

Ocjenjujući, na osnovu obraćanja građana i priređivača igara na sreću, da postoji potreba da se inicira izmjena Zakona o igrama na sreću (objavljen u „Službenom glasniku Republike Srpske“ broj 22 od 18. marta 2019. godine), radi ostvarivanja garancija koje pravni poredak Republike Srpske i Bosne i Hercegovine pruža u pogledu zabrane diskriminacije i jednakog pravnog položaja na tržištu, Inicijativni odbor radi ostvarivanja građanske inicijative za izmjenu Zakona o igrama na sreću, obrazovan Odlukom od 26. jula 2019. godine (u daljem tekstu: „Inicijativni odbor“), dana 2. avgusta 2019. godine, na osnovu člana 76. Ustava Republike Srpske i člana 43. Zakona o referendumu i građanskoj inicijativi („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 42/2010), SAČINJAVA I PREDLAŽE Narodnoj skupštini Republike Srpske, kao organu nadležnom za izmjene i dopune propisa kojima se reguliše oblast igara na sreću:

N A C R T

ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA

ZAKONA O IGRAMA NA SREĆU

Inicijativni odbor radi ostvarivanja građanske inicijative za izmjenu Zakona o igrama na sreću

NACRT

**ZAKON
O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O IGRAMA NA SREĆU**

Banja Luka, 2. avgust 2019. godine

ZAKON
O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O IGRAMA NA SREĆU

Član 1.

U stavu 1. člana 5. Zakona o igrama na sreću („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 22/2019 – dalje u tekstu: „Zakon o igrama na sreću“ ili „Zakon“), iza tačke 30) dodaje se nova tačka 31) koja glasi:

„31) Prihod od priređivanja igara na sreću je iznos koji se dobije kada se vrijednost ukupnih uplata umanjuje za vrijednost ukupnih isplata (*prihod = uplata - isplata*). Prihod od priređivanja igara na sreću predstavlja osnovicu za obračun naknada za priređivanje igara na sreću u skladu sa ovim zakonom.”

Član 2.

Mijenja se tačka 4) člana 6. Zakona tako da glasi:

“4) internet igre na sreću, u koje spadaju:

1. kladioničke igre na sreću,
2. elektronske igre na sreću, virtuelne elektronske igre i ostale elektronske igre,
3. igre na sreću na automatima,
4. kazino igre na sreću,
5. ostale internet igre na sreću.”

Član 3.

Stav 5. člana 7. mijenja se i glasi:

„(5) Pravo priređivanja igara na sreću iz člana 6. stav 1. t. 2), 3) i 4) ovog zakona i klasične tombole mogu steći i druga privredna društva na osnovu rješenja Vlade ili odobrenja u skladu sa ovim zakonom.“

Član 4.

Mijenja se stav 2. člana 12. tako da glasi:

„(2) Licu mlađem od 18 godina zabranjen je ulaz u kazina, igračnice, prostore u kojima se priređuje klasična tombola, kladionice i automat klubove, kao i sve druge prostore i objekte u kojima se priređuju igre na sreću.“

Član 5.

U članu 15. stavu 1. poslije riječi “iz člana 6. stav 1. t.” dodaje se “2),”.

Član 6.

Član 17. mijenja se i glasi:

“(1) Za dobijanje licence plaća se jednokratna naknada za priređivanje u sljedećim iznosima:

- 1) za klasičnu tombolu – naknada je 50.000 KM;
- 2) za kladioničke igre na sreću – naknada je 75.000 KM;
- 3) za igre na sreću na automatima – naknada je 75.000 KM;
- 4) za internet igre na sreću – naknada je 250.000 KM;
- 5) za elektronske igre na sreću – naknada je 75.000 KM.

(2) Naknade iz stave 1. ovog člana plaćaju se prilikom dobijanja licence i ne vraćaju se priređivaču u slučaju da priređivač ne koristi licencu.”

Član 7.

U članu 23. Zakona, iza stava 2. dodaje se novi stav 3. koji glasi:

“(3) Registrovane poslovne jedinice u kojima se priređuju igre na sreću, predstavljaju potpuno zatvoren prostor koji je fizički odvojen od prostorija bilo kog drugog fizičkog ili pravnog lica.”

Dosadašnji stav 3. postaje stav 4.

Član 8.

U stavu 1. člana 25. brišu se riječi: “i elektronskih igara na sreću”.

Član 9.

Stav 1. člana 36. mijenja se i glasi:

“(1) Licenca za priređivanje elektronskih igara na sreću može se dati Lutriji i pravnim licima koja, pored opštih uslova iz člana 16. i člana 17. stav 1. tačka 5) ovog zakona, ispunjavaju i posebne uslove propisane ovim zakonom i podzakonskim aktima donesenim na osnovu njega.”

U stavu 2. člana 36. poslije riječi “Lutrija” dodaju se riječi “i pravna lica”, dok se riječ „dostavlja“ mijenja rječju „dostavljaju“.

U stavu 3. člana 36. “Lutrija” dodaju se riječi “i pravna lica”, dok se riječ „je“ mijenja rječju „su“.

Član 10.

U članu 37. poslije riječi "Lutrija" dodaju se riječi "i pravna lica".

U istom članu u stavu 3. riječ „je“ mijenja se riječju „su“ i riječ „označi“ mijenja se riječju „označe“.

U istom članu u stavu 4. riječi „je dužna da prijavi“ mijenjaju se riječima „su dužna da prijave“.

U istom članu u stavu 5. riječ „je“ mijenja se riječju „su“, riječ „stavlja“ mijenja se riječju „stavljaju“ i riječ „dostavi“ mijenja se riječju „dostave“.

U istom članu u stavu 7. riječ „je“ mijenja se riječju „su“ i riječ „omogućí“ mijenja se riječju „omoguće“.

Član 11.

Stav 2. člana 38. menja se i glasi:

„(2) Pravo na učešće u elektronskim igrama stiče se uplatom uloga za igru na terminalu ili na blagajni priređivača.“

Član 12.

Član 39. mijenja se i glasi:

“Za priređivanje elektronskih igara na sreću plaća se naknada u visini od 8% na osnovicu koju čine ukupne uplate umanjene za ukupne isplate u tom mjesecu, ali ne manje od 200 KM po poslovnoj jedinici, do 15. u mjesecu za prethodni mjesec.”

Član 13.

Stav 1. člana 70. mijenja se i glasi:

“(1) Za priređivanje kladioničkih igara na sreću plaća se naknada u visini od 8% na osnovicu koju čine ukupne uplate umanjene za ukupne isplate u tom mjesecu, ali ne manje od 1.100 KM po kladionici.”

Član 70. stav 3. briše se.

Član 14.

Mijenja se stav 2. člana 72. tako da glasi:

“(2) Priređivanje kladioničkih igara putem samoposlužnih terminala za sportsko klađenje vrši se u kladionicama, automat klubovima i kazinima.”

Član 15.

U članu 84. mijenja se stav 1. tako da glasi:

“(1) Za priređivanje igara na sreću na automatima i putem terminala i interneta priređivač plaća naknadu iznosu od 8% na osnovicu koju čini razlika ukupnih uplata i isplata mjesečno po automatu, a ne manje od 110 KM mjesečno po automatu.”

Član 16.

Član 92. mijenja se i glasi:

“(1) Uplate i isplate u internet igrama na sreću vrše se bezgotovinski, gotovinski ili na osnovu drugih platnih transakcija u skladu sa zakonom i drugim propisom, u prostorijama priređivača ili putem pružalaca platnih usluga i zastupnika i posrednika preko kojih se pružaju platne usluge, s tim da su te uplate i isplate vidljive igraču, priređivaču i Upravi.

(2) Uplate na račun igračima, kao i isplate igračima mogu se vršiti samo ukoliko je igrač registrovan i poseduje virtuelni račun kod priređivača.

(3) Zabranjeno je primanje uplata ili vršenje isplata u igrama na sreću licima mlađim od 18 godina.”

Član 17.

Stav 1. člana 94. mijenja se i glasi:

“(1) Za priređivanje svih internet igara na sreću priređivač plaća naknadu u ukupnom iznosu od 8% na osnovicu koju čini vrijednost ukupnih uplata umanjena za vrijednost ukupnih isplata u pojedinim internet igrama na sreću, ne uzimajući pri tom u obzir sredstva na virtuelnom računu igrača, s tim da iznos naknade ne može biti manji od 5.000 KM mjesečno.”

Član 18.

Glava XII – POREZ NA DOBITKE OD IGARA NA SREĆU briše se.

Član 19.

Stav 4. člana 119. briše se.

Član 20.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srpske“.

Broj:
Datum:

PREDSJEDNIK
NARODNE SKUPŠTINE

OBRAZLOŽENJE

NACRTA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O IGRAMA NA SREĆU

I USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u Amandmanu XXXII na član 68. t. 6, 7. i 18. Ustava Republike Srpske, prema kojima Republika Srpska uređuje i osigurava bankarski i poreski sistem, kao i druge odnose od interesa za Republiku Srpsku u skladu sa Ustavom Republike Srpske.

Članom 70. tačka 2. Ustava Republike Srpske propisano je da Narodna skupština Republike Srpske donosi zakone, druge propise i opšte akte.

II USKLADENOST SA USTAVOM, PRAVNIM SISTEMOM I

PRAVILIMA NORMATIVNOPRAVNE TEHNIKE

III USKLADENOST SA PROPISIMA EVROPSKE UNIJE

Materiju Nacrta, u dijelu izvora prava EU, uređuju Ugovor o funkcionisanju Evropske unije i Direktiva 2006/123/ES Evropskog parlamenta i Savjeta od 12. decembra 2006. godine o uslugama na unutrašnjem tržištu (Directive 2006/123/EC of the European Parliament and of the Council of 12 December 2006 on services in the internal market).

IV RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Imajući u vidu potrebu da se osigura ustavno uređenje Republike koje se temelji na vladavini prava, socijalnoj pravdi, tržišnoj privredi i parlamentarnoj demokratiji i obezbijedi Ustavom zajamčena ravnopravnost svih oblika svojine i sloboda privređivanja, zabrana monopola, jednaka pravna zaštita svih oblika svojine, otvoreno i slobodno tržište i jednak položaj na tržištu, predlažu se izmjene i dopune Zakona o igrama na sreću.

Osnovni tekst Zakona o igrama na sreću uspostavio je monopol Lutrije Republike Srpske na elektronske igre na sreću, odnosno isključivo pravo priređivanja lutrijskih igara na sreću i elektronskih igara na sreću. Suprotno odredbi člana 52. Ustava Republike Srpske, da se slobodno preduzetništvo može zakonom ograničiti radi zaštite interesa Republike, čovjekove okoline, zdravlja i bezbjednosti ljudi, kao i temeljnom načelu da su zabranjeni monopoli, oduzeto je pravo

dosadašnjim priređivačima da priređuju elektronske igre na sreću. Osim toga uočena je potreba da se inoviraju postojeća rješenja koja se tiču društvene odgovornosti priređivača u dijelu prevencije bolesti zavisnosti kod učesnika u igrama na sreću i zaštite maloljetnika, kao i da se izvrše potrebna preciziranja pojedinih odredaba Zakona o igrama na sreću čija je primjena dovela do nedoumica u praksi ili su se iste pokazale nedovoljno efikasnim.

Djelatnost igara na sreću u svim razvijenim državama predstavlja veoma značajan izvor prihoda za državne budžete, zapošljava veliki broj lica različitog profila, a posredno pozitivno utiče i na druge industrijske grane i podstiče njihov razvoj (turizam, IT i elektronska industrija, uslužne djelatnosti i druge). Upravo zbog toga, veoma pažljivo se razmatraju mehanizmi kojima se povećava punjenje budžeta, a istovremeno i stimulišu domaći priređivači igara da unapređuju i šire poslovanje na sopstvenom i drugim tržištima, što dodatno dovodi do još većeg prinosa u budžetu.

S obzirom na gore navedeno, kao i uporednopravna rješenja i primjere dobre prakse u zemljama Evropske unije, izmjenom regulative iz oblasti igara na sreću potrebno je omogućiti:

- (i) Sistematsko i sveobuhvatno uređenje tržišta igara na sreću;
- (ii) Eliminisanje monopola u domenu priređivanja elektronskih igara na sreću;
- (iii) Suzbijanje neovlašćenog organizovanja svih vrsta igara na sreću i sive ekonomije u ovoj oblasti;
- (iv) Podsticanje zdrave tržišne konkurencije;
- (v) Stvaranje uslova za odgovorno priređivanje i zaštitu maloljetnih osoba;
- (vi) Stabilan rast prihoda budžeta Republike Srpske po osnovu naknada od igara na sreću.

V OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH RJEŠENJA

Članom 1. predlaže se dopuna stava 1. člana 5. Zakona. U zakonu o igrama na sreću neophodno je precizno i jasno normativno regulisati značenje prihoda u igrama na sreću, u skladu sa zaključcima koje je usvojio Odbor za međunarodne računovodstvene standarde (International Accounting Standards Board – IASB) na sastanku Komiteta za tumačenje međunarodnog finansijskog izvještavanja / računovodstvenih standarda (International Financial Reporting Interpretations Committee – IFRIC), održanom u maju 2007. godine u Londonu u vezi sa projektom *Transakcije kod igara na sreću*.

Članom 2. predlaže se izmjena tačke 4) člana 6. Zakona. U cilju otklanjanja pravnih praznina i izbjegavanja različitih tumačenja i nedoumica koje bi se javile u praktičnoj primjeni Zakona, vrši se precizno normiranje internet igara na sreću.

Članom 3. predlaže se izmjena stava 5. člana 7. Zakona. Predloženom izmjenom omogućava se kako Lutriji Republike Srpske, tako i svim drugim priređivačima igara na sreću, priređivanje elektronskih igara na sreću po tržišnim uslovima, u skladu sa temeljnim načelima slobodnog tržišta i jednakog položaja privrednih subjekata na tržištu, saglasno najvišim pravnim aktima

Republike Srpske. Svrha predložene izmjene je uspostavljanje jednakog položaja svih privrednih subjekata u djelatnosti priređivanja igara na sreću.

Zakonom o igrama na sreću uspostavljen je monopol Lutrije Republike Srpske na elektronske igre na sreću, odnosno isključivo pravo priređivanja lutrijskih igara na sreću i elektronskih igara na sreću, osim klasične tombole, čime je isključena slobodna konkurencija kao suštinski element tržišne privrede. Ograničenjem priređivanja elektronskih igara na sreću, direktno se sprječava razvoj konkurencije između više priređivača igara na sreću. Rezultat toga, između ostalog, jeste sprječavanje obogaćenja ponude korisnicima usluga, kao i onemogućavanje razvoja boljih uslova prilikom učešća u igrama na sreću. Sličan sistem ograničavanja pravnih subjekata koji mogu priređivati elektronske igre na sreću ne postoji niti u jednoj zemlji Evropske unije ili Evropskog ekonomskog prostora. Slobodna tržišna konkurencija ima krucijalnu ulogu u funkcionisanju Evropske unije kao nadnacionalne i višedržavne zajednice. Osnovne četiri tržišne slobode - sloboda kretanja robe, usluga, kapitala i lica - u sadejstvu sa principom nediskriminacije i važećom regulativom o zaštiti konkurencije, predstavljaju suštinske elemente ekonomskog poretka Unije. Evropska unija, sa ciljem suzbijanja djelovanja monopola i neopravdanih državnih intervencija, vodi aktivnu politiku zaštite konkurencije u pravcu sprječavanja ograničavanja ili urušavanja slobodne tržišne konkurencije na Zajedničkom tržištu. Stoga pravo tržišne konkurencije Evropske unije doprinosi razvoju i očuvanju unutrašnjeg tržišta, kao i podsticanju trgovine između članica Unije. S obzirom na to da je prioritetni cilj Republike Srpske/Bosne i Hercegovine priključenje Evropskoj uniji, upravo su uspješno sprovođenje harmonizacije zakonodavstva i primjena usklađenih propisa najbitniji uslov za dalje korake prema članstvu u Evropskoj uniji, pa u tom smislu i Republika Srpska/BiH mora nužno da uskladi svoje propise sa zajedničkim vrijednostima, politikama i standardima Evropske unije, kao i sa poštovanjem jednakosti i otvorenog tržišta. O dobrim stranama i pozitivnim učincima usklađenih nacionalnih propisa sa pravom Evropske unije (*acquis communautaire*) najbolje govore primjeri Norveške i Švajcarske, zemalja koje nisu članice Evropske unije, a koje su sva pravna načela koja važe na jedinstvenom evropskom tržištu prihvatile i implementirale u svoja zakonodavstva.

Članom 4. mijenja se stav 2. člana 12. Zakona. Polazeći od potrebe da se djeca i maloljetnici zaštite i s obzirom na to da priređivanje igara na sreću mora biti društveno odgovorno i usmjereno ka prevenciji bolesti zavisnosti kod učesnika u igrama na sreću, igre na sreću treba manje učiniti dostupnim djeci odnosno maloljetnim licima posebno zbog toga što su djeca odnosno maloljetnici najranjivija grupa podložna nastajanju svih oblika patološkog kockanja i klađenja. Stoga je u cilju zaštite maloljetnika nužno proširivanje zabrane ulaska u sve objekte, a prije svega ugostiteljske objekte. Kako klađenje u ugostiteljskim objektima ne podliježe nikakvim ograničenjima, ono postaje popularan oblik zabave među maloljetnicima. Imajući u vidu da su maloljetnici najpodložniji negativnim uticajima klađenja i kockanja, ovakva dostupnost može imati negativan uticaj na pravilan rast i razvoj i dovesti do nastanka brojnih psiholoških, emocionalnih, finansijskih i socijalnih problema.

Članom 5. predlaže se dopuna u članu 15. tako što se u stavu 1. poslije riječi “iz člana 6. stav 1. t.” dodaje se “2)”. Vidjeti obrazloženje kod člana 3. ovog Nacrta zakona.

Članom 6. predlaže se izmjena člana 17. Zakona. Povećanje budžetskih prihoda od igara na sreću, kao jedan od ciljeva novog Zakona o igrama na sreću, biće ostvaren i propisivanjem naknada u gore navedenim iznosima, posebno ako se ima u vidu da je propisan jedinstven rok važenja licenci za priređivanje igara na sreću, odnosno da se licenca daje na period od pet godina

s mogućnošću produženja. Osim toga, u cilju povećanja prihoda budžeta Republike, ovom izmjenom uvodi se plaćanje naknade za dobijanje licence za priređivanje elektronskih igara na sreću, shodno članu 3. i članu 5. ovog Nacrta zakona, kojima se svim pravnim licima, koja ispunjavaju propisane uslove, omogućava priređivanje elektronskih igara na sreću.

Članom 7. predlaže se dopuna člana 23. Zakona. Predloženom izmjenom dodatno je istaknuta obaveza registracije poslovnih jedinica, koju obavezu je jedan dio priređivača do sada izbjegavao. Na ovaj način se takođe ostvaruje povećanje budžetskih prihoda na ime naknade za prijem i obradu prijave za registraciju i sudskih taksi.

Članom 8. predlaže se brisanje u stavu 1. člana 25. riječi: “i elektronskih igara na sreću”. Vidjeti obrazloženje kod člana 3. ovog Nacrta zakona.

Članom 9. predlaže se izmjena st. 1, 2. i 3. člana 36. Zakona. Vidjeti obrazloženje kod člana 3. ovog Nacrta zakona.

Članom 10. predlaže se dopuna člana 37. Vidjeti obrazloženje kod člana 3. ovog Nacrta zakona.

Članom 11. predlaže se izmjena stava 2. člana 38. Zakona. Shodno izmjenama predloženim u članu 3. i članu 5. ovog Nacrta zakona, kojima se svim pravnim licima, koja ispunjavaju propisane uslove, omogućava priređivanje elektronskih igara na sreću, neophodno je izvršiti preciziranje u stavu 2. člana 38. Zakona.

Članom 12. predlaže se izmjena člana 39. Zakona. U cilju povećanja budžetskih prihoda po osnovu plaćanja naknada za priređivanje elektronskih igara na sreću predlaže se uvođenje naknade od 8% na osnovicu koju čini razlika između ukupno ostvarenih uplata i ukupno ostvarenih isplata s tim da se izvrši i povećanje minimalne donje granice naknade na 200 KM mjesečno po poslovnoj jedinici.

Članom 13. predlaže se izmjena naknade za priređivanje kladioničkih igara na sreću u članu 70. Zakona. Studija svjetski renomirane revizorske kuće KPMG o efektima različitih modela oporezivanja sektora igara na sreću zaključila je da je poreska stopa u iznosu do najviše 10% na osnovicu koju čini razlika između primljenih uplata i isplaćenih dobitaka maksimalna moguća stopa za igre na sreću u današnjim uslovima, ukoliko se želi postići optimalan nivo poreske efikasnosti i udio djelatnosti igara na sreću koji se odvija u legalnim ekonomskim okvirima. Svako veće fiskalno opterećenje značajno bi ugrozilo poslovanje cjelokupne industrije igara na sreću, jer bi uvećalo migraciju igrača ka nelegalnim priređivačima, usljed atraktivnije ponude. Imajući u vidu izuzetno visok stepen dostupnosti interneta i uticaja off shore internet priređivača, potrebno je voditi računa da naše zakonodavstvo iz oblasti igara na sreću bude konkurentno i na regionalnom i na globalnom planu. Ukoliko naša regulativa u ovom domenu nije konkurentna, domaća industrija se guši i neminovno se tržište prepušta stranim operaterima koji posluju iz zona sa znatno povoljnijim poreskim tretmanima za priređivače.

Članom 14. predlaže se izmjena stava 2. člana 72. Zakona, u cilju preciziranja da se priređivanje kladioničkih igara putem samoposlužnih terminala za sportsko klađenje može vršiti u kladionicama, automat klubovima i kazinima. Omogućavanje uvođenja terminala u ugostiteljske objekte predstavlja u svakom pogledu najneodgovorniji oblik društveno neprihvatljivog ponašanja. Terminali u ugostiteljskim objektima proizvode dodatnu opasnost za društvo jer se povećava rizik od nestručnog priređivanja igara na sreću (zaposleni u ugostiteljskim objektima ne

prolaze standardne obuke, ne znaju procedure, nisu zaposleni direktno u sektoru igara na sreću, tako da nemaju odgovarajuću svijest i odgovornost), povećavaju rizik učestvovanja maloljetnika u igrama na sreću, s obzirom na to da se ne može zabraniti ulazak maloljetnika u ugostiteljske objekte, restorane, hotele... U praksi imamo najstrašnije primjere pokušaja primjene ovakvog zakonskog rješenja koje je poslije toga brzo bilo ukinuto.

Predloženom izmjenom na kvalitetniji način se reguliše javni interes u dijelu društvene odgovornosti, zaštite djece i maloljetnika i drugih ugroženih grupa.

Članom 15. predlaže se izmjena stava 1. člana 84. Vidjeti obrazloženje kod člana 13. ovog Nacrta zakona.

Članom 16. predlaže se izmjena člana 92. Zakona. U državama članicama Evropske unije u kojima je regulisano priređivanje igara na sreću putem interneta, uplate i isplate u internet igrama na sreću vrše se bezgotovinski, gotovinski ili na osnovu drugih platnih transakcija u skladu sa zakonom i drugim propisom, u prostorijama priređivača ili putem pružalaca platnih usluga i zastupnika i posrednika preko kojih se pružaju platne usluge. Ovakvo zakonsko rješenje je u potpunosti u skladu sa Direktivom Evropske unije o sprječavanju pranja novca i standardima Komisije za igre na sreću Ujedinjenog Kraljevstva.

Način vršenja platnog prometa jasno je regulisan propisima koji uređuju tu oblast, tako da su ograničenja postavljena u Zakonu o igrama na sreću bespotrebna. Zbog svega toga smatramo da je predloženo zakonsko rješenje u potpunosti skladu sa modernim zakonskim rješenjima u razvijenim tržištima Evropske unije.

Članom 17. predlaže se izmjena stava 1. člana 94. Zakona. Vidjeti obrazloženje kod člana 13. ovog Nacrta zakona.

Članom 18. predlaže se brisanje Glave XII – POREZ NA DOBITKE OD IGARA NA SREĆU. Postojeći model oporezivanja dobitaka od igara na sreću podstiče gašenje legalnih priređivača kladioničkih i internet igara na sreću što neminovno dovodi do prelaska igrača na strane internet sajtove za klađenje, koji nemaju odobrenje nadležnog organa za priređivanje igara na sreću. Strani internet sajtovi za klađenje ne plaćaju poreze, doprinose, naknade i druge finansijske obaveze prema Republici Srpskoj što će dovesti do odliva nekoliko miliona eura na inostrane račune pa samim tim doći će do umanjenja budžetskih prihoda od ove vrste igara na sreću. Na taj način sav taj novac će se sliti u nelegalno tržište van svake kontrole naših državnih organa. Takva situacija se već dogodila u zemljama u okruženju i većina je na vrijeme prepoznala štetnost ovog propisa, dok su svega par njih dopustile da unište sopstvenu industriju za račun inostranih priređivača.

Napominjemo da se od 28 država članica Evropske Unije, porez na dobitke od igara na sreću plaća samo u Hrvatskoj, Grčkoj, Portugalu, Rumuniji i Sloveniji. Shodno dostupnim statističkim podacima u Hrvatskoj, procjena je da građani kod ilegalnih inostranih priređivača godišnje potroše više od tri milijarde kuna (više od 404.000.000 eura), a da budžet Hrvatske gubi više od milijarde kuna (preko 134.000.000 eura).

Krajem 2015. godine, izmjenama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica, Skupština Crne Gore ukinula je porez na dobitak od igara na sreću. Ovakva odluka najvišeg zakonodavnog tijela bila je motivisana činjenicom da je, od trenutka uvođenja ovakvog modela oporezivanja, ostvaren

gotovo beznačajan prihod u državni budžet. Stoga je ovaj porez praktično ukinut vrlo brzo nakon uvođenja, jer su Vlada i Skupština Crne Gore prepoznali njegove štetne efekte po državni budžet i prihvatili argumente građanske inicijative desetine hiljada potpisnika o štetnosti ove vrste oporezivanja. Najviše zakonodavno tijelo zemlje usvojilo je argumente potpisnika inicijative da se ubiranjem poreza od krajnjih korisnika - igrača destimuliše i urušava razvoj same djelatnosti što dovodi do negativnih ekonomskih efekata i umanjenog obima samih javnih prihoda.

Predmetnom odredbom zadire se i u osnovne principe vladavine prava i socijalne pravde iz člana 5. Ustava, s obzirom na to da poreski sistem i poreska politika koju izražava treba da se zasnivaju na načelima jednakosti i pravednosti. Oporezivanje dobitaka kod kladioničkih i internet igara na sreću izazvalo je nejednak položaj na tržištu, čime su se igrači preusmjerili na ostale vrste igara na sreću, usljed čega bi i priređivači kladioničkih i internet igara na sreću trebalo da budu izjednačeni s ostalim priređivačima. Ustavno načelo pravednosti zahtjeva da poreski obveznici koji raspolažu jednakom ekonomskom snagom budu jednako oporezovani (horizontalna pravednost), odnosno da poreski obveznici koji raspolažu većom ekonomskom snagom plaćaju veći porez od onih koji raspolažu manjom ekonomskom snagom (vertikalna pravednost). U slučaju poreza na dobitke od igara na sreću prekršeno je načelo pravednosti, jer ukoliko igrači različitih vrsta igara na sreću ostvare dobitke, jedino će igrač koji je ostvario dobitak od lutrijskih, kladioničkih i internet igara na sreću platiti porez, shodno članu 101. Zakona.

Članom 19. predlaže se brisanje stava 4. člana 119. Zakona. Zakonodavac je u stavu 4. člana 119. Zakona uspostavio istovremeno važenje dva zakona koji sadrže oprečne odredbe u pogledu prava pojedinih lica da priređuju elektronske igre na sreću bez jasnih kriterijuma, a što objektivno ugrožava pravo na pravnu sigurnost, kao jedan od najvažnijih segmenata načela vladavine prava.

Članom 20. utvrđuje se stupanje na snagu ovog zakona.

VI FINANSIJSKA SREDSTVA

Za sprovođenje ovog zakona nisu potrebna dodatna finansijska sredstva iz budžeta Republike Srpske. Ekonomska opravdanost ovog zakona sadržana je u činjenici da će se usvajanjem predloženih rješenja ostvariti stabilan rast prihoda budžeta Republike. Svako veće fiskalno opterećenje u odnosu na predložena rješenja iz ovog Nacrta zakona značajno bi ugrozilo poslovanje cjelokupne djelatnosti igara na sreću, jer bi uvećalo migraciju igrača ka nelegalnim priređivačima, usljed atraktivnije ponude. Imajući u vidu izuzetno visok stepen dostupnosti interneta i uticaja off shore internet priređivača, potrebno je voditi računa da naše zakonodavstvo iz oblasti igara na sreću bude konkurentno i na regionalnom i na globalnom planu. Ukoliko naša regulativa u ovom domenu nije konkurentna, domaća industrija se guši i neminovno se tržište prepušta stranim operaterima koji posluju iz zona sa znatno povoljnijim poreskim tretmanima za priređivače. Dakle, donošenje ovog zakona poboljšava poslovno okruženje, što će za rezultat imati suzbijanje neovlašćenog organizovanja svih vrsta igara na sreću i sive ekonomije u ovoj oblasti, a samim tim i ekonomske aktivnosti i konkurentnosti privrede Republike Srpske.

ZAKON O IGRAMA NA SREĆU

(Tekst predloženih izmjena ugrađenih u tekst Zakona)

Definicije pojmova iz ovog zakona

Član 5.

Pojmovi u smislu ovog zakona imaju sljedeće značenje:

- 1) igrama na sreću smatraju se igre u kojima učesnici imaju jednake mogućnosti sticanja dobitaka uz posrednu ili neposrednu uplatu određenog iznosa, a rezultat igre isključivo ili pretežno zavisi od slučaja ili nekog neizvjesnog događaja u igri;
- 2) nagradnim igrama smatraju se igre koje se priređuju radi promocije sopstvenih proizvoda i usluga za učešće u kojima se ne traži posebna uplata, kao i igre koje se priređuju javno - putem telekomunikacionih sistema, gdje se od učesnika ne zahtijeva određena uplata za učestvovanje u nagradnoj igri, posredno - preko telekomunikacionih operatera, pri čemu se stvara mogućnost dobitaka u robi i uslugama;
- 3) zabavnim igrama smatraju se igre na računarima, simulatorima, video-automatima, fliperima i drugim sličnim aparatima, koji se stavljaju u pogon pomoću novca ili žetona, kao i pikado, bilijar i druge slične igre u kojima se učestvuje uz naplatu za učešće, a u kojima učesnik ne može ostvariti dobitak u novcu, stvarima ili pravima, već pravo na jednu ili više besplatnih igara iste vrste;
- 4) priređivač je JP "Lutrija Republike Srpske" a. d. Banja Luka (u daljem tekstu: Lutrija), odnosno drugo pravno lice koje na osnovu licence i odobrenja ima pravo priređivanja igara na sreću;
- 5) kazino je posebno uređen prostor u kojem se priređuju kazino igre na sreću;
- 6) automat klub je posebno uređen prostor u kojem se priređuju igre na sreću na automatima;
- 7) kladionica je posebno uređen prostor u kojem se priređuju igre na sreću klađenja;
- 8) lutrijske igre na sreću su igre koje se priređuju javnim izvlačenjem ili kod kojih je unaprijed određen fond dobitaka;
- 9) lutrija je igra u kojoj učesnik posjeduje srećku, koju daje priređivač igre, na kojoj je, u skladu sa pravilima igre, unaprijed upisan određeni broj, a srećka se smatra dobitnom ako se na javnom izvlačenju lutrije, na dan koji je unaprijed određen, izvuku određeni dijelovi broja ili cijeli broj upisan na srećki;
- 10) ekspres lutrija je igra u kojoj učesnik ima srećku izdatu od priređivača igre na kojoj su, u skladu sa pravilima igre, već upisani vrsta i iznos dobitka ili određeni broj, a koji su obezbijeđeni u zatvorenom omotu, a srećka predstavlja dobitak ako je na njoj naznačen dobitak, simbol ili broj koji, prema pravilima igre, označava dobitak;

11) instant lutrija je igra u kojoj učesnik posjeduje srećku, koju daje priređivač igre na kojoj je, u skladu sa pravilima igre, unaprijed upisana vrsta i iznos dobitka ili određeni broj, odnosno simbol koji je prekriven odgovarajućom zaštitom, a koju učesnik uklanja skidanjem - grebanjem zaštite, a srećka se smatra dobitnom ako su na njoj naznačeni dobitak ili broj, odnosno simbol koji, u skladu sa pravilima, označava dobitak;

12) TV tombola, odnosno TV bingo je igra na sreću u kojoj se javno izvlače brojevi, i to na dan koji je unaprijed određen i u unaprijed određeno vrijeme, u skladu sa pravilima igre, a posredstvom TV medija;

13) klasična tombola je igra na sreću u kojoj učesnik ima tombolsku karticu na kojoj su, u skladu sa pravilima igre, unaprijed upisani brojevi, a učesnik je ostvario dobitak ako su brojevi upisani na kartici izvučeni u izvlačenju koje se ne prenosi posredstvom sredstava javnog informisanja;

14) loto, keno i slične igre su igre u kojima učesnik popunjavanjem listića, koji daje priređivač igre i na kojem su (u skladu sa pravilima igre) unaprijed upisani brojevi, treba da pogodi određenu grupu brojeva, precrtavajući ih po sopstvenom izboru, a listić se smatra dobitnim ako brojevi ili neki od njih, koji su na listiću precrtani, odgovaraju brojevima izvučenim na javnom izvlačenju i ako su ispunjeni drugi uslovi u skladu sa pravilima igre;

15) toto i sportska prognoza je igra u kojoj učesnik, popunjavanjem listića koji daje priređivač igre na kojem su označeni takmičarski parovi, pogađa rezultat sportske i druge utakmice za svaki takmičarski par, koristeći oznake predviđene pravilima igre, a listić se smatra dobitnim ako je učesnik pogodio sve rezultate ili pravilima igre predviđen broj rezultata, pod uslovom da su oznake za rezultate upisane, odnosno precrtane na talonu i kuponu i ako su ispunjeni drugi uslovi u skladu sa pravilima igre;

16) fonto i slične igre putem telefona i sličnih medija su igre u kojima se učesniku, na njegov poziv i putem Short Message Service poruka (u daljem tekstu: SMS), po ispunjenju i drugih uslova (ako su oni predviđeni pravilima igre), dodjeljuje određeni broj ili druga jedinstvena oznaka, ili je učesnik sam bira, a učesnik je ostvario dobitak ako je dodijeljeni broj ili druga jedinstvena oznaka izvučena na izvlačenju u skladu sa pravilima igre;

17) elektronske igre na sreću su igre na sreću koje se priređuju putem terminala za igru, a kod kojih se izvlačenje, odnosno organizovanje igre obavlja putem elektronskog ili mehaničkog generatora slučajnosti i rezultat se prenosi elektronski, a fond dobitaka ne mora biti unaprijed određen;

18) video-lutrija je elektronska igra na sreću koja se igra na elektronskim video-lutrijskim terminalima (VLT), koji su povezani u elektronski kontrolisanu mrežu, pri čemu se rezultat igre (odluka o dobitku i gubitku) generiše pomoću generatora slučajnosti, odnosno generatora slučajnih brojeva isključivo na jednom centralnom serveru;

19) video-lutrijski terminal je poseban uređaj koji je putem virtuelne privatne mreže povezan sa centralnim serverom na kome se pomoću generatora slučajnih brojeva dobija rezultat svake pojedinačne igre koji se prikazuje na monitoru uređaja;

20) virtuelne elektronske igre su igre koje su zasnovane na unapred snimljenim događajima (snimke trka konja, pasa i sličnih trka) ili kompjuterski generisanim događajima u kojima se za izbor događaja ili rezultata koristi generator slučajnih brojeva;

21) elektronski bingo i elektronski keno su elektronske igre na sreću kod kojih tikete (srećke) proizvodi igrač na terminalu ili automatu, izvlačenje obavlja centralni kontrolni i informacioni sistem priređivača, putem elektronskog ili mehaničkog generatora slučajnosti, a rezultat se (u skladu sa pravilima igre) elektronski prenosi na terminale i prikazuje igračima;

22) ostale elektronske igre na sreću su sve one igre na sreću koje su uređene ovim zakonom i propisima donesenim na osnovu njega koje nisu posebno uređene ovim zakonom, a sprovode se na elektronskoj osnovi;

23) posebne igre na sreću su igre u kojima učesnici igraju jedan protiv drugog ili protiv priređivača i očekuju dobitak, u zavisnosti od visine svog uloga i pravila igre;

24) igre u kazinima su igre koje igrači igraju protiv kazina ili jedan protiv drugoga u skladu sa međunarodnim pravilima, na stolovima za igru sa:

1. kuglicama (na primjer, kao što su igre: "rulette", "boule", "dvadeset tri" i slične igre),
2. kockicama (na primjer, kao što su igre: "craps" i slične igre),
3. kartama (na primjer, kao što su igre: "baccarat", "trente-guarante", "black-jack", "punto banco", "mini-punto banco", "chemin de fer", "carriben poker", "texas holdem poker" i slične igre);

25) kladioničke igre su igre u kojima se učesnici, u skladu sa pravilima igre, klade na rezultate različitih stvarnih sportskih i drugih događaja:

1. klađenje na rezultate pojedinačnih ili grupnih sportskih takmičenja,
2. klađenje na uspjeh plesnih, pjevačkih, muzičkih i sličnih takmičenja,
3. ostala klađenja;

26) igre na sreću na automatima su igre koje se priređuju na automatima, elektronskim ruletima i drugim aparatima sa višestrukim ulogom i dobitkom (engleski termin koji se još koristi je multiplayer) i na sistemu automata, koji podrazumijeva povezivanje većeg broja automata radi formiranja jedinstvenog džekpota sa istim i istovremenim šansama svih učesnika u igri (za ovakav slučaj koristi se i termin: progresiva); automatima za igre na sreću sa višestrukim ulogom i dobitkom ("multiplayer") smatraju se mehanički, elektronski ili slični uređaji na kojima igrači uplatom određenog iznosa (žetona, kovanica ili neposrednom uplatom na blagajni, odnosno na automatu) imaju mogućnost dobitka; u slučaju da na jednom automatu istovremeno može da igra više igrača, svako mjesto za igru, u smislu ovog zakona, smatra se posebnim automatom;

27) internet igre na sreću su igre u kojima se učestvuje putem globalne internet mreže (GIM) preko personalnih računara, mobilnih telefona i drugih sličnih uređaja;

28) klasičnim nagradnim igrama smatraju se igre koje se priređuju radi promocije sopstvenih proizvoda i usluga, pod uslovom da se za učešće u nagradnoj igri ne traži posebna uplata;

29) nagradnim igrama koje se priređuju putem telekomunikacionih sistema smatraju se igre koje se priređuju javno, putem televizije (na primjer, kao što su: kvizovi, licitacije, kontralicitacije i slične igre), gdje se od učesnika ne zahtijeva određena uplata za učešće u igri, pri čemu se cijena prijave za učešće u igri utvrđena od operatera u redovnom telekomunikacionom saobraćaju ne smatra uplatom za učešće u nagradnoj igri,

30) računarski sistem je elektronski sistem putem kojeg se priređuju igre na sreću, koji je u vlasništvu priređivača, a koji odgovara specifikacijama sistema koji je odobren od Ministarstva,

31) Prihod od priređivanja igara na sreću je iznos koji se dobije kada se vrijednost ukupnih uplata umanjuje za vrijednost ukupnih isplata (prihod = uplata - isplata). Prihod od priređivanja igara na sreću predstavlja osnovicu za obračun naknada za priređivanje igara na sreću u skladu sa ovim zakonom.

Vrste igara na sreću i nagradnih igara

Član 6.

(1) Igre na sreću razvrstavaju se na:

1) lutrijske igre na sreću (u daljem tekstu: lutrijske igre), u koje spadaju:

1. lutrija,
2. ekspres lutrija,
3. instant lutrija,
4. TV tombola, odnosno TV bingo,
5. klasična tombola,
6. loto,
7. keno,
8. sportska prognoza, odnosno toto,
9. dodatne lutrijske igre na sreću,
10. fonto,
11. druge slične igre na sreću sa izvlačenjem;

2) elektronske igre na sreću (u daljem tekstu: elektronske igre), u koje spadaju:

1. video-lutrija,
2. igre na video-lutrijskim terminalima,
3. elektronske virtuelne igre,
4. elektronski bingo i elektronski keno,
5. ostale elektronske igre;

3) posebne igre na sreću, u koje spadaju:

1. igre u kazinima,
2. kladioničke igre,
3. igre na sreću na automatima;

4) internet igre na sreću, u koje spadaju:

- 1. kladioničke igre na sreću,**
- 2. elektronske igre na sreću, virtuelne elektronske igre i ostale elektronske igre,**
- 3. igre na sreću na automatima,**
- 4. kazino igre na sreću,**
- 5. ostale internet igre na sreću.**

(2) Nagradne igre razvrstavaju se na:

- 1) klasične nagradne igre,
- 2) nagradne igre koje se priređuju putem telekomunikacionih sistema.

Pravo priređivanja igara na sreću

Član 7.

- (1) Priređivanje igara na sreću je djelatnost od javnog interesa i isključivo je pravo Republike Srpske (u daljem tekstu: Republika), ako ovim zakonom nije drugačije određeno.
- (2) Igre na sreću mogu se priređivati na osnovu ovog zakona, rješenja Vlade o dodjeli koncesije i na osnovu odobrenja Ministarstva (u daljem tekstu: licenca).
- (3) Republika pravo priređivanja svih igara na sreću iz ovog zakona ostvaruje posredstvom Lutrije.
- (4) Igre na sreću iz člana 6. stav 1. t. 1) i 2) ovog zakona, osim klasične tombole, priređuje Lutrija samostalno ili u saradnji sa drugim privrednim društvima putem formiranja zajedničkog privrednog društva u kojem Lutrija ima najmanje 51% učešća u kapitalu i odlučivanju društva, uz prethodnu saglasnost Vlade.
- (5) Pravo priređivanja igara na sreću iz člana 6. stav 1. t. 2), 3) i 4) ovog zakona i klasične tombole mogu steći i druga privredna društva na osnovu rješenja Vlade ili odobrenja u skladu sa ovim zakonom.**
- (6) Izuzetno od st. 3. i 4. ovog člana, pravo jednokratnog priređivanja igara na sreću prenosi se u skladu sa odredbama ovog zakona pravnim licima koja su registrovana za obavljanje nedobitne djelatnosti.
- (7) Nagradne i zabavne igre mogu priređivati lica na osnovu odobrenja, koje donosi direktor Uprave, u skladu sa odredbama ovog zakona.
- (8) Lice kojem je dato pravo priređivanja igara na sreću, nagradnih ili zabavnih igara to pravo ne može prenijeti na druga lica.
- (9) Uslove pod kojima se daje saglasnost iz stava 4. ovog člana propisuje Vlada uredbom.

Zaštita maloljetnika

Član 12.

- (1) Licu mlađem od 18 godina zabranjeno je učestvovanje u igrama na sreću iz člana 6. stav 1. ovog zakona.
- (2) Licu mlađem od 18 godina zabranjen je ulaz u kazina, igračnice, prostore u kojima se priređuje klasična tombola, kladionice i automat klubove, kao i sve druge prostore i objekte u kojima se priređuju igre na sreću.**
- (3) Provjeru činjenica iz st. 1. i 2. ovog člana, u slučaju sumnje, vrši priređivač uvidom u lične isprave.
- (4) Zabranjeno je objavljivati oglase i reklame u vezi sa igrom na sreću u radijskim i televizijskim programima namijenjenim za djecu i maloljetnike i u štampanim medijima namijenjenim za djecu i maloljetnike.

Opravdanost dodjele prava na priređivanje igara na sreću

Član 15.

(1) Priređivanje igara na sreću iz člana 6. stav 1. t. 2), 3) i 4) ovog zakona, pored Lutrije Republike Srpske, mogu obavljati pravna lica sa sjedištem na teritoriji Republike, čiji osnivači, odnosno odgovorno lice nisu osuđivani za krivična djela, osim za krivična djela iz oblasti saobraćaja i ako ispunjavaju uslove propisane ovim zakonom.

(2) Prilikom dodjele koncesije, odnosno licence procjenjuje se:

- 1) djelatnost, poslovi, dosadašnja poslovanja i bonitet pravnog lica,
- 2) ispunjavanje poreskih i drugih obaveza od pravnih lica i njihovih vlasnika,
- 3) zasićenost ponude igara na sreću u Republici, odnosno u pojedinoj jedinici lokalne samouprave,
- 4) obim priređivanja igara na sreću iz aspekta dopunjavanja turističke ponude.

Jednokratna naknada

Član 17.

(1) Za dobijanje licence plaća se jednokratna naknada za priređivanje u sljedećim iznosima:

- 1) za klasičnu tombolu – naknada je 50.000 KM;**
- 2) za kladioničke igre na sreću – naknada je 75.000 KM;**
- 3) za igre na sreću na automatima – naknada je 75.000 KM;**
- 4) za internet igre na sreću – naknada je 250.000 KM;**
- 5) za elektronske igre na sreću – naknada je 75.000 KM.**

(2) Naknade iz stave 1. ovog člana plaćaju se prilikom dobijanja licence i ne vraćaju se priređivaču u slučaju da priređivač ne koristi licencu.

Odobrenje za poslovne jedinice

Član 23.

(1) Odobrenje za poslovne jedinice je upravni akt koji donosi direktor Uprave, a kojim se potvrđuje ispunjenost uslova za priređivanja igara na sreću u svakoj poslovnoj jedinici priređivaču koji posjeduje licencu za priređivanje te vrste igara.

(2) Priređivač igara na sreću, imalac licence iz člana 7. ovog zakona priređuje igre na sreću u svojim registrovanim poslovnim jedinicama na osnovu posebnog rješenja o odobrenju (u daljem tekstu: odobrenje), koje donosi direktor Uprave u skladu sa odredbama ovog zakona i propisa donesenih na osnovu njega.

(3) Registrovane poslovne jedinice u kojima se priređuju igre na sreću, predstavljaju potpuno zatvoren prostor koji je fizički odvojen od prostorija bilo kog drugog fizičkog ili pravnog lica.

(4) U poslovnim prostorima u kojima se priređuju igre na sreću može se posluživati hrana i piće od licenciranog priređivača, na osnovu dozvole Uprave i nadležnog organa za predmetnu djelatnost.

Pravo priređivanja igara na sreću Lutrije

Član 25.

(1) Lutrija ima pravo priređivanja svih igara na sreću, a ima isključivo pravo priređivanja lutrijskih igara na sreću, osim klasične tombole.

(2) Lutrijske igre na sreću Lutrija može priređivati klasičnim putem, elektronskim putem, putem terminala i putem interneta.

(3) Igre na sreću iz stava 1. ovog člana Lutrija može realizovati u poslovnoj saradnji i sa drugim licima koja su registrovana za promet robe i usluga, odnosno može u okviru poslovne saradnje povjeriti distribuciju srećaka i drugih sredstava za priređivanje lutrijskih igara na sreću tim licima.

(4) Lutrijske igre Lutrija može priređivati u saradnji sa pravnim licima koja imaju pravo priređivanja lutrijskih igara na sreću u drugom entitetu ili u drugim državama.

(5) Lutrija može biti član međunarodnih udruženja koja okupljaju priređivače lutrijskih igara.

Odobrenje za priređivanje elektronskih igara

Član 36.

(1) Licenca za priređivanje elektronskih igara na sreću može se dati Lutriji i pravnim licima koja, pored opštih uslova iz člana 16. i člana 17. stav 1. tačka 5) ovog zakona, ispunjavaju i posebne uslove propisane ovim zakonom i podzakonskim aktima donesenim na osnovu njega.

(2) Uz zahtjev za izdavanje odobrenja iz stava 1. ovog člana, Lutrija i pravna lica dostavljaju:

1) pravila igre,

2) dokaz o vlasništvu, pravu korišćenja ili ugovor o poslovnoj saradnji sa korisnikom prostora u kojem se priređuju elektronske igre,

3) dokaz o ispunjenosti prostornih i tehničkih uslova za priređivanje elektronskih igara u tom poslovnom prostoru.

(3) Lutrija i pravna lica su dužna pravila svake elektronske igre objaviti u svakoj prostoriji u kojoj se priređuju elektronske igre.

Uslovi za priređivanje elektronskih igara

Član 37.

- (1) Elektronske igre se priređuju u poslovnim jedinicama koje ispunjavaju prostorne i tehničke uslove za priređivanje elektronskih igara na sreću.
- (2) Elektronske igre priređuju se putem terminala, koji moraju ispunjavati uslove tehničke ispravnosti u skladu sa ovim zakonom i propisima donesenim na osnovu njega.
- (3) Lutrija **i pravna lica su** obavezna da svaki terminal za priređivanje elektronskih igara **označe** posebnom naljepnicom koju daje Uprava, uz posebnu naknadu od 20 KM, na period od godinu dana.
- (4) Lutrija **i pravna lica su** dužna da **prijave** Upravi, najkasnije sedam dana prije, svako stavljanje u upotrebu, povlačenje iz upotrebe i premještanje terminala, a ova obaveza ne odnosi se na tehničke kvarove i servis.
- (5) Lutrija **i pravna lica su** dužna da za svaki novi terminal koji **stavljaju** u upotrebu **dostave** Upravi:
 - 1) dokaz o vlasništvu ili pravu korišćenja prostora u kojem se nalazi,
 - 2) dokaz o vlasništvu ili pravu korišćenja terminala,
 - 3) potvrdu o tehničkom pregledu.
- (6) Terminali su povezani u jednu elektronski kontrolisanu mrežu, a rezultat igre formira se pomoću generatora slučajnosti na jednom centralnom serveru.
- (7) Lutrija **i pravna lica su** obavezna da **omoguće** pristup podacima na serveru koje zahtijeva Ministarstvo ili Uprava.
- (8) Ministar, na prijedlog direktora Uprave, donosi pravilnik kojim propisuje prostorne i tehničke uslove koje moraju ispunjavati poslovne jedinice u kojima se priređuju elektronske igre, kao i uslove i način priređivanja elektronskih igara.

Učesnici u elektronskim igrama

Član 38.

- (1) Učesnici u elektronskim igrama su fizička lica koja ispunjavaju uslove za učestvovanje u ovim igrama na sreću u skladu sa pravilima pojedine igre.
- (2) **Pravo na učešće u elektronskim igrama stiće se uplatom uloga za igru na terminalu ili na blagajni priređivača.**

Naknada za priređivanje elektronskih igara

Član 39.

Za priređivanje elektronskih igara na sreću plaća se naknada u visini od 8% na osnovicu koju čine ukupne uplate umanjene za ukupne isplate u tom mjesecu, ali ne manje od 200 KM po poslovnoj jedinici, do 15. u mjesecu za prethodni mjesec.

Naknada za priređivanje kladioničkih igara

Član 70.

- (1) Za priređivanje kladioničkih igara na sreću plaća se naknada u visini od 8% na osnovicu koju čine ukupne uplate umanjene za ukupne isplate u tom mjesecu, ali ne manje od 1.100 KM po kladionici.**
- (2) Naknadu iz stava 1. ovog člana priređivač je dužan da prijavi i plati Upravi do 15. u mjesecu za prethodni mjesec.

Samoposlužni terminali za klađenje

Član 72.

- (1) Samoposlužni terminali za klađenje predstavljaju poseban način priređivanja kladioničkih igara, putem kojih se ne mogu priređivati druge igre osim sportskih klađenja.
- (2) Priređivanje kladioničkih igara putem samoposlužnih terminala za sportsko klađenje vrši se u kladionicama, automat klubovima i kazinima.**
- (3) Na uslove i postupak dobijanja odobrenja za priređivanje kladioničkih igara putem terminala za sportsko klađenje shodno se primjenjuju odredbe člana 66. ovog zakona.
- (4) Terminali su obavezno povezani sa Centralnim računarskim sistemom priređivača iz člana 71. stav 1. ovog zakona, gdje se evidentira svaka izvršena uplata i isplata.
- (5) Terminal je opremljen sa uređajem za primanje novčanica (koristi se i engleski termin: bill acceptor), štampačem (engl. ticket printer) i mehaničkim brojčanicima.
- (6) Terminali za sportsko klađenje imaju posebnu naljepnicu za označavanje, koju daje Uprava, uz naknadu od 20 KM, na period od godinu dana.
- (7) Za priređivanje kladioničkih igara putem terminala za sportsko klađenje priređivač plaća naknadu iz člana 70. ovog zakona, za svaki terminal.

Naknada za priređivanje igara na sreću na automatima

Član 84.

- (1) Za priređivanje igara na sreću na automatima i putem terminala i interneta priređivač plaća naknadu iznosu od 8% na osnovicu koju čini razlika ukupnih uplata i isplata mjesečno po automatu, a ne manje od 110 KM mjesečno po automatu.**
- (2) Naknadu iz stava 1. ovog člana priređivač je dužan da prijavi Upravi i plati do 15. u mjesecu za prethodni mjesec.

Uplate u internet igrima na sreću

Član 92.

- (1) Uplate i isplate u internet igrima na sreću vrše se bezgotovinski, gotovinski ili na osnovu drugih platnih transakcija u skladu sa zakonom i drugim propisom, u prostorijama**

priređivača ili putem pružalaca platnih usluga i zastupnika i posrednika preko kojih se pružaju platne usluge, s tim da su te uplate i isplate vidljive igraču, priređivaču i Upravi.

(2) Uplate na račun igračima, kao i isplate igračima mogu se vršiti samo ukoliko je igrač registrovan i posjeduje virtuelni račun kod priređivača.

(3) Zabranjeno je primanje uplata ili vršenje isplata u igrama na sreću licima mlađim od 18 godina.

Naknada za priređivanje igara na sreću

Član 94.

(1) Za priređivanje svih internet igara na sreću priređivač plaća naknadu u ukupnom iznosu od 8% na osnovicu koju čini vrijednost ukupnih uplata umanjena za vrijednost ukupnih isplata u pojedinim internet igrama na sreću, ne uzimajući pri tom u obzir sredstva na virtuelnom računu igrača, s tim da iznos naknade ne može biti manji od 5.000 KM mjesečno.

(2) Naknadu iz stava 1. ovog člana priređivač je dužan da prijavi Upravi i plati do 15. u mjesecu za prethodni mjesec.

Usklađivanje poslovanja sa odredbama ovog zakona

Član 119.

(1) Priređivači igara na sreću dužni su da usklade svoje poslovanje i status sa odredbama ovog zakona u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

(2) Licence i odobrenja data na osnovu odredaba zakona koji je važio do dana stupanja na snagu ovog zakona ostaće na snazi ako ispunjavaju uslove propisane ovim zakonom, u suprotnom, istekom roka iz stava 1. ovog člana licence po zakonu prestaju važiti bez vođenja posebnog upravnog postupka.

(3) Na postupke započete do dana stupanja na snagu ovog zakona primjenjivaće se odredbe ovog zakona.

Ovaj Nacrt biće dostavljen Narodnoj skupštini Republike Srpske u skladu sa članom 44. Zakona o referendumu i građanskoj inicijativi.

INICIJATIVNI ODBOR

_____, predsjednik Odbora, Igor Šajinović, JMB 2310984121578

_____, član, Vladimir Novaković, JMB 2909978172224

_____, član, Biljana Regulic, JMB 1210985106469