

**REPUBLIKA SRPSKA**  
**VLADA**

**PRIJEDLOG**  
**(po hitnom postupku)**

**ZAKON O IZMJENAMA ZAKONA  
O PLATAMA ZAPOSLENIH U MINISTARSTVU UNUTRAŠNJIH  
POSLOVA REPUBLIKE SRPSKE**

**Banja Luka, decembar 2022. godine**

**Prijedlog  
(po hitnom postupku)**

**ZAKON O IZMJENAMA ZAKONA  
O PLATAMA ZAPOSLENIH U MINISTARSTVU UNUTRAŠNJIH POSLOVA  
REPUBLIKE SRPSKE**

Član 1.

U Zakonu o platama zaposlenih u Ministarstvu unutrašnjih poslova Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, br. 66/18, 36/19, 105/19, 49/21, 119/21 i 68/22), u članu 11. platne grupe XIV, XV, XVI i XVII mijenjaju se i glase:

„XIV platna grupa			
26. stručni saradnik – tehničar	SSS		17,53
XV platna grupa			
27. stručni saradnik za depešni sistem i tehničku podršku	SSS		17,16
XVI platna grupa			
28. stručni saradnik u MUP-u u sjedištu	SSS		
29. stručni saradnik za izdavanje ličnih dokumenata i registraciju motornih vozila	SSS		16,17
XVII platna grupa			
30. stručni saradnik u policijskoj upravi	SSS		14,91. „

Član 2.

U članu 12. platne grupe IX, X, XI, XII, XIII i XIV mijenjaju se i glase:

„IX platna grupa			
16. radno mjesto sa VKV stručnom spremom	VKV		16,64
X platna grupa			
17. stručni saradnik u MUP-u u sjedištu	SSS		
18. medicinski tehničar	SSS		
19. tehnički sekretar u MUP-u u sjedištu	SSS		16,17
20. tehnički sekretar u policijskoj upravi u sjedištu	SSS		
21. vazduhoplovni tehničar	SSS		
XI platna grupa			
22. tehnički sekretar u policijskoj stanici	SSS		
23. magaciner	SSS		14,91
24. blagajnik	SSS		
XII platna grupa			
25. daktilograf	SSS		
26. pomoći radnik	SSS		13,96
27. radnik na održavanju	SSS		
XIII platna grupa			
28. radno mjesto sa KV stručnom spremom	KV		12,86

XIV platna grupa

29. radno mjesto sa NSS

NSS

10,97.  
„

### Član 3.

Ovaj zakon se objavljuje u „Službenom glasniku Republike Srpske“, a stupa na snagu 1. januara 2023. godine.

Broj:

PREDSJEDNIK  
NARODNE SKUPŠTINE

Datum:

Nenad Stevandić

**OBRAZLOŽENJE**  
**PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O PLATAMA ZAPOSLENIH U  
MINISTARSTVU UNUTRAŠNJIH POSLOVA REPUBLIKE SRPSKE**

**(po hitnom postupku)**

**I USTAVNI OSNOV**

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjenama Zakona o platama zaposlenih u Ministarstvu unutrašnjih poslova Republike Srpske sadržan je u članu 39. stav 5. Ustava Republike Srpske, kojim je propisano da svako po osnovu rada ima pravo na zaradu, u skladu sa zakonom i kolektivnim ugovorom, u Amandmanu XXXII na član 68. tačka 17. Ustava Republike Srpske, kojim je propisano da Republika uređuje i obezbjeđuje finansiranje ostvarivanja prava i dužnosti Republike i u članu 70. stav 1. tačka 2. Ustava, kojim je propisano da Narodna skupština donosi zakone, druge propise i opšte akte.

**II USKLAĐENOST SA USTAVOM, PRAVNIM SISTEMOM I  
PRAVILIMA NORMATIVNOPRAVNE TEHNIKE**

Prema Mišljenju Republičkog sekretarijata za zakonodavstvo broj: 22.02-020-3484/22 od 29. novembra 2022. godine, ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 39. stav 5. Ustava Republike Srpske, prema kojem svako po osnovu rada ima pravo na zaradu, u skladu sa zakonom i kolektivnim ugovorom, u Amandmanu XXXII tačka 17) na član 68. Ustava Republike Srpske, kojim je propisano da Republika uređuje i obezbjeđuje finansiranje ostvarivanja prava i dužnosti Republike i u članu 70. stav 1. tačka 2. Ustava Republike Srpske, kojim je propisano da Narodna skupština donosi zakone, druge propise i opšte akte.

Obrađivač ovog zakona, u skladu sa članom 41. stav 1. t. 5) i 6) Pravila za izradu zakona i drugih propisa Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 24/14), naveo je razloge za donošenje izmjena ovog zakona, kao i razloge za donošenje po hitnom postupku. U vezi s tim, osnovni razlog za donošenje ovog zakona je povećanje plate za zaposlene u Ministarstvu unutrašnjih poslova čija je neto plata ispod prosječne neto plate u Republici Srpskoj, na način da se platni koeficijenti uvećavaju u procentu od 5%, s ciljem poboljšanja materijalnog položaja ove kategorije radnika. Izmjene ovog zakona predstavljaju jednu od mjera Vlade Republike Srpske koja doprinosi privrednom rastu i poboljšanju ekonomsko-socijalnog položaja zaposlenih u Ministarstvu unutrašnjih poslova.

Obrađivač navodi da je zakon potrebno donijeti po hitnom postupku, shodno članu 213. Poslovnika Narodne skupštine Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 66/20), jer je poboljšanje materijalnog položaja zaposlenih sa najmanjim primanjima u Ministarstvu unutrašnjih poslova svakako mjera od opšteg interesa za Republiku Srpsku.

Na predloženi Zakon o izmjenama Zakona o platama zaposlenih u Ministarstvu unutrašnjih poslova Republike Srpske, po hitnom postupku, Republički sekretarijat za zakonodavstvo nije imao primjedaba u smislu njegove usaglašenosti sa Ustavom, pravnim sistemom Republike Srpske i Pravilima za izradu zakona i drugih propisa Republike Srpske i mišljenja je da se ovaj zakon može uputiti na razmatranje.

**III USKLAĐENOST SA PRAVNIM PORETKOM EVROPSKE UNIJE**

Prema Mišljenju Ministarstva za evropske integracije i međunarodnu saradnju broj: 17.03-020-3488/22 od 29. novembra 2022. godine, a nakon uvida u propise Evropske unije i analize Prijedloga zakona o izmjenama Zakona o platama zaposlenih u Ministarstvu unutrašnjih poslova Republike Srpske (po hitnom postupku), nije ustanovljeno da postoje sekundarni obavezujući izvori prava EU koji su relevantni za predmet uređivanja dostavljenog prijedloga. Zbog toga u Izjavi o usklađenosti stoji ocjena „Neprimjenjivo“.

#### **IV RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Razlog za donošenje ovog zakona je uvećanje platnih koeficijenata u procentu od 5% odnosno povećanje plata za zaposlene u Ministarstvu unutrašnjih poslova sa najnižim primanjima, s ciljem poboljšanja njihovog materijalnog položaja.

Platni koeficijenti uvećavaju se na način da zaposleni u Ministarstvu unutrašnjih poslova kojima je neto plata ispod prosječne neto plate u Republici Srpskoj dobiju povećanje od 5%, a u skladu sa sporazumom između Vlade Republike Srpske i Sindikata radnika unutrašnjih poslova Republike Srpske.

Izmjene ovog zakona predstavljaju još jednu u nizu mjera Vlade Republike Srpske koje doprinose privrednom rastu i povećanju plata radnika, kao i poboljšanju ekonomsko-socijalnog položaja zaposlenih u Ministarstvu unutrašnjih poslova.

#### **V RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU**

Članom 213. Poslovnika Narodne skupštine Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 66/20) data je mogućnost, izuzetno, za donošenje zakona po hitnom postupku u slučaju kada se zakonom uređuju pitanja i odnosi nastali uslijed okolnosti koje nisu mogle da se predvide, a nedonošenje zakona po hitnom postupku bi moglo prouzrokovati štetne posljedice po život i zdravlje ljudi, bezbjednost Republike i rad organa i organizacija, i ako je to u opštem interesu.

Predloženim Zakonom mijenjaju se platni koeficijenti za zaposlene u Ministarstvu unutrašnjih poslova sa najnižim primanjima, a što se svakako može cijeniti kao mjeru koja je od opštег interesa za Republiku Srpsku.

Iz gorenavedenih razloga, ovaj zakon je neophodno donijeti u što kraćem roku, a to podrazumijeva njegovo donošenje po hitnom postupku.

#### **VI OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH RJEŠENJA**

Članom 1. izmijenjen je član 11, odnosno koeficijenti platnih grupa XIV, XV, XVI i XVII.

Članom 2. izmijenjen je član 12, odnosno koeficijenti platnih grupa IX, X, XI, XII, XIII i XIV.

Članom 3. propisano je stupanje na snagu ovog zakona.

#### **VII PROCJENA UTICAJA ZAKONA, DRUGIH PROPISA I OPŠTIH AKATA NA UVODENJE NOVIH, IZMJENU ILI UKIDANJE POSTOJEĆIH FORMALNOSTI KOJE OPTEREĆUJU PRIVREDNO POSLOVANJE**

Prema Mišljenju Ministarstva privrede i preduzetništva broj: 18.06-020-3483/22 od 29. novembra 2022. godine, a uvidom u sprovedeni proces metodologije kratke procjene uticaja propisa na Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o platama zaposlenih u Ministarstvu unutrašnjih poslova Republike Srpske (po hitnom postupku):

- Prijedlog zakona nije planiran programima rada Vlade i Narodne skupštine Republike Srpske za 2022. godinu.
- Obrađivač je pravilno analizirao postojeće stanje i definisao problem u Obrascu o sprovodenju skraćenog PUP-a, te je problem sastavni dio „Razloga za donošenje zakona“.
- Obrađivač je pravilno definisao ciljeve koji se žele postići zakonom.

U pogledu sprovođenja procesa konsultacija, obrađivač je naveo da su provedene interresorne konsultacije, kao i konsultacije sa Ministarstvom finansija i drugim republičkim institucijama.

Prilikom utvrđivanja opcija za rješenje problema, obrađivač je naveo da je regulatorna promjena najbolja opcija za rješavanje utvrđenih problema i postizanje definisanih ciljeva.

U vezi sa uticajem na poslovno okruženje, obrađivač navodi da se ovim prijedlogom zakona predviđa povećanje plata, odnosno za 5% uvećanje platnih koeficijenata zaposlenim u Ministarstvu unutrašnjih poslova, kojima je neto plata ispod prosječne neto plate zaposlenih u Republici Srpskoj, isplaćenoj u 2022. godini. Povećanjem plata utiče se i na ekonomski rast, poslovanje i privrednu Republiku Srpsku, jer sa porastom plata i primanja ove kategorije zaposlenih raste i platežna moć, jača se potrošačko društvo, a samim tim poboljšava cjelokupan poslovni ambijent u Republici Srpskoj.

Što se tiče uticaja na javne budžete, obrađivač je naveo da će Prijedlog zakona imati uticaj na budžet Republike, jer će za sprovođenje ovog zakona biti potrebno izdvojiti dodatna finansijska sredstva u iznosu od 1.065.636 KM, za 2023. godinu.

U vezi sa socijalnim uticajima, obrađivač je naveo da će Prijedlog zakona imati pozitivan ekonomsko-socijalni uticaj, jer će se kroz uvećanje platnih koeficijenata ove kategorije zaposlenih radnika poboljšati i njihov životni standard i pozitivno uticati na veću motivisanost i zadovoljstvo zaposlenih pri obavljanju redovnih radnih zadataka i poslova.

U vezi sa uticajem na životnu sredinu, obrađivač je naveo da Prijedlog zakona neće imati uticaja na životnu sredinu.

Kada je u pitanju uticaj zakona na uvođenje, izmjenu i ukidanje formalnosti, obrađivač je naveo da Prijedlogom zakona nisu propisane formalnosti za građane i poslovni sektor u Republici Srpskoj.

Ministarstvo privrede i preduzetništva je utvrdilo da je obrađivač, prilikom primjene skraćenog procesa procjene uticaja propisa, postupio u skladu s metodologijom propisanom u t. VI i VIII Odluke o sprovođenju procesa procjene uticaja propisa u postupku izrade propisa.

## **VIII RAZLOZI ZA STUPANJE NA SNAGU ZAKONA PRIJE OSMOG DANA OD DANA OBJAVLJIVANJA U „SLUŽBENOM GLASNIKU REPUBLIKE SRPSKE“**

Članom 109. Ustava Republike Srpske propisano je da zakoni i drugi opšti akti stupaju na snagu najranije osmog dana od dana objavljivanja, osim ako iz naročito opravdanih razloga nije predviđeno da ranije stupe na snagu.

Predloženim zakonom predviđeno je njegovo stupanje na snagu 1. januara 2023. godine, odnosno prije osmog dana od dana objavljivanja.

S obzirom da se predloženo povećanje plata za zaposlene sa najnižim primanjima predviđa od 1. januara 2023. godine, što doprinosi poboljšanju materijalnog položaja ove kategorije radnika, slijedi da postoje naročito opravdani razlozi za stupanje ovog zakona na snagu prije osmog dana od dana objavljivanja.

## **IX FINANSIJSKA SREDSTVA I EKONOMSKA OPRAVDANOST DONOŠENJA ZAKONA**

Za sprovođenje ovog zakona potrebna su dodatna sredstva iz budžeta Republike Srpske, u iznosu od 1.065.636 KM, na godišnjem nivou.

## PRILOG

### ZAKON O PLATAMA ZAPOSLENIH U MINISTARSTVU UNUTRAŠNJIH POSLOVA REPUBLIKE SRPSKE (Tekst predložene izmjene i dopune ugrađen u tekst Zakona)

#### Član 11.

„Koeficijenti za obračun osnovne plate iz člana 5. stav 2. ovog zakona za državne službenike, u zavisnosti od poslova i zadatka koje obavljaju, iznose:

##### I platna grupa

1. načelnik Službe ministra	VSS	45,94
2. načelnik uprave	VSS	

##### II platna grupa

3. zamjenik načelnika uprave	VSS	40,74
------------------------------	-----	-------

##### III platna grupa

4. stručni savjetnik	VSS	38,74
----------------------	-----	-------

##### IV platna grupa

5. načelnik Jedinice	VSS	36,84
----------------------	-----	-------

##### V platna grupa

6. načelnik odjeljenja u MUP-u u sjedištu	VSS	31,84
---	-----	-------

##### VI platna grupa

7. rukovodilac odsjeka u MUP-u u sjedištu	VSS	
8. viši stručni saradnik – glavni inženjer u MUP-u u sjedištu	VSS	

9. viši stručni saradnik – koordinator u MUP-u u sjedištu	VSS	28,94
--	-----	-------

10. inspektor – koordinator u MUP-u u sjedištu		
--	--	--

11. načelnik odjeljenja u policijskoj upravi I i II kategorije	VSS	
---	-----	--

##### VII platna grupa

12. načelnik odjeljenja u policijskoj upravi III kategorije	VSS	28,04
--	-----	-------

##### VIII platna grupa

13. rukovodilac odsjeka u policijskoj upravi	VSS	
14. viši stručni saradnik – glavni inženjer u policijskoj upravi	VSS	

15. rukovodilac pisarnice i arhive u policijskoj upravi	VSS	
--	-----	--

16. rukovodilac odsjeka u policijskoj stanici	VSS	27,04
---	-----	-------

17. rukovodilac grupe i poslovi oružja u policijskoj stanici	VSS	
---	-----	--

18. rukovodilac grupe i poslovi putnih isprava i oružja u policijskoj stanici	VSS	
--	-----	--

##### IX platna grupa

19. inspektor u MUP-u u sjedištu	VSS	
20. viši stručni saradnik u MUP-u u sjedištu	VSS	26,04

<b>X platna grupa</b>			
21. viši stručni saradnik u policijskoj upravi	VSS		24,19
<b>XI platna grupa</b>			
22. stručni saradnik za poslove putnih isprava i oružja – rukovodilac u policijskoj stanici	VŠS		20,79
<b>XII platna grupa</b>			
23. stručni saradnik u MUP-u u sjedištu	VŠS		19,89
<b>XIII platna grupa</b>			
24. stručni saradnik – rukovodilac u policijskoj upravi	VŠS		18,74
25. stručni saradnik u policijskoj upravi	VŠS		
<b>XIV platna grupa</b>			
26. stručni saradnik – tehničar	SSS		17,53
<b>XV platna grupa</b>			
27. stručni saradnik za depešni sistem i tehničku podršku	SSS		17,16
<b>XVI platna grupa</b>			
28. stručni saradnik u MUP-u u sjedištu	SSS		
29. stručni saradnik za izdavanje ličnih dokumenata i registraciju motornih vozila	SSS		16,17
<b>XVII platna grupa</b>			
30. stručni saradnik u policijskoj upravi	SSS		14,91.

### Član 3.

Član 12. mijenja se i glasi:

„Koefficijenti za obračun osnovne plate iz člana 5. stav 2. ovog zakona za namještenike, u zavisnosti od poslova i zadataka koje obavljaju, iznose:

<b>I platna grupa</b>			
1. šef Kabineta ministra	VSS		39,89
<b>II platna grupa</b>			
2. savjetnik ministra	VSS		
3. načelnik Helikopterske jedinice	VSS		38,74
<b>III platna grupa</b>			
4. šef Biroa za predstavke građana	VSS		
5. načelnik odjeljenja u Helikopterskoj jedinici	VSS		32,84
<b>IV platna grupa</b>			
6. član Biroa za predstavke građana	VSS		28,04
<b>V platna grupa</b>			
7. nastavnik u Policijskoj akademiji	VSS		
8. viši stručni saradnik u MUP-u u sjedištu	VSS		
9. psiholog	VSS		
10. pilot helikoptera	VSS		
11. glavni inženjer za vazduhoplovnu tehniku	VSS		
<b>VI platna grupa</b>			
12. prevodilac	VSS		
<b>VII platna grupa</b>			
			25,09

13.	bibliotekar	VSS	
14.	lektor	VSS	23,24
<b>VIII platna grupa</b>			
15.	sekretar – koordinator ministra	SSS	18,89
<b>IX platna grupa</b>			
16.	<b>radno mjesto sa VKV stručnom spremom</b>	<b>VKV</b>	<b>16,64</b>
<b>X platna grupa</b>			
17.	<b>stručni saradnik u MUP-u u sjedištu</b>	<b>SSS</b>	
18.	<b>medicinski tehničar</b>	<b>SSS</b>	
19.	<b>tehnički sekretar u MUP-u u sjedištu</b>	<b>SSS</b>	<b>16,17</b>
20.	<b>tehnički sekretar u policijskoj upravi u sjedištu</b>	<b>SSS</b>	
21.	<b>vazduhoplovni tehničar</b>	<b>SSS</b>	
<b>XI platna grupa</b>			
22.	<b>tehnički sekretar u policijskoj stanici</b>	<b>SSS</b>	
23.	<b>magaciner</b>	<b>SSS</b>	<b>14,91</b>
24.	<b>blagajnik</b>	<b>SSS</b>	
<b>XII platna grupa</b>			
25.	<b>daktilograf</b>	<b>SSS</b>	
26.	<b>pomoći radnik</b>	<b>SSS</b>	<b>13,96</b>
27.	<b>radnik na održavanju</b>	<b>SSS</b>	
<b>XIII platna grupa</b>			
28.	<b>radno mjesto sa KV stručnom spremom</b>	<b>KV</b>	<b>12,86</b>
<b>XIV platna grupa</b>			
29.	<b>radno mjesto sa NSS</b>	<b>NSS</b>	<b>10,97</b>
			.