



Broj: 08-2-04-4-825- 19 /26  
Sarajevo, 13. 03. 2026. godine

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE

- PREDSTAVNIČKI DOM ✓
- DOMA NARODA /

Sarajevo

BOSNA I HERCEGOVINA  
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE  
SARAJEVO

PRIMLJENO:	13-03-2026
Organizaciona jedinica	Šefni broj
01,02-10-18-816/26	

B

**PREDMET:** *Nacrt Zakona o ograničavanju raspolaganja imovinom u cilju sprečavanja terorizma, finansiranja terorizma i finansiranja širenja oružja za masovno uništenje*, prijedlog za uvrštavanje na dnevni red sjednice Predstavničkog doma i Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH, hitnom zakonodavnom postupku, dostavlja se.-

Imajući u vidu nalaze MONEYVAL izvještaja iz decembra 2024. godine, u kojem je utvrđeno da Bosna i Hercegovina nema funkcionalan i potpun sistem za provedbu međunarodnih finansijskih sankcija, te svjesni obaveze da se preduzmu adekvatne aktivnosti u cilju otklanjanja nedostataka utvrđenih pomenutim izvještajem, Ministarstvo sigurnosti Bosne i Hercegovine, u saradnji sa relevantnim institucijama, pripremilo je nacrt Zakona o ograničavanju raspolaganja imovinom u cilju sprečavanja terorizma, finansiranja terorizma i finansiranja širenja oružja za masovno uništenje.

Predloženo zakonsko rješenje direktno odgovara na nalaze MONEYVAL izvještaja iz decembra 2024. godine, u kojem je utvrđeno da Bosna i Hercegovina nema funkcionalan i potpun sistem za provedbu međunarodnih finansijskih sankcija. Usvajanjem ovog zakona uspostaviće se se pouzdan, pravovremen i potpun mehanizam za implementaciju sankcionih mjera.

Vijeće ministara BiH, na svojoj 105. sjednici održanoj 12. 03. 2026. godine, razmorilo je nacrt Zakona o ograničavanju raspolaganja imovinom u cilju sprečavanja terorizma, finansiranja terorizma i finansiranja širenja oružja za masovno uništenje i usvojilo Prijedlog zakona o ograničavanju raspolaganja imovinom u cilju sprečavanja terorizma, finansiranja terorizma i finansiranja širenja oružja za masovno uništenje. Tom prilikom, zadužilo je Ministarstvo sigurnosti BiH da usvojeni Prijedlog zakona o ograničavanju raspolaganja imovinom u cilju sprečavanja terorizma, finansiranja terorizma i finansiranja širenja oružja za masovno uništenje dostavi Parlamentarnoj skupštini BiH uz prijedlog i obrazloženje da se razmatra po hitnom zakonodavnom postupku u skladu sa poslovnim odredbama oba doma Parlamentarne skupštine BiH.

Iako je dana protekao rok za dostavu mišljenja propisan članom 33. Poslovnika o radu Vijeća ministara BiH, iako smo urgirali, do danas nismo dobili odgovor od Agencije za zaštitu

ličnih podataka u Bosni i Hercegovini. Ukoliko u narednom periodu zaprimimo mišljenje od pomenute institucije, blagovremeno ćemo vam ga dostaviti.

U prilogu akta vam dostavljamo usvojeni Prijedlog zakona o ograničavanju raspolaganja imovinom u cilju sprečavanja terorizma, finansiranja terorizma i finansiranja širenja oružja za masovno uništenje, zajedno sa obrazloženjem i pribavljenim mišljenjima, radi razmatranja i usvajanja na prvoj narednoj sjednici Predstavničkog doma i Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.

U propratnom aktu posebno ukazujemo da postoje opravdani razlozi da se predmetni Nacrt zakona razmatra po hitnom zakonodavnom postupku. Bosna i Hercegovina se trenutno nalazi u posebnom režimu nadzora u okviru FATF procesa, a usvajanje ovog zakona predstavlja jednu od ključnih mjera za otklanjanje utvrđenih nedostataka u oblasti ciljanih finansijskih sankcija. Donošenje zakona je od neposrednog značaja za pripremu i sadržaj POPR izvještaja koji Bosna i Hercegovina dostavlja FATF-u, te za vjerodostojno prikazivanje konkretnog napretka u ispunjavanju međunarodnih obaveza. Pravovremeno usvajanje ovog akta ima direktan značaj za kredibilitet Bosne i Hercegovine u međunarodnom sistemu sprečavanja pranja novca i finansiranja terorizma, kao i za smanjenje rizika od daljih negativnih posljedica po status Bosne i Hercegovine u FATF procesu, uključujući rizik stavljanja Bosne i Hercegovine na sivu listu FATF-a. Iz navedenih razloga, smatramo da postoji jasan javni i međunarodni interes da se predmetni zakon razmatra i usvoji bez odgađanja.

Imajući u vidu naprijed navedeno, predlažemo da Predstavnički dom i Dom naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, nakon razmatranja na svojoj sjednici, usvoji predloženi Prijedlog zakona po hitnom zakonodavnom postupku.

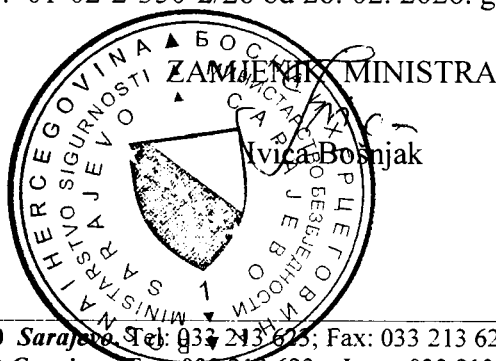
S poštovanjem,

PRILOG: (+ CD)

- Prijedlog zakona o ograničavanju raspolaganja imovinom u cilju sprečavanja terorizma, finansiranja terorizma i finansiranja širenja oružja za masovno uništenje;
- Obavijest Vijeća ministara BiH broj: 05-07-1-587-29/26 od 12. 03. 2026. godine;
- Obrazac broj 1 - prethodna procjena uticaja propisa;
- Obrazac broj 2a o fiskalnoj procjeni uticaja OFP-NE;
- Obrazac broj 1 - Izjava za Vijeće ministara BiH i Izvještaj o održanim konsultacijama sa zainteresiranom javnošću;
- Mišljenje Ureda za zakonodavstvo VMBiH, broj: 03-02-1-157/26 od 13. 02. 2026. godine;
- Mišljenje Ureda za zakonodavstvo VMBiH, broj: 03-02-1-157-1/26 od 26. 02. 2026. god.;
- Mišljenje Ministarstva finansija i trezora BiH, broj: 05-02-2-824-2/26 od 03. 02. 2026. godine;
- Mišljenje Ministarstva pravde BiH, broj: 06-02-4-842//26 od 17. 02. 2026. godine;
- Mišljenje Ministarstva vanjskih poslova BiH, broj: 07/7-32-05-4-6859-1//25 od 25. 02. 2026. godine;
- Mišljenje Ministarstva za ljudska BiH, broj: 01-02-2-350-2/26 od 26. 02. 2026. godine.

Dostavljeno:

- Naslovu,
- a/a.



Na osnovu člana IV 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, na -- sjednici Predstavničkog doma, održanoj -- godine, i na -- sjednici Doma naroda, održanoj -- godine, usvojila je

## ZAKON

### **O OGRANIČAVANJU RASPOLAGANJA IMOVINOM U CILJU SPREČAVANJA TERORIZMA, FINANSIRANJA TERORIZMA I FINANSIRANJA ŠIRENJA ORUŽJA ZA MASOVNO UNIŠTENJE**

#### **I. UVODNE ODREDBE**

##### **Član 1.**

##### **(Predmet, cilj i područje primjene Zakona)**

- (1) Ovim zakonom utvrđuju se mjere i postupci za provođenje ciljanih finansijskih sankcija u cilju sprečavanja terorizma, finansiranja terorizma i finansiranja širenja oružja za masovno uništenje, u skladu sa rezolucijama Vijeća sigurnosti Ujedinjenih nacija (u daljnjem tekstu: Vijeće sigurnosti UN) 1267 (1999), 1373 (2001), 1452 (2002), 1737 (2006), 1747 (2007), 1803 (2008) i 1929 (2010), 1988 (2011), 1989 (2011), 1718 (2006), 1874 (2009), 2087 (2013), 2094 (2013), 2231 (2015), 2270 (2016), 2321 (2016), 2356 (2017), kao i svim naknadnim rezolucijama te pratećim rezolucijama Vijeća sigurnosti UN, koje imaju za cilj sprečavanje i suzbijanje terorizma, finansiranja terorizma, te finansiranja širenja oružja za masovno uništenje.
- (2) Svrha ovog zakona je osigurati hitnu, neposrednu i djelotvornu provedbu odluka Vijeća sigurnosti UN i njegovih sankcijskih komitetata, te odluka institucija u Bosni i Hercegovini, kao i odgovarajućih mjera radi efikasne zaštite međunarodnog mira i sigurnosti, sigurnosti i integriteta finansijskog sistema Bosne i Hercegovine.
- (3) Ovim zakonom se definišu nadležni organi i mehanizmi za označavanje, uvrštavanje i uklanjanje sa liste Vijeća sigurnosti UN, kao i postupci donošenja, preispitivanja i ukidanja odluka Vijeća ministara Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Vijeće ministara BiH) o privremenoj zabrani raspolaganja, uključujući uspostavljanje i vođenje konsolidovane liste lica i entiteta obuhvaćenih tim odlukama, komunikaciju i objavu mjera, postupanje svih fizičkih i pravnih lica koja drže ili upravljaju sredstvima i drugom imovinom ili ekonomskim resursima, postupke za restituciju, izuzeća i odobrenja, upravljanje sredstvima i drugom imovinom ili ekonomskim resursima, nadzor i provedbene mjere i koordinaciju, prekršajne i druge sankcije, te pravna sredstva i zaštitu prava označenih lica.
- (4) Odredbe ovog zakona primjenjuju se na sva fizička i pravna lica, uključujući obveznike prema zakonu koji uređuje sprečavanje pranja novca i finansiranja terorističkih aktivnosti, te svako

lice ili entitet koji drži, upravlja ili može staviti na raspolaganje sredstva i drugu imovinu ili ekonomske resurse na teritoriji Bosne i Hercegovine ili pod njenom jurisdikcijom.

- (5) Provedba ovog zakona ne utiče na vođenje krivičnih, parničnih ili drugih postupaka u skladu s posebnim propisima.
- (6) U dijelu koji se odnosi na sprečavanje finansiranje širenja oružja za masovno uništenje, ovaj zakon osigurava provedbu relevantnih rezolucija Vijeća sigurnosti UN, uključujući rezolucije 1718 (2006), 2231 (2015) i 1737 (2006), zajedno sa svim naknadnim rezolucijama i odlukama, te propisuje postupke odobrenja u skladu s tim režimima.
- (7) Ovaj zakon se primjenjuje na sva sredstva i imovinu ili ekonomske resurse na teritoriji Bosne i Hercegovine ili pod njenom jurisdikcijom, bez obzira da li su u vlasništvu, posjedu, pod kontrolom ili upravljanjem domaćih ili stranih fizičkih i pravnih lica.

## Član 2.

### (Upotreba roda)

Riječi koje su radi preglednosti date u jednom gramatičkom rodu, bez diskriminacije se odnose na muškarce i na žene.

## Član 3.

### (Definicije)

U smislu ovog zakona, pojedini izrazi imaju sljedeća značenja:

- a) **„Privremena zabrana raspolaganja“** u smislu ovog zakona jednaka je pojmu „freezing“ Radne grupe za finansijske mjere protiv pranja novca. Privremena zabrana raspolaganja označava pravnu i faktičku zabranu korištenja, prijenosa, konverzije, otuđenja ili drugog raspolaganja sredstvima, drugom imovinom ili ekonomskim resursima, bez prenošenja vlasništva, bez prethodnog obavještanja označenog lica ili entiteta i bez odgađanja nakon što je donesena relevantna odluka. Mjera obuhvata sva sredstva i drugu imovinu ili ekonomske resurse, bez obzira na to da li imaju direktnu ili indirektnu vezu sa konkretnim terorističkim aktom, prijetnjom ili planom, te se primjenjuje na sredstva i drugu imovinu ili ekonomske resurse u vlasništvu, posjedu ili pod kontrolom označenog lica ili entiteta, direktno ili indirektno.
- b) **„Bez odlaganja“** u smislu ovog zakona označava vremenski okvir u kojem je potrebno poduzeti sve mjere kako bi se spriječilo korištenje, prijenos ili raspolaganje sredstvima i drugom imovinom ili ekonomskim resursima označenih lica ili entiteta, te osigurala koordinirana međunarodna akcija:
  - 1) kada se radi o odlukama Vijeća sigurnosti UN i njegovih sankcijskih komiteta, mjere se poduzimaju idealno u roku od nekoliko sati od objave odluke a najkasnije u roku od 24 sata od objave odluke,
  - 2) kada se radi o odlukama Vijeća ministara BiH donesenim u skladu sa Rezolucijom 1373 (2001) – mjere se poduzimaju odmah nakon donošenja, na osnovu postojanja osnovanih

razloga za vjerovanje da je lice ili entitet terorista, finansijer terorizma ili dio terorističke organizacije.

- c) **Ciljane finansijske sankcije** (termin je jednak FATF pojmu *targeted financial sanctions*) su mjere kojima se privremeno zabranjuje raspolaganje sredstvima i drugom imovinom ili ekonomskim resursima, te se privremeno zabranjuje stavljanje na raspolaganje sredstva ili druge imovine ili ekonomskih resursa, direktno ili indirektno, u korist ili za korist označenih lica i entiteta.
- d) **Finansiranje širenja oružja za masovno uništenje** podrazumijeva sve radnje osiguravanja finansijskih sredstava, ekonomskih resursa ili pružanja finansijskih i srodnih usluga usmjerene, u cijelosti ili djelimično, na razvoj, proizvodnju, sticanje, posjedovanje, skladištenje, isporuku, brokerske usluge, pretovar, transport i transfer oružja za masovno uništenje, kao i sredstava za njegovo prenošenje.
- e) **Finansiranje terorizma** podrazumijeva finansiranje terorističkih akata, terorista i terorističkih organizacija, uključujući prikupljanje, davanje ili obezbjeđivanje sredstava i/ili druge imovine, direktno ili indirektno, sa namjerom ili znanjem da će se ista koristiti, u cijelosti ili djelimično, za počinjenje terorističkog akta ili podršku terorističkoj organizaciji.
- f) **Ekonomski resursi** podrazumijevaju imovinu bilo koje vrste koja se može koristiti za pribavljanje sredstava, dobara ili usluga, uključujući nekretnine, opremu, vozila, plovila, zrakoplove, umjetnička djela, dragocjene metale i kamenje, prirodna bogatstva, patente, žigove, autorska prava, prava iz intelektualne svojine i druge resurse.
- g) **Sredstva i druga imovina** (*funds and other assets*) podrazumijeva bilo koju imovinu, uključujući finansijsku imovinu i ekonomske resurse, materijalnu ili nematerijalnu, pokretnu ili nepokretnu, bez obzira na način sticanja, kao i pravne dokumente ili instrumente u bilo kojem obliku, uključujući elektronski ili digitalni, koji potvrđuju vlasništvo ili prava koja se na njih odnose, uključujući bankovne kredite, čekove, vrijednosne papire, obveznice, dionice, kamate, dividende i druge prihode.
- h) **„Biti vlasnik pravnog lica, grupe ili subjekta”** podrazumijeva posjedovanje 50 % ili više vlasničkih prava pravnog lica, grupe ili subjekta, ili imati većinski udjel u njima.
- i) **„Nadziranje pravnog lica, grupe ili subjekta”** podrazumijeva:
  - 1) pravo na imenovanje ili smjenjivanje većine članova administrativnog, upravnog ili nadzornog tijela takvog pravnog lica, grupe ili subjekta,
  - 2) imenovanje, isključivo na osnovu korištenja nečijih glasačkih prava, većine članova administrativnih, upravnih ili nadzornih tijela nekog pravnog lica, grupe ili subjekta koji su obavljali dužnost u ovoj i prošloj finansijskoj godini,
  - 3) samostalni nadzor na osnovu sporazuma s ostalim dioničarima u nekom pravnom licu, grupi ili subjektu, ili s članovima nekog pravnog lica, grupe ili subjekta, nad većinom glasačkih prava dioničara ili članova u tom pravnom licu, grupi ili subjektu,
  - 4) pravo na ostvarivanje dominantnog uticaja na neko pravno lice, grupu ili subjekt na osnovu sporazuma zaključenog s tim pravnim licem, grupom ili subjektom, ili na

- osnovu odredbe u memorandumu ili statutu tog pravnog lica, grupe ili subjekta, gdje pravo kojim je uređeno to pravno lice, grupa ili subjekt, dozvoljava da to pravno lice, grupa ili subjekt bude predmetom takvog sporazuma ili odredbe,
- 5) ovlaštenja za ostvarivanje prava vladajućeg uticaja, bez da se bude nosilac tog prava,
  - 6) pravo na korištenje cjelokupne ili djelimične imovine nekog pravnog lica, grupe ili subjekta,
  - 7) upravljanje poslovima nekog pravnog lica, grupe ili subjekta na jedinstvenim osnovama, dok se istovremeno objavljuju konsolidirani izvještaji,
  - 8) solidarno preuzimanje finansijskih obaveza nekog pravnog lica, grupe ili subjekta, ili pružanje garancija tom pravnom licu, grupi ili subjektu.
- j) **Označavanje** (*designation*) je identifikacija fizičkog ili pravnog lica ili subjekta koji podliježe ciljanim finansijskim sankcijama na osnovu:
- 1) odluke Vijeća ministara BiH u skladu sa ovim zakonom i Rezolucijom 1373 (2001),
  - 2) odluka Vijeća sigurnosti UN i njegovih sankcijskih komiteta (rezolucije 1267 (1999), 1988 (2011), 1989 (2011), 1718 (2006), 1737 (2006) i druge).
- k) **Označeno lice ili entitet** fizičko ili pravno lice, grupa ili subjekt uvršten na listu od strane Vijeća sigurnosti UN-a, njegovih komiteta, Vijeća ministara BiH u skladu sa ovim zakonom.
- l) **Osnovani razlozi za vjerovanje** (ekvivalent FATF standardu “*reasonable grounds to believe*“) i definiše se kao: postojanje objektivnih, konkretnih i provjerljivih činjenica i okolnosti koje ukazuju da je lice ili entitet počinilo, učestvovalo u, podržalo ili je povezano sa terorističkim aktivnostima, finansiranjem terorizma ili finansiranjem širenja oružja za masovno uništenje. Ova procjena ne zahtijeva pravosnažnu presudu niti pokretanje krivičnog postupka, već se zasniva na obavještajnim, istražnim, nadzornim ili drugim vjerodostojnim informacijama i podacima.
- m) **Osnovni troškovi** su troškovi neophodni za zadovoljenje osnovnih životnih potreba, uključujući troškove nabavke hrane, plaćanja stanarine ili hipoteke, nabavke lijekova i medicinskog liječenja, plaćanja poreza, premija osiguranja i komunalnih usluga, kao i troškove koji se isključivo odnose na plaćanje razumnih profesionalnih naknada i nadoknadu nastalih troškova u vezi sa pružanjem pravnih usluga, te naknada ili troškova za rutinsko držanje, upravljanje ili održavanje sredstava, druge imovine ili ekonomskih resursa koji su obuhvaćeni mjerom privremene zabrane raspolaganja, u skladu sa procedurama utvrđenim ovim zakonom.
- n) **Vanredni troškovi** su troškovi koji nisu obuhvaćeni osnovnim troškovima, za koje je odobravanje pristupa sredstvima, drugoj imovini ili ekonomskim resursima obuhvaćenim mjerom privremene zabrane raspolaganja moguće isključivo uz prethodno izričito odobrenje nadležnog sankcijskog komiteta Vijeća sigurnosti UN, u skladu sa primjenjivim rezolucijama Vijeća sigurnosti UN i procedurama utvrđenim ovim zakonom.

- o) **Pogrešno označena lica** (*False positives*): lica koja nisu obuhvaćena mjerama, ali dijele isto ili slično ime sa označenim licem ili entitetom, i koja su nenamjerno pogođena mjerama privremene zabrane raspolaganja.
- r) **Ovlašteni organi**: Državna agencija za istrage i zaštitu (SIPA), Obavještajno-sigurnosna agencija Bosne i Hercegovine, Federalno ministarstvo unutrašnjih poslova, Ministarstvo unutrašnjih poslova Republike Srpske, Policija Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine i nadležna tužilaštva.
- s) **Terorista** je svako fizičko lice koje:
- 1) počinu ili pokuša da počinu teroristički akt, direktno ili indirektno, nezakonito i namjerno,
  - 2) učestvuje kao saučesnik u terorističkom aktu ili finansiranju terorizma,
  - 3) organizuje ili usmjerava druge na vršenje terorističkog akta, ili
  - 4) doprinosi izvršenju terorističkog akta od strane grupe lica koja djeluju sa zajedničkim ciljem, kada je doprinos namjeran i ima za cilj da olakša izvršenje terorističkog akta ili uz znanje o namjeri grupe da izvrši takav akt.
- t) **Teroristički akt**: djelo koje predstavlja krivično djelo u skladu sa krivičnim zakonodavstvom u Bosni i Hercegovini i međunarodnim konvencijama na snazi u Bosni i Hercegovini.
- u) **Teroristička organizacija** je svaka grupa terorista koja:
- 1) izvrši ili pokuša izvršiti teroristički akt bilo kakvim sredstvom, neposredno ili posredno, nezakonito i s predumišljajem,
  - 2) učestvuje kao saučesnik u terorističkom aktu,
  - 3) organizira ili podstiče druge da izvrše teroristički akt ili
  - 4) doprinosi tome da grupa lica koja ima zajednički cilj izvrši teroristički akt.
- v) **Obveznici**: lica ili subjekti koji provode preventivne mjere za sprečavanje pranja novca, finansiranja terorizma i finansiranja širenja oružja za masovno uništenje u skladu sa Zakonom o sprečavanju pranja novca i finansiranja terorističkih aktivnosti.
- z) **Nadzorni organi**: nadležna tijela definisana Zakonom o sprečavanju pranja novca i finansiranja terorističkih aktivnosti, odgovorna za osiguranje usklađenosti obveznika sa pomenutim zakonom.
- aa) **Komitete Vijeća sigurnosti UN**: sankcijski komiteti Vijeća sigurnosti UN osnovani relevantnim rezolucijama, uključujući Komitet 1267/1989/2253, Komitet 1988, Komitet 1718 i Komitet 1737.
- bb) **Finansijske institucije** su pravna lica u finansijskom sektoru, a što naročito obuhvata: banke, razvojne banke, društva za osiguranje, mikrokreditne organizacije, ovlaštene učesnike na tržištu vrijednosnih papira, društva za upravljanje investicionim fondovima, društvo za upravljanje dobrovoljnim penzijskim fondovima, lica koja obavljaju poslove finansijskog lizinga, društva za posredovanje u pogledu životnog osiguranja, kao i druga pravna lica koja se pretežno bave finansijskom djelatnošću u zemlji ili inozemstvu.

cc) **Subjekti iz nefinansijskog sektora** (*designated non-financial businesses and professions – DNFBP*)“ podrazumijeva:

- 1) kazina.
- 2) agente za nekretnine.
- 3) trgovce plemenitim metalima.
- 4) trgovce dragim kamenjem.
- 5) advokate, notare, druge nezavisne pravne profesionalce i računovođe, pri čemu se ovo odnosi na samostalne profesionalce, partnere ili zaposlene profesionalce u profesionalnim društvima.
- 6) pružaoce usluga trustova i društava (*Trust and Company Service Providers*), što se odnosi na sva lica ili poslovne subjekte koji nisu obuhvaćeni drugim preporukama, a koji kao poslovnu djelatnost pružaju trećim licima bilo koju od sljedećih usluga:
  1. postupanje kao agent osnivanja pravnih lica.
  2. postupanje kao direktor ili sekretar privrednog društva, partner u partnerstvu, ili na sličnoj poziciji u odnosu na druga pravna lica, ili organizovanje da drugo lice postupa na taj način.
  3. obezbjeđivanje registrovanog sjedišta, poslovne adrese ili smještaja, adrese za korespondenciju ili administrativne adrese za privredno društvo, partnerstvo ili bilo koje drugo pravno lice ili pravni aranžman.
  4. postupanje kao povjerenik izričitog trusta, ili obavljanje ekvivalentne funkcije za drugi oblik pravnog aranžmana, ili organizovanje da drugo lice postupa na taj način.
  5. postupanje kao nominalni dioničar za drugo lice, ili organizovanje da drugo lice postupa na taj način.

## **II. PRIMJENA I PROVEDBA CILJNIH FINANSIJSKIH SANKCIJA PO OSNOVU UN ODLUKA I ODLUKA VIJEĆA MINISTARA BiH**

### **Član 4.**

#### **(Primjena privremene zabrane raspolaganja i zabrane stavljanja na raspolaganje prema odlukama Vijeća sigurnosti Ujedinjenih nacija)**

- (1) Odluke Vijeća sigurnosti UN i komiteta Vijeća sigurnosti UN, donijete na osnovu Poglavlja VII. Povelje UN, kojima se utvrđuju sankcije za pojedince, grupe ili subjekte, koji se odnose na borbu protiv terorizma, finansiranja terorizma i finansiranja širenja oružja za masovno uništenje, neposredno se i bez odgađanja primjenjuju u Bosni i Hercegovini, odmah poslije njihovog objavljivanja od strane Vijeća sigurnosti UN i njegovih komiteta.
- (2) Mjere privremene zabrane raspolaganja i zabrane stavljanja na raspolaganje iz stava (1) ovog člana odnose se na sva sredstva i drugu imovinu ili ekonomske resurse koji su u vlasništvu, posjedu ili pod kontrolom označenih lica ili entiteta, direktno ili indirektno, uključujući sredstva pravnih lica, grupa ili subjekata u kojima označeno lice ili entitet ima vlasništvo ili nadzor.

- (3) Ministarstvo vanjskih poslova Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Ministarstvo vanjskih poslova BiH), odmah po zaprimanju svake odluke Vijeća sigurnosti UN ili komiteta Vijeća sigurnosti UN, o označavanju, uklanjanju sa liste ili izmjeni podataka, bez odgađanja prosljeđuje relevantne informacije Ministarstvu sigurnosti Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Ministarstvo sigurnosti BiH).
- (4) Ministarstvo sigurnosti BiH osigurava:
  - a) objavu odluke i ažuriranih lista označenih lica i entiteta na svojoj zvaničnoj internet stranici, bez odgađanja i u formatu prilagođenom pretraživanju,
  - b) neposredno prosljeđivanje odluke i ažurirane liste svim nadležnim organima, obveznicima i nadzornim organima.
- (5) Objava odluke i ažuriranih lista na zvaničnoj internet stranici Ministarstva sigurnosti BiH smatra se službenim obavještenjem i proizvodi pravne posljedice za sva fizička i pravna lica u Bosni i Hercegovini.
- (6) Nadzorni organi dužni su preduzeti sve mjere iz svoje nadležnosti kako bi osigurali provedbu odluka Vijeća sigurnosti UN i njegovih komiteta, uključujući nadzor nad provođenjem privremene zabrane raspolaganja i zabrane stavljanja sredstava i druge imovine ili ekonomskih resursa na raspolaganje.
- (7) Ministarstvo sigurnosti BiH dostavlja jasne smjernice za finansijske institucije, subjekte iz nefinansijskog sektora, kao i druga fizička i pravna lica koja mogu posjedovati, upravljati ili kontrolisati sredstva ili drugu imovinu obuhvaćenu mjerama, s ciljem pojašnjenja njihovih obaveza u vezi sa provođenjem mjera privremene zabrane raspolaganja, u skladu sa ovim zakonom.
- (8) U roku od sedam dana od dana stupanja na snagu ovog zakona, Vijeće ministara BiH, na prijedlog Ministarstva sigurnosti BiH uz saglasnost ovlaštenih organa, usvaja smjernice kojima se osigurava da se sve relevantne informacije o označavanju, uklanjanju sa liste ili izmjeni podataka, primljene u skladu sa stavom (3) ovog člana, prenesu obveznicima i nadležnim organima u roku od nekoliko sati. Procedura mora osigurati da se svaka izmjena na listi Ujedinjenih nacija provede bez odgađanja i da se privremene zabrane raspolaganja provode najkasnije u roku od 24 sata od trenutka kada izmjena postane javno dostupna na zvaničnoj listi sankcija Ujedinjenih nacija koji se odnose na borbu protiv terorizma, finansiranja terorizma i finansiranja širenja oružja za masovno uništenje.

## **Član 5.**

### **(Obavješćavanje lica i entiteta obuhvaćenih mjerama zabrane)**

- (1) Ako se lice ili entitet obuhvaćen mjerama iz člana 4. stav (1) ovog zakona nalazi na teritoriji Bosne i Hercegovine, Ministarstvo sigurnosti BiH putem nadležnog organa unutrašnjih poslova i Državne agencije za istrage i zaštitu bez odgađanja, a najkasnije u roku od sedam dana od dana prijema odluke, uputit će pismeno obavještenje tom licu ili entitetu o njihovom uvrštavanju na listu Vijeća sigurnosti UN ili relevantnog komiteta.

(2) Obavještenje iz stava (1) ovog člana sadrži:

- a) detaljan dostupni sažetak razloga za uvrštavanje na spisak, uključujući narativni sažetak ako je objavljen od strane nadležnog komiteta Vijeća sigurnosti UN,
- b) opis pravnih posljedica uvrštavanja, uključujući privremenu zabranu raspolaganja sredstvima i drugom imovinom u skladu sa relevantnim rezolucijama,
- c) informacije o proceduri za podnošenje zahtjeva za uklanjanje sa spiska (delisting), uključujući mogućnost obraćanja Uredu Ombudsmana UN (u daljnjem tekstu: Ombudsman UN) u skladu sa rezolucijama 1904 (2009), 1989 (2011), 2083 (2012) i pratećim rezolucijama,
- d) informacije o mogućnosti podnošenja zahtjeva za izuzeće od primjene mjera, u skladu sa Rezolucijom 1452 (2002) i relevantnim pratećim odlukama,
- e) informacije o kontakt tački uspostavljenoj Rezolucijom 1730 (2006) i naknadnim rezolucijama za slanje zahtjeva za uklanjanje sa spiska i izuzeća.

(3) Dostavljanje obavještenja vrši se u skladu sa važećim pravilima dostave u upravnom postupku.

## **Član 6.**

### **(Pokretanje postupka za uvrštavanje na liste Vijeća sigurnosti Ujedinjenih nacija)**

- (1) Ako postoje osnovani razlozi za vjerovanje da lice, entitet ili drugi subjekt vrši, pokušava izvršiti, planira, omogućava ili učestvuje u izvršenju terorističkog akta, finansira terorizam ili na drugi način doprinosi djelovanju terorističkih grupa, ovlašteni organ može, putem Ministarstva sigurnosti BiH, pokrenuti postupak za donošenje odluke Vijeća ministara BiH o podnošenju prijedloga za uvrštavanje tog lica, entiteta ili subjekta na listu Vijeća sigurnosti UN, u skladu sa rezolucijama 1267 (1999), 1988 (2011), 1989 (2011), 2253 (2015) i njihovim pratećim rezolucijama.
- (2) Postupak iz stava (1) ovog člana provodi se *ex parte*, bez prethodnog obavještanja lica, entiteta ili subjekta na koji se odnosi, kako bi se spriječilo raspolaganje sredstvima i drugom imovinom ili ekonomskim resursima obuhvaćenom mjerama.
- (3) Ministarstvo sigurnosti BiH, prije upućivanja prijedloga Vijeću ministara BiH, pribavlja mišljenja ovlaštenih organa iz člana 3. stav (1) tačka r) ovog zakona.
- (4) Ovlašteni organ je dužan, uz prijedlog iz stava (1) ovog člana, dostaviti:
  - a) detaljne identifikacione podatke o licu ili entitetu,
  - b) informacije koje predstavljaju osnovane razloge za vjerovanje da lice ili entitet ispunjava kriterije za uvrštavanje,
  - c) podatke o sredstvima i drugoj imovini ili ekonomskim resursima koji mogu biti predmet privremene zabrane raspolaganja,
  - d) druge informacije u skladu sa zahtjevima relevantnih komiteta Vijeća sigurnosti UN.

- (5) Vijeće ministara BiH, na prijedlog Ministarstva sigurnosti BiH, odlučuje o podnošenju prijedloga za uvrštavanje lica, entiteta ili subjekta na listu Vijeća sigurnosti UN.
- (6) Vijeće ministara BiH odlučuje na osnovu postojanja osnovanih razloga za vjerovanje da lice, entitet ili drugi subjekt vrši, pokušava izvršiti, planira, omogućava ili učestvuje u izvršenju terorističkog akta, finansira terorizam, ili na drugi način doprinosi djelovanju terorističkih grupa. Odluka Vijeća ministara BiH je nezavisna od postojanja, pokretanja ili ishoda krivičnog postupka, kao i od postojanja pravosnažne presude za krivično djelo terorizma ili finansiranja terorizma.
- (7) Kriteriji za podnošenje prijedloga iz stava (1) ovog člana zasnivaju se na smjernicama nadležnih komiteta i mogu uključivati, ali nisu ograničeni na slučajeve kada lice ili entitet i odgovorno lice u entitetu:
- a) učestvuje u finansiranju, planiranju, omogućavanju, pripremi ili izvršenju aktivnosti u vezi sa, u ime, za podršku ili u saradnji sa Al-Qa'idom, ISIL-om, njihovim podružnicama, filijalama, derivatima ili otcijepljenim grupama,
  - b) snabdijeva, prodaje ili prenosi oružje, vojnu opremu ili druge srodne materijale Al-Qa'idi, ISIL-u ili njihovim povezanim strukturama,
  - c) regrutuje lica u ime ili u korist Al-Qa'ide, ISIL-a ili povezanih grupa,
  - d) na drugi način pruža podršku, savjet, logistiku ili finansijsku pomoć strukturama Al-Qa'ide ili ISIL-a,
  - e) je u vlasništvu ili pod kontrolom, direktno ili indirektno, ili djeluje po nalogu lica ili entiteta povezanih s Al-Qa'idom ili ISIL-om,
  - f) učestvuje u aktivnostima koje predstavljaju prijetnju miru, stabilnosti i sigurnosti Afganistana, u vezi sa talibanima,
  - g) učestvuje u transferu oružja i srodne opreme talibanima,
  - h) regrutuje u ime talibana,
  - i) pruža podršku ili djeluje u korist lica ili entiteta povezanih s talibanima,
  - j) je u vlasništvu ili pod kontrolom, direktno ili indirektno, lica ili entiteta povezanog s talibanima.
- (8) Ako Vijeće ministara BiH odbije zahtjev ovlaštenog organa za pokretanje postupka pred UN-om, dužno je pismeno obrazložiti razloge odbijanja i obavijestiti ovlašteni organ bez odgađanja.
- (9) Ako donese odluku o upućivanju prijedloga, Vijeće ministara BiH dostavlja prijedlog Ministarstvu sigurnosti BiH, koje je dužno pripremiti zvaničan zahtjev koji će posredstvom Ministarstva vanjskih poslova BiH dostaviti nadležnom komitetu Vijeća sigurnosti UN u skladu sa procedurama i obrascima koje je propisao taj komitet.
- (10) Prilikom podnošenja zahtjeva iz stava (9) ovog člana, Ministarstvo sigurnosti BiH dužno je posredstvom Ministarstva vanjskih poslova BiH:
- a) dostaviti sve relevantne identifikacione podatke koji omogućavaju pozitivnu identifikaciju predloženog lica ili entiteta,

- b) podnijeti izjavu o činjenicama koje potvrđuju osnovane razloge za vjerovanje da lice ili entitet ispunjava kriterije za uvrštavanje,
- c) dostaviti podatke o sredstvima i drugoj imovini ili ekonomskim resursima koji mogu biti predmet privremene zabrane raspolaganja,
- d) izjasniti se da li Bosna i Hercegovina želi biti javno navedena kao država predlagač.

## **Član 7.**

### **(Zabrana ulaska i tranzita preko teritorije Bosne i Hercegovine)**

- (1) Zabranjuje se ulazak u Bosnu i Hercegovinu, kao i tranzit preko teritorije Bosne i Hercegovine, svim označenim fizičkim licima u skladu sa odlukama i listama Vijeća sigurnosti UN iz člana 4. ovog zakona.
- (2) Odredbe stava (1) ovog člana ne primjenjuju se na lica koja imaju državljanstvo Bosne i Hercegovine. U tim slučajevima Granična policija BiH obavezna je:
  - a) omogućiti ulazak državljaninu Bosne i Hercegovine u zemlju,
  - b) bez odgađanja obavijestiti ovlaštene organe,
  - c) osigurati da se prema licu primijene mjere nadzora i druge zakonom propisane mjere u skladu sa zakonodavstvom u Bosni i Hercegovini i međunarodnim obavezama države.
- (3) Granična policija BiH dužna je:
  - a) odbiti ulazak ili onemogućiti tranzit licima iz stava (1) ovog člana, osim u slučajevima iz stava (4) ovog člana,
  - b) obavijestiti ovlaštene organe odmah, elektronskim putem i bez odgađanja, o svakom pokušaju ulaska ili tranzita,
  - c) voditi evidenciju o svim pokušajima ulaska ili tranzita označenih lica.
- (4) Mjere iz stava (1) ovog člana neće se primjenjivati u slučajevima kada je ulazak ili tranzit izričito odobren od strane Vijeća sigurnosti UN, u skladu sa relevantnim rezolucijama, ali je Granična policija BiH dužna da lica iz stava (1) ovog člana evidentira i bez odlaganja obavijesti ovlaštene organi.
- (5) Pojam 'tranzit' u smislu ovog zakona obuhvata svaki oblik kretanja preko teritorije Bosne i Hercegovine, uključujući međunarodne aerodrome, kopnene i morske granične prijelaze, bez obzira da li je lice formalno ušlo u zemlju ili je ostalo u tranzitnoj zoni aerodroma.
- (6) Državljanin Bosne i Hercegovine koji je označeno lice u skladu sa odlukama Vijeća sigurnosti UN podliježe sljedećim mjerama:
  - a) obavezi da bez odgađanja prijavi svoje boravište nadležnom organu unutrašnjih poslova, ukoliko ima prebivalište u drugoj zemlji,
  - b) zabrani napuštanja teritorije Bosne i Hercegovine bez prethodnog odobrenja nadležnih ovlaštenih organa,

- c) stalnom nadzoru nad njegovim kretanjem i aktivnostima od strane ovlaštenih organa, u skladu sa zakonom,
- d) obaveznom obavještanju nadležnog tužilaštva radi razmatranja postojanja osnova za pokretanje krivičnog postupka.

### **Član 8.**

#### **(Uklanjanje sa liste označenih lica Vijeća sigurnosti Ujedinjenih nacija na zahtjev Bosne i Hercegovine)**

- (1) Na osnovu inicijative ovlaštenog organa iz člana 3. stav (1) tačka r) ovog zakona, Ministarstvo sigurnosti BiH, uz pribavljena mišljenja ovlaštenih organa, dužno je podnijeti prijedlog Vijeću ministara BiH za upućivanje zahtjeva komitetu Vijeća sigurnosti UN za uklanjanje označenog lica, entiteta, pravnog lica ili drugog subjekta sa liste označenih lica i entiteta, ukoliko:
  - a) lice, entitet ili subjekt više ne ispunjava kriterije na osnovu kojih je predloženo za uvrštavanje, uključujući raskid povezanosti sa terorističkim organizacijama ili grešku u identitetu,
  - b) je nastupila smrt označenog lica,
  - c) je pravno lice ili entitet prestalo postojati kao registrovani subjekt, ili
  - d) postoje druge relevantne okolnosti koje pokazuju da lice ili entitet više ne ispunjava kriterije za uvrštavanje u skladu sa smjernicama nadležnih komiteta Vijeća sigurnosti UN-a.
- (2) Ovlašteni organi iz člana 3. stav (1) tačka r) ovog zakona dužni su bez odgađanja obavijestiti Ministarstvo sigurnosti BiH ako raspolažu informacijama ili dokazima koji ukazuju da označeno lice, entitet ili subjekt više ne ispunjava kriterije za uvrštavanje.
- (3) Ministarstvo sigurnosti BiH uz pribavljena mišljenja ovlaštenih organa dužno je, u roku od 30 dana od saznanja okolnosti iz stava (1) ovog člana, podnijeti prijedlog Vijeću ministara BiH.
- (4) Vijeće ministara BiH dužno je donijeti odluku o prijedlogu Ministarstva sigurnosti BiH u roku od 60 dana od dana njegovog zaprimanja, u skladu sa postupkom iz člana 6. ovog zakona.
- (5) Ako Vijeće ministara BiH usvoji prijedlog, Ministarstvo sigurnosti BiH priprema zahtjev za uklanjanje sa liste označenih lica koji posredstvom Ministarstva vanjskih poslova BiH dostavlja nadležnom komitetu Vijeća sigurnosti UN, u skladu sa proceduralnim zahtjevima relevantnih rezolucija i smjernica komiteta.
- (6) Zahtjev za uklanjanje obavezno sadrži sljedeće informacije i dokumentaciju:
  - a) obrazloženje razloga zbog kojih označeno lice ili entitet više ne ispunjava kriterije za označavanje, uključujući pobijanje elemenata iz prethodnog uvrštavanja,
  - b) informacije o trenutnom statusu označenog lica ili entiteta, uključujući aktivnosti, zaposlenje i imovinu,
  - c) dokumentaciju koja podržava zahtjev i po potrebi dokazuje interes,

- d) u slučaju smrti lica – izvod iz matične knjige umrlih ili drugi dokaz smrti, te dokaz da pravni nasljednici ili suvlasnici nisu lica ili entiteti koji se nalaze na listi Vijeća sigurnosti UN-a,
  - e) u slučaju prestanka rada pravnog lica ili entiteta – službeni dokaz o brisanju iz registra, zaključenom stečaju ili likvidaciji, uključujući i dokaze da ne postoji pravni nasljednik ili da nijedan pravni nasljednik nije lice ili entitet koji se nalazi na listi Vijeća sigurnosti UN-a.
- (7) Ministarstvo sigurnosti BiH i Ministarstvo vanjskih poslova BiH, svako iz svoje nadležnosti, dužni su poštovati sve relevantne procedure, obrasce, kriterije i standarde koje su uspostavili nadležni komiteti Vijeća sigurnosti UN, uključujući, kada je primjenjivo, procedure i kriterije usvojene od strane Komiteta 1267/1989 ili Komiteta 1988, kao i smjernice utvrđene u Rezoluciji 2610 (2021).

### **Član 9.**

#### **(Uklanjanje sa liste Vijeća sigurnosti Ujedinjenih nacija na zahtjev označenog lica ili entiteta)**

- (1) Fizička lica koja imaju državljanstvo Bosne i Hercegovine, borave na teritoriji Bosne i Hercegovine ili na drugi način imaju pravni interes, kao i pravna lica registrovana u Bosni i Hercegovini, a koja su uvrštena na listu označenih lica i entiteta Vijeća sigurnosti UN, imaju pravo podnijeti zahtjev za uklanjanje sa liste.
- (2) Zahtjev iz stava (1) ovog člana može se podnijeti:
  - a) direktno Ombudsmenu UN u skladu sa procedurama predviđenim rezolucijama 1904 (2009), 1989 (2011), 2083 (2012) i njihovim pratećim rezolucijama, ili,
  - b) preko Ministarstva sigurnosti BiH, putem ovlaštenog organa i uz pribavljena mišljenja ostalih ovlaštenih organa, koje je dužno, u roku od 15 dana od dana prijema zahtjeva, isti proslijediti Ombudsmenu UN preko Ministarstva vanjskih poslova BiH zajedno sa svim relevantnim informacijama i dokumentacijom.
- (3) Lica i entiteti uvršteni na liste Vijeća sigurnosti UN imaju pravo podnijeti zahtjev za uklanjanje sa liste putem kontakt tačke (*Focal Point*) uspostavljene u skladu sa Rezolucijom Vijeća sigurnosti UN 1730 (2006), u skladu sa svim primjenjivim pravilima i procedurama tog mehanizma.
- (4) Kada se radi o označavanjima u skladu sa Rezolucijom Vijeća sigurnosti UN 1988 (2011), postupci za preispitivanje i uklanjanje sa liste provode se pred Komitetom 1988, uključujući korištenje kontakt tačke, u skladu sa smjernicama i procedurama koje je usvojio Komitet 1988.
- (5) Kada se radi o označavanjima na listi sankcija za ISIL (Da'esh) i Al-Qa'idu, označena lica i entiteti se obavještavaju o pravu da podnesu zahtjev za uklanjanje sa liste putem Ombudsmana UN, u skladu sa rezolucijama Vijeća sigurnosti UN 1904 (2009), 1989 (2011), 2083 (2012) i njihovim pratećim rezolucijama.

(6) Ministarstvo sigurnosti BiH putem ovlaštenih organa i Ministarstvo vanjskih poslova BiH pružaju tehničku i informativnu podršku licima i entitetima iz stava (1) ovog člana pri korištenju mehanizama za uklanjanje sa liste.

(7) Ministarstvo sigurnosti BiH putem ovlaštenog organa obavezno je u roku od 15 dana od dana prijema zahtjeva osigurati podnosiocu zahtjeva informacije o proceduri, dostupnim pravnim mehanizmima i potrebnoj dokumentaciji, te pružiti asistenciju u komunikaciji sa Ministarstvom vanjskih poslova BiH.

(8) Kada prestanu da važe mjere privremene zabrane raspolaganja, Ministarstvo sigurnosti BiH je dužno odmah:

- a) objaviti informaciju o prestanku mjera na svojoj zvaničnoj internet stranici,
- b) obavijestiti sve nadležne institucije, kao i subjekte iz finansijskog i nefinansijskog sektora koji mogu posjedovati, upravljati ili kontrolisati sredstva ili drugu imovinu obuhvaćenu mjerama,
- c) ažurirati sve relevantne registre, spiskove i obavijesti, uključujući evidenciju o provedenim mjerama,
- d) osigurati da komunikacija iz ovog stava bude izvršena odmah po stupanju na snagu odluke o prestanku mjera,
- e) pružiti jasna uputstva finansijskim institucijama, subjektima iz nefinansijskog sektora, i drugim licima i entitetima koji mogu držati označena sredstva ili imovinu, o njihovim obavezama da priznaju i postupe u skladu sa odlukom o prestanku mjera.

#### **Član 10.**

##### **(Donošenje odluke Vijeća ministara BiH o ciljanim finansijskim sankcijama)**

- (1) Vijeće ministara BiH donosi odluku kojom se privremeno zabranjuje raspolaganje sredstvima i drugom imovinom ili ekonomskim resursima, kao i stavljanje na raspolaganje sredstava, druge imovine ili ekonomskih resursa, direktno ili indirektno, u korist ili za korist fizičkog ili pravnog lica, grupe ili entiteta na koje se odluka odnosi. Privremena zabrana raspolaganja iz ovog stava obuhvata sva sredstva i drugu imovinu ili ekonomske resurse koji su u vlasništvu, posjedu ili pod kontrolom označenog lica ili entiteta, direktno ili indirektno, uključujući sredstva pravnih lica, grupa ili subjekata u kojima označeno lice ili entitet ima vlasništvo ili nadzor.
- (2) Odluka iz stava (1) ovog člana može se donijeti ako postoje osnovani razlozi za vjerovanje da lice ili entitet ispunjava jedan ili više kriterija utvrđenih u stavu (5) ovog člana.
- (3) Odluka Vijeća ministara BiH iz stava (1) ovog člana može se donijeti:
  - a) na prijedlog ovlaštenog organa putem Ministarstva sigurnosti BiH, ili
  - b) na zahtjev druge države.

- (4) U svim slučajevima, odluka se donosi bez prethodnog obavještanja lica ili entiteta na koje se odnosi mjera, odnosno po principu *ex parte*, kako bi se spriječilo raspolaganje sredstvima prije primjene mjere.
- (5) Vijeće ministara BiH donosi odluku ako postoje osnovani razlozi za vjerovanje da lice ili entitet ispunjava jedan od sljedećih kriterija:
- a) počinilo je, pokušalo počiniti, učestvovalo u ili pomoglo izvršenje terorističkog akta,
  - b) direktno ili indirektno je obezbijedilo sredstva, ekonomske resurse ili druge finansijske usluge licima koja su počinila, pokušala počiniti, olakšala ili učestvovala u terorističkim aktima,
  - c) nalazi se u vlasništvu ili pod kontrolom, direktno ili indirektno, lica ili organizacije navedenih u tač. a) i b) ovog stava,
  - d) djeluje u ime ili pod vodstvom lica ili organizacije iz tač. a), b) ili c) ovog stava.
- (6) Vijeće ministara BiH donosi odluku iz stava (1) ovog člana u roku od 15 dana od dana prijema prijedloga Ministarstva sigurnosti BiH.
- (7) Odluka iz stava (1) ovog člana je konačna i stupa na snagu danom donošenja i primjenjuje se bez odgađanja.
- (8) Odluka iz stava (1) ovog člana sadrži:
- a) identitet lica ili entiteta na koje se odnosi,
  - b) pravni osnov za privremenu zabranu raspolaganja,
  - c) podatke o sredstvima i imovini ili ekonomskim resursima na koje se zabrana odnosi, ako su poznati,
  - d) datum stupanja odluke na snagu,
  - e) uputstvo o postupanju nadležnih institucija i lica na koje se odluka odnosi.
- (9) Zahtjev ovlaštenog organa za donošenje odluke iz stava (1) ovog člana dostavlja se Ministarstvu sigurnosti BiH i sadrži obrazloženje, sve dostupne podatke i dokumentaciju, te jasno ukazuje na osnovane razloge za vjerovanje da lice ili entitet ispunjava kriterije iz stava (5) ovog člana, uključujući podatke o imovini koja može biti obuhvaćena mjerom.
- (10) Prije upućivanja prijedloga Vijeću ministara BiH, Ministarstvo sigurnosti BiH pribavlja mišljenja ovlaštenih organa iz člana 3. stav (1) tačka r) ovog zakona.
- (11) Po donošenju odluke iz stava (1) ovog člana, Ministarstvo sigurnosti BiH putem ovlaštenog organa bez odgađanja obavještava označeno lice ili entitet i dostavlja:
- a) kopiju odluke,
  - b) sažetak razloga za donošenje mjere (osim ako se ocijeni da bi to ugrozilo sigurnost ili istragu),
  - c) informaciju o pravnim lijekovima i

- d) informaciju o pravu na podnošenje zahtjeva za korištenje sredstava za osnovne i vanredne troškove.
- (12) Donošenje odluke o privremenoj zabrani raspolaganja u skladu s ovim članom ne zavisi od postojanja, pokretanja niti ishoda krivičnog postupka, niti od postojanja pravosnažne presude za krivično djelo terorizma ili finansiranja terorizma.
- (13) Nadležno tužilaštvo i ovlaštene organi iz člana 3. stav (1) tačka r) ovog zakona dužni su da, u svim slučajevima kada se vodi istraga za krivično djelo terorizma ili finansiranja terorizma, izvrše preispitivanje činjenica i prikupljenih dokaza u odnosu na kriterije iz stava (5) ovog člana i kriterije relevantnih rezolucija Vijeća sigurnosti UN. Ukoliko se utvrdi da lice ili entitet ispunjava navedene kriterije, tužilaštvo ili ovlaštene organ bez odgađanja dostavlja prijedlog Ministarstvu sigurnosti BiH radi pokretanja postupka za donošenje odluke Vijeća ministara BiH ili za upućivanje prijedloga nadležnim komitetima Vijeća sigurnosti UN.

### **Član 11.**

#### **(Ograničavanje raspolaganja na osnovu zahtjeva druge države)**

- (1) Ministarstvo vanjskih poslova BiH dostavlja Ministarstvu sigurnosti BiH zahtjev druge države za privremenu zabranu raspolaganja.
- (2) Ministarstvo sigurnosti BiH dužno je pribaviti mišljenja ovlaštenih organa iz člana 3. stav (1) tačka r) ovog zakona.
- (3) Ministarstvo sigurnosti BiH, zajedno sa pribavljenim mišljenjima iz stava (2) ovog člana, dostavlja zahtjev Vijeću ministara BiH radi odlučivanja.
- (4) Vijeće ministara BiH dužno je bez odgađanja i u najkraćem roku razmotriti zahtjev druge države i izvršiti hitnu procjenu da li je, u skladu s važećim domaćim i međunarodnim pravnim principima, zahtjev potkrijepljen osnovanim razlozima ili razumnom osnovom za sumnju ili vjerovanje da fizičko ili pravno lice, entitet ili organizacija ispunjava jedan ili više kriterija za označavanje iz člana 10. stav (5) ovog zakona. Ako Vijeće ministara BiH utvrdi da su kriteriji ispunjeni, može donijeti odluku o privremenoj zabrani raspolaganja sredstvima, drugom imovinom ili ekonomskim resursima.
- (5) Zahtjev druge države mora biti obrazložen i sadržavati:
- a) pravni osnov zahtjeva,
  - b) identifikacione podatke fizičkog, pravnog ili drugog lica čija se imovina predlaže za ograničavanje raspolaganja,
  - c) opis okolnosti sa svim informacijama koje ukazuju da postoje osnovani razlozi za vjerovanje da lice ispunjava kriterije iz člana 10. stav (5) ovog zakona,
  - d) informacije, podatke i dokumente koji podržavaju zahtjev u najvećoj mogućoj mjeri.
- (6) Ministarstvo sigurnosti BiH samostalno ili na osnovu zahtjeva ovlaštenog organa putem Ministarstva vanjskih poslova BiH može zahtijevati dodatne informacije i dokumente koje

smatra neophodnim za donošenje odluke, uključujući provjeru vjerodostojnosti informacija dostavljenih uz zahtjev.

- (7) Vijeće ministara BiH donosi odluku iz stava (4) ovog člana bez prethodnog obavještanja lica ili entiteta na koje se mjera odnosi (princip *ex parte*), kako bi se spriječilo raspolaganje prije primjene mjere.
- (8) Ako Vijeće ministara BiH ne prihvati zahtjev druge države iz stava (1) ovog člana, Ministarstvo sigurnosti BiH će o tome posredstvom Ministarstva vanjskih poslova BiH obavijestiti drugu državu.
- (9) Donošenje odluke o privremenoj zabrani raspolaganja u skladu s ovim članom ne zavisi od postojanja, pokretanja niti ishoda krivičnog postupka, niti od postojanja pravosnažne presude za krivično djelo terorizma ili finansiranja terorizma.
- (10) Odluka iz stava (4) ovog člana je konačna i stupa na snagu danom donošenja.

## **Član 12.**

### **(Obavještanje obveznika, ovlaštenih i nadležnih organa)**

- (1) Po donošenju odluke iz čl. 10. i 11. ovog zakona, Ministarstvo sigurnosti BiH dužno je bez odgađanja i odmah, dostaviti informaciju o odluci:
  - a) nadzornim organima nad obveznicima,
  - b) ovlaštenim organima.
- (2) Obavještanje iz stava (1) ovog člana vrši se putem elektronske komunikacije ili drugog efikasnog sredstva komunikacije koje omogućava potvrdu prijema, uz obavezno evidentiranje datuma i vremena slanja, prijema i prosljeđivanja.
- (3) Nadzorni organi iz stava (1) tačka a) ovog člana dužni su, po prijemu informacije i odluke Ministarstva sigurnosti BiH, bez odgađanja i odmah, dostaviti informaciju i odluku svim obveznicima iz svoje nadležnosti, putem elektronske komunikacije ili drugog efikasnog sredstva komunikacije.
- (4) Nadzorni organ je dužan obavijestiti Ministarstvo sigurnosti BiH da je prosljeđivanje izvršeno u roku od 24 sata.
- (5) Ministarstvo sigurnosti BiH je dužno objaviti odluke iz čl. 10. i 11. ovog zakona odmah na službenoj internet stranici Ministarstvo sigurnosti BiH. Objavljivanje služi kao opće obavještenje svim fizičkim i pravnim licima u Bosni i Hercegovini, uključujući lica koja nisu obveznici i lica koja nisu obuhvaćena direktnom dostavom.
- (6) Ministarstvo sigurnosti BiH objavljuje odluke iz čl. 10. i 11. ovog zakona u "Službenom glasniku BiH".
- (7) Dostavljanje obavještenja nadzornim organima, prosljeđivanje obavještenja nadzornih organa obveznicima i objava odluke na službenoj internet stranici Ministarstvo sigurnosti BiH, izvršavaju se bez odgađanja unutar 24 sata od donošenja odluke Vijeća ministara BiH, radi

osiguranja da obveznici prime odluku i primijene mjere privremene zabrane raspolaganja u okviru roka od 24 sata.

- (8) Radi obezbjeđenja efikasnog postupanja, nadzorni organi su dužni osigurati stalnu dostupnost kontakt tačke i rezervnog kanala komunikacije za hitno postupanje po odlukama iz čl. 10. i 11. ovog zakona, uključujući postupanje iz st. (3) i (4) ovog člana.
- (9) Nadzorni organi su dužni, u roku od 15 dana od dana objave ovog zakona u "Službenom glasniku BiH", dostaviti Ministarstvu kontakt tačke iz stava (8) ovog člana, uključujući službene elektronske adrese i brojeve telefona za hitne slučajeve. Nadzorni organi su dužni dostaviti ažurirane podatke o kontakt tačkama najkasnije u roku od sedam dana od svake promjene.
- (10) Informacija i odluka iz stava (1) ovog člana obavezno sadrže minimum podataka potrebnih za identifikaciju lica i pravilnu provedbu mjera, i to, gdje su dostupni:
  - a) za fizička lica: puno ime i prezime, poznate nadimke, pseudonime i druga imena, datum rođenja, mjesto rođenja, jedinstveni matični broj, državljanstvo, broj i vrstu identifikacionog dokumenta ili putne isprave,
  - b) za pravna lica i druge subjekte: naziv, skraćeni naziv, registrovani sjedište i adresu, registracioni broj ili drugi identifikator, podatke o povezanim subjektima kada su navedeni u odluci,
  - c) datum i vrijeme donošenja odluke, datum i vrijeme početka primjene mjera, te osnov primjene mjera prema ovom zakonu.
- (11) Ministarstvo sigurnosti BiH i nadzorni organi dužni su voditi evidenciju o svim radnjama iz ovog člana, uključujući listu primatelja, kanale komunikacije, vrijeme slanja i prijema, vrijeme prosljeđivanja i vrijeme potvrde prijema, te čuvati te evidencije u skladu s propisima o čuvanju službene dokumentacije.
- (12) Ministarstvo sigurnosti BiH uspostavlja i vodi konsolidovanu listu fizičkih i pravnih lica, grupa i subjekata prema kojima su na snazi odluke Vijeća ministara BiH o privremenoj zabrani raspolaganja donesene u skladu sa čl. 10. i 11. zajedno sa ličnim podacima iz stava 10. ovog člana. Lista je javno dostupna i objavljuje se i redovno ažurira na službenoj internet stranici Ministarstva, uz evidentiranje datuma i vremena svake izmjene.

### **Član 13.**

#### **(Zahtjev za privremenu zabranu raspolaganja u drugim državama)**

- (1) Ovlašteni organ može dostaviti obrazložen zahtjev Ministarstvu sigurnosti BiH za privremenu zabranu raspolaganja na području druge države.
- (2) Obrazloženi zahtjev iz stava (1) ovog člana mora sadržavati:
  - a) identifikacione podatke fizičkog, pravnog ili drugog lica čija se sredstva i imovina ili ekonomski resursi predlažu za privremenu zabranu raspolaganja,

- b) opis okolnosti sa svim informacijama i dokumentima koji ukazuju na osnovane razloge za vjerovanje (reasonable grounds to believe) da lice ili entitet ispunjava jedan ili više kriterija iz člana 10. stav (5) ovog zakona,
  - c) sve raspoložive informacije, podatke i dokumente koji podržavaju zahtjev za ograničavanjem raspolaganja.
- (3) Vijeće ministara BiH, na prijedlog Ministarstva sigurnosti BiH, donosi odluku o upućivanju zahtjeva drugoj državi u skladu sa procedurom propisanom članom 10. ovog zakona.
  - (4) Odluka iz stava (3) ovog člana donosi se bez prethodnog obavještanja lica ili entiteta čija će imovina biti predmet zahtjeva (princip *ex parte*), kako bi se spriječilo raspolaganje prije primjene mjere.
  - (5) Vijeće ministara BiH odlučuje o zahtjevu iz stava (1) ovog člana u roku od 15 dana od dana prijema prijedloga Ministarstva sigurnosti BiH.
  - (6) Po donošenju odluke iz stava (3) ovog člana, Vijeće ministara BiH zadužuje Ministarstvo sigurnosti BiH da obrazložen zahtjev za primjenu mjera zabrane privremenog raspolaganja imovinom, koji sadrži što je moguće više identifikacionih podataka o licu ili entitetu na koje se zahtjev odnosi, kao i konkretne i relevantne informacije i činjenice koje potkrepljuju ispunjenost kriterija za označavanje u skladu sa ovim zakonom, posredstvom Ministarstva vanjskih poslova BiH dostavi drugoj državi.

### **III. PREISPITIVANJE, UKIDANJE I PRAVNI LIJEKOVI**

#### **Član 14.**

##### **(Preispitivanje odluka)**

- (1) Vijeće ministara BiH periodično preispituje odluke donesene u skladu sa čl. 10. i 11. ovog zakona, a najmanje jednom u dvije godine, kao i ranije ako se pojave nove činjenice ili okolnosti koje dovode u pitanje opravdanost mjera, kako bi se utvrdilo da li i dalje postoje osnovani razlozi za vjerovanje da lice ili entitet ispunjava kriterije za primjenu mjera zabrane privremenog raspolaganja.
- (2) U postupku preispitivanja odluka iz stava (1) ovog člana, Vijeće ministara BiH putem Ministarstva sigurnosti BiH može zahtijevati dodatne informacije i dokumentaciju od ovlaštenih organa
- (3) Označeno lice ili njegov zakonski zastupnik ima pravo podnijeti pisani podnesak Ministarstvu sigurnosti BiH putem nadležnog ovlaštenog organa tokom postupka preispitivanja, uz prilaganje informacija i dokaza relevantnih za ocjenu opravdanosti mjera.
- (4) Vijeće ministara BiH dužno je završiti postupak preispitivanja odluke i donijeti odluku u roku od 60 dana od dana pokretanja postupka.

- (5) Ako se tokom preispitivanja utvrdi da više ne postoje osnovani razlozi za vjerovanje da lice ili entitet ispunjava propisane kriterije, Vijeće ministara BiH donosi odluku o prestanku važenja mjere zabrane privremenog raspolaganja i odmah obavještava relevantne institucije i lica.
- (6) Ukoliko je lice ili entitet bilo označeno u skladu sa članom 10. ovog zakona i istovremeno se nalazilo na listi Vijeća sigurnosti UN, Ministarstvo sigurnosti BiH je obavezno putem Ministarstva vanjskih poslova BiH podnijeti zahtjev nadležnom komitetu Vijeća sigurnosti UN za njegovo uklanjanje sa liste.
- (7) O odluci iz stava (5) ovog člana Ministarstvo sigurnosti BiH putem nadležnog ovlaštenog organa obavještava označeno lice ili entitet u pisanom obliku, uz navođenje razloga za donošenje odluke, kao i informaciju o pravnom lijeku u skladu sa ovim zakonom.

### **Član 15.**

#### **(Zahtjev za ukidanje mjera)**

- (1) Lice ili entitet obuhvaćen privremenim zabranom raspolaganja na osnovu odluke Vijeća ministara BiH, ili njegov punomoćnik, može podnijeti putem nadležnog ovlaštenog organa pisani zahtjev Ministarstvu sigurnosti BiH radi ukidanja mjera, u bilo kojem trenutku nakon donošenja odluke Vijeća ministara BiH u skladu sa ovim zakonom.
- (2) Zahtjev iz stava (1) ovog člana mora sadržavati:
  - a) podatke o podnosiocu ili punomoćniku,
  - b) kopiju odluke kojom su mjere uvedene,
  - c) razloge zbog kojih se traži ukidanje mjera, uključujući nove činjenice, dokaze o promjeni okolnosti ili prestanku razloga za primjenu mjera,
  - d) dokaze i informacije kojima se potkrepljuju navodi iz zahtjeva.
- (3) Ministarstvo sigurnosti BiH razmatra zahtjev u roku od 30 dana od dana prijema uredno podnesenog zahtjeva i može:
  - a) zatražiti dodatne informacije ili dokumentaciju,
  - b) pribaviti mišljenje ovlaštenih organa.
- (4) Ministarstvo sigurnosti BiH uz pribavljeno mišljenje ovlaštenih organa, dostavlja prijedlog odluke Vijeću ministara BiH za ukidanje mjera ili za odbijanje zahtjeva.
- (5) Vijeće ministara BiH donosi odluku o zahtjevu za ukidanje mjera najkasnije u roku od 30 dana od dana prijema prijedloga Ministarstva sigurnosti BiH. Odluka se donosi na osnovu procjene da li i dalje postoje osnovani razlozi za vjerovanje da lice ili entitet ispunjava kriterije iz člana 10. stav (5) ovog zakona.
- (6) Ako Vijeće ministara BiH usvoji zahtjev za ukidanje mjera, odluka o mjerama se stavlja van snage. Ministarstvo sigurnosti BiH putem nadzornih organa je dužno bez odlaganja:

- a) obavijestiti sve nadležne institucije, uključujući subjekte iz finansijskog i nefinansijskog sektora (DNFBP) koji mogu posjedovati, upravljati ili kontrolisati sredstva ili imovinu ili ekonomske resurse, obuhvaćene mjerama,
  - b) objaviti izmjene spiska lica i entiteta obuhvaćenih mjerama, u skladu sa ovim zakonom,
  - c) pružiti jasna uputstva (smjernice) finansijskim institucijama i drugim licima i entitetima, o njihovim obavezama da priznaju i postupe po odluci o ukidanju mjera.
- (7) Ukidanje domaće mjere u skladu sa ovim članom ne utiče na status lica ili entiteta na listama Vijeća sigurnosti UN. U tom slučaju Ministarstvo sigurnosti BiH putem ovlaštenog organa obavještava označeno lice o pravima i mogućnostima da podnese zahtjev za uklanjanje sa liste u skladu sa procedurama pred Ombudsmanom UN ili kontakt tačkom UN.
- (8) Ako Vijeće ministara BiH odbije zahtjev za ukidanje mjera, Ministarstvo sigurnosti BiH je dužno putem ovlaštenog organa bez odlaganja pismenim putem obavijestiti podnosioca zahtjeva o odluci i razlozima za odbijanje, uz informaciju o pravnom lijeku.
- (9) Ministarstvo sigurnosti BiH odbacuje kao nedopušten novi zahtjev podnesen prije isteka 12 mjeseci od dana kada je podnosilac primio obavještenje o odbijanju iz stava (8) ovog člana, osim ako podnosilac uz novi zahtjev dostavi nove činjenice ili dokaze koji su nastali nakon donošenja odluke o odbijanju, ili koji bez krivice podnosioca nisu mogli biti izneseni u ranijem postupku.
- (10) Ministarstvo sigurnosti BiH, uz pribavljenu saglasnost ovlaštenih organa iz člana 3. stav (1) tačka r) ovog zakona, dužno je istovremeno sa stupanjem na snagu ovog zakona, objaviti javne smjernice o postupku podnošenja zahtjeva za ukidanje mjera iz ovog člana i postupku za podnošenje zahtjeva za uklanjanje sa liste pred nadležnim tijelima Ujedinjenih nacija. Smjernice se objavljuju na službenoj internet stranici Ministarstva sigurnosti BiH i u „Službenom glasniku BiH“, i dostupne su svim fizičkim i pravnim licima.

## **Član 16.**

### **(Tužba protiv odluke Vijeća ministara BiH)**

- (1) Lice ili entitet prema kojem je Vijeće ministara BiH donijelo odluku o privremenoj zabrani raspolaganja u skladu sa čl. 10. i 11. ovog zakona, ima pravo pokrenuti upravni spor podnošenjem tužbe Sudu Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Sud BiH), u roku od 30 dana od dana objavljivanja odluke u „Službenom glasniku BiH“.
- (2) Podnošenje tužbe ne odgađa izvršenje mjera zabrane privremenog raspolaganja, osim ako Sud BiH izričito ne odluči drugačije u hitnom postupku.
- (3) Tužba se može podnijeti iz sljedećih razloga:
  - a) identitet lica ili entiteta je pogrešno utvrđen,
  - b) nepostojanje činjeničnih ili pravnih osnova za donošenje mjera,
  - c) nedostatak obrazloženja u odluci,
  - d) pogrešna primjena materijalnog prava,

- e) povreda pravila postupka koja su mogla uticati na zakonitost odluke, uključujući nepravilno obavještanje, nepostupanje nadležnog organa u zakonskim rokovima, ili donošenje odluke od nenadležnog tijela.
- (4) Sud BiH odlučuje po hitnom postupku.
- (5) Ako Sud BiH usvoji tužbu, osporena odluka Vijeća ministara BiH stavlja se van snage, a lice ili entitet se briše iz evidencije lica i entiteta obuhvaćenih mjerama.
- (6) Ukidanje odluke Vijeća ministara BiH u skladu sa ovim članom ne utiče na status lica ili entiteta na listama Vijeća sigurnosti UN. Ministarstvo sigurnosti BiH putem nadležnog ovlaštenog organa obavještava označeno lice ili entitet o važećim procedurama za uklanjanje sa liste u skladu sa rezolucijama Vijeća sigurnosti UN, uključujući mogućnost obraćanja Ombudsmanu UN ili kontakt tački UN.
- (7) Ministarstvo sigurnosti BiH je dužno putem ovlaštenih i nadzornih organa, najkasnije u roku od sedam dana od pravosnažnosti presude iz stava (5) ovog člana:
- a) obavijestiti sve nadležne institucije, uključujući finansijske institucije i subjekte iz nefinansijskog sektora koji mogu posjedovati, upravljati ili kontrolisati sredstva ili drugu imovinu obuhvaćenu mjerama,
  - b) preduzeti sve potrebne radnje radi obustave mjera, uključujući uklanjanje imena iz objavljenih spiskova i evidencija,
  - c) pružiti jasna smjernice subjektima iz tačke a) ovog stava o njihovim obavezama postupanja po odluci o prestanku mjera.

#### **IV. PROVEDBA MJERA, EVIDENCIJE I TRANSPARENTNOST**

##### **Član 17.**

##### **(Obaveze fizičkih i pravnih lica u vezi sa provođenjem ciljanih finansijskih sankcija)**

- (1) Obveznici, kao i sva druga pravna i fizička lica, dužna su provjeriti da li imaju poslovni, ugovorni, vlasnički ili drugi odnos sa licem ili entitetom obuhvaćenim ciljanim finansijskim sankcijama prema odluci Vijeća ministara BiH donesenoj u skladu sa čl. 10. i 11. ovog zakona, ili prema odlukama Vijeća sigurnosti UN u skladu sa članom 4. ovog zakona.
- (2) Sva lica iz stava (1) ovog člana dužna su bez odlaganja, a najkasnije u roku od 24 sata od donošenja odluke Vijeća ministara BiH donesene u skladu sa čl. 10. i 11. ovog zakona, ili odluke Vijeća sigurnosti UN u skladu sa članom 4. ovog zakona, provesti mjere privremene zabrane raspolaganja i zabrane stavljanja na raspolaganje nad svim sredstvima i drugom imovinom ili ekonomskim resursima u vlasništvu, pod kontrolom ili na raspolaganju licima ili entitetima obuhvaćenim mjerama, bez prethodnog upozorenja i bez obavještanja označenih lica ili entiteta, i to na način da:
- a) onemogućuje svako raspolaganje,

- b) spriječe svaki prijenos, korištenje, otuđenje, stavljanje na raspolaganje ili zamjenu, osim u slučajevima kada su izričito izuzeti u skladu s ovim zakonom ili odlukama Vijeća sigurnosti UN odnosno relevantnih komiteta Vijeća sigurnosti UN.
- (3) Lica iz stava (1) ovog člana koja su izvršila zabranu privremenog raspolaganja ili zabranu stavljanja na raspolaganje nad svim sredstvima i drugom imovinom ili ekonomskim resursima u vlasništvu, pod kontrolom ili na raspolaganju licima ili entitetima obuhvaćenim mjerama, dužna su da Ministarstvu sigurnosti BiH i nadležnom nadzornom organu dostave pisani izvještaj o preduzetim mjerama iz stava (2) ovog člana odmah, a najkasnije u roku od 24 sata. Izvještaj uključuje i svaki pokušaj transakcije koji je označeno lice ili entitet pokušao ostvariti, te sadrži sve raspoložive podatke o licima ili entitetima, vrijednosti, vrsti i lokaciji sredstava i imovine ili ekonomskih resursa, kao i druge relevantne informacije.
- (4) Izvještaj iz stava (3) ovog člana dostavlja se elektronskim i pisanim putem. Izvanredno, ako je izvještaj zbog hitnosti dostavljen telefonski, mora biti potvrđen pisanim ili elektronskim putem u roku od 24 sata.
- (5) Zabranjuje se svim fizičkim i pravnim licima u Bosni i Hercegovini da direktno ili indirektno, u cijelosti ili djelimično, samostalno ili zajedno s drugim:
- a) označenim licima i entitetima stave na raspolaganje bilo kakva sredstva i imovinu ili ekonomske resurse ili druge povezane usluge, uključujući finansijske, tehničke, logističke ili savjetodavne usluge,
  - b) učestvuju u bilo kakvim operacijama ili transakcijama koje se odnose na sredstva i imovinu ili ekonomske resurse označenih lica ili entiteta,
  - c) djeluju u korist, u ime, za račun, po nalogu, ili u saradnji sa licima ili entitetima označenim u skladu sa ovim zakonom, ili koji se nalaze u njihovom vlasništvu ili pod njihovom direktnom ili indirektnom kontrolom. Ove zabrane ne primjenjuju se ukoliko su izričito odobrene, licencirane ili drugačije dozvoljene u skladu sa relevantnim rezolucijama Vijeća sigurnosti UN, ili odlukom Vijeća ministara BiH.
- (6) Zabrana iz stava (5) ovog člana obuhvata i:
- a) svaki pokušaj transfera, otuđenja ili korištenja sredstava i imovine ili ekonomskih resursa u korist lica ili entiteta obuhvaćenih mjerama,
  - b) sredstva i resurse koji proističu iz sredstava i imovine ili ekonomskih resursa koja pripadaju ili se kontrolišu od strane tih lica ili entiteta,
  - c) svako namjerno učestvovanje u radnjama koje imaju za cilj izbjegavanje ili zaobilazanje mjera privremene zabrane raspolaganja, uključujući korištenje trećih lica, posrednika, pravnih konstrukcija ili drugih mehanizama radi prikrivanja povezanosti s označenim licima ili entitetima.
- (7) Sredstva i druga imovina ili ekonomski resursi obuhvaćeni privremenom zabranom raspolaganja mogu se koristiti ili staviti na raspolaganje samo u slučajevima i na način predviđen članovima od 23. do 28. ovog zakona.

- (8) Nadležne institucije za registraciju poslovnih subjekata, udruženja i fondacija, kao i sudovi, notari i advokati, dužni su provjeriti da li je lice ili entitet obuhvaćen mjerama prije upisa u registar, odnosno prije sastavljanja ili ovjere ugovora o prenosu nekretnina ili ugovora o poklonu ili pozajmici.
- (9) Ako se lice obuhvaćeno mjerama predlaže za direktora, odgovorno lice ili većinskog vlasnika poslovnog subjekta, udruženja ili fondacije, ili se pojavljuje kao ugovorna strana u prenosu nekretnine, poklona ili pozajmice, upis u registar se neće izvršiti niti će se ugovor sačiniti ili ovjeriti.
- (10) Nadležne institucije iz stava (8) ovog člana dužni su Ministarstvu sigurnosti BiH odmah dostaviti obavještenje o odbijanju registracije ili ovjere ugovora iz stava (9) ovog člana.
- (11) Obaveze i zabrane propisane ovim članom primjenjuju se i na lica koja djeluju u ime ili za račun lica ili entiteta obuhvaćenih mjerama, ili po njihovim uputama.
- (12) Kada lice ili entitet bude uklonjen sa liste lica obuhvaćenih mjerama privremene zabrane raspolaganja, bilo odlukom Vijeća sigurnosti UN ili Vijeća ministara BiH, fizička i pravna lica dužna su bez odlaganja obustaviti primjenu svih mjera iz ovog člana prema tom licu ili entitetu, te omogućiti ponovno raspolaganje sredstvima i imovinom ili ekonomskim resursima, osim ako posebnim zakonom, sudskom odlukom ili odlukom nadležnog organa nije drugačije određeno.
- (13) Ministarstvo sigurnosti BiH bez odlaganja obavještava nadležne subjekte o ukidanju mjera.
- (14) Ministarstvo sigurnosti BiH uz saglasnost ovlaštenog organa u roku od 15 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona propisuje obrazac kojim se uređuje način i forma dostavljanja izvještaja i obavještenja iz ovog člana.

## **Član 18.**

### **(Trajanje ciljanih finansijskih sankcija)**

- (1) Privremena zabrana raspolaganja i zabrane stavljanja na raspolaganje, donesene u skladu s ovim zakonom, ostaju na snazi i proizvode pravno dejstvo sve dok:
  - a) Vijeće ministara BiH ne donese odluku o prestanku važenja mjere, utvrđujući da više ne postoje osnovani razlozi za vjerovanje da lice ili entitet ispunjava kriterije iz člana 10. stav (5) ovog zakona, ili
  - b) Vijeće sigurnosti UN, putem relevantnog komiteta UN, ne donese odluku o uklanjanju označenog lica ili entiteta sa odgovarajuće liste, u kojem slučaju prestanak mjere nastupa odmah po objavi odluke komiteta UN, bez potrebe za donošenjem posebne domaće odluke.
- (2) Ministarstvo sigurnosti BiH putem ovlaštenih i nadzornih organa dužno je bez odlaganja, a najkasnije u roku od 24 sata od dana prestanka mjere u smislu stava (1) ovog člana, obavijestiti sve nadležne institucije, obveznike i druge subjekte na koje se mjera odnosi, te objaviti informaciju o prestanku važenja mjere na svojoj službenoj internet stranici i u „Službenom glasniku BiH“.

- (3) Ukidanje mjera iz stava (1) ovog člana ne utiče na obavezu čuvanja dokumentacije, dostavljanja izvještaja i poštivanja svih drugih obaveza propisanih ovim zakonom koje su važile u vrijeme trajanja mjera. Dokumentacija u vezi sa provođenjem mjera čuva se najmanje 10 godina od dana prestanka mjere, u skladu sa zakonom kojim se uređuje sprečavanje pranja novca i finansiranja terorističkih aktivnosti.
- (4) Privremena zabrana raspolaganja i zabrane stavljanja na raspolaganje iz ovog zakona ostaju na snazi do njihovog formalnog ukidanja u skladu sa stavom (1) ovog člana i proizvode pravno dejstvo bez obzira na eventualne proceduralne nepravilnosti koje ne utiču na materijalnu osnovanost odluke.

## **Član 19.**

### **(Prikupljanje podataka o označenim licima i entitetima)**

- (1) Ministarstvo sigurnosti BiH putem ovlaštenih i nadzornih organa može u skladu sa ovim i drugim zakonima, radi izvršavanja svojih nadležnosti u vezi sa ciljanim finansijskim sankcijama, zahtijevati od nadležnih organa, institucija, regulatornih i nadzornih tijela, finansijskih institucija, nefinansijskih institucija, pravnih i fizičkih lica sve podatke i informacije koji su potrebni za realizaciju ovog zakona, uključujući, ali ne ograničavajući se na, informacije o identitetu, pravnom statusu, vlasništvu, kontrolnoj strukturi, poslovnim aktivnostima, komunikaciji, kretanju, povezanim licima i imovini označenih lica, entiteta, subjekata i grupa.
- (2) Ovlašteni organ prikuplja ili traži informacije radi identifikacije lica ili entiteta za koje postoje osnovani razlozi da se sumnja ili vjeruje da ispunjavaju kriterije za označavanje, u cilju podnošenja prijedloga za uvrštavanje na liste Vijeća sigurnosti UN, ili za donošenje odluke Vijeća ministara BiH o privremenoj zabrani raspolaganja, u skladu sa ovim zakonom. Prikupljanje i traženje informacija se provodi u skladu sa ovim zakonom i zakonima koji uređuju nadležnosti i ovlaštenja ovlaštenih organa.
- (3) Prikupljanje i traženje informacija ovlaštenog organa iz stava (2) ovog člana se provodi *ex parte*, odnosno bez obavještanja lica ili entiteta na koje se informacije odnose, kada je to neophodno za ostvarivanje svrhe ovog zakona.
- (4) Ministarstvo sigurnosti BiH može, u saradnji s Ministarstvom vanjskih poslova BiH ili drugim nadležnim organima, koristiti informacije pribavljene međunarodnom razmjenom podataka u skladu s međunarodnim ugovorima i relevantnim rezolucijama Vijeća sigurnosti UN.

## **Član 20.**

### **(Evidencija i ažuriranje podataka o označenim licima i entitetima)**

- (1) Ministarstvo sigurnosti BiH uspostavlja i vodi evidenciju o svim prikupljenim podacima i informacijama u vezi sa označenim licima i entitetima prema kojima se provode ciljane finansijske sankcije.
- (2) Evidencija iz stava (1) ovog člana obuhvata najmanje:

- a) podatke o identitetu označenih lica, uključujući matični broj i broj lične karte, ili broj pasoša, državljanstvo i adresu boravišta, te naziv, pravni oblik, adresu sjedišta i jedinstveni identifikacioni broj pravnog lica,
- b) informacije o pravnom statusu, vlasništvu, kontrolnoj strukturi i poslovnim aktivnostima entiteta,
- c) podatke o vrsti, vrijednosti i lokaciji sredstava i druge imovine ili ekonomskih resursa koji su predmet mjere,
- d) datume donošenja, izmjene i prestanka važenja odluka o mjerama zabrane,
- e) podatke o zahtjevima za izuzeće, zahtjeve za uklanjanje sa liste i druge relevantne pravne postupke.

## **Član 21.**

### **(Javno objavljivanje informacija)**

- (1) Ministarstvo sigurnosti BiH bez odgađanja objavljuje na svojoj službenoj internet stranici listu lica i entiteta prema kojima su donesene ciljane finansijske sankcije u skladu sa odredbama ovog zakona.
- (2) Objavljena lista sadrži najmanje:
  - a) osnovne identifikacione podatke označenih lica i entiteta, uključujući ime, prezime, naziv pravnog lica, pseudonime i nadimke, datum rođenja ili osnivanja, i druge javno dostupne podatke koji omogućavaju identifikaciju,
  - b) datum donošenja i broj odluke kojom je izrečena mjera,
  - c) pravni osnov (navođenje relevantnog člana ovog zakona ili rezolucije Vijeća sigurnosti UN),
  - d) datum stupanja mjere na snagu.
- (3) Ministarstvo sigurnosti BiH bez odgađanja objavljuje i:
  - a) svaku izmjenu objavljene liste, uključujući dodatak novih lica i entiteta ili uklanjanje sa liste postojećih,
  - b) informacije o prestanku važenja mjera zabrane, uključujući broj i datum odluke kojom je mjera ukinuta,
  - c) informacije o izuzećima i uklanjanju sa liste kada je to primjenjivo.
- (4) Objavljene informacije se redovno ažuriraju i ostaju javno dostupne sve dok traju ciljane finansijske sankcije, odnosno dok traje potreba za informisanjem javnosti, a najduže pet godina od prestanka važenja mjere, osim ako posebnim propisima nije drugačije određeno.
- (5) Objavom podataka u skladu sa ovim članom osigurava se javni interes i mogućnost identifikacije označenih lica i entiteta. Ministarstvo sigurnosti BiH je dužno da prilikom objave koristi samo one podatke koji su nužni i proporcionalni svrsi ovog zakona, a posebno da se

oslanja na podatke koji su već javno dostupni putem rezolucija Vijeća sigurnosti UN ili odluka Vijeća ministara BiH.

## **Član 22.**

### **(Objava smjernica međunarodnih tijela)**

- (1) Ministarstvo sigurnosti BiH objavljuje na svojoj službenoj internet stranici sve relevantne smjernice, preporuke i procedure koje su usvojili komiteti Vijeća sigurnosti UN, uključujući, ali ne ograničavajući se na:
  - a) Komitet iz Rezolucije 1267 (1999), 1989 (2011) i 2253 (2015) (Al-Qaida/ISIL),
  - b) Komitet iz Rezolucije 1988 (2011) (Talibani),
  - c) Komitet iz Rezolucije 1718 (2006) i pratećih rezolucija (DPRK)
  - d) Komitet iz Rezolucije 1737/2006) i pratećih rezolucija (Iran),
  - e) Kontakt tačku (*Focal Point*) uspostavljenu Rezolucijom 1730 (2006), kao i druge međunarodne akte i upute koje se odnose na postupke označavanja, uklanjanja sa listi, pravnih lijekova i zaštite prava označenih i trećih lica.
- (2) Objavljivanje smjernica i procedura iz stava (1) ovog člana izvršava se odmah po stupanju na snagu ovog zakona, a najkasnije u roku od sedam dana.
- (3) Ministarstvo sigurnosti BiH je obavezno bez odlaganja objaviti i svaku izmjenu ili dopunu smjernica i procedura usvojenih od strane relevantnih komiteta Vijeća sigurnosti UN kao i sve izmjene domaćih procedura koje se odnose na označavanje, uklanjanje sa liste, izuzeća i pravne lijekove.

## **V. IZUZEĆA OD MJERA, PRISTUP SREDSTVIMA I POSEBNE OBAVEZE**

### **Član 23.**

#### **(Garancija prava trećih lica, postupci i pravni lijekovi)**

- (1) Ciljane finansijske sankcije ne dovode u pitanje prava savjesnih trećih lica koja su postupala u dobroj vjeri i stekla prava prije donošenja mjere.
- (2) Svako lice koje nije obuhvaćeno mjerom zabrane, a koje ima zakonito pravo stečeno prije donošenja mjere na predmetnim sredstvima i imovini ili ekonomskim resursima, može podnijeti zahtjev za restituciju Vijeću ministara BiH preko Ministarstva sigurnosti BiH putem ovlaštenih organa.
- (3) Podnosilac zahtjeva iz stava (2) ovog člana može dokazivati svoje pravo pravosnažnom sudskom odlukom, zemljišnoknjižnim ili registarskim upisom, ugovorom, javnom ili drugom vjerodostojnom ispravom, ili drugim dokazima koji nesumnjivo potvrđuju postojanje prava stečenog prije donošenja mjere.

- (4) Vijeće ministara BiH donosi odluku o zahtjevu odmah, a najkasnije u roku od petnaest dana od dana prijema zahtjeva i dostavljene dokumentacije, nakon što se izvrši provjera i utvrdi da podnositelj zahtjeva nije označeno lice ili entitet u smislu ovog zakona.
- (5) Sredstva i imovina ili ekonomski resursi čije je raspolaganje privremeno zabranjeno u skladu s ovim zakonom može biti predmet restitucije ili izvršenja radi zaštite savjesnih trećih lica, u obimu koji je nužan za ostvarivanje njihovih zakonitih prava, u skladu sa Rezolucijom Vijeća sigurnosti UN 1452 (2002) i njenim pratećim rezolucijama.
- (6) Ministarstvo sigurnosti BiH putem ovlaštenih organa obavezno je bez odlaganja obavijestiti podnosioca zahtjeva, kao i obveznike i nadležne institucije koje su provele mjeru privremene zabrane raspolaganja, o odluci Vijeća ministara BiH.
- (7) Ministarstvo sigurnosti BiH objavljuje javne informacije i obrasce za podnošenje zahtjeva trećih lica radi restitucije, koje moraju biti javno dostupne na službenoj internet stranici.
- (8) Protiv odluke Vijeća ministara BiH iz ovog člana može se podnijeti tužba Sudu BiH u roku od 15 dana od dana prijema odluke.

#### **Član 24.**

##### **(Postupanje u slučaju pogrešne identifikacije)**

- (1) Fizičko ili pravno lice koje ima isto ili slično ime ili naziv kao označeno lice ili entitet, a koje je nenamjerno pogođeno mjerom privremene zabrane raspolaganja zbog pogrešne identifikacije, ima pravo podnijeti zahtjev za prestanak primjene mjera privremene zabrane raspolaganja nad svojim sredstvima i drugom imovinom ili ekonomskim resursima.
- (2) Zahtjev iz stava (1) ovog člana podnosi se Vijeću ministara BiH preko Ministarstva sigurnosti BiH putem ovlaštenih organa, koje provodi provjeru identiteta podnosioca zahtjeva u saradnji sa ovlaštenim organima iz člana 3. stav (1) tačka r) ovog zakona i drugim nadležnim institucijama.
- (3) Vijeće ministara BiH donosi odluku o zahtjevu odmah, a najkasnije u roku od sedam dana od dana njegovog prijema, nakon što se utvrdi da podnositelj zahtjeva nije fizičko ili pravno lice, grupa ili subjekt koji je označen u skladu sa ovim zakonom, relevantnim rezolucijama Vijeća sigurnosti UN.
- (4) Kada se utvrdi da je došlo do pogrešne identifikacije, Ministarstvo sigurnosti BiH putem ovlaštenih i nadzornih organa bez odlaganja obavještava sve nadležne institucije i obveznike, uključujući finansijske institucije i subjekte iz nefinansijskog sektora, o odluci o prestanku primjene mjera, uz obavezu da se podnosiocu zahtjeva odmah omogući nesmetano raspolaganje sredstvima i drugom imovinom ili ekonomskim resursima.
- (5) Ministarstvo sigurnosti BiH objavljuje javne informacije i obrasce za podnošenje zahtjeva trećih lica radi restitucije, koje moraju biti javno dostupne na službenoj internet stranici.
- (6) Protiv odluke Vijeća ministara BiH donesene u skladu sa ovim članom dopušteno je pokretanje upravnog spora pred Sudom BiH.

## **Član 25.**

### **(Pristup sredstvima i drugoj imovini ili ekonomskim resursima na koja se odnose ciljane finansijske sankcije u skladu sa odlukama Vijeća sigurnosti UN-a)**

- (1) Lice označeno na listi Vijeća sigurnosti UN ili njegov zastupnik može podnijeti zahtjev Ministarstvu sigurnosti BiH, putem ovlaštenih organa za odobrenje korištenja sredstava i druge imovine ili ekonomskih resursa koja su obuhvaćena mjerama zabrane, radi pokrića osnovnih i vanrednih troškova u smislu člana 3. ovog zakona.
- (2) Ministarstvo sigurnosti BiH razmatra zahtjev iz stava (1) ovog člana, putem ovlaštenih organa provjerava njegovu potpunost i pribavlja relevantne podatke od nadležnih organa, te ga bez odlaganja prosljeđuje nadležnom Komitetu Vijeća sigurnosti UN u skladu sa procedurama utvrđenim Rezolucijom 1452 (2002) i njenim pratećim rezolucijama.
- (3) Odluku o zahtjevu donosi nadležni Komitet Vijeća sigurnosti UN, u skladu sa vlastitim smjernicama i rokovima:
  - a) za osnovne troškove, ukoliko nadležni Komitet Vijeća sigurnosti UN u roku od sedam dana od dostavljanja zahtjeva ne donese odluku, Ministarstvo sigurnosti BiH može odobriti zahtjev za osnovne troškove u skladu sa procedurama propisanim ovom zakonom,
  - b) za vanredne troškove, odobrenje daje nadležni Komitet Vijeća sigurnosti UN posebnom odlukom.
- (4) Ministarstvo sigurnosti BiH putem nadležnog ovlaštenog organa obavještava označeno lice ili entitet, kao i nadležne institucije i obveznike, o odluci Komiteta Vijeća sigurnosti UN, uključujući obim i uslove korištenja sredstava i druge imovine za koje je izuzeće odobreno.
- (5) Podnošenje zahtjeva iz stava (1) ovog člana ne isključuje pravo označenog lica ili entiteta da zahtjev podnese i direktno kontakt tački uspostavljenoj Rezolucijom 1730 (2006), u skladu sa procedurama tog mehanizma.

## **Član 26.**

### **(Pristup sredstvima i drugoj imovini ili ekonomskim resursima na koja se odnose ciljane finansijske sankcije u skladu sa odlukom Vijeća ministara BiH)**

- (1) Lice ili entitet prema kojem je Vijeće ministara BiH donijelo mjeru zabrane u skladu sa ovim zakonom, ili njegov zastupnik, može podnijeti zahtjev Ministarstvu sigurnosti BiH putem nadležnog ovlaštenog organa za odobrenje korištenja dijela sredstava ili imovine ili ekonomskih resursa radi pokrića osnovnih i/ili vanrednih troškova, u smislu člana 3. ovog zakona.
- (2) Zahtjev iz stava (1) ovog člana mora sadržavati najmanje:
  - a) identitet podnosioca,
  - b) dokaz o sredstvima i imovini ili ekonomskim resursima na koja se zahtjev odnosi,
  - c) obrazloženje svrhe korištenja i visinu traženog iznosa,

- d) dokumentaciju kojom se potvrđuje nužnost i hitnost troškova.
- (3) Vijeće ministara BiH donosi odluku o zahtjevu u roku od 30 dana od dana njegovog zaprimanja, na osnovu kriterija:
- a) podnosilac zahtjeva dokaže da se tražena sredstva odnose na osnovne ili vanredne troškove u smislu člana 3. ovog zakona,
  - b) dostavljene dokumentacije, kojom se potvrđuje nužnost i hitnost troškova,
  - c) ne postoje osnovani razlozi za vjerovanje da će sredstva i imovina ili ekonomski resursi biti korišteni za finansiranje terorizma ili druge nezakonite aktivnosti,
  - d) iznos i svrha korištenja su proporcionalni traženim troškovima.
- (4) Ministarstvo sigurnosti BiH putem nadležnog ovlaštenog organa može obavezati označeno lice ili entitet da mjesečno izvještava o načinu trošenja odobrenih sredstava ili korištenja imovine ili ekonomskih resursa, kao i da dostavlja prateću dokumentaciju.
- (5) Ministarstvo sigurnosti BiH putem ovlaštenih i nadzornih organa bez odlaganja obavještava nadležne institucije i obveznike o donesenim odlukama, uključujući finansijske institucije i subjekte iz nefinansijskog sektora, sa preciznim uputstvima o obimu, visini i uslovima korištenja odobrenih sredstava ili imovine ili ekonomskih resursa.
- (6) Ukoliko je odluka iz stava (3) ovog člana negativna, označeno lice može podnijeti tužbu Sudu BiH.
- (7) Ministarstvo sigurnosti BiH donosi podzakonski akt kojim se uređuje forma, sadržaj i način odlučivanja o zahtjevima za izuzeće u skladu sa ovim članom u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

## **Član 27.**

### **(Dodavanje kamate ili drugih primanja ili plaćanja na račune na koje se primjenjuje privremena zabrana raspolaganja)**

- (1) Vijeće ministara BiH preko Ministarstvo sigurnosti BiH putem nadzornih organa može, na zahtjev banke ili drugog obveznika, dozvoliti evidentiranje kamata, dividendi, drugih prihoda, kao i plaćanja dospjelih po ugovorima, sporazumima ili obavezama nastalim prije datuma donošenja mjere privremene zabrane raspolaganja, na račune obuhvaćene mjerom u skladu sa ovim zakonom i relevantnim rezolucijama Vijeća sigurnosti UN.
- (2) Zahtjev iz stava (1) ovog člana mora sadržavati:
- a) identitet označenog lica ili entiteta i broj računa na koji se odnosi,
  - b) dokumentaciju kojom se potvrđuje da su ugovor, sporazum ili obaveza nastali prije datuma donošenja mjere,
  - c) iznos i vrstu kamata, prihoda ili plaćanja koja se traže za evidentiranje.

- (3) Vijeće ministara BiH donosi odluku o zahtjevu u roku od 30 dana od dana zaprimanja zahtjeva nakon što preko Ministarstvo sigurnosti BiH pribavi mišljenja nadležnih nadzornih organa.
- (4) Evidentirana sredstva iz stava (1) ovog člana ostaju obuhvaćena mjerom privremene zabrane raspolaganja i ne mogu se koristiti, prenositi, otuđiti ili na drugi način stavljati na raspolaganje bez odobrenja Vijeća ministara BiH u skladu sa ovim zakonom i relevantnim rezolucijama Vijeća sigurnosti UN.
- (5) Ministarstvo sigurnosti BiH putem nadležnih nadzornih organa obavezno je bez odlaganja obavijestiti obveznike i nadležne institucije o svakoj odluci donesenoj u skladu sa ovim članom.

### **Član 28.**

#### **(Plaćanja po ugovorima)**

- (1) Vijeće ministara BiH može dozvoliti izvršenje plaćanja dospjelih po ugovorima, sporazumima ili obavezama zaključenim prije donošenja mjere privremene zabrane raspolaganja prema označenom licu ili entitetu, pod uslovom da se ugovor ili obaveza ne odnose na zabranjene predmete, materijale, opremu, robu, tehnologiju, pomoć, obuku, finansijsku pomoć, investicije, brokerske ili druge usluge obuhvaćene relevantnim rezolucijama Vijeća sigurnosti UN, te da uplatu ne prima direktno niti indirektno lice ili entitet koji je obuhvaćen mjerama zabrane.
- (2) Zahtjev za odobrenje plaćanja podnosi banka, druga finansijska institucija ili obveznik koji vodi račun ili posreduje u izvršenju obaveze, uz saglasnost označenog lica ili njegovog zastupnika.
- (3) Zahtjev iz stava (2) ovog člana mora sadržavati najmanje:
  - a) identitet označenog lica ili entiteta,
  - b) ugovor, sporazum ili drugu obavezu koja je nastala prije donošenja mjere, zajedno s dokazima o datumu njenog zaključenja,
  - c) opis obaveze i visinu iznosa koji se traži za plaćanje,
  - d) podatke o primaocu plaćanja, uključujući dokaz da primalac nije označeno lice ili entitet.
- (4) Vijeće ministara i Hercegovine donosi odluku o zahtjevu u roku od 30 dana od dana prijema potpunog zahtjeva, uz prethodnu provjeru da ne postoje osnovani razlozi za vjerovanje da zahtjev predstavlja pokušaj zaobilaženja ili prikriivanja transakcije zabranjene mjerama.
- (5) Ministarstvo vanjskih poslova BiH dužno je obavijestiti nadležni Komitet Vijeća sigurnosti UN o namjeri da odobri plaćanje najmanje 10 dana prije nego što se plaćanje odobri, u skladu sa zahtjevima relevantnih rezolucija.
- (6) Ministarstvo vanjskih poslova BiH obavezno je u roku od 10 dana od dana izvršenja odobrene transakcije dostaviti izvještaj o realizaciji plaćanja nadležnom Komitetu Vijeća sigurnosti UN.

- (7) Ministarstvo sigurnosti BiH putem nadzornih organa bez odlaganja obavještava banke, finansijske institucije i druge obveznike o odobrenju plaćanja, zajedno sa preciznim uputstvima o njegovim uslovima i obimu.
- (8) Sve transakcije odobrene u skladu s ovim članom ostaju podložne privremenoj zabrani raspolaganja iz ovog zakona i mogu se izvršiti samo u mjeri u kojoj je to izričito dopušteno odlukom Vijeća ministara BiH i u skladu s relevantnim rezolucijama Vijeća sigurnosti UN.
- (9) Vijeća ministara BiH zadržava pravo da opozove odobrenje iz ovog člana i obustavi izvršenje plaćanja ukoliko se naknadno utvrdi da su dostavljene informacije ili dokumentacija bile netačne, nepotpune ili da transakcija predstavlja pokušaj zaobilaženja ili zloupotrebe mjera privremene zabrane raspolaganja.

### **Član 29.**

#### **(Smjernice Ministarstva sigurnosti BiH)**

Ministarstvo sigurnosti BiH uz saglasnost ovlaštenih i nadzornih organa će u roku od 30 dana od stupanja na snagu ovog zakona donijeti i objaviti smjernice koje se odnose na:

- a) način podnošenja zahtjeva i odlučivanja o pristupu sredstvima i drugoj imovini u slučajevima osnovnih i vanrednih troškova,
- b) primjenu i nadzor nad izvršavanjem izuzetaka iz ovog poglavlja,
- c) obrasce, dokumentaciju i proceduru u vezi sa zahtjevima.

### **Član 30.**

#### **(Odgovornost za štetu)**

- (1) Bosna i Hercegovina ne odgovara za štetu koja nastane kao posljedica primjene ovog zakona, osim u slučajevima kada je šteta prouzrokovana namjerno ili krajnjom nepažnjom od nadležnog organa, javne institucije ili pravnog lica sa javnim ovlaštenjima.
- (2) Nijedno fizičko ili pravno lice neće snositi odgovornost, niti mu može biti nanesena šteta, uključujući građanskopravnu, krivičnu ili upravnu odgovornost, zbog radnje ili propuštanja koji su izvršeni u dobroj vjeri prilikom provođenja ciljanih finansijskih sankcija ili drugim obavezama iz ovog zakona.
- (3) Zaštita iz stava (2) ovog člana odnosi se i na lica koja su, u skladu sa zakonom, onemogućila pristup sredstvima, odbila izvršenje transakcije, blokirala pristup imovini, ili na drugi način izvršila svoje zakonske obaveze prema ovom zakonu, pod uslovom da su postupala sa dužnom pažnjom i bez namjere da prouzrokuju štetu.
- (4) Odredbe ovog člana ne isključuju odgovornost za štetu nastalu usljed namjere, grube nepažnje ili zloupotrebe prava.
- (5) Fizičko ili pravno lice, odnosno odgovorno lice u pravnom licu, koje smatra da je pretrpjelo štetu kao posljedicu primjene mjera iz ovog zakona ima pravo na sudsku zaštitu i pravo zahtijevati naknadu štete pred nadležnim sudom u građanskom postupku.

## VI. NADZOR, OBAVEZE OBVEZNIKA, UPRAVLJANJE IMOVINOM I

### KOORDINACIJA

#### Član 31.

##### (Nadzor nad primjenom zakona)

Nadzorni organi provode nadzor nad primjenom obaveza iz ovog zakona u okviru svojih nadležnosti, uključujući i slučajeve u kojima sektorskim propisima nadzor nad pojedinim obavezama nije posebno uređen, a nadzor nad provođenjem ovog zakona kod obveznika iz finansijskog i nefinansijskog sektora vrše nadležni organi određeni u skladu sa Zakonom o sprečavanju pranja novca i finansiranja terorističkih aktivnosti, i to:

- a) Agencije za bankarstvo Federacije Bosne i Hercegovine i Republike Srpske vrše nadzor nad bankama, mikrokreditnim organizacijama, davateljima lizinga i institucijama elektronskog novca,
- b) Poreska uprava Republike Srpske, Finansijska policija Federacije Bosne i Hercegovine (Devizni inspektorat), Direkcija za finansije Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine vrše nadzor nad ovlašćenim mjenjačima,
- c) Agencije za nadzor osiguranja Federacije Bosne i Hercegovine i Agencije za osiguranja Republike Srpske vrše nadzor nad društvima za osiguranje, posrednicima i zastupnicima u osiguranju u vezi sa životnim osiguranjem i osiguranjima povezanim sa ulaganjem,
- d) Komisija za vrijednosne papire Federacije Bosne i Hercegovine, Komisije za hartije od vrijednosti Republike Srpske i Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine vrše nadzor nad društvima za upravljanje dobrovoljnim penzijskim fondovima, investicionim fondovima, berzanskim posrednicima, bankama skrbnicima, društvima za faktoring, pružateljima usluga povezanih sa virtuelnim valutama,
- e) Federalna uprava za inspeksijske poslove Federacije Bosne i Hercegovine, Republička uprava za igre na sreću Republike Srpske, Direkcija za finansije Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine vrše nadzor nad priređivačima igara na sreću,
- f) Ministarstvo pravde Republike Srpske, Notarska komora Federacije Bosne i Hercegovine, Pravosudna komisija Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine vrše nadzor nad notarima,
- g) Advokatske komore Federacije Bosne i Hercegovine i Republike Srpske vrše nadzor nad advokatima i advokatskim društvima,
- h) Federalna uprava za inspeksijske poslove Federacije Bosne i Hercegovine, Republička uprava za inspeksijske poslove Republike Srpske, Direkcija za finansije Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine vrše nadzor nad pružateljima knjigovodstvenih i računovodstvenih usluga, poreskim savjetnicima, trgovcima plemenitim metalima i dragim kamenjem, trgovcima umjetninama, posrednicima u prometu nepokretnostima, te ostalim obveznicima van finansijskog sektora,
- i) Agencija za bankarstvo Federacije Bosne i Hercegovine, Republička uprava za inspeksijske poslove Republike Srpske, Inspektorat Vlade Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine vrše nadzor nad poštama koje pružaju platne usluge.

## **Član 32.**

### **(Obaveza izvještavanja Ministarstva sigurnosti BiH)**

Nadzorni organi iz člana 31. ovog zakona dužni su da, u roku od pet dana od saznanja, obavijeste Ministarstvo sigurnosti BiH i ovlaštene nadzorne organe o svakom slučaju utvrđenog kršenja obaveza u vezi sa primjenom ciljanih finansijskih sankcija kod obveznika iz njihove nadležnosti.

## **Član 33.**

### **(Obaveza donošenja internih politika, kontrola i procedura)**

- (1) Obveznici iz člana 3. stav (1) tačka v) ovog zakona dužni su donijeti interne politike, kontrole i procedure za provedbu ciljanih finansijskih sankcija, te ih redovno provoditi, preispitivati i ažurirati u skladu sa prirodom, veličinom i stepenom rizika njihovog poslovanja i sektora u kojem posluju, a s ciljem osiguranja potpune usklađenosti sa obavezama iz člana 17. ovog zakona.
- (2) Politike, kontrole i procedure iz stava (1) ovog člana moraju biti sastavni dio sistema unutrašnjih kontrola subjekta i uključuju najmanje:
  - a) identifikaciju i procjenu rizika od kršenja mjera, uključujući rizike specifične za sektor i poslovni model obveznika,
  - b) definisanje odgovornosti osoblja i upravljačke strukture u vezi sa provođenjem mjera iz člana 17. ovog zakona,
  - c) procedure za provjeru podataka o strankama i transakcijama u svrhu otkrivanja poklapanja sa listama,
  - d) procedure za reakciju na pozitivna poklapanja sa listama, uključujući obavezu izvršenja privremene zabrane raspolaganja bez odlaganja, u skladu sa članom 17. stav (2) ovog zakona,
  - e) sistem izvještavanja i čuvanja evidencija,
  - f) obaveznu i redovnu obuku osoblja u vezi sa obavezama iz ovog člana i iz člana 17. ovog zakona.
- (3) Obveznici iz člana 3. stav (1) tačka v) ovog zakona su dužni da nadležnim nadzornim organima na njihov zahtjev dostave sve podatke i informacije o primjeni politika, kontrola i procedura. Rok za dostavu tih informacija ne može biti kraći od tri dana, osim ako nadzorni organ ne odredi kraći rok radi sprečavanja kršenja mjera.
- (4) Interne politike, kontrole i procedure za provedbu ciljanih finansijskih sankcija mogu biti integrisane u šire programe i politike usmjerene na sprečavanje pranja novca i finansiranja terorizma, pod uslovom da su jasno identifikovane i da je njihova primjena osigurana, posebno u dijelu koji se odnosi na izvršavanje obaveza iz člana 17. ovog zakona.

- (5) Nadležni nadzorni organi dužni su, u roku od tri mjeseca od dana stupanja na snagu ovog zakona, donijeti smjernice za obveznike u vezi s njegovim provođenjem, a posebno u pogledu ispunjavanja obaveza iz ovog člana i člana 17. ovog zakona.
- (6) Nadzorni organi, u skladu sa svojim nadležnostima, mogu samostalno ili u saradnji s drugim nadležnim organima davati preporuke i smjernice za primjenu ovog zakona i propisa donesenih na osnovu njega. Smjernice i preporuke se mogu davati kontinuirano, u skladu sa stvarnim potrebama i praksom nadzora, uključujući i zajedničke smjernice više nadležnih organa.

#### **Član 34.**

##### **(Nadzorne mjere i ovlaštenja)**

Nadzorni organi provode nadzor nad primjenom ovog zakona kod obveznika iz svoje nadležnosti u skladu sa ovim zakonom, Zakonom o sprečavanju pranja novca i finansiranja terorizma, sektorskim zakonima i propisima koji uređuju njihova nadzorna ovlaštenja, uključujući rokove i postupke za izricanje nadzornih mjera.

#### **Član 35.**

##### **(Čuvanje i upravljanje sredstvima i imovinom ili ekonomskim resursima na koja se primjenjuje privremena zabrana raspolaganja)**

Upravljanje sredstvima i imovinom ili ekonomskim resursima na koja se primjenjuje privremena zabrana raspolaganja u skladu sa ovim zakonom vrše nadležni organi entiteta i Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine, u skladu sa važećim zakonima i propisima o upravljanju i zaštiti imovine, uključujući obavezu da spriječe njihovo korištenje na način koji je suprotan mjerama propisanim ovim zakonom.

#### **Član 36.**

##### **(Koordinacija u provedbi zakona)**

Vijeće ministara BiH, u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona, uspostavlja svojom odlukom stalne međuinstitucionalne radne grupe za koordinaciju provedbe mjera ciljanih finasijskih sankcija protiv finansiranja terorizma i ciljanih finasijskih sankcija protiv finansiranja širenja oružja za masovno uništenje, sastavljenu od predstavnika nadležnih institucija na prijedlog Ministarstva sigurnosti BiH uz saglasnost ovlaštenih organa.

## VII. SANKCIJE ZA NEPROVOĐENJE ODREDBI ZAKONA

### Član 37.

#### (Prekršaji u vezi s mjerama zabrane privremenog raspolaganja)

- (1) Novčanom kaznom od od 50.000 KM do 200.000 KM kazniće se pravno lice koje u okviru svoje poslovne djelatnosti:
  - a) ne provede ciljane finansijske sankcije u skladu sa članom 17. stav (2) ovog zakona, i/ili
  - b) pruži usluge, učestvuje u transakcijama ili na drugi način učestvuje u izvršenju radnji koje predstavljaju povredu zabrana iz člana 17. stav (5) ovog zakona.
- (2) Odgovorno lice u pravnom licu koje učini prekršaj iz stava (1) ovog člana kazniće se novčanom kaznom od 10.000 KM do 50.000 KM.
- (3) Fizičko lice, obveznik ovog zakona, koje u okviru svoje poslovne ili profesionalne djelatnosti učini prekršaj iz stava (1) ovog člana kazniće se novčanom kaznom od 20.000 KM do 200.000 KM.
- (4) Prekršajnu kaznu iz ovog člana izriče nadzorni organ, izdavanjem prekršajnog naloga ili sud, rješenjem o podnesenom zahtjevu za pokretanje prekršajnog postupka.

### Član 38.

#### (Prekršaji zbog nepostupanja po obavezama)

- (1) Pravno lice koje ne dostavi Ministarstvu sigurnosti BiH odnosno nadzornom organu pisani ili elektronski izvještaj o pokušaju ili izvršenju transakcije u vezi sa sredstvima i imovinom ili ekonomskim resursima označenih lica ili entiteta u skladu sa članom 17. stav (3) ovog zakona, kazniće se novčanom kaznom u iznosu od 20.000 KM do 200.000 KM.
- (2) Pravno lice koje ne donese, ne provodi, ne preispituje ili ne ažurira interne politike, kontrole i procedure za provedbu ciljanih finansijskih sankcija, suprotno članu 33. ovog zakona, ili ih ne učini sastavnim dijelom sistema unutrašnjih kontrola, kazniće se novčanom kaznom u iznosu od 20.000 KM do 200.000 KM.
- (3) Odgovorno lice u pravnom licu iz st. (1) i (2) ovog člana kazniće se novčanom kaznom u iznosu od 5.000 KM do 20.000 KM.
- (4) Fizičko lice koje je obveznik ovog zakona iz reda označenih nefinansijskih pravnih lica i profesija, uključujući notare, advokate, računovođe, revizore, trgovce nekretninama, subjekte koji trguju dragocjenim metalima i dragim kamenjem, kao i pružaoce usluga za privredna društva a koji ne postupi u skladu sa članom 33. ovog zakona, kazniće se novčanom kaznom u iznosu od 10.000 KM do 100.000 KM.
- (5) Fizičko lice iz stava (4) ovog člana koje na zahtjev nadzornog organa ne dostavi podatke iz člana 33. stav (3) ovog zakona kaznit će se novčanom kaznom u iznosu od 5.000 do 20.000 KM.
- (6) Ponavljanje prekršaja iz ovog člana predstavlja otežavajuću okolnost i osnov je za izricanje maksimalne propisane kazne.

- (7) Prekršajnu kaznu iz ovog člana izriče nadzorni organ, izdavanjem prekršajnog naloga ili sud, rješenjem o podnesenom zahtjevu za pokretanje prekršajnog postupka.
- (8) Svi prihodi nastali nad primjenom ovog zakona pripadaju budžetima iz kojih se finansiraju nadzorni organi iz člana 31. ovog zakona.

## **VIII. PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE**

### **Član 39.**

#### **(Primjena ciljanih finansijskih sankcija Evropske unije protiv terorizma, finansiranja terorizma i finansiranja širenja oružja za masovno uništenje)**

- (1) Odluku o uvođenju ciljanih finansijskih sankcija Evropske unije protiv terorizma, finansiranja terorizma i finansiranja širenja oružja za masovno uništenje, na osnovu pravnih akata Evropske unije, u dijelu koji se odnosi na privremenu zabranu raspolaganja imovinom i zabranu stavljanja na raspolaganje imovine, sredstava ili ekonomskih resursa, donosi Vijeće ministara BiH, na prijedlog Ministarstva sigurnosti BiH uz prethodno pribavljenu saglasnost ovlaštenih organa.
- (2) Odluka iz stava (1) ovog člana sadrži: osnov za uvođenje ciljanih finansijskih sankcija Evropske unije protiv terorizma, finansiranja terorizma i finansiranja širenja oružja za masovno uništenje, naziv i oznaku pravnog akta Evropske unije kojim su utvrđene te mjere, stalni aktivni link za pristup tom aktu objavljenom u Službenom listu Evropske unije, podatke o ovlaštenim organima, nadzornim organima i drugim subjektima nadležnim za primjenu tih mjera, vrijeme primjene mjera i druga pitanja od značaja za njihovu primjenu, ako je to potrebno.
- (3) Odluka iz stava (1) ovog člana primjenjuje se danom donošenja i bez odgađanja, i objavljuje se u "Službenom glasniku BiH".
- (4) U slučaju tehničke izmjene pravnog akta Evropske unije na osnovu kojeg je donesena odluka iz stava (1) ovog člana, nije potrebno donositi odluku o izmjeni te odluke.
- (5) Ministarstvo sigurnosti BiH na svojoj službenoj internet stranici omogućava pristup odluci iz stava (1) ovog člana i izvornom tekstu pravnih akata iz st. (1) i (4) ovog člana, sa prevodom na jedan od službenih jezika u Bosni i Hercegovini.

### **Član 40.**

#### **(Primjena drugih propisa)**

- (1) Svi drugi propisi kojima se uređuje materija u vezi sa ovim zakonom bit će usklađeni s ovim zakonom u roku od godinu dana od dana njegovog stupanja na snagu.
- (2) Sva pravna i fizička lica, te obveznici iz finansijskog i nefinansijskog sektora su dužni u roku od šest mjeseci od dana stupanja ovog zakona na snagu uskladiti svoje poslovanje, organizaciju, opće i interne akte sa ovim zakonom.

## **Član 41.**

### **(Prestanak važenja propisa)**

- (1) Danom stupanja na snagu ovog Zakona prestaju da se primjenjuju odredbe Zakona o primjeni određenih privremenih mjera radi efikasnog provođenja mandata Međunarodnog krivičnog suda za bivšu Jugoslaviju te drugih međunarodnih restriktivnih mjera („Službeni glasnik BiH“, broj 25/06), u dijelu u kojem taj zakon predstavlja pravnu osnovu za uvođenje, provođenje, nadzor ili prestanak važenja ciljnih finansijskih sankcija povezanih s terorizmom, finansiranjem terorizma i finansiranjem širenja oružja za masovno uništenje.
- (2) Danom stupanja na snagu ovog Zakona prestaje da važi Odluka o načinu provođenja ciljanih finansijskih sankcija Vijeća sigurnosti UN povezanih s finansiranjem terorizma i finansiranjem širenja oružja za masovno uništenje („Službeni glasnik BiH“, broj 18/24).
- (3) Odredbe Zakona iz stava (1) ovog člana koje se odnose na lica optužena pred Međunarodnim krivičnim sudom za bivšu Jugoslaviju, njihove pomagače i međunarodne restriktivne mjere koje nisu finansijske prirode, ostaju na snazi.

## **Član 42.**

### **(Stupanje na snagu)**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom glasniku BiH".

Broj \_\_\_\_\_/2026

\_\_\_\_\_ 2026. godine

Predsjedavajući Predstavničkog doma

Parlamentarne skupštine BiH

Predsjedavajući Doma naroda

Parlamentarne skupštine BiH

## **O B R A Z L O Ž E N J E**

### **I. USTAVNO-PRAVNI OSNOV**

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbama člana IV/4.a) Ustava Bosne i Hercegovine, prema kojem Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine „donosi zakone radi provođenja odluka Predsjedništva Bosne i Hercegovine ili radi obavljanja nadležnosti Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine prema ovom Ustavu“.

### **II. RAZLOZI ZA UVOĐENJE PROPISA**

MONEYVAL je tijelo Vijeća Evrope koje procjenjuje koliko države uspješno sprečavaju pranje novca, finansiranje terorizma i finansiranje širenja oružja za masovno uništenje a rezultati njihovih evaluacija direktno utiču na međunarodnu reputaciju i ekonomski položaj zemlje. U evaluacijskom procesu najvažnije je da država ima jasan zakonodavni okvir, funkcionalne institucije i sistem koji omogućava djelovanje bez odgađanja.

Usvajanje Zakona o ograničavanju raspolaganja imovinom rješava jedan od najtežih nedostataka iz MONEYVAL izvještaja iz decembra 2024. godine, gdje je utvrđeno da Bosna i Hercegovina nema praktičan i pravno održiv mehanizam za provođenje ciljnih finansijskih sankcija. Umjesto zakonskog rješenja, BiH se oslanjala na podzakonski akt koji nije mogao obezbijediti nadzor, obaveze, kazne ni efikasno djelovanje, što je značajno ugrožavalo međunarodne obaveze zemlje. Bez donošenja ovog zakona, Bosna i Hercegovina ne može popraviti najteže identifikovane nedostatke, niti može ispuniti FATF standarde. MONEYVAL izvještaj je formalna međunarodna procjena koja potvrđuje da BiH ne ispunjava osnovne elemente sistema TFS-a: nedostaju jasni kriteriji, nadležnosti, mjere, nadzor, sankcionisanje i mehanizmi za hitno postupanje. Ovaj zakon ispravlja sve te nedostatke u cijelosti.

Neusvajanje zakona do februara 2026. godine automatski vodi Bosnu i Hercegovinu u FATF-ov ICRG proces. Time država gubi kontrolu nad tempom reformi, suočava se sa reputacijskim i finansijskim rizicima, te dodatnim međunarodnim mjerama koje direktno utiču na finansijski sektor. Usvajanjem zakona Bosna i Hercegovina zadržava realnu šansu da izbjegne ICRG.

Ovaj zakon je neophodan i zbog međunarodnih pravnih obaveza Bosne i Hercegovine prema Ujedinjenim nacijama i Evropskoj uniji. Kao država članica UN-a, BiH je obavezna provoditi rezolucije Vijeća sigurnosti UN-a koje su donesene na osnovu Poglavlja 7 Povelje Ujedinjenih nacija, koje imaju obavezujući karakter i zahtijevaju zabranu raspolaganja imovinom lica i entiteta povezanih sa terorizmom, finansiranjem terorizma i širenja oružja za masovno uništenje. Novi zakon prvi put omogućava Bosni i Hercegovini da dosljedno primjenjuje UN liste koje se odnose na finansiranje terorizma i širenja oružja za masovno uništenje. Time se zatvara dugogodišnja pravna praznina, uvodi se obaveza hitnog postupanja, uspostavlja nadzor, propisuju sankcije, definišu rokovi i osigurava potpuna usklađenost sa međunarodnim standardima. Zakon omogućava i jasno identifikovanje, blokiranje i praćenje imovine, te garantuje da se međunarodne mjere provode bez odgađanja.

Usvajanje Zakona o ograničavanju raspolaganja imovinom u cilju sprečavanja terorizma, finansiranja terorizma i finansiranja širenja oružja za masovno uništenje predstavlja jedini način da Bosna i Hercegovina ispuni međunarodne obaveze prema UN-u u oblasti finansiranja terorizma i širenja oružja za masovno uništenje, provede ključne preporuke MONEYVAL-a,

ispuni FATF standarde i izbjegne ulazak u ICRG. Ovo je reforma od sistemskog značaja, neophodna za stabilnost finansijskog sistema, međunarodnu reputaciju i sigurnosni poredak države.

### **III. PRINCIPI NA KOJIMA JE ZASNOVAN PROPIS**

U cilju osiguranja dosljedne, zakonite i efikasne primjene ovog zakona, osnovni principi na kojima se zasniva su zakonitost, proporcionalnost, pravna sigurnost, efikasnost i zaštita osnovnih prava i sloboda. Također, zakonom se propisuje da se mjere ograničavanja raspolaganja imovinom provode u svrhu implementacije međunarodnih restriktivnih mjera uvedenih na osnovu rezolucija Vijeća sigurnosti Ujedinjenih nacija. Nadalje, apostofirana je obaveza nadležnih organa da mjere iz ovog zakona primjenjuju na način koji je zasnovan na zakonu, proporcionalan cilju koji se želi postići i ograničen na mjeru nužnu za ostvarivanje tog cilja, uz zabranu diskriminacije i osiguranje zaštite prava trećih savjesnih lica. Na ovaj način osigurava se dosljedna i pravovremena primjena međunarodnih restriktivnih mjera, uz puno poštivanje prava na pravni lijek. Opći principi zakona imaju za svrhu da usmjere postupanje nadležnih organa i obveznika u primjeni propisanih mjera, naročito u situacijama kada je potrebno izvršiti procjenu opravdanosti i obima njihove primjene.

Ovim zakonom uređuje se zabrana privremenog raspolaganja imovinom u cilju sprečavanja terorizma, finansiranja terorizma i finansiranja širenja oružja za masovno uništenje, uz poštovanje načela zakonitosti i pravne sigurnosti. Nadležni organi, nadzorna tijela i obveznici provode mjere iz ovog zakona na sljedećim općim principima:

- a) Usklađenost sa međunarodnim obavezama i primjena bez odlaganja.
- b) Ciljanost mjere, sa sveobuhvatnim obuhvatom imovine, uključujući imovinu pod direktnom ili indirektnom kontrolom, prihode, koristi i zamjene.
- c) Zabrana stavljanja na raspolaganje sredstava i usluga, neposredno ili posredno, označenim licima i subjektima.
- d) Prevencija zaobilaznja mjera, uključujući posrednike, prikrivanje stvarnog vlasništva i fiktivne aranžmane.
- e) Proporcionalnost, uz kontrolisane izuzetke u postupku propisanom ovim zakonom.
- f) Jasna podjela nadležnosti, koordinacija i razmjena informacija uz povjerljivost i zaštitu podataka.
- g) Procesna prava, postupci za ispravke grešaka i djelotvoran pravni lijek.
- h) Evidencije i sljedivost, efikasan nadzor i djelotvorne, proporcionalne i odvrćuće sankcije.

### **IV. USKLAĐENOST PROPISA S EVROPSKIM ZAKONODAVSTVOM**

Ovim zakonom se ne provodi evropsko zakonodavstvo kao neposredno primjenjiv režim restriktivnih mjera, jer se zakon primarno zasniva na obavezujućim odlukama Vijeća sigurnosti UN i domaćim mjerama donesenim u skladu sa rezolucijom 1373, uz jasno definisane rokove, nadležnosti i procedure za hitno postupanje. Evropske restriktivne mjere se u pravnom sistemu Bosne i Hercegovine ne primjenjuju automatski, već zahtijevaju domaći akt koji utvrđuje pravni osnov, nadležne organe, vrijeme primjene i operativna pitanja provedbe. Uključivanje kompletnog evropskog režima direktno u tekst zakona bi zahtijevalo česte izmjene zakona zbog

dinamičnih promjena evropskih akata i lista, što bi smanjilo pravnu sigurnost i povećalo rizik pravnih praznina u periodu između promjena na nivou EU i domaćih zakonodavnih intervencija. Istovremeno, članom 39. ovog zakona uvodi se mehanizam kojim se evropske ciljane finansijske sankcije propisuju odlukom Vijeće ministara Bosne i Hercegovine.

## **V. PROVEDBENI MEHANIZMI I NAČIN OSIGURAVANJA POŠTIVANJA PROPISA**

Nacrt zakona osigurava poštivanje propisa kroz provjerljiv lanac obavještanja, jasne operativne obaveze obveznika, nadzor nadzornih organa, koordinaciju institucija i prekršajne sankcije. Ministarstvo sigurnosti Bosne i Hercegovine odmah dostavlja odluke nadzornim organima i ovlaštenim organima elektronički ili drugim efikasnim sredstvom, uz potvrdu prijema i obavezno evidentiranje vremena slanja i prijema. Nadzorni organi bez odgađanja dostavljaju odluke svim obveznicima iz svoje nadležnosti i potvrđuju Ministarstvu izvršeno prosljeđivanje u roku od 24 sata, pa se odgovornost i rokovi mjere i dokazuju kroz evidencije. Ministarstvo objavljuje odluke bez odgađanja na službenoj internet stranici, a objava važi kao opće obavještenje svim fizičkim i pravnim licima, te se odluke objavljuju i u Službeni glasnik BiH. Zakon obavezuje nadzorne organe da osiguraju stalno dostupnu kontakt tačku i rezervni kanal komunikacije za hitne slučajeve, sa obavezom dostave i ažuriranja kontakt podataka, što omogućava provedbu i van radnog vremena. Ministarstvo vodi javno dostupnu konsolidovanu listu za odluke Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, uz evidenciju datuma i vremena svake izmjene, pa obveznici i nadzor rade prema jednom izvoru podataka.

Poštivanje se dodatno osigurava kroz obavezu obveznika da uspostave i provode interne politike, kontrole i procedure za screening, postupanje po pozitivnim podudaranjima, izvještanje i čuvanje evidencija, uz mogućnost da nadzorni organ traži dokumentaciju i provjeri trag postupanja. Nadzorni organi provode nadzor nad primjenom zakona u skladu sa svojim ovlaštenjima i sektorskim propisima, uključujući rokove i postupke za izricanje nadzornih mjera, pa se nepravilnosti rješavaju kroz korektivne mjere i prekršajne postupke. Nacrt propisuje prekršajne kazne za ključne propuste, posebno za nedostavljanje izvještaja i za nepostojanje ili neprimjenu internih politika i procedura, uz kazne za pravna lica, odgovorna lica i određene kategorije fizičkih lica koja su obveznici. Prekršajne kazne izriče nadzorni organ prekršajnim nalogom ili sud, što omogućava brzo sankcionisanje i odvratanje od ponavljanja prekršaja. Vijeće ministara uspostavlja stalnu međuinstitucionalnu radnu grupu za koordinaciju provedbe, čime se osigurava jedinstveno postupanje institucija i operativno rješavanje problema u primjeni zakona.

## **VI. OBRAZLOŽENJE ODABRANIH PRAVNIH RJEŠENJA**

Član 1. definiše osnovni predmet, cilj i opseg primjene zakona i time uspostavlja temeljni okvir za provođenje ciljanih finansijskih sankcija u Bosni i Hercegovini. Ovim pristupom zakon jasno vezuje domaći sistem za obaveze koje proizlaze iz rezolucija Vijeća sigurnosti Ujedinjenih nacija, naročito iz režima 1267., 1373. i relevantnih režima širenja oružja za masovno uništenje, što je usklađeno sa zahtjevima FATF preporuka 6. i 7. Član precizira da se sankcije primjenjuju bez odlaganja i u punom obimu, te da obavezuju sve subjekte pod jurisdikcijom Bosne i Hercegovine, što je ključno za ispunjavanje međunarodnih standarda o sveobuhvatnoj teritorijalnoj primjeni mjera. Dodatno, član uspostavlja širok institucionalni i

materijalni domet zakona, obuhvatajući označavanje, uvrštavanje, uklanjanje sa lista, upravljanje imovinom, izuzeća, pravne lijekove i nadzor, čime se osigurava cjelovit pravni okvir za provođenje TFS mjera. Posebno je važno što je jasno navedeno da zakon ne utiče na krivične i druge postupke, čime se potvrđuje da TFS mjere postoje paralelno i nezavisno od krivičnog procesa, što je u skladu sa standardima FATF-a.

Član 3. utvrđuje ključne definicije koje omogućavaju nedvosmislenu i dosljednu primjenu zakona, te usklađivanje domaćeg terminološkog sistema sa FATF standardima i praksom Ujedinjenih nacija. Definicije „privremene zabrane raspolaganja“, „ciljanih finansijskih sankcija“ i „bez odgađanja“ direktno prenose međunarodne pojmove koji su neophodni za ispravnu implementaciju mehanizama zamrzavanja i zabrane stavljanja na raspolaganje sredstava, što predstavlja osnovu za efektivnu provedbu režima 1267, 1373 i režima širenja oružja za masovno uništenje. Posebno je važno što član uključuje precizan opis vlasništva, kontrole i nadziranja subjekata, jer to omogućava primjenu mjera na širi krug povezanih lica u skladu sa FATF zahtjevima o indirektnoj i zajedničkoj kontroli imovine. Definicije „osnovanih razloga za vjerovanje“, osnovnih i vanrednih troškova, te pogrešno označenih lica utvrđuju procesne standarde koji se kasnije koriste u postupcima označavanja, izuzeća i unfreeze procedurama. Time se unaprijed osigurava pravna sigurnost i predvidivost primjene zakona. Uvođenje detaljne definicije označavanja dodatno jača međunarodnu usklađenost i proširuje domaći sistem na sve relevantne sankcijske režime.

Član 4. uspostavlja centralni mehanizam za hitnu, neposrednu i obavezujuću primjenu odluka Vijeća sigurnosti Ujedinjenih nacija, njegovih sankcijskih komiteta na teritoriji Bosne i Hercegovine. Odluke Vijeća sigurnosti Ujedinjenih nacija o označavanju donose se na osnovu Poglavlja VII Povelje Ujedinjenih nacija, što znači da su pravno obavezujuće za sve države članice i da se moraju provoditi bez odgađanja. Ovim članom zakon definiše najefikasniji mogući model njihove provedbe, kroz automatiziran, jedinstven i tehnički precizan sistem koji omogućava da se sve izmjene lista odmah reflektuju u domaćem pravnom poretku.

Uloga Ministarstva sigurnosti Bosne i Hercegovine posebno je naglašena kao operativnog čvora za objavu, komunikaciju i tehničke instrukcije prema svim relevantnim akterima. Ministarstvo vanjskih poslova BiH određeno je kao formalni kanal za zaprimanje međunarodnih akata, čime se osigurava jasan institucionalni lanac od prijema međunarodne odluke do njene objave i praktične primjene. Ovakva arhitektura predstavlja neophodan preduslov za ispunjavanje standarda „bez odgađanja“, koji FATF definiše kao nekoliko sati, a najkasnije 24 sata od objave odluke Vijeća sigurnosti.

Odredba koja nalaže automatsku objavu odluka na službenoj internet stranici Ministarstva sigurnosti BiH i prepoznavanje te objave kao službenog obavještenja stvara pravnu sigurnost i jednoobrazan mehanizam komuniciranja prema svim fizičkim i pravnim licima. Time se eliminišu različite prakse, kašnjenja i neujednačena tumačenja koja su MONEYVAL u svojim ranijim izvještajima označili kao ključne slabosti. Član jasno propisuje da sve osobe i entiteti pod jurisdikcijom Bosne i Hercegovine imaju obavezu da bez prethodnog obavještanja označenog lica i bez ikakvog odlaganja provedu privremenu zabranu raspolaganja i zabranu stavljanja sredstava i imovine na raspolaganje. Dodatno, uvodi se obaveza Ministarstva sigurnosti BiH da izradi i objavi pisane smjernice i standardiziranu proceduru za distribuciju izmjena UN lista svim obveznicima, uz obavezu da se ta distribucija izvrši u roku od nekoliko sati. Ovaj element je ključan jer osigurava da se ne oslanja isključivo na praćenje internetskih objava, već se koristi aktivni, potisni model komunikacije prema finansijskim institucijama, DNFBP-ovima i drugim subjektima.

Član 5. uređuje obavezno i pravno uređeno obavještanje lica i entiteta koji su obuhvaćeni mjerama privremene zabrane raspolaganja na osnovu odluka UN. Ovim se osigurava transparentnost postupanja i ostvaruju proceduralna prava označenih lica, što je sastavni dio FATF standarda i prakse UN sankcijskih komiteta. Uvođenje roka od sedam radna dana za dostavu obavještenja omogućava realnu primjenu mjere "bez odgađanja", uz očuvanje pravne sigurnosti. Sadržaj obavještenja je detaljno razrađen i uključuje sve elemente koje UN standardi zahtijevaju, kao što su razlozi za uvrštavanje, pravne posljedice, informacije o postupku delistinga (uklanjanje sa liste) i izuzećima, te dostupnost Ombudsmana UN i Focal Point mehanizama. Posebno je važno što se objava na internet stranici Ministarstva sigurnosti BiH smatra valjanim obavještenjem kada direktna dostava nije moguća, čime se garantuje da sankcije proizvode pravni efekat bez odlaganja. Obaveza vođenja centralne evidencije doprinosi institucionalnoj odgovornosti i nadzoru nad sprovedenim aktivnostima, te omogućava dokumentovanje postupanja u cilju međunarodne i domaće kontrole.

Član 6. uspostavlja formalni, strukturiran i pravno održiv postupak kojim Bosna i Hercegovina može predložiti uvrštavanje pojedinaca, entiteta ili subjekata na liste sankcija Vijeća sigurnosti Ujedinjenih nacija. Time se uvodi domaći mehanizam koji ispunjava međunarodnu obavezu iz FATF preporuke 6 da svaka država mora imati mogućnost proaktivnog nominiranja lica za 1267/1989 i 1988 režime. Član precizno uređuje da se postupak pokreće na osnovu standarda „osnovanih razloga za vjerovanje“, koji je ekvivalent standardu „reasonable grounds to believe“, što osigurava usklađenost sa globalnim praksama i omogućava djelovanje i u odsustvu krivičnog postupka. Ex parte postupanje propisano u stavu 2. sprječava rizik prebacivanja imovine i omogućava efikasnu zaštitu integriteta sankcijskog režima. Uloga ovlaštenih organa, Ministarstva sigurnosti BiH, Vijeća ministara BiH i Ministarstva vanjskih poslova BiH jasno je podijeljena, čime se uspostavlja odgovoran i transparentan proces podnošenja prijedloga prema UN komitetima, uključujući obavezu dostavljanja svih relevantnih podataka i usklađivanje sa procedurama i obrascima komiteta. Kriteriji za uvrštavanje iz stava 7. u potpunosti reflektuju kriterije iz rezolucija 1267, 1989, 2253 i 1988, čime se osigurava dosljednost i međunarodna prihvatljivost domaćih nominacija. Propisana obaveza obrazlaganja u slučaju odbijanja zahtjeva dodatno jača institucionalnu odgovornost i transparentnost.

Član 7. uvodi zabranu ulaska i tranzita za sva označena fizička lica u skladu sa obavezama iz rezolucija Vijeća sigurnosti Ujedinjenih nacija. Ova odredba je standardni sastavni dio globalnih režima sankcija i predstavlja važnu dopunsku mjeru uz ciljane finansijske sankcije. Član jasno razdvaja postupanje prema stranim državljanima, kojima se ulazak ili tranzit zabranjuje, i prema državljanima Bosne i Hercegovine, koji po Ustavu imaju pravo ulaska u zemlju, ali podliježu posebnim sigurnosnim mjerama. Time se postiže balans između međunarodnih obaveza i ustavnih prava. Propisana je obaveza Granične policije Bosne i Hercegovine da postupa bez odgađanja, obavještava nadležne institucije i vodi evidenciju, što osigurava operativnu spremnost i koordinaciju. Član takođe prepoznaje mogućnost izuzetaka kada je ulazak ili tranzit izričito odobren od strane Vijeća sigurnosti, što je u potpunosti u skladu sa praksom sankcijskih komiteta.

Član 8. uspostavlja formalni postupak za uklanjanje označenih lica, entiteta ili subjekata sa lista Vijeća sigurnosti Ujedinjenih nacija na inicijativu Bosne i Hercegovine. Ovim se ispunjava obaveza države da osigura dostupnost i funkcionalnost mehanizama delistinga, uz postojanje jasnih kriterija i transparentne procedure. Član određuje da delisting može biti pokrenut kada lice više ne ispunjava kriterije koji su doveli do njegovog uvrštavanja, kada je došlo do greške u identitetu ili kada su nastupile objektivne okolnosti poput smrti ili prestanka

postojanja pravnog lica. Time se omogućava korekcija statusa lica i zaštita od produženih restriktivnih mjera u situacijama gdje za to više ne postoji osnov. Postupak uključuje preciznu podjelu uloga između ovlaštenih organa, Ministarstva sigurnosti BiH, Vijeća ministara BiH i Ministarstva vanjskih poslova BiH, što omogućava da se delisting inicira, razmotri i podnese UN komitetima u skladu sa smjernicama i standardima koji važe za relevantne režime. Propisani su rokovi za postupanje, kao i obaveza dostavljanja detaljne dokumentacije koja potvrđuje osnov za uklanjanje sa liste. Ove odredbe obezbjeđuju pravnu sigurnost, dosljednost, i usklađenost sa procedurama Komiteta 1267/1989, Komiteta 1988 i drugim relevantnim komitetima. Posebna evidencija koju vodi Ministarstvo sigurnosti BiH povećava odgovornost institucija i omogućava praćenje statusa svih inicijativa za delisting.

Član 9. uređuje pravo označenih fizičkih i pravnih lica da podnesu zahtjev za uklanjanje sa lista Vijeća sigurnosti Ujedinjenih nacija. Ovaj mehanizam predstavlja važan element proceduralnih garancija i osigurava mogućnost preispitivanja mjere u skladu sa međunarodnim standardima. Član predviđa više dostupnih kanala za podnošenje zahtjeva, uključujući direktno obraćanje Ombudsmenu UN-a, kontakt-tački (Focal Point), kao i podnošenje zahtjeva putem Ministarstva vanjskih poslova Bosne i Hercegovine. Time se obezbjeđuje da se svim licima koja imaju pravni interes omogući stvaran pristup delisting procedurama, bez obzira na njihov pravni ili tehnički kapacitet.

Član 10. uređuje nacionalni mehanizam za donošenje odluka o ciljanima finansijskim sankcijama od strane Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, što predstavlja ključni element implementacije Rezolucije 1373 (2001) i FATF preporuke 6. u njenom dijelu koji se odnosi na autonomne nacionalne liste. Član precizno definiše standard dokazivanja „osnovani razlozi za vjerovanje“, koji omogućava djelovanje i u situacijama gdje ne postoji pokrenut krivični postupak, čime se ispunjava međunarodni zahtjev da TFS mjere budu preventivne, a ne represivne prirode. Propisana je jasna procedura u kojoj ovlašteni organi predlažu mjeru putem Ministarstva sigurnosti BiH, a Vijeće ministara BiH odlučuje u kratkom roku, bez prethodnog obavješćavanja lica na koje se mjera odnosi. Time se sprječava premještanje ili raspolaganje imovinom prije primjene zabrane.

Kriteriji iz stava (5) usklađeni su sa rezolucijama Vijeća sigurnosti koje se odnose na borbu protiv terorizma, kao i sa FATF standardima, te obuhvataju izvršenje i pokušaj terorističkih akata, finansiranje terorizma, vlasništvo, kontrolu i djelovanje u ime označenih lica ili organizacija. Odredba da je odluka konačna, da stupa na snagu odmah i da se primjenjuje bez odgađanja osigurava hitnost postupanja i efektivnost mjere. Propisano je i obavezno obavješćavanje označenog lica, uključujući sažetak razloga i informacije o pravnim lijekovima, što jača proceduralnu zaštitu i transparentnost. Član takođe uvodi obavezu tužilaštva i ovlaštenih organa da tokom istraga razmatraju da li postoje elementi koji ispunjavaju kriterije za označavanje, čime se TFS integrira u širu sigurnosnu arhitekturu države.

Član 11. uređuje postupak kojim Bosna i Hercegovina može, na zahtjev druge države, donijeti nacionalnu mjeru privremene zabrane raspolaganja sredstvima ili drugom imovinom lica ili entiteta koji se nalaze pod jurisdikcijom Bosne i Hercegovine. Ovaj mehanizam predstavlja važan element međunarodne saradnje u skladu sa Rezolucijom 1373 (2001), koja eksplicitno zahtijeva od država da međusobno pružaju podršku pri implementaciji TFS mjera. Član osigurava da se zahtjev druge države obrađuje brzo, transparentno i u skladu sa istim kriterijima koji se primjenjuju na domaće odluke iz člana 10., uključujući standard „osnovanih razloga za vjerovanje“.

Član 12. uređuje obavezu Ministarstva sigurnosti BiH da, odmah nakon donošenja odluke o privremenoj zabrani raspolaganja, osigura brzo i pouzdano obavještanje svih subjekata koji su dužni primijeniti mjeru. Ova odredba operativno povezuje proces donošenja odluke sa njenom implementacijom i predstavlja ključni segment ispunjavanja zahtjeva FATF-a za djelovanje „bez odgađanja“. Propisivanjem roka od najviše 24 sata osigurava se da finansijske institucije, DNFBP subjekti, ovlašteni organi i nadzorni organi mogu odmah blokirati sredstva i spriječiti svako raspolaganje imovinom označenih lica. Obaveza potvrde prijema obavijesti uvodi mjerljivu i provjerljivu kontrolu komunikacije, čime se jača pouzdanost sistema i odgovornost institucija.

Član 13. uspostavlja mehanizam putem kojeg Bosna i Hercegovina može zatražiti od druge države primjenu mjere privremene zabrane raspolaganja, u skladu sa međunarodnim obavezama iz Rezolucije 1373 (2001). Ovaj postupak je nužan za sprečavanje premještanja ili prikrivanja sredstava u inostranstvu i predstavlja važan dio međunarodne saradnje u borbi protiv terorizma i finansiranja terorizma. Član precizira da inicijativa uvijek dolazi od ovlaštenog organa, koji mora dostaviti obrazložen i potkrijepljen zahtjev, zasnovan na standardu „osnovanih razloga za vjerovanje“, usklađenim sa kriterijima iz člana 10. stav (5).

Član 14. uvodi obavezno, redovno i vanredno preispitivanje odluka o privremenoj zabrani raspolaganja koje je donijelo Vijeće ministara Bosne i Hercegovine. Ova odredba osigurava da mjere ne ostanu na snazi duže nego što je potrebno i da se stalno procjenjuje da li i dalje postoje osnovani razlozi za vjerovanje da lice ispunjava kriterije za primjenu nacionalnih TFS mjera. Time se ostvaruje balans između efektivne primjene sankcija i zaštite osnovnih prava, što je usklađeno sa principima preventivne prirode TFS mjera. Propisana je obaveza Vijeća ministara BiH da provede preispitivanje najmanje jednom godišnje, ali i ranije ukoliko se pojave nove informacije, čime se obezbjeđuje ažurnost i relevantnost odluka.

Član precizira da Ministarstvo sigurnosti BiH ima centralnu ulogu u prikupljanju novih podataka i koordinaciji sa ovlaštenim organima, dok označeno lice ima pravo dostaviti informacije koje mogu biti relevantne za procjenu opravdanosti mjera. Rok od 60 dana za završetak preispitivanja doprinosi pravnoj sigurnosti i predvidljivosti postupka. Ako se utvrdi da više ne postoje razlozi za primjenu mjere, Vijeće ministara BiH mora odmah ukinuti zabranu i obavijestiti sve relevantne institucije kako bi se osigurala trenutna primjena prestanka mjere. Odredba da je u slučajevima paralelnog označavanja prema UN-u neophodno pokrenuti i postupak delistinga garantuje usklađenost domaćih mjera sa međunarodnim režimima. Propisani način obavještanja označenog lica, uključujući mogućnost objave na internet stranici, dodatno jača operativnu efikasnost sistema.

Član 15. propisuje pravo označenog lica ili entiteta da u svakom trenutku podnese zahtjev za ukidanje domaćih mjera privremene zabrane raspolaganja. Time se osigurava funkcionalan, pristupačan i transparentan mehanizam za preispitivanje nacionalnih TFS mjera, što predstavlja važan element proporcionalnosti i zaštite prava, uz istovremeno očuvanje preventivne prirode sankcija. Odredba zahtijeva da zahtjev bude obrazložen i potkrijepljen dokazima koji ukazuju na promjenu okolnosti ili prestanak razloga za primjenu mjere, čime se omogućava objektivna procjena opravdanosti daljeg trajanja zabrane. Postupak uključuje jasno definisane rokove: Ministarstvo sigurnosti BiH razmatra zahtjev u roku od 30 dana, traži dopunske informacije i pribavlja mišljenja ovlaštenih organa, a potom podnosi prijedlog Vijeću ministara BiH. Vijeće ministara BiH donosi odluku u dodatnom roku od 30 dana, isključivo na osnovu provjere postojanja „osnovanih razloga za vjerovanje“. Ako se mjera ukida, Ministarstvo sigurnosti BiH odmah obavještava sve nadležne institucije, ažurira liste i daje praktična uputstva subjektima

finansijskog i nefinansijskog sektora, čime se osigurava pravovremena i dosljedna implementacija u praksi. Član precizira da ukidanje domaće mjere nema uticaja na eventualni status lica na UN listama, te jasno upućuje označena lica na mehanizme za delisting na međunarodnom nivou. Ograničenje da se novi zahtjev može podnijeti samo u slučaju novih činjenica ili po isteku šest mjeseci sprječava zloupotrebu postupka, dok istovremeno ostavlja mogućnost za ponovni zahtjev u opravdanim situacijama. Obaveza objavljivanja javnih smjernica povećava dostupnost informacija, transparentnost i predvidljivost postupka za sve potencijalne podnosioc.

Član 16. uređuje pravo označenog lica ili entiteta da pokrene upravni spor protiv odluke Vijeća ministara Bosne i Hercegovine o privremenoj zabrani raspolaganja. Ovaj član uspostavlja ključni dio proceduralnih garancija i omogućava sudsku kontrolu nacionalnih TFS mjera, što je standard u modernim režimima sankcija zasnovanim na preventivnom djelovanju. Propisuje se da je Sud BiH nadležan i da odlučuje u hitnom postupku, čime se omogućava brzo preispitivanje zakonitosti mjera bez narušavanja njihove hitne primjene.

Član 17. predstavlja centralnu operativnu normu zakona jer direktno propisuje obaveze svih fizičkih i pravnih lica, uključujući obveznike, u vezi sa provođenjem ciljanih finansijskih sankcija. Ovaj član osigurava praktičnu primjenu mjera privremene zabrane raspolaganja i zabrane stavljanja na raspolaganje, te na taj način ispunjava ključne zahtjeve FATF preporuke 6 o hitnosti, potpunoj primjeni i sprječavanju zaobilaženja mjera. Propisuje se obaveza provjere da li se posluje sa označenim licem, te hitna primjena mjera najkasnije u roku od 24 sata, što osigurava operativnu efikasnost i onemogućava gubitak tragova imovine. Član detaljno uređuje način na koji se mjere primjenjuju, uključujući potpunu zabranu raspolaganja, prijenosa, korištenja i stavljanja na raspolaganje sredstava, osim u slučajevima kada je zakonom predviđeno izuzeće. Obavezna je i dostava izvještaja Ministarstvu sigurnosti BiH u roku od 24 sata, što omogućava nadzor, dokumentovanje i koordinaciju između institucija. Zabrane iz stava (5) i (6) precizno definišu širok obuhvat aktivnosti koje predstavljaju direktnu ili indirektnu podršku označenim licima, uključujući pokušaje izbjegavanja mjera korištenjem posrednika, pravnih konstrukcija ili trećih lica, čime se zatvaraju najčešći kanali zaobilaženja sankcija. Dodatno, uvedena je obaveza provjere statusa stranaka kod registracije pravnih subjekata, notarskih postupaka, prenosa nekretnina, poklona i pozajmica, što sprečava zloupotrebu poslovnih struktura za prikrivanje imovine. Obaveze obustave mjera nakon delistinga obezbjeđuju proporcionalnost i usklađenost sa međunarodnim odlukama. Propisana je i obaveza donošenja podzakonskog akta koji uređuje način izvještavanja, čime se obezbjeđuje tehnička ujednačenost i jasnoća postupanja u praksi.

Član 18. uređuje trajanje ciljanih finansijskih sankcija i jasno određuje trenutak njihovog prestanka, čime se obezbjeđuje pravna sigurnost, dosljednost primjene i usklađenost sa međunarodnim standardima. Ovaj član definiše da nacionalne mjere ostaju na snazi sve dok Vijeće ministara ne utvrdi da razlozi za njihovu primjenu više ne postoje, odnosno dok UN ne ukinu mjere prema označenom licu. Time se obezbjeđuje automatska i neposredna primjena prestanka mjera u slučajevima kada to učini Vijeće sigurnosti UN-a, što je od ključnog značaja za sprječavanje neosnovanog produženja sankcija. Obaveza Ministarstva sigurnosti BiH da u roku od 24 sata obavijesti sve relevantne subjekte i objavi prestanak mjere osigurava hitno postupanje i koordinisanu primjenu odluka. Odredba o obaveznom čuvanju dokumentacije najmanje 10 godina garantuje da se svi koraci poduzeti tokom trajanja mjera mogu naknadno provjeriti, što je u skladu sa standardima nadzora u oblasti AML/CFT. Stav (4) osigurava da mjera ostaje na snazi sve dok nije formalno ukinuta, bez obzira na proceduralne manjkavosti

koje ne utiču na materijalnu osnovanost odluke, čime se štiti integritet sistema i sprječava zloupotreba postupka.

Član 19. uređuje prikupljanje podataka o označenim licima i entitetima kao ključni operativni element sistema ciljanih finansijskih sankcija. Ova odredba omogućava Ministarstvu sigurnosti BiH da, u okviru svojih nadležnosti, traži informacije od svih relevantnih institucija i subjekata kako bi se osigurala puna i pravovremena primjena mjera. Time se stvaraju pretpostavke za efektivnu identifikaciju označenih lica, mapiranje njihove imovine, praćenje povezanih lica i struktura, te procjenu rizika i opravdanosti donošenja mjera. Rokovi za dostavljanje informacija su kratki, što omogućava hitnost postupanja i podržava standard „bez odgađanja“.

Član 20. uređuje uspostavljanje i vođenje centralne evidencije o svim podacima vezanim za označena lica i entitete, što predstavlja ključnu administrativnu i operativnu komponentu sistema ciljanih finansijskih sankcija. Ova evidencija omogućava državi da vodi potpun, tačan i ažuran pregled subjekata obuhvaćenih mjerama, njihove imovine, statusa i svih relevantnih pravnih postupaka, što je nužno za dosljednu i efikasnu primjenu TFS mjera.

Član 21. uređuje javno objavljivanje informacija o licima i entitetima prema kojima se primjenjuju ciljane finansijske sankcije i time osigurava transparentnost sistema, olakšava identifikaciju označenih lica i omogućava svim subjektima da ispune svoje obaveze. Ovaj član je ključan za operativnu efikasnost sistema jer objavljena lista predstavlja glavni izvor provjere za finansijske institucije, DNFBP subjekte i druge pravne i fizičke osobe koje imaju obavezu primjene mjera.

Član 22. uređuje obavezu Ministarstva sigurnosti Bosne i Hercegovine da objavljuje sve relevantne smjernice, procedure i preporuke međunarodnih tijela koje se odnose na ciljanje, delisting, izuzeća i zaštitu prava označenih i trećih lica. Ova odredba ima važnu funkciju jer omogućava da finansijske institucije, DNFBP subjekti, nadležni organi i druga zainteresovana lica imaju pristup zvaničnim i ažurnim međunarodnim uputama koje su ključne za pravilno tumačenje i primjenu ciljanih finansijskih sankcija. Posebno je značajno što se izričito navodi obaveza objave smjernica komiteta koji upravljaju režimima prema ISIL-u/Al-Qaidi, Talibanima, DPRK i Iranu, kao i smjernica Evropske unije, čime se domaće institucije upućuju na relevantne međunarodne standarde. Obaveza hitne objave, najkasnije u roku od sedam dana od stupanja zakona na snagu, doprinosi transparentnosti i omogućava operativnu spremnost sistema od samog početka primjene zakona. Propisana je i kontinuirana obaveza da se svaka izmjena međunarodnih smjernica bez odlaganja objavi na službenoj internet stranici Ministarstva, što osigurava da svi subjekti djeluju u skladu sa najnovijim međunarodnim pravilima. Na ovaj način zakon povezuje domaći sistem sa međunarodnim sankcijskim okvirima i osigurava usklađenost i pravovremenu primjenu obaveza.

Član 23. uređuje zaštitu prava savjesnih trećih lica i uspostavlja proceduru za restituciju imovine koja je pogođena mjerom privremene zabrane raspolaganja, iako ne pripada označenom licu ili entitetu. Ova zaštita je obavezan element FATF standarda i međunarodne prakse, jer sankcije ne smiju proizvesti štetu licima koja nisu obuhvaćena odlukom niti imaju ikakvu vezu sa terorističkim aktivnostima.

Član 24. uvodi poseban postupak za brzo i efikasno rješavanje slučajeva pogrešne identifikacije, odnosno situacija kada fizičko ili pravno lice bude nenamjerno pogođeno mjerom zbog istog ili sličnog imena kao označeno lice. Ovakvi slučajevi su prepoznati kao česti problemi u međunarodnoj praksi i mogu dovesti do ozbiljnih posljedica po treća lica ako se ne rješavaju

hitno i formalizirano. Propisivanjem roka od sedam dana za odlučivanje Vijeća ministara Bosne i Hercegovine osigurava se da se nesporna greška otkloni bez zastoja i da se izbjegne neopravdana povreda prava. Odredba predviđa mehanizam provjere koji provodi Ministarstvo sigurnosti Bosne i Hercegovine u saradnji sa ovlaštenim organima, čime se osigurava potpuna provjera identiteta i uklanjanje rizika od zloupotrebe. Obaveza hitnog obavještanja svih obveznika i nadležnih institucija ključna je kako bi se odmah prekinula primjena mjera prema pogrešno pogođenom licu i omogućilo nesmetano raspolaganje njegovom imovinom. Propisana je i obaveza izrade smjernica i obrazaca, što olakšava pristup proceduri svim potencijalno pogođenim licima. Mogućnost tužbe Sudu Bosne i Hercegovine osigurava dodatnu pravnu zaštitu.

Član 25. uređuje pristup sredstvima i drugoj imovini ili ekonomskim resursima koji su blokirani na osnovu odluka Vijeća sigurnosti UN-a, u skladu sa režimom izuzeća propisanim Rezolucijom 1452 (2002). Ova odredba je ključna jer omogućava označenim licima pristup sredstvima za osnovne i vanredne troškove, što je međunarodna obaveza i dio standarda koji osiguravaju proporcionalnost mjera i zaštitu ljudskih prava. Član razlikuje osnovne od vanrednih troškova, što odgovara strukturi Rezolucije 1452. U slučaju osnovnih troškova primjenjuje se tzv. „obavijest bez prigovora“, što omogućava da se zahtjev smatra odobrenim ako Komitet UN ne uloži prigovor u roku od pet radnih dana. Ovaj mehanizam omogućava brzu i operativnu primjenu izuzeća, bez suvišnog administrativnog kašnjenja. Vanredni troškovi uvijek zahtijevaju eksplicitnu odluku Komiteta UN. Propisana je i obaveza hitnog obavještanja svih nadležnih institucija i obveznika o odobrenom izuzeću, kako bi se omogućilo pravilno izvršavanje mjere. Odredba je usklađena sa FATF standardima i obavezama iz UN rezolucija.

Član 26. uređuje pristup sredstvima i drugoj imovini ili ekonomskim resursima za označena lica koja su obuhvaćena odlukom Vijeća ministara Bosne i Hercegovine. Za razliku od režima izuzeća za UN liste, gdje odluku donosi nadležni Komitet UN-a, kod domaćih mjera nadležnost je u potpunosti unutar Bosne i Hercegovine, pa se ovim članom uspostavlja jasan, strukturiran i provjerljiv postupak odlučivanja u kojem Ministarstvo sigurnosti Bosne i Hercegovine procjenjuje osnovanost zahtjeva. Postupak je koncipiran tako da osigura ravnotežu između zaštite osnovnih prava označenih lica i sprečavanja zloupotrebe sredstava. Zato zakon propisuje obavezne elemente zahtjeva, uključujući dokaz o imovini, obrazloženje svrhe i dostavljanje dokumentacije kojom se potvrđuje nužnost troškova. Rok od 15 dana omogućava brzu, ali ipak temeljitu provjeru, što je važno za proporcionalnost mjere i pravnu sigurnost. Odredba uvodi i mogućnost mjesečnog izvještanja o trošenju sredstava, uz pravo Ministarstva da izvrši kontrolu i opozove izuzeće ako se otkrije zloupotreba. Takva rješenja štite finansijski sistem i osiguravaju da sredstva ne završe u nezakonitim aktivnostima.

Član 27. uređuje mogućnost evidentiranja kamata, dividendi i drugih prihoda na računima označenih lica, pod uslovom da su obaveze iz kojih ti prihodi proizlaze nastale prije dana uvođenja mjere.

Član 28. propisuje specifičan režim za izvršenje plaćanja po ugovorima koji su zaključeni prije uvođenja mjere, u slučajevima koji se odnose na sankcije protiv Demokratske Narodne Republike Koreje i Irana. Ovi režimi su najstrožiji u UN sistemu i zahtijevaju višeslojnu provjeru, uključujući ex ante obavještanje nadležnog Komiteta Vijeća sigurnosti i ex post izvještanje, što ovaj član precizno prenosi u domaći sistem. Ovim rješenjem osigurava se da Bosna i Hercegovina može ispuniti međunarodne obaveze, a istovremeno spriječiti zloupotrebe, posebno pokušaje prikrivenog transfera sredstava označenim licima. Član detaljno propisuje

uslove pod kojima se plaćanja mogu odobriti, uključujući dokaz o datumu nastanka obaveze, provjeru da primalac sredstava nije označeno lice te obavezu Ministarstva da provede sigurnosnu i pravnu provjeru. Uvođenje obaveze da se Komitet UN unaprijed obavijesti o namjeri odobravanja plaćanja direktan je zahtjev relevantnih rezolucija o DPRK i Iranu. Paralelno, precizno su uređene obaveze izvještavanja i kontrola, što sprečava svaku mogućnost zaobilaženja mjera. Rokovi iz člana (10 dana za odluku, 10 dana za izvještavanje) usklađeni su sa procedurama UN i omogućavaju pravovremenu i sigurnu provedbu. Transakcije i nakon odobrenja ostaju pod režimom zabrane raspolaganja, čime se štiti integritet sistema sankcija.

Član 29. uvodi obavezu Ministarstva sigurnosti BiH da u kratkom roku donese operativne smjernice koje će praktično omogućiti primjenu izuzeća propisanih u prethodnim članovima. Bez ovih smjernica, finansijske institucije i drugi obveznici ne bi imali jasne i ujednačene instrukcije o tome kako postupati kada se radi o osnovnim i vanrednim troškovima, pristupu blokiranim sredstvima ili provjerama i izvještavanju. Rješenje je izabrano jer FATF kriteriji, posebno oni iz R.6, zahtijevaju da države imaju detaljne i lako dostupne upute obveznicima, uz naglasak na dosljednu primjenu i nadzor nad izuzećima. Smjernice obuhvataju obrasce, potrebnu dokumentaciju, način razmatranja zahtjeva i nadzorne mehanizme, čime se osigurava transparentnost i zaštita od zloupotreba. Jasan rok od 30 dana sprečava odlaganje i omogućava da sistem izuzeća bude funkcionalan od samog početka primjene zakona.

Član 30. jasno propisuje pravila odgovornosti kako bi se obezbijedila pravna sigurnost svim institucijama i obveznicima koji postupaju po mjerama ciljanih finansijskih sankcija.

Član 31. uređuje nadzor nad primjenom zakona tako što precizira da svaki nadzorni organ postupa u okviru vlastite sektorske nadležnosti, ali i u situacijama kada sektorski propisi ne uređuju pojedine obaveze, kako ne bi nastale praznine u nadzoru. Ovakvo rješenje je odabrano jer FATF zahtijeva da države osiguraju potpun, funkcionalan i koordinisan nadzor nad primjenom ciljanih finansijskih sankcija, uključujući i kod nefinansijskih subjekata.

Nabrajanje nadzornih organa po sektorima osigurava jasnu i operativnu primjenu zakona, posebno zato što su obveznici raznoliki i obuhvataju finansijski sektor, DNFBP i druge subjekte koji mogu raspolagati sredstvima i imovinom označenih lica. Član time precizira ko je neposredno odgovoran za nadzor, čime se izbjegava preklapanje nadležnosti, ali i situacije u kojima nadzor ne postoji. Ovo rješenje osigurava dosljednu primjenu mjera bez odlaganja, usklađeno je sa FATF standardima i domaćim AML/CFT okvirom, te omogućava efikasnu distribuciju nadzornih funkcija u skladu sa postojećom regulatornom arhitekturom.

Član 32. uvodi jasnu obavezu nadzornih organa da u kratkom roku obavijeste Ministarstvo sigurnosti BiH o svakom utvrđenom kršenju TFS obaveza. Ovakvo rješenje je odabrano kako bi se osigurala centralizirana i pravovremena informacija o propustima u sistemu, što je preduslov za ispunjavanje FATF zahtjeva u pogledu nadzora, koordinacije i reagovanja na nepravilnosti. Rok od pet dana garantuje da informacije stižu dovoljno brzo da Ministarstvo može preduzeti potrebne mjere, uključujući obavještanje ovlaštenih organa ili pokretanje sankcijskih postupaka. Jasno definisana obaveza sprečava različita tumačenja i osigurava standardizirani tok informacija iz svih nadzornih sektora.

Član 33. propisuje obavezu obveznika da uspostave interne politike, kontrole i procedure kako bi dosljedno i bez odlaganja provodili ciljne finansijske sankcije. Ovakvo rješenje izabrano je jer FATF standardi naglašavaju da efikasan TFS režim zahtijeva jasne interne mehanizme, posebno kod obveznika koji svakodnevno mogu doći u kontakt sa sredstvima označenih lica.

Norma iz stava (1) usmjerena je na to da se unutrašnji sistemi prilagode prirodi i rizicima svakog subjekta, što osigurava proporcionalnost i operativnu primjenjivost. Stav (2) zatim precizira minimalne elemente koje politike moraju sadržavati, uključujući procjenu rizika, definisanje odgovornosti, provjere strana i transakcija, postupanje po pozitivnim poklapanjima i obuku zaposlenih. Stavovi (3) do (6) dodatno uređuju obavezu transparentnosti prema nadzornim organima, mogućnost integracije TFS procedura u šire AML/CFT politike, te obavezu nadzornih organa da donesu sektorske smjernice. Time se obezbjeđuje ujednačena praksa, jača nadzor i uklanja prostor za različita tumačenja.

Član 34. precizira da se nadzor nad primjenom ovog zakona vrši kroz nadzorne postupke koji su već utvrđeni sektorskim propisima. Ovakvo rješenje je odabrano kako bi se izbjegla pravna nesigurnost i otklonila mogućnost stvaranja paralelnog nadzornog režima koji bi odstupao od postojećih procedura, rokova i ovlaštenja nadzornih organa. Norma jasno povezuje primjenu TFS obaveza sa postojećom regulatornom arhitekturom, što je u potpunosti u skladu sa FATF standardima koji zahtijevaju integrisanje TFS nadzora u redovni AML/CFT nadzor. Na ovaj način se obezbjeđuje dosljednost u postupanju, predvidivost za obveznike i stabilan pravni okvir za nadležne nadzorne organe.

Član 35. uređuje ko je nadležan za upravljanje sredstvima i imovinom ili ekonomskim resursima koji su obuhvaćeni mjerom privremene zabrane raspolaganja. Ovakvo rješenje je izabrano jer je upravljanje imovinom, uključujući postupanje pribremeno oduzetom i ograničenom imovinom, u nadležnosti entiteta i Brčko Distrikta.

Član 36. se uspostavlja institucionalni okvir za stalnu koordinaciju provedbe mjera ciljanih finansijskih sankcija protiv finansiranja terorizma i ciljanih finansijskih sankcija protiv finansiranja širenja oružja za masovno uništenje. Provedba ovih mjera zahtijeva istovremeno i usklađeno postupanje više organa, uključujući organe koji donose i objavljuju odluke, organe koji prikupljaju i razmjenjuju informacije, nadzorne organe, te obveznike koji mjere provode u praksi. Bez jasno definisanog koordinacijskog mehanizma nastaju kašnjenja, različita tumačenja, neujednačena praksa i nepokriveni operativni koraci, što direktno slabi efikasnost sistema.

Član 37. se uvodi da bi se osiguralo stvarno poštivanje mjera zabrane privremenog raspolaganja kroz djelotvorne, proporcionalne i odvraćajuće prekršajne sankcije. Obaveza "bez odlaganja" nema praktičan efekat ako ne postoji jasna posljedica za subjekte koji propuste provedbu ili učestvuju u zabranjenim radnjama. Zato stav (1) sankcioniše dvije ključne povrede: neprovođenje ciljanih finansijskih sankcija iz člana 17 stav (2) i kršenje zabrana iz člana 17 stav (5) kroz pružanje usluga, transakcije ili druge radnje koje omogućavaju raspolaganje sredstvima ili ekonomskim resursima označenih lica ili entiteta. Raspon kazni za pravna lica od 50.000 KM do 200.000 KM postavljen je tako da sankcija ne bude trošak poslovanja, ali da ostavi prostor za odmjeravanje prema težini povrede, iznosu sredstava i ponavljanju. Stav (2) uvodi odgovornost odgovornog lica u pravnom licu, jer se provedba mjera u praksi oslanja na odluke rukovodstva i kontrolnih funkcija, pa se time sprečava prebacivanje odgovornosti samo na pravno lice. Stav (3) obuhvata i fizička lica koja su obveznici zakona, posebno u nefinansijskom sektoru, kako bi se obaveze i zabrane primjenjivale jednako u svim sektorima koji mogu kontrolisati imovinu. Stav (4) određuje da sankcije izriču nadzorni organ ili sud, čime se osigurava brzo sankcionisanje, direktna veza između nadzora i kazne, i jači preventivni efekat. Ovakvo rješenje je izabrano jer FATF zahtijeva da sankcije budu djelotvorne, proporcionalne i odvraćajuće, posebno za slučajeve svjesnog kršenja TFS mjera.

Članom 38. se propisuju prekršaji i novčane kazne za nepostupanje po ključnim obavezama iz zakona, kako bi se osigurala dosljedna i efikasna provedba ciljanih finansijskih sankcija. Stav (1) sankcioniše pravna lica koja ne prijave Ministarstvu sigurnosti pokušaj ili izvršenje transakcije povezane sa sredstvima, imovinom ili ekonomskim resursima označenih lica i entiteta, jer neprijavlivanje direktno slabi sposobnost države da odmah reaguje na kršenje mjera. Stav (2) uvodi odgovornost za nepostojanje ili neprimjenu internih politika, kontrola i procedura iz člana 33, pošto bez tog okvira obveznici ne mogu sistemski prepoznati, blokirati i prijaviti relevantne transakcije. Stav (3) uvodi ličnu odgovornost odgovornog lica u pravnom licu, čime se jača rukovodna odgovornost i sprječava formalno prebacivanje krivice na organizaciju bez posljedica za upravljanje. Stav (4) posebno obuhvata fizička lica iz reda označenih nefinansijskih djelatnosti i profesija, uključujući notare, advokate, računovođe, revizore, posrednike u prometu nekretnina, trgovce plemenitim metalima i dragim kamenjem i pružaoce usluga za privredna društva, jer i ovi subjekti imaju realan operativni rizik izloženosti sankcionisanim licima. Stav (5) sankcioniše nedostavljanje traženih podataka nadzornom organu, jer bez dokumentacije i evidencija nadzor ne može provjeriti da li obveznik provodi interne kontrole i mjere iz člana 33. Stav (6) tretira ponavljanje prekršaja kao otežavajuću okolnost i osnov za maksimalnu kaznu, što jača odvraćajući efekat i motiviše obveznike da trajno usklade poslovanje. Stav (7) jasno određuje ko izriče kazne, nadzorni organ putem prekršajnog naloga ili sud u prekršajnom postupku, čime se osigurava operativna primjena sankcija i pravna kontrola. Stav (8) uređuje pripadnost prihoda od kazni budžetima iz kojih se finansiraju nadzorni organi, kako bi se ojačali nadzorni kapaciteti i podržala održivost sistema provedbe zakona.

Članom 39. se uređuje domaći mehanizam za primjenu ciljanih finansijskih sankcija Evropske unije protiv terorizma, finansiranja terorizma i finansiranja širenja oružja za masovno uništenje, u dijelu koji se odnosi na privremenu zabranu raspolaganja imovinom i zabranu stavljanja na raspolaganje imovine, sredstava ili ekonomskih resursa. Zakon utvrđuje da odluku o uvođenju ovih mjera donosi Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na prijedlog Ministarstva sigurnosti Bosne i Hercegovine, čime se osigurava centralizovano i odgovorno odlučivanje. Propisivanjem obaveznog sadržaja odluke, uključujući naziv i oznaku akta EU, stalni aktivni link na Službeni list EU, nadležne organe i vrijeme primjene, osigurava se pravna sigurnost i operativna jasnoća za sve subjekte koji mjere provode. Stav (3) sprječava pravnu prazninu tako što određuje da mjere traju do njihovog formalnog ukidanja, ako rok nije naveden u samoj odluci. Stav (4) garantuje hitnost, jer se odluka primjenjuje danom donošenja bez odgađanja, uz obaveznu objavu u Službenom glasniku BiH radi transparentnosti i dokazivosti. Stav (5) rasterećuje sistem od nepotrebnih procedura, jer tehničke izmjene akta EU ne traže izmjenu domaće odluke, što omogućava kontinuitet primjene mjera. Stav (6) jača dostupnost i razumljivost mjera tako što Ministarstvo sigurnosti objavljuje odluku i izvorne EU akte, uz prevod na jedan od službenih jezika u BiH. Time se obveznicima i nadzornim organima omogućava brz i pouzdan pristup važećim pravilima, što smanjuje rizik od grešaka u provedbi i jača usklađenost sa međunarodnim standardima.

Član 40. utvrđuje rokove za usklađivanje sekundarnog zakonodavstva i internih akata obveznika sa novim TFS sistemom. Ovakvo rješenje izabrano je kako bi se osiguralo da primjena zakona bude potpuna i ujednačena, te da nijedan podzakonski akt ili interni pravilnik ne ostane u koliziji sa obavezama koje proizlaze iz ovog zakona. Godišnji rok za usklađivanje propisa daje dovoljno vremena nadležnim institucijama da provedu tehničke i normativne izmjene, dok rok od šest mjeseci za obveznike osigurava pravovremeno prilagođavanje operativnih procedura i unutrašnjih kontrola. Na ovaj način se sprečava da različiti sektori i institucije primjenjuju neusklađene procedure, čime se jača pravna sigurnost i osigurava

jedinstvena primjena TFS obaveza u cijelom sistemu. Rješenje je u skladu sa zahtjevima FATF-a, koji naglašava važnost ažuriranja domaće regulative i internih akata obveznika kako bi se obezbijedila održiva i efektivna implementacija ciljanih finansijskih sankcija.

Član 41. osigurava potpuno razgraničenje između postojećeg Zakona iz 2006. godine i novog zakonskog okvira koji u cjelosti uređuje sistem ciljnih finansijskih sankcija u vezi terorizma, finansiranja terorizma i finansiranja širenja oružja za masovno uništenje. Ovim članom se ukida pravna osnova starog sistema TFS i uklanja Odluka Vijeća ministara iz 2024. godine, kako bi se izbjegla paralelna primjena različitih normativnih akata na istu materiju.

Član 42. određuje datum stupanja na snagu zakona, osam dana nakon objave u „Službenom glasniku BiH“. Ovaj rok je izabran kako bi se omogućio minimum vremena za tehničku pripremu institucija i obveznika, uz istovremeno osiguranje da zakon počne djelovati bez nepotrebnog odlaganja.

## **VII. FINANSIJSKA SREDSTVA**

Za provedbu ovog zakona neće biti potrebno obezbijediti dodatna finansijska sredstva iz Budžeta institucija Bosne i Hercegovine.

## **VIII. OPIS VOĐENIH KONSULTACIJA U IZRADI PROPISA**

U postupku pripreme ovog propisa su obavljene konsultacije sa relevantnim državnim organima, organima entiteta i Brčko Distrikta BiH. U postupku su provedene javne konsultacije o ovom Zakonu putem platforme e-Konsultacije u periodu od 02. do 17. februara 2026. godine, kojom prilikom nije bilo dostavljenih primjedbi, prijedloga niti sugestija od strane pojedinaca, institucija, organizacija civilnog društva niti drugih zainteresovanih subjekata.



Broj: 05-07-1-587-29/26  
Sarajevo, 12. 3. 2026. godine

08 04 14 825-18 126

Štafeta	08-04-14	08-04-14	08-04-14
Štafeta	08-04-14	08-04-14	08-04-14
Štafeta	08-04-14	08-04-14	08-04-14
Štafeta	08-04-14	08-04-14	08-04-14

MINISTARSTVO SIGURNOSTI BiH  
- n/r tajniku Ministarstva -  
Trg BiH 1, 71000 Sarajevo

PREDMET: Obavijest, dostavlja se

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na 105. sjednici održanoj 12. 3. 2026. godine, razmotrilo je Nacrt zakona o ograničavanju raspolaganja imovinom u cilju sprečavanja terorizma, financiranja terorizma i financiranja širenja oružja za masovno uništenje te s tim u vezi zaključilo:

- usvaja se Prijedlog zakona o ograničavanju raspolaganja imovinom u cilju sprečavanja terorizma, financiranja terorizma i financiranja širenja oružja za masovno uništenje;
- zadužuje se Ministarstvo sigurnosti Bosne i Hercegovine da usvojeni Prijedlog zakona o ograničavanju raspolaganja imovinom u cilju sprečavanja terorizma, financiranja terorizma i financiranja širenja oružja za masovno uništenje dostavi Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine, uz prijedlog i obrazloženje da se razmatra po hitnom zakonodavnom postupku u skladu s poslovnim odredbama oba doma Parlamentarne skupštine, te uz obvezu kompletiranja Prijedloga zakona mišljenjem Agencije za zaštitu osobnih podataka u Bosni i Hercegovini.

S poštovanjem,

DOSTAVLJENO:

- naslovu
- u spis broj: 05-02-2-623/26
- a/a

GENERALNI TAJNIK  
VIJEĆA MINISTARA BiH  
mr. Robert Vidović



Broj: 08-2-04-4-825- *F* /25  
Sarajevo, 23. 02. 2026. godine

## OBRAZAC broj 1 – PRETHODNA PROCJENA UTICAJA PROPISA

PRETHODNA PROCJENA UTICAJA PROPISA	
NOSILAC NORMATIVNOG POSLA	Ministarstvo sigurnosti BiH
VRSTA PROPISA	Zakon
NAZIV PROPISA	Nacrt Zakona o ograničavanju raspolaganja imovinom u cilju sprečavanja terorizma, finansiranja terorizma i finansiranja širenja oružja za masovno uništenje

### 1. Navedite pravni osnov za donošenje propisa.

Pravni osnov za donošenje predmetnog zakona sadržan je u odredbama člana IV 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, u skladu sa kojim Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, usvaja nacrt zakona.

### 2. Da li je prednacrt, nacrt ili prijedlog propisa u skladu sa strateškim dokumentima, politikama i prioritetima Vijeća ministara i Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, i ako da, navedite s kojim?

Izrada nacrta Zakona o ograničavanju raspolaganja imovinom u cilju sprečavanja terorizma, finansiranja terorizma i finansiranja širenja oružja za masovno uništenje u Programu rada Ministarstva sigurnosti BiH za 2025. godinu se može podvesti pod aktivnosti koje se preduzimaju u dijelu "Program 1.1.1. Odgovoran i efikasan sigurnosni sektor i saradnja sa međunarodnim institucijama u oblasti sigurnosti"

### 3. U skladu sa članom 9. Aneksa I ukratko opišite stanje i problem koji se namjerava riješiti.

Ministarstvo sigurnosti Bosne i Hercegovine zaduženo je za pripremu evaluacije Bosne i Hercegovine od strane Moneyval Komiteta Vijeća Evrope u 5. krugu uzajamnog ocjenjivanja Bosne i Hercegovine. U tom kontekstu Ministarstvo sigurnosti BiH koordinira i usmjerava aktivnosti relevantnih institucija u Bosni i Hercegovini, u ispunjavanju obaveza Bosne i Hercegovine tokom procesa evaluacije.

Imajući u vidu nalaze MONEYVAL izvještaja iz decembra 2024. godine, u kojem je utvrđeno da Bosna i Hercegovina nema funkcionalan i potpun sistem za provedbu međunarodnih finansijskih sankcija, te svjesni obaveze da se preduzmu adekvatne aktivnosti u cilju otklanjanja nedostataka utvrđenih pomenutim izvještajem, Ministarstvo sigurnosti Bosne i Hercegovine, u saradnji sa relevantnim institucijama u Bosni i Hercegovini, pripremi je nacrt Zakona o ograničavanju raspolaganja imovinom u cilju sprečavanja terorizma, finansiranja terorizma i finansiranja širenja oružja za masovno uništenje.

Predloženo zakonsko rješenje direktno odgovara na nalaze MONEYVAL izvještaja iz decembra 2024. godine, u kojem je utvrđeno da Bosna i Hercegovina nema funkcionalan i potpun sistem za provedbu međunarodnih finansijskih sankcija. Donošenjem ovog zakona uspostaviće se pouzdan, pravovremen i potpun mehanizam za implementaciju sankcionih mjera u finansijskom segmentu, čime Bosna i Hercegovina ispunjava ključne obaveze prema FATF standardima i međunarodnom pravu.

### 4. Ukoliko imate saznanja da je isti problem postojao u zemljama Evropske unije,

odnosno susjednim zemljama ukratko navedite na koji način je riješen. Navedite najmanje dvije zemlje Evropske unije i dvije susjedne zemlje.

Nemamo saznanja da li je u susjednim zemljama postojao isti problem i kako je riješen.

**5. Utvrdite opći cilj u skladu sa članom 10. Aneksa I.**

Opći cilj je unaprjeđenje međunarodne saradnje i perspektiva BiH u oblasti sigurnosne politike, a isti proizilazi iz utvrđenih prioriteta Vijeća ministara BiH i Ministarstva sigurnosti BiH, iskazanih u njihovim, ranije navedenim, srednjoročnim i godišnjim planskim dokumentima.

**6. Navedite u nekoliko tačaka ključna pitanja/mjere koje će biti obuhvaćene propisom ili provedene putem nenormativnih aktivnosti i mjera.**

Ovim Nacrtom zakona predlažu se zakonska rješenja koja će doprinijeti poboljšanju ukupnog stanja u oblasti borbe protiv terorizma, finansiranja terorizma i finansiranja širenja oružja za masovno uništenje. Njime se vrši usklađivanje sa Direktivama i Uredbama Evropske unije u oblasti sprječavanja terorizma, finansiranja terorizma i finansiranja širenja oružja za masovno uništenje, te se vrši dalja harmonizacija sistema sprječavanja terorizma, finansiranja terorizma i finansiranja širenja oružja za masovno uništenje sa standardima i preporukama Radne grupe za finansijske mjere protiv pranja novca - FATF, te preporukama MONEYVAL iz zadnjeg kruga evaluacije.

Svrha ovog zakona je osigurati hitnu, neposrednu i djelotvornu provedbu odluka Vijeća sigurnosti Ujedinjenih naroda i njegovih sankcijskih komiteta, kao i pravnih aktova Evropske unije, te odluka institucija u Bosni i Hercegovini, kao i odgovarajućih mjera radi efikasne zaštite međunarodnog mira i sigurnosti, sigurnosti i integriteta finansijskog sistema Bosne i Hercegovine.

Ministarstvo sigurnosti Bosne i Hercegovine, u saradnji sa relevantnim institucijama u Bosni i Hercegovini, pripremlilo je nacrt Zakona o ograničavanju raspolaganja imovinom u cilju sprečavanja terorizma, finansiranja terorizma i finansiranja širenja oružja za masovno uništenje, a koji obuhvata usklađivanje sa Direktivama i Uredbama Evropske unije u ovoj oblasti:

Ovim zakonom utvrđuju se mjere i postupci za provođenje ciljanih finansijskih sankcija u cilju sprečavanja terorizma, finansiranja terorizma i finansiranja širenja oružja za masovno uništenje, u skladu sa rezolucijama Vijeća sigurnosti Ujedinjenih naroda 1267 (1999), 1373 (2001), 1452 (2002), 1737 (2006), 1747 (2007), 1803 (2008) i 1929 (2010), 1988 (2011), 1989 (2011), 1718 (2006), 1874 (2009), 2087 (2013), 2094 (2013), 2270 (2016), 2321 (2016), 2356 (2017), kao i svim naknadnim rezolucijama te pratećim rezolucijama Vijeća sigurnosti Ujedinjenih naroda, kao i pravnim aktima Evropske unije, koje imaju za cilj sprečavanje i suzbijanje terorizma, finansiranja terorizma, te finansiranja širenja oružja za masovno uništenje.

U dijelu koji se odnosi na sprečavanje finansiranja proliferacije, ovaj zakon osigurava provedbu relevantnih rezolucija Vijeća sigurnosti Ujedinjenih naroda, uključujući rezolucije 1718 (2006), 2231 (2015) i 1737 (2006), zajedno sa svim naknadnim rezolucijama i odlukama, te propisuje postupke odobrenja u skladu s tim režimima.

**7. Ukratko opišite postupak i rezultate prethodnih konsultacija u skladu sa članom 6. stav (5) i po potrebi članom 20. Aneksa I.**

Prethodne konsultacije nisu provedene jer smo, u skladu sa članom 24. stav (1), Pravila za konsultacije u izradi pravnih propisa ("Službeni glasnik BiH", broj 5/17), zamolili Vijeće ministara za izuzeće od obaveze provedbe E-konsultacija iz razloga hitnih okolnosti, jer je u toku 5. krug uzajamnog ocjenjivanja Bosne i Hercegovine od strane Moneyval Komiteta

Vijeća Evrope.

Ministarstvo sigurnosti Bosne i Hercegovine zaduženo je za pripremu evaluacije Bosne i Hercegovine od strane Moneyval Komiteta Vijeća Evrope u 5. krugu uzajamnog ocjenjivanja Bosne i Hercegovine. U tom kontekstu Ministarstvo sigurnosti BiH koordinira i usmjerava aktivnosti relevantnih institucija u Bosni i Hercegovini, u cilju ispunjavanja obaveza Bosne i Hercegovine tokom procesa evaluacije.

**8. Procjena uticaja ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca u fiskalnom, ekonomskom, socijalnom i okolišnom smislu: (DA – značajan ili vrlo značajan uticaj ili NE – vjerovatno mali uticaj)**

**a) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan uticaj na budžet Bosne i Hercegovine, budžete entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave?**

Provođenje aktivnosti navedenih u tački 6. ovog obrasca može imati "vjerovatno mali uticaj" a ne može imati "značajan ili vrlo značajan uticaj" na budžet Bosne i Hercegovine, budžete entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave u odnosu na dosadašnje zakonsko rješenje.

NE

**b) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan ekonomski uticaj iz člana 13. Aneksa I?**

Provođenje aktivnosti navedenih u tački 6. ovog obrasca može imati "vjerovatno mali ekonomski uticaj" a ne može imati "značajan ili vrlo značajan ekonomski uticaj".

NE

**c) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan socijalni uticaj iz člana 14. Aneksa I?**

Provođenje aktivnosti navedenih u tački 6. ovog obrasca može imati "vjerovatno mali socijalni uticaj" u smislu većeg otkrivanja kriminalnog djelovanja, smanjenja krivičnih djela, osiguranja balansa između sigurnosnih interesa i prava osumnjičenih.

NE

**d) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan okolišni uticaj iz člana 15. ovog Aneksa I?**

Provođenje aktivnosti navedenih u tački 6. ovog obrasca može imati "vjerovatno mali okolišni uticaj" a ne može imati "značajan ili vrlo značajan okolišni uticaj".

NE

**e) Da li će jedno ili više ključnih pitanja/mjera zahtijevati provođenje administrativnih postupaka vezano za interesne strane i sa kojim ciljem i hoće li navedena rješenja dodatno povećati administrativne prepreke za poslovanje?**

Provođenje aktivnosti navedenih u tački 6. ovog obrasca može imati "vjerovatno mali uticaj" a ne može imati "značajan ili vrlo značajan uticaj" na provođenje administrativnih postupaka vezano za interesne strane kao i povećanje administrativnih prepreka za poslovanje.

NE

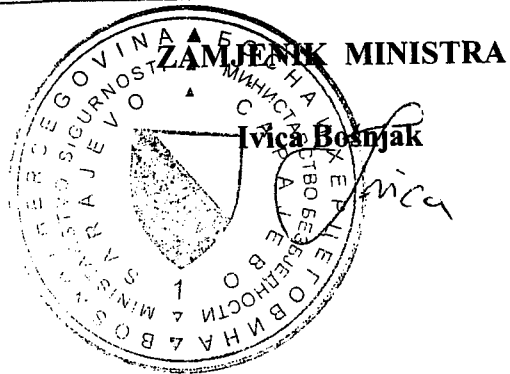
**f) Da li će za realizaciju jednog ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca biti potrebno osnivanje novih ili reorganizovanje postojećih organa Bosne i Hercegovine ili će**

NE

**biti potrebna saradnja više organa uprave Bosne i Hercegovine, entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave?**

Provođenje aktivnosti navedenih u tački 6. ovog obrasca može imati "vjerovatno mali uticaj" a ne može imati "značajan ili vrlo značajan uticaj" u smislu osnivanja novih ili reorganizacije postojećih organa u BiH ili saradnje više organa uprave u odnosu na dosadašnje zakonsko rješenje.

**Na osnovu prethodne procjene uticaja propisa utvrđeno je da NE POSTOJI potreba provođenja postupka sveobuhvatne procjene uticaja propisa.**



## **OBRAZAC broj 1 – IZJAVA ZA SAVJET MINISTARA BOSNE I HERCEGOVINE**

Broj:

Sarajevo, 17.02.2026. godine

Na osnovu člana 22. Pravila za konsultacije u izradi pravnih propisa („Službeni glasnik BiH“, broj 5/17, 87/23), **Ministarstvo bezbjednosti Bosne i Hercegovine** uz Zakon o ograničavanju raspolaganja imovinom u cilju sprečavanja terorizma, finansiranja terorizma i finansiranja širenja oružja za masovno uništenje, d a j e

### **IZJAVU**

1.	Minimalne obaveze u pogledu konsultacija	Konsultacije o Nacrtu/Prijedlogu <b>Zakona o ograničavanju raspolaganja imovinom u cilju sprečavanja terorizma, finansiranja terorizma i finansiranja širenja oružja za masovno uništenje</b> , obavljene su putem platforme e-konsultacije u periodu od <b>02.02.2026. do 17.02.2026.</b> godine.
2.	Obrazloženje zaključka da li pravni propis ili drugi akt ima značajnog uticaja na javnost ili ne, s obrazloženjem	Prethodnom procenom utjecaja propisa u utvrđeno je da <b>Zakon o ograničavanju raspolaganja imovinom u cilju sprečavanja terorizma, finansiranja terorizma i finansiranja širenja oružja za masovno uništenje</b> , nema značajnog uticaja na širu javnost.
3.	Obrazloženje odluke o obliku dodatnih konsultacija i opis dodatnih konsultacija koje su izvršene	Vezano za <b>Zakon o ograničavanju raspolaganja imovinom u cilju sprečavanja terorizma, finansiranja terorizma i finansiranja širenja oružja za masovno uništenje</b> , nije donesena odluka o dodatnom obliku konsultacija.
4.	Dostavljanje izvještaja o provedenim konsultacijama iz člana 21. Pravila za konsultacije u izradi pravnih propisa	U skladu sa članom 22. Pravila za konsultacije u izradi pravnih propisa („Službeni glasnik BiH“, broj 5/17, 87/23) u prilogu dostavljamo izvještaj o provedenim konsultacijama.

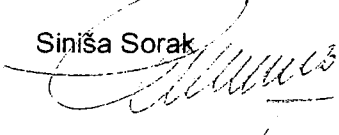


**ZAMJENIK MINISTRA**

**Ivica Bošnjak**

**Voditelj konsultacija**

Siniša Sorak



**Koordinator konsultacija**

Merima Hadžiahmetović



**Sarajevo, dana 17.2.2026**

**Aneks**

**Prikupljeni prijedlozi i komentari na dokument iz online konsultacija**

**Prijedlozi i komentari na Zakon o ograničavanju raspolaganja imovinom u cilju sprečavanja terorizma, finansiranja terorizma i finansiranja širenja oružja za masovno uništenje 1**

Prijedlozi:

Komentari:

**Zbirni odgovor i obrazloženje na Zakon o ograničavanju raspolaganja imovinom u cilju sprečavanja terorizma, finansiranja terorizma i finansiranja širenja oružja za masovno uništenje 1**

**Prikupljeni prijedlozi i komentari na priloge iz online konsultacija**

**Novi prijedlozi**



# IZVJEŠTAJ O ODRŽANIM KONSULTACIJAMA SA ZAJNTERESIRANOM JAVNOŠĆU

**TEMA** Zakon o ograničavanju raspolaganja imovinom u cilju sprečavanja terorizma, finansiranja terorizma i finansiranja širenja oružja za masovno uništenje

**IZJAVA O SVRSI** Predloženi zakon uspostavlja jasan, funkcionalan i pravno održiv okvir za provođenje ciljanih finansijskih sankcija u Bosni i Hercegovini, čime se otklanja ključni sistemski nedostatak identifikovan u MONEYVAL izvještaju iz decembra 2024. godine. Njegovim usvajanjem omogućava se dosljedna i hitna primjena obavezujućih rezolucija Vijeća sigurnosti Ujedinjenih naroda, puna usklađenost sa FATF preporukama 6 i 7, te ispunjavanje međunarodnih obaveza BiH u oblasti sprečavanja finansiranja terorizma i širenja oružja za masovno uništenje. Donošenje ovog zakona je od presudnog značaja za očuvanje stabilnosti finansijskog sistema, međunarodne reputacije Bosne i Hercegovine i izbjegavanje ulaska u FATF-ov ICRG proces.

## OPIS TIJEKA KONSULTACIJA

### Metode konsultacija

### Statistika

Online konsultacije

**Broj učesnika: 0**

Datum početka 2.2.2026

**Broj komentara: 0**

Datum kraja 17.2.2026

**Broj prijedloga: 0**

**Broj prihvaćenih i djelimično prihvaćenih prijedloga: 0**

## ZAKLJUČAK:

U postupku javnih konsultacija o Nacrtu/Prijedlogu Zakona o ograničavanju raspolaganja imovinom u cilju sprečavanja terorizma, finansiranja terorizma i finansiranja širenja oružja za masovno uništenje, provedenom putem platforme eKonsultacije u periodu od 02.02.2026. do 17.02.2026. godine, nije bilo dostavljenih primjedbi, prijedloga niti sugestija od strane pojedinaca, institucija, organizacija civilnog društva niti drugih zainteresovanih subjekata.

Konstatuje se da, po osnovu provedenih javnih konsultacija, nije bilo potrebe za izmjenama i dopunama teksta Nacrta/Prijedloga zakona.

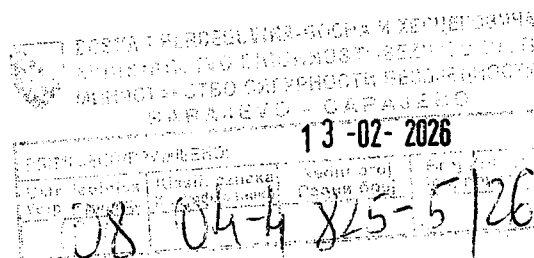


193

Broj: 03-02-1-157/26  
Sarajevo, 13.2.2026. godine  
(AL-ES)

BOSNA I HERCEGOVINA  
MINISTARSTVO SIGURNOSTI

SARAJEVO



08

A

08-6  
J. Vucelja

Adnan Edin  
13.2.26

**PREDMET: Mišljenje na nacrt Zakona o ograničavanju raspolaganja imovinom u cilju sprečavanja terorizma, finansiranja terorizma i finansiranja širenja oružja za masovno uništenje**

Veza: Vaš akt broj 08-2-04-4-825/26 od 30.1.2026. godine

Ured za zakonodavstvo Vijeća ministara Bosne i Hercegovine razmotrio je nacrt Zakona o ograničavanju raspolaganja imovinom u cilju sprečavanja terorizma, finansiranja terorizma i finansiranja širenja oružja za masovno uništenje i na osnovu člana 25. stav 1. Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 81/07, 94/07 i 24/08), daje

### MIŠLJENJE

Ustavni osnov za donošenje Zakona o ograničavanju raspolaganja imovinom u cilju sprečavanja terorizma, finansiranja terorizma i finansiranja širenja oružja za masovno uništenje sadržan je u članu IV 4.a) Ustava Bosne i Hercegovine koji propisuje da je Parlamentarna skupština nadležna za donošenje zakona koji su potrebni za provođenje odluka Predsjedništva ili za vršenje funkcija Skupštine po Ustavu Bosne i Hercegovine.

Zakonom o ograničavanju raspolaganja imovinom u cilju sprečavanja terorizma, finansiranja terorizma i finansiranja širenja oružja za masovno uništenje se uređuju mjere i postupci za provođenje ciljanih finansijskih sankcija u cilju sprečavanja terorizma, finansiranja terorizma i finansiranja širenja oružja za masovno uništenje u skladu sa rezolucijama Vijeća sigurnosti Ujedinjenih nacija. Ovim zakonom se definišu nadležni organi i mehanizmi za označavanje, uvrštavanje i uklanjanje sa liste Vijeća sigurnosti Ujedinjenih nacija, kao i postupci donošenja, preispitivanja i ukidanje odluka Vijeća ministara Bosne i Hercegovine o privremenoj zabrani raspolaganja, uključujući uspostavljanje i vođenje konsolidovane liste lica i entiteta obuhvaćenih tim odlukama, komunikaciju i objavu mjera, postupanje svih fizičkih i pravnih lica koje drže ili upravljaju sredstvima i drugom imovinom ili ekonomskim resursima, postupke za restituciju, izuzeća i odobrenja, upravljanje sredstvima i drugom imovinom ili ekonomskim resursima, nadzor i provedbene mjere i koordinaciju, prekršajne i druge sankcije, te pravna sredstva i zaštitu prava označenih lica.

Cilj donošenja predmetnog zakona je osigurati hitnu, neposrednu i djelotvornu provedbu odluka Vijeća sigurnosti Ujedinjenih nacija i komiteta Ujedinjenih nacija koji izvršavaju sankcije, te odluka institucija u Bosni i Hercegovini, kao i odgovarajućih mjera radi efikasne zaštite međunarodnog mira i sigurnosti, sigurnosti i integriteta finansijskog sistema Bosne i Hercegovine.

U prilogu akta dostavljeni su Obrazloženje, Obrazac broj 1-Prethodna procjena uticaja propisa, te prijedlog Zaključka.

Na dostavljeni nacrt Zakona o ograničavanju raspolaganja imovinom u cilju sprečavanja terorizma, finansiranja terorizma i finansiranja širenja oružja za masovno uništenje, Ured za zakonodavstvo sugeriše sljedeće:

#### **Generalne sugestije:**

- Prvenstveno se ukazuje na odredbu člana 34. Jedinistvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 11/05, 58/14, 60/14, 50/17, 70/17 i 10/21) (u daljnjem tekstu: Jedinistvena pravila), kojom je utvrđeno da se propis piše jasnim stilom, jednostavnim riječima i precizno izraženim namjerama zakonodavca, a terminologija koja se koristi mora biti jasna, dosljedna, precizna i potrebna, kao i na odredbu člana 37. stav (1) prema kojoj se propis piše jasnim stilom, jednostavnim riječima i precizno izraženim namjerama zakonodavca;
- obzirom da je u predmetnom nacrtu Zakona korišten neujednačen naziv institucija/tijela u smislu da se koriste i puni nazivi institucija/tijela i skraćenice, potrebno je primjeniti jednoobrazan način korištenja naziva institucija/tijela;
- prilikom korištenja stranih izraza, ukazuje se na odredbu člana 38. Jedinistvenih pravila kojim je propisano da se strani izrazi mogu upotrebljavati u onom značenju koje strani izraz ima na jezicima u službenoj upotrebi u Bosni i Hercegovini, te da se upotrebljeni strani izraz stavlja u zagradu iza domaćeg izraza istog značenja;
- u skladu sa članom 45. stav (2) Jedinistvenih pravila navođenje brojeva u tekstu do broja 10 piše se slovima, a preko 10 brojevima;
- označavanje tačaka u predlozima stavovima izvršiti u skladu sa odredbama člana 32. stav (2) Jedinistvenih pravila kojim je propisano da se tačka označava malim slovom abecede po redoslijedu slova (npr. članom 32. stav (2) i članom 33. (označavanje alineja)
- alineje, u skladu sa članom 33. Jedinistvenih pravila označiti arapskim brojem sa zatvorenom zagradom iza;
- prilikom pozivanja na više članova, stavova ili tačaka u tekstu, potrebno je umjesto riječi „članova“, „stavova“ ili „tačaka“ koristiti skraćenice „čl.“, „st.“ i „tač.“;
- kada su u pitanju rokovi, konstatuje se da se koriste dvojako, odnosno negdje se koriste rokovi u radnim danima, a neki su dati samo u danima, te se sugeriše jednoobrazno korištenje rokova;

- prilikom navođenja naziva Službenog glasila riječi „Bosne i Hercegovine“ zamijeniti skraćenicom“ BiH“;
- Obrazloženje ovog zakona dopuniti u skladu sa odredbom člana 60. Jedinistvenih pravila;
- U Obrascu broj 1- Prethodna procjena uticaja propisa, u tački 1. Pravni osnov za donošenje propisa, izbrisati postojeći pravni osnov (čl. 17. i 22. Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 81/07, 94/07 i 24/08), te navesti pravni osnov iz preambule nacrtu ovog zakona.

#### **Pojedinačne sugestije:**

- na početnoj stranici, u gornjem desnom uglu materijal označiti kao „Nacrt“;
- u preambuli pozivanje na član IV. 4.a) zamijeniti pozivanjem na član „IV 4.a)“ Ustava Bosne i Hercegovine;
- u nazivu ovog Zakona riječ „ZAKON“ izdvojiti u zaseban red, iznad preostalog dijela naziva;
- naziv člana 1. dopuniti riječju „Zakona“;
- u članu 1. stav (3) navodi se „konsolidovana lista“, u članu 3. stav 1. tačka k) spominje se „lista“, dalje u članu 4. stav (8) „lista sankcija Ujedinjenih nacija“. Navedeno je potrebno preispitati, u smislu pojašnjenja da li se radi o jednoj listi ili više njih;
- u članu 2. riječ „izrazi“ zamijeniti riječju „riječi“;
- naziv člana 3. „Značenje pojmova“ zamijeniti riječju „Definicije“;
- u članu 3. stav (1) tačka r) riječi „Brčko distrikta Bosne i Hercegovine“ zamijeniti riječima „Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine“;
- u članu 3. tačka s) riječi „teroristički akti“ koristiti u jednini, u odgovarajućem padežu kako je to korišteno u tački u) ovog člana;
- u istom članu u tač. bb) i cc) pojam koji se definiše pisati boldiranim slovima kako je to učinjeno prilikom definisanja ostalih pojmova;
- u članu 3. u tački cc) postojeće označavanje zamijeniti označavanjem propisanim članom 32. stav (2) Jedinistvenih pravila (označavanje tačaka) kojim je propisano da se tačka označava malim slovom abecede po redoslijedu slova i članom 33. (označavanje alineja), kojim se alineje označavaju arapskim brojem sa zatvorenom zagradom iza;
- u članu 4. stav (8) broj „7“ upisati slovima;

- isto tako, u stavu (8) člana 4. riječi „usvaja pisanu proceduru“ zamijeniti adekvatnim nazivom propisa koje donosi Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, kao i u posljednjem redu ovog stava precizirati naziv „privremeno uputstvo“;
- u skladu sa članom 11. Jedinistvenih pravila, na početku poglavlja II. dodati član kojim će se propisati opći principi zakona, nakon čega je potrebno izvršiti prenumeraciju članova koji slijede;
- u članu 4. stav (2) i članu 10. st. (1), te drugim dijelovima Zakona u kojem se vrši pozivanje na član 3. ovog Zakona u smislu nadzora, navod „...u smislu člana 3. ovog zakona precizirati tako da glasi „...u smislu člana 3. stav (1) tačka i) ovog zakona;“
- u vezi sa prethodnom sugestijom, primjećeno je da se pominje riječ „spisak Vijeća sigurnosti Ujedinjenih nacija“ (član 5. stav (1)), dok se u članu 6. stav (1) pominje „lista Vijeća sigurnosti Ujedinjenih nacija“  
Nije jasno da li se radi o istom terminu, te je navedeno potrebno preispitati i odrediti se jasno i nedvosmisleno po ovoj stvari;
- u članu 5. stav (1) iza riječi „ u roku od sedam radnih dana od“ dodati riječi „dana“;
- u članu 5. stav (2) tačka c) gdje se prvi put spominje „UN Ombudsmena“ potrebno je upisati puni naziv, te izvršiti skraćivanje;
- u članu 6. stav (7) tačka f) pojam „Talibani“ zamijeniti pojmom „talibani“ kako je to korišteno u narednim tačkama ovog stava;
- u članu 6. stav (10) iza oznake „stava (9)“ dodati riječi „ovog člana“;
- naziv člana 7. dopuniti na način da je vidljivo da se zabrana ulaska i tranzita odnosi na zabranu ulaska u Bosnu i Hercegovinu i tranzit preko njene teritorije, kako je to precizirano u stavu (1) ovog člana;
- u članu 7. stav (3) tačka a) iza oznake „stava (1)“ dodati riječi „ ovog člana“, a u tački b) iza riječi „organe“ brisati interpunkcijski znak „ ; “ - tačka-zarez;
- u članu 7. preispitati označavanje stava (4), obzirom da bi umjesto oznake za stav, poslije tačke b), bilo svrsishodnije da se tekst u nastavku označi kao tačka c), nakon čega bi bilo potrebno izvršiti prenumeraciju stavova koji slijede;
- u članu 7. stav (4) koristiti označavanje za stav propisano Jedinistvenim pravilima, odnosno navod „iz stava 1.“ zamijeniti tako da glasi: „iz stava (1)“;
- u članu 8. st. (1) i (2), članu 10 st. (10), (13), te drugim dijelovima zakona u kojem je propisano „ovlašteni organi iz člana 3. ovog zakona“ precizirati normu na način da glasi: „ iz člana 3. stav (1) tačka r) ovog zakona“ ;
- u članu 8. stav (3) iza oznake „stava (1)“ dodati riječi „ovog člana“;
- u članu 9. stav (2) tač. a) i b) precizirati kojem Ombudsmenu se podnosi, odnosno prosljeđuje zahtjev za uklanjanje sa liste (kroz tekst zakona koriste se termini

„Ombudsmen Ujedinjenih nacija“, „UN Ombudsmen“ i „Ured Ombudsmena Ujedinjenih nacija“, te je navedeno potrebno uskladiti;

- u članu 10. uskladiti stav (1) i stav (10) u smislu nadležnosti Vijeća ministara Bosne i Hercegovine za donošenje odluka;
- u članu 10. stav (3) tačka b) „na zahtjev druge države“ dodati tako da glasi “pod uslovima iz člana 11. ovog Zakona“;
- u članu 10. stav (5) tač. c) i d) puni naziv „tačkama/tačaka“ zamijeniti skraćenicom „tač.“;
- u članu 10. stav (6) , članu 13. stav (5), članu 17. stav (14) riječ „petnaest“, zamijeniti brojem „15“;
- u članu 12. stav (7) precizirati naziv Ministarstva, te koristiti jasnu terminologiju i precizirati radnje koje se propisuju ovim stavom;
- u članu 12. stav (9) broj „7“ zamijeniti riječju „sedam“;
- u članu 12. stav (10) riječi „poznate aliase“ napisati ispravno;
- u članu 15. stav (2) iza oznake „stava (1)“ dodati riječi „ovog člana“;
- u članu 15. stav (9) preispitati sadržaj u smislu preciziranja prava i propisanog roka;
- u članu 15. stav (10) potrebno je precizirati termin „pribavljena saglasnost“ u smislu navođenja čija saglasnost je potrebna;
- u članu 16. stav (1) navod „članovima 10. i 11.“ zamijeniti skraćenicom „čl. 10. i 11.“
- u članu 17. stav (1) se navodi da obveznici, kao i druga pravna i fizička lica koja u okviru svoje djelatnosti posluju sa sredstvima i imovinom i ekonomskim resursima su dužni provjeriti da li imaju poslovni, ugovorni, vlasnički ili drugi odnos sa licem ili entitetom obuhvaćenim ciljanim finansijskim sankcijama prema odluci Vijeća ministara Bosne i Hercegovine ili prema odlukama Vijeća sigurnosti Ujedinjenih nacija.

Navedenu odredbu je potrebno precizirati, u smislu da se navede/naznači na koji način se obveznici upoznaju ili mogu biti upoznati sa činjenicom da su im poslovni partneri obuhvaćeni ciljanim finansijskim sankcijama od strane navedenih institucija;

- u članu 17. stav (4) iza oznake „stava (4)“ i u stavu (6) iza oznake „stava (5)“ dodati riječi „ovog člana“;
- u članu 19. stav (3) iza riječi „iz“ dodati riječi „stava (2)“;
- članom 24. propisano je postupanje u slučaju pogrešne identifikacije, odnosno da fizičko ili pravno lice koje ima isto ili slično ime ili naziv kao označeno lice ili entitet, a koje je nenamjerno pogođeno mjerom privremene zabrane raspolaganja zbog pogrešne identifikacije, ima pravo podnijeti zahtjev za prestanak primjene

mjera privremen zabrane raspolaganja nad svojim sredstvima i drugom imovinom ili ekonomskim resursima. Stavom (5) ovog člana je navedeno da Ministarstvo sigurnosti Bosne i Hercegovine objavljuje javne informacije i obrasce za podnošenje zahtjeva trećih lica radi restitucije, koji moraju biti javno dostupne na službenoj internet stranici.

Pored člana 24., članom 30. je propisana odgovornost za štetu, a konkretno stavom (4) je propisano da se ne isključuje odgovornost za štetu nastalu usljed namjere, grupe nepažnje ili zloupotrebe prava.

U smislu gore navednog, mišljenja smo da je potrebno dopuniti ovaj član/ove odredbama kojima će se propisati mogućnost oštećenih lica za nadoknadu štete koju će potraživati u skladu sa zakonom (građanska parnica ili, eventualno u okviru krivičnog postupka primjenom instituta imovinskopravnog zahtjeva);

- u članu 25. stav (3) tačka b) riječ „eksplicitnom“ zamijeniti odgovarajućim terminom“
- u članu 26. stav (7) riječ „trideset“ zamijeniti brojem „30“;
- u članu 27. stav (5) iza riječi „nadzornih“ dodati riječ „organa“;
- članom 33. je propisano da su „Obveznici ovog zakona“ dužni donijeti interne politike, kontrole i procedure za provedbu ciljanih finansijskih sankcija...“

Navedeni pojam „Obveznici“ je potrebno precizirati, odnosno drugačije odrediti obzirom da se ovaj pojam u „Značenju pojmova“, članu 3. stav (1) tačka r) definiše da su to lica ili subjekti koji podliježu primjeni preventivnih mjera sprečavanja pranja novca, tako da su značenja/definicije ovog pojma sasvim različita, te ih je potrebno preispitati, odnosno izabrati odgovarajući termin/termine.

- u članu 33. stav (2) tačka f) iza riječi: „iz ovog“ dodati riječ „člana“;
- u članu 37. (Krivična djela u vezi s mjerama zabrane privremenog raspolaganja) sugerije se da se umjesto „krivičnim djelima“ kao sankcije za neprovođenje odredbi predmetnog Zakona uvedu „Prekršaji“, uzimajući u obzir krivično zakonodavstvo u Bosni Hercegovini, odnosno činjenicu da se krivična djela propisuju Krivičnim zakonima u Bosni i Hercegovini;
- u članu 38. stav (8) riječi: „buđetima iz kojis“ pisati gramatički ispravno;
- u članu 39. stav (3) predlaže se da se kod primjene ciljanih mjera iste primjenjuju do donošenja odluke Vijeća ministara o njihovom ukidanju, dok se prethodno u tekstu navodi odluka Vijeća ministara o stavljanju van snage mjera, te se sugerije usklađivanje u dijelu odluke koju donosi Vijeće ministara Bosne i Hercegovine;
- u članu 40. riječi: „sa istim“ brisati kao suvišne, a na kraju norme iza riječi „akte“ dodati riječi: „sa ovim zakonom“;
- u članu 41. stav (1) riječ „Stupanjem“ zamijeniti riječima: „Danom stupanja“, a u st. (2) i (3) koristiti označavanje za stav propisan Jedinostvenim pravilima, odnosno navod „iz stava 1.“ zamijeniti tako da glasi: „iz stava (1)“;

- u članu 41. stav (2) preispitati korištenje termina „ kao i sve odluke Vijeća ministara Bosne i Hercegovine donesene na osnovu Zakona iz stava 1. ovog člana, u dijelu koji se odnosi na ciljane finansijske sankcije“, u smislu da je potrebno precizirati i decidno nabrojati koje su to odluke ili drugi propisi koji prestaju da važe;
- Na kraju nacrt (prijedloga) ovog Zakona izvršiti naznaku broja, datuma i potpisnika na sljedeći način:

„Broj \_\_\_\_\_ /  
\_\_\_\_\_ godine  
Sarajevo

Predsjedavajući Predstavničkog doma  
Parlamentarne skupštine BiH

Predsjedavajući Doma naroda  
Parlamentarne skupštine BiH“


Ured za zakonodavstvo ukazuje da je nacrt Zakona o ograničavanju raspolaganja imovinom u cilju sprečavanja terorizma, finansiranja terorizma i finansiranja širenja oružja za masovno uništenje potrebno upotpuniti mišljenjem Ministarstva finansija i trezora Bosne i Hercegovine, Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine, Ministarstva vanjskih poslova Bosne i Hercegovine, Ministarstva za ljudska prava i izbjeglica Bosne i Hercegovine, Direkcije za evropske integracije i Agencije za zaštitu ličnih podataka, te Izvještajem o održanim konsultacijama sa zainteresovanom javnošću i Izjavom rukovodioca o održanim konsultacijama.

Takođe, ukazuje se da je uz Nacrt predmetnog zakona, dostavljen Obrazac broj 1 – Prethodna procjena uticaja propisa, a nije priložen Obrazac 2a o fiskalnoj procjeni uticaja, što je obaveza utvrđena Aneksom I Jedinjstvenih pravila.

Pored navedenog, a obzirom na broj datih sugestija, predlaže se da, nakon njihovih razmatranja, prijedlog Zakona o ograničavanju raspolaganja imovinom u cilju sprečavanja terorizma, finansiranja terorizma i finansiranja širenja oružja za masovno uništenje ponovo dostavite na mišljenje Uredu za zakonodavstvo.

Dostaviti:

- naslovu
- a/a

  
**DIREKTOR**  
*Mr. Džemail Čibo*  
**mr. Džemail Čibo**



Broj: 03-02-1-157-1/26  
Sarajevo, 26.2.2026. godine  
(AL-ES)

2912

08  
↓

BOSNA I HERCEGOVINA  
MINISTARSTVO SIGURNOSTI

SARAJEVO

BOSNA I HERCEGOVINA  
MINISTARSTVO SIGURNOSTI  
MINISTARSTVO ODRŽANOSTI I VEŠTAČENJE  
SARAJEVO - SARAJEVO

PREDMETNO P. SIGURNOSTI	
Ustav. sigurnost	Kred. sigurnost
08	04-4-825-8 / 26

08-2  
V. Šćekić  
Adnan

**PREDMET:** Mišljenje na nacrt Zakona o ograničavanju raspolaganja imovinom u cilju sprečavanja terorizma, finansiranja terorizma i finansiranja širenja oružja za masovno uništenje

27/2/26  
(

Veza: Vaš akti br. 08-2-04-4-825/26 od 30.1.2026. godine i 08-2-04-4-825-7/26 od 23.2.2026. godine

Ured za zakonodavstvo Vijeća ministara Bosne i Hercegovine razmotrio je nacrt Zakona o ograničavanju raspolaganja imovinom u cilju sprečavanja terorizma, finansiranja terorizma i finansiranja širenja oružja za masovno uništenje i na osnovu člana 25. stav 1. Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 81/07, 94/07 i 24/08), daje

### MIŠLJENJE

Ustavni osnov za donošenje Zakona o ograničavanju raspolaganja imovinom u cilju sprečavanja terorizma, finansiranja terorizma i finansiranja širenja oružja za masovno uništenje sadržan je u članu IV 4.a) Ustava Bosne i Hercegovine koji propisuje da je Parlamentarna skupština nadležna za donošenje zakona koji su potrebni za provođenje odluka Predsjedništva ili za vršenje funkcija Skupštine po Ustavu Bosne i Hercegovine.

Ured za zakonodavstvo je na nacrt predmetnog Zakona dao Mišljenje broj 03-02-1-157/26 od 13.2.2026. godine, te je obzirom na broj datih sugestija predloženo da se, nakon njihovog razmatranja nacrt Zakona ponovo dostavi na Mišljenje Uredu za zakonodavstvo.

Ministarstvo sigurnosti je aktom broj 08-2-04-4-825-7/26 od 23.2.2026. godine dostavilo nacrt Zakona na ponovno mišljenje.

Nakon uvida u dostavljeni nacrt Zakona, Ured za zakonodavstvo je ponovo razmotrio dostavljeni materijal, te se konstatuje da je većina sugestija ugrađena u tekst nacrta Zakona.

Međutim, ono što nije uvaženo, a tiče se zaštite ličnih prava i sloboda je činjenica da je potrebno obratiti veću pažnju na zaštitu pojedinca, odnosno ličnih prava lica koja su nepravедно

sankcionisana, odnosno izrečena im privremena mjera zabrane raspolaganja imovinom i zabrane stavljanja na raspolaganje.

S tim u vezi, ponovo ukazujemo na član 24. (Postupanje u slučaju pogrešne identifikacije), a u vezi sa članom 30. (Odgovornost za štetu), te imajući u vidu navedeno sugeriše se da se u članu 30. doda stav kojim će se propisati da lice/odgovorno lice u pravnom licu koje se smatra oštećenim kao posljedica primjene predmetnog Zakona ima pravo na naknadu štete koju će potraživati u skladu sa zakonom (građanska parnica ili, eventualno u okviru krivičnog postupka primjenom instituta imovinskopravnog zahtjeva).

Ured za zakonodavstvo ukazuje da je nacrt Zakona o ograničavanju raspolaganja imovinom u cilju sprečavanja terorizma, finansiranja terorizma i finansiranja širenja oružja za masovno uništenje potrebno upotpuniti mišljenjem Ministarstva finansija i trezora Bosne i Hercegovine, Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine, Ministarstva vanjskih poslova Bosne i Hercegovine, Ministarstva za ljudska prava i izbjeglica Bosne i Hercegovine i Agencije za zaštitu ličnih podataka, te Izvještajem o održanim konsultacijama sa zainteresovanom javnošću i Izjavom rukovodioca o održanim konsultacijama.

Dostaviti:

- naslovu
- a/a

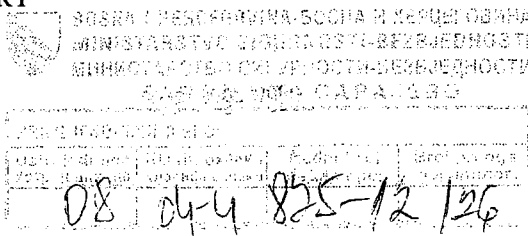
**DIREKTOR**  
*[Signature]*  
**mr. Džemal Čibo**



BOSNIA AND HERZEGOVINA  
MINISTRY OF FINANCE  
AND TREASURY

Број: 05-02-2-824-2/26  
Сарајево, 3.2.2026.године

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА  
Министарство безбједности  
Трг Босне и Херцеговине 1  
71000 Сарајево



Предмет: Мишљење на нацрт Закона о ограничавању располагања имовином у циљу спречавања тероризма, финансирања тероризма и финансирања ширења оружја за масовно уништење.

Веза: Ваш акт број: 08-2-04-4-825-1/26 од 30.1.2026. године.

Везано за ваш допис, број наведен у вези, а којим се тражи Мишљење на нацрт Закона о ограничавању располагања имовином у циљу спречавања тероризма, финансирања тероризма и финансирања ширења оружја за масовно уништење (у даљем тексту: Закон), у складу са одредбама члана 31. став (1) тачка е) Пословника о раду Савјета министара Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, број 22/03), дајемо

МИШЉЕЊЕ

1. Законом се утврђују мјере и поступци за провођење циљаних финансијских санкција у циљу спречавања тероризма, финансирања тероризма и финансирања ширења оружја за масовно уништење, у складу са резолуцијама Савјета безбједности Уједињених нација, дефинишу појмови релевантни за примјену истог, те примјена и провођење циљних финансијских санкција по основу одлука Уједињених нација и Савјета министара Босне и Херцеговине (што укључује процедуре и мјере у вези провођења одлука), као и преиспитивање, укидање и правни лијекови против донесених одлука Савјета министара Босне и Херцеговине (преиспитивање одлука, захтјев за укидање мјера, тужба против одлуке Савјета министара Босне и Херцеговине). Поред аспекта провођења Закона, који се односи на обавезе у вези провођења финансијских санкција (трајање циљаних санкција, прикупљање података, евиденције и ажурирање података о означеним лицима и ентитетима, јавно објављивање информација, објављивање смјерница међународних тијела, изузећа од мјера, приступ средствима и посебне обавезе), Законом је прописан поступак надзора, обавезе произишле из надзора, управљање имовином, те санкције за непровођење Закона, као и примјена других прописа, укључујући престанак важења других прописа Босне и Херцеговине.
2. Министарство финансија и трезора Босне и Херцеговине је размотрило Закон и акте достављене у прилогу, те констатовало следеће:
  - У дијелу Образложења, који се односи на разлоге доношења (тачка II), гдје је наведено да неусвајање закона до фебруара 2026. године аутоматски води у ICRG поступак (механизам појачаног праћења који проводи FATF за државе с озбиљним недостацима у систему спречавања прања новца и финансирања тероризма), чиме се губи контрола над темпом реформи, суочава се са репутацијским и финансијским ризицима, те додатним међународним мјерама које директно утичу на финансијски сектор. Усвајањем закона задржава се реална шанса да се избјегне ICRG поступак FATF-a.

- Под тачком V Образложења, а која се односи на финансијска средства, наведено је да за провођење Закона неће бити потребно обезбиједити додатна финансијска средства из Буџета институција Босне и Херцеговине;
- Предлагач - носилац нормативног посла је у прилогу доставио Образац који је прописан у Анексу I - члану 12. Јединствених правила за израду правних прописа у институцијама Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, бр. 11/05, 58/14, 60/14, 50/17, 70/17 и 10/21) и то ОФП НЕ којим је у цијелости искључен додатни утицај Закона на Буџет институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине, апострофирајући да ће Закон бити реализован у складу са расположивим буџетом у оквиру редовних активности надлежних институција.

Слиједом констатованог у тачки 2. овог мишљења, а имајући у виду констатовано под тачком 2 подтачка 2, односно чињеницу да су предлагач - институција надлежна за провођење Одлуке, из сопствених буџетских средстава дужни обезбиједити евентуална средства за којима се укаже потреба приликом провођења Закона, Министарство финансија и трезора Босне и Херцеговине нема примједби на такав финансијски аспект нацрта Закона о ограничавању располагања имовином у циљу спречавања тероризма, финансирања тероризма и финансирања ширења оружја за масовно уништење.

С поштовањем,

ПРИЛОГ

-Образац број 2а о фискалној процјени утицаја

МИНИСТАР  
Др Срђан Амиџић





313

08

Broj: 06-02-4-842/26

Sarajevo, 17.2.2026. godine

**BOSNA I HRCEGOVINA**  
**MINISTARSTVO SIGURNOSTI**  
**SARAJEVO**

BOSNA I HERCEGOVINA - BOSNA I HERCEGOVINA  
 MINISTARSTVO SIGURNOSTI - BEZBEJEDNOSTI  
 MINISTARSTVO SIGURNOSTI - BEZBEJEDNOSTI  
 SARAJEVO - SARAJEVO

Ustavni sud	08	074	825-11	1/26
-------------	----	-----	--------	------

**Predmet:** Mišljenje o Nacrtu zakona o ograničavanju raspolaganja imovinom u cilju sprečavanja terorizma, finansiranja terorizma i finansiranja širenja oružja za masovno uništenje  
 - dostavlja se

08-2  
 J. K. K.  
 No-2  
 06.03  
 S

**Veza:** Vaš akt broj: 08-2-04-4-825-1/26 od 30.1.2026. godine

Postupajući po zahtjevu iz akta veze, Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine je razmotrilo Nacrt zakona o ograničavanju raspolaganja imovinom u cilju sprečavanja terorizma, finansiranja terorizma i finansiranja širenja oružja za masovno uništenje (u daljem tekstu: Nacrt zakona) te u skladu s članom 31. stav (1) tačka b) Poslovnika o radu Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Nacrt zakona o ograničavanju raspolaganja imovinom u cilju sprečavanja terorizma, finansiranja terorizma i finansiranja širenja oružja za masovno uništenje (u daljem tekstu: Nacrt zakona), uređuje mjere i postupke za provedene ciljanih finansijskih sankcija u cilju sprečavanja terorizma, finansiranja terorizma i finansiranja širenja oružja za masovno uništenje, u skladu sa taksativno navedenim rezolucijama Vijeća sigurnosti Ujedinjenih naroda, kao i svim naknadnim rezolucijama te pratećim rozolucijama Vijeća sigurnosti Ujedinjenih naroda, koje imaju za cilj sprečavanje i suzbijanje terorizma, finansiranja terorizma, te finansiranja širenja oružja za masovno uništenje.

Područje primjene Nacrta zakona je široko, tako što definira primjenu mjera zabrane privremenog raspolaganja prema odlukama Vijeća sigurnosti Ujedinjenih naroda, ali i pokretanje postupka od strane Vijeća ministara Bosne i Hercegovine za uvrštavanje subjekata na liste Vijeća sigurnosti Ujedinjenih naroda. Također, Nacrt zakona sadrži i odredbe o obvezama svih fizičkih i pravnih osoba koje drže ili upravljaju sredstvima ili drugom imovinom, kao i o postupcima za restituciju i upravljanju blokiranom imovinom. Propisano je i da će nadzorni organi biti nadležna tijela definisana Zakonom o sprečavanju pranja novca i finansiranja terorističkih aktivnosti, odgovorna za osiguranje usklađenosti obveznika sa pomenutim zakonom.

Nacrtom zakona se postavlja vremenski okvir u kojem je potrebno poduzeti sve mjere kako bi se spriječilo korištenje prijenos ili raspolaganje sredstvima i drugom imovinom označenih lica ili entiteta te osigurala koordinirana međunarodna akcija privremenog ograničenja raspolaganja sredstvima ili drugom imovinom, bez prenošenja vlasništva i bez prethodnog obavještenja označene osobe ili entiteta. Rokovi za provođenje pojedinih radnji su veoma kratki, što je i razumljivo cijeneći potrebu hitnog postupanja.

S obzirom da se Nacrtom zakona ne osniva novi organ uprave niti se propisuje drugačija organizacija i funkcionisanje postojećih organa od propisane, u pogledu pitanja koja se odnose na organizaciju i funkcionisanje organa uprave Bosne i Hercegovine i njihove međusobne odnose, cijenimo da je Nacrt zakona usklađen sa propisima koji uređuju ovu oblast. Nacrtom zakona se u okviru nadležnosti postojećih organa propisuju procedure za provođenje odluka Vijeća sigurnosti Ujedinjenih naroda, kao i način donošenja odluka Vijeća ministara Bosne i Hercegovine za uvrštavanje subjekata na liste Vijeća sigurnosti Ujedinjenih naroda, a sve s ciljem sprečavanja i suzbijanje terorizma, finansiranja terorizma, te finansiranja širenja oružja za masovno uništenje.

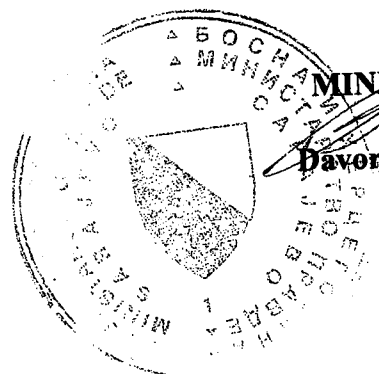
U pogledu pitanja koja se odnose na sankcije, ponovo ističemo da je potrebno razmotriti mogućnost pozicioniranja predloženog člana 37. u Krivični zakon Bosne i Hercegovine, koji predstavlja sistemski i najznačajniji zakonodavni akt u kojem je u osnovi, cjelovito i sistematski obuhvaćena i regulisana jedna cijela grana prava, na koji način bi navedena odredba bila usklađena sa drugim odredbama u smislu propisivanja vrste i visine kazne za učinjeno krivično djelo.

U odnosu na član 38. Nacrta zakona, kojim su propisani prekršaji za nepostupanje po obavezama iz zakona, ukazujemo da je u stavu (4) za fizičko lice predviđena novčana kazna u rasponu od 10.000,00 KM do 100.000,00 KM. Imajući u vidu odredbu člana 19. stav (3) Zakona o prekršajima („Službeni glasnik BiH“, br. 41/07, 18/12, 36/14, 81/15 i 65/20), prema kojoj se fizičkom licu zakonom može propisati novčana kazna u najvećem iznosu do 10.000,00 KM, smatramo opravdanim preispitati usklađenost predloženog raspona kazne sa važećim normativnim okvirom. U tom smislu, predlažemo da se razmotri visina propisanih prekršajnih sankcija, odnosno ukoliko su predložena rješenja zasnovana na posebnim razlozima, uporednim praksama ili primjeni drugačijih standarda, smatramo korisnim da se takva opredjeljenja dodatno obrazlože, kako bi nadležni donosioci mogli zauzeti konačan stav na osnovu potpunih i jasno prezentiranih razloga.

Ista primjedba se odnosi i na stav (5) Nacrta zakona, uz sugestiju da se u navedenoj odredbi vrši i pogrešno pozivanje na stav (5). Takođe, ukazujemo i na tehničke greške u tipkanju teksta u stavu (8).

Shodno navedenom, pojedine odredbe Nacrta zakona je potrebno urediti, odnosno preispitati u skladu sa naprijed navedenim sugestijama.

S poštovanjem,

 **MINISTAR**  
**Davor Bunoza**



Број: 07/7-32-05-4-6859-1/26  
Сарајево, 25.02.2026. године

ВРЛО ХИТНО!

МИНИСТАРСТВО БЕЗБЈЕДНОСТИ  
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

Stamp: BOSNA I HERCEGOVINA BOSNA I HERCEGOVINA  
MINISTARSTVO SIGURNOSTI I BEZBJEDNOSTI  
MINISTARSTVO SIGURNOSTI I BEZBJEDNOSTI  
SARAJEVO - SARAJEVO

Stamp: PRILJEHO PRILJEHO

Уст. јединица	Класиф. ознака	Редни број
08-04-4	825-10	1/26

Предмет: Нацрт закона о ограничавању располагања имовином у циљу спречавања тероризма, финансирања тероризма и финансирања ширења оружја за масовно уништење, мишљење, доставља се

Веза: Ваш акт број: 08-2-04-4-825-6/26 од 16.02. 2026. године

Вашим актом, број везе, затражили сте изјашњење и мишљење на Нацрт закона о ограничавању располагања имовином у циљу спречавања тероризма, финансирања тероризма и финансирања ширења оружја за масовно уништење.

С тим у вези, Министарство иностраних послова даје следеће

МИШЉЕЊЕ

У члану 1. став (1) иза броја (2001) потребно је додати: „1540 (2004)“, а иза броја (2017) додати: „2663 (2022)“.

Члан 4. став (4) треба допунити још једном тачком која би била тачка а) и која би гласила: „Припремање материјала који се доставља Савјету безбједности Уједињених нација“, док би постојеће тачке а) и б) постале тачке б) и ц).

Члан 6. став (9) треба измијенити тако да гласи: „Ако донесе одлуку о упућивању приједлога, Савјет министара Босне и Херцеговине доставља приједлог Министарству безбједности Босне и Херцеговине, **које је дужно припремити званичан захтјев који ће посредством Министарства иностраних послова БиХ доставити надлежном комитету Савјета безбједности Уједињених нација, у складу са процедурама и обрасцима које је прописао тај комитет**“.

У истом члану, у ставу (10) прву реченицу треба измијенити тако да гласи: „Приликом подношења захтјева из става (9) **Министарство безбједности БиХ дужно је посредством Министарства иностраних послова БиХ:**“, док преостали дио реченице остаје непромијењен.

Наиме, из садржаја става (9) и става (10) произлази да је Министарство иностраних послова БиХ дужно да достави све релевантне идентификационе податке о лицу или ентитету..., да поднесе изјаву о чињеницама које потврђују основане разлоге за вјеровање да лице или ентитет испуњава критеријуме за уврштавање, да достави податке о средствима и другој имовини (у Нацрту закона пише „другом имовином“ што је нејасно) који могу бити предмет привремене забране располагања, те да се изјасни да ли Босна и Херцеговина жели бити јавно наведена као држава предлагач. Уколико би формулација из Нацрта закона остала непромијењена Министарство иностраних послова би имало законску обавезу да прибавља податке о појединцима или ентитетима што није у његовој надлежности. Стога је неопходно јасно дефинисати предметним законом да Министарство иностраних послова просљеђује све информације које му достави Министарство безбједности Босне и Херцеговине.

Из истог разлога потребно је измијенити члан 8. став (5) тако да гласи: "Ако Савјет министара БиХ усвоји приједлог, **Министарство безбједности БиХ припрема захтјев** за уклањање са листе означених лица који посредством Министарства иностраних послова доставља надлежном комитету Савјета безбједности Уједињених нација, у складу са процедуралним захтјевима релевантних резолуција и смјерница комитета". Став (7) истог члана треба допунити тако да гласи: "Министарство безбједности Босне и Херцеговине и Министарство иностраних послова Босне и Херцеговине, свако из своје надлежности, дужни су поштовати све релевантне процедуре, обрасце, критеријуме, и стандарде које су успоставили надлежни комитети Савјета безбједности УН, укључујући, када је примјењиво, процедуре критеријуме усвојене од стране Комитета 1267/1989 или комитета 1988, као и смјернице утврђене у Резолуцији 2610 (2021)".

Члан 11. став (8) треба да гласи: "Ако Савјет министара Босне и Херцеговине не прихвати захтјев друге државе, Министарство безбједности Босне и Херцеговине ће о томе посредством Министарства иностраних послова Босне и Херцеговине обавијестити другу државу."

*Наиме, Министарство безбједности Босне и Херцеговине, у складу са чланом 11. став (4) доставља захтјев друге државе Савјету министара ради одлучивања. Уколико Савјет министара не прихвати захтјев друге државе логично би било да информација о одлуци Савјета министара дође до предлагача тј. до Министарства безбједности Босне и Херцеговине па да је Министарство безбједности достави Министарству иностраних послова ради просљеђивања одговора другој држави.*

Члан 13. став (6) треба измијенити тако да гласи: "По доношењу одлуке из става (3) овог члана Савјет министара Босне и Херцеговине задужује Министарство безбједности Босне и Херцеговине да образложен захтјев за примјену мјера забране привременог располагања имовином, који садржи што је могуће више идентификационих података о лицу или ентитету на које се захтјев односи, као и конкретне и релевантне информације и чињенице које поткрепљују испуњеност критеријума за означавање у складу са овим законом посредством Министарства иностраних послова Босне и Херцеговине достави другој држави."

*Наиме, из постојећег садржаја члана 13. став (6) стиче се утисак да након што Савјет министара Босне и Херцеговине, на приједлог Министарства безбједности Босне и Херцеговине, донесе одлуку о упућивању захтјева другој држави, Министарство иностраних послова неће прослиједити захтјев припремљен, компетиран, од стране Министарства безбједности у складу са чланом 10, него се чланом 13. став (6) ствара обавеза за Министарство иностраних послова да води рачуна да захтјев садржи што више идентификационих података о лицу или ентитету – што није у надлежности Министарства иностраних послова. Законом треба јасно прописати да захтјев припрема и компетира Министарство безбједности а да га Министарство иностраних послова просљеђује адресату, односно другој држави.*

Имајући у виду горе наведено цијенимо да је потребно наведене приједлоге уградити у Нацрт предметног закона уз одржавање консултација између Министарства иностраних послова БиХ и Министарства безбједности БиХ, прије његовог упућивања у даљу процедуру.



МИНИСТАР

Елмедин Конаковић



BOSNIA AND HERZEGOVINA  
Ministry of Human Rights and Refugees

Broj:01-02-2-350-2/26  
Datum: 24.02.2026. godine

BOSNA I HERCEGOVINA  
Ministarstvo sigurnosti  
n/r gđin Ivica Bošnjak, zamjenik ministra

09-03-2026  
08 04-4 825-13/26  
6.3.26  
M. Hor  
M. 12.2.26

**PREDMET:** Mišljenje na Nacrt Zakona o ograničavanju raspolaganja imovinom u cilju sprečavanja terorizma, financiranja terorizma i financiranja širenja oružja za masovno uništenje, **dostavlja se;**

**VEZA:** Vaš akt broj:08-2-04-4-825-6/26 od 16.02.2026.godine

Poštovani,

Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice Bosne i Hercegovine, u smislu odredbe člana 31. stav (1) tačka c) Poslovnika o radu Vijeća ministara Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“ broj 22/03), daje mišljenje u pogledu usklađenosti sa propisima o ostvarivanju građanskih prava i sloboda i osnovnih sloboda međunarodnog humanitarnog prava.

U skladu sa članom 26. stav (1) tačka f) Zakona o ravnopravnosti spolova u BiH („Službeni glasnik BiH“ broj 32/10) Agencija za ravnopravnost spolova Bosne i Hercegovine, Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH, u postupku pripreme nacrtu i prijedloga zakona, podzakonskih i drugih normativnih akata, strategija, planova i programa, a prije dostavljanja Vijeću ministara Bosne i Hercegovine, daje mišljenje o usuglašenosti navedenih akata sa Zakonom o ravnopravnosti spolova u BiH i međunarodnim standardima o ravnopravnosti spolova.

Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice Bosne i Hercegovine razmotrilo je **Nacrt Zakona o ograničavanju raspolaganja imovinom u cilju sprečavanja terorizma, financiranja terorizma i financiranja širenja oružja za masovno uništenje**, te daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Nacrtom Zakona o ograničavanju raspolaganja imovinom u cilju sprečavanja terorizma, financiranja terorizma i financiranja širenja oružja za masovno uništenje, uređuju se mjere i postupci za provođenje ciljanih finansijskih sankcija u cilju sprečavanja terorizma, financiranja terorizma i financiranja širenja oružja za masovno uništenje, a sve u cilju zaštite međunarodnog mira i sigurnosti, sigurnosti i integriteta finansijskog sistema Bosne i Hercegovine.

Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice Bosne i Hercegovine daje mišljenje u pogledu usklađenosti s propisima o ostvarivanju građanskih prava i sloboda i osnovnih sloboda međunarodnog humanitarnog prava, te prati provedbu Zakona o zabrani diskriminacije i daje mišljenje na usuglašenost propisa sa Zakonom o zabrani diskriminacije.

Članom 4. Nacrta zakona propisano je da se Odluke Vijeća sigurnosti Ujedinjenih nacija i komiteta Vijeća sigurnosti, donijete na osnovu Poglavlja VII. Povelje Ujedinjenih nacija...neposredno i bez odgađanja primjenjuju u Bosni i Hercegovini. Međutim, u Nacrtu zakona nije predviđena sudska kontrola odnosno mogućnost sudskog osporavanja primjene mjere. Skrećemo pažnju da je Europski sud za ljudska prava zauzeo važan stav u predmetu: **Al-Dulimi i Montana Management Inc. protiv Švicarske (2016.)**

Naime, Sud je presudio da:

- države **smiju provoditi obvezujuće odluke Vijeća sigurnosti UN-a,**
- ali **ne smiju potpuno isključiti sudsku kontrolu,**
- mora postojati barem ograničena mogućnost da domaći sud ispita je li mjera proizvoljna.

Država mora osigurati **barem minimalnu mogućnost preispitivanja:** provjeru identiteta pogođenih osoba, relevantnosti mjere i proporcionalnosti.

Dakle, neposredna primjena odluka Vijeća sigurnosti UN u Bosni i Hercegovini sama po sebi nije protivna Europskoj konvenciji o ljudskim pravima i temeljnim slobodama, ali bi bila nespojiva s Europskom konvencijom ako bi isključivala sudsku kontrolu i mogućnost zaštite prava pogođenih osoba.

Prema praksi Europskog suda za ljudska prava, država mora osigurati barem minimalnu zaštitu od proizvoljnosti i proporcionalnost mjera. Automatska i potpuno nekontrolirana primjena bez ikakve mogućnosti pravnog lijeka može dovesti do povrede Europske konvencije posebno člana 6. (Pravo na pravično suđenje) i člana 1. Protokola br. 1 (Pravo na imovinu).

Članom 6. Nacrta zakona propisan je postupak uvrštavanja na liste Vijeća sigurnosti Ujedinjenih nacija. Međutim, kao i kod člana 4. Nacrta zakona nije predviđena sudska kontrola odnosno mogućnost sudskog osporavanja odluke Vijeća ministara Bosne i Hercegovine. Mišljenja smo, da i u ovoj situaciji treba osigurati minimalnu sudsku kontrolu.

U članu 37. Nacrta zakona propisano je krivično djelo u vezi sa mjerama zabrane privremenog raspolaganja. Imajući u vidu pravni sistem Bosne i Hercegovine, u kojem su sva krivična djela i osnovna pravila odgovornosti objedinjeni u krivičnim zakonima (državnom, entitetskim i Brčko distriktu), mišljenja smo da propisivanje krivičnih djela posebnim zakonima nije u skladu sa principom sistematičnosti krivičnog prava i da rasipanje krivičnih normi izvan krivičnog zakona narušava pravnu sigurnost.

Kada je u pitanju usuglašenost sa odredbama Zakona o zabrani diskriminacije, skrećemo pažnju da je obaveza uključivanja principa zabrane diskriminacije propisana Zakonom o zabrani diskriminacije ("Službeni glasnik BiH" br. 59/09 i 66/16), koji postavlja jasne obaveze za institucije da je potrebno ne samo da se suzdrže od diskriminirajućih praksi, nego i da aktivno promoviraju jednakost kroz svoje politike i prakse. Dakle obaveza države prema standardima Europskog suda za ljudska prava je ne samo da se suzdrži od kršenja prava građana na svom prostoru i teritoriji, nego zapravo da aktivno djeluje i učestvuje u zaštiti prava, u ovom slučaju da aktivno djeluje u smislu zabrane diskriminacije.

Mišljenja smo da bi predloženi Nacrt zakona trebao sadržavati definiciju diskriminacije, promovirati princip jednakosti i zabrane diskriminacije.

Uz uvažavanje navedenih primjedbi Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice Bosne i Hercegovine daje **pozitivno mišljenje** na Nacrt Zakona o ograničavanju raspolaganja imovinom u cilju sprečavanja terorizma, financiranja terorizma i financiranja širenja oružja za masovno uništenje.

**Napomena:** U cilju daljeg ostvarivanja ravnopravnosti spolova u Bosni i Hercegovini, te sprječavanja diskriminacije na osnovu spola, molimo Vas da se prilikom izrade akata, kao i pri obavljanju redovnih poslova iz vaše nadležnosti pridržavate odredbi Zakona o ravnopravnosti spolova u Bosni i Hercegovini („Službeni glasnik BiH“ broj 32/10), a posebno skrećemo pažnju na primjenu:

- člana 9. tačka e) koji zabranjuje diskriminaciju u jeziku,
- člana 20. koji propisuje obavezu ravnopravne zastupljenosti spolova (40% manje zastupljenog spola) u tijelima na svim nivoima organizacije vlasti, a posebno u komisijama, odborima i slično,
- člana 22. koji propisuje obavezu prikupljanja, evidentiranja, obrađivanja i prikazivanja statističkih podataka po osnovu spola, kao i
- člana 24. koji se odnosi na obaveze institucija da poduzimaju odgovarajuće mjere na ostvarivanju ravnopravnosti spolova prilikom donošenja programa mjera, a posebno na otklanjanju uočene neravnopravnosti spolova u određenoj oblasti.

S poštovanjem,



**MINISTAR**  
**dr Sevdin Hurić**

Dostavljeno:

- naslovu
- a/a



Broj: 08-2-04-4-825- 14 /26  
Sarajevo, 06. 03. 2026. godine

GENERALNI SEKRETARIJAT VIJEĆA MINISTARA BOSNE I HERCEGOVINE

n/r generalnog sekretara

Sarajevo

**PREDMET:** *Nacrt Zakona o ograničavanju raspolaganja imovinom u cilju sprečavanja terorizma, finansiranja terorizma i finansiranja širenja oružja za masovno uništenje, prijedlog za uvrštavanje na dnevni red 105. sjednice Vijeća ministara BiH, planirane za 12. 03. 2026. godine, po hitnoj proceduri, dostavlja se.-*

Imajući u vidu nalaze MONEYVAL izvještaja iz decembra 2024. godine, u kojem je utvrđeno da Bosna i Hercegovina nema funkcionalan i potpun sistem za provedbu međunarodnih finansijskih sankcija, te svjesni obaveze da se preduzmu adekvatne aktivnosti u cilju otklanjanja nedostataka utvrđenih pomenutim izvještajem, Ministarstvo sigurnosti Bosne i Hercegovine, u saradnji sa relevantnim institucijama, pripremiло je nacrt Zakona o ograničavanju raspolaganja imovinom u cilju sprečavanja terorizma, finansiranja terorizma i finansiranja širenja oružja za masovno uništenje.

Predloženo zakonsko rješenje direktno odgovara na nalaze MONEYVAL izvještaja iz decembra 2024. godine, u kojem je utvrđeno da Bosna i Hercegovina nema funkcionalan i potpun sistem za provedbu međunarodnih finansijskih sankcija. Usvajanjem ovog zakona uspostaviće se pouzdan, pravovremen i potpun mehanizam za implementaciju sankcionih mjera.

U skladu sa odredbama člana 31. Poslovnika o radu Vijeća ministara BiH, obratili smo se prema više institucija u cilju pribavljanja relevantnih mišljenja za predloženi nacrt Zakona. U prilogu vam dostavljamo do sada zaprimljena mišljenja.

Uzimajući u obzir da se u ovoj fazi ne vrši usklađivanje sa relevantnim zakonodavstvom Evropske unije, nisu popunjavane tabele o usklađenosti jer nema potrebe za tim. Direkcija za evropske integracije je upoznata sa predloženim nacrtom Zakona, ali od njih nije traženo dostavljanje mišljenja

Zaprimljene sugestije Ureda za zakonodavstvo Vijeća ministara BiH su inkorporirane u tekst zakona.

Zaprimljena sugestija Ministarstva pravde BiH u vezi člana 37. je riješena, u koordinaciji sa Uredom za zakonodavstva Vijeća ministara BiH, na način da ovaj član umjesto krivičnih djela propisuje prekršaje u vezi s mjerama zabrane privremenog raspolaganja.

Predloženi raspon novčane kazne iz člana 38. st. (4) i (5) zadržava se, jer je postavljen imajući u vidu međunarodni tehnički standard iz FATF Preporuke 35, prema kojem države moraju osigurati raspon djelotvornih, proporcionalnih i odvraćajućih sankcija, bilo krivičnih, građanskih ili upravnih, za fizička i pravna lica koja ne postupaju po AML/CFT obavezama. Isti standard izričito traži da sankcije budu primjenjive ne samo na obveznike, nego i na njihove direktore i više rukovodstvo, što potvrđuje da fizička lica moraju biti obuhvaćena stvarno odvraćajućim sankcijama.

U konkretnom slučaju, predložena visina kazne nije određena proizvoljno, nego kao odgovor na nalaze MONEYVAL evaluacije za Bosnu i Hercegovinu. MONEYVAL je utvrdio da za nepoštivanje propisa o međunarodnim restriktivnim mjerama ne postoje direktne novčane kazne za finansijske institucije i DNFBP, te da sankcije nisu dostupne za DNFBP sektor, zbog čega dovoljan raspon sankcija ne može biti primijenjen proporcionalno na teže i lakše povrede obaveza povezanih sa ciljanim finansijskim sankcijama. MONEYVAL je dodatno zaključio da raspoložive sankcije za DNFBP, uključujući notare, ne mogu biti smatrane proporcionalnim, te je preporučio da nadležni organi usvoje sankcijske politike koje će osigurati proporcionalne i odvraćajuće sankcije, uz značajno povećanje maksimalnih novčanih kazni.

Snižavanje maksimalne kazne za fizičko lice na 10.000,00 KM išlo bi suprotno upravo onom nedostatku koji je MONEYVAL identifikovao, a to je neadekvatan i neodvraćajući sankcijski okvir, posebno u oblasti ciljanih finansijskih sankcija i u odnosu na DNFBP sektor. Predloženi raspon iz člana 38. st. (4) i (5) omogućava da se kazna individualizira prema težini povrede, stepenu odgovornosti, trajanju propusta i eventualnom ponavljanju prekršaja, te da u najtežim slučajevima ima stvarni odvraćajući efekat, što je zahtjev i FATF standarda i MONEYVAL nalaza za Bosnu i Hercegovinu.

Sugestije Ministarstva vanjskih poslova BiH su razmotrene, te su inkorporirane u tekst zakona. Dva prijedloga nisu prihvaćena, o čemu će obrazloženje biti dato u nastavku teksta.

Prijedlog Ministarstva vanjskih poslova BiH za dopunu člana 1. stav (1) Zakona novim rezolucijama nije uvršten. Nije pravno opravdano da se Rezolucija Vijeća sigurnosti UN 1540 (2004) provodi kroz Zakon o ograničavanju raspolaganja imovinom u cilju sprečavanja terorizma, finansiranja terorizma i finansiranja širenja oružja za masovno uništenje. Predmet ovog zakona je uspostavljanje i provođenje ciljanih finansijskih sankcija, odnosno mjera koje se odnose na označena lica, subjekte i druge povezane osobe, kroz zabranu raspolaganja imovinom i zabranu stavljanja sredstava i druge imovine na raspolaganje. Nasuprot tome, Rezolucija 1540 (2004) ne uspostavlja režim označavanja lica niti listu sankcionisanih subjekata, nego obavezuje države da uspostave širi sistem mjera radi sprečavanja da nedržavni akteri dođu u posjed, razvijaju, prenose ili koriste nuklearno, hemijsko i biološko oružje i srodne materijale. Te mjere obuhvataju kontrolu izvoza, tranzita, prekrcaja, posredovanja, fizičku zaštitu osjetljivih materijala, granične i carinske kontrole, kao i odgovarajuće kaznene i regulatorne mehanizme. Zbog toga bi uključivanje Rezolucije 1540 (2004) u ovaj zakon značilo proširenje njegovog predmeta na oblasti koje po svojoj prirodi ne pripadaju sistemu ciljanih finansijskih sankcija, nego posebnom režimu neširenja oružja za masovno uništenje i kontrole strateške robe. Takav pristup bi doveo do normativne neusklađenosti, pravne nejasnoće i miješanja različitih međunarodnih obaveza u jednom propisu. Iz tih razloga, mišljenja smo da obaveze iz Rezolucije 1540 (2004) treba uređivati posebnim propisima iz

oblasti kontrole izvoza, carina, licenciranja, nadzora nad robom dvojne namjene i krivičnog zakonodavstva, a ne ovim zakonom.

Također nije pravno opravdano uključivanje Rezolucije Vijeća sigurnosti UN 2663 (2022) u ovaj zakon, jer rezolucija 2663 (2022) nije rezolucija o ciljanim finansijskim sankcijama, nego rezolucija koja produžava mandat Komiteta 1540 i Grupe eksperata u okviru režima neširenja. Rezolucija 2663 (2022) ne uspostavlja sankcijske liste, ne definiše označena lica ili entitete, ne propisuje zabranu raspolaganja imovinom, niti uređuje izuzeća i procedure za uklanjanje sa spiska (delisting). Uključivanje 2663 (2022) bi, kao i kod 1540 (2004), pomiješalo instrument ciljanih finansijskih sankcija (TFS) sa obavezama koje pripadaju oblasti izvozne kontrole, neširenja i tehničko-institucionalnih mjera države. Ako je cilj Ministarstva vanjskih poslova BiH da se u zakonu naglasi humanitarno izuzeće od primjene ciljanih finansijskih sankcija, tada je relevantna Rezolucija 2664 (2022), a ne Rezolucija 2663 (2022). Shodno tome, naš stav je da se ni 1540 (2004) ni 2663 (2022) ne uključuju u ovaj zakon, a da se pitanje 2664 (2022), ako se otvori, razmatra posebno i isključivo u dijelu izuzeća od finansijskih mjera.

Nadalje, nije uvršten ni prijedlog Ministarstva vanjskih poslova BiH za dopunu člana 4. stav (4) novom tačkom „a) *Pripremanje materijala koji se dostavlja Vijeću sigurnosti UN;*“ jer se u ovom članu ne govori o pripremanju i slanju materijala prema Vijeću sigurnosti UN. Ovim članom se propisuje način primjena privremene zabrane raspolaganja i zabrane stavljanja na raspolaganje prema odlukama Vijeća sigurnosti Ujedinjenih naroda, te se propisuju obaveze relevantnih institucija iz Bosne i Hercegovine, u cilju provedbe pomenutih mjera.

Iako je protekao rok za dostavu mišljenja propisan članom 33. Poslovnika o radu Vijeća ministara BiH, do danas nismo dobili odgovor od sljedećih institucija Ministarstvo za ljudska prava BiH i Agencija za zaštitu ličnih podataka u Bosni i Hercegovini. Ukoliko u narednom periodu zaprimimo mišljenje od pomenutih institucija, blagovremeno ćemo vam ga dostaviti.

U postupku javnih konsultacija o Nacrtu Zakona o ograničavanju raspolaganja imovinom u cilju sprečavanja terorizma, finansiranja terorizma i finansiranja širenja oružja za masovno uništenje, provedenom putem platforme eKonsultacije u periodu od 02. do 17. februara 2026. godine, nije bilo dostavljenih primjedbi, prijedloga niti sugestija od strane pojedinaca, institucija, organizacija civilnog društva niti drugih zainteresovanih subjekata.

U skladu sa odredbama člana 30. Poslovnika o radu Vijeća ministara BiH, u prilogu akta vam dostavljamo nacrt Zakona o ograničavanju raspolaganja imovinom u cilju sprečavanja terorizma, finansiranja terorizma i finansiranja širenja oružja za masovno uništenje, zajedno sa obrazloženjem i pribavljenim mišljenjima, radi razmatranja i usvajanja na prvoj narednoj sjednici Vijeća ministara Bosne i Hercegovine.

Imajući u vidu naprijed navedeno, predlažemo da Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, nakon razmatranja na svojoj sjednici, usvoji predložene zaključke.

S poštovanjem,

ZAMJENIK MINISTRA

Ivica Bošnjak

**PRILOG:**

- Nacrt Zakona o ograničavanju raspolaganja imovinom u cilju sprečavanja terorizma, finansiranja terorizma i finansiranja širenja oružja za masovno uništenje;
- Prijedlog zaključaka Vijeća ministara Bosne i Hercegovine;
- Obrazac broj 1 - prethodna procjena uticaja propisa;
- Obrazac broj 2a o fiskalnoj procjeni uticaja OFP-NE;
- Obrazac broj 1 - Izjava za Vijeće ministara BiH i Izvještaj o održanim konsultacijama sa zainteresiranom javnošću;
- Mišljenje Ureda za zakonodavstvo VMBiH, broj: 03-02-1-157/26 od 13. 02. 2026. godine;
- Mišljenje Ureda za zakonodavstvo VMBiH, broj: 03-02-1-157-1/26 od 26. 02. 2026. god.;
- Mišljenje Ministarstva finansija i trezora BiH, broj: 05-02-2-824-2/26 od 03. 02. 2026. godine;
- Mišljenje Ministarstva pravde BiH, broj: 06-02-4-842//26 od 17. 02. 2026. godine;
- Mišljenje Ministarstva vanjskih poslova BiH, broj: 07/7-32-05-4-6859-1//25 od 25. 02. 2026. godine.

*Dostavljeno:*

- *Naslovu,*
- *a/a.*

*Prijedlog*

*Obrazac broj 1*

Na osnovu člana 17. Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 30/03, 42/03, 81/06, 94/07 i 24/08), člana 54. stava (1) tačke b) i člana 56. Poslovnika o radu Vijeća ministara Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 22/03) Vijeće ministara Bosne i Hercegovine na \_\_\_\_ . sjednici, održanoj \_\_\_\_\_ 2026. godine, donijelo je

## Z A K L J U Č A K

1. Usvaja se Prijedlog Zakona o ograničavanju raspolaganja imovinom u cilju sprečavanja terorizma, finansiranja terorizma i finansiranja širenja oružja za masovno uništenje.
2. Zadužuje se Generalni sekretarijat Vijeća ministara Bosne i Hercegovine da usvojeni Prijedlog Zakona o ograničavanju raspolaganja imovinom u cilju sprečavanja terorizma, finansiranja terorizma i finansiranja širenja oružja za masovno uništenje dostavi Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine, uz prijedlog Ministarstva sigurnosti Bosne i Hercegovine da se razmatra po hitnom zakonodavnom postupku u skladu sa poslovničkim odredbama oba doma Parlamentarne skupštine.
3. Ovaj zaključak stupa na snagu danom donošenja i neće se objavljivati u Službenom glasniku BiH.

Broj: \_\_\_\_\_, \_\_\_\_\_ 2026. godine

M. P.

Predsjedavajuća

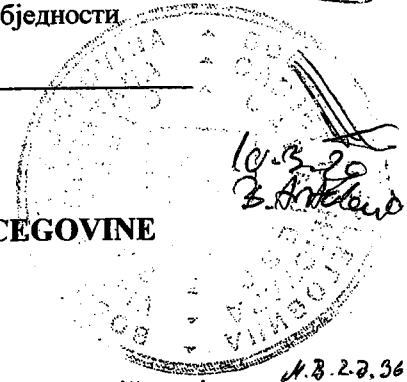
Vijeća ministara Bosne i Hercegovine

Borjana Krišto



Broj: 08-2-04-4-825-17/26  
Sarajevo, 10.03.2026. godine

**GENERALNI SEKRETARIJAT VIJEĆA MINISTARA BOSNE I HERCEGOVINE**  
n/r generalnog sekretara  
Sarajevo



**PREDMET:** Dostava dopunjenih materijala u vezi sa Nacrtom zakona o ograničavanju raspolaganja imovinom u cilju sprečavanja terorizma, finansiranja terorizma i finansiranja širenja oružja za masovno uništenje, **dostavlja se-**

Poštovani,

U vezi sa vašim aktom, broj i datum veze: 05-02-2-623-1/26 od 10.03.2026. godine, kojim je zatražena dopuna materijala uz Nacrt zakona o ograničavanju raspolaganja imovinom u cilju sprečavanja terorizma, finansiranja terorizma i finansiranja širenja oružja za masovno uništenje, dostavljamo tražene akte i podatke radi nastavka procedure za razmatranje predmetnog nacrta zakona na sjednici Vijeća ministara Bosne i Hercegovine.

U prilogu ovog akta dostavljamo Mišljenje Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice Bosne i Hercegovine, kao i ponovo dostavljeno Mišljenje Ministarstva finansija i trezora Bosne i Hercegovine broj 05-02-2-824-2/26 od 3.2.2026. godine. Također dostavljamo i elektronsku verziju Nacrta zakona u WORD formatu, u skladu sa vašim zahtjevom. Mišljenje Agencije za zaštitu ličnih podataka Bosne i Hercegovine je blagovremeno zatraženo, ali isto nije dostavljeno do dana upućivanja ovog akta. Po prijemu navedenog mišljenja, isto će bez odgađanja biti dostavljeno Generalnom sekretarijatu Vijeća ministara Bosne i Hercegovine.

Kao ovlaštena stručna osoba za komunikaciju u vezi sa Nacrtom zakona određuje se Ivana Veselčić, pomoćnik ministra u Ministarstvu sigurnosti Bosne i Hercegovine, telefon 033/492-220, e-mail: ivana.veselčić@msb.gov.ba.

U vezi sa Mišljenjem Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice Bosne i Hercegovine, obavještavamo vas da predmetne primjedbe nisu prihvaćene. Nacrt zakona već sadrži relevantne mjere zaštite ljudskih prava, uključujući obavezno obavještavanje označenog lica ili entiteta, dostavljanje dostupnog sažetka razloga za uvrštavanje ili donošenje mjere, informacija o pravnim posljedicama, pravnim lijekovima, delistingu i mogućnostima izuzeća, u skladu sa relevantnim rezolucijama Vijeća sigurnosti UN. Zakon dalje osigurava djelotvorna pravna sredstva kroz periodično preispitivanje odluka, pravo da se u svakom trenutku podnese zahtjev za ukidanje domaćih mjera, kao i pravo na upravni spor pred Sudom Bosne i Hercegovine. Pored toga, zakon propisuje mehanizme za zaštitu savjesnih trećih lica, postupanje u slučaju pogrešne identifikacije, te pristup sredstvima za osnovne i vanredne troškove, što je u skladu sa relevantnim rezolucijama Vijeća sigurnosti UN i FATF standardima, zbog čega dodatne intervencije predložene u mišljenju Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice nisu potrebne.

U prapratnom aktu posebno ukazujemo da postoje opravdani razlozi da se predmetni Nacrt zakona razmatra po hitnom zakonodavnom postupku. Bosna i Hercegovina se trenutno nalazi u posebnom režimu nadzora u okviru FATF procesa, a usvajanje ovog zakona predstavlja jednu

od ključnih mjera za otklanjanje utvrđenih nedostataka u oblasti ciljanih finansijskih sankcija. Donošenje zakona je od neposrednog značaja za pripremu i sadržaj POPR izvještaja koji Bosna i Hercegovina dostavlja FATF-u, te za vjerodostojno prikazivanje konkretnog napretka u ispunjavanju međunarodnih obaveza. Pravovremeno usvajanje ovog akta ima direktan značaj za kredibilitet Bosne i Hercegovine u međunarodnom sistemu sprečavanja pranja novca i finansiranja terorizma, kao i za smanjenje rizika od daljih negativnih posljedica po status Bosne i Hercegovine u FATF procesu, uključujući rizik stavljanja Bosne i Hercegovine na sivu listu FATF-a. Iz navedenih razloga, smatramo da postoji jasan javni i međunarodni interes da se predmetni zakon razmatra i usvoji bez odgađanja.

S poštovanjem,



PRILOG:

- Akt Ministarstva finansija i trezora BiH, broj: 05-02-2-824-2/26 od 05.02.2026 godine.
- Akt Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice Bosne i Hercegovine, broj: 01-02-350-2/26 od 24.02.2026;
- Nacrta zakona o ograničavanju raspolaganja imovinom u cilju sprečavanja terorizma, finansiranja terorizma i finansiranja širenja oružja za masovno uništenje u WORD format.

DOSTAVLJENO:

- Naslovu,
- a/a.