

**REPUBLIKA SRPSKA
VLADA**

PRIJEDLOG

**ZAKON
O DOPUNI ZAKONA O SPREČAVANJU SUKOBA
INTERESA U ORGANIMA VLASTI REPUBLIKE SRPSKE**

Banja Luka, jul 2023. godine

**ZAKON
O DOPUNI ZAKONA O SPREČAVANJU SUKOBA INTERESA U
ORGANIMA VLASTI REPUBLIKE SRPSKE**

Član 1.

U Zakonu o sprečavanju sukoba interesa u organima vlasti Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, br. 73/08 i 52/14), u članu 8. ispred riječi: „Izabrani“ dodaje se broj jedan u obostranoj zagradi.

U stavu 2. poslije riječi: „Srpske“ dodaje se zapeta i riječi: „niti na članove organa, predsjednike ili direktore udruženja ili fondacija, koji za te poslove ne primaju naknadu“.

Član 2.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srpske“.

Broj:
Datum:

**PREDSJEDNIK
NARODNE SKUPŠTINE**

Nenad Stevandić

OBRAZLOŽENJE
PRIJEDLOGA ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O SPREČAVANJU SUKOPA
INTERESA U ORGANIMA VLASTI REPUBLIKE SRPSKE

I USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje Prijedloga zakona o dopuni Zakona o sprečavanju sukoba interesa u organima vlasti Republike Srpske sadržan je u Amandmanu XXXII t. 10) i 18) na član 68. Ustava Republike Srpske, kojim je propisano da Republika uređuje i obezbjeđuje organizaciju, nadležnosti i rad državnih organa i druge odnose od interesa za Republiku, u skladu sa Ustavom i u članu 70. tačka 2. Ustava Republike Srpske, kojim je utvrđeno da Narodna skupština donosi zakone, druge propise i opšte akte.

II USKLAĐENOST SA USTAVOM, PRAVNIM SISTEMOM I PRAVILIMA
ZA IZRADU ZAKONA I DRUGIH PROPISA REPUBLIKE SRPSKE

Prema Mišljenju Republičkog sekretarijata za zakonodavstvo broj: 22.02/020-1805/23 od 6. jula 2023. godine, ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbama Amandmana XXXII t. 10) i 18) na član 68. Ustava Republike Srpske, prema kojem Republika uređuje i obezbjeđuje organizaciju, nadležnosti i rad državnih organa i druge odnose od interesa za Republiku i u članu 70. stav 1. tačka 2. Ustava Republike Srpske, prema kojem Narodna skupština donosi zakone, druge propise i opšte akte.

Zakonom o sprečavanju sukoba interesa u organima vlasti Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, br. 73/08 i 52/14) uređene su posebne obaveze izabranih predstavnika, nosilaca izvršnih funkcija i savjetnika u organima vlasti Republike Srpske i jedinica lokalne samouprave u obavljanju javne funkcije, a u cilju sprečavanja sukoba interesa, te su, između ostalog, propisani principi djelovanja u obavljanju javne funkcije za ova lica.

Predloženom dopunom ovog zakona propisuje se izuzetak od zabrane na osnovu koje izabrani predstavnici, nosioci izvršnih funkcija i savjetnici ne mogu biti članovi organa, predsjednici ili direktori udruženja ili fondacija koje se finansiraju iz budžeta Republike ili jedinice lokalne samouprave u ukupnom godišnjem iznosu većem od 100.000 KM. Na ovaj način omogućiće se da izabrani predstavnici, nosioci izvršnih funkcija i savjetnici budu članovi organa, predsjednici ili direktori udruženja i fondacija, za koji rad nemaju pravo na naknadu.

Republički sekretarijat za zakonodavstvo je aktom broj: 22.02/020-1231/23 od 27. aprila 2023. godine dao mišljenje na Nacrt zakona o dopuni Zakona o sprečavanju sukoba interesa u organima vlasti Republike Srpske, koji je razmatran i usvojen na Trećoj redovnoj sjednici Narodne skupštine Republike Srpske, održanoj 6. juna 2023. godine. Obrađivač, u skladu sa članom 41. stav 2. Pravila za izradu zakona i drugih propisa Republike Srpske, u Obrazloženju navodi da Prijedlog zakona ne sadrži razlike u odnosu na Nacrt zakona.

U skladu sa članom 36. stav 1. tačka 9) Poslovnika o radu Vlade Republike Srpske, shodno Smjernicama za konsultacije u izradi propisa i drugih opštih akata („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 86/22) obrađivač ovog zakona navodi da je utvrdio da je Zakon od interesa za javnost. U skladu sa navedenim, Zakon je objavljen na internet stranici Ministarstva uprave i lokalne samouprave radi dostavljanja primjedaba i sugestija. Prema navodima obrađivača, nije bilo primjedaba na tekst Zakona dostavljenih ovim putem.

Budući da je Zakon usaglašen sa Ustavom, pravnim sistemom Republike Srpske i Pravilima za izradu zakona i drugih propisa, mišljenje je Republičkog sekretarijata za zakonodavstvo da se Prijedlog zakona o dopuni Zakona o sprečavanju sukoba interesa u organima vlasti Republike Srpske može uputiti u dalju proceduru.

III USKLAĐENOST SA PRAVNIM PORETKOM EVROPSKE UNIJE

Prema Mišljenju Ministarstva za evropske integracije i međunarodnu saradnju broj: 17.03-020-1798/23 od 4. jula 2023. godine o usklađenosti Prijedloga zakona o dopuni Zakona o sprečavanju sukoba interesa u organima vlasti Republike Srpske sa pravnom tekovinom Evropske unije i praksom i standardima Savjeta Evrope, a nakon uvida u propise Evropske unije i analize odredaba Prijedloga zakona, nisu ustanovljeni sekundarni obavezujući izvori prava Evropske unije koji su relevantni za predmet uređivanja dostavljenog prijedloga, zbog čega u Izjavi o usklađenosti stoji ocjena „neprimjenjivo“.

IV RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Zakonom o sprečavanju sukoba interesa u organima vlasti Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, br. 73/08 i 52/14) uređena je posebna obaveza izabranih predstavnika, nosilaca izvršnih funkcija i savjetnika u organima vlasti Republike Srpske i jedinica lokalne samouprave u obavljanju javne funkcije, a u cilju sprečavanja sukoba interesa. U cilju sprečavanja sukoba interesa izabranih predstavnika u odnosu na udruženja i fondacije koje se finansiraju iz budžeta Republike ili jedinice lokalne samouprave vrši se dopuna Zakona na način da članovi organa, predsjednici ili direktori udruženja ili fondacija, a koji za te poslove ne primaju naknadu, nisu u sukobu interesa. Članom 3. stav 7. Zakona o sprečavanju sukoba interesa u organima vlasti Republike Srpske propisano je da izabrani predstavnici, nosioci izvršnih funkcija i savjetnici koji se nalaze u radnom odnosu i primaju platu po osnovu izbora – imenovanja na funkciju mogu obavljati poslove u nastavnim, naučnim, kulturnim, zdravstvenim i sportskim ustanovama, u udruženjima i slično, za šta mogu primati naknadu, u skladu sa zakonom. Da bi se izbjegle nedoumice i pogrešna tumačenja u primjeni odredbe člana 8. ovog zakona, kojim su propisane zabrane u odnosu na udruženja i fondacije i primjene odredbe člana 3. stav 7. ovog zakona, kojim su propisani principi djelovanja izabranih predstavnika, bilo je neophodno izvršiti usklađivanje ove dvije zakonske odredbe i urediti nedorečenosti zakonske formulacije člana 8, pa se shodno tome pristupilo izradi dopune ovog zakona.

V OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH RJEŠENJA

Članom 1. vrši se nomotehnička korekcija člana 8. Zakona na način da se ispred riječi: „Izabrani“ dodaje broj jedan u obostranoj zagradi.

U stavu 2. poslije riječi: „Srpske“ dodaje se zapeta i riječi: „niti na članove organa, predsjednike ili direktore udruženja ili fondacija, koji za te poslove ne primaju naknadu“.

Članom 2. propisuje se da ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srpske“.

VI RAZLIKE PRIJEDLOGA U ODNOSU NA NACRT ZAKONA

Narodna skupština Republike Srpske je na Trećoj redovnoj sjednici, održanoj 6. juna 2023. godine, usvojila Nacrt zakona.

Tokom izrade Prijedloga zakona razmatrane su sve primjedbe, prijedlozi i komentari na Nacrt zakona koje su dali narodni poslanici i koji su izneseni. Nije bilo primjedaba i sugestija koje su dostavljene u pisanoj formi.

Primjedbe i prijedlozi koje su dali narodni poslanici nisu bile konkretne prirode, već predstavljaju lično viđenje i mišljenje o određenim zakonskim rješenjima, a koja nisu obuhvaćena ovim dopunama zakona. U tom smislu Prijedlog zakona ne sadrži razlike u odnosu na Nacrt zakona.

VII PROCJENA UTICAJA ZAKONA, DRUGIH PROPISA I OPŠTIH AKATA NA UVOĐENJE NOVIH, IZMJENU ILI UKIDANJE POSTOJEĆIH FORMALNOSTI KOJE OPTEREĆUJU PRIVREDNO POSLOVANJE

Uvidom u Prijedlog zakona o dopuni Zakona o sprečavanju sukoba interesa u organima vlasti Republike Srpske i Obrazac 1. procjene uticaja zakona, Ministarstvo privrede i preduzetništva konstatuje da je obrađivač sproveo sljedeće metodološke korake procjene uticaja propisa:

Obrađivač navodi da je Prijedlog zakona usklađen sa Strategijom borbe protiv korupcije u Republici Srpskoj.

U vezi sa problemom koji se želi riješiti, obrađivač navodi da je dolazilo do nedoumica i pogrešnog tumačenja u dijelu koji se odnosi na rad izabranih predstavnika, nosioca izvršnih funkcija i savjetnika u udruženjima i fondacijama koje se finansiraju iz budžeta Republike Srpske ili jedinice lokalne samouprave. Kako bi se otklonile nedoumice i pogrešna tumačenja u primjeni odredaba Zakona kojima se propisuju zabrane i principi djelovanja izabranih predstavnika, bilo je neophodno izvršiti usklađivanje zakonskih odredbi (stav 7. člana 3. usklađuje se sa članom 8. ovog zakona), urediti nedorečenosti zakonske formulacije i utvrditi posebnu obavezu izabranih predstavnika, nosilaca izvršnih funkcija i savjetnika u organima vlasti Republike Srpske i jedinica lokalne samouprave u obavljanju javne funkcije, a u cilju sprečavanja sukoba interesa.

Cilj koji se želi postići donošenjem zakona je preciziranje odredbi radi pravilnog tumačenja zakona u vezi sa utvrđivanjem postojanja sukoba interesa.

Kod utvrđivanja opcija za postizanje ciljeva i njihove analize, utvrđeno je da se cilj može postići jedino regulatornom mjerom.

U vezi sa uticajem na javne budžete, utvrđeno je da Prijedlog zakona nema uticaja na budžete.

U vezi sa uticajem na poslovanje, utvrđeno je da Prijedlog zakona ne utiče na poslovanje. Osim toga, Prijedlogom zakona nisu propisane formalnosti za građane i poslovni sektor.

U vezi sa socijalnim uticajem, obrađivač navodi da Prijedlog zakona nema uticaja.

U vezi sa uticajem na životnu sredinu, utvrđeno je da Prijedlog zakona nema uticaja.

U pogledu ostalih metodoloških koraka procjene uticaja propisa, obrađivač navodi da su konsultacije obavljene putem interneta.

Kada je u pitanju praćenje sprovođenja propisa, obrađivač navodi da je za primjenu zakona odgovorna Republička komisija za sprečavanje sukoba interesa u organima vlasti Republike Srpske, koja pokreće postupak za utvrđivanje postojanja sukoba interesa.

Ministarstvo privrede i preduzetništva utvrdilo je da je obrađivač, prilikom sprovođenja procjene uticaja propisa, postupio u skladu sa Odlukom o procjeni uticaja propisa.

VIII UČEŠĆE JAVNOSTI I KONSULTACIJE U IZRADI ZAKONA

U skladu sa članom 36. stav 1. tačka 9) Poslovnika o radu Vlade Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske”, broj 123/18), te Smjernicama za konsultacije u izradi propisa i drugih opštih akata („Službeni glasnik Republike Srpske”, broj 86/22), obrađivač Zakona o dopuni Zakona o sprečavanju sukoba interesa u organima vlasti Republike Srpske utvrdio je da je ovaj zakon od interesa za javnost. Tekst Zakona objavljen je na internet stranici (www.vladars.net) sa ostavljenim rokom od 15 dana, radi dostavljanja primjedaba i sugestija. Nije bilo primjedaba na tekst Zakona dostavljenih ovim putem.

IX FINANSIJSKA SREDSTVA I EKONOMSKA OPRAVDANOST DONOŠENJA ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nisu potrebna dodatna sredstva iz budžeta Republike Srpske.

ZAKON
O SPREČAVANJU SUKOBA INTERESA U ORGANIMA VLASTI
REPUBLIKE SRPSKE
(Tekst predložene dopune ugrađen u tekst Zakona)

Član 8.

Zabrana u odnosu na udruženja i fondacije

(1) Izabrani predstavnici, nosioci izvršnih funkcija i savjetnici ne mogu biti članovi organa, predsjednici ili direktori udruženja ili fondacija koja se finansiraju iz budžeta Republike ili jedinice lokalne samouprave u ukupnom godišnjem iznosu većem od 100.000 KM.

(2) Zabrana iz stava 1. ovog člana ne odnosi se na članstvo u organu Fonda solidarnosti za obnovu Republike Srpske, **niti na članove organa, predsjednike ili direktore udruženja ili fondacija, koji za te poslove ne primaju naknadu.**