

REPUBLIKA SRPSKA
NARODNA SKUPŠTINA
Predsjednik Narodne skupštine
dr Nenad Stevandić

PRIJEDLOG

ZAKON O DOPUNI ZAKONA
O UPOTREBI ZASTAVE, GRBA I HIMNE

Banja Luka, oktobar 2024. godine

**ZAKON O DOPUNI ZAKONA
O UPOTREBI ZASTAVE, GRBA I HIMNE**

Član 1.

U Zakonu o upotrebi zastave, grba i himne („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 4/93) u članu 8. poslije stava 2. dodaje se novi stav 3. koji glasi:

„Zajedno sa isticanjem zastave i grba/emblema Republike Srpske i izvođenjem himne Republike Srpske mogu se isticati zastave i grbovi i izvoditi himne stranih država sa kojima Republika Srpska ima potpisan Sporazum o uspostavljanju specijalnih paralelnih odnosa, odnosno država sa kojima pojedini ili svi konstitutivni narodi ili Ostali ili građani u Republici Srpskoj imaju zajedničko istorijsko, kulturološko i tradicionalno nasljeđe.“

Član 2.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srpske“.

Broj:
Datum:

**PREDSJEDNIK
NARODNE SKUPŠTINE**

Dr Nenad Stevandić

OBRAZLOŽENJE PRIJEDLOGA ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O UPOTREBI ZASTAVE, GRBA I HIMNE

I USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o upotrebi zastave, grba i himne sadržan je u članu 8. stav 1. Ustava Republike Srpske kojim je utvrđeno da Republika ima zastavu, grb i himnu i članu 70. stav 1. tačka 2. Ustava Republike Srpske kojim je utvrđeno da Narodna skupština Republike Srpske donosi zakone, druge propise i opšte akte. Pored toga, u članu 4. Ustavnog zakona o zastavi, grbu i himni Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, br. 19/92 i 125/08) propisano je da će se upotreba zastave, grba i himne Republike Srpske urediti posebnim zakonom.

II MIŠLJENJE VLADE REPUBLIKE SRPSKE

III RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

U skladu sa članom 76. Ustava Republike Srpske koji propisuje da pravo predlaganja zakona, drugih propisa i opštih akata imaju predsjednik Republike, Vlada, svaki narodni poslanik ili najmanje 3.000 birača, dr Nenad Stevandić, predsjednik Narodne skupštine Republike Srpske, kao narodni poslanik podnio je Prijedlog zakona o dopuni Zakona o upotrebi zastave, grba i himne. Razlog za podnošenje ovog prijedloga jeste omogućavanje isticanja zastava i grbova i izvođenja himni stranih država sa kojima Republika Srpska ima potpisan Sporazum o uspostavljanju specijalnih paralelnih odnosa, odnosno država sa kojima pojedini ili svi konstitutivni narodi ili Ostali ili građani u Republici Srpskoj imaju zajedničko historijsko, kulturološko i tradicionalno nasljeđe. Na ovaj način Republika Srpska doprinosi zaštiti identiteta svojih konstitutivnih naroda, Ostalih i građana, njihove kulture i tradicije, afirmiše poštovanje ljudskih prava i unapređuje prijateljske odnose i saradnju među državama i narodima.

IV OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH RJEŠENJA

U članu 1. Prijedloga propisana je mogućnost isticanja zastava i grbova i izvođenja himni stranih država sa kojima Republika Srpska ima potpisan Sporazum o uspostavljanju specijalnih paralelnih odnosa, odnosno država sa kojima pojedini ili svi konstitutivni narodi ili Ostali ili građani u Republici Srpskoj imaju zajedničko historijsko, kulturološko i tradicionalno nasljeđe.

U članu 2. Prijedloga propisano je da zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srpske“.

V RAZLIKE PRIJEDLOGA U ODNOSU NA NACRT

Razlike Prijedloga u odnosu na Nacrt nema. Narodna skupština Republike Srpske je, nakon razmatranja Nacrta zakona o dopuni Zakona o upotrebi zastave, grba i himne, na Desetoj redovnoj sjednici, održanoj 4. jula 2024. godine, donijela Zaključak u vezi sa Nacrtom zakona o dopuni Zakona o upotrebi zastave, grba i himne („Službeni glasnik

Republike Srpske“, broj 61/24), a kojim je navedeni nacrt zakona upućen na javnu raspravu, jer se njime uređuju pitanja koja su od posebnog značaja za građane i o kojima je neophodno da se konsultuju organi, organizacije, naučne i stručne institucije i zainteresovani građani. Zaključkom je zadužen Kabinet predsjednika Narodne skupštine da sprovede javnu raspravu u roku od 30 dana.

Javne rasprave su održane u Prijedoru, Banjoj Luci, Bijeljini, Istočnom Sarajevu i Trebinju. Opšta ocjena je da su učesnici u javnim raspravama dali veliku podršku usvajanju Nacrta zakona. Učesnici u javnoj raspravi u Prijedoru, Istočnom Sarajevu i Trebinju nisu iznijeli konkretne primjedbe, prijedloge i sugestije na Nacrt zakona.

Učesnici javne rasprave u Bijeljini su imali nekoliko primjedaba na Nacrt zakona. Zoran Miljanović, predstavnik udruženja građana „Veterani Republike Srpske“, je dao sugestiju da se termin „strane države“ jasnije definiše, te smatra da bi neki drugi termin bio adekvatniji. Dejan Blagojević, građanin grada Bijeljine, je predložio uvođenje kaznenih odredaba za nepoštovanje zakona, te je naveo primjer isticanja zastave.

Miljanovićeve primjedbe nije prihvaćena jer termin „stranih država“ se mora koristiti iz normativnih razloga, prije svega iz razloga korištenja jednoobrazne terminologije u Zakonu. Naime, analizom teksta Zakona vidljivo je da se pridjev „stranih“ koristi u čl. 8. i 12, a termin „stranih država“ se koristi u čl. 19. i 22. Zakona. Stoga se ova terminologija, koja već postoji u Zakonu, mora pratiti prilikom pisanja izmjena i dopuna Zakona. Termin je po sebi dovoljno jasan i ne zahtjeva dodatno definisanje. Blagojevićeve primjedbe nije prihvaćena jer su u odredbi kojom se dopunjava Zakon propisuje mogućnost (mogu se isticati), a ne obaveza, tako da nije potrebno propisivanje sankcije.

Učesnici javne rasprave u Banjoj Luci su imali nekoliko primjedaba na Nacrt zakona. Saša Savičić iz Ministarstva energetike i rudarstva je imao primjedbu na upotrebu riječi „amblema Republike Srpske“ i riječi „stranih država“ te postavio pitanje načina određivanja tih država. Lazar Stjepanović iz Kancelarije pravnog predstavnika Republike Srpske sugerisao je da se umjesto riječi „stranih država“ upotrijebe riječi „drugih država“.

Savičićeva primjedba koja se odnosi na amblem nije prihvaćena jer u čl. 2. i 3. Zakona o amblemu („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 49/07) je utvrđeno da Republika Srpska ima amblem kao dopunski simbol koji se može koristiti umjesto grba, kojeg još uvijek nemamo. Stoga, formulacija dopune Zakona je potrebna i opravdana.

Savičićeva i Stjepanovićeve primjedbe koje se odnosi na upotrebu riječi „stranih država“ nije prihvaćena iz već objašnjenih razloga.

Savičićeva primjedba na način određivanja država sa kojima pojedini ili svi konstitutivni narodi ili Ostali ili građani u Republici Srpskoj imaju zajedničko historijsko, kulturološko i tradicionalno nasljeđe nije prihvaćena jer je pravna norma jasna i ukazuje da se država u ovom slučaju određuje pomoću zajedničkog nasljeđa, historijskog, kulturološkog i tradicionalnog.

Prilikom izrade teksta Prijedloga razmatrane su sve diskusije iznesene na sjednici Narodne skupštine Republike Srpske na kojoj je usvojen Nacrt. Prijedlog narodnog poslanika Vukote Govedarice da se u članu 8. Zakona doda još jedan stav koji bi propisivao davanje saglasnosti na korištenje prava iz novog stava 3. u članu 8. Zakona nije prihvatljiv jer se dopuna Zakona mora posmatrati u kontekstu ne samo člana 8. nego čitavog Zakona u kojem je jasno propisano na koji se način i pod kojim uslovima upotrebljavaju zastave, grbovi i himne. Prijedlog narodnog poslanika Dragomira Vasića da se za novi stav 3. u članu 8. Zakona propiše sankcija i da se ne koriste riječi: „stranih država“ nije prihvaćen iz razloga koje smo već naveli.

**VI FINANSIJSKA SREDSTVA I PROCJENA EKONOMSKE OPRAVDANOSTI DONOŠENJA
ZAKONA**

Za sprovođenje ovog zakona nisu potrebna sredstva iz budžeta Republike Srpske.

**ZAKON O DOPUNI ZAKONA
O UPOTREBI ZASTAVE, GRBA I HIMNE**
(Tekst predloženih izmjena ugrađen u osnovni tekst Zakona)

Član 8.

Ako se zastava ili grb Republike Srpske ističe u Republici Srpskoj zajedno sa drugim domaćim ili stranim zastavama, grbovima ili drugim amblemima odnosno znacima - zastava, odnosno grb Republike Srpske stavlja se na počasno mjesto, ako ovim zakonom drugačije nije određeno.

Ako se u Republici Srpskoj izvodi himna Republike Srpske i druge strane himne i svečane pjesme, himna Republike Srpske izvodi se u redosljedu izvođenja prva, ako ovim zakonom nije drukčije određeno.

Zajedno sa isticanjem zastave i grba/amblema Republike Srpske i izvođenjem himne Republike Srpske mogu se isticati zastave i grbovi i izvoditi himne stranih država sa kojima Republika Srpska ima potpisan Sporazum o uspostavljanju specijalnih paralelnih odnosa, odnosno država sa kojima pojedini ili svi konstitutivni narodi ili Ostali ili građani u Republici Srpskoj imaju zajedničko istorijsko, kulturološko i tradicionalno nasljeđe.