BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
VLADA

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ФЕДЕРАЦИЈА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
ВЛАДА

BOSNIA AND HERZEGOVINA
FEDERATION OF BOSNIA AND HERZEGOVINA
GOVERNMENT

Broj: 03-02-1331/2023
Sarajevo, 01.12.2025. godine

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
PARLAMENT FEDERACIJE
SARAJEVO

Primljeno: 01-12-2025			
Org. jed.	Broj	Prilog	Vrijednost
01,02	-02-	1344	/25

PARLAMENT FEDERACIJE
BOSNE I HERCEGOVINE

- Predstavnički dom -
gosp. Dragan Mioković, predsjedavajući

- Dom naroda -
gosp. Tomislav Martinović, predsjedavajući

Poštovani,

U skladu sa članom IV.B.3.7.c) (III) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, a u vezi sa čl. 178. i 179. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH", br. 69/07, 2/08, 26/20 i 13/24) i čl. 171. i 172. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH", br. 27/03, 21/09, 24/20 i 60/24), radi razmatranja i usvajanja, dostavljam Vam **PRIJEDLOG ZAKONA O POSREDOVANJU U ZAPOŠLJAVANJU I SOCIJALNOJ SIGURNOSTI NEZAPOSLENIH OSOBA**, koji je utvrdila Vlada Federacije Bosne i Hercegovine na 61. sjednici, održanooj 17.11.2025. godine.

Prijedlog zakona se dostavlja na službenim jezicima i pismima Federacije Bosne i Hercegovine u printanoj i elektronskoj formi (CD).

S poštovanjem,

BOSNA I HERCEGOVINA - FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
VLADA
1
Sarajevo

PREMIJER
Nermin Nikšić

Prilog:
- Prijedlog zakona na bosanskom jeziku (CD)
- Izvještaj sa javne rasprave
- Izjava o usklađenosti
- Obrazac broj 1a
- Obrazac broj 2
- Obrazac IFP-NE

Co: Federalno ministarstvo rada i socijalne politike
gosp. Adnan Delić, ministar

Adresa: Hamdije Čemerlića 2, 71000 Sarajevo
Tel.: +387 33 66 44 49, Fax.: +387 33 21 24 11, +387 33 66 72 69
www.fbihvlada.gov.ba
e-mail: sekretar@fbihvlada.gov.ba

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
VLADA

P r i j e d l o g

ZAKON

O POSREDOVANJU U ZAPOŠLJAVANJU I SOCIJALNOJ SIGURNOSTI NEZAPOSLENIH OSOBA

Sarajevo, novembar 2025. godine

ZAKON
O POSREDOVANJU U ZAPOŠLJAVANJU I SOCIJALNOJ SIGURNOSTI NEZAPOSLENIH OSOBA

DIO PRVI - OSNOVNE ODREDBE

Član 1.
(Predmet Zakona)

Ovim zakonom uređuju se prava i obaveze Federacije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Federacija) u utvrđivanju i provođenju ukupnih mjera kojima se pospješuju i unapređuju uvjeti za zapošljavanje, osnovni principi u posredovanju za zapošljavanje, status nezaposlene osobe, materijalna i socijalna sigurnost, aktivna politika zapošljavanja, organizacija i rad Federalnog zavoda za zapošljavanje (u daljnjem tekstu: Federalni zavod), javnih službi za zapošljavanje kantona (u daljnjem tekstu: službi za zapošljavanje), finansiranje ukupne djelatnosti zapošljavanja, te druga pitanja u vezi sa posredovanjem u zapošljavanju, poštujući nadležnosti kantona i njihove različitosti.

Član 2.
(Zabrana diskriminacije)

(1) Nijedna osoba, na osnovu ovog zakona, ne može biti stavljena u nepovoljan položaj zbog: spola, spolnog opredjeljenja, bračnog stanja, porodičnih obaveza, starosti, invalidnosti, trudnoće, zdravstvenog statusa ili nekog drugog ličnog svojstva, jezika, vjere, političkog ili drugog mišljenja, nacionalne pripadnosti, socijalnog porijekla, imovnog stanja, rođenja ili kakve druge okolnosti, rase, boje kože, članstva ili nečlanstva u političkim strankama, sindikatima i nevladinim organizacijama.
(2) Zabranjena je direktna i indirektna diskriminacija, uznemiravanja, seksualno uznemiravanje, poticanje na diskriminaciju, nasilje na osnovu spola, viktimizacija i drugi oblici diskriminacije.
(3) Diskriminacijom se ne smatra uvođenje, donošenje i provođenje privremenih posebnih mjera s ciljem otklanjanja postojeće neravnopravnosti, promovisanja jednakosti i zaštite ravnopravnosti spolova, uključujući norme, kriterije ili prakse koje je moguće objektivno opravdati legitimnim ciljem, a koje moraju biti proporcionalne, primjerene i nužne.

Član 3.
(Rodna neutralnost izraza)

Izrazi koji se koriste u ovom zakonu, a imaju rodno značenje koriste se neutralno i odnose se jednako na muški i ženski rod.

Član 4.
(Definicija nezaposlene osobe)

(1) Nezaposlenom osobom u smislu ovog zakona smatra se osoba koja je prijavljena na evidenciju službe za zapošljavanje, sposobna ili djelimično sposobna za rad, u dobi od 15 godina života do ispunjavanja uvjeta za penziju, najkasnije do navršenih 65 godina života, koja nije u radnom odnosu, a koja aktivno traži posao i raspoloživa je za rad.

(2) Smatra se da nezaposlena osoba aktivno traži posao ako:
   a) se redovno javlja službi za zapošljavanje, te aktivno radi na traženju zaposlenja u skladu sa ovim zakonom i drugim općim aktima;
   b) prihvati i pridržava se programa profesionalne orijentacije, obuke i prekvalifikacije;
   c) prihvati, pridržava se i provodi aktivnosti utvrđene individualnim planom zapošljavanja, odnosno sporazumom za uključivanje na tržište rada u skladu sa ovim zakonom;
   d) podnosi molbe poslodavcima, javlja se na oglase i konkurse ili koristi druga sredstva i načine u pronalaženju posla;
   e) provodi i druge aktivnosti u svrhu zapošljavanja.

(3) Nezaposlenom osobom u smislu ovog zakona ne smatra se osoba koja:
   a) ostvari mjesečno neto primanje od pružanja usluga prema posebnim propisima ili ostvari mjesečno primanje odnosno drugi dohodak, prema propisima o porezu na dohodak koji prelazi mjesečno 35 % prosječne neto plaće iz prethodne godine prema podacima Federalnog zavoda za statistiku, odnosno ostvari prihod po bilo kom drugom osnovu koji prelazi mjesečno 35% prosječne neto plaće iz prethodne godine prema podacima Federalnog zavoda za statistiku;
   b) ima registrirano privredno društvo ili drugo pravno lice, osim osoba koje su pokrenule postupak likvidacije privrednog društva;
   c) ostvaruje dividendu ili dobit po osnovu dionica ili udjela u privrednom društvu koji prelaze mjesečno 35% prosječne neto plaće iz prethodne godine prema podacima Federalnog zavoda za statistiku;
   d) ima registriran obrt ili srodnu djelatnost;
   e) bavi se poljoprivrednom djelatnošću, odnosno osigurana je kao poljoprivrednik po propisima o penzijskom i invalidskom osiguranju;
   f) ostvari pravo na penziju po propisima o penzijskom i invalidskom osiguranju ili po propisima koji regulišu povoljnije penzionisanje;
   g) redovan je učenik ili student, redovan samofinansirajući student, osim doktoranata koji su redovni studenti;
   h) aktivno ne traži posao i nije raspoloživa za rad;
   i) koja je direktor, član uprave, član nadzornog odbora i član upravljačke stukture pravnog lica;
   j) ima status roditelja/njegovatelja u skladu sa posebnim propisima.

(4) Novčane naknade i novčane pomoći, kao i druga primanja koja ostvaruju demobilisani borci, ratni vojni invalidi, civilne žrtve rata i neratni invalidi, kao i korisnici socijalne zaštite, koji ova prava ostvaruju na osnovu posebnih zakona koji regulišu prava na novčanu naknadu, ne smatraju se prihodom, odnosno dohotkom u smislu stava (3) tačka a) ovog člana.

(5) Novčane naknade ili druga primanja koja osobe ostvaruju po osnovu angažovanja po programu mjera za brže zapošljavanje, stručno osposobljavanje, prekvalifikaciju ili obuku koju organizuje služba za zapošljavanje ili Federalni zavod, ili stručno osposobljavanje bez zasnivanja radnog odnosa, ne smatraju se prihodom, odnosno dohotkom u smislu stava (3) tačka a) ovog člana.

(6) Nezaposlene osobe dužne su prijaviti svaku promjenu podataka koji utiču na njihov status, u roku od 15 dana od dana nastanka promjene.

Član 5.

(Definicija nezaposlene - neaktivne osobe)

Osobe koje aktivno ne traže posao, nisu raspoložive za rad i koje ne ispunjavaju uvjete iz člana 4. stav (2) ovog zakona, su nezaposlene - neaktivne osobe.

Član 6.

(Prestanak statusa nezaposlene osobe)

(1) Služba za zapošljavanje prestaje voditi u evidenciji osobu kao nezaposlenu ako:

a) zasnuje radni odnos;
b) odbije dva puta uzastopno zaposlenje u okviru stečenog zvanja, odnosno zanimanja i radnog iskustva u okviru stručne spreme upisanog u kartonu nezaposlene osobe ili individualnom planu zapošljavanja, bez opravdanog razloga;
c) ne ispunjava uvjete o aktivnom traženju posla iz člana 4. stav (2) ovog zakona;
d) svojim postupanjem uzrokuje odbijanje zaposlenja kod poslodavca, osim ako zaposlenje odbije iz razloga što poslodavac redovno ne ispunjava obaveze prema radnicima u pogledu isplate plaća i obaveznih doprinosa;
e) bude zatečena na radu od strane nadležne inspekcije bez ugovora o radu, odnosno rješenja o zasnivanju radnog odnosa ili rješenja o postavljenju i bez prijave na obavezna osiguranja;
f) registrira privredno društvo ili drugo pravno lice;
g) ostvari prihod po bilo kom osnovu u visini određenoj u članu 4. stav (3) tačka a) ovog zakona;
h) registrira obrt ili srodnu djelatnost;
i) registrira poljoprivrednu djelatnost;
j) ostvari pravo na penziju prema propisima o penzijskom i invalidskom osiguranju ili drugim propisima koji regulišu povoljnije penzionisanje;
k) stupi na izdržavanje kazne zatvora, mjere sigurnosti, odgojne ili zaštitne mjere u trajanju dužem od 3 mjeseca;
l) odbije uključiti se u obrazovanje na istom stepenu stručne spreme koje je organizirala i koje troškove finansira Služba za zapošljavanje i/ili Federalni zavod, u cilju povećanja mogućnosti zapošljavanja ili ako bez opravdanog razloga prekine, odnosno ne završi obrazovanje;
m) odbije uključiti se u programe prekvalifikacije i dokvalifikacije koje organizira i čije troškove finansira Služba za zapošljavanje i/ili Federalni zavod, u cilju povećanja mogućnosti zapošljavanja ili ako bez opravdanog razloga prekine učešće u programu;
n) navrši 65 godina života;
nj) ne javi se Službi za zapošljavanje u dva uzastopna roka, a ne obavijesti Službu za zapošljavanje o opravdanim razlozima nejavljanja;
o) odjavi se sa evidencije;
p) primi novčanu naknadu u jednokratnom iznosu u skladu sa članom 37. ovog zakona;
r) postane redovan učenik ili student, redovan samofinansirajući student ili student kojem miruju sva prava i obaveze, osim doktoranata koji su redovni studenti;
s) ima status roditelja njegovatelja nakon okončanog postupka revizije u skladu sa posebnim propisima;

š) da netačne ili nepotpune podatke, ili ne prijavi promjenu podataka u skladu sa članom 4. stav (6) i članom 47. ovog zakona;

t) se prestaje voditi usljed smrti;

u) u skladu sa važećim propisima ima utvrđenu trajnu nesposobnost za rad.

(2) Osobe iz stava (1) ovog člana mogu se ponovo prijaviti na evidenciju nakon prestanka okolnosti zbog kojih su se prestale voditi, s tim da se osobe iz stava (1) tač. b), c), d), e), l), m), nj) i š), mogu ponovo prijaviti po proteku roka od šest mjeseci od dana prestanka vođenja na evidenciji.

(3) Nadležna inspekcija rada i Porezna uprava Federacije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Porezna uprava), dužne su, najdalje u roku od 15 dana, obavijestiti nadležnu Službu za zapošljavanje o osobama zatečenim na radu bez ugovora o radu, odnosno rješenja o zasnivanju radnog odnosa ili rješenja o postavljenju i prijave na obavezna osiguranja po osnovu radnog odnosa.

(4) Opravdanim razlogom u smislu stava (1) tač. b), l), m) i nj) ovog člana, smatra se bolest, teška bolest ili smrt nezaposlene osobe ili smrt, bolest ili teška bolest člana uže porodice.

(5) Članom uže porodice, u smislu stava (4) ovog člana smatraju se: bračni i vanbračni drug, roditelji i djeca (rođena u braku ili van braka, usvojena ili pastorčad).

(6) Novčane naknade koje ostvare nezaposlene osobe po osnovu angažmana u rezervnom sastavu oružanih snaga Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: oružanih snaga) ili koje ostvare po osnovu angažmana u oružanim snagama, po osnovu posebnih propisa koji regulišu službu u oružanim snagama, ne smatraju se prihodom, odnosno dohotkom u smislu člana 4. stav (3) tačka a) ovog zakona.

Član 7.

(Prestanak statusa nezaposlene - neaktivne osobe)

(1) Služba za zapošljavanje prestaje voditi u evidenciji nezaposlenu - neaktivnu osobu ako:

a) zasnuje radni odnos;
b) bude zatečena od strane nadležne inspekcije na radu bez ugovora o radu, odnosno rješenja o zasnivanju radnog odnosa ili rješenja o postavljenju i bez prijave na obavezna osiguranja;
c) registrira privredno društvo ili drugo pravno lice;
d) ostvari prihod po bilo kom osnovu u visini određenoj u članu 4. stav (3) tačka a) ovog zakona;
e) registrira obrt ili srodnu djelatnost;
f) registrira poljoprivrednu djelatnost;
g) ostvari pravo na penziju prema propisima o penzijskom i invalidskom osiguranju ili drugim propisima koji regulišu povoljnije penzionisanje;
h) stupi na izdržavanje kazne zatvora, mjere sigurnosti, odgojne ili zaštitne mjere u trajanju dužem od 3 mjeseca;
i) navrši 65 godina života;
j) odjavi se sa evidencije;
k) postane redovan učenik ili student, redovan samofinansirajući student ili student kojem miruju sva prava i obaveze, osim doktoranata koji su redovni studenti;

l) ima status roditelja njegovatelja nakon okončanog postupka revizije u skladu sa posebnim propisima;
m) da netačne ili nepotpune podatke, ili ne prijavi promjenu podataka u skladu sa članom 4. stav (6) i članom 47. ovog zakona;
n) se prestaje voditi usljed smrti;
o) u skladu sa važećim propisima ima utvrđenu trajnu nesposobnost za rad.

(2) Osobe iz stava (1) ovog člana mogu se ponovo prijaviti na evidenciju nakon prestanka okolnosti zbog kojih su se prestale voditi, s tim da se osobe iz stava (1) tač. b) i m), mogu ponovo prijaviti po proteku roka od šest mjeseci od dana prestanka vođenja na evidenciji.

(3) Nadležna inspekcija rada i Porezna uprava dužne su, najdalje u roku od 15 dana, obavijestiti nadležnu Službu za zapošljavanje o osobama zatečenim na radu bez ugovora o radu, odnosno rješenja o zasnivanju radnog odnosa ili rješenja o postavljenju i prijave na obavezna osiguranja po osnovu radnog odnosa.

DIO DRUGI - ORGANIZACIJA I RAD FEDERALNOG ZAVODA I SLUŽBI ZA ZAPOŠLJAVANJE

Član 8.
(Status i sjedište Federalnog zavoda)

(1) Radi zadovoljavanja potreba u oblasti zapošljavanja, te praćenja kretanja na tržištu rada, u skladu sa ovim zakonom i drugim propisima, uspostavljen je Federalni zavod.
(2) Federalni zavod je javna ustanova.
(3) Na osnivanje, registraciju, djelatnost, prestanak rada i druga pitanja koja se odnose na rad Federalnog zavoda, primjenjuju se propisi o ustanovama, ako ovim zakonom nije drukčije određeno.
(4) Rad Federalnog zavoda je javan.
(5) Federalni zavod je pravno lice sa sjedištem u Sarajevu.

Član 9.
(Organi Federalnog zavoda)

(1) Organi Federalnog zavoda su: Upravni odbor, Nadzorni odbor i direktor.
(2) Prilikom imenovanja organa Federalnog zavoda neće se vršiti diskriminacija po osnovu rase, nacionalnog ili etničkog porijekla, vjere, spola, bračnog statusa, ili drugog uvjerenja.

Član 10.
(Upravni odbor)

(1) Federalnim zavodom upravlja Upravni odbor, kao organ upravljanja.
(2) Upravni odbor Federalnog zavoda ima predsjednika i osam članova, od čega je jedan član iz reda reprezentativnog sindikata za teritoriju Federacije i jedan član iz reda reprezentativnog udruženja poslodavaca za teritoriju Federacije.
(3) Predsjednika i članove Upravnog odbora imenuje i razrješava Vlada Federacije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Vlada Federacije), na prijedlog Federalnog ministarstva rada i socijalne politike (u daljnjem tekstu: Ministarstvo), u skladu sa Zakonom o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH", br. 12/03, 34/03 i 65/13).

(4) Upravni odbor imenuje se na period od četiri godine, s tim što se predsjedniku i članovima Upravnog odbora mandat može obnoviti.

Član 11.
(Rad Upravnog odbora)

(1) Nadležnost, ovlaštenja i odgovornost Upravnog odbora utvrđuje se statutom, poslovnikom o radu i drugim općim aktima Federalnog zavoda.
(2) Upravni odbor donosi odluke natpolovičnom većinom glasova.
(3) Na prvoj konstituirajućoj sjednici Upravni odbor donosi poslovnik o radu.

Član 12.
(Nadzorni odbor)

(1) Organ finansijske kontrole Federalnog zavoda je Nadzorni odbor.
(2) Nadzorni odbor se sastoji od predsjednika i dva člana.
(3) Predsjednika i članove Nadzornog odbora imenuje i razrješava Vlada Federacije na prijedlog Ministarstva, u skladu sa Zakonom o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima Federacije Bosne i Hercegovine.
(4) Nadzorni odbor se imenuje na period od četiri godine, s tim što se predsjedniku i članovima Nadzornog odbora mandat može obnoviti.

Član 13
(Rad Nadzornog odbora)

(1) Nadležnost, ovlaštenja i odgovornost Nadzornog odbora utvrđuje se statutom, poslovnikom o radu i drugim općim aktima Federalnog zavoda.
(2) Nadzorni odbor donosi odluke natpolovičnom većinom glasova.
(3) Na prvoj konstituirajućoj sjednici Nadzorni odbor donosi poslovnik o radu.

Član 14.
(Direktor)

(1) Direktor rukovodi Federalnim zavodom.
(2) Direktora Federalnog zavoda imenuje i razrješava Vlada Federacije, na prijedlog Ministarstva, u skladu sa Zakonom o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima Federacije Bosne i Hercegovine.
(3) Direktor Federalnog zavoda imenuje se na period od četiri godine, s tim što se direktoru mandat može obnoviti.

Član 15.
(Rad direktora)

Nadležnost, ovlaštenja i odgovornost direktora utvrđuje se statutom i drugim općim aktima Federalnog zavoda.

Član 16.
(Savjetodavna komisija)

(1) Federalni zavod ima Savjetodavnu komisiju.
(2) Savjetodavnu komisiju imenuje Upravni odbor Federalnog zavoda.
(3) Savjetodavna komisija imenuje se na period od četiri godine, s tim što se članovima mandat može obnoviti.

(4) Savjetodavnu komisiju čini pet članova, odnosno po jedan predstavnik na prijedlog:
a) Ministarstva;
b) Reprezentativnog udruženja poslodavaca u Federaciji;
c) Reprezentativnog sindikata u Federaciji:
d) Privredne komore Federacije;
e) Federalnog zavoda.

Član 17.
(Rad Savjetodavne komisije)

(1) Savjetodavna komisija nadležna je da Federalnom zavodu, odnosno njegovim organima daje:
a) mišljenja u vezi sa razmatranjem politike zapošljavanja i socijalnog osiguranja;
b) preporuke u vezi sa programima zapošljavanja;
c) preporuke u vezi sa programom rada Federalnog zavoda;
d) mišljenja na rad Federalnog zavoda;
e) preporuke u vezi sa poboljšanjem rada Federalnog zavoda;
f) druga pitanja utvrđena poslovnikom o radu Savjetodavne komisije, statutom i drugim općim aktima Federalnog zavoda.
(2) Savjetodavna komisija donosi odluke natpolovičnom većinom glasova.
(3) Savjetodavna komisija nezavisna je u svom radu od organa Federalnog zavoda iz člana 9. stav (1) ovog Zakona.
(4) Savjetodavna komisija na prvoj konstituirajućoj sjednici bira predsjednika i donosi poslovnik o radu.

Član 18.
(Nadležnost Federalnog zavoda)

(1) Federalni zavod nadležan je da:
a) prati i predlaže mjere za unapređenje zapošljavanja i socijalne sigurnosti nezaposlenih osoba, uključujući i posebne mjere koje se uvode privremeno radi ostvarivanja stvarne ravnopravnosti na tržištu rada;
b) prati i osigurava provođenje utvrđene politike i mjera u oblasti rada i zapošljavanja na teritoriji Federacije i o tome obavještava nadležna tijela Federacije;
c) upravlja sredstvima za osiguranje materijalne sigurnosti za vrijeme nezaposlenosti, u skladu sa ovim zakonom;
d) prati, usklađuje i koordinira rad službi za zapošljavanje na provođenju utvrđene politike i mjera u oblasti zapošljavanja i socijalne sigurnosti nezaposlenih osoba iz nadležnosti Federacije;
e) prati i predlaže mjere za unapređenje zapošljavanja osoba sa invaliditetom i njihovu profesionalnu rehabilitaciju i osigurava ispunjavanje uvjeta za njihovo zapošljavanje u saradnji sa službama za zapošljavanje, poslodavcima i drugim zainteresiranim grupama i pojedincima;
f) pruža pomoć u realiziranju programa profesionalne orijentacije, obuke i prekvalifikacije za nezaposlene osobe i njihovo ponovno zapošljavanje na odgovarajućim poslovima;
g) objedinjuje i vodi zbirne evidencije u oblasti rada i zapošljavanja od interesa za Federaciju, predlaže mjere i sredstva za razvoj i funkcioniranje jedinstvenog informacionog sistema u ovoj oblasti;

h) prati provođenje međunarodnih ugovora i sporazuma iz oblasti rada i zapošljavanja koji se odnose na Federaciju;
i) predstavlja službe za zapošljavanje u odnosima s organima i službama u Bosni i Hercegovini;
j) odobrava zapošljavanje stranih državljana i osoba bez državljanstva na prijedlog Službe za zapošljavanje, u skladu sa propisima o zapošljavanju stranaca;
k) prati i poduzima mjere za stvaranje uvjeta za povratak građana Federacije sa privremenog rada u inostranstvu i njihovo radno angažiranje;
l) obavlja i druge poslove utvrđene zakonom, statutom i aktima Federalnog zavoda i konvencijama i preporukama MOR-a koje se odnose na oblast rada, zapošljavanja i socijalne politike;
m) podnosi Parlamentu Federacije godišnji izvještaj o radu;
n) podnosi objedinjenje godišnje finansijske planove Federalnog zavoda i službi za zapošljavanje Ministarstvu, u skladu sa propisima o budžetima Federacije.

(2) Radi postizanja što veće efikasnosti i osiguranja mjera iz tačke a) stava (1) ovog člana, zakonom, odnosno propisom kantona mogu se predvidjeti beneficije i olakšice poslodavcima koji otvaraju nova radna mjesta i zapošljavaju veći broj nezaposlenih osoba.

Član 19.
(Organizacija Federalnog zavoda)

(1) Organizacija i način rada Federalnog zavoda utvrđuje se statutom i drugim općim aktima, u skladu sa ovim zakonom.
(2) Federalni zavod podliježe vanjskoj i unutrašnjoj reviziji, u skladu sa zakonom.
(3) Vlada Federacije daje saglasnost na statut, opće akte i program rada Federalnog zavoda.

Član 20.
(Saradnja Federalnog zavoda i službi za zapošljavanje)

(1) Federalni zavod sarađuje sa službama za zapošljavanje i kantonalnim organima nadležnim za zapošljavanje u izradi i realizaciji okvirnih programa zapošljavanja od interesa za Federaciju.
(2) Federalni zavod u saradnji sa Ministarstvom izrađuje okvirne programe zapošljavanja od interesa za Federaciju.

Član 21.
(Nadležnosti službi za zapošljavanje)

(1) Kantoni su nadležni za osnivanje, rad, prestanak rada i druga pitanja koja se odnose na rad službi za zapošljavanje, ako ovim zakonom nije drugačije utvrđeno.
(2) Organizacija službi za zapošljavanje, iz stava (1) ovog člana, utvrđuje se statutom i drugim aktima Službe za zapošljavanje, u skladu sa ovim zakonom i propisima kantona.
(3) Vlada kantona daje saglasnost na statut i druge akte Službe za zapošljavanje kojima se uređuju pitanja iz stava (2) ovog člana.
(4) Službe za zapošljavanje iz stava (1) ovog člana nadležne su za:
a) posredovanje u zapošljavanju;

b) prikupljanje i dostavljanje podataka o nezaposlenim osobama Federalnom zavodu;
c) informisanje o mogućnosti zapošljavanja;
d) saradnju s obrazovnim ustanovama, radi usklađivanja obrazovnih programa sa kadrovskim potrebama poslodavaca;
e) provođenje programa profesionalne orijentacije, obuke i prekvalifikacije nezaposlenih osoba i njihovo ponovno zapošljavanje na odgovarajućim poslovima;
f) utvrđivanje prava osobama za slučaj nezaposlenosti;
g) izdavanje radnih dozvola stranim državljanima i osobama bez državljanstva u skladu sa posebnim propisima;
h) donošenje i provođenje programa mjera za brže zapošljavanje određenih kategorija nezaposlenih osoba čije je zapošljavanje otežano;
i) druge poslove utvrđene ovim i drugim zakonima.

(5) Služba za zapošljavanje organizira prikupljanje, razmjenu i objavljivanje statističkih podataka o nezaposlenim osobama i osobama koja traže promjenu zaposlenja, kao i druge podatke koji mogu biti od značaja za obavljanje osnovne djelatnosti Službe za zapošljavanje.

(6) Služba za zapošljavanje periodično obavlja ocjenjivanje tržišta rada prema instrukcijama Federalnog zavoda ili Ministarstva u cilju dobijanja podataka i pružanja informacija o kretanjima na tržištu rada.

Član 22.
(Organizacija službi za zapošljavanje)

(1) Na osnivanje, registraciju, organizaciju, djelatnost i prestanak rada Službe za zapošljavanje u kantonu primjenjuju se propisi o ustanovama, ako ovim zakonom nije drugačije određeno.

(2) Služba za zapošljavanje podliježe vanjskoj i unutrašnjoj reviziji, u skladu sa zakonom.

Član 23.
(Obaveze službi za zapošljavanje)

(1) Služba za zapošljavanje prati stanje na tržištu rada i prikuplja podatke od poslodavaca koji su registrirani na teritoriji kantona o njihovim potrebama za radnicima.

(2) Služba za zapošljavanje će, u saradnji sa poslodavcima, svakodnevno provoditi aktivnosti na prikupljanju informacija o slobodnim radnim mjestima u cilju posredovanja u zapošljavanju za nezaposlene osobe.

(3) Služba za zapošljavanje, u cilju provođenja obaveze iz stava (2) ovog člana, na tržištu rada svakodnevo prikuplja podatke o potrebama za radnicima, od poslodavaca koji su registrirani na teritoriji kantona.

(4) Poslodavci mogu dostavljati Službi za zapošljavanje prijavu o potrebi za radnicima. Služba za zapošljavanje je u obavezi, u slučaju da poslodavac zahtjeva posredovanje, da najdalje u roku od tri dana od dana dostavljanja prijave, oglasi na svojoj oglasnoj tabli i internet stranici potrebu za radnicima, te poduzme potrebne aktivnosti na pronalasku odgovarajuće osobe sa evidencije nezaposlenih osoba, a radi zapošljavanja kod poslodavca.

(5) Službe za zapošljavanje dužne su međusobno sarađivati, koordinirati rad i razmjenjivati informacije o kojima vode službene evidencije.

Član 24.
(Dostavljanje izvještaja)

(1) Službe za zapošljavanje obavezne su Federalnom zavodu dostaviti izvještaje na način i u rokovima predviđenim aktom Federalnog zavoda.
(2) Službe za zapošljavanje obavezne su Federalnom zavodu, najmanje jednom mjesečno dostavljati izvještaje o provođenju aktivnosti iz člana 23. ovog zakona, koji je obavezan objedinjene izvještaje, početkom svakog mjeseca za prethodni mjesec, dostavljati Ministarstvu.

DIO TREĆI- EVIDENCIJE U OBLASTI ZAPOŠLJAVANJA

Član 25.
(Vođenje evidencija)

(1) U Službi za zapošljavanje vode se neophodne evidencije:
   a) o nezaposlenim osobama;
   b) zaposlenim osobama koje traže promjenu zaposlenja;
   c) neophodne evidencije za rad službe za zapošljavanje;
   d) o poslodavcima koji koriste usluge službi za zapošljavanje u Federaciji.
(2) U Službi za zapošljavanje vode se i pojedinačne evidencije o:
   a) nezaposlenim osobama koje aktivno traže posao i raspoložive su za rad, odnosno osobama koje ispunjavanju uvjete iz člana 4. stav (2) ovog zakona;
   b) nezaposlenim - neaktivnim osobama koje aktivno ne traže posao i nisu raspoložive za rad, odnosno koje ne ispunjavaju uvjete iz člana 4. stav (2) ovog zakona.
(3) Statistički podaci o osobama iz st. (1) i (2) ovog člana se iskazuju odvojeno u skladu sa njihovim statusom.

Član 26.
(Zaštita podataka o nezaposlenim osobama)

(1) Svaki podatak koji se odnosi na pojedinca, a do kojeg dođu službe za zapošljavanje i Federalni zavod u svom radu, smatrat će se povjerljivim.
(2) Povjerljivi podatak iz stava (1) ovog člana, ne može se dati drugim pravnim ili fizičkim osobama, osim u svrhu posredovanja u zapošljavanju, na osnovu pisane saglasnosti nezaposlenih osoba ili osoba koje traže promjenu zaposlenja, a koja je sastavni dio izjave koju osoba popunjava prilikom prijavljivanja na evidenciju, u skladu sa pravilnikom koji reguliše evidencije u oblasti zapošljavanja.
(3) Služba za zapošljavanje i Federalni zavod dužni su poduzeti sve mjere kako bi osigurali i zaštitili podatke iz st. (1) i (2) ovog člana.
(4) Na lični zahtjev osobe koja se vodi u evidencijama Službe za zapošljavanje ili na zahtjev nadležnih tijela Bosne i Hercegovine, entiteta i kantona, Služba za zapošljavanje dostavlja podatke o kojima vodi evidencije.

Član 27.

(Dostava podataka nadležnim institucijama i objava godišnjeg izvještaja)

(1) Na zahtjev nadležnih tijela Bosne i Hercegovine, entiteta i kantona, Služba za zapošljavanje dostavlja podatke iz člana 25. o kojima vodi evidencije.
(2) Služba za zapošljavanje objavljuje godišnji izvještaj o svojim aktivnostima.

Član 28.

(Posredovanje za osobe koje traže promjenu zaposlenja)

Zaposlena osoba koja traži promjenu zaposlenja može se prijaviti Službi za zapošljavanje radi promjene zaposlenja, odnosno radi posredovanja, bez obaveze redovnog javljanja.

Član 29.

(Evidencije u oblasti zapošljavanja)

Ministarstvo će donijeti pravilnik kojim će propisati sadržaj, sredstva, način, rokove i druga pitanja u vezi sa vođenjem evidencija u oblasti zapošljavanja iz člana 25. st. (1) i (2), u skladu sa ovim zakonom.

DIO ČETVRTI – POSREDOVANJE U ZAPOŠLJAVANJU

Član 30.

(Definicija posredovanja u zapošljavanju)

Posredovanje u zapošljavanju, u smislu ovog zakona, obuhvata sve aktivnosti, radnje i mjere poduzete u skladu sa zakonom, u svrhu povezivanja nezaposlene osobe koja traži zaposlenje, kao i zaposlene osobe koja traži promjenu zaposlenja s poslodavcem kojem je potreban radnik, a radi zasnivanja radnog odnosa, odnosno zaključivanja ugovora o radu.

Član 31.

(Nadležnost za obavljanje posredovanja u zapošljavanju)

(1) Posredovanje u zapošljavanju, iz člana 30. ovog zakona, na teritoriji Federacije obavlja Služba za zapošljavanje, u skladu sa ovim zakonom i propisom kantona.
(2) Posredovanje u zapošljavanju, iz stava (1) ovog člana, mogu obavljati i privatne agencije.
(3) Dozvolu za rad privatnim agencijama iz stava (2) ovog člana, izdaje i ukida Ministarstvo.
(4) Dozvola iz stava (3) ovog člana izdaje se na određeno vrijeme u trajanju od četiri godine.
(5) Vlada Federacije će uredbom propisati organizacijske, kadrovske, tehničke i druge uvjete koje moraju ispunjavati privatne agencije iz stava (2) ovog člana.

Član 32.

(Usluge posredovanja u zapošljavanju)

(1) Usluge posredovanja u zapošljavanju, koje vrši Služba za zapošljavanje, su besplatne.
(2) Usluge iz stava (1) ovog člana, koje vrše privatne agencije, su besplatne za osobe koje traže zaposlenje.

(3) Službe za zapošljavanje i Federalni zavod obavezni su sarađivati sa privatnim agencijama iz člana 31. stav (2) ovog zakona, te razmjenjivati podatke i informacije u svrhu posredovanja u zapošljavanju nezaposlenih osoba u skladu sa ovim zakonom.
(4) Službe za zapošljavanje i Federalni zavod mogu u cilju regulisanja prava i obaveza iz stava (3) ovog člana, zaključivati posebne sporazume sa privatnim agencijama iz člana 31. stav (2) ovog zakona.

DIO PETI – OSIGURANJE ZA SLUČAJ NEZAPOSLENOSTI I SOCIJALNA SIGURNOST NEZAPOSLENIH OSOBA

Član 33.
(Materijalna i socijalna sigurnost nezaposlenih osoba)

(1) Materijalna i socijalna sigurnost nezaposlenih osoba osigurava se kroz pravo na osiguranje za slučaj nezaposlenosti, u skladu sa ovim i drugim zakonima.
(2) Materijalna i socijalna sigurnost iz stava (1) ovog člana, podrazumijeva:
   a) novčanu naknadu, u skladu sa ovim zakonom;
   b) doprinose za zdravstveno osiguranje, u slučaju da po drugom osnovu ne mogu ostvariti pravo na zdravstveno osiguranje, u skladu sa ovim i drugim zakonima;
   c) doprinose za penzijsko i invalidsko osiguranje, u skladu sa ovim i drugim zakonima.

Član 34.
(Prava nezaposlenih - neaktivnih osoba)

Nezaposlene – neaktivne osobe mogu isključivo ostvariti prava iz člana 33. stav (2) tač. b) i c) ovog zakona.

Član 35.
(Pravo na novčanu naknadu za slučaj nezaposlenosti)

(1) Pravo na novčanu naknadu stiče nezaposlena osoba iz člana 4. ovog zakona, koja je u trenutku prestanka radnog odnosa, odnosno prestanka statusa osiguranika radnika u obaveznom osiguranju (status roditelja njegovatelja i dr.), imala najmanje neprekidno osam mjeseci rada, odnosno statusa osiguranika radnika ili osam mjeseci sa prekidima u posljednjih 18 mjeseci rada, odnosno statusa osiguranika radnika.
(2) Kod utvrđivanja prava na novčanu naknadu kao godina rada smatra se vrijeme od 12 mjeseci, a rad kraći od punog radnog vremena preračunava se na puno radno vrijeme.

Član 36.
(Visina novčane naknade)

(1) Visinu novčane naknade čini 40% prosječne neto plaće isplaćene u Federaciji u posljednja tri mjeseca prije prestanka radnog odnosa nezaposlenim osobama, prema posljednjem objavljenom podatku od strane Federalnog zavoda za statistiku.
(2) Novčana naknada iz stava (1) ovog člana, isplaćuje se nezaposlenoj osobi:
   a) dva mjeseca ako je na radu u statusu osiguranika, odnosno radnika provela najmanje 8 mjeseci;

b) tri mjeseca ako je na radu u statusu osiguranika, odnosno radnika provela od osam mjeseci do jedne godine;
c) četiri mjeseca ako je na radu u statusu osiguranika, odnosno radnika provela od jedne godine do tri godine;
d) pet mjeseci ako je na radu u statusu osiguranika, odnosno radnika provela od tri do pet godina;
e) šest mjeseci ako je na radu u statusu osiguranika, odnosno radnika provela od pet do 10 godina;
f) osam mjeseci ako je na radu u statusu osiguranika, odnosno radnika provela od 10 do 15 godina;
g) 10 mjeseci ako je na radu u statusu osiguranika, odnosno radnika provela od 15 do 20 godina;
h) 12 mjeseci ako je na radu u statusu osiguranika, odnosno radnika provela od 20 do 25 godina;
i) 15 mjeseci ako je na radu u statusu osiguranika, odnosno radnika provela od 25 do 30 godina;
j) 18 mjeseci ako je na radu u statusu osiguranika, odnosno radnika provela od 30 do 35 godina;
k) 24 mjeseca ako je na radu u statusu osiguranika, odnosno radnika provela više od 35 godina.

(3) Kao vrijeme provedeno u radnom odnosu osiguranika, odnosno radnika iz stava (2) ovog člana, smatra se vrijeme obaveznog osiguranja, prema posebnim propisima o evidenciji, registraciji i naplati doprinosa.

(4) Nezaposlenoj osobi koja je u cijelosti iskoristila novčanu naknadu, kod ponovnog sticanja ovog prava u vrijeme provedeno u radnom odnosu u statusu osiguranika, odnosno radnika, prema članu 35. ovog zakona, uračunava se samo vrijeme provedeno na radu poslije isteka posljednjeg utvrđenog prava na ovu naknadu.

Član 37.

(Novčana naknada u jednokratnom iznosu)

(1) Nezaposlenoj osobi iz člana 4. ovog zakona, koja ima pravo na novčanu naknadu može se, na njen zahtjev, isplatiti naknada u jednokratnom iznosu zavisno o utvrđenom trajanju prava na naknadu, radi samostalnog ili sa drugom osobom osnivanja privrednog društva ili drugog oblika obavljanja samostalne djelatnosti.

(2) Nezaposlena osoba kojoj je naknada isplaćena u skladu sa stavom (1) ovog člana, ne može se prijaviti Službi za zapošljavanje prije isteka vremena za koje je primila jednokratnu isplatu.

(3) Nezaposlena osoba kojoj je novčana naknada isplaćena u skladu sa stavom (1) ovog člana, može ponovo steći pravo na novčanu naknadu ako ispuni uvjete iz čl. 35. i 36. ovog zakona.

Član 38.

(Zdravstveno osiguranje nezaposlenih osoba)

(1) Zdravstveno osiguranje osoba iz čl. 4. i 5. ovog zakona, osigurava se u skladu sa propisima o zdravstvenom osiguranju.

(2) Pravo na zdravstveno osiguranje osobe iz stava (1) ovog člana, ostvaruju prema mjestu prebivališta, na osnovu evidencije službi za zapošljavanje iz člana 25. st. (1) i (2) ovog zakona.

Član 39.

(Pravo na penzijsko i invalidsko osiguranje)

(1) Penzijsko i invalidsko osiguranje osigurava se osobama iz čl. 4. i 5. ovog zakona, kojim nedostaju do tri godine penzijskog staža do sticanja prvog uvjeta za starosnu penziju, u skladu sa propisima o penzijskom i invalidskom osiguranju.
(2) Pravo na penzijsko i invalidsko osiguranje iz stava (1) ovog člana, priznaje se osobi, od dana podnošenja zahtjeva Službi za zapošljavanje do navršenih 65 godina života.
(3) Izuzetno od stava (2) ovog člana, ukoliko se osobi iz stava (1) ovog člana, penzijski staž ne može osigurati do navršene 65 godine života, ovo osiguranje će se priznati i za periode provedene na evidenciji nezaposlenih osoba, prije podnošenja zahtjeva Službi za zapošljavanje.

Član 40.

(Evidencije nezaposlenih osoba)

(1) Službe za zapošljavanje obavezne su o nezaposlenim osobama voditi odgovarajuće evidencije u skladu sa članom 25. ovog zakona.
(2) Službe za zapošljavanje obavezne su na lični zahtjev nezaposlene osobe, odnosno nezaposlene – neaktivne osobe izdati odgovarajuće uvjerenje ili potvrdu iz evidencije iz člana 25. stav (2) ovog zakona.
(3) Službe za zapošljavanje obavezne su na zahtjev nadležnih tijela Bosne i Hercegovine, entiteta i kantona, dostaviti podatke iz evidencije iz člana 25. stav (2) ovog zakona.

DIO ŠESTI- POSTUPAK OSTVARIVANJA PRAVA PO OSNOVU NEZAPOSLENOSTI

Član 41.

(Nadležnost za ostvarivanje prava nezaposlenih osoba)

Nezaposlene osobe ostvaruju prava za vrijeme nezaposlenosti u Službi za zapošljavanje prema mjestu prebivališta.

Član 42.

(Ostvarivanje prava na novčanu naknadu)

(1) Pravo na novčanu naknadu stiče nezaposlena osoba, ako se prijavi i podnese zahtjev u roku od 30 dana od dana prestanka radnog odnosa, odnosno dana odjavljivanja privrednog društva ili drugog pravnog lica, obrta ili djelatnosti.
(2) Nezaposlena osoba koja iz opravdanog razloga propusti rok za prijavu iz stava (1) ovog člana, može se prijaviti i podnijeti zahtjev u roku od 30 dana od dana prestanka razloga koji je prouzrokovao propuštanje roka.
(3) Pod opravdanim razlogom iz stava (2) ovog člana smatra se privremena spriječenost za rad po propisima o zdravstvenom osiguranju.
(4) Novčana naknada pripada nezaposlenoj osobi od prvog dana po prestanku radnog odnosa ako podnese zahtjev za novčanu naknadu u roku iz st. (1) i (2) ovog člana.

(5) Novčana naknada ne pripada nezaposlenoj osobi koja podnese zahtjev poslije isteka vremena za koje bi joj pripadalo pravo na novčanu naknadu, na osnovu ovog zakona.
(6) Nezaposlena osoba nema pravo na novčanu naknadu:
a) kad je svjesno doprinijela prestanku radnog odnosa, odnosno ako je ugovor o radu prestao sporazumom između poslodavca i radnika;
b) kad se utvrdi da je dobrovoljno napustila posao bez opravdanog razloga, odnosno ukoliko je radni odnos prestao otkazom radnika;
c) ako je radni odnos prestao usljed teže povrede radne obaveze, u skladu sa propisima iz oblasti rada, na osnovu pravosnažne odluke.

Član 43.
(Podaci za utvrđivanje prava na novčanu naknadu)

Osoba koja podnosi zahtjev za ostvarivanje novčane naknade za vrijeme nezaposlenosti, u skladu sa ovim zakonom, dužna je dostaviti Službi za zapošljavanje sve potrebne podatke za utvrđivanje prava, osim podataka koje vodi Porezna uprava u skladu sa posebnim propisima.

Član 44.
(Postupak ostvarivanja prava za vrijeme nezaposlenosti)

(1) Služba za zapošljavanje o primljenom zahtjevu za ostvarivanje prava za vrijeme nezaposlenosti odlučuje rješenjem.
(2) Protiv rješenja Službe za zapošljavanje iz stava (1) ovog člana, može se izjaviti žalba Federalnom zavodu.
(3) Protiv rješenja Federalnog zavoda može se pokrenuti upravni spor pred nadležnim sudom.
(4) Pri rješavanju o pravima za vrijeme nezaposlenosti primjenjuju se odredbe Zakona o upravnom postupku („Službene novine Federacije BiH", br. 2/98, 48/99 i 61/22), ukoliko ovim zakonom nije drugačije određeno.

Član 45.
(Opravdani razlozi za prestanak radnog odnosa)

(1) Opravdan razlog, u smislu člana 42. stav (2) ovog zakona, za dobrovoljno prekidanje radnog odnosa postoji u slučaju kada, nezaposlena osoba nema druge prihvatljive mogućnosti nego da prekine radni odnos, u slučaju:
a) seksualnog ili drugačijeg zlostavljanja;
b) diskriminacije ili mobinga u skladu sa propisima iz oblasti rada;
c) uvjeta rada koji ugrožavaju zdravlje ili sigurnost na radu;
d) postupanja poslodavca suprotno važećim propisima;
e) pritisaka koji poslodavac vrši na radnika, zbog članstva u sindikatu ili drugoj organizaciji radnika;
f) ako radnik, zbog zdravstvenog stanja, nije u mogućnosti izvršavati svoje obaveze iz radnog odnosa.
(2) Opravdani razlozi iz stava (1) ovog člana, utvrđuju se na osnovu pravosnažne odluke nadležnog organa.

Član 46.

(Prekid isplate novčane naknade)

(1) Isplata novčane naknade nezaposlenoj osobi prekida se:
   a) u toku izdržavanja kazne zatvora ili pritvora, izrečene mjere bezbjednosti, vaspitne ili zaštitne mjere u trajanju dužem od tri mjeseca;
   b) kad se iz opravdanih razloga odjavi sa evidencije nezaposlenih;
   c) zasnuje radni odnos, odnosno bude prijavljena na obavezna osiguranja kod Porezne uprave.
(2) Isplata novčane naknade nezaposlenoj osobi nastavlja se za ostatak perioda do kojeg je priznato pravo na ovu naknadu, pod uvjetom da se prijavi Službi za zapošljavanje u roku od 30 dana, po prestanku okolnosti koja je dovela do prekida ako je to za nju povoljnije.

Član 47.

(Dužnost prijavljivanja promijenjenih okolnosti)

Nezaposlena osoba koja ostvaruje prava za vrijeme nezaposlenosti dužna je, u roku od 15 dana, prijaviti nadležnoj Službi za zapošljavanje svaku okolnost koja utiče na promjenu ili prestanak prava.

Član 48.

(Povrat isplaćenih iznosa)

(1) Nezaposlena osoba koja je ostvarila primanje na koje nije imala pravo dužna je vratiti primljene iznose, odnosno nadoknaditi nastale izdatke ako je to pravo ostvarila:
   a) na osnovu netačne izjave ili podataka za koje je znala ili morala znati da su netačni;
   b) na neki drugi nezakoniti način ili u obimu većem od onoga koji joj pripada;
   c) zbog toga što nije prijavila nastale promjene, odnosno okolnosti koje utiču na prestanak prava ili obim njegovog korištenja.
(2) Služba za zapošljavanje je obavezna po službenoj dužnosti donijeti rješenje o vraćanju isplaćenih iznosa novčane naknade iz stava (1) ovog člana.

Član 49.

(Postupanje Službe za zapošljavanje u vezi vraćanja isplaćene novčane naknade)

(1) Ako je na osnovu pravosnažne sudske odluke ili odluke poslodavca, nezaposlena osoba vraćena na rad i ako je poslodavac toj osobi isplatio plaću i uplatio doprinose za period u kojem nije radila, ta osoba je dužna vratiti isplaćene iznose Službi za zapošljavanje, u skladu sa članom 48. ovog zakona.
(2) Služba za zapošljavanje, u smislu stava (1) ovog člana, ima pravo na povrat uplaćenog iznosa obaveznih doprinosa, u skladu sa posebnim zakonom.

Član 50.

(Način povrata isplaćene novčane naknade)

Služba za zapošljavanje može:
   a) tražiti vraćanje primljenih iznosa u ratama;
   b) osloboditi dužnika obaveze povrata u cjelokupnom iznosu u slučaju:
   - smrti dužnika,

- ako dužnik nema mogućnost vratiti novčanu naknadu zbog troškova liječenja u slučaju teške bolesti dužnika ili člana njegove uže porodice (što se utvrđuje u svakom konkretnom slučaju, na osnovu dostavljenih dokaza),
- teških materijalnih prilika dužnika i njegove uže porodice (što se utvrđuje u svakom konkretnom slučaju, na osnovu dostavljenih dokaza).

Član 51.
(Prestanak prava nezaposlene osobe)

Nezaposlenoj osobi prestaju prava utvrđena ovim zakonom ako je:
a) propustila, bez opravdanog razloga, prihvatiti odgovarajuće zaposlenje;
b) dala lažne podatke prilikom podnošenja zahtjeva;
c) ispunjen jedan od uvjeta iz čl. 6. i 7. ovog zakona;
d) postupila suprotno članu 47. ovog zakona.

DIO SEDMI – FINANSIRANJE

Član 52.
(Način osiguranja sredstava finansiranja)

Sredstva za rad Federalnog zavoda i službi za zapošljavanje, osiguravaju se, u skladu sa ovim zakonom, iz sljedećih izvora:
a) doprinosa koji se uplaćuju u skladu sa posebnim propisima;
b) kamata ili prihoda Federalnog zavoda i službi za zapošljavanje;
c) prihoda od pokretne ili nepokretne imovine, koju Federalni zavod i službe za zapošljavanje kupe ili steknu, u skladu sa zakonom;
d) drugih izvora u skladu sa zakonom.

Član 53.
(Raspodjela sredstava finansiranja)

(1) Sredstva iz člana 52. tačka a) ovog zakona, usmjeravaju se Federalnom zavodu u visini od 20%, a službama za zapošljavanje u visini od 80%.
(2) Izuzetno, Vlada Federacije na prijedlog Ministarstva, može donijeti odluku kojim se vrši drugačiji raspored sredstva iz stava (1) ovog člana, između Federalnog zavoda i kantonalnih službi za zapošljavanje.
(3) Ukoliko Vlada Federacije sredstva iz člana 52. tačka a) ovog zakona, utvrdi na način propisan stavom (2) ovog člana, sredstva koja se usmjeravaju Federalnom zavodu ne mogu biti manja od 20%, niti mogu biti veća od 30%, a sredstva koja se usmjeravaju kantonalnim službama ne mogu biti manja od 70% niti veća od 80%.

Član 54.
(Način korištenja sredstava finansiranja)

(1) Sredstva iz člana 53. ovog zakona, koriste se za ostvarivanje materijalne i socijalne sigurnosti nezaposlenih osoba i pokrivanje administrativnih troškova Federalnog zavoda i službi za zapošljavanje.
(2) Sredstva iz stava (1) ovog člana, utvrđuju se godišnjim finansijskim planovima, iz člana 58. ovog zakona.

Član 55.
(Raspodjela sredstava)

Sredstva koja pripadaju službama za zapošljavanje, koriste se za ostvarivanje materijalne i socijalne sigurnosti nezaposlenih osoba, provođenje mjera za zapošljavanje nezaposlenih osoba i administrativne troškove službi za zapošljavanje, u skladu sa ovim zakonom.

Član 56.
(Način raspodjele sredstava)

(1) Ako se utvrdi da su sredstva koja su na raspolaganju Službi za zapošljavanje dovoljna za ostvarivanje materijalne i socijalne sigurnosti nezaposlenih osoba i pokrivanje administrativnih troškova u nastupajućem mjesecu, Služba za zapošljavanje će iskoristiti preostala sredstva za provođenje mjera za zapošljavanje u skladu sa ovim zakonom.
(2) Ako se utvrdi da su sredstva, koja su na raspolaganju Službi za zapošljavanje, nedovoljna za ostvarivanje materijalne i socijalne sigurnosti nezaposlenih osoba i pokrivanje administrativnih troškova u nastupajućem mjesecu, Služba za zapošljavanje podnijet će zahtjev Federalnom zavodu za dodjelu nedostajućih sredstava uz mjesečni izvještaj iz člana 59. ovog zakona.

Član 57.
(Način upotrebe sredstava)

(1) Sredstva koja se usmjeravaju Federalnom zavodu, koriste se za postizanje ravnomjernijeg ostvarivanja materijalne i socijalne sigurnosti nezaposlenih osoba na teritoriji Federacije i administrativne troškove Federalnog zavoda, u skladu sa ovim zakonom.
(2) Federalni zavod objedinjuje sve zahtjeve za dodjelu sredstava, u skladu sa članom 56. stav (2) ovog zakona.
(3) Federalni zavod, uz prethodno odobrenje Ministarstva, dodjeljuje službama za zapošljavanje tražena sredstva za ravnomjernije ostvarivanje materijalne i socijalne sigurnosti nezaposlenih osoba:

a) ako se utvrdi da su sredstva koja su na raspolaganju Federalnom zavodu dovoljna za dodjelu traženih sredstava, Federalni zavod će iskoristiti preostala sredstva za finansiranje programa za tržište rada, u skladu sa ovim zakonom;
b) ako se utvrdi da su sredstva koja su na raspolaganju Federalnom zavodu nedovoljna za dodjelu traženih sredstava, postojeća sredstva će se raspodijeliti proporcionalno svakom zahtjevu za dodjelu sredstava.

(4) Ako su sredstva dobijena udruživanjem iz vlastitih prihoda službi za zapošljavanje i usmjeravanjem iz Federalnog zavoda nedovoljna za ostvarivanje svih prispjelih novčanih naknada za taj mjesec, Služba za zapošljavanje će smanjiti iznos novčane naknade koja se isplaćuje za taj mjesec svim nezaposlenim osobama evidentiranim u Službi za zapošljavanje u omjeru koji će joj omogućiti da isplati novčane naknade.
(5) Federalni zavod obavlja nadzor nad dodijeljenim sredstvima u cilju njihovog korištenja, u skladu sa ovim zakonom.

Član 58.

(Dostavljanje finansijskih planova)

(1) Federalni zavod i službe za zapošljavanje izrađuju i dostavljaju finansijske planove, na način i po postupku predviđenom propisima o budžetima u Federaciji.
(2) Služba za zapošljavanje podnosi godišnji finansijski plan Federalnom zavodu.
(3) Federalni zavod objedinjene finansijske planove iz stava (1) ovog člana, podnosi Ministarstvu.

Član 59.

(Dostavljanje mjesečnih izvještaja)

(1) Služba za zapošljavanje podnosi mjesečni izvještaj o radu Federalnom zavodu.
(2) Federalni zavod svaka tri mjeseca podnosi izvještaj o radu Ministarstvu sa podacima o finansijskom poslovanju.

DIO OSMI – NADZOR

Član 60.

(Upravni i drugi nadzor nad zakonitošću rada)

(1) Upravni i drugi nadzor nad zakonitošću rada službi za zapošljavanje u kantonu, ostvaruje se u skladu sa ovim zakonom i propisom kantona.
(2) Nadzor nad zakonitošću rada Federalnog zavoda, Službe za zapošljavanje i privatnih agencija, u pogledu primjene ovog zakona, međunarodnih sporazuma i propisa donesenih na osnovu ovog zakona, obavlja Ministarstvo.

Član 61.

(Inspekcijski nadzor)

(1) Inspekcijski nadzor nad izvršenjem ovog zakona, propisa donesenih na osnovu ovog zakona, drugih federalnih propisa i akata, međunarodnih sporazuma u oblasti zapošljavanja obavlja Federalna uprava za inspekcijske poslove.
(2) Poslove inspekcijskog nadzora iz stava (1) ovog člana vrši federalni inspektor rada.
(3) U vršenju inspekcijskog nadzora nadležni inspektor, za utvrđene nepravilnosti preduzima mjere prema općim ovlaštenjima propisanim zakonom kojim se uređuje odgovarajuća oblast inspekcija.

Član 62.

(Nadležnost Porezne uprave)

Nadzor nad primjenom ovog zakona i propisa donesenih za njegovo provođenje u dijelu koji se tiče obaveze evidentiranja, kontrole i naplate doprinosa vrši Porezna uprava.

DIO DEVETI - KAZNENE ODREDBE

Član 63.

(Vrste i visine prekršaja)

(1) Novčanom kaznom od 1.000,00 KM do 10.000,00 KM kaznit će se za prekršaj pravno lice koje postupi suprotno članu 2. ovog zakona.

(2) Za prekršaj iz stava (1) ovog člana kaznit će se odgovorna osoba kod pravnog lica novčanom kaznom od 500,00 KM do 2.000,00 KM, a u ponovljenom prekršaju novčanom kaznom od 1.500,00 KM do 3.000,00 KM.
(3) Novčanom kaznom od 1.000,00 KM do 5.000,00 KM kaznit će se za prekršaj Federalni zavod ili Služba za zapošljavanje ukoliko postupa suprotno čl. 18, 19, 20, 21, 23, 24, 25, 26, 27, 36, 37, 38, 39, 40, 44, 46, 48, 50, 54, 57, 58. i 59. ovog zakona.
(4) Novčanom kaznom od 1.000,00 KM do 5.000,00 KM kaznit će se za prekršaj Služba za zapošljavanje, Federalni zavod ili privatna agencija ukoliko postupa suprotno članu 32. ovog zakona.
(5) Za prekršaj iz st. (3) i (4) ovog člana, kaznit će se odgovorna osoba u Službi za zapošljavanje, Federalnom zavodu ili privatnoj agencija, novčanom kaznom od 250,00 KM do 1.000,00 KM, a u ponovljenom prekršaju novčanom kaznom od 1.500,00 KM do 3.000,00 KM.

DIO DESETI - PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 64.
(Rok za donošenje akata)

(1) Federalni zavod i službe za zapošljavanje dužni su svoje opće akte uskladiti sa odredbama ovog zakona, u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.
(2) Kantoni su dužni uskladiti svoje propise kojima se uređuje rad službi za zapošljavanje, u skladu sa odredbama ovog zakona, u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Član 65.
(Rok za donošenje pravilnika i uredbe)

(1) Ministarstvo će u roku od devet mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona donijeti pravilnik iz člana 29. ovog zakona, usklađen sa odredbama ovog zakona.
(2) Vlada Federacije će u roku od 12 mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona donijeti uredbu iz člana 31. stav (5), usklađenu sa odredbama ovog zakona.

Član 66.
(Uspostavljanje evidencija o nezaposlenim osobama)

Službe za zapošljavanje dužne su u roku od 12 mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona uspostaviti evidencije iz člana 25. ovog zakona.

Član 67.
(Uspostavljanje organa Federalnog zavoda)

(1) U roku od 12 mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona, imenovat će se organi Federalnog zavoda, odnosno Upravni odbor, Nadzorni odbor i direktor u skladu sa odredbama ovog zakona.
(2) Danom imenovanja organa iz stava (1) ovog člana, prestaju mandati zatečenim članovima Upravnog odbora i direktoru Federalnog zavoda.
(3) Savjetodavna komisija Federalnog zavoda imenovat će se u skladu sa odredbama ovog zakona u roku od 12 mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

(4) Danom imenovanja Savjetodavne komisije iz stava (3) ovog člana, prestaju mandati zatečenim članovima Savjetodavne komisije.

Član 68.
(Okončanje pokrenutih postupaka)

Postupci koji nisu okončani do stupanja na snagu ovog zakona, okončat će se po propisima koji su važili u vrijeme podnošenja zahtjeva za ostvarivanje prava.

Član 69.
(Prestanak važenja propisa)

Danom stupanja na snagu ovog zakona prestaje da važi Zakon o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba („Službene novine Federacije BiH", br. 55/00, 41/01, 22/05 i 9/08).

Član 70.
(Stupanje na snagu)

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Federacije BiH".

OBRAZLOŽENJE
PRIJEDLOGA ZAKONA O POSREDOVANJU U ZAPOŠLJAVANJU I SOCIJALNOJ SIGURNOSTI NEZAPOSLENIH OSOBA

I - USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbi člana III. 2. e), a u vezi sa članom III. 3 (3) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, kojim je utvrđeno da federalna vlast ima pravo utvrđivati politiku i donositi zakone koji se tiču socijalne politike, kao i člana IV. A. 20. (1) d), kojim je propisano da je Parlament Federacije Bosne i Hercegovine nadležan za donošenje zakona o vršenju funkcija federalne vlasti.

II - RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Strategijom zapošljavanja u Federaciji Bosne i Hercegovine (2023-2030) i Programom rada Federalnog ministarstva rada i socijalne politike, predviđena je izrada novog Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba. Naime, donošenje navedenog Zakona predstavlja dio reforme zakonodavstva u oblasti zapošljavanja, a u cilju unaprjeđivanja prava nezaposlenih osoba i uređenja sistema posredovanja u zapošljavanju u Federaciji BiH.

S tim u vezi, ovo Ministarstvo je pripremilo tekst Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba, koji je prihvaćen od strane Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine (na sjednici Predstavničkog doma održanoj 22. i 23.10.2024. godine i na sjednici Doma naroda održanoj 30.01.2025. godine), koji je donio zaključak da navedeni tekst Nacrta Zakona predstavlja dobru osnovu za izradu Prijedloga Zakona, te zadužio predlagača ovog Zakona da organizuje i sprovede javnu raspravu u trajanju od 60 dana.

Shodno navedenom, Federalno ministarstvo rada i socijalne politike provelo je javnu raspravu o navedenom tekstu Zakona u trajanju od 60 dana, te nakon provedene javne rasprave formiralo Radnu grupu za izradu konačnog teksta Nacrta Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba sastavljenu od predstavnika Federalnog ministarstva rada i socijalne politike, Ureda premijera Federacije Bosne i Hercegovine, Federalnog ministarstva finansija, Federalnog ministarstva zdravstva, Federalnog zavoda za zapošljavanje, službi za zapošljavanje, Udruženja poslodavaca u Federaciji Bosne i Hercegovine i delegacije Saveza samostalnih sindikata Bosne i Hercegovine u Ekonomsko – socijalnom vijeću Federacije Bosne i Hercegovine. Imajući u vidu navedeno, Radna grupa sačinila je konačan tekst Nacrta Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba, uz uvažavanje svih primjedbi, prijedloga ili komentara, koji su u toku provođenja javne rasprave, dostavljeni na tekst navedenog Nacrta Zakona, nakon čega je ovo Ministarstvo isti dostavilo nadležnim organima, radi davanja mišljenja.

Napominjemo da je Bosna i Hercegovina kao članica Međunarodne organizacije rada dužna implementirati ratificirane konvencije ove organizacije, te je prilikom izrade navedenog teksta Nacrta Zakona izvršeno usklađivanje sa Konvencijom o tripartitinim konsultacijama – C144 (Međunarodni standardi rada, 1976. godina), Konvencijom o najnižoj dobi zapošljavanja (1973. godina) - C138, Konvencijom o nezaposlenosti (1919. godina) – C2, Konvencijom o službi za zapošljavanje (1948. godina) - C88, Konvencijom o diskriminaciji (zapošljavanje i zanimanje, 1958. godina) - C111 i Konvencijom o politici zapošljavanja (1964. godina) -C122.

Kako se ovim zakonom uređuje oblast koja je u zajedničkoj nadležnosti federalne i kantonalnih vlasti, Nacrt Zakona dostavljen je svim skupštinama kantonima u Federaciji BiH, radi pribavljanja mišljenja o istom.

Također, Nacrt Zakona dostavljen je na mišljenje Federalnom zavodu za zapošljavanje i kantonalnim službama za zapošljavanje.

Pored toga, Nacrt Zakona upućen je Savezu samostalnih sindikata Bosne i Hercegovine, odnosno Delegaciji sindikata u Ekonomsko-socijalnom vijeću za teritoriju Federacije BiH i Udruženju poslodavaca Federacije Bosne i Hercegovine, kao reprezentativnim udruženjima radnika, odnosno poslodavaca na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine, radi davanja mišljenja.

Nacrt Zakona upućen je Federalnom ministarstvu zdravstva, Federalnoj upravi za inspekcijske poslove i Poreznoj upravi Federacije Bosne i Hercegovine, radi davanja mišljenja.

Također, na Nacrt Zakona zatraženo je mišljenje i Ekonomsko-socijalnog vijeća za teritoriju Federacije BiH.

U skladu sa članom 27. Poslovnika o radu Vlade Federacije Bosne i Hercegovine - Prečišćeni tekst („Službene novine Federacije BiH", br. 6/10, 37/10, 62/10, 39/20 i 67/21), na navedeni Nacrt Zakona zatražena su mišljenja Federalnog ministarstva finansija, Federalnog ministarstva pravde i Ureda Vlade Federacije Bosne i Hercegovine za zakonodavstvo i usklađenost sa propisima Europske unije.

Imajući u vidu navedeno, Vlada Federacije BiH je na 61. sjednici, održanoj 17.11.2025. godine, utvrdila Prijedlog Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba.

III – USKLAĐENOST SA PROPISIMA EUROPSKE UNIJE

Imajući u vidu predmet i sadržaj ovog zakona, utvrđeno je da ne postoje odgovarajući izvori prava Europske unije sa kojim je potrebno izvršiti usklađivanje.

IV - OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH PRAVNIH RJEŠENJA

Osnovne odredbe (čl. 1. – 7.)

Ovim članovima propisan je predmet ovog zakona, te su njime uređena prava i obaveze Federacije u utvrđivanju i provođenju ukupnih mjera kojima se pospješuju i unapređuju uvjeti za zapošljavanje, osnovni principi u posredovanju za zapošljavanje, definicija i status nezaposlene osobe i nezaposlene - neaktivne osobe, materijalna i socijalna sigurnost nezaposlenih osoba za vrijeme privremene nezaposlenosti, organizacija i rad Federalnog zavoda za zapošljavanje, službi za zapošljavanje, finansiranje ukupne djelatnosti zapošljavanja, te druga pitanja u vezi sa posredovanjem u zapošljavanju. Također, ovim odredbama propisano je da se nezaposlenom osobom u smislu ovog zakona smatra osoba koja je prijavljena na evidenciju službe za zapošljavanje, sposobna ili djelimično sposobna za rad, u dobi od 15 godina života do ispunjavanja uvjeta za penziju, najkasnije do navršenih 65 godina života, koja nije u radnom odnosu, a koja aktivno traži posao i raspoloživa je za rad, u skladu sa Konvencijom o najnižoj dobi zapošljavanja (1973. godina) - C138. Nadalje, ovim odredbama propisano je kada se smatra da nezaposlena osoba aktivno traži posao, te kada Služba za zapošljavanje prestaje voditi u evidenciji osoba kao nezaposlenu. Pored toga, propisano je da se nezaposlenim – neaktivnim osobama smatraju osobe koje aktivno ne traže posao, nisu raspoložive za rad i koje ne ispunjavaju uvjete propisane ovim zakonom, te kada Služba za zapošljavanje prestaje voditi u evidenciji navedene osobe.

Organizacija i rad Federalnog zavoda za zapošljavanje i službi za zapošljavanje (čl. 8.- 24.)

Navedenim odredbama propisana je organizacija, rad, sjedište, registracija, djelatnost, i druga pitanja koja se odnose na rad Federalnog zavoda za zapošljavanje. Također, ovim odredbama propisano je da su organi Federalnog zavoda za zapošljavanje Upravni odbor, Nadzorni odbor i direktor, te način imenovanja, mandati, sastav i druga pitanja u vezi sa navedenim organima. Nadalje, ovim odredbama predviđeno je da Federalni zavod za zapošljavanje ima i Savjetodavnu komisiju koju imenuje Upravni odbor, te je propisan način imenovanja, sastav, nadležnosti i druga pitanja u vezi rada Savjetodavne komisije, a u skladu sa Konvencijom o službi za zapošljavanje (1948. godina) - C88. Ovim Nacrtom zakona utvrđeno je da Upravni odbor ima predsjednika i osam članova koje imenuje i razrješava Vlada Federacije Bosne i Hercegovine u skladu sa Zakonom o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima Federacije Bosne i Hercegovine, od čega je jedan član iz reda reprezentativnog sindikata za teritoriju Federacije i jedan član iz reda reprezentativnog udruženja poslodavaca za teritoriju Federacije, u skladu sa Konvencijom o tripartitinim konsultacijama – C144 (Međunarodni standardi rada, 1976. godina). Također, ovim odredbama uspostavljen je Nadzorni odbor Federalnog zavoda za zapošljavanje, kao organ finansijske kontrole, koji se sastoji od predsjednika i dva člana koje imenuje Vlada Federacije u skladu sa Zakonom o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima Federacije Bosne i Hercegovine. Na ovaj način se postupa u skladu sa preporukama Ureda za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine, koje se odnose na uspostavljanje bolje finansijske kontrole Federalnog zavoda za zapošljavanje. Nadalje, ovim odredbama propisano da je Federalni zavod za zapošljavanje nadležan da prati i predlaže mjere za unapređenje zapošljavanja i socijalne sigurnosti nezaposlenih osoba, praćenje i osiguravanje provođenja utvrđene

politike i mjera u oblasti rada i zapošljavanja, upravljanje sredstvima za osiguranje materijalne i socijalne sigurnosti za vrijeme nezaposlenosti, praćenje, usklađivanje i koordiniranje rada službi za zapošljavanje na provođenju utvrđene politike i mjera u oblasti zapošljavanja i socijalne sigurnosti nezaposlenih osoba iz nadležnosti Federacije i dr. Također, ovim odredbama je propisano da se organizacija i način rada Federalnog zavoda utvrđuje statutom i drugim općim aktima, u skladu sa ovim zakonom, te da Federalni zavod za zapošljavanje podliježe periodičnoj vanjskoj i unutrašnjoj reviziji, u skladu sa zakonom. Nadalje, ovim odredbama je propisano da Vlada Federacije BiH daje saglasnost na statut, opće akte i program rada Federalnog zavoda za zapošljavanje. Također, navedenim odredbama je propisano da su kantoni nadležni za osnivanje, rad, prestanak rada i druga pitanja koja se odnose na rad službi za zapošljavanje, ako ovim zakonom nije drugačije utvrđeno. Organizacija službi za zapošljavanje, utvrđuje se statutom i drugim aktima službe za zapošljavanje, u skladu sa ovim zakonom i propisima kantona, a Vlada kantona daje saglasnost na statut i druga akta službi za zapošljavanje. Službe za zapošljavanje nadležne su za posredovanje u zapošljavanju, prikupljanje i dostavljanje podataka o nezaposlenim osobama Federalnom zavodu za zapošljavanje, informiranje o mogućnosti zapošljavanja, saradnju sa obrazovnim ustanovama radi usklađivanja obrazovnih programa sa kadrovskim potrebama poslodavaca, provođenje programa profesionalne orijentacije, obuke i prekvalifikacije nezaposlenih osoba i njihovo ponovno zapošljavanje na odgovarajućim poslovima i drugo. Služba za zapošljavanje organizuje prikupljanje, razmjenu i objavljivanje podataka o zaposlenim osobama koje traže promjenu zaposlenja, kao i druge podatke koji mogu biti od značaja za obavljanje osnovne djelatnosti službe za zapošljavanje. Nadalje, ovim odredbama je propisana obaveza službe za zapošljavanje da prati stanje na tržištu rada i prikuplja podatke od poslodavaca koji su registrirani na teritoriji kantona o njihovim potrebama za radnicima, da u saradnji sa poslodavcima, svakodnevno provodi aktivnosti na prikupljanju informacija o slobodnim radnim mjestima u cilju posredovanja u zapošljavanju za nezaposlene osobe, da na tržištu rada svakodnevno prikuplja podatke o potrebama za radnicima, od poslodavaca koji su registrirani na teritoriji kantona i dr. Također, ovim odredbama je propisana obaveza službama za zapošljavanje da Federalnom zavodu dostavljaju izvještaje na način i u rokovima predviđenim aktom Federalnog zavoda, te da najmanje jednom mjesečno dostavlju izvještaje Federalnom zavodu o provođenju aktivnosti propisnih ovim zakonom, koji je obavezan da objedinjene izvještaje dostavlja, početkom svakog mjeseca za prethodni mjesec Federalnom ministarstvu rada i socijalne politike.

Evidencije u oblasti zapošljavanja (čl. 25.- 29.)

Navedenim odredbama propisano je da se u Službi za zapošljavanje vode neophodne evidencije o nezaposlenim osobama, zaposlenim osobama koje traže promjenu zaposlenja, pojedinačne evidencije o svakoj nezaposlenoj osobi, neophodne evidencije za rad službe za zapošljavanje. U Službi za zapošljavanje vode se i pojedinačne evidencije o nezaposlenim osobama i nezaposlenim - neaktivnim osobama. Statistički podaci o navedenim osobama iskazuju se odvojeno u skladu sa njihovim statusom. Na zahtjev nadležnih državnih tijela, Služba za zapošljavanje dostavlja podatke o kojima vodi evidencije. Zaposlena osoba koja traži promjenu zaposlenja može se prijaviti Službi

za zapošljavanje radi promjene zaposlenja, odnosno radi posredovanja, bez obaveze redovnog javljanja. Sadržaj, sredstva, način, rokove i druga pitanja u vezi sa vođenjem osnovnih evidencija u oblasti zapošljavanja, u skladu sa ovim zakonom, pravilnikom će propisati Ministarstvo.

Posredovanje u zapošljavanju (čl. 30.- 32.)

Ovim odredbama je propisano da posredovanje u zapošljavanju, u smislu ovog zakona, obuhvaća sve aktivnosti radnje i mjere poduzete, u skladu sa zakonom, u svrhu povezivanja nezaposlene osoba koja traži zaposlenje, kao i zaposlene osobe koja traži promjenu u zaposlenju, s poslodavcem kojem je potreban radnik, a radi zasnivanja radnog odnosa, odnosno zaključivanja ugovora o radu. Posredovanje u zapošljavanju na teritoriji Federacije obavlja Služba za zapošljavanje, u skladu sa ovim zakonom i propisom kantona. Posredovanje u zapošljavanju, mogu obavljati i privatne agencije, u skladu sa ovim zakonom i drugim posebnim propisima. Vlada Federacije će uredbom propisati organizacijske, kadrovske, tehničke i druge uvjete koje moraju ispunjavati privatne agencije. Usluge u posredovanju u zapošljavanju, koje vrši Služba za zapošljavanje i privatne agencije su besplatne za osobe koje traže zaposlenje. Službe za zapošljavanje i Federalni zavod za zapošljavanje obavezni su sarađivati sa privatnim agencijama, te razmjenjivati podatke i informacije u svrhu posredovanja u zapošljavanju nezaposlenih osoba. Službe za zapošljavanje i Federalni zavod, u cilju regulisanja prava i obaveza, mogu zaključivati posebne sporazume sa privatnim agencijama u skladu sa odredbama ovog zakona.

Osiguranje za slučaj nezaposlenosti i socijalna sigurnost nezaposlenih osoba (čl. 33.- 40.)

Ovim odredbama je propisano da radnici osiguravaju svoju materijalnu i socijalnu sigurnost za vrijeme nezaposlenosti, prvenstveno osiguranjem za slučaj nezaposlenosti, u skladu sa ovim i drugim zakonima. Materijalna i socijalna sigurnost podrazumijeva novčanu naknadu, doprinose za penzijsko i invalidsko osiguranje, doprinose za zdravstveno osiguranje, u skladu sa ovim i drugim zakonima. Navedenim članovima je propisano da pravo na novčanu naknadu stiče nezaposlena osoba koja je u trenutku prestanka radnog odnosa, odnosno prestanka statusa osiguranika radnika u obaveznom osiguranju (status roditelja njegovatelja i dr.), imala najmanje neprekidno osam mjeseci rada, odnosno statusa osiguranika radnika ili osam mjeseci sa prekidima u posljednjih 18 mjeseci rada, odnosno statusa osiguranika radnika. Kod utvrđivanja prava na novčanu naknadu kao godina rada smatra se vrijeme od 12 mjeseci, a rad kraći od punog radnog vremena preračunava se na puno radno vrijeme. Kao vrijeme provedeno na radu, smatra se vrijeme obaveznog osiguranja prema propisima koji regulišu sistem poreza i obaveznih doprinosa. Novčana naknada iznosi 40% prosječne neto plaće isplaćene u Federaciji u posljednja tri mjeseca prije prestanka radnog odnosa nezaposlenim osobama, prema posljednjem objavljenom podatku od strane Federalnog zavoda za statistiku. Nezaposlenoj osobi koja je u cijelosti iskoristila novčanu naknadu, kod ponovnog sticanja ovog prava u vrijeme provedeno u radnom odnosu u statusu

osiguranika, odnosno radnika, uračunava se samo vrijeme provedeno na radu poslije isteka posljednjeg utvrđenog prava na ovu naknadu. Zdravstveno osiguranje nezaposlenim osobama koje aktivno traže posao i raspoložive su za rad, osigurava se u skladu sa propisima o zdravstvenom osiguranju. Pravo na zdravstveno osiguranje osobe ostvaruju prema mjestu prebivališta, na osnovu evidencije službi za zapošljavanje. Odredbama ovog zakona propisao je da se penzijsko i invalidsko osiguranje osigurava nezaposlenoj osobi, kojoj nedostaju do tri godine penzijskog staža do sticanja prvog uvjeta za starosnu penziju, u skladu sa propisima o penzijskom i invalidskom osiguranju ili po drugim propisima koji regulišu povoljnije penzionisanje. Pravo na penzijsko i invalidsko osiguranje, priznaje se nezaposlenoj osobi od dana podnošenja zahtjeva Službi za zapošljavanje do navršenih 65 godina života. Također, nezaposlene – neaktivne osobe će moći ostvariti pravo na zdravstveno osiguranje i pravo na penzijsko i invalidsko osiguranje, pod istim uvjetima kao i nezaposlene osobe.

Postupak ostvarivanja prava po osnovu nezaposlenosti (čl. 41.- 51.)

Ovim članovima propisano je da nezaposlene osobe ostvaruju prava za vrijeme nezaposlenosti u Službi za zapošljavanje prema mjestu prebivališta, te da pravo na novčanu naknadu stiče nezaposlena osoba ako se prijavi i podnese zahtjev u roku od 30 dana od dana prestanka radnog odnosa, odnosno dana odjavljivanja privrednog društva ili drugog pravnog lica, obrta ili djelatnosti, te ukoliko nezaposlena osoba iz opravdanog razloga propusti rok za prijavu, može se prijaviti i podnijeti zahtjev u roku od 30 dana, od dana prestanka razloga koji je prouzrokovao propuštanje roka. Također, je propisano da novčana naknada pripada nezaposlenom osobama od prvog dana po prestanku radnog odnosa ako podnese zahtjev za novčanu naknadu, odnosno ako osoba podnese zahtjev nakon isteka navedenog roka, novčana naknada joj pripada od dana podnošenja zahtjeva pa do isteka vremena za koje bi joj pripadalo pravo na novčanu naknadu. Novčana naknada ne pripada nezaposlenoj osobi koja podnese zahtjev poslije isteka vremena za koje bi joj pripadalo pravo na novčanu naknadu, na osnovu ovog zakona. Osoba koja podnosi zahtjev za ostvarivanje novčane naknade za vrijeme nezaposlenosti, dužna je dostaviti Službi za zapošljavanje sve potrebne podatke za utvrđivanje prava, osim podataka koje vodi Porezna uprava u skladu sa posebnim propisima, te o primljenom zahtjevu za ostvarivanje prava za vrijeme nezaposlenosti rješenjem odlučuje Služba za zapošljavanje. Osigurana je drugostepenost postupka izjavljivanja žalbi gdje se protiv rješenja Službe za zapošljavanje može izjaviti žalba Federalnom zavodu za zapošljavanje, a protiv rješenja Federalnog zavoda za zapošljavanje može se pokrenuti upravni spor pred nadležnim sudom. Pri rješavanju o pravima za vrijeme nezaposlenosti primjenjuju se odredbe Zakona o upravnom postupku, ukoliko ovim zakonom nije drugačije određeno. Nadalje, propisano je da nezaposlena osoba nema pravo na novčanu naknadu kada je svjesno doprinijela prestanku radnog odnosa, odnosno ako je ugovor o radu prestao sporazumom između poslodavca i radnika, te kad se utvrdi da je dobrovoljno napustila posao bez opravdanog razloga. Također, ovim odredbama definisan je pojam opravdanog razloga za dobrovoljno prekidanje radnog odnosa, te je uređeno kada se prekida isplata novčane naknade nezaposlenoj osobi i kada i pod kojim uvjetima se nastavlja isplata iste. Navedenim članovima je propisano da je nezaposlena osoba koja ostvaruje prava za vrijeme nezaposlenosti dužna u roku od 15 dana, prijaviti nadležnoj Službi za

zapošljavanje svaku okolnost koja utiče na promjenu ili prestanak prava. Nezaposlena osoba koja je ostvarila primanje na koje nije imala pravo dužna je vratiti primljene iznose, odnosno nadoknaditi nastale izdatke ako je to pravo ostvarila na osnovu netačne izjave ili podataka za koje je znala ili morala znati da su netačni; na neki drugi nezakoniti način ili u obimu većem od onoga koji joj pripada i zbog toga što nije prijavila nastale promjene, odnosno okolnosti koje utiču na prestanak prava ili obim njegovog korištenja. Službe za zapošljavanje su obavezne po službenoj dužnosti donijeti rješenje o vraćanju isplaćenih iznosa novčane naknade, u skladu sa odredbama navedenog zakona. Navedenim odredbama je propisano postupanje Službe za zapošljavanje u vezi vraćanja isplaćene novčane naknade i to u slučaju ako je na osnovu pravosnažne sudske odluke ili odluke poslodavca, nezaposlena osoba vraćena na rad i ako je poslodavac toj osobi isplatio plaću i uplatio doprinose za period u kojem nije radila, ta osoba je dužna vratiti isplaćene iznose Službi za zapošljavanje. Služba za zapošljavanje ima pravo na povrat uplaćenog iznosa obaveznih doprinosa, u skladu sa posebnim zakonom. U pogledu načina povrata isplaćene novčane naknade, Služba za zapošljavanje može tražiti vraćanje primljenih iznosa u ratama, osloboditi dužnika obaveze povrata u cjelokupnom iznosu u slučaju smrti dužnika ako dužnik nema mogućnost vratiti novčanu naknadu zbog troškova liječenja u slučaju teške bolesti dužnika ili člana njegove uže porodice ili teških materijalnih prilika dužnika i njegove uže porodice (što se utvrđuje u svakom konkretnom slučaju, na osnovu dostavljenih dokaza). Nadalje, ovim članovima je propisano da nezaposlenoj osobi prestaju prava ako je propustila, bez opravdanog razloga, prihvatiti odgovarajuće zaposlenje, dala lažne podatke prilikom podnošenja zahtjeva, te ako je ispunjen jedan od uvjeta za prestanak statusa nezaposlene osobe, ukoliko nije u predviđenom roku prijavila nadležnoj Službi za zapošljavanje svaku okolnost koja utiče na promjenu ili prestanak prava.

Finansiranje (čl. 52.- 59.)

Ovim odredbama je propisano da se sredstva za zadovoljavanje potreba iz domena zapošljavanja, za rad Federalnog zavoda i službi za zapošljavanje osiguravaju iz doprinosa koji se uplaćuju u skladu sa posebnim propisima, kamata ili prihoda Federalnog zavoda za zapošljavanje i službi za zapošljavanje, prihoda od pokretne ili nepokretne imovine koju Federalni zavod za zapošljavanje i službe za zapošljavanje kupe ili steknu, u skladu sa zakonom i drugim izvorima prihoda. Navedena sredstva, usmjeravaju se Federalnom zavodu u visini od 20%, a službama za zapošljavanje u visini od 80%. Izuzetno, Vlada Federacije na prijedlog Ministarstva, može donijeti odluku kojim se vrši drugačiji raspored ovih sredstava, između Federalnog zavoda i kantonalnih službi za zapošljavanje, ukoliko Vlada Federacije ova sredstva, utvrdi na navedeni način, sredstva koja se usmjeravaju Federalnom zavodu ne mogu biti manja od 20%, niti mogu biti veća od 30%, a sredstva koja se usmjeravaju kantonalnim službama ne mogu biti manja od 70% niti veća od 80%. Ova sredstva, koriste se za pokrivanje administrativnih troškova Federalnog zavoda i službi za zapošljavanje. Sredstva Federalnog zavoda za zapošljavanje i službi za zapošljavanje koriste se za ostvarivanje materijalne i socijalne sigurnosti nezaposlenih osoba i za realizaciju programa za socijalno zbrinjavanje nezaposlenih osoba. Sredstva za pokrivanje administrativnih troškova službi za zapošljavanje i Federalnog zavoda za zapošljavanje utvrđuju se

godišnjim finansijskim planovima. Sredstva koja pripadaju službama za zapošljavanje koriste se za ostvarivanje materijalne i socijalne sigurnosti nezaposlenih osoba, provođenje mjera za zapošljavanje u skladu sa ovim zakonom i za administrativne troškove. Sredstva koja se usmjeravaju Federalnom zavodu za zapošljavanje koriste se za postizanje ravnomjernijeg ostvarivanja materijalne i socijalne sigurnosti nezaposlenih osoba na teritoriji Federacije BiH, u skladu sa ovim zakonom i za administrativne troškove. Federalni zavod za zapošljavanje, uz odobrenje Ministarstva, dodjeljuje službama za zapošljavanje tražena sredstva za ravnomjernije ostvarivanje materijalne i socijalne sigurnosti nezaposlenih osoba. Ako se utvrdi da su sredstva koja su na raspolaganju Federalnom zavodu za zapošljavanje dovoljna za dodjelu traženih sredstava, isti će iskoristiti preostala sredstva za finansiranje programa za tržište rada, u skladu sa ovim zakonom. Federalni zavod za zapošljavanje i službe za zapošljavanje izrađuju i dostavljaju finansijske planove, na način i po postupku predviđenom propisima o budžetima u Federaciji, a Služba za zapošljavanje podnosi godišnji finansijski plan Federalnom zavodu, koji objedinjene finansijske planove podnosi Ministarstvu. Služba za zapošljavanje podnosi mjesečni izvještaj o radu Federalnom zavodu. Federalni zavod svaka tri mjeseca podnosi izvještaj o radu Ministarstvu sa podacima o finansijskom poslovanju.

Nadzor (čl. 60. – 62.)

Ovim odredbama propisano je da upravni i drugi nadzor nad zakonitošću rada službi za zapošljavanje u kantonu ostvaruje se u skladu sa ovim zakonom i propisom kantona. Nadzor nad zakonitošću rada Federalnog zavoda za zapošljavanje, službi za zapošljavanje i privatnih agencija, u pogledu primjene ovog zakona i međunarodnih sporazuma obavlja Ministarstvo. Također, inspekcijski nadzor nad izvršenjem ovog zakona, propisa donesenih na osnovu ovog zakona, drugih federalnih propisa i akata, međunarodnih sporazuma u oblasti zapošljavanja obavlja Federalna uprava za inspekcijske poslove, s tim da poslove inspekcijskog nadzora vrši nadležni inspektor rada. U vršenju inspekcijskog nadzora nadležni inspektor za utvrđene nepravilnosti preduzima mjere prema općim ovlaštenjima propisanim zakonom kojim se uređuje odgovarajuća oblast inspekcija. Nadzor nad primjenom ovog zakona i propisa donesenih za njegovo provođenje u dijelu koji se tiče obaveze evidentiranja, kontrole i naplate doprinosa vrši Porezna uprava.

Kaznene odredbe (član 63.)

Ovim članom određene su vrste i visine prekršaja, za pravne osobe i odgovorne osoba kod pravnih osoba, za Federalni zavod za zapošljavanje, službe za zapošljavanje i privatne agencije za posredovanje u zapošljavanju.

Prijelazne i završne odredbe (čl. 64. – 70.)

Navedenim članovima propisano je da su Federalni zavod i službe za zapošljavanje dužni svoje opće akte uskladiti sa odredbama ovog zakona u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona, te da su kantoni dužni uskladiti svoje propise kojima se uređuje rad službi za zapošljavanje u skladu sa odredbama ovog zakona u

roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona. Također, ovim odredbama propisan je da će Ministarstvo donijeti Pravilnik o evidencijama u oblasti zapošljavanja u roku od devet mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona, te da će u roku od 12 mjeseci Vlada Federacije donijeti uredbu kojom će propisati organizacijske, kadrovske, tehničke i druge uvjete koje moraju ispunjavati privatne agencije za posredovanje u zapošljavanju. Službe za zapošljavanje dužne su u roku od 12 mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona uspostaviti evidencije nezaposlenih osoba u skladu sa odredbama ovog zakona. Nadalje, ovim odredbama je propisana obaveza da se u roku od 12 mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona, imenuju organi Federalnog zavoda, tj. Upravni odbor, Nadzorni odbor i direktor, te je propisan isti rok za imenovanje Savjetodavne komisije Federalnog zavoda za zapošljavanje. Također, propisano je da će se postupci koji nisu okončani do stupanja na snagu ovog zakona, okončati po propisima koji su važili u vrijeme podnošenja zahtjeva za ostvarivanje prava.

V - FINANSIJSKA SREDSTVA

Za provođenje ovog zakona nije potrebno osigurati dodatna finansijska sredstva u Budžetu Federacije Bosne i Hercegovine.

IZVJEŠTAJ SA JAVNE RASPRAVE O NACRTU ZAKONA O POSREDOVANJU U ZAPOŠLJAVANJU I SOCIJALNOJ SIGURNOSTI NEZAPOSLENIH OSOBA

U skladu sa Zaključkom Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine koji je usvojen na sjednici održanoj 22. i 23.10.2024. godine, odnosno u skladu sa zaključkom Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, koji je usvojen na sjednici održanoj 30.01.2025. godine, Federalno ministarstvo rada i socijalne politike je preduzelo aktivnosti na provođenju javne rasprave objavljivanjem na web stranici ministarstva 10.02.2025. godine i informisanjem javnosti, te pozivanjem svih zainteresovanih da svoje primjedbe, prijedloge ili komentare na tekst Nacrta Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba dostave do 10.04.2025.godine. Također, ovo ministarstvo je dana 15.04.2025. godine u Velikoj sali Parlamenta Federacije BiH, organizovalo otvorenu javnu raspravu o Nacrtu Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba.

Tom prilikom pozvani su zastupnici i delegati Predstavničkog doma i Doma naroda Parlamenta Federacije BiH, sva nadležna kantonalna ministarstva i delegati u kantonalnim skupštinama, predstavnici Federalnog zavoda za zapošljavanje, predstavnici kantonalnih službi za zapošljavanje, predstavnici Ekonomsko-socijalnog vijeća za teritoriju Federacije BiH, Saveza samostalnih sindikata BiH, Udruženja poslodavaca FBiH, te svi zainteresovni da uzmu aktivno učešće u javnoj raspravi.

Pozivu su se odazvali predstavnici Udruženja poslodavaca Federacije BiH, predsjednik Ekonomsko-socijalnog vijeća za teritoriju Federacije BiH, predstavnici Federalnog zavoda za zapošljavanje, te predstavnici kantonalnih službi za zapošljavanje.

U uvodnom dijelu prisutnima su se obratili predstavnici Federalnog ministarstva rada i socijalne politike, koji su istakli da je ova javna rasprava organizovana u skladu sa zaključcima Parlamenta Federacije BiH i da predstavlja posljednju sesiju na kojoj će se razgovarati o Nacrtu Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba, prije upućivanja istog u daljnju parlamentarnu proceduru.

U raspravi o Nacrtu Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba i Zakonu o izmjenama i dopunama Zakona o zapošljavanju stranaca su učestvovali predsjednik Ekonomsko-socijalnog vijeća za teritoriju Federacije BiH, direktor Udruženja poslodavaca Federacije BiH i sekretar Udruženja, predstavnici Federalnog zavoda za zapošljavanje i službi za zapošljavanje (predstavnica Federalnog zavoda za zapošljavanje, predstavnica ispred JU Službe za zapošljavanje Hercegovačko-neretvanskog kantona, predstavnica ispred JU Služba za zapošljavanje Tuzlanskog kantona, predstavnica ispred JU Služba za zapošljavanje Bosansko-podrinjskog kantona, predstavnica ispred JU Služba za zapošljavanje Kantona Sarajevo, predstavnik ispred JU Služba za zapošljavanje Zeničko - dobojskog Kantona predstavnik ispred Kantonalnog zavoda za zapošljavanje Livno Kanton 10, predstavnica ispred JU Služba za zapošljavanje Tuzlanskog kantona, predstavnica ispred JU Služba za zapošljavanje Unsko-

sanskog kantona Bihać, i predstavnik ispred JU Služba za zapošljavanje Hercegovačko-neretvanskog kantona).

Po okončanju rasprave usvojena su dva zaključka:

1. **Javna rasprava povodom Nacrta Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba je sa današnjom sesijom završena.**
2. **Zadužuje se Federalno ministarstvo rada i socijalne politike da, kao predlagač i obrađivač ovog propisa, razmotri sve iznesene primjedbe, prijedloge i sugestije iznesene na današnjoj sesiji i tokom provođenja procedure javne rasprave.**

Obrazac i uputstvo za popunjavanje izjave o usklađenosti

IZJAVA O USKLAĐENOSTI		
1. Podaci o obrađivaču propisa	Naziv federalnog organa uprave, odnosno federalne upravne organizacije	Federalno ministarstvo rada i socijalne politike
	Naziv organizacione jedinice	Sektor za rad, zaštitu na radu i zapošljavanje
2. Naziv propisa		Nacrt Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba Draft Law on Employment and Social Security Madiation unemployment persons
3. Usklađenost propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju		
3.1.	Odredba Sporazuma	Glava VIII, čl. 99
3.2.	Ocjena ispunjenosti iz navedene odredbe Sporazuma	Djelimično ispunjava
3.3.	Razlozi za djelimično ispunjavanje odnosno neispunjavanje obaveze iz navedene odredbe Sporazuma i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti	Razlozi za djelimično ispunjavanje obaveze iz Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju donošenjem Nacrta Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba su ekonomski, socijalni i finansijski, imajući u vidu da nakon donošenja i usvajanja istog, primjena novih zakonskih rješenja će pozitivno uticati na tržište rada u Federaciji BiH, odnosno doprinijeti će boljem ekonomsko-finansijskom i socijalnom položaju svih kategorija nezaposlenih osoba, koje će svojim aktivnim traženjem posla i raspoloživšću za rad, kroz inovirane aktivne mjere zapošljavanja i unaprjeđen sistem posredovanja u zapošljavanju, lakše pronaći odgovarajući posao, u skladu sa Strategijom zapošljavanja u Federaciji Bosne i Hercegovine (2023-2030) („Službene novine Federacije BiH", broj: 94/23). Rok: 01.06.2021. godine - istekao
4. Veza propisa sa Programom integrisanja (PI)		
4.1.	PI za period	
4.2.	Poglavlje, potpoglavlje	
4.3.	Rok za donošenje propisa	
4.4.	Napomena	
5. Usklađenost propisa s pravnom tečevinom EU		
5.1.	Primarni izvori prava EU	
5.2.	Sekundarni izvori prava EU	
5.3.	Stepen usklađenosti sa sekundarnim izvorima prava	
5.4.	Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost	
5.5.	Rok za potpuno usklađivanje	
5.6.	Ostali izvori prava EU	Konvencije Međunarodne organizacije rada: - Konvencija o politici zapošljavanja, 1964. godina (broj 122) - C122, u okviru Deklaracije MOR-a o socijalnoj pravdi za pravičnu globalizaciju, 2008. godina - Konvencija o tripartitivnim konsultacijama – C144 (Međunarodni standardi rada, 1976. godina - Konvencija o najnižoj dobi zapošljavanja (1973. godina) - C138 - Konvencija o nezaposlenosti (1919. godina) – C2 - Konvencija o službi za zapošljavanje (1948. godina) - C088 - Konvencija (br. 111) o diskriminaciji u zaposlenju i zanimanju, iz 1958. godine) Stepen usklađenosti: djelimično usklađeno
6. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi EU sa kojima je potrebno izvršiti usklađivanje potrebno je to konstatovati		
7. Da li je osiguran prevod pravnih izvora na službene jezike u upotrebi u Federaciji Bosne i Hercegovine		Da
8. Da li je propis preveden na engleski jezik?		Ne

Ministar Adnan Delić Potpis	Direktor Ureda Vlade Federacije Bosne i Hercegovine za zakonodavstvo i usklađenost sa propisima Evropske unije Željko Silađi Potpis
Datum i pečat: 27.08.2025. godine	**Datum i pečat:** 01-09-2025

Obrazac broj 1a

OBRAZAC ZA PROVOĐENJE SKRAĆENE PROCJENE UTJECAJA PROPISA

Naziv aktivnosti	**Izrada Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba**
Naziv prednacrta/nacrta zakona	**Nacrt Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba**
Datum	**27.08.2025.**
Obrađivač	**Federalno ministarstvo rada i socijalne politike**

I - Usklađenost prednacrta/nacrta zakona sa strateškim dokumentima i Programom rada Vlade Federacije i Parlamenta Federacije

Je li prednacrt/nacrt zakona sukladan strateškim dokumentima i programu rada Vlade Federacije i Parlamenta Federacije?

Odgovor:

Nacrt Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba je usklađen sa Programom rada Vlade Federacije Bosne i Hercegovine za 2023. godinu, Programom rada Federalnog ministarstva rada i socijalne politike za 2023. godinu, Strategijom razvoja Federacije Bosne i Hercegovine 2021-2027 („Službene novine Federacije BiH", broj: 40/22) i Strategijom zapošljavanja u Federaciji Bosne i Hercegovine 2023-2030 („Službene novine Federacije BiH", broj: 94/23).

Je li prednacrt/nacrt zakona povezan za druge važeće propise ili ima učinak na druge važeće propise? Ako DA, navedite koje:

Nacrt Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba je povezan sa Zakonom o radu („Službene novine Federacije BiH", br. 26/16, 89/18, 44/22 i 39/24), Uredbom o privatnim agencijama za posredovanje u zapošljavanju („Službene novine Federacije BiH", br. 28/09, 43/11 i 36/18), Zakonom o profesionalnoj rehabilitaciji, osposobljavanju i zapošljavanju lica sa invaliditetom („Službene novine Federacije BiH", broj: 9/10), Zakonom o penzijskom i invalidskom osiguranju („Službene novine Federacije BiH", br. 13/2018, 93/2019 – odluka US, 90/2021, 19/2022 i 42/2023 – odluka US, „Sl. glasnik BiH", br. 43/2024 – odluka US BiH, 47/2024 i 19/2025).

II - Ocjena trenutnog stanja i ciljevi koji se žele postići prednacrtom/nacrtom zakona

1) Koji je osnovni problem? Zašto postojeće stanje nije zadovoljavajuće?

- Odgovor:

Osnovni problemi u oblasti zapošljavanja mogu se okarakterisati visokom stopom nezaposlenosti, dugotrajnom nezaposlenošću radno sposobnog stanovništva, osoba sa niskim kvalifikacijama, kao i osoba sa invaliditetom i dr., visokom stopom neaktivnosti na tržištu rada, naročito žena i mladih i vezivanjem prijave na evidenciju nezaposlenih sa ostvarivanjem određenih prava po osnovu nezaposlenosti, kao što je pravo na zdravstveno osiguranje. Uzrok navedenog problema na tržištu rada koji je društveno-ekonomskog karaktera, odnosi se na neusklađenost ponude i potražnje za radnom snagom, koja proističe iz obrazovnog sistema, s obzirom da postoji neusklađenost sistema obrazovanja sa potrebama na tržištu rada. Također, povezivanje ostvarivanja zdravstvenog osiguranja za službe za zapošljavanje je problem koji datira od prije rata na

ovamo, imajući u vidu tadašnji sistem zapošljavanja i ostvarivanja prava po osnovu nezaposlenosti koji trenutno opterećuje kantonalne službe za zapošljavanje dodatnim administriranjem, između ostalog, regulisanjem zdravstvenog osiguranja po osnovu nezaposlenosti. Obaveza registracije nezaposlene osobe u nadležnim službama za zapošljavanje u svrhu ostvarenja obaveznog zdravstvenog osiguranja je naslijeđe iz bivšeg sistema, koje je neprimjereno današnjem sistemu tržišta rada.

Postojeće stanje na tržištu rada nije zadovoljavajuće, imajući u vidu da su osnovne funkcije kantonalnih službi za zapošljavanje svedene na registraciju nezaposlenih osoba, provjeru njihove podobnosti za sticanje prava po osnovu naknade za nezaposlenost, zdravstvenog i penzijskog osiguranja, odnosno pasivnih mjera, te obezbjeđenje osnovnih informacija o slobodnim radnim mjestima. Također, postojeće stanje u oblasti zapošljavanja nije zadovoljavajuće zbog niskog kvantiteta i kvaliteta pružanja usluga od strane kantonalnih službi za zapošljavanje, neadekvatnog koncepta i targetiranja aktivnih politika tržišta rada, neadekvatnog finansiranja, neuvezanosti pasivnih i aktivnih mjera i lošeg praćenja rezultata na tržištu rada. Navedeni problem je trajan s obzirom, na trenutni sistem zapošljavanja, u skladu s važećim propisima, te može dovesti do rizika kojim će se povećati broj radno angažovanih osoba u neformalnom sektoru.

2) Koji cilj se želi postići? U kojoj mjeri se očekuje da će prednacrt/nacrt zakona riješiti definirani problem i u kojem razdoblju?

Odgovor:

Donošenjem novog Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba će se unaprijediti prava nezaposlenih osoba i uređenje sistema posredovanja u zapošljavanju u Federaciji BiH.

Očekuje se da će se donošenjem novog Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba postići opšti cilj koji se odnosi na smanjenje ukupnog broja nezaposlenih osoba na evidenciji nezaposlenih i povećanje stope aktivnosti na tržištu rada svih kategorija nezaposlenih osoba, s obzirom da će se veliki broj korisnika aktivirati na tržištu rada, imajući u vidu revidiranje postojećih i inoviranje, tj. kreiranje novih programima u okviru aktivnih mjera zapošljavanja, što će doprinijeti povećanju stope zaposlenosti, kao i povećanju broja osoba koje će uspješno proći kroz programe obuke, doobuke i prekvalifikacije za radna mjesta koje će biti usklađena sa potrebama poslodavaca na tržištu rada. Dakle, na ovaj način se želi postići opšti cilj, a to je smanjenje ukupne stope/broja nezaposlenosti i povećanje stope/broja zaposlenosti, dok su operativni ciljevi unaprjeđenje kompetencija osoblja u javnim službama za zapošljavanje (jačanje savjetodavne uloge i poboljšanje omjera – broj savjetodavaca prema broju nezaposlenih osoba), jačanje informativno komunikacijskih alata u oblasti posredovanja u zapošljavanju, odnosno unaprjeđenje postojećeg jedinstvenog informacionog sistema u oblasti zapošljavanja i jačanje uloge nadležnog ministarstva u pogledu nadzora nad realizacijom ukupnih mjera zapošljavanja i praćenja utroška finansijskih sredstava u cilju njihove operativnosti, efektivnosti i efikasnosti na tržištu rada. Navedeni specifični ciljevi kao i opšti cilj, će biti mjerljivi sa kvantitativno utvrđenim podacima i indikatorima, kojim će se u dugoročnom periodu vršiti procjena efektivnosti i efikasnosti ukupnih mjera na tržištu rada. Također, isti će biti prihvaćeni od strane svih sudionika u procesu, shodno uzajamnim interesima koji teže realizaciji pozitivnih rezultata, kao i kontinuiranoj provjeri rezultata i mjerenju efekata donesenih mjera u dugoročnom periodu.

3) Navedite sve subjekte (ministarstva, uprave, upravne organizacije, organizacije civilnog društva, itd.) koji će izravno primjenjivati i na koje se izravno odnosi prednacrt/nacrt zakona.

Subjekti koji će direktno primjenjivati odredbe Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba su: Federalno ministarstvo rada i socijalne politike, Federalni zavod za zapošljavanje, kantonalne službe za zapošljavanje, Federalna uprava za inspekcijske poslove i kantonalne uprave za inspekcijske poslove, Porezna uprava Federacije Bosne i Hercegovine, Federalni zavod za penzijsko i invalidsko osiguranje i Fond za profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje osoba sa invaliditetom.

III - Proces konzultacija

1) **Navedite sve subjekte s kojima ste se konzultirali i način na koji ste vršili konzultacije (javna rasprava, pisani komentari, itd.)**

2) **Koji su rezultati konzultacija i da li su utjecali na sadržaj novog zakona?**

Odgovor:

1) Federalno ministarstvo rada i socijalne politike je u skladu sa Programom rada za 2023. godinu i Strategijom zapošljavanja u Federaciji Bosne i Hercegovine 2023-2030 („Službene novine Federacije BiH", broj: 94/23), pripremilo tekst Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba, koji je prihvaćen od strane Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine (na sjednici Predstavničkog doma održanoj 22. i 23.10.2024. godine i na sjednici Doma naroda održanoj 30.01.2025. godine), koji je donio zaključak da navedeni tekst Nacrta Zakona predstavlja dobru osnovu za izradu Prijedloga Zakona, te zadužio predlagača ovog Zakona da organizuje i sprovede javnu raspravu u trajanju od 60 dana. Shodno navedenom, Federalno ministarstvo rada i socijalne politike provelo je javnu raspravu o navedenom tekstu Zakona u trajanju od 60 dana, u kojoj su bili uključeni svi predstavnici zainteresovane javnosti, te nakon provedene javne rasprave formiralo Radnu grupu za izradu konačnog teksta Nacrta Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba sastavljenu od predstavnika Federalnog ministarstva rada i socijalne politike, Ureda premijera Federacije Bosne i Hercegovine, Federalnog ministarstva finansija, Federalnog ministarstva zdravstva, Federalnog zavoda za zapošljavanje, kantonalnih službi za zapošljavanje, Udruženja poslodavaca u Federaciji Bosne i Hercegovine i Delegacije Saveza samostalnih sindikata Bosne i Hercegovine u Ekonomsko – socijalnom vijeću za teritoriju Federacije BiH. Predstavnici navedene Radne grupe su učestvovali u izradi konačnog teksta Nacrta Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba, na osnovu teksta Zakona koji je od strane Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine prihvaćen kao dobra osnova za izradu Prijedloga Zakona, te su u izradi konačnog teksta Nacrta Zakona razmotrili primjedbe, prijedloge ili komentare, koji su, u toku provođenja javne rasprave, dostavljeni na tekst istog, a u skladu sa zaključcima Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, kao i pitanja koja se odnose na usklađenost sa propisima Europske unije i drugim međunarodnim propisima, kao i preuzimanje odgovarajućih propisa iz ove oblasti. S tim u vezi, usaglašen je i sačinjen konačan tekst Nacrta Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba, uz uvažavanje svih primjedbi, prijedloga ili komentara, koji su u toku provođenja javne rasprave, dostavljeni na tekst navedenog Nacrta Zakona, nakon čega je ovo Ministarstvo isti dostavilo nadležnim organima, radi davanja mišljenja.Također, radi pribavljanja mišljenja, Nacrt navedenog Zakona dostavljen je svim skupštinama kantonima u Federaciji BiH, Federalnom zavodu za zapošljavanje i kantonalnim službama za zapošljavanje, Savezu samostalnih sindikata Bosne i Hercegovine, odnosno Delegaciji sindikata u Ekonomsko-socijalnom vijeću za teritoriju Federacije BiH i Udruženju poslodavaca Federacije Bosne i Hercegovine, kao reprezentativnim udruženjima radnika, odnosno poslodavaca na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine, Federalnoj upravi za inspekcijske poslove, Poreznoj upravi Federacije Bosne i Hercegovine i Federalnom ministarstvu zdravstva. S tim u vezi, od većine navedenih institucija, odnosno organizacija pribavljena su pozitivna mišljenja na pomenuti Nacrt Zakona. Na Nacrt navedenog Zakona zatraženo je mišljenje i Ekonomsko-socijalnog vijeća za teritoriju Federacije BiH. Pored toga, a u skladu sa članom 27. Poslovnika o radu Vlade Federacije Bosne i Hercegovine - Prečišćeni tekst („Službene novine Federacije BiH", br. 6/10, 37/10, 62/10, 39/20 i 67/21), na navedeni Nacrt Zakona zatražena su mišljenja Federalnog ministarstva finansija, Federalnog ministarstva pravde i Ureda Vlade Federacije Bosne i Hercegovine za zakonodavstvo i usklađenost sa propisima Europske unije.

Shodno navedenom, Federalno ministarstvo rada i socijalne politike je uputilo svim zainteresovanim stranama poziv za učešće u Javnoj raspravi o Nacrtu navedenog Zakona, odnosno poziv svim zainteresovanim da daju svoje primjedbe, prijedloge ili komentare na tekst Nacrta Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba, te da iste dostave u pisanom

obliku i elektronskim putem zvanične mail adrese Ministarstva. Također, tekst navedenog Nacrta Zakona sa Obrascem za primjedbe, prijedloge ili komentare se mogao preuzeti sa web stranice Federalnog ministarstva rada i socijalne politike. Na ovaj način omogućeno je svim zainteresovanim stranama u procesu da daju svoje primjedbe, prijedloge ili komentare.
Napominjemo, da je svim zainteresovanim stranama, među kojim su i građani, bilo omogućeno da učestvuju u procesu konsultacija.

2) Većina novih zakonskih rješenja u procesu konsultacija sa predstavnicima Radne grupe za izradu konačnog teksta Nacrta Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba i na osnovu pribavljenih mišljenja navedenih institucija je usaglašena i ugrađena u tekst Nacrta Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba. Naime, usklađena su zakonska rješenja, između ostalog, u pogledu propisivanja novih zakonskih odredbi u dijelu koji se odnosi na prestanak statusa nezaposlene osobe, prestanka statusa nezaposlene-neaktivne osobe, propisivanja nove odredbe – uvođenje Nadzornog odbora Federalnog zavoda za zapošljavanje, jačanja nadležnosti i obaveza Federalnog zavoda za zapošljavanje i kantonalnih službi za zapošljavanje, propisivanje novih zakonskih rješenja u pogledu vođenja evidencija u oblasti zapošljavanja (neophodnih i pojedinačnih evidencija), odnosno razdvajanje nezaposlenih osoba koje aktivno traže posao i raspoložive su za rad, od nezaposlenih – neaktivnih osoba koje ne traže aktivno posao i nisu raspoložive za rad, propisivanje prava nezaposlenih – neaktivnih osoba, propisivanje prava po osnovu zdravstvenog osiguranja i prava na penzijsko i invalidsko osiguranje nezaposlenim osobama.

IV - Alternativna rješenja – identifikacija opcija

1) **Navedite opcije koje ste razmatrali, a kojima se može riješiti definirani problem i ostvariti cilj. Kratko opišite rezultate analize svake od tih opcija.**

Normativno rješenje:

U Zakonu o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba („Službene novine Federacije BiH", br. 55/00, 41/01, 22/05 i 9/08), razmatrane su određene opcije, kojim će se kroz propisivanje novih zakonskih rješenja u Nacrtu navedenog Zakona unaprijediti stanje na tržištu rada, u pogledu jačanja funkcije posredovanja u zapošljavanju javnih službi za zapošljavanje, unaprjeđenja sistema vođenja evidencija u oblasti zapošljavanja, jačanja nadzora Federalnog ministarstva rada i socijalne politike u pogledu praćenja rada Federalnog zavoda za zapošljavanje i kantonalnih službi za zapošljavanje i korištenja finansijskih sredstava za provođenje ukupnih mjera aktivne politike zapošljavanja i materijalne i socijalne sigurnosti nezaposlenih osoba.

Na ovaj način će se jasno utvrditi koliko je stvarno nezaposlenih osoba na evidenciji nezaposlenih koje aktivno traže posao i koje su raspoložive za rad u odnosu na nezaposlene – neaktivne osobe koje aktivno ne traže posao, te na taj način se vode na evidenciji samo zbog ostvarenja određenih prava po osnovu nezaposlenosti, prvenstveno prava na zdravstveno osiguranje. Imajući u vidu navedeno, novim načinom vođenja i iskazivanju evidencija u oblasti zapošljavanja stvorit će se realna slika o broju i procentu nezaposlenih osoba.

Nakon razmatranja i analiziranja svih opcija kojima se unaprjeđuje stanje u navedenoj oblasti, utvrđena su nova zakonska rješenja u navedenom Nacrtu Zakona, kojim će se prvenstveno postići cilj koji se odnosi na povećanje stope zaposlenosti i aktivacije teže zapošljivih kategorija nezaposlenosti na tržištu rada, kao i stvaranja realne slike u pogledu broja nezaposlenih osoba i boljih uvjeta nezaposlenih osoba koje aktivno traže posao i raspoložive su za rad.

Odredbe navedenog Nacrta Zakona nemaju fiskalnog uticaja na Budžet Federacije Bosne i Hercegovine, ali imaju uticaj na učinkovitost i djelotvornost s obzirom, da će se novim zakonskim rješenjima postići pozitivni efekti i finansijska učinkovitost na tržištu rada u Federaciji Bosne i Hercegovine, kroz efikasnije i efektivnije mjere aktivne politike zapošljavanja, kojim će se poboljšati

položaj svih kategorija nezaposlenih osoba i podstaći aktivacija teško zapošljivih kategorija nezaposlenih osoba.

Nenormativno rješenje:

U toku izrade Nacrta Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba, razmatrano je nenormativno rješenje, koje podrazumijeva zadržavanje postojećeg zakonskog rješenja, koje je propisano u važećem Zakonu o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba. Na ovaj način bi se zadržalo postojeće stanje u navedenoj oblasti, te se ne bi poduzimale nikakve nove aktivnosti, čime se ne bi postigao cilj i rješenje kojim teže sve zainteresovane strane, odnosno svi akteri u procesu. Zadržavanje postojećeg zakonskog rješenja može dovesti do određenih problema na tržištu rada, imajući u vidu postojeću funkciju Federalnog zavoda za zapošljavanje i kantonalnih službi za zapošljavanje, koje nemaju dovoljno kapaciteta da provode svoju primarnu ulogu posredovanja u zapošljavanju.
Pored toga, ukoliko, bi ostali pri postojećem zakonskom rješenju, doveli bi u pitanje funkcionalnost i efikasnost sistema zapošljavanja, bez efektivnih mjera u provođenju aktivne politike zapošljavanja i adekvatnog ostvarivanja prava po osnovu materijalne i socijalne sigurnosti nezaposlenih osoba, kao i postojećih nedjelotvornih mehanizama u pogledu vođenja evidencija u oblasti zapošljavanja.

2) Objasnite zašto je izabrana opcija najpovoljnija za rješenje problema.

Odgovor:

Navedena normativna opcija, koja se odnosi na propisivanje novog načina vođenja i iskazivanja evidencija u oblasti zapošljavanja, odvajanjem nezaposlenih osoba koje aktivno traže posao i raspoložive su za rad od nezaposlenih – neaktivnih osoba koje ne traže aktivno posao i nisu raspoložive za rad, već su na evidenciji nezaposlenih zbog ostvarivanja određenih prava po osnovu nezaposlenosti je najpovoljnija i dugoročno će riješti problem u oblasti zapošljavanja.

V - Utjecaj odabranog rješenja problema na gospodarstvo, društvo i okoliš

1a) Utječe li prednacrt/nacrt zakona na poslovno okruženje? Kreira li dodatna administrativna opterećenja? Utječe li na rad malih i srednjih poduzeća i obrtnika?Hoće li imati utjecaja na funkcioniranje tržišta i konkurenciju?

Odgovor:

Nacrt Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba povoljno utiče na poslovno okruženje, kao i na rad malih i srednjih preduzeća i obrtnika i ima uticaja na funkcionisanje tržišta i konkurencije, imajući u vidu da je istim propisano, u dijelu koji se odnosi na nadležnost Federalnog zavoda za zapošljavanje, koji između ostalog, prati i predlaže mjere za unapređenje zapošljavanja i socijalne sigurnosti nezaposlenih osoba, da se radi postizanja što veće efikasnosti i osiguranja mjera u pogledu zapošljavanja mogu predvidjeti beneficije i olakšice poslodavcima koji otvaraju nova radna mjesta i zapošljavaju veći broj nezaposlenih osoba.

Navedeni Nacrt Zakona neće stvoriti dodatna administrativna opterećenja, imajući u vidu da su procesi uspostavljeni u skladu sa pozitivnim zakonskim rješenjima, te se podrazumijeva da su u svim fazama provođenja navedenog Zakona propisane obaveze nadležnih institucija, kojima se ne nameću dodatna administrativna opterećenja.

Nacrt Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba ima uticaja na funkcionisanje tržišta i konkurencije, zbog toga što poslodavci mogu posredstvom javnih službi za zapošljavanje naći adekvatnu radnu snagu koja je aktivna na tržištu rada i raspoloživa je za rad, te u skladu s njihovim potrebama istu angažovati u procesu proizvodnje/usluge, postići željeni rezultat/dobit/dohodak, zadovoljiti tržište roba/usluga i ojačati svoju konkutentnost.

1b) Koji su financijski učinci prednacrta/nacrta zakona? Utječe li na operativne troškove i obavljanje poslovanja? Utječe li na priliv sredstava u javne proračune?

Odgovor:

Nacrt Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba nema fiskalne posljedice na budžet, kao ni na druge budžete i nivoe vlasti, vanbudžetske korisnike i fondove, te donošenje ovog Nacrta Zakona neće rezultirati fiskalnim učinkom.

2a) Utječe li na prednacrt/nacrt zakona na mogućnost zapošljavanja i tržište rada?

Odgovor:

Nacrt Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba utiče na mogućnost zapošljavanja i tržište rada, imajući u vidu da će se novim zakonskim rješenjima u dugoročnom periodu, kroz bolje uspostavljen sistem evidencija u oblasti zapošljavanja, poboljšati funkcija kantonalnih službi za zapošljavanje u pogledu efikasnijeg posredovanja u zapošljavanju, a istovremeno i podstaći aktivnija uloga nezaposlenih osoba u pronalaženju odgovarajućeg posla.

2b) Tretira li prednacrt/nacrt zakona pitanje ravnopravnosti spolova? Je li osigurana socijalna uključenost i zaštita posebnih skupina? Daje li mogućnost pristupa zdravstvenoj i socijalnoj skrbi i obrazovanju?

Odgovor:

Nacrta Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba tretira pitanje ravnopravnosti spolova.

Odredbama Nacrta navedenog Zakona je osigurana uključenost i zaštita posebnih skupina u pogledu zapošljavanja i ostvarivanja prava po osnovu nezaposlenosti. Također, odredbama navedenog Nacrta Zakona propisani su uslovi za ostvarivanje prava po osnovu materijalne i socijalne sigurnosti za vrijeme nezaposlenosti, kao što je pravo na novčanu naknadu za slučaj nezaposlenosti, pravo na zdravstveno i penzijsko i invalidsko osiguranje.

3) Hoće li prednacrt/nacrt zakona imati utjecaje na okoliš?
   a) DA **b) NE**

Objasnite:

S obzirom, da se Nacrtom Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba uređuju prava i obaveze Federacije Bosne i Hercegovine u utvrđivanju i provođenju ukupnih mjera kojima se pospješuju i unapređuju uslovi za zapošljavanje, osnovni principi u posredovanju za zapošljavanje, definicija i status nezaposlene osobe, materijalna i socijalna sigurnost nezaposlenih osoba za vrijeme privremene nezaposlenosti, organizacija i rad Federalnog zavoda za zapošljavanje, kantonalnih službi za zapošljavanje, finansiranje ukupne djelatnosti zapošljavanja, te druga pitanja u vezi sa posredovanjem u zapošljavanju, navedeni Nacrt Zakona neće imati uticaje na okoliš.

VI - Provođenje zakona

1) Precizira li prednacrt/nacrt zakona tko je odgovoran za njegovu primjenu i na koji način? Koja razina vlasti je mjerodavna za primjenu? Tko vrši nadzor?

Odgovor:

U Nacrtu Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba propisana je nadležnost Federalnog zavoda za zapošljavanje i kantonalnih službi za zapošljavanje, koji su odgovorni za primjenu istog u pogledu praćenja i realizacije ukupnih mjera u oblasti zapošljavanja.

Za primjenu navedenog Zakona nadležni su federalni i kantonalni nivo vlasti.

Federalni zavod za zapošljavanje u saradnji sa Federalnim ministarstvom rada i socijalne politike prati i koordinira rad kantonalnih službi za zapošljavanje. Upravni i drugi nadzor nad zakonitošću rada kantonalnih službi za zapošljavanje u kantonu ostvaruje se u skladu sa ovim zakonom i propisom kantona. Nadzor nad zakonitošću rada Federalnog zavoda za zapošljavanje, kantonalnih službi za zapošljavanje i privatnih agencija za posredovanje u zapošljavanju, u pogledu primjene ovog zakona i međunarodnih sporazuma, obavlja Federalno ministarstvo rada i socijalne politike. Također, inspekcijski nadzor nad izvršenjem ovog zakona, drugih federalnih propisa i akata, međunarodnih sporazuma u oblasti zapošljavanja obavlja Federalna i kantonalne uprave za inspekcijske poslove, s tim da poslove inspekcijskog nadzora vrši nadležni inspektor rada. Nadzor nad primjenom ovog zakona i propisa donesenih za njegovo provođenje u dijelu koji se tiče obaveze evidentiranja, kontrole i naplate doprinosa vrši Porezna uprava Federacije Bosne i Hercegovine.

2) Je li prednacrt/nacrt zakona usuglašen s drugim važećim propisima?

Odgovor:

Nacrt Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba usklađen je sa Zakonom o radu („Službene novine Federacije BiH", br. 26/16, 89/18, 44/22 i 39/24), Uredbom o privatnim agencijama za posredovanje u zapošljavanju („Službene novine Federacije BiH", br. 28/09,

43/11 i 36/18), Zakonom o profesionalnoj rehabilitaciji, osposobljavanju i zapošljavanju lica sa invaliditetom („Službene novine Federacije BiH", broj: 9/10), Zakonom o penzijskom i invalidskom osiguranju Zakonom o penzijskom i invalidskom osiguranju („Službene novine Federacije BiH", br. 13/2018, 93/2019 – odluka US, 90/2021, 19/2022 i 42/2023 – odluka US, „Sl. glasnik BiH", br. 43/2024 – odluka US BiH, 47/2024 i 19/2025).

3) Je li prijelazno razdoblje s postojećeg rješenja na novi prednacrt/nacrt zakona jasno definirano?

Odgovor:

U prelaznim i završnim odredbama Nacrta Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba propisani su: rok za donošenje akata, rok za donošenje pravilnika i uredbe, uspostavljanje evidencija o nezaposlenim osobama, uspostavljanje organa Federalnog zavoda za zapošljavanje i okončanje pokrenutih postupaka, gdje je propisano da će se postupci koji nisu okončani do stupanja na snagu ovog zakona, okončati po propisima koji su važili u vrijeme podnošenja zahtjeva za ostvarivanje prava, prestanak važenja propisa i stupanje na snagu novog Zakona.

Obrazac broj: 2

KONTROLNA IZJAVA O PROVEDENOJ PROCJENI UTJECAJA PROPISA

Kontrolna izjava o provedenoj procjeni utjecaja propisa			
Naziv prednacrta/nacrta zakona	**Nacrt zakona o posredovanju u upošljavanju i socijalnoj sigurnosti neuposlenih osoba**		
Datum	**29.08.2025. godine**		
Kontrolno područje		**DA**	**Obrazloženje Ureda**
AKTIVNOST			
Naziv **prednacrta/nacrta zakona** je naveden i razumljiv		**DA**	
Naveden je naziv i kontakti obrađivača		**DA**	
Naveden je datum		**DA**	
DEFINIRANJE PROBLEMA			
Problem je jasno i sažeto objašnjen		**DA**	
Ciljevi su jasno i sažeto objašnjeni		**DA**	
Očekivani rezultati su jasno i sažeto objašnjeni		**DA**	
KONZULTACIJE			
Zainteresirane strane su jasno definirane			
Proces konzultacija je jasno i sažeto objašnjen			
PREDLOŽENA RJEŠENJA			
Predložena su normativna i nenormativna rješenja		**DA**	
Definirani su rizici predloženog rješenja		**DA**	
Definiran je utjecaj rješenja na proračun		**DA**	
Definiran je utjecaj rješenja na gospodarstvo, društvo, okoliš, te održivi razvoj i zdravlje ljudi		**DA**	
Definiran je način primjene i usuglašenost s ostalim propisima		**DA**	
Definirano je prijelazno razdoblje		**DA**	
PROCJENA PROVEDENA SUKLADNO UREDBI		**DA**	

URED VLADE FBiH ZA ZAKONODAVSTVO I USKLAĐENOST S PROPISIMA EUROPSKE UNIJE
Keljko Silađi, direktor Ureda
Datum i pečat: 29.08.2025. godine

OVLAŠTENA OSOBA

OBRAZAC IZJAVA O FISKALNOJ PROCJENI

Obrazac IFP NE

A 1. Obrađivač propisa						
	KOD	NAZIV				
Razdjel	5101	Federalno ministarstvo rada i socijalne politike				
B 2. Osnovni podaci o prijedlogu propisa						
Vrsta propisa/akta	Zakon	DA	Odluka	NE	Strategija	NE
	Uredba	NE	Drugi akti	NE	Drugi akti planiranja	NE
Naziv propisa/akta	Nacrt Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba					

C 3. Izjava o nepostojanju fiskalnih efekata predloženog propisa

Federalno ministarstvo rada i socijalne politike, kao obrađivač Nacrta Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba, izjavljuje da isti nema fiskalne posljedice na budžet, kao ni na druge budžete i nivoe vlasti, vanbudžetske korisnike i fondove, te donošenje ovog Nacrta Zakona neće rezultirati fiskalnim učinkom.

D 4. Pečat i potpis odgovornog lica		Mjesto i datum	08-08-2025

Bosna i Hercegovina - Federalno ministarstvo rada i socijalne politike - Sarajevo