

PREDNACRT

**ZAKON
O IZMJENI I DOPUNAMA ZAKONA O JAVNOM
RADIOTELEVIZIJSKOM SERVISU BOSNE I HERCEGOVINE**

Sarajevo, februar 2016. godine

Na osnovu člana IV 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, na ___ sjednici Predstavničkog doma, održanoj _____ 2016. godine i na ___ sjednici Doma naroda, održanoj _____ 2016. godine, usvojila je

ZAKON
O IZMJENI I DOPUNAMA ZAKONA O JAVNOM
RADIOTELEVIZIJSKOM SERVISU BOSNE I HERCEGOVINE

Član 1.

U Zakonu o javnom radiotelevizijskom servisu Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 92/05 i 32/10 i 51/15) u članu 8. stav (2) mijenja se i glasi:

„(2) BHRT emitira program na tri kanala, od koji svaki emitira program na jezicima konstitutivnih naroda i pismu konstitutivnih naroda u Bosni i Hercegovini.“.

Iza stava (2) dodaju se stav (3) koji glasi:

“ (3) Programi BHRT se proizvode, uređuju na način prilagođen potrebama pojedinog konstitutivnog naroda i emitiraju:

- a) iz Studija u Sarajevu, na bosanskom jeziku,
- b) iz Studija Banja Luci, na srpskom jeziku i
- c) iz Studija u Mostaru, na hrvatskom jeziku.“.

Član 2.

Iza člana 8. dodaje se novi član 8a. koji glasi:

„Član 8a.

BHRT je dužna, kod proizvodnje, uređivanja i emitiranja programa na svakom kanalu:

- a) istinito, cjelovito, nepristrano i pravovremeno informirati javnost o činjenicama, događajima i pojavama u zemlji i inozemstvu od javnog interesa,
- b) poštovati i potjecati pluralizam političkih, religijskih, svjetonazorskih i drugih ideja te omogućiti javnosti da bude upoznata s tim idejama; ne smije u svojim programima zastupati stajališta ili interese pojedine političke stranke, kao ni bilo koja druga pojedinačna politička, religijska, svjetonazorska i druga stajališta ili interese,
- c) nepristrasno obrađivati politička, privredna, socijalna, religijska, zdravstvena, kulturna, obrazovna, naučna, ekološka i druga pitanja, omogućavajući ravnopravno sučeljevanje stajališta različitih izvora,

- d) u stvaralačkim procesima uvažavati kriterije izvrsnosti, stručnosti, kulturne vrijednosti i profesionalne kompetentnosti u smislu dosegnutih nacionalnih i evropskih standarda, potjecati medijsko-stvaralačku inovativnost i inventivnost te jamčiti angažman najboljih kreativnih stvaralaca, stručnjaka i autora,
- e) prije objavljivanja provjeriti izvor i sadržaj informacija, u skladu s priznatim profesionalnim standardima neovisnog novinarstva,
- f) jasno razdvojiti davanje informacije od komentara, kao ličnog mišljenja autora.“.

Član 3.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku BiH“.

PS BiH broj _____/16
_____2016. godine,
Sarajevo

**Predsjedavajući
Predstavničkog doma
Parlamentarne skupštine BiH**

**Predsjedavajući
Doma naroda
Parlamentarne skupštine BiH**

OBRAZLOŽENJE

I Pravni osnov

Pravni osnov sadržan je u članu IV 4. (a) Ustava Bosne i Hercegovine kojim je utvrđena nadležnost Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine za donošenje zakona.

II Razlog za uvođenje propisa i objašnjenje odabrane politike

Zakonom o Javnom radiotelevizijskom servisu Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 92/05 i 32/10) uređen je Javni radiotelevizijski servis Bosne i Hercegovine, njegova registracija, djelatnost i organizacija.

Javni radiotelevizijski servis Bosne i Hercegovine, u sudski registar je upisan kao javno poduzeće - Radiotelevizija Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: BHRT), sa sjedištem u Sarajevu.

Na 38. sjednici, održanoj 8.01.2016.godine Vijeće ministara Bosne i Hercegovine se upoznao sa zaključcima Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, koji su usvojeni na 13. sjednici pomenutog Doma, a povodom rasprave o Informaciji o problemima u poslovanju i funkcioniranju Radiotelevizije Bosne i Hercegovine, javnog servisa Bosne i Hercegovine.

Na pomenutoj sjednici je zaključeno da se Dom naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine neupitno zalaže za zakonito poslovanje javnih emitera i snažno podržava istinito, cjelovito, nepristrasno i pravedno informiranje javnosti o svim događajima u Bosni i Hercegovini, ravnopravno na jezicima tri konstitutivna naroda, na tri kanala u okviru Javnog RTV sistema, u duhu međunarodnih i evropskih propisa i standarda, kao i Rezolucije Evropskog parlamenta i odredaba Ustava Bosne i Hercegovine.

Zaključkom je obavezao Vijeće ministara Bosne i Hercegovine i Ministarstvo komunikacija i prometa Bosne i Hercegovine da, u što kraćem roku, a najkasnije do kraja januara 2016. godine, pripreme i Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine dostave prijedlog izmjena zakonodavstva u oblasti Javnog radio-televizijskog sistema koje će biti u skladu sa Ustavom Bosne i Hercegovine kao i stavovima iznesenim u Rezoluciji Evropskog parlamenta o napretku Bosne i Hercegovine iz aprila 2015. godine i zajedničkoj izjavi predsjedavajućih sa 17. Interparlamentarnog sastanka Evropskog parlamenta i Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine iz maja 2015. godine, u kojoj je naglašeno da je za javne medije u Bosne i Hercegovine od suštinskog značaja emitiranje programa na svim službenim jezicima.

U sadašnjem analognom sistemu emitiranja nije moguće emitirati program na ovakav način, zbog ograničenih tehničkih kapaciteta.

Ali, uzimajući u obzir tehnološki tranzicijski napredak i preuzetu obavezu Bosne i Hercegovine za prelazak sa analognog na digitalni sistem emitiranja, bit će osigurani kapaciteti za emitiranje programa na cijeloj teritoriji Bosne i Hercegovine, sa tehničkom mogućnošću emitiranja do 10 kanala u okviru javnog RTV sistema Bosne i Hercegovine, čime se stvaraju pretpostavke za emitiranje programa BHRT, na tri kanala.

III Obrazloženje pojedinih odredbi Zakona

Član 1.

Članom 1. predlaže se izmjena člana 8.. stav (2) važećeg Zakona na način da se BHRT-u propiše obaveza emitiranja programa na tri kanala, koji će emitirati programe na jezicima konstitutivnih naroda i pismu konstitutivnih naroda u Bosni i Hercegovini.

U istom članu se dodaje novi stav (3) koji propisuje da se programi BHRT-a proizvode i uređuju na način prilagođen potrebama pojedinog konstitutivnog naroda i emitiraju na bosanskom jeziku, iz Studija u Sarajevu; na srpskom jeziku, iz Studija Banja Luci i na hrvatskom jeziku, iz Studija u Mostaru.

Član 2.

Članom 2. propisuju se principi kojih je BHRT dužna se pridržavati, kod proizvodnje, uređivanja i emitiranja programa, na svakom kanalu BHRT.

Član 3.

Članom 3. propisuje se stupanje na snagu Zakona i njegova objava u Službenom glasniku Bosne i Hercegovine.

IV Postupak konsultacija

U skladu sa članom 6. Pravila za konsultacije u izradi pravnih propisa, koja je donijelo Vijeće ministara Bosne i Hercegovine („Sl.glasnik BiH“, br: 81/06 i 80/14) Prednacrta zakona, sa Izjavom o svrsi propisa će se objaviti na web stranici Ministarstva komunikacija i prometa Bosne i Hercegovine, sa pozivom za davanje komentara u roku od 21 dan, na obrascu koji će biti objavljen uz Prednacrta.

V Potrebna finansijska sredstva

Za provođenje ovog Zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u Budžetu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine.

IZJAVA O SVRSI

Prednacrta zakona o izmjeni i dopunama Zakona o javnom radiotelevizijskom servisu Bosne i Hercegovine

Oblast javnog emitiranja u Bosni Hercegovini uređena je Zakonom o javnom RTV sistemu Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 78/05, 35/09, 32/10 i 51/15) i Zakonom o javnom RTV servisu Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 92/05 i 32/10).

Na 13. sjednici Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine doneseni su zaključci:

„1. Dom naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine nesumnjivo se zalaže za zakonito poslovanje javnih emitera i snažno podržava istinito, cjelovito, nepristrasno i pravedno informiranje javnosti o svim događajima u Bosni i Hercegovini, ravnopravno na jezicima tri konstitutivna naroda, na tri kanala u okviru Javnog RTV sistema, u duhu međunarodnih i evropskih propisa i standarda, kao i Rezolucije Evropskog parlamenta i odredaba Ustava Bosne i Hercegovine.

2. Dom naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine obavezuje Vijeće ministara Bosne i Hercegovine i Ministarstvo komunikacija i prometa Bosne i Hercegovine da, u što kraćem roku, a najkasnije do kraja januara 2016. godine, pripreme i Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine dostave prijedlog izmjena zakonodavstva u oblasti Javnog radio-televizijskog sistema koje će biti u skladu sa Ustavom Bosne i Hercegovine kao i stavovima iznesenim u Rezoluciji Evropskog parlamenta o napretku Bosne i Hercegovine iz aprila 2015. godine i zajedničkoj izjavi predsjedavajućih sa 17. Interparlamentarnog sastanka Evropskog parlamenta i Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine iz maja 2015. godine, u kojoj je naglašeno da je za javne medije u Bosne i Hercegovine od suštinskog značaja emitiranje programa na svim službenim jezicima.“

U Zaključku Vijeća ministara Bosne i Hercegovine sa 18. sjednice, održane 08.01.2016. godine, konstatirano je da su se upoznali sa zaključcima koje je Dom naroda Parlamentarne skupštine usvojio na 13. sjednici ovog Doma, povodom rasprave o Informaciji o problemima u poslovanju i funkcioniranju BHRT-a, te je za njihovu realizaciju zadužilo Ministarstvo komunikacija i prometa Bosne i Hercegovine, bez jasnijeg određenja o konkretnom zaduženju Ministarstva.

Postupajući po pomentom zaključku Saša Dalipagić, zamjenik ministra komunikacija i prometa donio je Odluku o imenovanju Radne grupe za izradu Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona u oblasti javnog RTV sistema, broj:02-04-07-8-258/16 od 26.01.2016. godine.

Na osnovu Teza zamjenika ministra, potpisanih 8.02.2016. godine urađen je Prednacrt zakona o izmjeni i dopunama Zakona o javnom radiotelevizijskom servisu Bosne i Hercegovine kojim se vrši izmjena stava (2) u članu 8. Zakona o Javnom RTV servisu Službeni glasnik BiH“, br. 92/05 i 32/10) i u istom dodaje novi stav (3).

Prednacrtom zakona propisani su i principi kojih se BHRT, kao javni servis Bosne i Hercegovine treba pridržavati prilikom proizvodnje, uređivanja i emitiranja programa iz studija BHRT, u Sarajevu, Banja Luci i Mostaru.

U sadašnjem analognom sistemu emitiranja nije moguće emitirati program na ovakav način, zbog ograničenih tehničkih kapaciteta.

Uzimajući u obzir tehnološki tranzicijski napredak i preuzetu obavezu Bosne i Hercegovine za prelazak sa analognog na digitalni sistem emitiranja, bit će osigurani kapaciteti za emitiranje programa na cijeloj teritoriji Bosne i Hercegovine, sa tehničkom mogućnošću emitiranja do 10 kanala u okviru javnog RTV sistema Bosne i Hercegovine.

Ovim Prednacrtom osigurava se pravo svakog konstitutivnog naroda u Bosni i Hercegovini da, u okviru programa BHRT, javnog servisa Bosne i Hercegovine, bude cjelovito, nepristrasno, pravedno informiran o događajima u Bosni i Hercegovini, ravnopravno na jezicima tri konstitutivna naroda, na tri kanala u okviru javnog RTV sistema, a u duhu međunarodnih Evropskih propisa i standarda, rezolucije Evropskog parlamenta, te Ustava Bosne i Hercegovine.