zakona i objavljivanje u „Službenim novinama Federacije BiH“.

IV. USKLAĐENOST SA PROPISIMA EVROPSKE UNIJE

Uzimajući u obzir predmet i sadržaj izmjena i dopuna ovog Zakona, utvrđeno je da ne postoje odgovarajući izvori prava Evropske unije s kojima je potrebno izvršiti usklađivanje.

V. FINANSIJSKA SREDSTVA

Za provođenje ovog Zakona neće biti potrebna dodatna finansijska sredstva iz Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine.

**Zakon o trezoru u Federaciji Bosne i Hercegovine
(„Službene novine Federacije BiH“, br. 26/16 i 3/20)
-Tekst odredbi koje se mijenjaju/dopunjuju-**

Član 1.

- (1) Ovim zakonom uređuje se uspostavljanje, nadležnosti i upravljanje trezorom u Federaciji Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Federacija).
- (2) Ovlaštenja trezora uključuju:
- a) prikupljanje svih sredstava javnog sektora i finansijske transakcije u budžetu i vanbudžetskim fondovima kao i utroške poreznih i neporeznih prihoda, taksi, naknada i drugih prihoda nastalih na osnovu pružanja javnih usluga i aktivnosti, kao i primitaka od finansijske i nefinansijske imovine, kredita, transfera i donacija (nepovratnih sredstava);
 - b) transfere privremenih viškova novčanih sredstava između transakcijskih računa u okviru Jedinog računa trezora (u daljem tekstu: JRT) u cilju izmirivanja kratkoročnih dospjelih obaveza planiranih budžetom;
 - c) održavanje sistema računovodstva i izvještavanja, te računovodstvene evidencije u skladu sa međunarodno priznatim standardima za računovodstvo u javnom sektoru;
 - d) održavanje kontrole u upravljanju i računovodstvu kojom se uspostavlja odgovornost za transakcije javnih prihoda, primitaka, te rashoda i izdataka, uključujući ugovorene obaveze za buduća plaćanja;
 - e) otvaranje i vođenje transakcijskih računa koji ulaze u sistem JRT;
 - f) prijenos javnih prihoda sa depozitnog računa na transakcijske račune;
 - g) prijenos javnih sredstava na račune sredstava za investiranje u skladu sa Zakonom o investiranju javnih sredstava ("Službene novine Federacije BiH", br. 77/04 i 48/08).

Član 2.

Definicije koje se koriste u ovom Zakonu imaju sljedeća značenja:

- a) **alokacija budžetskih sredstava** je ovlaštenje ministara finansija, odnosno rukovodilaca službi za finansije da u toku fiskalne godine, prema usvojenom budžetu, odobre budžetskim korisnicima, za svaki mjesec ili drugi period, raspoloživa budžetska sredstva.
- b) **budžet** je akt kojim se planiraju prihodi i primici, rashodi i izdaci Federacije Bosne i Hercegovine, kantona, gradova i općina za period od jedne fiskalne godine.
- c) **budžetski korisnici** su ministarstva i ostali organi uprave, te ostali koji su u budžet uvršteni kao budžetski korisnici.
- d) **depozitni račun** je bankovni račun otvoren u poslovnoj banci u ime ministarstava finansija, odnosno službi za finansije, na koji se uplaćuju svi javni prihodi, a koji se na kraju radnog dana raspoređuju na transakcijske račune.
- e) **Glavna knjiga trezora** je sistemska evidencija transakcija i poslovnih aktivnosti, prihoda i primitaka, rashoda i izdataka, te stanja imovine, obaveza, potraživanja i izvora sredstava, koje su u skladu sa budžetom nastale tokom fiskalne godine, odnosno do određenog datuma, koja pruža informacije o transakcijama i poslovnim događajima u skladu sa propisanim kontnim planom i na nivou

- propisanih budžetskih klasifikacija. Glavna knjiga trezora sa JRT predstavlja osnovni sistem upravljanja javnim sredstvima.
- f) **interna kontrola** obuhvata organizaciju, politike i procedure koje se koriste da bi se osiguralo da vladini programi postižu namjeravane rezultate, da su resursi korišteni u ovim programima u skladu sa postavljenim ciljevima određene organizacije, da su programi zaštićeni od gubitaka, prevare i lošeg upravljanja i da su na raspolaganju pouzdane i pravovremene informacije koje se koriste pri izvještavanju, podršci i donošenju odluka.
 - g) **JRT – Jedinstveni račun trezora** je sistem bankovnih računa budžeta, preko kojeg se izvršavaju uplate prihoda i primitaka, isplate rashoda i izdataka i evidentiraju u sistemu Glavne knjige trezora. JRT se sastoji od depozitnog računa otvorenog u poslovnoj banci, računa za investiranje, jednog ili više transakcijskih računa, od kojih je jedan glavni račun sa kojeg se izvršavaju nalozi za plaćanje u skladu sa Zakonom o unutrašnjem platnom prometu („Službene novine Federacije BiH,“ br. 48/15 i 79/15), računa u Centralnoj banci, posebnog računa za upravljanje razvojnim sredstvima kao i posebnih računa za upravljanje dugom i međunarodnim ugovorima i po potrebi, transakcijskih računa za gotovinu. Svi ovi računi moraju se držati u ime ministarstava finansija, odnosno službi za finansije. Sistemom JRT se centralizira kontrola nad svim javnim приходima u ministarstvima finansija, odnosno u službama za finansije.
 - h) **javna novčana sredstva** su novčana sredstva naplaćena po osnovu poreznih prihoda, doprinosa, naknada, prihoda od pružanja javnih usluga i djelatnosti, primitaka od emitiranih vrijednosnih papira, kredita i zajmova, transfera i donacija. Sva javna sredstva se obavezno uplaćuju na JRT.
 - i) **ministarstva finansija** podrazumijevaju Federalno ministarstvo finansija i kantonalna ministarstva finansija.
 - j) **modificiran računovodstveni osnov nastanka događaja** je računovodstveni osnov prema kojem se prihodi evidentiraju i priznaju u razdoblju u kojem su raspoloživi i mjerljivi, a rashodi se priznaju u trenutku nastanka obaveze.
 - k) **nadležno ministarstvo** je ministarstvo koje u svom razdjelu sadrži budžetske korisnike označene kao „budžetske glave“.
 - l) **odbor za likvidnost budžeta** je tijelo kojeg imenuju ministri finansija, odnosno rukovodioci gradova, općina i vanbudžetskih fondova, a kojeg čine rukovodioci osnovnih organizacionih jedinica ili unutrašnjih organizacionih jedinica.
 - m) **račun za investiranje javnih sredstava** je račun koji se može otvoriti u poslovnoj banci za investiranje raspoloživih javnih sredstava u skladu sa odredbama Zakona o investiranju javnih sredstava.
 - n) **službe za finansije** podrazumijevaju službe za finansije u općinama, službe za finansije u gradovima i službe za finansije u vanbudžetskim fondovima (u daljem tekstu: službe za finansije).
 - o) **trezor** je osnovna organizaciona jedinica unutar Federalnog ministarstva finansija, ministarstava finansija kantona, službi za finansije općina, gradova i vanbudžetskih fondova u kojoj se, u skladu sa ovim Zakonom i drugim propisima, obavljaju poslovi koji se odnose na planiranje izvršenja i izvršenje budžeta Federacije, kao i budžeta kantona, općina, gradova i finansijskih planova vanbudžetskih fondova; vođenje računovodstva i računovodstvenih politika; upravljanje novcem i vođenje JRT; upravljanje neangažovanim sredstvima i imovinom.

- p) **transakcijski računi** su bankovni računi otvoreni u poslovnim bankama u ime ministarstva finansija ili službi za finansije putem kojih se vrše svakodnevne transakcije vezane za izvršenje budžeta i finansijskog plana.
- r) **transakcijski račun za gotovinu** u ime ministarstva finansija, odnosno službe za finansije se može otvoriti za blagajničko poslovanje.
- s) **vanbudžetski fondovi** su pravna lica osnovana na osnovu zakona koja se finansiraju iz namjenskih poreza i neporeznih prihoda, odnosno doprinosa. Vanbudžetskim fondovima, u smislu ovog Zakona, smatraju se: zdravstveni fond, fond za zapošljavanje kao i drugi fondovi uspostavljeni po zakonu.
- t) **zaduživanje** je uzimanje kredita, zajmova ili izdavanje vrijednosnih papira.

Član 11.

- (1) Ministarstva finansija i službe za finansije izrađuju finansijske izvještaje u skladu sa propisom o sadržaju i načinu finansijskog izvještavanja iz člana 78. Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19 i 99/19).
- (2) Ministarstva finansija i službe za finansije pri izradi finansijskih izvještaja rukovode se međunarodno priznatim standardima za računovodstvo javnog sektora.
- (3) Federalno ministarstvo finansija propisuje pripremu dodatnih finansijskih izvještaja.

OBRAZAC IZJAVA O FISKALNOJ PROCJENI

Obrazac IFP NE

A 1. Obradivač propisa

	KOD	NAZIV
Razdjel	1601	Federalno ministarstvo finansija/financija

B 2. Osnovni podaci o prijedlogu propisa

Vrsta propisa/akta	Zakon	DA	Odluka	NE	Strategija	NE
	Uredba	NE	Drugi akti	NE	Drugi akti planiranja	NE
Naziv propisa/akta	Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o trezoru u Federaciji Bosne i Hercegovine					

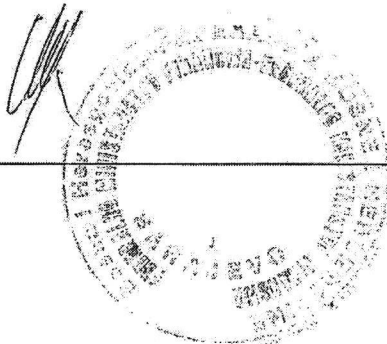
C 3. Izjava o nepostojanju dodatnih fiskalnih efekata predloženog propisa

Za provođenje ovog zakona nije potrebno izdvajati dodatna finansijska sredstva iz Budžeta FBiH.

D 4. Pečat i potpis odgovornog lica

Mjesto i datum

Sarajevo, 20.08.2020.



Mirka Vukobratovic
 OVLASTENA OSOBA

URED VIJADE PRIB ZAVONODAVSTVO I USKLADENOST
 SA PROPISIMA ERBOSKE I NIJE
 Zajed. Suda. Odras. I. red.
 Datum i peclat: 26.04.2023. godine

Kontrolna izvjava o provedenoj procjeni utjecaja propisa	
Naziv prednacrt/nacrta zakona	Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o riznici u Federaciji Bosne i Hercegovine
Datum	26.04.2023. godine
Kontrolno poduzeće	DA
	Obrzovanje Ureda
AKTIVNOSTI	
Naziv prednacrt/nacrta zakona je naveden i razumljiv	DA
Naveden je naziv i kontakt obradivaca	DA
Naveden je datum	DA
DEFINIRANJE PROBLEMA	
Problem je jasno i sazetno objasnjen	DA
Ciljevi su jasno i sazetno objasnjeni	DA
Ocekivani rezultati su jasno i sazetno objasnjeni	DA
KONZULTACIJE	
Zainteresirane strane su jasno definirane	DA
Proces konzultacija je jasno i sazetno objasnjen	DA
PREDLOZENA RJESENJA	
Predložena su normativna i nenormativna rješenja	DA
Definirani su izdaci predložene rješenja	DA
Definiran je utjecaj rješenja na proračun	DA
Definiran je utjecaj rješenja na zdravlje ljudi	DA
Definiran je rješenja na gospodarsko, društvo, okoliš, te održivi razvoj i zdravlje ljudi	DA
Definiran je rješenja i usklađenost s ostalim propisima	DA
Definirano je prijelazno razdoblje	DA
PROCJENA PROVEDENJA SUKLADNO UREDBI	DA

Obrazac broj: 2

KONTROLNA IZJAVA O PROVEDENOJ PROCJENI UTJECAJA PROPISA