



BOSNA I HERCEGOVINA
VIJEĆE MINISTARA
Generalno tajništvo

Broj: 05-02-1988/13
Sarajevo, 17.7.2013. godine

BOSNA I HERCEGOVINA	
VIJEĆE MINISTARA	
17.07.2013	
01.02-02-1-36/13	B

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BiH
- Predstavnički dom -
- Dom naroda -

SARAJEVO

PREDMET: Prijedlozi zakona, dostavljaju se

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na 57. sjednici održanim 17.7.2013. godine, utvrdilo je:

- Prijedlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o jedinstvenom matičnom broju,
- Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državljanstvu Bosne i Hercegovine i
- Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prebivalištu i boravištu državljana Bosne i Hercegovine.

Istodobno, Vijeće ministara je zaključilo da se Prijedlozi navedenih zakona upute Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine uz prijedlog da se razmatraju po hitnom zakonodavnom postupku.

U prilogu dostavljamo Prijedlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o jedinstvenom matičnom broju, Prijedlog o izmjenama i dopunama Zakona o državljanstvu Bosne i Hercegovine i Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prebivalištu i boravištu državljana Bosne i Hercegovine, na bosanskom, hrvatskom i srpskom jeziku, kao i elektronske verzije Prijedloga zakona.

Napominjemo da ćemo naknadno dostaviti Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o putnim ispravama Bosne i Hercegovine, koji je također utvrđen na pomenutoj sjednici Vijeća ministara.

S poštovanjem,

GENERALNI TAJNIK
Yonimir Kuleša
[Signature]

PRIJEDLOG

Na osnovu člana IV 4.a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, na ___ sjednici Predstavničkog doma, održanoj ___ 2013. godine i ___sjednici Doma naroda, održanoj _____ 2013. godine, usvojila je

ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PREBIVALIŠTU I BORAVIŠTU DRŽAVLJANA BOSNE I HERCEGOVINE

Član 1.

U Zakonu o prebivalištu i boravištu državljana Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 32/01 i 56/08) iza člana 7. dodaje se član 7a. koji glasi:

"Član 7a.

Državljanin BiH može prijaviti odnosno odjaviti prebivalište ili boravište i adresu stanovanja elektronskim putem kod nadležnih organa iz člana 5. stav 1. Zakona (u daljem tekstu: nadležni organi) sa sigurnim elektronskim potpisom ovjerenim kvalificiranom potvrdom, a u skladu sa uputstvom koje donosi Agencija za identifikaciona dokumenta, evidenciju i razmjenu podataka Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Agencija).

Nadležni organ će rješenjem odbiti zahtjev za izdavanje uvjerenja, ako utvrdi da elektronski potpis nije u skladu sa zakonskim uvjetima.

Ako se u postupku provjere dokaza o pravu na prebivalište utvrdi da stranka nije dala tačne i istinite podatke nadležni organ će rješenjem odbiti zahtjev za prijavu, odnosno odjavu prebivališta ili boravišta i adrese stanovanja.

Tehničku podršku za aktivnosti iz ovog člana pruža Agencija."

Član 2.

Član 8. mijenja se i glasi:

"Član 8.

Prilikom prijavljivanja i odjavljivanja prebivališta državljanin su dužni da daju tačne i istinite podatke.

U postupku prijavljivanja prebivališta i adrese stanovanja državljanin su dužni priložiti dokaz da imaju valjan osnov za prebivalište na adresi na kojoj se prijavljuju. Kao dokaz da državljanin ima valjan osnov za prebivalište na adresi na kojoj se prijavljuje smatra se jedan od sljedećih dokaza:

- a) Dokaz o vlasništvu ili suvlasništvu ili posjedu stana, kuće ili drugog objekta za stanovanje.
- b) Ovjeren ugovor o zakupu ili ovjeren ugovor o podstanarskom odnosu uz ovjeren dokaz o vlasništvu ili suvlasništvu ili posjedu stanodavca.

c) Potvrda da se pred nadležnim organom vodi spor o vlasništvu, odnosno da je pokrenut postupak legalizacije ili uknjižavanja objekta, stana ili kuće na adresi na kojoj se prijavljuje prebivalište.

Kao valjan dokaz za prebivalište smatraće se i ovjerena izjava stanodavca iz koje je vidljivo da stanodavac ispunjava uvjete propisane tačkama a), b) i c) iz prethodnog stava ovog člana i da daje pristanak da određeno lice bude prijavljeno na njegovoj adresi stanovanja.

Bračni ili vanbračni partneri i srodnici prvog stepena u pravoj liniji (roditelji i djeca), usvojioci i usvojenici, u postupku prijavljivanja prebivališta, mogu podnijeti zahtjev za prijavu prebivališta na adresi već prijavljenog bračnog ili vanbračnog partnera ili srodnika prvog stepena u pravoj liniji, odnosno usvojioca ili usvojenika samo uz dokaz o bračnom ili vanbračnom stanju, srodstvu ili usvojenju, bez pribavljanja dokaza iz stava 2. ovog člana, uz evidentiranje postojanja ovakvog odnosa.

Nadležni organi socijalnog staranja, starački domovi, gerijatrijske i druge specijalizovane zdravstvene ustanove dužni su da relevantne podatke o adresama stanovanja štićenika i korisnika svojih usluga, državljana Bosne i Hercegovine, koji u postupku prijave prebivališta ne mogu obezbjediti dokaze iz stava 2. ovog člana, dostave nadležnom organu za prijavljivanje prebivališta radi dokazivanja valjanog osnova za prijavu prebivališta na adresi na kojoj se prijavljuju.

Državljanima BiH koji su u stanju socijalne potrebe i ne mogu obezbjediti dokaze iz stava 2. ovog člana, a nisu kod nadležnih organa socijalnog staranja evidentirani kao korisnici pomoći, mogu od nadležnog organa socijalnog staranja zahtjevati pomoć u pribavljanju dokaza o valjanom osnovu za prijavu prebivališta na adresi na kojoj se prijavljuju.

Licu koje nema mjesto i adresu stanovanja, niti sredstava kojim bi moglo namiriti potrebu stanovanja (u daljem tekstu: beskućnik) nadležni organ socijalnog staranja može omogućiti da prijavi prebivalište na adresi ustanove socijalnog staranja, a u tom slučaju beskućnik je dužan nadležnom organu i ustanovi socijalnog staranja dostaviti adresu za kontakt, koja može biti kod fizičkog ili pravnog lica uz njihovu saglasnost.

Građanin je dužan da nadležnom organu prijavi svoje prebivalište u roku od 15 dana od dana nastanjenja na adresi na kojoj prijavljuje prebivalište.

Pri prijavi prebivališta maloljetnika organ ili lice iz člana 7. stav 2. Zakona prilažu rodni list maloljetnika.

Pri prijavi prebivališta po rođenju djeteta, lice ili organ iz stava 8. ovog člana, prijavljuju dijete kod nadležnog organa u roku od 30 dana, nakon rođenja djeteta prilažući rodni list djeteta.

Član 3.

Član 8a. mijenja se i glasi:

"Član 8a.

Nadležni organi su dužni, u roku od pet godina od dana stupanja na snagu ovog zakona, za svakog državljanina sa evidentiranim prebivalištem izvršiti provjeru ispunjenosti uvjeta iz člana 8. st. 2. 3. i 4.. Prikupljanje dokaza se može vršiti elektronskim putem uz korišćenje digitalno potpisanih podataka kod organa nadležnih za vođenje evidencija u kojima se nalaze relevantni podaci.

U postupku provjere ispunjenosti uvjeta, nadležni organi su dužni da sa posebnom pažnjom i razumjevanjem cijene dokaze za osjetljive i socijalno ugrožene kategorije državljana BiH iz člana 8. st.4., 5. i 6. .

U postupku provjere ispunjenosti uvjeta, mogu se kao relevantne koristiti: matične knjige, evidencije nekretnina, zavoda za zapošljavanje, zdravstvene zaštite, penzijsko invalidskog osiguranja, korisnika komunalnih i drugih usluga i sl., o čemu će posebno uputstvo donijeti direktor Agencije.

Član 4.

Iza člana 8a. dodaju se čl. 8b., 8c., 8d. i 8e., koji glase:

"Član 8b.

Odjavu prebivališta državljanin može izvršiti lično, neposredno kod nadležnog organa, a odjavu prebivališta može izvršiti i nadležni organ po službenoj dužnosti. Po prijemu zahtjeva za prijavu prebivališta u skladu sa postupkom koji je utvrđen ovim članom nadležni organ kojem je podnesen zahtjev za prijavu prebivališta, po službenoj dužnosti, elektronskim putem obavještava nadležni organ u mjestu ranijeg prebivališta državljanina radi odjave prebivališta. Nakon što dobije potvrdu o odjavi prebivališta od nadležnog organa, organ koji vodi postupak će prijaviti prebivalište.

Postupak od podnošenja zahtjeva za prijavu prebivališta do odjave ranijeg prebivališta i do prijave novog prebivališta ne može trajati duže od 15 dana.

Nadležni organ je dužan da državljaninu odmah izda ovjerenu fotokopiju obrasca prijave, koja služi kao dokaz da je lice izvršilo prijavu prebivališta kako je predviđeno ovim zakonom. Ovjereni obrazac također služi kao dokaz da je nadležni organ omogućio odjavu ranijeg prebivališta državljanina. Ukoliko je državljanin odjavio prebivalište neposredno kod nadležnog organa, nadležni organ je dužan da mu izda potvrdu o odjavi prebivališta.

Član 8c.

Ukoliko nadležni organ u postupku provedenom po službenoj dužnosti ili po zahtjevu stranke koja ima pravni interes utvrdi da je državljanin BiH prijavio prebivalište suprotno odredbama člana 8. stav 1. ovog Zakona, rješenjem će poništiti prebivalište.

Član 8d.

Boravište u BiH u skladu sa ovim zakonom mogu prijaviti kod nadležnog organa državljani koji posjeduju ličnu kartu i prebivalište na teritoriji BiH ili punoljetni državljani BiH koji posjeduju pasoš i prijavljen boravak u inozemstvu. Maloljetne osobe mogu prijaviti boravak na adresi boravka roditelja ili na drugoj adresi uz odobrenje roditelja.

Prilikom prijavljivanja i odjavljivanja boravišta državljani su dužni da daju tačne i istinite podatke.

Državljanin koji imaju prijavljeno prebivalište u BiH mogu prijaviti boravište u drugom opštinskom mjestu u BiH, a najduže do godinu dana bez prekida. Nakon isteka godinu dana državljani BiH mogu ponovo prijaviti boravište.

Državljanin je dužan da prijavi adresu boravišta u BiH u roku od 15 dana od dana dolaska u mjesto boravišta, pri čemu zadržava prebivalište.

U postupku prijave boravišta državljanin navodi razloge boravka, adresu na kojoj se prijavljuje boravište, te period za koji se prijavljuje.

Državljanin koji ima prijavljen boravak u inozemstvu, a nema prijavljeno prebivalište u BiH dužan je prilikom boravka u BiH da prijavi boravište kod nadležnog organa u roku od 8 dana, pri čemu zadržava prijavljen boravak u diplomatsko-konzularnoj mreži.

Član 8e.

Ukoliko nadležni organ u postupku provedenom po službenoj dužnosti ili po zahtjevu stranke koja ima pravni interes utvrdi da je državljanin BiH prijavio boravište suprotno odredbama člana 8d. stav 2. ovog zakona, rješenjem će poništiti boravište“.

Član 5.

Član 9. mijenja se i glasi:

”Član 9.

Državljanin koji se stalno nastani u inozemstvu, ili koji u inozemstvu boravi duže od tri mjeseca, kod nadležnog diplomatsko-konzularnog predstavništva BiH odjavljuje svoje prebivalište u BiH i prijavljuje mjesto boravka u inozemstvu.

Državljanin koji je dužan da odjavi prebivalište u skladu sa prethodnim stavom, odjavljuje se putem nadležnog diplomatsko-konzularnog predstavništva BiH u zemlji u kojoj se nastanio, a odjavu prebivališta vrši nadležni organ, shodno članu 5. ovog zakona.

Državljanin je dužan da odjavi svoju maloljetnu djecu ukoliko su se ona stalno nastanila u inozemstvu ili ukoliko borave u inozemstvu duže od tri mjeseca.

Ako se državljaninu koji se stalno nastanio u inozemstvu, ili koji u inozemstvu boravi duže od tri mjeseca, rodi dijete u inozemstvu, ono se ne prijavljuje kao lice sa prebivalištem BiH u vrijeme svog rođenja.

Državljanin koji u inozemstvu boravi duže od tri mjeseca, a koji ne namjerava da se stalno nastani u zemlji u kojoj trenutno boravi i ukoliko održava efektivnu vezu sa BiH (npr. ako ima porodicu ili članove porodice u BiH, ili ako u BiH ima kuću, stan ili preduzeće u vlasništvu i sl.), nije dužan da odjavi prebivalište u BiH, ne oduzima mu se lična karta državljanina BiH, ali je dužan kod nadležnog diplomatsko-konzularnog predstavništva da prijavi mjesto boravka u inozemstvu, gdje ostvaruje sve konzularne i druge usluge.

Nadležno diplomatsko-konzularno predstavništvo za slučajeve iz ovog člana, provodi postupak i podatke o prijavi boravka dostavlja u evidenciju boravka koju vodi Agencija.

Odredbe ovog člana se ne primjenjuju na izbjeglice iz BiH.“

Član 6.

U članu 11. stav 1. mijenja se i glasi:

"Agencija u skladu sa Zakonom o Agenciji za identifikaciona dokumenta, evidenciju i razmjenu podataka Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj: 56/08), (u daljem tekstu: Zakon o Agenciji), putem elektronske obrade podatak vodi i održava centralnu evidenciju podataka o prebivalištu i boravištu državljana (u daljem tekstu: centralna evidencija)."

Član 7.

Član 12. mijenja se i glasi:

"Član 12.

Nadležni organ dužan je redovno dostavljati Agenciji podatke iz svoje lokalne evidencije. Agencija obezbjeđuje podatke iz centralne evidencije nadležnom organu kako bi on izvršavao svoje dužnosti propisane Zakonom.

Organi nadležni za promjene naziva općina, naseljenih mjesta i ulica dužni su, putem nadležnih organa, redovno dostavljati naprijed navedene promjene radi ažuriranja evidencija koje vodi Agencija."

Član 8.

Iza člana 14. dodaju se čl. 14a. i 14b., koji glase:

"Član 14a.

Državljanin BiH može podnijeti zahtjev za izdavanje uvjerenja o činjenicama iz evidencija elektronskim putem na način propisan članom 7a. stav 1. ovog Zakona, a nadležni organ traženo uvjerenje može dostaviti elektronskim ili pismenim putem kako to stranka u svom zahtjevu navede.

Ako elektronski potpis nije u skladu sa zakonskim uvjetima, nadležni organ će rješenjem odbiti zahtjev za izdavanje uvjerenja.

Član 14b.

Sva fizička i pravna lica, javni organi, agencije ili bilo koji drugi organ, osim nosioca podataka i kontrolora obrađivača i lica koja su pod direktnom nadležnošću kontrolora ili obrađivača ovlašteni da obraćuju podatke, mogu podnijeti zahtjev da im se izvrši prenos podataka iz evidencije prebivališta i boravišta.

Javni organi, zahtjev za prenos podataka mogu podnijeti samo ukoliko imaju valjan pravni osnov za prenos podataka koji proizilazi iz njihove zakonom utvrđene nadležnosti, a sva druga fizička i pravna lica, agencije ili drugi organi dužni su da dokažu da imaju legitiman pravni interes.

Nadležni organ će odbiti zahtjev za prenos podataka u slučaju da zahtjev ne sadrži valjan pravni osnov ili ne dokazuje legitiman pravni interes, kao i u svim slučajevima kad postoji sumnja da će se traženi podaci zloupotrijebiti.

U zavisnosti od dokazanog legitimnog pravnog interesa, ili zakonom utvrđene nadležnosti, određuje se obim podataka koji se prenose, što pored imena i adrese može uključivati i podatke o mjestu i datumu rođenja i drugo.

Preneseni podaci mogu se koristiti samo u svrhu za koju je prijenos podataka izvršen."

Član 9.

U članu 32. stav 3. iza tačke c) dodaje se nova tačka d) koja glasi: "d) provođenju čl. 7a. stav 1. i 8. st. 2.,3., i 4. ovog zakona".

Član 10.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom glasniku BiH".

PSBiH, broj _____/13

_____ 2013. godine

Sarajevo

Predsjedavajući

Predstavničkog doma

Parlamentarne skupštine BiH

Predsjedavajući

Doma naroda

Parlamentarne skupštine BiH

OBRAZLOŽENJE

PREDLOŽENIH IZMJENA I DOPUNA ZAKONA O PREBIVALIŠTU I BORAVIŠTU DRŽAVLJANA BOSNE I HERCEGOVINE

1. Ustavni osnov

Ustavni osnov za donošenje ovog Zakona sadržan je u članu IV 4.a. Ustava Bosne i Hercegovine, prema kojem je Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine ovlaštena za donošenje Zakona.

2. Razlozi za donošenje Zakona

Razlozi za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama zakona o prebivalištu i boravištu državljana Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Zakon), zasniva se na stvarnim potrebama proizašlim iz praktične primjene propisa vezanim uz elektronski potpis, te u potrebi poboljšanja zakonskog teksta, preciziranjem uvjeta za prijavu i odjavu prebivališta i boravišta, u cilju sprečavanja zloupotreba ovog instituta. Strategija razvoja sistema dokumenata je bila od ključnog značaja da Bosna i Hercegovina dobije bezvizni režim. Strategijom je predviđeno unapređenje sistema ličnih dokumenata. Polazna osnova za sistem ličnih dokumenata su pouzdane evidencije prebivališta i boravišta. Ma koliko u bezbjedonosnom smislu bili kvalitetni lični dokumenti će predstavljati "mrtvo slovo", ako iza njih ne stoje tačne evidencije prebivališta i boravišta na kojima se mogu locirati lica na čije ime glase. Međunarodna saradnja u oblasti izvršenja sankcija je evropski standard, a nezamisliva je bez pouzdanih evidencija prebivališta i boravišta. Bosna i Hercegovina je jedna od rijetkih država koja uopšte u diplomatsko konzularnim predstavništvima nema evidencije svojih državljana koji borave na području koje pokriva.

3. Usklađenost propisa sa evropskim zakonodavstvom

Analizom primarnih i sekundarnih izvora prava Evropske unije utvrđeno je da ova materija nije regulisana pravno obavezujućim aktima Evropske unije, te se ne može dati ocjena o usklađenosti Nacrta zakona sa *acquis communautaire*.

4. Provedbeni mehanizmi i način obezbjeđenja poštivanja propisa

Provođenje Zakona obezbjeđuje se u okviru institucija Ministarstva civilnih poslova BiH, Ministarstva inostranih poslova BiH i Agencije za identifikaciona dokumenta, evidenciju i razmjenu podataka BiH i nadležnih organa entiteta i Brčko Distrikta BiH.

5. Sredstva za implementaciju

Implementacija Zakona ne zahtjeva dodatna sredstva iz budžeta institucija Bosne i Hercegovine. Redovna sredstva su već planirana kroz redovne

aktivnosti Agencije za identifikaciona dokumenta, evidenciju i razmjenu podataka.

6. Javne konsultacije

Nacrt zakona dostavlja se institucijama koje mogu dati primjedbe na isti s obzirom na svoje nadležnosti, a to su nadležne institucije BiH, entiteta i Brčko Distrikta BiH i objavljen je na veb stranici Ministarstva.

7. Obrazloženje pojedinih pravnih rješenja

Članom 1. stav 1. Zakona ("Službeni glasnik BiH", broj 32/01 i 56/08) dodaje se član 7a. kojim je definisano da državljani mogu prijaviti odnosno odjaviti prebivalište odnosno boravište i adresu stanovanja elektronskim putem kod nadležnih organa sa sigurnim elektronskim potpisom ovjerenim kvalificiranom potvrdom, u skladu sa uputstvom koje donosi Agencija.

Odredbama st. 2., 3. i 4. utvrđeno je da će nadležni organ rješenjem odbiti zahtjev za izdavanje uvjerenja, ako utvrdi da elektronski potpis nije u skladu sa zakonskim uvjetima, a ako se u postupku provjere dokaza o pravu na prebivalište utvrdi da stranka nije dala tačne i istinite podatke, da će nadležni organ rješenjem odbiti zahtjev za prijavu, odnosno odjavu prebivališta ili boravišta i adrese stanovanja, te da tehničku podršku za aktivnosti iz ovog člana pruža Agencija za identifikaciona dokumenta, evidenciju i razmjenu podataka.

Odredbama člana 2., član 8. mijenja se i glasi tako da se odnosi samo na prebivalište, uvodi se i preciznije definiše šta se može smatrati dokazima o postojanju pravnog osnova za prijavu prebivališta na određenoj adresi. Prilikom podnošenja zahtjeva za prebivalište mora se dostaviti dokaz o vlasništvu ili suvlasništvu ili posjedu nekretnina, ugovor o podstanarskom odnosu ili potvrda da se vodi spor o vlasništvu. Kao vanjan dokaz predviđa se i ovjerena izjava stanodavca iz koje je vidljivo da on ispunjava uslove i daje pristanak da određeno lice bude prijavljeno na njegovoj adresi. Takođe, olakšava se bračnim i vanbračnim drugovima i srodnicima prvog stepena, usvojiocima i usvojenicima da u postupku prijave prebivališta i boravišta mogu podnijeti zahtjev za prijavu na adresi već prijavljenog bračnog i vanbračnog druga ili srodnika prvog stepena u pravoj liniji, usvojioca ili usvojenika uz dokaz o bračnom ili vanbračnom stanju, srodstvu ili usvojenju bez pribavljanja ostalih dokaza iz stava 2. ovog člana.

Odredbama stava 5. obavezani su organi socijalnog staranja, starački domovi i druge zdravstvene ustanove da relevantne podatke o adresama stanovanja šticećenika i korisnika svojih usluga koji su državljani BiH, a koji u postupku prijave prebivališta ne mogu obezbjediti dokaze iz stava 2. ovog člana, dostave nadležnom organu za prijavu prebivališta radi dokazivanja valjanog osnova za prijavu prebivališta na adresi na kojoj se prijavljuju.

Stavom 6. državljanima BiH koji su u stanju socijalne potrebe i ne mogu obezbijediti dokaze iz stava 2. ovog člana, omogućava se da od nadležnog organa zahtijevaju pomoć u pribavljanju dokaza radi prijave prebivališta.

Stavom 7. omogućava se beskućnicima da prijave prebivalište na adresi ustanove socijalnog staranja, uz obavezu dostavljanja adrese za kontakt nadležnom organu i toj ustanovi.

Takođe je odredbama ovog člana propisano da je građanin dužan da nadležnom organu iz člana 5. ovog Zakona prijavi svoje prebivalište u roku od 15 dana od dana nastanjenja na adresi na kojoj prijavljuje prebivalište, te da pri prijavi prebivališta maloljetnika organ ili lica iz člana 7. stava 2. Osnovnog teksta Zakona prilaže rodni list maloljetnika, te da pri prijavi prebivališta po rođenju djeteta, lica ili organi navedeni u stavu 9. ovog člana prijavljuju dijete kod nadležnog organa u roku od 30 dana, nakon rođenja djeteta prilažući rodni list djeteta.

Odredbama člana 3. propisano je da se član 8a. mijenja i glasi tako da se njegovim odredbama predviđa provjera u roku od pet godina evidentiranih prebivališta. U tu svrhu omogućava se korištenje podataka iz evidencija drugih organa, kako bi se rasteretili građani od obaveza da lično dostavljaju dokaze, čime se vrši direktna implementacija Evropske direktive o uslugama 123/2006. Za implementaciju ove odredbe će biti neophodno da organi koji vode navedene evidencije uspostave digitalno potpisane evidencije u skladu sa propisima, te da će za svaku evidenciju za koju su stvoreni uslovi za primjenu ovog člana direktor Agencije donijeti posebno uputstvo. Takođe, odredbama ovog člana propisana je ovaveza nadležnim organima da sa posebnom pažnjom i razumjevanjem cijene dokaze za osjetljive i socijalno ugrožene kategorije državljana BiH, te da se u postupku provjere ispunjenosti uvjeta za prijavu prebivališta kao relevantne mogu koristiti matične knjige, evidencije nekretnina, zavoda za zapošljavanje, zavoda zdravstvene zaštite, PIO/MIO, korisnika komunalnih usluga i sl..

Odredbama člana 4. propisano je da se iza člana 8a. dodaju čl 8b., 8c., 8d. i 8e.

Članom 8b. je propisano da odjavu prebivališta državljanin može izvršiti lično, neposredno kod nadležnog organa, a odjavu prebivališta može izvršiti i nadležni organ po službenoj dužnosti. Po prijemu zahtjeva za prijavu prebivališta u skladu sa postupkom koji je utvrđen ovim članom nadležni organ kojem je podnesen zahtjev za prijavu prebivališta, po službenoj dužnosti, elektronskim putem obavještava nadležni organ u mjestu ranijeg prebivališta državljanina radi odjave prebivališta. Nakon što dobije potvrdu o odjavi prebivališta od nadležnog organa, organ koji vodi postupak će prijaviti prebivalište.

Takođe je propisano da postupak od podnošenja zahtjeva za prijavu prebivališta do odjave ranijeg prebivališta i do prijave novog prebivališta ne može trajati duže od 15 dana, te da je nadležni organ dužan da državljaninu odmah izda ovjerenu fotokopiju obrasca prijave, koja služi kao dokaz da je lice izvršilo prijavu prebivališta kako je predviđeno ovim zakonom. Ovjereni obrazac takođe služi kao dokaz da je nadležni organ omogućio odjavu ranijeg prebivališta državljanina.

Ukoliko je državljanin odjavio prebivalište neposredno kod nadležnog organa, nadležni organ je dužan da mu izda potvrdu o odjavi prebivališta.

Odredbama člana 8c. se praktično brišu riječi „ili boravište“, koje su tu pogrešno stajale, jer se poništaj boravišta zbog davanja netačnih i neistinitih podataka reguliše posebnim članom.

Odredbama člana 8d. se detaljnije razrađuje institut boravišta koji je definisan Osnovnim tekstom Zakona, kao mjesto gdje se građanin privremeno nastanjuje. Na ovaj način se odvojeno uvodi institut boravišta koji efikasnije omogućava evidencije unutrašnjih migracija stanovništva koje se dešavaju usljed potrebe za promjenom mjesta stanovanja zbog ekonomskih, socijalnih ili drugih razloga, a ukoliko građanin nema namjeru da napusti svoje prebivalište trajno. Postupak prijave boravka je pojednostavljen i omogućava da drugi organi, ustanove ili druga pravna lica na osnovu ovako utvrđenih razlika između prebivališta i boravišta preciznije definišu prava i obaveze prema građanima, a što je u skladu sa EU preporukama. Rok za prijavu boravišta državljana BiH koji imaju prebivalište je 15 dana. Kroz predložene izmjene zadržana je veza između prebivališta i boravišta na način da organima građani mogu biti dostupni na obje adrese i definisana je obaveza postojanja prebivališta, bez obzira na boravak za građane koja su nastanjeni u BiH.

Odredbama člana 8e. se propisuje da će se rješenjem poništiti boravište, ukoliko nadležni organ utvrdi da je državljanin BiH isto prijavio davanjem netačnih i neistinitih podataka, odnosno suprotno odredbama člana 8d. stav 2. Zakona.

Odredbama člana 5. Zakona izmjenjen je član 9., a prema ovim izmjenama državljanin BiH koji se stalno nastani u inozemstvu, ili koji u inozemstvu boravi duže od tri mjeseca, kod nadležnog DKP-a BiH odjavljuje svoje prebivalište u BiH i prijavljuje mjesto boravka u inozemstvu, što obavlja putem nadležnog DKP-a BiH u zemlji u kojoj se nastanio, te da odjavu prebivališta vrši nadležni organ.

Takođe, ovim odredbama precizira se obaveza odjave svoje maloljetne djece, ako u inozemstvu borave duže od tri mjeseca, i precizira se pojam efektivne veze državljanina sa BiH kao razloga za oslobađanje obaveze odjave prebivališta u BiH, uz obavezu prijave mjesta boravka u inozemstvu kod nadležnog DKP-a BiH, te obaveza nadležnog DKP-a da provodi postupak i podatke o prijavi boravka dostavlja Agenciji.

Na izloženi način državljanin se ovim putem upućuje na korištenje usluga DKP-a što je u praksi često izbjegavano.

Članom 6. Zakona, član 11. stav 1. se mijenja, tj. izvršena je zamjena riječi koje se odnose na Zakon kojim se reguliše oblast centralne evidencije i razmjene podataka, sa riječima Zakonom o Agenciji za identifikaciona

dokumenta, evidenciju i razmjenu podataka BiH, što je u skladu sa Zakonom o Agenciji, sa kojim je Zakon o centralnoj evidenciji i razmjeni podataka stavljen van snage.

Članom 7. Zakona, u članu 12. stav 1. zamjenjuju se riječi: „organ koji vodi centralnu evidenciju na nivou Bosne i Hercegovine“ sa riječju: „Agencija“. Stavom 2. se propisuje da su organi nadležni za promjene naziva općina, naseljenih mjesta i ulica dužni redovno dostavljati navedene promjene radi ažuriranja evidencija koje vodi Agencija.

Članom 8. Zakona iza člana 14., dodaju se čl. 14a. i 14b.

Članom 14a. omogućeno je da se pojedina uvjerenja mogu dobiti i elektronskim putem na osnovu zahtjeva stranke postavljenog na portalu nadležnog organa, čime se olakšava procedura licima koja će koristiti elektronske usluge.

Članom 14b. se propisuje da sva pravna i fizička lica, javni organi, agencije ili bilo koji drugi organ, koji dokažu da imaju legitiman pravni interes, odnosno u skladu sa zakonom propisanim nadležnostima, mogu zahtijevati da im se izvrši prenos podataka o imenu i adresi određenog lica, te da se u slučaju dokazanog legitimnog pravnog interesa, odnosno zakonom utvrđene nadležnosti, može izvršiti i prenos dodatnih informacija iz evidencije, uključujući i podatke o mjestu i datumu rođenja i drugo.

Takođe, ovim članom je propisano da će u suprotonom nadležni organ odbiti zahtjev za prenos podataka, te da se preneseni podaci mogu koristiti samo u svrhu za koju je prenos podataka izvršen.

Članom 9. Zakona, u članu 32. stav 3. dodaje se nova tačka d), kako bi se omogućilo donošenje podzakonskog akta predviđenog novim članom 7a. i izmjenjenim članom 8. st. 2., 3., i 4. ovog zakona.

Članom 10. Zakona definisano je njegovo objavljivanje i stupanje na snagu.



BOSNA I HERCEGOVINA
VIJEĆE MINISTARA
Generalno tajništvo

Broj: 05-07-1-2094-2/13
 Sarajevo, 17.7.2013. godine



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
МИНИСТАРСТВО ЦИВИЛНИХ ПОСЛОВА
САРАЈЕВО

ПРИМЉЕНО:			
Организациона јединица	Класификациона ознака	Редни број	Број прилога
06-	30-2	-1918/13	

МИНИСТАРСТВО ЦИВИЛНИХ ПОСЛОВА
 - *n/r tajnika Ministarstva* -

SARAJEVO

PREDMET: Obavijest o zaključku Vijeća ministara

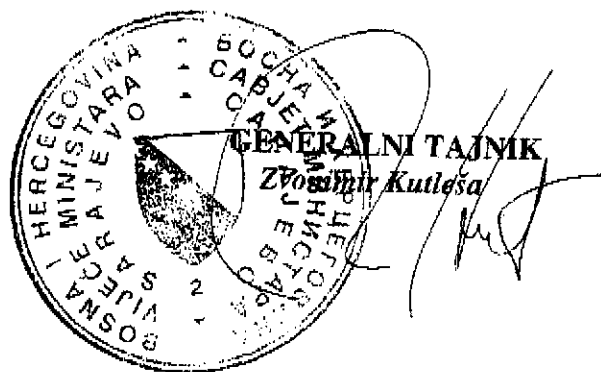
Vijeće ministara Bosne i Hercegovine na 57. sjednici održanoj 17.7.2013. godine, na prijedlog Ministarstva civilnih poslova i uz prihvaćene korekcije koje je u raspravi naveo ministar civilnih poslova, jednoglasno je utvrdilo prijedloge sljedećih zakona:

- Prijedlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o jedinstvenom matičnom broju
- Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državljanstvu BiH
- ⊙ Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prebivalištu i boravištu državljana Bosne i Hercegovine
- Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o putnim ispravama BiH

Zaključeno je da se navedeni prijedlozi zakona dostave Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine uz prijedlog da se iste razmatraju u paketu i po žurnoj proceduri.

O zaključku vas informiramo radi njegove provedbe.

S poštovanjem,



НЕЗВАНИЧНИ ПРЕЧИШЋЕНИ ТЕКСТ

- ЗА ИНТЕРНУ УПОТРЕБУ –

(„Службени гласник БиХ“, бр. 32/01 и 56/08)

Одредбе које се мијењају, допуњавају или бришу

ЗАКОН

О ПРЕБИВАЛИШТУ И БОРАВИШТУ ДРЖАВЉАНА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

Поглавље II - ПРИЈАВЉИВАЊЕ И ОДЈАВЉИВАЊЕ ПРЕБИВАЛИШТА И БОРАВИШТА

Члан 8.

Приликом пријављивања и одјављивања пребивалишта или боравишта држављани су дужни да дају тачне и истините податке.

У року од 60 дана од успоставе пребивалишта или 60 дана након ступања на снагу овог закона, који год период је дужи, држављанин подноси захтјев за пријаву пребивалишта/боравишта надлежном органу у мјесту свог пребивалишта или боравишта наводећи своју кућну адресу. Заједно за захтјевом он подноси личну карту или други доказ идентитета.

При пријави пребивалишта малољетника, која је узрокована промјеном пребивалишта лица/органи који су наведени у члану 7. став 2, поступају у складу са поступком наведеним у ставу 2. овог члана подnoseћи родни лист малољетника.

При пријави пребивалишта по рођењу дјетета лица/органи наведени у члану 7. став 2. пријављују дијете код надлежног органа у року од 60 дана након рођења дјетета поступајући у складу са поступком утврђеним у ставу 2. овог члана, подnoseћи родни лист дјетета.

Одјава пребивалишта може се извршити непосредно код надлежног органа или по службеној дужности. По пријему захтјева за пријаву пребивалишта, у складу с поступком утврђеним у претходним ставовима овог члана, надлежни орган пријављује пребивалиште држављанина када се претходно изврши одјава пребивалишта. Надлежни орган којем је поднесен захтјев за пријаву пребивалишта по службеној дужности обавјештава надлежни орган у мјесту ранијег пребивалишта држављанина, ради одјаве пребивалишта. О одјави пребивалишта обавјештава се надлежни орган којем је поднесен захтјев за пријаву пребивалишта.

Поступак од подношења захтјева за пријаву пребивалишта до одјаве ранијег пребивалишта и од пријаве новог пребивалишта не може трајати дуже од 15 дана.

Надлежни орган је дужан да држављанину одмах изда потврђену копију обрасца пријаве, која ће служити као доказ да је лице извршило пријаву пребивалишта како је предвиђено овим законом. Потврђени образац такође служи као доказ да је надлежни орган омогућио одјаву ранијег пребивалишта држављанина.

Члан 8а.

Уколико надлежни орган у поступку проведеном по службеној дужности или по захтјеву странке која има правни интерес утврди да је држављанин БиХ пријавио пребивалиште или боравиште супротно одредбама члана 8. став 1. овог закона, рјешењем ће поништити пребивалиште.

Члан 9.

Држављанин који се стално настани у иностранству или који у иностранству борави дуже од једне године, одјављује своје пребивалиште у БиХ.

Држављанин који је дужан да одјави пребивалиште у складу са претходним ставом се одјављује непосредно код надлежног органа или путем ДКП БиХ у земљи у којој се стално настанио.

Држављанин је дужан да одјави своју малољетну дјецу уколико су се она стално настанила у иностранству или уколико бораве у иностранству дуже од једне године.

Ако држављанин који се стално настанио у иностранству или који у иностранству борави дуже од једне године, добије дијете држављанина, које је рођено у иностранству, оно се не пријављује као лице са пребивалиштем БиХ у вријеме свог рођења.

Изузетно од одредби претходних ставова овог члана држављанин који у иностранству борави дуже од једне године, није дужан одјавити пребивалиште у БиХ уколико не намјерава да се стално настани у земљи у којој тренутно борави и уколико одржава дјелотворну везу са БиХ (нпр. ако има породицу, чланове породице у БиХ, или ако има кућу, стан или предузеће у власништву и сл.).

Овај члан се не односи на избјеглице из БиХ.

Поглавље III - ЕВИДЕНЦИЈА ПРЕБИВАЛИШТА И БОРАВИШТА

Члан 11.

Орган надлежан за вођење централне евиденције, у складу са Законом којим се регулира област централне евиденције и размјене података, путем електронске обраде података води и одржава

централну евиденцију података о пребивалишту и боравишту држављана (у даљњем тексту: централна евиденција).

Ентитетска министарства унутрашњих послова могу одржавати електронску евиденцију података о пребивалишту и боравишту држављана на подручју ентитета.

Сваки надлежни орган путем електронске обраде података води и одржава локалну евиденцију о пребивалишту и боравишту држављана (у даљњем тексту: локална евиденција).

Подаци наведени у члану 6. овог закона се одржавају и у централној, ентитетској и локалним евиденцијама.

Члан 12.

Надлежни орган дужан је редовно достављати органу који води централну евиденцију на нивоу Босне и Херцеговине податке из своје локалне евиденције. Орган који води централну евиденцију може осигурати податке из централне евиденције надлежном органу како би он извршавао своје дужности прописане Законом.

Поглавље VI - ПРЕЛАЗНЕ И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 32.

Надзор над провођењем овог закона врши МЦП тако што:

1. контролише законитост управних аката и радњи надлежних органа
2. предлаже, односно покреће поступак оцјене законитости управних аката надлежних органа
3. налаже надлежном органу извршење одређених обавеза које су им наменуте овим законом
4. доноси упутства и инструкције ради јединственог поступања надлежних органа.

У року од 90 дана од дана објављивања овог закона МЦП доноси подзаконске акте о:

- а) јединственом обрасцу пријаве и одјаве по одредбама овог закона
- б) правилнику о вршењу надзора над провођењем овог закона
- ц) свим другим питањима неопходним за провођење овог закона.

У року од 90 дана од дана ступања на снагу овог закона орган који води централну евиденцију, у складу са Законом којим се регулира област централне евиденције и размјене података у БиХ, доноси прописе о:

- а) заштити података у централној евиденцији у складу са Законом којим се регулира заштита података у БиХ;
- б) начину достављања података;
- ц) начин размјене података између органа који води централну евиденцију и надлежних органа.



Broj: 01-02-480/13
Sarajevo, 26.06.2013.godine
(DG)

MINISTARSTVO CIVILNIH POSLOVA
SARAJEVO

26-06-2013

06-1-30-2-1858/12

PREDMET: Mišljenje na prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prebivalištu i boravištu državljana Bosne i Hercegovine

Ured za zakonodavstvo Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, razmotrio je **prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prebivalištu i boravištu državljana Bosne i Hercegovine** i na temelju članka 25. stavak 1. Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 81/07, 94/07 i 24/08), daje

M I Š L J E N J E

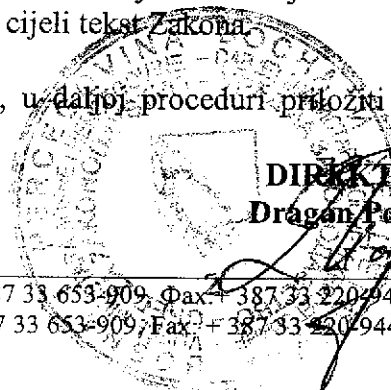
Ustavni temelj za donošenje predmetnog Zakona sadržan je u članku IV 4. a) prema kojem je Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine nadležna za donošenje zakona potrebnih za provođenje odluka Predsjedništva ili za vršenje funkcija Parlamentarne skupštine prema Ustavu Bosne i Hercegovine.

Razlozi za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prebivalištu i boravištu državljana Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 32/01 i 56/08), temelji se na potrebama koje su proizašle iz praktične primjene propisa vezanim uz elektronski potpis, potrebi za preciziranjem uvjeta za prijavu i odjavu prebivališta i boravišta, a u cilju spriječavanja zloupotreba ovog instituta.

Na dostavljeni tekst Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prebivalištu i boravištu državljana Bosne i Hercegovine, Ured za zakonodavstvo daje sljedeće sugestije:

- u preambuli prijedloga Zakona ispred riječi: „sjednici“ ostaviti prostor za upis broja sjednica, na kojima se usvoji predmetni Zakon;
- u članku 1. i predloženom članku 7a. stavak 1. brisati riječi: „Osnovnog teksta“, isto je potrebno učiniti i u članku 2. i predloženom članku 8. stavak 8. Zakona;
- u članku 4. riječi: „Iza člana 8a. dodaje se član 8b. koji glasi:“ zamijeniti riječima: „Iza člana 8a. dodaju se čl. 8b, 8c., 8d. i 8e. koji glase:“, te pritom brisati riječi: „Član 5., član 6. i član 7., isto je potrebno uraditi i u članku 11. kojim se dodaju čl. 14a. i 14b, te s tim u svezi korigirati numeraciju članaka kroz cijeli tekst Zakona.

Ured za zakonodavstvo ukazuje da je potrebno, u daljoj proceduri priložiti i mišljenja svih nadležnih tijela o prijedlogu Zakona.



DIREKTOR
Dragan Podinić



Broj: 08-02-4-6627/13
Sarajevo, 27.06.2013. godine

BOSNA I HERCEGOVINA
MINISTARSTVO CIVILNIH POSLOVA

Trg Bosne i Hercegovine broj 1
71 000 SARAJEVO

 БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА МИНИСТАРСТВО ЦИВИЛНИХ ПОСЛОВА САРАЈЕВО			
ПРИМЉЕНО: 02-07-2013			
Организациона јединица	Класификациона ознака	Редни број	Број прилога
06	30-2-1918/13		

Predmet: Мишljenje на Nacrt zakona о izmjenama i dopunama Zakona о prebivalištu i boravištu državljana Bosne i Hercegovine

Veza: Vaš akt broj: 06-30-2-1918/13 od 26.06.2013. godine

Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine je razmotrilo Nacrt zakona о izmjenama i dopunama Zakona о prebivalištu i boravištu državljana Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Nacrt zakona), koji je predložilo Ministarstvo civilnih poslova Bosne i Hercegovine, u pogledu sankcija, organizacije i funkcionisanja organa uprave i, na osnovu člana 31. stav 1. tačka b) Poslovnika о radu Vijeća ministara Bosne i Hercegovine («Službeni glasnik BiH» broj 22/03), daje sljedeće

MIŠLJENJE

Shodno predloženim izmjenama predlažemo da se pored navedenih odredaba unesu i kaznene odredbe u slučaju nepostupanja nadležnih organa kao i pojedinaca u skladu sa predloženim izmjenama i dopunama.


Obzirom na prirodu materije koja je definisana Nacrtom zakona, predlažemo da se prije dostavljanja teksta Nacrta zakona Vijeću ministara Bosne i Hercegovine pribavi mišljenje od Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice Bosne i Hercegovine, u pogledu usklađenosti sa propisima о ostvarivanju građanskih prava i sloboda, shodno odredbama člana 31. stav 1. tačka c) Poslovnika о radu Vijeća ministara Bosne i Hercegovine.

Nadalje predlažemo da pribaviti i mišljenje Agencije za zaštitu ličnih podataka Bosne i Hercegovine, shodno odredbama člana 31. stav 5. Poslovnika о radu Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i odredbama člana 40. stav (2) tačka g) Zakona о zaštiti ličnih podataka (Službeni glasnik Bosne i Hercegovine broj 49/06) kojim je propisano da Agencija daje savjete i mišljenja u vezi sa zaštitom ličnih podataka, a u vezi sa odredbama člana 12. Nacrta zakona kojim se omogućava prijenos podataka о imenu i adresi određenog lica.

Na ostali tekst Nacrta zakona, Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine nema primjedbi.

S poštovanjem,

Dostaviti:
- naslovu;
- a/a.


MINISTAR
Barisa Colak
Barisa Colak

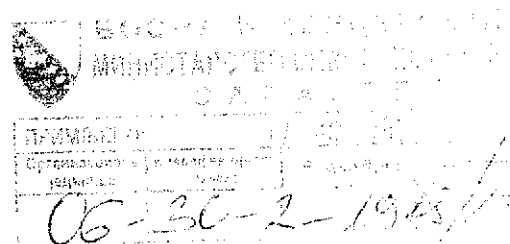
BOSNA I HERCEGOVINA
MINISTARSTVO FINANCIJA/
FINANSIJA I TREZORA



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА
И ТРЕЗОРА

BOSNIA AND HERZEGOVINA
MINISTRY OF FINANCE
AND TREASURY

Број: 05-02-2-5982-2/13
Сарајево, 03.07.2013.године



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
Министарство цивилних послова

Предмет: Мишљење на Нацрт закона о измјенама и допунама Закона о пребивалишту и боравишту држављана Босне и Херцеговине.

Веза: Ваш акт број: 06-30-2-1918/13 од 26.06.2013.године

Везано за Ваш допис, број наведен у вези, а којим се тражи Мишљење на Нацрт закона о измјенама и допунама Закона о пребивалишту и боравишту држављана Босне и Херцеговине, у складу са чланом 31. под е). Пословника о раду Савјета министара Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, број 22/03), дајемо

МИШЉЕЊЕ

- Предметним законом додају се чл. 7а., 8б., 8ц., 8д., 8е., 14а. и 14б., те се мијењају чл. 8., 8а., 9., 11., 12. и 32., Закона о пребивалишту и боравишту држављана Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ", бр. 32/01 и 56/08).
- Министарство финансија и трезора Босне и Херцеговине је размотрило предметни закон и образложење достављено у прилогу, у којем је обрађен уставни основ, разлози за доношење закона, усклађеност прописа са европским законодавством, provedбени механизми и начин обезбјеђења поштивања прописа, јавне консултације, образложење појединих правних рјешења закона, те под 5. – Средства за имплементирање, гдје је констатовано да имплементација Закона не захтијева додатна средства из Буџета институција Босне и Херцеговине и да су редовна средства већ планирана кроз редовне активности Агенције за идентификациона документа, евиденцију и размјену података.
- Слиједом констатованог у тачки 2., Министарство финансија и трезора Босне и Херцеговине **даје позитивно мишљење на Нацрт закона о измјенама и допунама Закона о пребивалишту и боравишту држављана Босне и Херцеговине.**

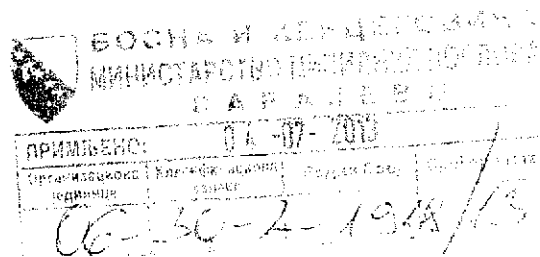
С поштовањем,

МИНИСТАР

Др Никола Шпирић



Broj: 03/A-06-2-SB-1104-2/13
Sarajevo, 1. juli 2013. godine



BOSNA I HERCEGOVINA
MINISTARSTVO CIVILNIH POSLOVA

Trg Bosne i Hercegovine 1
Sarajevo

Predmet: Mišljenje o uskladenosti Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prebivalištu i boravištu državljana Bosne i Hercegovine sa *acquis*-em

Veza: Vaš akt broj: 06-30-2-1918/13 od 26. juna 2013. godine

Na osnovu člana 18. Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine («Službeni glasnik BiH», broj 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 103/09), člana 6. Odluke o Direkciji za evropske integracije («Službeni glasnik BiH», broj 41/03) i Odluke o instrumentima za usklađivanje zakonodavstva BiH s pravnom tečevinom Evropske unije («Službeni glasnik BiH», broj 23/11), Direkcija za evropske integracije daje sljedeće:

M I Š L J E N J E

Nacrtom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prebivalištu i boravištu državljana Bosne i Hercegovine predložene su izmjene i dopune Zakona o prebivalištu i boravištu državljana Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH”, broj 32/01 i 56/08) kojima se, između ostalog, omogućuje prijava/odjava prebivališta/boravišta i adresa stanovanja elektronskim putem, obavezu državljana da prilikom prijave/odjave daju tačne i istinite podatke, te da u postupku prijave prilože dokaz da imaju valjan osnov za prebivalište na adresi na kojoj se prijavljuju. Također, utvrđuje se obaveza nadležnih organa da u roku od pet godina za svakog državljanina izvrše provjeru ispunjenosti uslova. Ostale izmjene i dopune se odnose na postupke prilikom prijave odnosno odjave prebivališta i boravišta, te na obaveze nadležnih organa.

Analizom sekundarnih izvora prava Evropske unije utvrđeno je da materija koja se uređuje Nacrtom zakona nije regulisana pravno obavezujućim aktima Evropske unije, te u konkretnom slučaju nije moguće dati ocjenu o uskladenosti.

Direkcija za evropske integracije vam stoji na raspolaganju, u okviru svojih nadležnosti, u domenu usklađivanja budućeg zakonodavstva sa odredbama *acquis*-a.

S poštovanjem,

DIREKTOR

Nevenka Savić

BOSNA I HERCEGOVINA



Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice
Ministry for human rights and refugees

Broj: 07-2-2478/13
Sarajevo, 03.07.2013.god.

BOSNA I HERCEGOVINA
MINISTARSTVO CIVILNIH POSLOVA
SARAJEVO
n/r mr.sc. Sredoja Novića, ministra

VRLO HITNO!!!

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
МИНИСТАРСТВО ЦИВИЛНИХ ПОСЛОВА
С А Р А Ј Е В О

ПРИМЉЕНО:			
Оригинациона јединица	Класификациона ознака	Рачки број	Датум пријема

CG-30-2-1918/13

PREDMET: Nacrт Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prebivalištu i boravištu državlјana Bosne i Hercegovine, mišljenje - dostavlјa se

VEZA: Vaš akt broj 06-30-2-1918/13 od 26. 06. 2013. godine.

Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice Bosne i Hercegovine u skladu sa članom 31.stav 5. Poslovnika o radu Vijeća ministara BiH („Službeni glasnik BiH“, broj 22/03), na Nacrт Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prebivalištu i boravištu državlјana Bosne i Hercegovine daje slijedeće:

MIŠLJENJE

Mišljenja smo da će se donošenjem Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prebivalištu i boravištu državlјana Bosne i Hercegovine doprinјeti efikasnijem sistemu unapređenja sistema evidencija prebivališta i boravišta državlјana Bosne i Hercegovine iz razloga što su predložene odredbe istog u skladu sa pravom na slobodan izbor mjesta prebivališta tzv. „animus vivendi“.

Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice Bosne i Hercegovine podržava svaku aktivnost usmјerenu na usklađivanje kako postojećih pozitivno-pravnih propisa tako i izmjene i dopune istih koje su u pripremi sa Evropskom konvencijom o ljudskim pravima i osnovnim slobodama koja čini sastavni dio pravnog sistema Bosne i Hercegovine, budući da je ista inkorporirana u Ustav BiH i ima prioritet u primjeni nad ostalim pozitivno-pravnim propisima (tzv. načelo supermacije).

Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice Bosne i Hercegovine, poštujući načelo nediskriminacije propisano članom 14. i Protokolom 12 uz Evropsku konvenciju o ljudskim pravima i osnovnim slobodama i implementirajući Zakon o zabrani diskriminacije, u potpunosti podržava svaku aktivnost usmјerenu na promociju, zaštitu ljudskih prava i sveobuhvatniju implementaciju odredbi sadržanih u evropskim ugovorima u cilju spriječavanja i otklanjanja svakog vida povrede ili kršenja prava zagantovanih u istim pa tako i omogućavanje beskućnicima da prijave prebivalište na adresi ustanove socijalnog staranja u cilju primjene načela jednakosti stranaka u postupku. (nediskriminacije).

Imajući u vidu naprijed navedeno podsjećamo da je Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice Bosne i Hercegovine snažno opredijelјeno za harmonizaciju zakonodavstva Bosne i Hercegovine sa pravnom tečevinom Evropske unije i preuzimanje već identificiranih zakonskih

rješenja, kao primjera dobre prakse, u zemljama Evropske unije i regiona u cilju što skorijeg uključenja Bosne i Hercegovine u evropske integracione procese.

S tim u vezi mišljenja smo da će se predloženim zakonskim rješenjima u Nacrtu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prebivalištu i boravištu državljana Bosne i Hercegovine unaprijediti zakonska regulativa i ista uskladiti sa međunarodnim ugovorima multilateralnog karaktera iz nadležnosti rada ovog Ministarstva.

Dakle, Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice Bosne i Hercegovine podržava zakonska rješenja predložena u Nacrtu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prebivalištu i boravištu državljana Bosne i Hercegovine i mišljenja je da isti treba uputiti u dalju proceduru.

S poštovanjem,

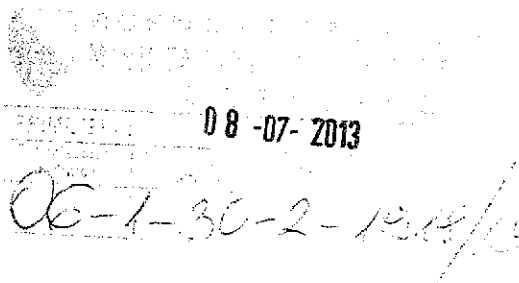
MINISTAR

mr.sc. Damir Ljubić





Број: 03-1-37-19-658-2/13
Сарајево: 05.07.2013.године



Министарство цивилних послова Босне и Херцеговине
Трг БиХ бр.1
71000 Сарајево

ПРЕДМЕТ: Нацрт Закона о измјенама и допунама Закона пребивалишту и боравишту држављана Босне и Херцеговине, мишљење- даје се

ВЕЗА: Ваш акт број 06-1-30-2-1918/13 од 03.07.2013 године

Агенција за заштиту личних података у БиХ (у даљем тексту: Агенција) запримила је ваш акт којим сте доставили на мишљење Нацрт Закона о измјенама и допунама закона о пребивалишту и боравишту држављана БиХ. С тим у вези Агенција даје сљедеће:

МИШЉЕЊЕ

Циљ Закона о заштити личних података ("Службени гласник БиХ", бр. 49/06, 76/11 и 89/11), (у даљем тексту: Закон), је да се на територији Босне и Херцеговине свим лицима, без обзира на њихово држављанство или пребивалиште, осигура заштита људских права и основних слобода, а нарочито право на приватност и заштиту података у погледу обраде личних података који се на њих односе ("члан 1. став 1").

Закон је општи пропис и обавезујући је за контролоре, осим ако други закон не налаже другачије. Имајући у виду предмет Закона о пребивалишту и боравишту држављана БиХ, (у даљем тексту: ЗПБДБиХ), истим се не би могли прописати изузеци и ограничења супротна основним принципима заштите личних података прописаних Законом. То је подржано и у члану 2., ЗПБДБиХ, који се Нацртом не мијења.

Значи да при регулисању било које обраде личних података ЗПБДБиХ то мора бити у складу са основним принципима Закона прије свега чланом 4., којим су прописани основни принципи законите обраде личних података. Ово нарочито треба имати у виду приликом доношења подзаконских акта који су предвиђени Нацртом ЗПБДБиХ.

Агенција ће дати конкретно мишљење у односу на члан 8. Нацрта ЗПБДБиХ прецизније на предложени нови члан 14б. Предметним чланом регулише се давање личних података из евиденције пребивалишта и боравишта.

Ова норма је упућујућа на члан 17. Закона који регулише давање података трећој страни. Према Закону *"трећа страна је било које физичко или правно лице, јавни орган, агенција или било које друго тијело, осим носиоца података, контролора, обрађивача и лица које су под директном надлежношћу контролора или обрађивача, овлашћени да обрађују податке."*

Предметни члан у ставу 1. редуцира "трећу страну" што би у његовој примјени могло довести до питања да ли јавни органи имају право поднијети захтјев за пренос података из евиденције пребивалишта или боравишта. С тим у вези предлажемо да се то усклади на начин да се додају и „јавни органи“. Када су у питању јавни органи, они принципјелно, не требају да доказују легитимни правни интерес већ да се у захтјеву позову на ваљан правни основ који је у складу са њиховим законом утврђеним надлежностима.

У складу са доказаним легитимним правним интересом или законом утврђеним надлежностима одређује се и обим података који се достављају трећој страни. То је у складу са једним од основних принципа да се лични подаци обрађују у обиму и мјери који је неопходан да би се испунила одређена сврха. Свака произвољност била би противзаконита. С тим у вези мишљења смо да став 2. и 3. треба у том смислу објединити и преформулисати. Овдје посебно треба имати у виду тачку б) става 3. предметног члана која је као таква сувишна.

Надаље, предложено рјешење у ставу 4. је контрадикторно с претходним ставовима. Прописивање да лице на кога се подаци односе има право доказивати легитимни правни интерес против преноса података, у поступку рјешавања захтјева за пренос података је неуобичајен начин прописивања рјешавања по захтјеву који би могао проузроковати проблеме у раду органа. Наиме, приликом признања легитимног правног интереса трећој страни орган који одлучује води рачуна између осталог и о интересима лица на кога се лични подаци обрађују. То ради на начин да, поштујући све материјалне и процесне законе, цијени да ли ће уопште одобрити приступ траженим подацима и у ком обиму. Неотребно је, а у неким случајевима и неприхватљиво, прописивати да се по сваком захтјеву обавјештава носилац података као што би било неприхватљиво у сваком случају искључити могућност да се контактира носилац података. Прихватљивија би била одредба којом би се прописало овлашћење органу да одбије захтјев ако се не докаже легитиман правни интерес или ако постоји основана сумња да ће се ти подаци злоупотријебити.

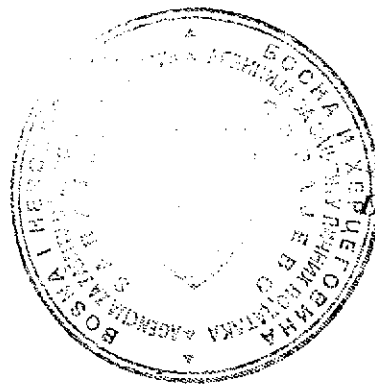
Додатан проблем, у предметном члану, представља и кориштење појма „пријемни орган“ у ставу 5. који је такође у колизији са претходни ставовима о чему је већ дат коментар.

Имајући у виду напријед наведено Агенција је мишљења да предметни члан није у складу са основним принципима законите обраде личних података, те предлажемо његову измјену како је то наведено у мишљењу.

С поштовањем,

Доставити:

- Наслову
- а/а



ДИРЕКТОР

Петар Ковачевић

*Sarajevo-Sarajevo, Vilsonovo šetalište broj 10. -Вилсоново шеталиште број 10.,
Tel/ Тел + +387 33 726 250. fax/ Факс 726 251*