

**REPUBLIKA SRPSKA  
VLADA**

**NACRT**

**ZAKON  
O DOPUNI ZAKONA O SPREČAVANJU SUKOBA  
INTERESA U ORGANIMA VLASTI REPUBLIKE SRPSKE**

**Banja Luka, maj 2023. godine**

**ZAKON  
O DOPUNI ZAKONA O SPREČAVANJU SUKOPA INTERESA U ORGANIMA  
VLASTI REPUBLIKE SRPSKE**

Član 1.

U Zakonu o sprečavanju sukoba interesa u organima vlasti Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, br. 73/08 i 52/14), u članu 8. ispred riječi: „Izabrani“ dodaje se broj jedan u obostranoj zagradi.

U stavu 2. poslije riječi: „Srpske“ dodaje se zapeta i riječi: „niti na članove organa, predsjednike ili direktore udruženja ili fondacija, koji za te poslove ne primaju naknadu“.

Član 2.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srpske“.

Broj:  
Datum:

PREDSJEDNIK  
NARODNE SKUPŠTINE  
Nenad Stevandić

**OBRAZLOŽENJE**  
**NACRTA ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O SPREČAVANJU SUKOB**  
**INTERESA U ORGANIMA VLASTI REPUBLIKE SRPSKE**

**I USTAVNI OSNOV**

Ustavni osnov za donošenje zakona sadržan je u Amandmanu XXXII t. 10) i 18) na član 68. Ustava Republike Srpske, kojim je propisano da Republika uređuje i obezbjeđuje organizaciju, nadležnosti i rad državnih organa i druge odnose od interesa za Republiku, u skladu sa Ustavom i u članu 70. tačka 2. Ustava Republike Srpske, kojim je utvrđeno da Narodna skupština donosi zakone, druge propise i opšte akte.

**II USKLAĐENOST SA USTAVOM, PRAVNIM SISTEMOM I PRAVILIMA ZA IZRADU ZAKONA I DRUGIH PROPISA REPUBLIKE SRPSKE**

Prema Mišljenju Republičkog sekretarijata za zakonodavstvo broj: 22.02/020-1231/23 od 27. aprila 2023. godine, ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbama Amandmana XXXII t. 10) i 18) na član 68. Ustava Republike Srpske, prema kojem Republika uređuje i obezbjeđuje organizaciju, nadležnosti i rad državnih organa i druge odnose od interesa za Republiku i u članu 70. stav 1. tačka 2. Ustava Republike Srpske, prema kojem Narodna skupština donosi zakone, druge propise i opšte akte.

Zakonom o sprečavanju sukoba interesa u organima vlasti Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, br. 73/08 i 52/14) uređene su posebne obaveze izabраниh predstavnika, nosilaca izvršnih funkcija i savjetnika u organima vlasti Republike Srpske i jedinica lokalne samouprave u obavljanju javne funkcije, a u cilju sprečavanja sukoba interesa, te su, između ostalog, propisani principi djelovanja u obavljanju javne funkcije za ova lica.

Predloženom dopunom ovog zakona propisuje se izuzetak od zabrane na osnovu koje izabrani predstavnici, nosioci izvršnih funkcija i savjetnici ne mogu biti članovi organa, predsjednici ili direktori udruženja ili fondacija koje se finansiraju iz budžeta Republike ili jedinice lokalne samouprave u ukupnom godišnjem iznosu većem od 100.000 KM. Na ovaj način omogućiće se da izabrani predstavnici, nosioci izvršnih funkcija i savjetnici budu članovi organa, predsjednici ili direktori udruženja i fondacija, za koji rad nemaju pravo na naknadu.

Obrađivač Zakona, u skladu sa članom 41. stav 1. tačka 5) Pravila za izradu zakona i drugih propisa Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 24/14), navodi da je razlog za donošenje ovog zakona potreba da se određene odredbe Zakona međusobno usaglase, odnosno kako bi se izbjegla pogrešna tumačenja odredaba kojima se propisuje zabrana za udruženja i fondacije i odredaba koje propisuju principe djelovanja izabranih predstavnika, nosilaca izvršnih funkcija i savjetnika u obavljanju javne funkcije.

U skladu sa članom 36. stav 1. tačka 9) Poslovnika o radu Vlade Republike Srpske, shodno Smjernicama za konsultacije u izradi propisa i drugih opštih akata („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 86/22) obrađivač ovog zakona navodi da je utvrdio da je Zakon od interesa za javnost. U skladu sa navedenim, Zakon je objavljen na

internet stranici Ministarstva uprave i lokalne samouprave radi dostavljanja primjedaba i sugestija. Kao navodi obrađivač, nije bilo primjedaba dostavljenih ovim putem.

Budući da je usaglašen sa Ustavom, pravnim sistemom Republike Srpske i Pravilima za izradu zakona i drugih propisa, mišljenje je da se Nacrt zakona o dopuni Zakona o sprečavanju sukoba interesa u organima vlasti Republike Srpske može uputiti u dalju proceduru.

### **III USKLAĐENOST SA PRAVNIM PORETKOM EVROPSKE UNIJE**

Prema Mišljenju Ministarstva za evropske integracije i međunarodnu saradnju broj: 17.03-020-1227/23 od 27. aprila 2023. godine o usklađenosti Nacrta zakona o dopuni Zakona o sprečavanju sukoba interesa u organima vlasti Republike Srpske sa pravnom tekovinom Evropske unije i praksom i standardima Savjeta Evrope, a nakon uvida u propise Evropske unije i analize odredaba Nacrta zakona, nisu ustanovljeni sekundarni obavezujući izvori prava Evropske unije koji su relevantni za predmet uređivanja dostavljenog nacrta, zbog čega u Izjavi o usklađenosti stoji ocjena „neprimjenjivo“.

### **IV RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Zakonom o sprečavanju sukoba interesa u organima vlasti Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, br. 73/08 i 52/14) uređena je posebna obaveza izabranih predstavnika, nosilaca izvršnih funkcija i savjetnika u organima vlasti Republike Srpske i jedinica lokalne samouprave u obavljanju javne funkcije, a u cilju sprečavanja sukoba interesa. U cilju sprečavanja sukoba interesa u odnosu na udruženja i fondacije koje se finansiraju iz budžeta Republike ili jedinice lokalne samouprave vrši se dopuna Zakona na način da izabrani predstavnici, nosioci izvršnih funkcija i savjetnici mogu biti članovi organa, predsjednici ili direktori udruženja ili fondacija, za koje poslove ne primaju naknadu, i tada nisu u sukobu interesa. Članom 3. stav 7. Zakona o sprečavanju sukoba interesa u organima vlasti Republike Srpske propisano je da izabrani predstavnici, nosioci izvršnih funkcija i savjetnici koji se nalaze u radnom odnosu i primaju platu po osnovu izbora – imenovanja na funkciju mogu obavljati poslove u nastavnim, naučnim, kulturnim, zdravstvenim i sportskim ustanovama, u udruženjima i slično, za šta mogu primati naknadu, u skladu sa zakonom. Kako bi se izbjegle nedoumice i pogrešna tumačenja u primjeni odredbe člana 8, kojim su propisane zabrane u odnosu na udruženja i fondacije i primjene odredbe člana 3. stav 7. ovog zakona, a kojim su propisani principi djelovanja izabranih predstavnika, bilo je neophodno izvršiti usklađivanje ove dvije zakonske odredbe i urediti nedorečenosti zakonske formulacije člana 8, pa se shodno tome pristupilo izradi dopune ovog zakona.

### **V OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH RJEŠENJA**

Članom 1. vrši se nomotehnička korekcija člana 8. Zakona na način da se ispred riječi: „Izabrani“ dodaje broj jedan u obostranoj zagradi.

U stavu 2. poslije riječi: „Srpske“ dodaje se zapeta i riječi: „niti na članove organa, predsjednike ili direktore udruženja ili fondacija, koji za te poslove ne primaju naknadu“.

Članom 2. propisuje se da ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srpske“.

## **VI PROCJENA UTICAJA ZAKONA, DRUGIH PROPISA I OPŠTIH AKATA NA UVOĐENJE NOVIH, IZMJENU ILI UKIDANJE POSTOJEĆIH FORMALNOSTI KOJE OPTEREĆUJU PRIVREDNO POSLOVANJE**

Uvidom u Nacrt zakona o dopuni Zakona o sprečavanju sukoba interesa u organima vlasti Republike Srpske i Obrazac 1. procjene uticaja zakona, Ministarstvo privrede i preduzetništva konstatuje da je obrađivač sproveo sljedeće metodološke korake procjene uticaja propisa:

Obrađivač navodi da je Nacrt zakona usklađen sa Strategijom borbe protiv korupcije u Republici Srpskoj.

U vezi sa problemom koji se želi riješiti, obrađivač navodi da je u primjeni odredbe člana 8. kojom su propisane zabrane u odnosu na udruženja i fondacije i primjene odredbe člana 3. stav 7. važećeg zakona kojom su propisani principi djelovanja izabраниh predstavnika, nosioca izvršnih funkcija i savjetnika, dolazilo do nedoumica i pogrešnog tumačenja u dijelu koji se odnosi na njihov rad u udruženjima i fondacijama koje se finansiraju iz budžeta Republike Srpske ili jedinice lokalne samouprave.

Cilj koji se želi postići donošenjem zakona je preciziranje odredbi radi pravilnog tumačenja zakona u vezi sa utvrđivanjem postojanja sukoba interesa.

Kod utvrđivanja opcija za postizanje ciljeva i njihove analize, utvrđeno je da se cilj može postići jedino regulatornom mjerom.

U vezi sa uticajem na javne budžete, utvrđeno je da Nacrt zakona nema uticaja na budžete.

U vezi sa uticajem na poslovanje, utvrđeno je da Nacrt zakona ne utiče na poslovanje. Osim toga, Nacrtom zakona nisu propisane formalnosti za građane i poslovni sektor.

U vezi sa socijalnim uticajem, obrađivač navodi da Nacrt zakona nema uticaja.

U vezi sa uticajem na životnu sredinu, utvrđeno je da Nacrt zakona nema uticaja.

U pogledu ostalih metodoloških koraka procjene uticaja propisa, obrađivač navodi da su konsultacije obavljene putem interneta.

Kada je u pitanju praćenje sprovođenja propisa, obrađivač navodi da je za primjenu zakona odgovorna Republička komisija za sprečavanje sukoba interesa u organima vlasti Republike Srpske, koja pokreće postupak za utvrđivanje postojanja sukoba interesa.

Ministarstvo privrede i preduzetništva utvrdilo je da je obrađivač, prilikom sprovođenja procjene uticaja propisa, postupio u skladu sa Odlukom o procjeni uticaja propisa.

## **VII UČEŠĆE JAVNOSTI I KONSULTACIJE U IZRADI ZAKONA**

U skladu sa članom 36. stav 1. tačka 9) Poslovnika o radu Vlade Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske”, broj 123/18), te Smjernicama za konsultacije u izradi propisa i drugih opštih akata („Službeni glasnik Republike Srpske”, broj 86/22), obrađivač Zakona o dopuni Zakona o sprečavanju sukoba interesa u organima vlasti Republike Srpske utvrdio je da je ovaj zakon od interesa za javnost. Tekst

Zakona objavljen je na internet stranici ([www.vladars.net](http://www.vladars.net)) sa ostavljenim rokom od 15 dana, radi dostavljanja primjedaba i sugestija. Nije bilo primjedaba i sugestija dostavljenih ovim putem.

## **VII FINANSIJSKA SREDSTVA I EKONOMSKA OPRAVDANOST DONOŠENJA ZAKONA**

Za sprovođenje ovog zakona nisu potrebna dodatna finansijska sredstva.

**ZAKON  
O SPREČAVANJU SUKOBA INTERESA U ORGANIMA VLASTI  
REPUBLIKE SRPSKE**

(Tekst predložene dopune ugrađen u tekst Zakona)

Član 8.

Zabrana u odnosu na udruženja i fondacije

(1) Izabrani predstavnici, nosioci izvršnih funkcija i savjetnici ne mogu biti članovi organa, predsjednici ili direktori udruženja ili fondacija koja se finansiraju iz budžeta Republike ili jedinice lokalne samouprave u ukupnom godišnjem iznosu većem od 100.000 KM.

(2) Zabrana iz stava 1. ovog člana ne odnosi se na članstvo u organu Fonda solidarnosti za obnovu Republike Srpske, **niti na članove organa, predsjednike ili direktore udruženja ili fondacija, koji za te poslove ne primaju naknadu.**