

Broj:

Sarajevo, 22.12.2015.

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNE I HERCEGOVINE
PREDSTAVNIČKI DŌM
n/r Borjana Krišto, predsjedavajuća

 BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

PRIMLJENO: 25-12-2015			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
07	02-1-	35/15	

Predmet: Prijedlog zakona o korištenju i upravljanju imovinom u državnoj svojini Bosne i Hercegovine

Na osnovu čl. 104. i 105. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH ("Službeni glasnik BiH", br. 79/14, 81/15 i 97/15), kao ovlašteni predlagači, dostavljamo Prijedlog zakona o korištenju i upravljanju imovinom u državnoj svojini Bosne i Hercegovine radi razmatranja i usvajanja u Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine.

Predlažem da se Prijedlog zakona razmatra po redovnom zakonodavnom postupku.

U prilogu Vam dostavljam tekst Prijedloga zakona o korištenju i upravljanju imovinom u državnoj svojini Bosne i Hercegovine na bosanskom jeziku s obrazloženjem, te elektronsku verziju Prijedloga zakona.

S poštovanjem,

Poslanici u Predstavničkom domu
Parlamentarne skupštine BiH

Šemsudin Mehmedović

Zaim Backović

Na osnovu člana I 1 i člana IV 4 a. Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, na __. sjednici Predstavničkog doma održanoj __. __. 2015. godine i na __. sjednici Doma naroda, održanoj __. __. 2015. godine, usvojila je

ŽAKON

O KORIŠTENJU I UPRAVLJANJU IMOVINOM U DRŽAVNOJ SVOJINI BOSNE I HERCEGOVINE

Član 1.

(Predmet)

(1) Zakonom o korištenju i upravljanju imovinom u državnoj svojini Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Zakon) definiraju se nepokretna i pokretna imovina Bosne i Hercegovine, način upisa, pravo svojine, način upravljanja, način prenosa prava raspolaganja, upravljanja i korištenja na Institucije Bosne i Hercegovine, entitete Bosne i Hercegovine, Brčko Distrikt Bosne i Hercegovine i druge lokalne zajednice kako na teritoriji Bosne i Hercegovine, tako i na teritoriji drugih država.

(2) Zakonom se regulira uspostava Agencije za imovinu u državnoj svojini Bosne i Hercegovine, njena nadležnost i unutrašnja organizacija.

Član 2.

(Cilj Zakona)

Cilj ovog zakona je identifikacija nepokretne i pokretne imovine Bosne i Hercegovine, stvaranje pravnog okvira za upis prava svojine, prava raspolaganja i prava korištenja na državu Bosnu i Hercegovinu te stavljanje imovine u funkciju ekonomskog razvoja i omogućavanja izvršavanja ustavnih nadležnosti Bosne i Hercegovine, entiteta, Brčko Distrikta i drugih nivoa vlasti u Bosni i Hercegovini.

Član 3.

(Definicija)

U smislu ovog zakona, imovina u državnoj svojini obuhvata:

- a) dobra od općeg interesa (zemljište, šume, vode, vodotoci, jezera, more, rudna i druga prirodna bogatstva), dobra u općoj upotrebi (javni putevi, željeznice, nacionalni parkovi), kao i kulturno-historijska dobra na državnom nivou (muzeji, galerije, nacionalne biblioteke, kulturno-historijski spomenici);
- b) nepokretnu i pokretnu imovinu, novčana sredstva i potraživanja novčanih sredstava i stvari, koja pripadaju Bosni i Hercegovini kao međunarodno priznatoj državi, na osnovu Sporazuma o pitanjima sukcesije (u daljem tekstu: Sporazum), koji su 29. juna 2001. godine u Beču potpisale zemlje sljednice bivše Socijalističke Federativne Republike Jugoslavije (u daljem tekstu: SFRJ), odnosno Bosna i Hercegovina, Hrvatska, Makedonija, Slovenija i Savezna Republika Jugoslavija, bez obzira da li su na dan donošenja Zakona u svojini ili posjedu, ili su upisani kao imovina bilo kojeg nivoa vlasti, ili javne organizacije u Bosni i Hercegovini i bez obzira da li je tom imovinom u periodu od prestanka postojanja SFRJ, na bilo koji način ili u bilo kojem obliku raspolagalo neko pravno lice ili organ javnog ili privatnog karaktera;

c) nepokretnu i pokretnu imovinu, novčana sredstva i potraživanja novčanih sredstava i stvari na koje je pravo raspolaganja i upravljanja imala bivša Socijalistička Republika Bosna i Hercegovina prije 31.12.1991. godine, bez obzira da li se ta imovina na dan donošenja ovog zakona smatra svojinom ili posjedom ili je upisana kao imovina bilo kojeg nivoa vlasti uspostavljenog Ustavom Bosne i Hercegovine i bez obzira da li je tom imovinom u periodu transformacije Socijalističke Republike Bosne i Hercegovine u Republiku Bosnu i Hercegovinu na bilo koji način, ili bilo kojem obliku, raspolagalo neko pravno lice ili organ javnog ili privatnog karaktera;

d) nepokretnu i pokretnu imovinu, novčana sredstva i potraživanja novčanih sredstava i stvari na koje je pravo raspolaganja i upravljanja imala bivša Federativna Narodna Republika Jugoslavija, Narodna Republika Bosna i Hercegovina i SFRJ prije 31.12.1991. godine, bez obzira da li se ta imovina na dan donošenja ovog zakona smatra svojinom ili posjedom ili je upisana kao imovina bilo kojeg nivoa vlasti uspostavljenog Ustavom Bosne i Hercegovine, ili bilo kojeg drugog nivoa vlasti ili javne organizacije ili organa u Bosni i Hercegovini, bez obzira da li je tom imovinom u periodu transformacije Socijalističke Republike Bosne i Hercegovine u Republiku Bosnu i Hercegovinu na bilo koji način ili bilo kojem obliku raspolagalo neko pravno lice, ili organ javnog ili privatnog karaktera; (OBRATITI PAZNJU DA SE POKRIJE I DEJTON I CIJELI PERIOD DO DANAS).

e) imovinu koja je u skladu sa Zakonom stečena, odnosno koju su stekli i steknu državni organi i organizacije čiji je osnivač Republika Bosna i Hercegovina, odnosno Bosna i Hercegovina, kao i imovina izgrađena odnosno pribavljena sredstvima u državnom vlasništvu;

f) svaka druga imovina koju utvrdi Agencija za imovinu u državnoj svojini Bosne i Hercegovine, nakon što izvrši analizu zemljišnih i drugih javnih knjiga u kojima se vode evidencije o državnoj imovini.

Član 4.

(Nosilac prava svojine)

(1) Bosna i Hercegovina je nosilac prava svojine na cjelokupnoj nepokretnoj i pokretnoj imovini u državnoj svojini koja se nalazi unutar granica Bosne i Hercegovine, na kojoj je pravo raspolaganja i pravo korištenja imala bivša Socijalistička Republika Bosna i Hercegovina do 31.12.1991. godine.

(2) Bosna i Hercegovina je nosilac prava svojine na cjelokupnoj nepokretnoj državnoj svojini koja se i nalazi izvan granica Bosne i Hercegovine, a koja je na osnovu Sporazuma pripala Bosni i Hercegovini.

Član 5.

(Način upisa prava svojine)

(1) Nadležni sudovi u Bosni i Hercegovini, kao i drugi nadležni organi uprave koji vode evidencije o stvarnim pravima na nekretninama dužni su da izvrše upis prava svojine na nekretninama iz člana 3. Zakona na državu Bosnu i Hercegovinu, a koja je u zemljišnim knjigama i katastru nekretnina upisana na bivšu SFRJ, bivše savezne organe i organizacije, bivšu Jugoslovensku narodnu armiju, te na imovini koja je upisana na

Socijalističku Republiku Bosnu i Hercegovinu i Republiku Bosnu i Hercegovinu, u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

(2) Organi prava upravljanja i korištenja odrediće se odlukama Parlamentarne skupštine Bosne Hercegovine, na prijedlog i Agencije za imovinu u državnoj svojini Bosne i Hercegovine a na zahtjev entiteta, Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine i drugih nivoa vlasti u Bosni i Hercegovini.

Član 6.

(Perspektivna vojna imovina)

Nekretnine koje su na prijedlog Ministarstva odbrane Bosne i Hercegovine Odlukom Predsjedništva Bosne i Hercegovine utvrđene kao perspektivne za potrebe Ministarstva odbrane i Oružanih snaga Bosne i Hercegovine upisaće se u zemljišne knjige kod nadležnih sudova i katastru nekretnina kao svojina Bosne i Hercegovine sa pravom upravljanja i korištenja na Ministarstvu odbrane Bosne i Hercegovine.

Član 7.

(Agencija za imovinu u državnoj svojini Bosne i Hercegovine)

(1) Najkasnije u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu Zakona, Vijeće ministara Bosne i Hercegovine formirat će Agenciju za imovinu u državnoj svojini Bosne i Hercegovine, u sklopu koje će biti formiran i Razvojni fond, te utvrditi unutrašnju strukturu, kao i nadležnosti Agencije za imovinu u državnoj svojini Bosne i Hercegovine.

(2) Agencija za imovinu u državnoj svojini Bosne i Hercegovine upravlja imovinom Bosne i Hercegovine iz člana 3. i 4. Zakona, vodi evidencije, priprema pravne akte za Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, odnosno Parlamentarnu skupštinu Bosne i Hercegovine, za prenos prava korištenja na druge organe vlasti u Bosni i Hercegovini, za prenos prava na druga pravna i fizička lica, u skladu sa važećim propisima iz oblasti koje pokriva državnu imovinu.

(3) Sva imovina koja nije neophodna za obavljanje ustavnih nadležnosti Bosne i Hercegovine i nižih nivoa vlasti, bit će u sastavu Razvojnog fonda iz stava (1) ovog člana, te biti garancija stranim investitorima za kapitalna ulaganja u Bosnu i Hercegovinu.

(4) Aktima o formiranju i nadležnostima Agencije za imovinu u državnoj svojini Bosne i Hercegovine i Razvojnog fonda regulirat će se način izdavanja garancija iz stava (3) ovog člana.

Član 8.

(Prenos prava upravljanja i korištenja)

(1) Nakon uspostave Agencije za imovinu u državnoj svojini Bosne i Hercegovine i upisa prava svojine na imovini iz člana 3. Zakona od nadležnih sudova i katastarsa nekretnina na državu Bosnu i Hercegovinu, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine će na prijedlog Agencije za imovinu u državnoj svojini Bosne i Hercegovine svojim odlukama izvršiti prenos prava upravljanja i korištenja na nadležne organe Bosne i Hercegovine, entitete, Brčko Distrikt Bosne i Hercegovine i druge lokalne zajednice u cilju obavljanja njihovih nadležnosti.

(2) Organi iz stava (1) ovog člana će Agenciji za imovinu u državnoj svojini Bosne i Hercegovine dostaviti popis potrebnih nekretnina, u roku od 30 dana od dana njene uspostave. Agencija za imovinu u državnoj svojini Bosne i Hercegovine će, u skladu sa članom 7. stav (2) Zakona i stavom (1) ovog člana, pripremiti potrebne odluke i dostaviti ih Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine na usvajanje.

Član 9.

(Kaznene odredbe)

Novčanom kaznom od 5,000 KM do 500,000 KM kazniće se odgovorne osobe i institucije, fizička i pravna lica:

- a) koja koriste i raspolazu imovinom u državnoj svojini suprotno odredbama Zakona,
- b) ako Agenciji za imovinu u državnoj svojini Bosne i Hercegovine ne predaju u posjed imovinu, u roku od 6 mjeseci od njene uspostave;
- c) ako imovinu ne koriste u skladu sa njenom prirodom i namjenom.

Član 10.

(Prelazne i završne odredbe)

(1) Danom stupanja na snagu Zakona, prestaju da važe zakoni i drugi propisi Bosne i Hercegovine, entiteta Bosne i Hercegovine, Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine i drugih nivoa vlasti u Bosni i Hercegovini koji reguliraju ovu oblast a koji su u suprotnosti sa Zakonom.

(2) Ukoliko se, prilikom upisa prava svojine na imovinu iz članova 3. i 4. Zakona, utvrdi da je bilo prometovanja na druga pravna i fizička lica prije stupanja na snagu Zakona, na prijedlog Agencije za imovinu u državnoj svojini Bosne i Hercegovine, ili po službenoj dužnosti, Pravobranilaštvo Bosne i Hercegovine će pokrenuti zakonom predviđene postupke u cilju zaštite imovine i imovinskih interesa Bosne i Hercegovine.

Član 11.

(Stupanje na snagu)

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku BiH“.

O B R A Z L O Ž E N J E

I. USTAVNI OSNOV ZA USVAJANJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbama Člana I 1. Ustava Bosne Hercegovine, kojim je potvrđen kontinuitet Bosne i Hercegovine, koja „nastavlja svoje pravno postojanje po međunarodnom pravu kao država sa unutrašnjom strukturom modificiranom u skladu s Ustavom i s postojećim međunarodno priznatim granicama. Bosna i Hercegovina ostaje država članica Ujedinjenih nacija, te može kao Bosna i Hercegovina zadržati ili se prijaviti za članstvo u organizacijama unutar UN sistema i drugih međunarodnih organizacija.

U slučaju kontinuiteta države, kao što je slučaj sa državom Bosnom i Hercegovinom, što je potvrđeno članom I 1. Ustava Bosne Hercegovine, po međunarodnom pravu, primjenjuje se princip kontinuiteta vlasništva.

S obzirom da nijedan član Ustava Bosne i Hercegovine ne ograničava pravo Bosne i Hercegovine na kontinuitet vlasništva nad državnom imovinom, sva imovina koja je pripadala prethodnicama Bosne i Hercegovine i njihovim organima je vlasništvo Bosne i Hercegovine.

Entiteti koji su uspostavljeni unutar Bosne i Hercegovine tek krajem 1995. godine nemaju svoje pravne predhodnike te stoga ne mogu biti sljednici prava vlasništva nad državnom imovinom.

Navedeni ustavni osnov za kontinuitet vlasništva države Bosne i Hercegovine na predmetnoj imovini potvrđen je i odlukom Ustavnog suda Bosne i Hercegovine (slučaj Tihić protiv republike Srpske), te nizom presuda redovnih sudova u Bosni i Hercegovini.

Također, pomenuti ustavni osnov bio je temelj Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine u donošenja odluke o prenosu prava na nekrentinama kompleksa bivše Kasarne Maršal Tito za potrebe izgradnje Ambasade Sjedinjenih Američkih Država Sarajevu.

Također, ustavni osnov nalazi se u odredbama člana IV 4 a) Ustava Bosne i Hercegovine, po kojem Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine ima nadležnost za donošenje zakona koji su potrebni za „vršenje funkcija skupštine po Ustavu“.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Država Bosna i Hercegovina, kao pravni sljednik nad imovinom koja je predmet ovog zakona, ima interes da nakon 20 godina nakon potpisivanja Dejtonskog mirovnog sporazuma uredi pitanje državne imovine, njenog upisa, kao i prenosa prava korištenja - u skladu sa potrebama - na niže nivoe vlasti.

Potrebno je što prije uvesti red u ovu oblast, zaštititi imovinu u državnom vlasništvu, s obzirom da je u prethodnom periodu bilo nezakonitog prometovanja čime su pričinjene ogromne štete Bosni i Hercegovini, iako je u skladu s odredbama članova 2. i 7. Anexa A Sporazuma o pitanjima sukcesije Bosna i Hercegovina vlasnik imovine iz Sporazuma od dana kada je proglasila nezavisnost.

Usvajanje predloženog Zakona jedino je pravno utemeljeno i omogućilo bi Bosni i Hercegovini da konačno ima stvarno stanje imovine čiji je vlasnik, da se ona upiše kao vlasnik u zemljišne knjige i katastre nekrenina, te u druge evidencije koje tretiraju sve oblike imovine. Nakon toga bi se mogla prenijeti određena prava na niže nivoe vlasti u Bosni i Hercegovini, čime bi se izvršile budžetske uštede i izbjegla dosadašnja praksa uzimanja pod zakup određenih nekretnina kao i pokretne imovine za potrebe institucija svih nivoa vlasti u Bosni i Hercegovini, te bi se stekli uslovi za korištenje određenog djela imovine u komercijalne svrhe, što bi ostvarilo dodatne prihode u budžet Bosne i Hercegovine.

Također, ovim zakonom bi se primjenio i Aneks 9. Dejtonskog mirovnog sporazuma kojim se, između ostalog, definiše uspostava Komisije na državnom nivou čija bi dužnost, pored drugih stvari, bila i pribavljanje dugoročnog investicijskog kapitala. Ova odredba o privlačenju dugoročnog investicijskog kapitala mogla bi se implementirati kroz Razvojni fond koji bi bio u sklopu Agencije za imovinu u državnoj svojini Bosne i Hercegovine. Ne treba posebno objašnjavati šta bi za ekonomiju i razvoj Bosne i Hercegovine značile dugoročne investicije.