



Број:17-50-1-866-1/23
Сарајево, 22. марта 2023. године

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

PRIMLJENO: 23-03-2023

Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
01/01-01-1-		215/23	

**ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
САРАЈЕВО**

Предмет: Приједлог закона о допунама Закона о платама и накнадама у институцијама Босне и Херцеговине „Службени гласник БиХ“, број: 50/08, 35/09, 75/09, 80/10, 32/12, 42/12, 50/12, 32/13, 87/13, 75/15, 88/15, 16/16, 94/16, 72/17, 25/18, 32/20, 65/20, 59/22“, доставља се

Поштовани,

У прилогу вам достављамо Приједлог закона о допунама Закона о платама и накнадама у институцијама Босне и Херцеговине „Службени гласник БиХ“, број: 50/08, 35/09, 75/09, 80/10, 32/12, 42/12, 50/12, 32/13, 87/13, 75/15, 88/15, 16/16, 94/16, 72/17, 25/18, 32/20, 65/20, 59/22“, који је утврђен на 8. ванредној сједници Предсједништва БиХ, одржаној 20. марта 2023. године. Приједлог Закона вам достављамо на разматрање и усвајање по хитном поступку.

Такођер вам достављамо образложење за Приједлог закона о допунама Закона о платама и накнадама у институцијама Босне и Херцеговине.

С поштовањем,

Доставити:
- наслову
- архиви





Na osnovu člana V/3. f) Ustava Bosne i Hercegovine i člana 32. stav 1. c) Poslovnika o radu Predsjedništva BiH "Službeni glasnik BiH" broj: 10/13, 32/13 i 22/14, Predsjedništvo Bosne i Hercegovine na 8. vanrednoj sjednici, održanoj 20. marta 2023. godine, utvrdilo je

**PRIJEDLOG ZAKONA O DOPUNAMA ZAKONA O PLAĆAMA I NAKNADAMA
U INSTITUCIJAMA BOSNE I HERCEGOVINE**

"Službeni glasnik BiH" broj: 50/08, 35/09, 75/09, 80/10, 32/12, 42/12, 50/12, 32/13, 87/13,
75/15, 88/15, 16/16, 94/16, 72/17, 25/18, 32/20, 65/20 i 59/22

Član 1.

U Zakonu o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine "Službeni glasnik BiH" broj: 50/08, 35/09, 75/09, 80/10, 32/12, 42/12, 50/12, 32/13, 87/13, 75/15, 88/15, 16/16, 94/16, 72/17, 25/18, 32/20, 65/20 i 59/22, u drugom dijelu – Utvrđivanje plaće, iza člana 7b dodaje se novi član 7c koji glasi:

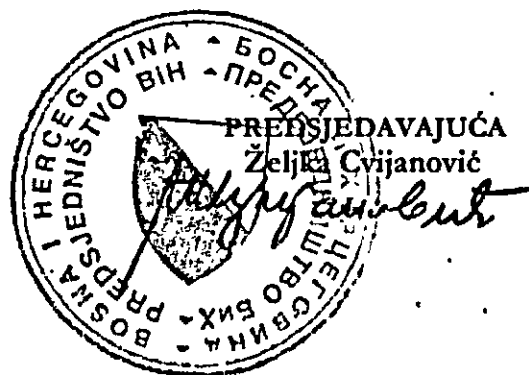
"Član 7c

Izuzetno od člana 7. ovog zakona, plaće i naknade imenovanim i izabranim licima u institucijama Bosne i Hercegovine koja imaju koeficijent iznad 8,0 obračunavat će se uz primjenu osnovice od 535,00 KM."

Član 2.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom glasniku BiH".

Broj: 01-50-1-841-1/23
Sarajevo, 20. marta 2023. godine



OBRAZLOŽENJE

1) Ustavni osnov za predlaganje donošenja zakona

Prema članu V/3 Ustava Bosne i Hercegovine u vezi sa članom IV. 4 a) Ustava Bosne i Hercegovine, Predsjedništvo BiH između ostalog, ovlašteno je i za utvrđivanje Prijedloga zakona o budžetu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine.

Također, prema članu 32. Poslovnika o radu Predsjedništva BiH, Predsjedništvo BiH u obavljanju svojih aktivnosti donosi između ostalih, i prijedloge zakona koje dostavlja Parlamentarnoj skupštini BiH na razmatranje i usvajanje.

Isto tako, Predsjedništvo BiH je ovlašten predlađač zakona prema članu 104. Poslovnika Predstavničkog doma i članu 94., Poslovnika Doma naroda, Parlamentarne skupštine BiH.

U skladu sa navedenim, postoji ustavni osnov da Predsjedništvo BiH utvrdi Prijedlog zakona o dopunama Zakona o platama i naknadama u institucijama BiH, te da isti dostavi Parlamentarnoj skupštini BiH na razmatranje i usvajanje po hitnom postupku.

Prijedlog zakona je u skladu sa članom IX. 2, Ustava Bosne i Hercegovine, jer neće dovesti do smanjenja primanja zvaničnika u institucijama BiH, već će njihova primanja ostati na postojećem nivou.

2) Razlozi za donošenje zakona

Razmatrajući i utvrđujući Prijedlog zakona o budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2023. godinu, Predsjedništvo BiH je ocijenilo da je u direktnoj vezi sa ovim budžetom izvršavanje Zakona o platama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine, a posebno u dijelu koji se odnosi na obračun plata u skladu sa Odlukom o visini osnovice za obračun plate zaposlenih u institucijama BiH za 2023. godinu.

Zakonom o platama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine uređuju se plate i naknade zaposlenih, imenovanih i izabranih lica u institucijama Bosne i Hercegovine, koje se finansiraju iz budžeta institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine, izuzev plata i naknada sudija, tužilaca i određenih kategorija stručnog osoblja u pravosudnim institucijama, koje se uređuju posebnim zakonom. Prema članu 4. Zakona, sredstva za plate i naknade u institucijama Bosne i Hercegovine osiguravaju se isključivo iz budžeta.

Članom 7. stav 1. Zakona, propisano je da osnovicu za obračun plate utvrđuje Vijeće ministara Bosne i Hercegovine podzakonskim aktom do 30. juna tekuće godine za narednu godinu. Vijeće ministara Bosne i Hercegovine je na 5. sjednici održanoj dana 15. marta 2023. godine, jednoglasno utvrdilo Nacrt zakona o budžetu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine za 2023. godinu, koji će Ministarstvo finansija i trezora BiH uputiti Predsjedništvu BiH, kao ovlaštenom predlađaču prema Parlamentarnoj skupštini BiH, koja u konačnici usvaja ovaj zakon.

Prethodno je jednoglasno usvojen Dokument okvirnog budžeta institucija Bosne i Hercegovine za period 2023. – 2025. godine, usaglašen s Globalnim okvirom fiskalnog bilansa i politike u BiH za ovaj period koji je Fiskalno vijeće BiH usvojilo početkom prošle sedmice.

S tim u vezi, na prijedlog Ministarstva finansija i trezora donesene su Odluka o visini osnovice za obračun plate zaposlenim u institucijama Bosne i Hercegovine za 2023. godinu u iznosu 600,00

KM i Odluka o visini regresa za godišnji odmor u institucijama Bosne i Hercegovine za 2023. godinu, u iznosu 450,00 KM, u odnosu na 300,00 KM, koliko je iznosio prethodnih godina.

Osnovica za obračun plate povećana je u odnosu na 2022. godinu, kada je iznosila 535,00 KM, a primjenjivat će se sljedećeg mjeseca od dana usvajanja budžeta institucija BiH za 2023. godinu.

Prema stavu Vijeća ministara BiH, povećanjem osnovice i regresa prate se mjere koje preduzimaju vlasti na nižim nivoima vlasti, u cilju poboljšanja materijalnog položaja zaposlenih usljed općeg trenda rasta cijena.

3) Principi na kojima se zakon zasniva

Obračun plata i naknada zaposlenih, imenovanih i izabranih lica u institucijama BiH koje se finansiraju iz budžeta BiH, osim na platnim razredima i koeficijentima utvrđenim Zakonom, treba se zasnivati i na principima socijalne pravde i fiskalne održivosti, kao i potrebe da se društveno siromaštvo u kojem živi većina stanovništva u BiH, uključivo i hiljade državnih službenika i namještenika, koliko je god to moguće, pravednije rasporedi na sve kategorije lica zaposlenih u institucijama Bosne i Hercegovine.

Linearno povećanje plata i naknada zaposlenih u institucijama Bosne i Hercegovine, stoga, ne bi bilo prihvatljivo.

Ne dovodeći u pitanje potrebu kao i opravdanost povećanja visine osnovice za obračun plata državnim službenicima i drugim zaposlenim u institucijama BiH, posebno u Državnoj graničnoj službi, agencijama za provođenje zakona, pripadnicima Vojske BiH kao i drugim, Predsjedništvo BiH je stanovišta da nije opravdana linearna primjena ovog zakona niti je opravdano istovremeno linearno povećanje plata i svim imenovanim i izabranim licima sa najvišim koeficijentima u institucijama Bosne i Hercegovine, što uključuje i izabrane poslanike i delegate u Parlamentarnoj skupštini BiH, članove Vijeća ministara BiH, članove Predsjedništva BiH.

Naime, linearnim primjenom Zakona i takvim povećanjem osnovice za obračun plata zaposlenim u institucijama BiH za 2023. godinu, produbio bi se ionako veliki, postojeći nesrazmjer između najviših i najnižih plata u institucijama BiH.

Time došlo bi do enormnog i ničim opravdanog povećanja ionako visokih plata izabranih i imenovanih lica u institucijama BiH, dok bi se istovremeno, obračunom plata prema visini iste osnovice i njenom primjenom na utvrđene koeficijente za obračun plata, plate državnih službenika i ostalog administrativnog osoblja minimalno povećale, dok bi se plate imenovanih i izabranih lica sa najvišim koeficijentima u institucijama BiH, enormno povećale.

Stoga, važeći Zakon o platama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine nužno je dopuniti na način da se od primjene Odluke o visini osnovice za obračun plate zaposlenim u institucijama BiH izuzimaju imenovana i izabrana lica sa najvišim koeficijentima u institucijama Bosne i Hercegovine zbog čega je bilo nužno predložiti takve dopune citiranog zakona.

4) Procjena finansijskih sredstava neophodnih za provođenje zakona

Za provođenje ovog zakona nisu potrebna dodatna sredstva u budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH.

5) Prijedlog zakona u skladu je sa pravnoobavezujućim zakonodavstvom EU

6) Hitan postupak

Predsjedništvo BiH, u skladu sa članom 133. Poslovnika Predstavničkog, odnosno po članu 124. Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH traži da Prijedlog zakona o dopunama Zakona o platama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine razmatra po hitnom postupku jer se radi o zakonu visokog stepena hitnosti kao i o zakonu koji je formuliran na tako jednostavan način da se može usvojiti u jednom čitanju.

Osim navedenog, ovaj prijedlog zakona je u direktnoj vezi sa razmatranjem i usvajanjem zakona o budžetu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine.

Imajući u vidu navedeno, Predsjedništvo BiH je odlučilo da Predsjedništvo BiH u skladu sa ovlaštenjima iz člana V/3. f) Ustava BiH a na osnovu člana 32. stav 1. c) Poslovnika o radu Predsjedništva BiH, u vezi sa utvrđivanjem Prijedloga zakona o budžetu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine 2023. godinu, utvrdi i prijedlog dopuna Zakona o platama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine.

Prijedlog zakona o dopunama Zakona o platama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine, dostavit će se Predstavničkom domu i Domu naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine radi razmatranja i usvajanja po članu 133. Poslovnika Predstavničkog doma, odnosno po članu 124. Poslovnika Doma naroda PSBiH.