

**REPUBLIKA SRPSKA
VLADA**

**PRIJEDLOG
(po hitnom postupku)**

**ZAKON
O IZMJENI I DOPUNAMA ZAKONA
O TERITORIJALNOJ ORGANIZACIJI REPUBLIKE SRPSKE**

Banja Luka, mart 2023. godine

**Prijedlog
(po hitnom postupku)**

**ZAKON
O IZMJENI I DOPUNAMA ZAKONA
O TERITORIJALNOJ ORGANIZACIJI REPUBLIKE SRPSKE**

Član 1.

U Zakonu o teritorijalnoj organizaciji Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, br. 69/09, 70/12, 83/14, 106/15, 26/19, 15/21 i 37/22), u članu 5. poslije riječi: „Petrovo,“ riječ: „Prnjavor,“ briše se.

Član 2.

U članu 24. u stavu 1. poslije riječi: „Prijedor,“ dodaje se riječ: „Prnjavor“.

Član 3.

U članu 25. u stavu 1. poslije riječi: „Prijedor,“ dodaje se riječ: „Prnjavor“.

Član 4.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srpske“.

Broj:
Datum:

**PREDSJEDNIK
NARODNE SKUPŠTINE**

Nenad Stevandić

**OBRAZLOŽENJE
PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENI I DOPUNAMA
ZAKONA O TERITORIJALNOJ ORGANIZACIJI
REPUBLIKE SRPSKE**

(po hitnom postupku)

I USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 100. Ustava Republike Srpske, kojim je propisano da se teritorijalna organizacija Republike uređuje zakonom, te u članu 70. stav 1. t. 2. i 4. Ustava Republike Srpske, kojim je propisano da Narodna skupština Republike Srpske donosi zakone, druge propise i opšte akte i utvrđuje teritorijalnu organizaciju Republike.

II USKLAĐENOST SA USTAVOM, PRAVNIM SISTEMOM I PRAVILIMA NORMATIVNOPRAVNE TEHNIKE

Prema Mišljenju Republičkog sekretarijata za zakonodavstvo broj: 22.02-020-641/23 od 1. marta 2023. godine, ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 100. Ustava Republike Srpske, kojim je propisano da se teritorijalna organizacija Republike uređuje zakonom, te u članu 70. stav 1. t. 2. i 4. Ustava Republike Srpske, kojim je propisano da Narodna skupština Republike Srpske donosi zakone, druge propise i opšte akte i utvrđuje teritorijalnu organizaciju Republike.

Ovom izmjenom i dopunama Zakona vrši se usaglašavanje teritorijalne organizacije opština i gradova u Republici Srpskoj koja je definisana čl. 5, 24. i 25. Zakona sa Zakonom o gradu Prnjavor.

Obrađivač Zakona je, u skladu sa članom 41. stav 1. t. 5) i 6) Pravila za izradu zakona i drugih propisa Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 24/14), naveo razloge za donošenje ovog zakona i razloge za donošenje po hitnom postupku. S tim u vezi, kao razlog za donošenje navodi se donošenje Prijedloga zakona o gradu Prnjavor, te je iz tog razloga bilo neophodno pristupiti i donošenju Prijedloga zakona o izmjeni i dopunama Zakona o teritorijalnoj organizaciji Republike Srpske.

U obrazloženju Zakona su, u skladu sa članom 213. Poslovnika Narodne skupštine Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 66/20), navedeni razlozi za donošenje ovog zakona po hitnom postupku.

U postupku konsultacija sa obrađivačem, ovaj sekretarijat nije imao primjedaba i sugestija na predloženi tekst Zakona.

S obzirom na to da postoji ustavni osnov za donošenje ovog zakona, da je Zakon usaglašen sa Ustavom Republike Srpske, pravnim sistemom i Pravilima za izradu zakona i drugih propisa Republike Srpske, mišljenje je Republičkog sekretarijata za zakonodavstvo da se Prijedlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o teritorijalnoj organizaciji Republike Srpske, po hitnom postupku, može uputiti u dalju proceduru.

III USKLAĐENOST SA PRAVNIM PORETKOM EVROPSKE UNIJE

Prema Mišljenju Ministarstva za evropske integracije i međunarodnu saradnju broj: 17.03-020-639/23 od 28. februara 2023. godine, a nakon uvida u propise Evropske unije i analize Prijedloga (po hitnom postupku) zakona o izmjeni i dopunama Zakona o teritorijalnoj

organizaciji Republike Srpske, nisu ustanovljeni sekundarni obavezujući izvori prava EU koji su relevantni za predmet uređivanja dostavljenog prijedloga. Zbog toga u Izjavi o usklađenosti stoji ocjena „neprimjenjivo“. Predlagač je u radu konsultovao Evropsku povelju o lokalnoj samoupravi. Donošenjem ovog zakona djelimično će se ispuniti obaveza iz člana 110. SSP-a, koje se odnose na saradnju ugovornih organa u oblasti regionalnog i lokalnog razvoja.

IV RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Zakonom o lokalnoj samoupravi („Službeni glasnik Republike Srpske“, br. 97/16, 36/19 i 61/21) uređuje se sistem lokalne samouprave, jedinice lokalne samouprave, način i uslovi njihovog formiranja, poslovi lokalne samouprave, organi jedinica lokalne samouprave, međusobni odnosi skupštine jedinice lokalne samouprave i gradonačelnika, odnosno načelnika opštine, imovina i finansiranje jedinica lokalne samouprave, akti i javnost rada organa jedinica lokalne samouprave, postupak nadzora nad radom organa jedinica lokalne samouprave, oblici neposrednog učešća građana u lokalnoj samoupravi, saradnja organa jedinica lokalne samouprave, odnos republičkih organa i organa jedinice lokalne samouprave, zaštita prava lokalne samouprave, kao i druga pitanja od značaja za ostvarivanje prava i dužnosti jedinica lokalne samouprave.

Članom 10. Zakona propisano je da se grad zakonom može uspostaviti na urbanom području koje čini jedinstvenu geografsku, socijalnu, ekonomsku, istorijsku i teritorijalnu cjelinu sa odgovarajućim nivoom razvoja i ako ispunjava sljedeće uslove:

1. ima više od 50.000 stanovnika i
2. u posljednje tri godine na osnovu odluke o utvrđivanju stepena razvijenosti jedinica lokalne samouprave ima status razvijene jedinice lokalne samouprave.

Takođe, navedenim članom Zakona je propisano da izuzetno, opština koja ima stopu zaposlenosti na području opštine iznad republičkog prosjeka, status grada može steći bez obzira na broj stanovnika.

Teritorija za koju se formira grad predstavlja prirodnu geografsku cjelinu, ekonomski povezan prostor koji posjeduje izgrađenu komunikaciju među naseljenim mjestima sa sjedištem grada kao gravitacionim centrom.

Odluku o pokretanju postupka za dodjelu statusa grada, u skladu sa članom 15. Zakona o lokalnoj samoupravi donosi skupština opštine i dostavlja je Vladi Republike Srpske sa relevantnim informacijama i podacima koji opravdavaju zahtjev za dodjelu statusa grada.

Vlada razmatra zahtjev i ukoliko su ispunjeni uslovi propisani za sticanje statusa grada, podnosi Narodnoj skupštini Republike Srpske nacrt zakona o gradu.

Shodno tome, Opština Prnjavor, u skladu sa zakonom propisanim uslovima, podnijela je Vladi Republike Srpske zahtjev za dodjeljivanje statusa grada.

Opština Prnjavor je na osnovu Odluke Skupštine opštine Prnjavor broj: 01-022-151/22 od 28. septembra 2022. godine pokrenula postupak za dodjelu statusa grada, dostavljanjem ove odluke Vladi Republike Srpske i informacija i podataka kojima se ovakav zahtjev Opštine Prnjavor opravdava, aktom načelnika Opštine Prnjavor broj: 01/1-014-401/22 od 10. oktobra 2022. godine. Načelnik Opštine Prnjavor, u navedenom aktu, ukazuje na odluku Skupštine opštine Prnjavor i ističe da smatra da su ispunjeni svi zakonom utvrđeni uslovi za dodjelu statusa grada Prnjavoru.

Stav organa Opštine Prnjavor jeste da traženi uslovi postoje i da Opština Prnjavor ispunjava sve zakonom propisane uslove za dodjelu statusa grada, odnosno da se Opštini Prnjavor izmijeni dosadašnji status i dodijeli status grada.

Budući da Opština Prnjavor ispunjava sve zakonom propisane uslove za dodjelu statusa grada, neophodno je da se istovremeno sa Prijedlogom zakona o Gradu Prnjavor usvoji i Prijedlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o teritorijalnoj organizaciji Republike Srpske, po hitnom postupku kako bi ova dva zakona bila usaglašena.

V RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Članom 213. Poslovnika Narodne skupštine Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 66/20) propisano je da se zakon, izuzetno, može donijeti po hitnom postupku i to u slučaju kada se zakonom uređuju pitanja i odnosi nastali usljed okolnosti koje nisu mogle da se predvide, a nedonošenje zakona po hitnom postupku moglo bi da prouzrokuje štetne posljedice po život i zdravlje ljudi, bezbjednost Republike Srpske i rad organa i organizacija i ako je to u opštem interesu.

Opšti interes za donošenje ovog zakona po hitnom postupku ogleda se u činjenici da prijedlogom Zakona o Gradu Prnjavor, Opština Prnjavor stiče status grada, i neophodno je da se istovremeno sa Prijedlogom zakona o Gradu Prnjavor usvoji i Prijedlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o teritorijalnoj organizaciji Republike Srpske.

VI OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH RJEŠENJA

Članom 1. ovog zakona mijenja se član 5. Zakona kojim su utvrđene opštine u Republici Srpskoj, na način da se vrši nomotehnička korekcija člana kako bi opština Prnjavor bila izuzeta iz kategorije opština u Republici Srpskoj, jer joj se mijenja status i stiče status grada.

Članom 2. ovog zakona dopunjava se član 24. Zakona kojim su utvrđeni gradovi u Republici Srpskoj na način, da se vrši nomotehnička korekcija i Prnjavor utvrđuje kao grad u Republici Srpskoj.

Članom 3. ovog zakona vrši se nomotehnička korekcija člana 25. Zakona na način da se u gradove u Republici Srpskoj pored gradova Banja Luka, Bijeljina, Gradiška, Derventa, Doboj, Zvornik, Laktaši, Prijedor i Trebinje, koji u svom sastavu nemaju opština, dodaje i grad Prnjavor.

Članom 4. utvrđuje se stupanje na snagu ovog zakona.

VII PROCJENA UTICAJA ZAKONA NA UVOĐENJE NOVIH, IZMJENU ILI UKIDANJE POSTOJEĆIH FORMALNOSTI KOJE OPTEREĆUJU PRIVREDNO POSLOVANJE

Tačkom V Odluke o procjeni uticaja propisa („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 8/23), propisano je da se procjena uticaja propisa ne sprovodi na propise koji se donose po hitnom postupku.

VIII FINANSIJSKA SREDSTVA I EKONOMSKA OPRAVDANOST DONOŠENJA ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nisu potrebna dodatna sredstva iz budžeta Republike Srpske.

Primjena ovog zakona imaće uticaj na budžet Grada Prnjavor tako što će nastati i troškovi koje će ovaj grad imati prilikom izrade pečata i štambilja organa grada, tabli sa nazivom grada i slično. Prema podacima pribavljenim od Javne ustanove Službeni glasnik

Republike Srpske, Banja Luka, cijena jednog pečata sa amblemom Republike Srpske prečnika 35 mm je 30 KM, dok cijena pečata prečnika 25 mm iznosi 25 KM. Ukupni troškovi izrade ovih pečata zavise od unutrašnje organizacije organa jedinice lokalne samouprave i ne mogu se unaprijed iskazati, te ih je potrebno planirati u budžetu grada.

ZAKON O TERITORIJALNOJ ORGANIZACIJI REPUBLIKE SRPSKE
(Tekst predložene izmjene i dopuna ugrađen u tekst Zakona)

Član 5.

Opštine u Republici Srpskoj su: Bileća, Berkovići, Bratunac, Brod, Višegrad, Vlasenica, Vukosavlje, Gacko, Donji Žabar, Istočni Mostar, Istočni Drvar, Istočna Ilidža, Istočno Novo Sarajevo, Istočni Stari Grad, Jezero, Kalinovik, Kneževo, Kozarska Dubica, Kostajnica, Kotor Varoš, Krupa na Uni, Kupres, Lopare, Ljubinje, Milići, Modriča, Mrkonjić Grad, Nevesinje, Novi Grad, Novo Goražde, Osmaci, Oštra Luka, Pale, Pelagićevo, Petrovac, Petrovo, Rogatica, Rudo, Ribnik, Srbac, Srebrenica, Sokolac, Stanari, Teslić, Trnovo, Ugljevik, Foča, Han Pijesak, Čajniče, Čelinac, Šamac, Šekovići i Šipovo.

Član 24.

- (1) Gradovi u Republici Srpskoj su Banja Luka, Bijeljina, Gradiška, Derventa, Doboj, Zvornik, Istočno Sarajevo, Laktaši, Prijedor, **Prnjavor** i Trebinje.
- (2) Posebnim zakonom status grada može steći i druga opština.
- (3) Promjene područja grada, koji u svom sastavu nema opština, vrši se na način propisan za promjene područja opština.

Član 25.

- (1) Gradovi Banja Luka, Bijeljina, Gradiška, Derventa, Doboj, Zvornik, Laktaši, Prijedor, **Prnjavor** i Trebinje u svom sastavu nemaju opština.
- (2) Područje grada Istočno Sarajevo čine područja opština: Istočna Ilidža, Istočno Novo Sarajevo, Pale, Sokolac, Istočni Stari Grad i Trnovo.