

**REPUBLIKA SRPSKA
VLADA**

NACRT

**ZAKON
O IZMJENI ZAKONA O PRAVIMA BORACA, VOJNIH
INVALIDA I PORODICA POGINULIH BORACA
ODBRAMBENO-OTADŽBINSKOG RATA REPUBLIKE SRPSKE**

Banja Luka, mart 2022. godine

**ZAKON
O IZMJENI ZAKONA O PRAVIMA BORACA, VOJNIH
INVALIDA I PORODICA POGINULIH BORACA
ODBRAMBENO-OTADŽBINSKOG RATA REPUBLIKE SRPSKE**

Član 1.

U Zakonu o pravima boraca, vojnih invalida i porodica poginulih boraca Odbrambeno-otadžbinskog rata Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, br. 134/11, 9/12 i 40/12), u članu 128. stav 4. briše se.

Dosadašnji st. 5. i 6. postaju st. 4. i 5.

Član 2.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srpske“.

Broj:
Datum:

PREDSJEDNIK
NARODNE SKUPŠTINE

Nedeljko Čubrilović

OBRAZLOŽENJE
NACRTA ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O PRAVIMA BORACA, VOJNIH
INVALIDA I PORODICA POGINULIH BORACA
ODBRAMBENO-OTADŽBINSKOG RATA REPUBLIKE SRPSKE

I USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u Amandmanu XXXII na član 68. tačka 12. Ustava Republike Srpske, kojim je utvrđeno da Republika Srpska uređuje i obezbjeđuje, između ostalog, i boračku i invalidsku zaštitu, kao i u članu 70. tačka 2. Ustava Republike Srpske, kojim je utvrđeno da Narodna skupština Republike Srpske donosi zakone.

II USKLAĐENOST SA USTAVOM, PRAVNIM SISTEMOM I PRAVILIMA NORMATIVNOPRAVNE TEHNIKE

Prema Mišljenju Republičkog sekretarijata za zakonodavstvo broj: 22.04-020-909/22 od 18. marta 2022. godine, ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u Amandmanu XXXII na član 68. tačka 12. Ustava Republike Srpske, prema kojem Republika, između ostalog, uređuje i obezbjeđuje boračku i invalidsku zaštitu. Članom 70. tačka 2. Ustava Republike Srpske utvrđeno je da Narodna skupština Republike Srpske donosi zakone, druge propise i opšte akte.

Obrađivač Zakona je, u skladu sa članom 41. stav 1. tačka 5. i članom 56. Pravila za izradu zakona i drugih propisa Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 24/14), u obrazloženju Zakona naveo razloge za donošenje Zakona o izmjeni Zakona o pravima boraca, vojnih invalida i porodica poginulih boraca Odbrambeno-otadžbinskog rata Republike Srpske. U vezi s tim, osnovni razlog zbog kojeg se vrši izmjena Zakona o pravima boraca, vojnih invalida i porodica poginulih boraca Odbrambeno-otadžbinskog rata Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, br. 134/11, 9/12 i 40/12) je izvršavanje Odluke Ustavnog suda Bosne i Hercegovine, broj: U-6/20 („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine“, broj: 25/21), koja je donesena u postupku ocjene ustavnosti odredbe člana 128. stav 4. Zakona o pravima boraca, vojnih invalida i porodica poginulih boraca Odbrambeno-otadžbinskog rata Republike Srpske. Navedenom odlukom, Ustavni sud Bosne i Hercegovine je utvrdio da član 128. stav 4. Zakona nije kompatibilan sa članom II/3e) Ustava Bosne i Hercegovine i članom 6. stav 1. Evropske konvencije za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda, te naložio Narodnoj skupštini Republike Srpske da u skladu sa članom 61. stav 4. Pravila Ustavnog suda Bosne i Hercegovine, najkasnije u roku od šest mjeseci od dana objavljivanja odluke u „Službenom glasniku Bosne i Hercegovine“, usaglasi član 128. stav 4. Zakona sa članom II/3e) Ustava Bosne i Hercegovine i sa članom 6. stav 1. Evropske konvencije za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda.

Budući da je predmetni zakon usaglašen sa Ustavom, pravnim sistemom Republike Srpske i Pravilima za izradu zakona i drugih propisa Republike Srpske, mišljenje Republičkog sekretarijata za zakonodavstvo je da se Nacrt zakona o izmjeni Zakona o pravima boraca, vojnih invalida i porodica poginulih boraca Odbrambeno-otadžbinskog rata Republike Srpske može uputiti dalje na razmatranje.

III USKLAĐENOST SA PRAVNIM PORETKOM EVROPSKE UNIJE

Prema Mišljenju Ministarstva za evropske integracije i međunarodnu saradnju broj: 17.03-020-910/22 od 18. marta 2022. godine, na osnovu analize odredaba Nacrta zakona o izmjeni Zakona o pravima boraca, vojnih invalida i porodica poginulih boraca Odbrambeno-otadžbinskog rata Republike Srpske, nisu ustanovljeni obavezujući sekundarni izvori prava relevantni za predmet uređivanja dostavljenog Nacrta. Zbog toga u Izjavi o usklađenosti stoji ocjena „neprimjenjivo“.

IV RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Osnovni razlog za donošenje ovog zakona je izvršavanje Odluke Ustavnog suda Bosne i Hercegovine, broj: U-6/20 („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine“, broj: 25/21) koja je donesena u postupku ocjene ustavnosti odredbe člana 128. stav 4. Zakona o pravima boraca, vojnih invalida i porodica poginulih boraca Odbrambeno-otadžbinskog rata Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, br. 134/11, 9/12 i 40/12). Navedenom odlukom Ustavni sud je utvrdio da član 128. stav 4. Zakona nije kompatibilan sa članom II(3e) Ustava Bosne i Hercegovine i članom 6. stav 1. Evropske konvencije za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda, te naložio Narodnoj skupštini Republike Srpske da, u skladu sa članom 61. stav 4. Pravila Ustavnog suda Bosne i Hercegovine, najkasnije u roku od šest mjeseci od dana objavljivanja odluke u „Službenom glasniku Bosne i Hercegovine“ usaglasi član 128. stav 4. Zakona o pravima boraca, vojnih invalida i porodica poginulih boraca Odbrambeno-otadžbinskog rata Republike Srpske sa članom II(3e) Ustava Bosne i Hercegovine i članom 6. stav 1. Evropske konvencije za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda.

Brisanjem osporene odredbe izvršava se odluka Ustavnog suda Bosne i Hercegovine.

V OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH RJEŠENJA

Članom 1. brisana je odredba člana 128. stav 4. Zakona o pravima boraca, vojnih invalida i porodica poginulih boraca Odbrambeno-otadžbinskog rata Republike Srpske i na taj način je izvršena Odluka Ustavnog suda Bosne i Hercegovine, budući da je odredbom člana 107. Zakona propisano da se u postupku za ostvarivanje prava po ovom zakonu primjenjuju odredbe zakona kojim se reguliše upravni postupak, ako ovim zakonom nije drugačije određeno.

Članom 2. propisano je da zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srpske“.

VI PROCJENA UTICAJA ZAKONA, DRUGIH PROPISA I OPŠTIH AKATA NA UVOĐENJE NOVIH ILI UKIDANJE POSTOJEĆIH FORMALNOSTI KOJE OPTEREĆUJU PRIVREDNO POSLOVANJE

Uvidom u sprovedeni proces metodologije kratke procjene uticaja propisa na Nacrt zakona o izmjeni Zakona o pravima boraca, vojnih invalida i porodica poginulih boraca Odbrambeno-otadžbinskog rata Republike Srpske, Ministarstvo privrede i preduzetništva u Mišljenju broj: 18.06-020-908/22 od 18. marta 2022. godine konstatuje sljedeće:

- Donošenje ovog zakona nije planirano Programom rada Vlade Republike Srpske i Programom rada Narodne skupštine Republike Srpske za 2022. godinu. Nacrt je usklađen sa Odlukom Ustavnog suda BiH broj U-6/20 („Službeni glasnik BiH“, broj 25/21).

- Obrađivač je analizirao postojeće stanje i definisao problem u Obrascu o sprovođenju skraćenog PUP-a u pripremi i izradi Nacrta i isti je sastavni dio „Razloga za donošenje zakona“.
- Obrađivač je definisao ciljeve koji se žele postići donošenjem zakona.
- U vezi sa procesom konsultacija, obrađivač je naveo da su obavljene konsultacije sa Stručnom službom Narodne skupštine Republike Srpske.
- Kod utvrđivanja opcija za rješenje problema, obrađivač je naveo da nije razmatrao druge opcije za rješenje problema.

U vezi sa uticajem na poslovno okruženje, obrađivač je naveo da Nacrt neće uticati na poslovno okruženje.

U vezi sa uticajem na javne budžete, obrađivač je naveo da Nacrt neće uticati na javne budžete.

U vezi sa socijalnim uticajima, obrađivač je naveo da Nacrt neće imati socijalnih uticaja.

U vezi sa uticajem na životnu sredinu, obrađivač je naveo da Nacrt neće uticati na životnu sredinu.

Kada je u pitanju sprovođenje propisa, obrađivač je naveo da je za primjenu i sprovođenje zakona odgovorno Ministarstvo rada i boračko-invalidske zaštite.

Nacrtom zakona o izmjeni Zakona o pravima boraca, vojnih invalida i porodica poginulih boraca Odbrambeno-otadžbinskog rata Republike Srpske nisu propisane formalnosti za građane i poslovni sektor u Republici Srpskoj.

Ministarstvo privrede i preduzetništva utvrdilo je da je obrađivač, prilikom primjene skraćenog procesa procjene uticaja propisa, postupio u skladu sa metodologijom propisanom u t. VI i VIII Odluke o sprovođenju procesa procjene uticaja propisa u postupku izrade propisa.

VII UČEŠĆE JAVNOSTI I KONSULTACIJE U IZRADI ZAKONA

Budući da ovaj zakon podliježe obavezi konsultacija prema kriterijumima iz tačke 9. Smjernica za postupanje republičkih organa uprave o učešću javnosti i konsultacijama u izradi zakona („Službeni glasnik Republike Srpske“, br. 123/08 i 73/12), postupljeno je u skladu sa Smjernicama.

VIII FINANSIJSKA SREDSTVA I EKONOMSKA OPRAVDANOST DONOŠENJA ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nisu potrebna sredstva iz budžeta Republike Srpske.

IX PRIKAZ ODLUKE USTAVNOG SUDA BOSNE I HERCEGOVINE KOJOM JE UTVRĐENO DA ZAKON, ODNOSNO POJEDINE NJEGOVE ODREDBE NISU U SAGLASNOSTI SA USTAVOM BOSNE I HERCEGOVINE

Ustavni sud Bosne i Hercegovine je Odlukom broj: U-6/20 („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine“, broj 25/21) odlučujući o Zahtjevu Okružnog suda u Banjoj Luci za ocjenu ustavnosti odredbe člana 128. stav 4. Zakona o pravima boraca, vojnih invalida i porodica poginulih boraca Odbrambeno-otadžbinskog rata Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, br. 134/11, 9/12 i 40/12) utvrdio da član 128. stav 4. Zakona nije kompatibilan sa članom II/3e) Ustava Bosne i Hercegovine i članom 6. stav 1. Evropske konvencije za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda. Odlukom je naloženo Narodnoj skupštini Republike Srpske da, u skladu sa članom 61. stav 4. Pravila Ustavnog suda Bosne i

Hercegovine, najkasnije u roku od šest mjeseci od dana objavljivanja odluke u „Službenom glasniku Bosne i Hercegovine“ usaglasi član 128. stav 4. Zakona sa članom II/3e) Ustava Bosne i Hercegovine i članom 6. stav 1. Evropske konvencije za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda, kao i da u navedenom roku obavijesti Ustavni sud Bosne i Hercegovine o mjerama preduzetim s ciljem izvršenja Odluke.

Ustavni sud u navedenoj odluci zaključuje da procesni zakoni u Bosni i Hercegovini, poput Zakona o opštem upravnom postupku, po kojima se sprovode postupci ne poznaju termin „nedovoljan“ dokaz, te da je zakonodavac koristeći se diskrecionim ovlašćenjem s ciljem zaštite javnog interesa zakonskim propisivanjem da iskazi stranke i svjedoka „nisu dovoljni dokazi“ za utvrđivanje odlučnih činjenica, umiješao u sudsku nadležnost i autonomiju sudske i upravne vlasti da u zakonom propisanom postupku samostalno, na osnovu slobodne ocjene dokaza, utvrđuju činjenično stanje i odlučuju na osnovu zakona jer takvo ograničenje suštinski nije u skladu s pravom na pravičnu raspravu pred nezavisnim i nepristrasnim sudom.

ZAKON
O PRAVIMA BORACA, VOJNIH INVALIDA I PORODICA POGINULIH BORACA
ODBRAMBENO-OTADŽBINSKOG RATA REPUBLIKE SRPSKE
(Tekst predložene izmjene ugrađen u osnovni tekst Zakona)

Član 128.

(1) Ministarstvo rješava o zahtjevu stranke za priznavanje vojnog angažovanja u ratu u periodu od 17. avgusta 1990. do 19. juna 1996. godine, kao i o zahtjevu za utvrđivanje činjenice pogibije, smrti i nestanka, odnosno zarobljavanja, ranjavanja, ozljeđivanja i povređivanja pripadnika oružanih snaga bivše SFRJ, odnosno Republike Srpske u tom periodu.

(2) Ministarstvo rješava i o zahtjevu stranke za utvrđivanje činjenice pogibije, smrti i nestanka, odnosno zarobljavanja, ranjavanja, ozljeđivanja i povređivanja pripadnika oružanih snaga bivše Republike Srpske Krajine, kao i lica iz člana 11. ovog zakona.

(3) Zahtjev sa dokazima podnosi se putem prvostepenog organa koji vrši prethodno usaglašavanje sa evidencijom Ministarstva.

(4) Protiv rješenja iz st. 1. i 2. ovog člana ne može se izjaviti žalba, ali se može pokrenuti upravni spor.

(5) Ministar donosi pravilnik kojim se uređuje sadržaj i način vođenja vojnih evidencija.