

**REPUBLIKA SRPSKA
VLADA**

**PRIJEDLOG
(po hitnom postupku)**

**ZAKON
O IZMJENI ZAKONA O FONDU ZA RAZVOJ I ZAPOSŁJAVANJE
REPUBLIKE SRPSKE**

Banja Luka, maj 2022. godine

**Prijedlog
(po hitnom postupku)**

**ZAKON
O IZMJENI ZAKONA O FONDU ZA RAZVOJ I ZAPOSŁJAVANJE
REPUBLIKE SRPSKE**

Član 1.

U Zakonu o Fondu za razvoj i zapošljavanje Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, br. 56/06, 28/13 i 111/21) u članu 8. u stavu 2. broj: „10“ zamjenjuje se brojem: „30“.

Član 2.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srpske“.

Broj:
Datum:

**PREDSJEDNIK
NARODNE SKUPŠTINE**

Nedeljko Čubrilović

OBRAZLOŽENJE
ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O FONDU ZA RAZVOJ I ZAPOSŁJAVANJE
REPUBLIKE SRPSKE

(po hitnom postupku)

I USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u Amandmanu XXXII na član 68. t. 6, 17. i 18 Ustava Republike Srpske, prema kojima Republika, između ostalog, uređuje i obezbjeđuje svojinske i obligacione odnose i zaštitu svih oblika svojine, finansiranje ostvarivanja prava i dužnosti Republike i druge odnose od interesa za Republiku, a prema članu 70. tačka 2. Ustava Republike Srpske, Narodna skupština Republike Srpske donosi zakone, druge propise i opšte akte.

II USKLAĐENOST SA USTAVOM, PRAVNIM SISTEMOM I PRAVILIMA NORMATIVNOPRAVNE TEHNIKE

Prema Mišljenju Republičkog sekretarijata za zakonodavstvo, broj: 22.03-020-1643/22 od 19. maja 2022. godine, ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u Amandmanu XXXII na član 68. t. 6, 17. i 18. Ustava Republike Srpske, prema kojima Republika, između ostalog, uređuje i obezbjeđuje svojinske i obligacione odnose i zaštitu svih oblika svojine, finansiranje ostvarivanja prava i dužnosti Republike, kao i druge odnose od interesa za Republiku. Takođe, članom 70. tačka 2. Ustava Republike Srpske propisano je da Narodna skupština donosi zakone, druge propise i opšte akte.

Razlozi za donošenje ovog zakona sadržani su u potrebi intenzivnije podrške privrednim društvima u Republici Srpskoj za realizaciju velikih infrastrukturnih projekata.

S tim u vezi, povećan je procenat sredstava Fonda koja Investiciono-razvojna banka može uložiti kod jednog korisnika kredita, odnosno emitenta hartije od vrijednosti, uključujući i s njim povezana lica, sa 10% do najviše 30% ovih sredstava.

Sekretarijat konstatuje da je obrađivač, u skladu sa članom 213. Poslovnika Narodne skupštine Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 66/20), naveo razloge za donošenje ovog zakona po hitnom postupku.

Obrađivaču su date određene sugestije koje su se odnosile na poboljšanje i preciziranje formulacija ovog zakona, kao i na njegovo usklađivanje sa Pravilima za izradu zakona i drugih propisa Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 24/14), a koje je obrađivač u potpunosti prihvatio i ugradio u tekst Prijedloga.

Budući da je Republički sekretarijat za zakonodavstvo utvrdio da je ovaj prijedlog usklađen sa Ustavom, pravnim sistemom Republike i Pravilima za izradu zakona i drugih propisa Republike Srpske, mišljenja smo da se Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o Fondu za razvoj i zapošljavanje Republike Srpske (po hitnom postupku) može uputiti dalje na razmatranje.

III USKLAĐENOST SA PROPISIMA EVROPSKE UNIJE

Prema mišljenju Ministarstva za evropske integracije i međunarodnu saradnju, broj: 17.03-020-1634/22 od 19. maja 2022. godine, a nakon uvida u propise Evropske unije i analize odredaba Prijedloga zakona o izmjeni Zakona o Fondu za razvoj i zapošljavanje Republike Srpske (po hitnom postupku), nisu ustanovljeni obavezujući izvori prava EU koji

se odnose na materiju dostavljenog prijedloga. Zbog toga je u Izjavi o usklađenosti navedena ocjena „Neprimjenjivo“.

IV RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

U Zakonu o Fondu za razvoj i zapošljavanje Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, br. 56/06, 28/13 i 111/21), u članu 6. u stavu 1. u podt. a) i b) kao jedan od ciljeva osnivanja Fonda za razvoj i zapošljavanje Republike Srpske je podrška razvojnim projektima u vezi sa povećanjem zaposlenosti i podrškom funkcionisanju tržišta rada u Republici Srpskoj i izgradnja infrastrukturnih objekata u Republici Srpskoj. Imajući u vidu u opredijeljenost Republike Srpske i privrednih društava iz Republike Srpske za realizaciju velikih infrastrukturnih projekata, predložena je izmjena člana 8. Zakona na način da se sredstva Fonda za razvoj i zapošljavanje Republike Srpske mogu uložiti do 30% sredstava Fonda kod jednog korisnika kredita, odnosno emitenta hartije od vrijednosti, uključujući i s njim povezana lica.

V RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Članom 213. stav 2. Poslovnika Narodne skupštine Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 66/20) data je mogućnost, izuzetno, za donošenje zakona po hitnom postupku u slučaju kada se zakonom uređuju pitanja i odnosi nastali usljed okolnosti koje nisu mogle da se predvide, a nedonošenje zakona po hitnom postupku moglo bi prouzrokovati štetne posljedice po život i zdravlje ljudi, bezbjednost Republike i rad organa i organizacija ili ako je to u opštem interesu.

Imajući u vidu u opredijeljenost Republike Srpske i privrednih društava iz Republike Srpske za realizaciju velikih infrastrukturnih projekata, a usljed inflacije i negativnih međunarodnih dešavanja koja utiču na enorman rast cijena energenata i sirovina koje služe za njihovu realizaciju, predlažemo usvajanje ovog zakona po hitnom postupku.

VI OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH RJEŠENJA

Članom 1. predlaže se izmjena člana 8. stav 2. da bi se stvorile zakonske mogućnosti da se sredstva Fonda za razvoj i zapošljavanje Republike Srpske mogu uložiti do 30% sredstava Fonda kod jednog korisnika kredita, odnosno emitenta hartije od vrijednosti, uključujući i s njim povezana lica. Imajući u vidu opredijeljenost Republike Srpske i privrednih društava iz Republike Srpske za realizaciju velikih infrastrukturnih projekata, predložena je navedena izmjena.

Članom 2. propisano je stupanje na snagu ovog zakona.

VII PROCJENA UTICAJA ZAKONA, DRUGIH PROPISA I OPŠTIH AKATA NA UVOĐENJE NOVIH ILI UKIDANJE POSTOJEĆIH FORMALNOSTI KOJE OPTEREĆUJU PRIVREDNO POSLOVANJE

Uvidom u sprovedeni proces metodologije kratke procjene uticaja propisa na Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o Fondu za razvoj i zapošljavanje Republike Srpske (po hitnom postupku), Ministarstvo privrede i preduzetništva, u Mišljenju broj: 18.06-020-1644/22 od 19. maja 2022. godine, konstatuje sljedeće:

– Donošenje ovog zakona nije predviđeno Programom rada Vlade Republike Srpske i Programom rada Narodne skupštine Republike Srpske za 2022. godinu.

– Obradivač je analizirao postojeće stanje i definisao problem u Obrascu o sprovođenju skraćenog PUP-a u pripremi i izradi Prijedloga i isti je sastavni dio „Razloga za donošenje zakona“.

– Obradivač je definisao ciljeve koji se žele postići donošenjem zakona.

– Obradivač je naveo da su obavljene konsultacije sa Investiciono-razvojnou bankou Republike Srpske, te da je Prijedlog objavljen na internet stranici Ministarstva finansija.

– Kod utvrđivanja opcija za rješenje problema, obradivač je naveo da se problem može riješiti jedino donošenjem zakona.

U vezi sa uticajem na poslovno okruženje, obradivač je naveo da je Prijedlogom propisano da dozvoljeno ograničenje sredstava Fonda za razvoj i zapošljavanje Republike Srpske, koje Investiciono-razvojna banka Republike Srpske može uložiti kod jednog korisnika kredita, odnosno emitenta hartije od vrijednosti uključujući i s njim povezana lica, iznosi 30% umjesto dosadašnjih 10%. Na ovaj način, osiguraće se dodatna finansijska podrška realizaciji razvojnih projekata privrednih društava putem kreditnih plasmana, ulaganja u hartije od vrijednosti i izdavanja garancija.

U vezi sa uticajem na javne budžete, obradivač je naveo da za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbijediti dodatna finansijska sredstva iz budžeta Republike Srpske, niti vršenje nadzora nad njegovom primjenou iziskuje dodatne troškove.

U vezi sa socijalnim uticajima, obradivač je naveo da Prijedlog nema direktnih socijalnih uticaja.

U vezi sa uticajem na životnu sredinu, obradivač je naveo da Prijedlog ne utiče na životnu sredinu.

Kada je u pitanju sprovođenje propisa, obradivač je naveo da je za sprovođenje zakona odgovorna Investiciono-razvojna banka Republike Srpske.

Prijedlogou zakonu o izmjeni Zakonu o Fondu za razvoj i zapošljavanje Republike Srpske (po hitnom postupku) nisu propisane formalnosti za građane i poslovni sektor u Republici Srpskoj.

Ministarstvo privrede i preduzetništva utvrdilo je da je obradivač, prilikou primjene skraćenou procesa procjene uticaja propisa, postupio u skladu sa metodologijou propisanou u t. VI i VIII Odluke o sprovođenju procesa procjene uticaja propisa u postupku izrade propisa.

VIII PROCJENA EKONOMSKE OPRAVDANOSTI DONOŠENJA ZAKONA I FINANSIJSKA SREDSTVA

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbijediti dodatna finansijska sredstva iz budžeta Republike Srpske.

PRILOG

ZAKON O FONDU ZA RAZVOJ I ZAPOSŁJAVANJE REPUBLIKE SRPSKE (Tekst predložene izmjene ugrađen u osnovni tekst Zakona)

Član 8.

(1) Sredstva Fonda mogu se uložiti u:

a) kredite preduzećima, preduzetnicima, mikrokreditnim organizacijama, fizičkim licima za stambeno zbrinjavanje i jedinicama lokalne samouprave u Republici Srpskoj posredstvom komercijalnih banaka i mikrokreditnih organizacija ili direktno,

b) hartije od vrijednosti jedinica lokalne samouprave,

v) obveznice preduzeća iz Republike Srpske, tako da udio Fonda ne prelazi više od 50% ukupne emisije, s tim da se ovo ograničenje ne primjenjuje ako se obveznice emituju uz garanciju Republike Srpske,

g) akcije i udjele emitenata iz Republike Srpske, pod uslovom da takvim ulaganjem Fond ne stiče više od 50% akcija sa pravom glasa.

(2) Banka ne može uložiti više od **30%** sredstava Fonda kod jednog korisnika kredita, odnosno emitenta hartije od vrijednosti, uključujući i s njim povezana lica.