



Broj:  
Sarajevo, 7.11.2023. godine

PRIMLJENO: 07-11-2023			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
01-	02-1-	2286/	23

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE  
PREDSTAVNIČKI DOM  
n/r predsjedavajućeg, g. Marinko Čavara

**PREDMET:** Korigirana verzija Prijedloga zakona o Vrhovnom sudu Bosne i Hercegovine, dostavlja se

**VEZA:** Akt broj: 01-02-1-2286/23 od 1.11.2023. godine

Zakonodavno-pravni sektor Zajedničke službe Sekretarijata Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine je 6.11.2023. godine dostavio mišljenje broj: 03/7-01-02-1-2286/23 godine na Prijedlog zakona o Vrhovnom sudu Bosne i Hercegovine, čiji sam predlagač.

U prilogu dostavljam korigiranu verziju Prijedloga zakona o Vrhovnom sudu Bosne i Hercegovine, usklađenu sa sugestijama iz mišljenja Zakonodavno-pravnog sektora.

S poštovanjem,

Dr. Denis Zvizdić

## PRIJEDLOG

Na osnovu člana IV. 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, na \_\_. sjednici Predstavničkog doma, održanoj \_\_. \_\_. 2023. godine i na \_\_. sjednici Doma naroda, održanoj \_\_. \_\_. 2023. godine, usvojila je

### ZAKON O VRHOVNOM SUDU BOSNE I HERCEGOVINE

#### DIO PRVI – OPŠTE ODREDBE

##### Član 1. (Predmet)

Ovim zakonom se uređuje organizacija, nadležnost, javnost rada, finansiranje i sva druga pitanja u vezi sa osnivanjem i funkcionisanjem Vrhovnog suda Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Vrhovni sud) kao najvišeg kasacionog suda u Bosni i Hercegovini, koji osigurava dosljedno tumačenje prava na teritoriji cijele Bosne i Hercegovine.

##### Član 2. (Rodna ravnopravnost)

Izrazi koji su u ovom zakonu, radi preglednosti, dati u jednom gramatičkom rodu, bez diskriminacije se odnose i na muškarce i na žene.

##### Član 3. (Nezavisnost)

Vrhovni sud je u vršenju sudske funkcije samostalan i nezavisan i sudi na osnovu Ustava Bosne i Hercegovine, zakona i drugih propisa Bosne i Hercegovine.

##### Član 4. (Sjedište)

(1) Sjedište Vrhovnog suda je u Sarajevu.

(2) Na zgradi u kojoj je smješten Vrhovni sud moraju biti istaknuti naziv suda, grb i zastava Bosne i Hercegovine.

##### Član 5. (Pečat)

Vrhovni sud ima svoj pečat u skladu sa Zakonom o pečatu institucija Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 12/98, 14/03 i 62/11).

##### Član 6. (Sudska toga i službene legitimacije)

(1) Sudije u toku suđenja i prilikom javnog objavljivanja odluka nose togu.

(2) Sudijama se izdaju službene legitimacije.

(3) Visoko sudsko i tužilačko vijeće Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: VSTV) propisuje obrasce i izgled službene legitimacije, te korištenje i izgled sudske toge.

## **DIO DRUGI – OSNOVNA NAČELA**

### **Član 7. (Obavezna primjena odluka)**

Odluke Vrhovnog suda su konačne i obavezujuće.

### **Član 8. (Način izbora sudija)**

(1) Sudije Vrhovnog suda imenuje VSTV, vodeći računa da sastav sudija, u pravilu, odražava sastav naroda i građana Bosne i Hercegovine.

(2) Zapošljavanje stručnih saradnika, službenika i administrativno-tehničkog osoblja u Vrhovnom sudu vrši se u skladu sa propisima Bosne i Hercegovine koji reguliraju radne odnose.

### **Član 9. (Način rada)**

(1) U Vrhovnom sudu u suđenju sudjeluju sudije.

(2) U Vrhovnom sudu sudi vijeće od troje sudija, osim ako posebnim zakonom nije drugačije propisano.

### **Član 10. (Imunitet)**

(1) Sudije imaju imunitet u skladu sa ovim Zakonom.

(2) Sudija ne može biti pozvan na odgovornost za izraženo mišljenje ili glasanje pri donošenju sudske odluke, osim ako se radi o kršenju zakona od strane sudije koje je krivično djelo.

(3) Sudija ne može u postupku pokrenutom zbog krivičnog djela učinjenog u obavljanju sudijske dužnosti biti pritvoren niti mu može biti određen pritvor bez odobrenja VSTV-a.

(4) Za krivična djela za koja se postupak pokreće po privatnoj tužbi, prijedlogu ili se radi o preuzimanju krivičnog progona od strane oštećenog, krivični postupak protiv sudije ne može se pokrenuti niti voditi bez odobrenja VSTV-a.

### **Član 11. (Javnost rada)**

(1) Rad Vrhovnog suda je javan.

(2) Javnost rada osigurava se objavljivanjem sastava sudskih vijeća, javnošću sudskog postupka pred Vrhovnim sudom, javnim objavljivanjem odluka Vrhovnog suda i omogućavanjem javnosti da se putem službene internet stranice ili sredstava javnog informisanja upozna sa radom Vrhovnog suda.

**Član 12.**  
**(Službeni jezici i pismo)**

(1) U Vrhovnom sudu su u upotrebi bosanski, srpski i hrvatski jezik, te latinično i ćirilično pismo.

(2) Sudovi vode postupak i donose odluke na jeziku i pismu kojim se služi predsjednik vijeća.

**Član 13.**  
**(Izveštavanje)**

(1) Vrhovni sud najmanje jednom godišnje dostavlja izvještaj Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine o primjenjivanju zakona i drugih propisa Bosne i Hercegovine, o potrebi donošenja, mijenjanja i dopuni tih propisa, kao i o drugim pitanjima koja se odnose na primjenu zakona i drugih propisa Bosne i Hercegovine.

(2) Izvještaj iz stava (1) ovog člana se ne usvaja od strane Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, već se dostavlja radi upoznavanja.

**Član 14.**  
**(Saradnja i pravna pomoć)**

(1) Svi sudovi u Bosni i Hercegovini će saradivati međusobno i u predmetima iz svoje nadležnosti će pružati pravnu pomoć i dostavljati sve relevantne informacije iz sudske prakse Vrhovnom sudu kada se to zatraži putem predsjednika Vrhovnog suda.

(2) Sve institucije, organizacije, organi i tijela vlasti i pravna lica koja vrše javna ovlaštenja, dužni su Vrhovnom sudu dostaviti tražene spise, isprave i druge podatke, potrebne za vođenje postupka pred Vrhovnim sudom.

**DIO TREĆI – NADLEŽNOST**

**Član 15.**  
**(Nadležnost Vrhovnog suda)**

(1) Vrhovni sud odlučuje o redovnim pravnim lijekovima protiv odluka sudova na nivou Bosne i Hercegovine, ako je to zakonom propisano.

(2) Vrhovni sud odlučuje o vanrednom pravnom lijeku izjavljenom na pravomoćnu odluku sudova u Bosni i Hercegovini i u drugim stvarima određenim zakonom.

(3) Vrhovni sud odlučuje o sukobu nadležnosti između sudova u Bosni i Hercegovini.

(4) Vrhovni sud odlučuje o pravnim lijekovima protiv odluka svojih vijeća, ako zakonom nije drugačije propisano.

(5) Vrhovni sud obavlja druge poslove utvrđene ovim zakonom osim onih iz nadležnosti Ustavnog suda Bosne i Hercegovine.

**Član 16.**  
**(Zajednički kolegij vrhovnih sudova)**

Predsjednik Vrhovnog Suda će najmanje dva puta godišnje održavati zajedničke kolegije sa predsjednicima Apelacionog odjeljenja Suda Bosne i Hercegovine, Vrhovnog suda Federacije Bosne i Hercegovine, Vrhovnog Suda Republike Srpske i Apelacionog suda Brčko distrikta na kojim se razmatraju aktuelna pitanja iz sudske prakse. Predsjednik Vrhovnog suda može sazvati kolegij na kojem će se razmatrati nacrti zakona ili drugih propisa važnih za rad sudova.

**DIO ČETVRTI – UNUTRAŠNJA ORGANIZACIJA VRHOVNOG SUDA**

**Član 17.**  
**(Predsjednik Vrhovnog suda)**

(1) Predsjednik Vrhovnog suda obavlja sljedeće poslove i zadatke:

- a) predstavlja sud i rukovodi sudom;
- b) imenuje sudije u različita odjeljenja i vijeća u skladu sa Poslovnikom o radu;
- c) zakazuje i vodi opću sjednicu Vrhovnog suda;
- d) izrađuje i izvršava budžet Vrhovnog suda;
- e) organizuje rad suda i rukovodi osobljem Vrhovnog suda;
- f) obavlja i druge poslove neophodne za funkcionisanje Vrhovnog suda.

(2) Predsjednika Vrhovnog suda imenuje VSTV iz reda sudija imenovanih u Vrhovni sud, a koji mora posjedovati dokazane rukovodne i organizacione sposobnosti neophodne za rad suda.

**Član 18.**  
**(Sekretarijat Vrhovnog suda)**

(1) Vrhovni sud ima Sekretarijat.

(2) Sekretarijat pomaže predsjedniku Vrhovnog suda u sudskoj upravi, obavlja administrativne poslove i vrši druge poslove koje mu dodijeli predsjednik Vrhovnog suda.

(3) Sekretarijatom rukovodi sekretar, koga na prijedlog predsjednika Vrhovnog suda postavlja Opća sjednica.

(4) Sekretar Vrhovnog suda treba biti diplomirani pravnik VII stepena, odnosno 240 ECTS bodova po bolonjskom ciklusu studiranja, sa položenim pravosudnim ispitom, koji ima najmanje pet godina radnog iskustva u struci.

**Član 19.**  
**(Ured registrara)**

(1) Ured registrara je organizaciona jedinica Vrhovnog suda nadležna za pružanje pravne i stručne podrške sudijama na predmetima iz nadležnosti tog suda.

(2) Registrara Vrhovnog suda na prijedlog predsjednika postavlja Opća sjednica.

(3) Registrar Vrhovnog suda treba biti diplomirani pravnik VII stepena, odnosno 240 ECTS bodova po bolonjskom ciklusu studiranja, sa položenim pravosudnim ispitom, koji ima najmanje sedam godina radnog iskustva u struci.

**Član 20.**  
**(Opća sjednica)**

(1) Opća sjednica razmatra primjenu zakona i drugih propisa i rad sudova, te ostala pitanja koja članovi vijeća odluče delegirati na Opću sjednicu.

(2) Opću sjednicu Vrhovnog suda čine predsjednik i sudije Vrhovnog suda.

(3) Opću sjednicu saziva i njome predsjedava predsjednik Vrhovnog suda, na ličnu inicijativu ili na zahtjev najmanje jedne trećine svih sudija Vrhovnog suda.

(4) Za rad i odlučivanje na Općoj sjednici potrebno je učešće većine sudija od ukupnog broja sudija Vrhovnog suda.

(5) Odluke se donose većinom glasova prisutnih sudija.

(6) Opća sjednica donosi mišljenje o Nacrtu zakona ili drugog propisa kojim se uređuju pitanja od važnosti za rad sudova ili obavljanje sudske vlasti.

(7) Opća sjednica utvrđuje upute sudovima za praćenje sudske prakse.

(8) Opća sjednica obavlja i druge poslove propisane zakonom i Poslovnikom o radu Suda

**Član 21.**  
**(Odjeljenja)**

(1) Poslovi i zadaci iz nadležnosti Vrhovnog suda obavljaju se u okviru odjeljenja.

(2) Odjeljenja i raspored uposlenih po odjeljenjima određuje se Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Vrhovnog suda koji donosi Opća sjednica, uz saglasnost VSTV-a.

**Član 22.**  
**(Poslovnik o radu)**

(1) Opća sjednica Vrhovnog suda, uz saglasnost VSTV-a usvaja Poslovnik o radu kojim se regulišu pravila funkcionisanja Vrhovnog suda i sva pitanja koja nisu izričito propisana ovim zakonom.

(2) Poslovnik o radu objavljuje se u "Službenom glasniku BiH".

**Član 23.**  
**(Ocjenjivanje)**

Ocjenjivanje rezultata rada registrara, generalnog sekretara i zaposlenih u svakom odjeljenju vrši predsjednik Vrhovnog suda.

**Član 24.**  
**(Pripravnici i volonteri)**

(1) Vrhovni sud može zapošljavati na određeno vrijeme pripravnike i volontere, radi sticanja radnog iskustva neophodnog za polaganje pravosudnog ispita.

(2) Broj pripravnika i uslovi za zapošljavanje pripravnika i volontera na određeno vrijeme regulišu se Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta.

**Član 25.**  
**(Saradnja sa Ministarstvom pravde Bosne i Hercegovine)**

Vrhovni sud će u ostvarivanju poslova sudske uprave saradivati sa Ministarstvom pravde Bosne i Hercegovine, posebno u dijelu koji se odnosi na razmjenu informacija i drugih statističkih podataka, uz potpuno osiguranje nezavisnosti Vrhovnog suda.

**DIO PETI – FINANSIRANJE VRHOVNOG SUDA**

**Član 26.**  
**(Plaće)**

(1) Plaće i naknada registrara, generalnog sekretara i stručnog sudskog osoblja utvrđena su Zakonom o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 90/05, 32/07 i 77/20).

(2) Plaće i naknade administrativnog i pomoćnog osoblja utvrđene su Zakonom o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 50/08, 35/09, 75/09, 80/10, 32/12, 42/12, 50/12, 32/13, 87/13, 75/15, 88/15, 16/16, 94/16, 72/17, 25/18, 32/20, 65/20 i 59/22).

**Član 27.**  
**(Budžet)**

(1) Vrhovni sud ima svoj budžet, koji je sastavni dio Budžeta institucija Bosne i Hercegovine.

(2) Prije početka svake budžetske godine, predsjednik Vrhovnog suda VSTV-u, uz pomoć generalnog sekretara, podnosi prijedlog budžeta.

(3) Na kraju svake budžetske godine predsjednik Vrhovnog suda podnosi izvještaj Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine o izvršavanju budžeta Suda.

## **DIO ŠESTI – PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE**

### **Član 28.**

#### **(Obezbjedenje uslova za početak rada Vrhovnog suda)**

(1) Ministarstvo finansija i trezora će u saradnji sa Ministarstvom pravde Bosne i Hercegovine u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona osigurati sve potrebne materijalno-finansijske uslove za početak rada Vrhovnog suda.

(2) Nakon što se ispune materijalno-finansijski uslovi i kadrovska popunjenost za početak rada Vrhovnog suda, VSTV će donijeti odluku o početku rada Vrhovnog suda.

### **Član 29.**

#### **(Izbor sudija Vrhovnog suda)**

(1) VSTV će u roku od tri mjeseca od dana stupanja na snagu ovog zakona donijeti odluku o potrebnom broju sudija u Vrhovnom sudu.

(2) VSTV će u roku od tri mjeseca od dana donošenja odluke o potrebnom broju sudija provesti proceduru izbora i imenovanja sudija u Vrhovnom sudu.

(3) Izbor sudija iz stava (2) ovog člana vrši se po konkursnoj proceduri propisanoj Zakonom o Visokom sudskom i tužilačkom vijeću Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 25/04, 93/05, 48/07 i 63/23).

### **Član 30.**

#### **(Usklađivanje odredbi ovog zakona s važećim propisima)**

(1) Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine će u roku od tri mjeseca od dana stupanja na snagu ovog zakona pripremiti prijedlog usklađivanja odredbi Zakona o sudu Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 49/09, 74/09 i 97/09), Zakona o Visokom sudskom i tužilačkom vijeću Bosne i Hercegovine i Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine sa odredbama ovog posebnog zakona.

(2) Podzakonske akte potrebne za provođenje ovog zakona nadležni organi iz stava (1) ovog člana će donijeti i uskladiti u skladu sa rokovima i obavezama predviđenim ovim zakonom.

### **Član 31.**

#### **(Stupanje na snagu)**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u "Službenom glasniku BiH".

Broj:

\_\_./\_\_./2023. godine

Sarajevo

**Predsjedavajući**  
Predstavničkog doma  
Parlamentarne skupštine BiH

**Predsjedavajući**  
Doma naroda  
Parlamentarne skupštine BiH



## O B R A Z L O Ž E N J E

### I. USTAVNI OSNOV ZA USVAJANJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbi člana IV. 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine prema kojem je Parlamentarna skupština BiH nadležna za "donošenje zakona koji su potrebni za provođenje odluka Predsjedništva ili za vršenje funkcija Skupštine po ovom Ustavu".

### II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Zahtjev Bosne i Hercegovine za članstvo u Evropskoj uniji podnesen je u februaru 2016. godine. Evropska komisija usvojila je 29. maja 2019. godine Mišljenje o zahtjevu BiH za članstvo u EU u kojem je navedeno da je BiH odgovorila na 3242 pitanja iz Upitnika, te na 655 dodatnih pitanja. S tim u vezi, Evropska komisija je utvrdila 14 prioriteta koje Bosna i Hercegovina treba ispuniti prije otvaranja pregovora za pristupanje Bosne i Hercegovine Evropskoj uniji. Prioritet broj 4. tačka e) zahtijeva da Bosna i Hercegovina: „*Garantuje institucionalnu pravnu sigurnost svim građanima na teritoriji cijele države, na način da se uspostavi pravosudno tijelo kojem bi bilo povjereno da osigura dosljedno tumačenje prava u cijeloj Bosni i Hercegovini*“. To u suštini znači da Evropska unija traži od Bosne i Hercegovine uspostavu Vrhovnog suda sa jurisdikcijom za teritoriju cijele Bosne i Hercegovine. Nema niti jednog opravdanog razloga da se ovo važno pitanje za pravnu sigurnost i vladavinu prava u Bosni i Hercegovini ne reguliše donošenjem posebnog *lex specialis* Zakona s obzirom da sada u Bosni i Hercegovini imamo neujednačenu sudsku praksu i različito postupanje sudova u istim ili sličnim situacijama.

Nadalje, Parlamentarna skupština Vijeća Evrope je 2007. godine donijela Rezoluciju 1564 o krivičnom gonjenju za djela iz nadležnosti Međunarodnog krivičnog suda za bivšu Jugoslaviju i pozvala vlasti u BiH da: „*Obezbijede harmonizaciju sudske prakse, razmotre uspostavljanje vrhovnog suda na državnom nivou ili djau ovlaštenja vrhovnog suda postojećem sudu tako da obezbijede pravnu sigurnost*“. Time je još jednom nedvosmisleno pokazano da eventualno osnivanje Vrhovnog suda BiH jeste mehanizam za ujednačavanje različite sudske prakse u BiH.

U Državnoj strategiji za razvoj sektora pravde koju je 2008. godine usvojilo Vijeće ministara BiH navedeno je da: „*Nejedinствeno tumačenje zakona predstavlja prijetnju za jednakost građana. U ovom trenutku BiH ne posjeduje instrumente koji osiguravaju usklađeno tumačenje zakona. Od Vrhovnog suda se očekuje da ispunjava dinamičnu ulogu tumačenja zakona, kao i da se pobrine da svi sudovi jednako primjenjuju zakon, obezbjeđujući na taj način homogenost u sudskoj praksi u cijeloj BiH. Kao zaštitnik vladavine prava, vrhovni sud bi doprinio održavanju materijalne pravne sigurnosti i zaštiti osnovnih prava i sloboda*“. Dakle, ovdje je faktički Vijeće ministara BiH još 2008. godine prepoznalo problem u smislu neusklađenosti sudske prakse u cijeloj BiH, te je u najvažnijem pravosudnom strateškom dokumentu iskazana potreba postojanja Vrhovnog suda BiH.

OSCE je u svom izvještaju o petogodišnjem procesuiranju predmeta ratnih zločina u BiH pod nazivom „*Postizanje pravde u BiH*“, u maju 2011. godine donio preporuku kojom: „*Poziva predstavnike izvršne i zakonodavne vlasti da ozbiljno razmotre uspostavu vrhovnog suda BiH, kao suda zadnje instance, s ciljem osiguranja usklađenost tumačenja i primjene zakona, i jednakosti građana pred zakonom*“.

Dakle, u državi u kojoj paralelno postoje četiri pravna sistema i četiri krivična zakona uspostavljanje jednog vrhovnog suda na nivou države je jedini način da se kroz ujednačavanje sudske prakse stvori jedinstven pravni prostor. Neprihvatljiv je stav da se jednakost građana obezbjeđuje na nivou entiteta. Ustav BiH garantuje svim građanima jednakost pred zakonom, i to je garancija koju mora ispoštovati država Bosna i Hercegovina, a ne entiteti, kantoni ili Brčko Distrikt BiH. Pitanje jednake interpretacije zakona nije značajno samo sa aspekta ostvarenja individualnih ljudskih prava i sloboda, već i sa aspekta pravne sigurnosti i predvidivosti u poslovnim i finansijskim odnosima i kao takvo, ovo je pitanje od presudnog značaja za sveukupan prosperitet zemlje.

Također, sa aspekta razloga za uspostavu Vrhovnog suda BiH treba razlikovati apelacionu nadležnost drugostepenog odjeljenja Suda Bosne i Hercegovine i Ustavnog suda BiH i kasacionu nadležnost vrhovnog suda. Na taj način bi se jasno odvojila specifična uloga drugostepenog odjeljenja Suda BiH i Ustavnog suda BiH od specifične uloge Vrhovnog suda BiH koja se odnosi na područje kontrole zakonitosti, primjenu prava i zauzimanje opštih pravnih stavova.<sup>1</sup> Osnivanjem Vrhovnog suda BiH završila bi se piramida pravosuđa u Bosni i Hercegovini, jer je poznato da sve države regiona, a i najveći dio država EU imaju poseban vrhovni sud kao trećestepeni organ koji se bavi ujednačavanjem sudske prakse i zaštitom pravne sigurnosti svih građana.

### **III. RAZLOG ZA HITNI POSTUPAK**

Riječ je o Prijedlogu zakona koji ispunjava jedan od dva alternativna uslova iz člana 133. Poslovnika, a to je da ima visok stepen hitnosti, s obzirom da se radi o jednom od 14 prioriteta iz Mišljenja Evropske komisije o zahtjevu BiH za članstvo u Evropskoj uniji, a što bi omogućilo u narednom periodu i otvaranje prvog klastera pregovaračkih poglavlja za članstvo u EU.

### **IV. PRINCIPI NA KOJIMA JE ZASNOVAN PRIJEDLOG ZAKONA**

Ovaj Prijedlog zakona zasnovan je na principima: ustavnosti, pravne sigurnosti i na načelu prava na jednakost građana pred zakonom.

Od člana 1. do člana 6. regulisane su opšte odredbe ovog zakona, koje obuhvataju predmet, rodnu ravnopravnost, nezavisnost, sjedište, pečat i sudsku togu i službenu legitimaciju.

Od člana 7. do člana 14. regulisana su osnovna načela ovog zakona i to obaveznost primjene odluka, način izbora sudija što vrši VSTV, zatim način rada, imunitet, javnost rada, službeni jezici i pismo, izvještavanje, te saradnja i pravna pomoć.

U članu 15. je propisan najvažniji dio zakona koji se odnosi na nadležnosti. Navedene nadležnosti propisane su u skladu sa praksom rada vrhovnih sudova u regionu i zemljama Evropske unije. To se odnosi na apelacionu nadležnost, ali samo ako je to propisano posebnim zakonom, te na kasacionu nadležnost u svim slučajevima. To je ono što pravi razliku između Vrhovnog suda BiH i drugih apelacionih sudova u BiH. Pored toga, Vrhovni sud bi se bavio rješavanjem sukoba nadležnost između sudova u BiH, te o pravnim

---

<sup>1</sup> Vidi pod: Stručno savjetovanje: „Trebali li BiH jedan vrhovni sud“, 29. septembar 2011. godine, Fondacija Centar za javno pravo.

lijekovima protiv odluka svojih vijeća. I konačno, jedna od najvažnijih nadležnosti Vrhovnog suda, a što je Evropska komisija navela i u svom mišljenju kao jedan od prioriteta je ujednačavanje sudske prakse na teritoriji cijele države, i to je riješeno tako da predsjednik Vrhovnog suda najmanje dva puta godišnje saziva zajedničke kolegije sa predsjednicima Apelacionog odjeljenja Suda BiH, Vrhovnog suda FBiH, Vrhovnog suda RS i Apelacionog suda Brčko Distrikta BiH. Na ovaj način bi dobili konačni pravni autoritet za ujednačavanje sudske prakse i pravnu sigurnost na teritoriji cijele BiH i mišljenja smo da je ovo najbolje rješenje od svih do sada predloženih modela za to.

Od člana 16. do člana 24. regulišu se administrativno-tehnička i procesna pitanja koja se odnose na unutrašnju organizaciju suda. To su nadležnosti predsjednika Vrhovnog suda, nadležnosti Sekretarijata Vrhovnog suda, Ured registrara, rad opće sjednice, način rada odjeljenja, donošenje Poslovnika o radu, ocjenjivanje, te saradnja sa Ministarstvom pravde Bosne i Hercegovine.

U članu 25. i 26. propisano je finansiranje Vrhovnog suda, i to vezanjem za poseban Zakon o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou BiH koji već postoji u primjeni. Također, Vrhovni sud BiH bio bi budžetska institucija Bosne i Hercegovine i u saradnji sa VSTV-om bi se svake godine određivao iznos koji je neophodan za finansiranje rada Vrhovnog suda.

U članu 27., 28. i 29. regulišu se prelazne i završne odredbe koje se odnose na obezbjeđenja uslova za početak rada Vrhovnog suda, način izbora Vrhovnog suda, te svi zakonski i podzakonski akti koji se moraju donijeti ili izmijeniti da bi Vrhovni sud BiH mogao početi sa radom u punom kapacitetu.

U članu 30. precizirano je da Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u „Službenom glasniku Bosne i Hercegovine“.

## **V. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA**

Za provođenje ovog Zakona potrebno je obezbijediti finansijska sredstva u Budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2024. godinu. U članu 27. Prijedloga zakona predviđeno je da će Ministarstvo finansija i trezora BiH u saradnji sa Ministarstvom pravde Bosne i Hercegovine u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona osigurati sve potrebne materijalno-finansijske uslove za početak rada Vrhovnog suda. S obzirom da se radi o uspostavi nove pravosudne institucije na nivou Bosne i Hercegovine koja će imati odvojen budžet i odvojeno sjedište od Suda Bosne i Hercegovine i VSTV-a procjenu iznosa finansijskih sredstva koja će biti neophodna za uspostavu Vrhovnog suda BiH će izraditi resorna ministarstva u Vijeću ministara BiH, a na bazi procjene broja potrebnih sudija, saradnika i administrativno-tehničkog osoblja koju će uraditi VSTV, a što će obuhvatiti troškove za bruto plaće i naknade za sudije i ostalo osoblje, nabavku materijala i usluga, te uspostavu i opremanje sjedišta Suda.