



Broj: 05-02-1-1999/14
Sarajevo, 18.7.2014. godine

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BiH
- Zastupnički dom -
- Dom naroda -

SARAJEVO

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

PRIMLJENO: 22-07-2014			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Razni	Broj priloga
01/02-02-1-31/14			3

PREDMET: Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužiteljskim institucijama na razini BiH

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na 104. sjednici održanoj 8.7.2014. godine, utvrdilo je Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužiteljskim institucijama u Bosni i Hercegovini, te zaključilo da se isti uputi Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine uz prijedlog da se razmatra po temeljnom zakonodavnom postupku.

U svezi s navedenim, u privitku dostavljamo Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužiteljskim institucijama u Bosni i Hercegovini, na bosanskom, hrvatskom i srpskom jeziku. Istodobno dostavljamo Pregled odredbi Zakona koje se mijenjaju i dopunjavaju, kao i elektronsku verziju Prijedloga zakona.

S poštovanjem,


GENERALNI TAJNIK
Zvonimir Kutleša

**BOSNA I HERCEGOVINA
VIJEĆE MINISTARA**

PRIJEDLOG

**ZAKON
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PLAĆAMA I DRUGIM
NAKNADAMA U SUDSKIM I TUŽILAČKIM INSTITUCIJAMA NA NIVOU
BOSNE I HERCEGOVINE**

Sarajevo, juli 2014. godine

Na osnovu člana IV 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine na sjednici Predstavničkog doma, održanoj _____ 2014. godine, i na sjednici Doma naroda, održanoj _____ 2014. godine, usvojila je

**ZAKON
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PLAĆAMA I DRUGIM
NAKNADAMA U SUDSKIM I TUŽILAČKIM INSTITUCIJAMA NA NIVOU
BOSNE I HERCEGOVINE**

Član 1.

U Zakonu o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 90/05 i 32/07), u članu 8. stav 3. mijenja se i glasi:

„3. Sudije i tužioci imaju pravo na neto naknadu za godišnji odmor u iznosu od 50% od svoje osnovne mjesečne plaće utvrđene u čl. 3. i 4. ovog zakona.“

Član 2.

Iza člana 16. dodaje se novi član 16.a, koji glasi:

„Član 16.a

Troškovi smještaja i naknada za odvojeni život

1. Sudije i tužioci imaju pravo na troškove smještaja i naknadu za odvojeni život u skladu s podzakonskim aktom koji donosi Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, shodno odredbama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 50/08, 35/09, 75/09, 32/12, 42/12, 50/12, 32/13 i 87/13).
2. Predsjednik Suda i glavni tužilac imaju pravo na troškove smještaja u visini propisanoj podzakonskim aktom iz stava 1. ovog člana za rukovodioca institucija Bosne i Hercegovine, a sudije i tužioci u visini predviđenoj za ostale rukovodeće državne službenike.
3. Sudije i tužioci imaju pravo na naknadu za odvojeni život pod uvjetom i u visini utvrđenoj podzakonskim aktom iz stava 1. ovog člana za zaposlene u institucijama Bosne i Hercegovine.“

Član 3.

U članu 17. stav 2. mijenja se i glasi:

„2. Visoko sudsko i tužilačko vijeće Bosne i Hercegovine donosi jedinstvenu metodologiju i na osnovu iste utvrđuje kategoriju stručnog osoblja iz stava 1. tač. e), f) i g) ovog člana za svako pojedinačno radno mjesto u pravosudnim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine.“

Član 4.

Iza člana 18. dodaje se novi član 18.a, koji glasi:

„Član 18.a

Naknada za ishranu u toku rada

1. Sudije i tužioci, kao i stručno osoblje iz člana 17. ovog zakona, imaju pravo na:

- a) novčanu naknadu za ishranu u toku rada;
- b) naknadu troškova prijevoza na posao i prijevoza s posla.

2. Pravo na naknade iz stava 1. ovog člana sudije, tužioci i stručno osoblje iz člana 17. ovog zakona ostvaruju u skladu s odgovarajućim odredbama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine, kao i podzakonskim aktima donesenim na osnovu ovih odredbi.“

Član 5.

Zadužuju se Ustavnopravna komisija Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine i Ustavnopravna komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH da utvrde prečišćeni tekst Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine u roku od 60 dana od dana objavljivanja ovog zakona u „Službenom glasniku Bosne i Hercegovine“.

Član 6.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku BiH“.

PSBiH broj _____/14
_____ 2014. godine
S a r a j e v o

PREDSJEDAVALJUĆI
Predstavničkog doma
Parlamentarne skupštine BiH

PREDSJEDAVALJUĆI
Doma naroda
Parlamentarne skupštine BiH

O B R A Z L O Ž E N J E

I - USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine sadržan je u članu IV 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, prema kojem je Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine nadležna za donošenje zakona koji su potrebni za provođenje odluka Predsjedništva Bosne i Hercegovine ili za vršenje funkcija Skupštine Bosne i Hercegovine po Ustavu.

II - RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Trenutno važeći zakoni o plaćama sudija i tužilaca donio je krajem 2005. godine visoki predstavnik, i to kao set od četiri usaglašena zakona koji reguliraju pitanje plaća i naknada nosilaca pravosudnih funkcija na svim nivoima pravosuđa u Bosni i Hercegovini.

Zakonom o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine iz 2005. godine nisu predviđene naknade na ime troškova prijevoza, toplog obroka i odvojenog života. Zbog navedenog, Ustavni sud Bosne i Hercegovine donio je Odluku o dopustivosti i meritumu, broj: U-7/12, od 30.1.2013. godine, kojom se utvrđuje da Zakon o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou BiH nije u skladu s članom I/2 Ustava Bosne i Hercegovine, jer ne sadrži odredbe u pogledu naknade troškova **za ishranu** u toku rada, naknadu troškova **prijevoza** na posao i prijevoza sa posla i naknadu za **odvojeni život**.

Također, Ustavni sud Bosne i Hercegovine donio je Odluku o dopustivosti i meritumu, broj: U-29/13, od 28.3.2014. godine, kojom se utvrđuje da Zakon o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou BiH nije u skladu s članom I/2 Ustava Bosne i Hercegovine, jer ne sadrži odredbe u pogledu „**naknade troškova smještaja u toku rada**“.

Ustavni sud Bosne i Hercegovine u presudama navodi da sudije i tužioci i određene kategorije stručnog osoblja u pravosudnim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine nemaju istovjetne naknade kao izabrani zvaničnici, državni službenici, namještenici i ostali zaposleni u zakonodavnoj i izvršnoj vlasti na nivou Bosne i Hercegovine. Pitanje ovih naknada u institucijama Bosne i Hercegovine regulirano je Zakonom o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine te svi zaposleni uživaju sva pobrojana prava iz radnog odnosa. Sudije i tužioci i određene kategorije stručnog osoblja u pravosudnim institucijama na nivou BiH jedina su kategorija zaposlenika koja nema ova prava, što predstavlja diskriminaciju koja se ne može opravdati.

Zbog navedenog, ovim zakonom uvode se vrste naknada za sudije, tužioce i određene kategorije stručnog osoblja u pravosudnim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine koje su utvrđene Zakonom o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine, a visina, način i postupak ostvarivanja prava vršit će se u skladu s podzakonskim aktima donesenim na osnovu citiranog zakona. Također, uvođenje naknade za odvojeni život i naknade troškova smještaja u toku rada te naknade troškova prijevoza na posao i s posla stimulirat će kandidate za pravosudne pozicije da apliciraju na pozicije izvan mjesta njihovog prebivališta, čime će se omogućiti postizanje adekvatne nacionalne

zastupljenosti nosilaca pravosudnih funkcija u Bosni i Hercegovini, odnosno efikasnije popunjavanje sistematizacije i imenovanje kvalitetnih kadrova. Također, na ovaj način bit će osigurano uživanje svih prava svim zaposlenim na državnome nivou, bez diskriminacije na bilo kojoj osnovi.

Nadalje, Ustavni sud Bosne i Hercegovine donio je Odluku o dopustivosti i meritumu, broj: U-6/06, od 29.3.2008. godine, kojom se utvrđuje da Zakon o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou BiH u dijelu koji se odnosi na Ustavni sud Bosne i Hercegovine nije u skladu s članom VI/2.b, VI/3 i I/2, u vezi s članom IX/2 Ustava Bosne i Hercegovine, u kojem se dijelu Zakon ukida. Zbog navedenog član 2. Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou BiH, a na koji upućuje važeći član 8. stav 3. je ukinut, što ukazuje na potrebu za izmjenu pomenutog stava.

Cijeneći da je dosadašnji način kategoriziranja stručnog osoblja iz člana 17. Zakona bio neujednačen, jer je svaka institucija utvrđivala kategoriju stručnog osoblja te cijeneći nadležnosti Visokog sudskog i tužilačkog vijeća Bosne i Hercegovine, predloženo je da Visoko sudsko i tužilačko vijeće donese jedinstvenu metodologiju i da se na osnovu iste utvrđuju kategorije stručnog osoblja iz ovog člana za svako pojedinačno radno mjesto u pravosudnim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine.

Zbog navedenog, pristupilo se izradi Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine.

III - KONSULTACIJE

Ministarstvo pravde je prilikom pripreme Nacrta zakona posebne konsultacije obavilo s Ministarstvom finansija i trezora Bosne i Hercegovine te uzimajući u obzir Odluku Ustavnog suda, čini se opravdanim prava iz radnih odnosa regulirati na jednoobrazan način. Ovim se nastoji izbjeći mogućnost da zaposleni u sudskoj, zakonodavnoj i izvršnoj vlasti na nivou BiH ostvaruju pravo na različitu vrstu i visinu predmetnih naknada, čime bi se spriječilo pokretanje sličnih postupaka pred Ustavnim sudom.

Posebno se ističe da su predložene odredbe upotpunosti usaglašene od strane Ministarstva finansija i trezora Bosne i Hercegovine, Visokog sudskog i tužilačkog vijeća Bosne i Hercegovine i Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine.

Imajući u vidu pomenutu odluku Ustavnog suda Bosne i Hercegovine kojom je dio Zakona ukinut, predloženo je da se pristupi izradi prečišćenog teksta Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine.

IV - FINANSIJSKA SREDSTVA

Procijenjeno je da visina, način i postupak ostvarivanja prava na naknade neće prelaziti iznos istih naknada propisanih podzakonskim aktom koji donosi Vijeće ministara BiH u skladu s odredbama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH. Za navedenu procjenu korištene su odredbe odlukâ Vijeća ministara kojima su regulirani način i postupak ostvarivanja ovih naknada te je procijenjen ukupan iznos naknada za odvojeni život i troškove smještaja sudija Suda BiH i tužilaca Tužilaštva BiH, kao i ostalih naknada koje su navedene u predloženim izmjenama i dopunama Zakona, a na koje bi

pravo ostvarivali zaposleni u pravosudnim institucijama koji su obuhvaćeni Zakonom o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou BiH.

Ukupni procijenjeni troškovi uvođenja naknade za odvojeni život od porodice i naknade za smještaj prilikom odvojenoga života sudijama i tužiocima bi iznosili 158.356 KM na godišnjem nivou, a procjenjuje se da bi pravo na naknadu ostvarilo 17 sudija i tužilaca.

Procjena naknada za troškove prijevoza na posao i s posla zasnovana je na broju zaposlenog osoblja koje bi ostvarilo pravo na ovu naknadu, isključujući sudije i tužioce koji imaju pravo na naknadu za odvojeni život. Planirana je isplata naknade 11 mjeseci u godini, a procijenjeni prosječni iznos naknade je 53 KM, što ukupno iznosi, prema navedenim pretpostavkama, 159.159 KM na godišnjem nivou.

Procjena naknada za prehranu u vrijeme rada zasnovana je na dnevnom iznosu toplog obroka od 6 KM, a navedeni iznos je planiran za 21 radni dan za 11 mjeseci, što ukupno, prema navedenim pretpostavkama, iznosi 437.054 KM na godišnjem nivou.

Ukupno bi za sve navedene naknade, uz pretpostavke korištene pri analizi, bilo potrebno izdvojiti 754.569 KM na godišnjem nivou.

PREGLED ODREDBI KOJE SE MIJENJAJU U ZAKONU O PLAĆAMA I DRUGIM
NAKNADAMA U SUDSKIM I TUŽILAČKIM INSTITUCIJAMA NA NIVOU BOSNE
I HERCEGOVINE ("Službeni glasnik BiH", br. 90/05 i 32/07)

Član 8.

Plaćeni godišnji odmor i odsustvo za zadovoljavanje vjerskih potreba

1. Sudije i tužioci imaju pravo na plaćeni godišnji odmor u trajanju od 30 radnih dana.
2. Pored prava na godišnji odmor definisanog u stavu 1. ovog člana, sudije i tužioci imaju pravo na dva plaćena i dva neplaćena dana odmora godišnje za zadovoljenje vjerskih potreba.
3. Svi sudije i tužioci imaju pravo na neto naknadu za godišnji odmor u iznosu od 50% osnovne mjesečne plate iz tačke a) člana 2 ovog Zakona.
4. Neto naknada za godišnji odmor iz stava 3. ovog člana plaća se kao dodatak na redovnu platu u julu svake godine, bez obzira na to kada se uzima godišnji odmor.
5. Plaćeni godišnji odmor za svakog sudiju i tužioca bit će regulisan planom godišnjih odmora kojeg će odrediti predsjednik suda ili glavni tužilac na godišnjoj bazi u skladu sa propisima o unutrašnjem poslovanju Ustavnog suda Bosne i Hercegovine, Suda Bosne i Hercegovine odnosno Tužilaštva Bosne i Hercegovine.

Član 17.

Osnovna mjesečna plata

Osnovna mjesečna plata sljedećeg stručnog osoblja iznosi:

- a) Za generalnog sekretara Ustavnog suda Bosne i Hercegovine i direktora Sekretarijata Visokog sudskog i tužilačkog vijeća Bosne i Hercegovine: 3.800 KM.
- b) Za registrara Ustavnog suda Bosne i Hercegovine, registrara Suda Bosne i Hercegovine i zamjenika direktora Sekretarijata Visokog sudskog i tužilačkog vijeća Bosne i Hercegovine: 3.400 KM.
- c) Za generalnog sekretara Suda Bosne i Hercegovine i sekretara Tužilaštva Bosne i Hercegovine, te disciplinskog tužioca Sekretarijata Visokog sudskog i tužilačkog vijeća Bosne i Hercegovine: 3.000 KM
- d) Za šefove odjela Ustavnog suda Bosne i Hercegovine: 2.800 KM.
- e) Za više pravne savjetnike Ustavnog suda Bosne i Hercegovine, šefove odjela i više pravne savjetnike Sekretarijata Visokog sudskog i tužilačkog vijeća Bosne i Hercegovine: od 2.400 do 2.600 KM.

f) Za pravne savjetnike Ustavnog suda Bosne i Hercegovine, pomoćnika generalnog sekretara Suda Bosne i Hercegovine, pravne savjetnike Suda Bosne i Hercegovine i pravne savjetnike i zamjenike šefova odjelâ Visokog sudskog i tužilačkog vijeća Bosne i Hercegovine: od 1.900 do 2.400 KM.

g) Za stručne saradnike Ustavnog suda Bosne i Hercegovine, stručne saradnike i sekretare odjeljenja Suda Bosne i Hercegovine, stručne saradnike/pomoćnike tužilaca u Tužilaštvu Bosne i Hercegovine, pravnike/stručno osoblje Sekretarijata Visokog sudskog i tužilačkog vijeća Bosne i Hercegovine: od 1.200 do 1.800 KM:

2. Kriteriji za utvrđivanje plata u rasponima propisanim u stavu 1 (e), 1(f) i 1(g) ovog člana uređuju se internim propisima institucija.