

Broj: 03-02-1375/2023
Sarajevo, 29.12.2023. godine

**PARLAMENT FEDERACIJE
BOSNE I HERCEGOVINE**

- **Predstavnički dom -
gđa. Mirjana Marinković - Lepić, predsjedavajuća**
- **Dom naroda -
gosp. Tomislav Martinović, predsjedavajući**

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
**PARLAMENT FEDERACIJE
SARAJEVO** 8-9

Primljeno: 03-01-2024			
Org. jed.	Broj	Priloga	Vrijednost
03,02	- 02 -	21/23	

Poštovani,

U skladu sa članom IV.B.3.7.c) (III) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, a u vezi sa članom 172. stav (1) Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 69/07, 2/08 i 26/20) i članom 164. stav (1) Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/03, 21/09 i 24/20), **radi razmatranja i usvajanja po skraćenom postupku, dostavljam Vam PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI I DOPUNI ZAKONA O IZVRŠENJU KRIVIČNIH SANKCIJA U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE**, koji je utvrdila Vlada Federacije Bosne i Hercegovine na 24. sjednici, održanoj 29.12.2023. godine.

Prijedlog zakona se dostavlja na službenim jezicima i pismima Federacije Bosne i Hercegovine.

S poštovanjem,



Prilog u printanoj i elektronskoj formi (CD):

- Prijedlog zakona na bosanskom jeziku,
- Odredbe Zakona koje se mijenjaju i dopunjuju,
- Obrazac IFP-DA i
- Zakon o izvršenju krivičnih sankcija u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 44/98, 42/99, 12/09 i 42/11) (CD).

**Co: Federalno ministarstvo pravde
gosp. Vedran Škobić, ministar**

SECRET

CONFIDENTIAL

ASOS TO EO

SECRET

SECRET



**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
VLADA**

PRIJEDLOG

**ZAKON
O IZMJENI I DOPUNI ZAKONA O IZVRŠENJU KRIVIČNIH SANKCIJA U
FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE**

Sarajevo, decembar 2023. godine

PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO SKRAĆENOM POSTUPKU

Postupajući u smislu odredbi člana 26. Poslovnika o radu Vlade Federacije Bosne i Hercegovine – prečišćen tekst („Službene novine Federacije BiH“, br. 6/10, 37/10, 62/10, 32/20 i 67/21), predlažemo donošenje Zakona o izmjeni i dopuni Zakona o izvršenju krivičnih sankcija u Federaciji Bosne i Hercegovine po skraćenom postupku, obzirom da su u konkretnom slučaju ispunjeni uvjeti iz člana 172. stav (1) Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 69/07, 2/08 i 26/20) i člana 164. stav (1) Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/03, 21/09 i 24/20).

Naime, donošenje predmetnog zakona po skraćenom postupku predloženo je zbog postojanja neodložne potrebe za intervencijom u dvije zakonske odredbe, kako bi se unaprijedilo postojeće stanje u kazneno-popravnim zavodima u Federaciji BiH u organizacijskom smislu, posebno zbog činjenice da u skladu s članom 9. Zakona o izvršenju krivičnih sankcija u Federaciji Bosne i Hercegovine, poslovi izvršenja krivičnih sankcija spadaju u poslove od posebnog interesa po Federaciju BiH.

ZAKON
O IZMJENI I DOPUNI ZAKONA O IZVRŠENJU KRIVIČNIH SANKCIJA U
FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE

Član 1.

U Zakonu o izvršenju krivičnih sankcija u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 44/98, 42/99, 12/09 i 42/11), u članu 8. iza stava (1) dodaju se novi st. (2) i (3) koji glase:

„(2) Radi unaprjeđivanja komunikacije, razmjene podataka unutar i van sistema, vođenja i praćenja statističkih podataka u sistemu izvršenja sankcija, može se uvesti integralni informatički sistem sa jedinstvenom bazom podataka.

(3) Propis o funkcioniranju integralnog informatičkog sistema donosi federalni ministar.“

Član 2.

Član 137. mijenja se i glasi:

„Član 137.

Osoba koja se prima na rad u službu osiguranja kao pripravnik, pored uvjeta iz člana 129. ovog zakona mora ispunjavati i sljedeće posebne uvjete:

- a) da nije stariji od 27 godina;
- b) da ima srednju stručnu spremu.“

Član 3.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u „Službenim novinama Federacije BiH“.

OBRAZLOŽENJE
PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENI I DOPUNI ZAKONA O IZVRŠENJU
KRIVIČNIH SANKCIJA U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE

I. – USTAVNI OSNOV

Ustavnopravni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbi člana IV.A.20.(1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, kojim je propisano, da je Parlament Federacije Bosne i Hercegovine nadležan za donošenje Zakona o vršenju funkcije federalne vlasti i člana II.2. prema kojem će Federacija Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Federacija) osigurati primjenu najvišeg nivoa međunarodno priznatih prava i sloboda utvrđenih u Aneksu (Aneks 4. član II. Ljudska prava i fundamentalne slobode),

Kako se ovim zakonom uređuje izvršenje krivičnih sankcija u Federaciji, što predstavlja oblast garantiranja i provedbe ljudskih prava, iz tih razloga navedena ustavna odredba može poslužiti kao ustavni osnov za donošenje ovog zakona, a u skladu sa članom IV.A.20.(1) d) Ustava Federacije, Parlament Federacije nadležan je za donošenje ovog zakona jer se radi o vršenju funkcija federalne vlasti.

II. – RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Zakon o izvršenju krivičnih sankcija u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 44/98, 42/99, 12/09 i 42/11 u daljnjem tekstu „Zakon“), donesen je prije 25 godina, i pretrpio je neznatne izmjene 1999., 2009. i 2011. godine. Kroz dugogodišnju primjenu ovog zakona pokazalo se da odredbe istog više ne odgovaraju stvarnim potrebama u oblasti koju reguliraju. U cilju efikasnog i nadasve funkcionalnog sistema izvršenja krivičnih sankcija ukazala se potreba za propisivanjem pravnog osnova kojim se uvodi mogućnost informatičkog sistema obrade podataka u kazneno-popravnim zavodima u Federaciji BiH. Obzirom na ulogu nadležnog Federalnog ministarstva pravde u pogledu praćenja i nadzora nad izvršenjem krivičnih sankcija u Federaciji BiH, cjelokupan informatički sistem izvršenja krivičnih sankcija treba se zasnivati na međusobnoj povezanosti resornog ministarstva pravde i svih kazneno-popravnih zavoda u Federaciji BiH, kao i Odgojno popravnog doma u Orašju. Također je neophodno ostvariti saradnju sa nadležnim policijskim agencijama i drugim institucijama jer sama elektronska razmjena podataka skraćuje vrijeme provjere i slanja informacije. Uvođenje savremenog informatičkog sistema u proces izvršenja krivičnih sankcija podržano je aktivnostima Vijeća Evrope u okviru projekta uvođenja IPMIS-a, integralni informatički sistem za upravljanje zatvorima u kojem učestvuju Ministarstvo pravde BiH, Federalno ministarstvo pravde i Ministarstvo pravde RS-e. U okviru navedenog projekta izvršena je tehnička specifikacija za nabavku opreme i izradu software-a, mart 2019. godine. U okviru projekta donirana je informatička oprema za KPZ Zenica i KPZ Mostar, kao i server koji je smješten u Federalnom ministarstvu pravde. Nadalje, ovim prijedlogom Zakona vrši se intervencija u članu 137. Zakona, kojim je propisano da osobe koje se primaju na rad u službu osiguranja kao pripravnici, pored uvjeta propisanih članom 129. ovog zakona, moraju ispunjavati posebne uvjete, odnosno da su regulirali vojnu obavezu, da nisu stariji od 25 godina i da su završili školu koja daje srednje obrazovanje. S tim u vezi jasno je da su navedeni standardi prevaziđeni, s obzirom da je vojna obaveza ukinuta. Kroz praksu se pokazalo i da je dobna granica od 25 godina za prijem u zatvorsku policiju-stražu ograničavajući faktor i značajno utječe na, ionako, mali broj prijava na

oglas za zatvorske policajce-stražare. U svim kazneno-popravnim zavodima su uočene poteškoće vezano za nedostatak zatvorske policije zbog nezainteresiranosti mlade populacije za rad na poslovima straže i smatramo da bi pomicanje dobne granice za prijem pripravnika zatvorske policije-straže povećao broj zainteresiranih, povećalo broj prijavi, pojačalo konkurenciju i omogućilo kvalitetniji izbor kandidata. Dakle, uzimajući u obzir da su poslovi izvršenja krivičnih sankcija poslovi od posebnog interesa po Federaciju BiH, a težište ovih poslova je na službi osiguranja i službi za tretman i odgoj osuđenih osoba neophodno je pristupiti donošenju Zakona o izmjeni i dopuni Zakona o izvršenju krivičnih sankcija u Federaciji Bosne i Hercegovine.

III. – USKLAĐENOST PROPISA S EVROPSKIM ZAKONODAVSTVOM

Prilikom izrade nacrtu Zakona o izmjeni i dopuni Zakona o izvršenju krivičnih sankcija u Federaciji Bosne i Hercegovine Federalno ministarstvo pravde je imalo u vidu Uredbu o Uredu Vlade Federacije BiH za zakonodavstvo i usklađenost s propisima Evropske unije („Službene novine Federacije BiH“, broj: 26/20) i Uredbu o postupku usklađivanja zakonodavstva Federacije BiH s pravnom stečevinom Evropske unije („Službene novine Federacije BiH“, broj: 98/16) i u tom smislu je izvršilo analizu evropske pravne stečevine. Nakon detaljne i sveobuhvatne analize, zaključeno je da nisu identificirani izvori evropskog prava s kojima bi se ovaj nacrt zakona mogao uskladiti.

IV. - OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH ZAKONSKIH RJEŠENJA

Članom 1. Prijedloga zakona vrši se intervencija u članu 8. Zakona o izvršenju krivičnih sankcija u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 44/98, 42/99, 12/09 i 42/11 - u daljnjem tekstu „Zakon“), kojim se važeća odredba dopunjuje novim st. (2) i (3) koji propisuju osnov za unaprjeđivanje komunikacije, razmjenu podataka unutar i van sistema, kao i vođenja i praćenja statističkih podataka u sistemu izvršenja krivičnih sankcija. Također, propisuje se pravni osnov za donošenje podzakonskog akta kojim će se pobliže odrediti način funkcioniranja informatičkog sistema.

Članom 2. Prijedloga ovog zakona mijenja se dobna granica za prijem u službu osiguranja pripravnika zatvorske policije-straže i navedeni član se usklađuje s potrebama koje su evidentne u praktičnoj primjeni, a tiču se obaveze služenja vojnog roka i preciziranja školske spreme.

V. - FINANSIJSKA SREDSTVA

Finansijska procjena uticaja ovog zakona po Budžet Federacije Bosne i Hercegovine iskazana je u skladu s Pravilnikom o proceduri za izradu izjave o fiskalnoj procjeni zakona i drugih propisa i akata planiranja na budžet („Službene novine Federacije BiH“ br. 24/16 i 15/18) i u skladu s istim dostavlja se Izjava o fiskalnoj procjeni.

**Zakon o izvršenju krivičnih sankcija u Federaciji Bosne i Hercegovine
(„Službene novine Federacije BiH“, br. 44/98, 42/99, 12/09 i 42/11)**

ODREDBE ZAKONA KOJE SE DOPUNJUJU I MIJENJAJU

Član 8.

Radi praćenja, proučavanja i unapređenja sistema izvršenja sankcija, federalni ministar pravde (u daljem tekstu: federalni ministar), može osnovati stručni savjet iz reda predstavnika naučnih ustanova, sudova, organa uprave, stručnih udruženja i drugih institucija koje se bave pitanjima odgoja i kriminaliteta.

Član 137.

Osoba koja se prima na rad u službu osiguranja kao pripravnik, pored uvjeta iz člana 129. ovog zakona za prijem na rad, mora da ispunjava i sljedeće posebne uvjete:

- 1) da je regulisao vojnu obavezu;
- 2) da nije stariji od 25 godina;
- 3) da je završio školu koja daje srednje obrazovanje.