

REPUBLIKA SRPSKA  
VLADA

PRIJEDLOG

ZAKON  
O OBILJEŽAVANJU DANA ŽALOSTI

Banja Luka, novembar 2025. godine

**ZAKON  
O OBILJEŽAVANJU DANA ŽALOSTI**

Predmet Zakona  
Član 1.

Ovim zakonom uređuju se način obilježavanja dana žalosti na teritoriji Republike Srpske, obaveze republičkih organa uprave i republičkih upravnih organizacija, jedinica lokalne samouprave, javnih ustanova i javnih preduzeća, organizacija kojima je zakonom povjereno vršenje poslova uprave kao upravnih ovlašćenja (u daljem tekstu: organi i organizacije), obaveze drugih pravnih i fizičkih lica, kao i sankcije za nepoštovanje obaveza u pogledu obilježavanja dana žalosti.

Proglašenje dana žalosti  
Član 2.

(1) Dan žalosti se proglašava poslije naročito teške nesreće koja za posljedicu ima smrt, ranjavanje ili teško oštećenje zdravlja većeg broja ljudi ili u slučaju smrti visokog državnog funkcionera.

(2) Dan žalosti može se proglasiti i u slučaju smrti ličnosti koja je imala visoke zasluge za Republiku Srpsku, kao i povodom nekog tragičnog događaja.

(3) Odluku o proglašenju i trajanju dana žalosti donosi Vlada Republike Srpske (u daljem tekstu: Vlada).

(4) Odlukom o proglašenju i trajanju dana žalosti može se obrazovati odbor za organizovano obilježavanje dana žalosti.

Shodna primjena  
Član 3.

Odredbе ovog zakona koje se odnose na način obilježavanja dana žalosti shodno se primjenjuju i na način obilježavanja dana žalosti koji proglasi jedinica lokalne samouprave.

Trajanje dana žalosti  
Član 4.

(1) Dan žalosti traje onoliko dugo koliko se odredi Odlukom o proglašenju i trajanju dana žalosti, ali ne može trajati duže od tri dana.

(2) Ukoliko Odlukom nije drugačije određeno, dan žalosti počinje u 00.00 časova dana koji je određen kao dan žalosti, a završava se u 24.00 časa posljednjeg dana žalosti.

Način obilježavanja dana žalosti  
Član 5.

Dan žalosti se obilježava na sljedeći način:

- 1) spuštanjem zastave na pola koplja,
- 2) odavanjem pošte minutom ćutanja,

- 3) medijskim informisanjem i sjećanjem,
- 4) obilježavanjem dana žalosti u vaspitno-obrazovnim ustanovama,
- 5) obilježavanjem dana žalosti u ustanovama kulture,
- 6) obilježavanjem dana žalosti na sportskim manifestacijama,
- 7) zabranom održavanja programa i izvođenja ili emitovanja muzike zabavnog karaktera.

#### Spuštanje zastave na pola koplja

##### Član 6.

Organi i organizacije, kao i druga pravna lica koja ističu zastavu, dužna su da u vrijeme dana žalosti zastavu Republike Srpske spuste na pola jarbola, odnosno na pola koplja, uz odgovarajuće osvjjetljenje noću.

#### Odavanje pošte minutom ćutanja

##### Član 7.

Poslodavci su dužni da na dan žalosti omoguće zaposlenima da u isto vrijeme, minutom ćutanja, odaju poštu nastradalim ljudima u nesreći zbog koje je dan žalosti proglašen.

#### Medijsko informisanje i sjećanje

##### Član 8.

(1) Radiodifuzne organizacije za informisanje javnosti na teritoriji Republike Srpske dužne su da u svojim programima, uključujući i emisije namijenjene inostranstvu, na dan proglašenja dana žalosti:

1) emituju odluku o proglašenju dana žalosti i o programu njegovog obilježavanja, koju donosi nadležni organ Republike Srpske ili tijelo koje on odredi,

2) obavijeste javnost o skupovima sjećanja koje povodom dana žalosti organizuju nadležni organi Republike Srpske ili tijela koja oni odrede,

3) umjesto humorističkih, zabavnih, folklornih i drugih emisija sa muzikom, emituju isključivo muziku umjerenog, ozbiljnog, instrumentalnog ili klasičnog karaktera i emisije prikladne danu žalosti,

4) usklade detaljnu programsku šemu u vrijeme dana žalosti.

(2) Novinsko-izdavačke organizacije koje izdaju dnevne novine dužne su da na dan žalosti svoje listove odštampaju u crno-bijeloj tehnici, navodeći na prvoj strani odluku o proglašenju dana žalosti.

#### Obilježavanje dana žalosti u vaspitno-obrazovnim ustanovama

##### Član 9.

U vaspitno-obrazovnim ustanovama dan žalosti obilježava se minutom ćutanja na prvom času nastave, a program nastave muzičkog obrazovanja prilagođava se danu žalosti.

#### Obilježavanje dana žalosti u ustanovama kulture

##### Član 10.

Ustanove kulture (muzeji, pozorišta, arhivi, bioskopi, centri za kulturu i ostale ustanove, kao i subjekti koji realizuju kulturno-umjetničke programe) obavezne su da svoje programe prilagode danu žalosti.

Obilježavanje dana žalosti na sportskim manifestacijama

#### Član 11.

(1) Dan žalosti u sportskim halama, na stadionima i igralištima obilježava se spuštanjem na pola jarbola ili na pola koplja zastave Republike Srpske i zastava sportskih klubova, a ako je riječ o sportskim susretima međunarodnog značaja, onda i spuštanjem zastava međunarodnih sportskih organizacija na pola jarbola ili na pola koplja.

(2) Prije početka sportske manifestacije, sudija zviždukom pištaljke označava početak i završetak odavanja pošte minutom ćutanja i prikladnih poruka kojima se odaje pošta nastradalim u nesreći zbog koje je proglašen dan žalosti.

(3) Igrači, rezervni igrači, treneri, sudije i svi ostali učesnici sportske manifestacije, kao i prisutni gledaoci (osim lica sa problemima u pokretljivosti), dužni su da pri odavanju pošte minutom ćutanja stanu i da dostojanstveno obilježe odavanje pošte nastradalima u nesreći.

Zabrana održavanja programa i izvođenja ili emitovanja muzike zabavnog karaktera

#### Član 12.

(1) Za vrijeme dana žalosti zabranjeno je održavanje programa i izvođenje ili emitovanje muzike zabavnog karaktera na javnim mjestima.

(2) Za vrijeme dana žalosti dozvoljeno je izvođenje ili emitovanje muzike isključivo umjerenog, ozbiljnog, instrumentalnog ili klasičnog karaktera na javnim mjestima.

(3) Zabrana iz stava 1. ovog člana ne odnosi se na ranije zakazane privatne proslave koje se održavaju u zatvorenom prostoru.

Proglašenje dana žalosti na teritoriji jedinice lokalne samouprave

#### Član 13.

(1) Jedinice lokalne samouprave mogu proglasiti dan žalosti na svojoj teritoriji povodom nekog tragičnog događaja od lokalnog značaja.

(2) Odlukom o proglašenju dana žalosti mogu se, u skladu sa ovim zakonom, propisati obaveze za organe, organizacije i službe čiji su osnivači jedinice lokalne samouprave.

Nadzor nad primjenom Zakona

#### Član 14.

Nadzor nad sprovođenjem ovog zakona vrši:

1) ministarstvo nadležno za oblast unutrašnjih poslova, kad je riječ o organima i organizacijama, javnim ustanovama i javnim preduzećima čiji je osnivač Republika Srpska, organima jedinica lokalne samouprave, kao i drugim pravnim i fizičkim licima, izuzev čl. 8, 9. i 10. ovog zakona,

2) ministarstvo nadležno za oblast kulture, kad je riječ o pravnim licima iz člana 10. ovog zakona,

3) ministarstvo nadležno za oblast saobraćaja i veza, za subjekte iz člana 8. ovog zakona,

4) ministarstvo nadležno za oblast prosvjete, kad je riječ o pravnim licima iz člana 9. ovog zakona.

#### Pokretanje prekršajnog postupka

##### Član 15.

Kada organ nadležan za nadzor nad sprovođenjem ovog zakona utvrdi da se organi i organizacije iz člana 1. ovog zakona ne pridržavaju obaveza u vezi sa obilježavanjem dana žalosti, naložiće otklanjanje uočenih nedostataka i pokreneće prekršajni postupak.

#### Prekršajne odredbe

##### Član 16.

- (1) Novčanom kaznom od 800 KM do 3.000 KM kazniće se za prekršaj:
- 1) pravno lice koje na dan žalosti ne istakne zastavu Republike Srpske na pola jarbola, odnosno na pola koplja, uz odgovarajuće osvjetljenje noću (član 6),
  - 2) pravno lice koje ne omogući zaposlenima da minutom ćutanja odaju poštu nastradalima (član 7),
  - 3) radiodifuzna organizacija za informisanje javnosti koja se ne pridržava odredaba člana 8. stav 1. ovog zakona,
  - 4) novinsko-izdavačka organizacija, ako se ne pridržava odredaba člana 8. stav 2. ovog zakona,
  - 5) vaspitno-obrazovna ustanova, ako ne obilježi dan žalosti (član 9),
  - 6) ustanove kulture, ako ne prilagode svoj program danu žalosti (član 10),
  - 7) sportska organizacija koja organizuje sportsku manifestaciju, ako se ne pridržava odredaba člana 11. ovog zakona,
  - 8) pravna lica koja se bave ugostiteljskom, turističkom i sličnom djelatnošću, ako se ne pridržavaju odredaba člana 12. ovog zakona.
- (2) Novčanom kaznom od 80 KM do 300 KM kazniće se odgovorno lice u pravnom licu za prekršaj iz stava 1. ovog člana.
- (3) Novčanom kaznom od 80 KM do 300 KM kazniće se odgovorno lice u organu i organizaciji, jedinici lokalne samouprave za prekršaj iz stava 1. t. 1) i 2) ovog člana.
- (4) Novčanom kaznom od 80 KM do 800 KM kazniće se preduzetnik za prekršaj iz stava 1. t. 2) i 8) ovog člana.
- (5) Novčanom kaznom od 30 KM do 150 KM kazniće se za prekršaj fizičko lice koje na javnom mjestu, za vrijeme obilježavanja dana žalosti, namjerno povrijedi obavezu obilježavanja dana žalosti (član 12).

#### Stupanje na snagu

##### Član 17.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srpske“.

Broj:

PREDSJEDNIK

Datum:

NARODNE SKUPŠTINE

Nenad Stevandić

## **OBRAZLOŽENJE PRIJEDLOGA ZAKONA O OBILJEŽAVANJU DANA ŽALOSTI**

### **I USTAVNI OSNOV**

Ustavni osnov za donošenje Zakona o obilježavanju dana žalosti sadržan je u Amandmanu XXXII stav 1. t. 10) i 18) na član 68. Ustava Republike Srpske, prema kojem Republika uređuje i obezbjeđuje organizaciju, nadležnosti i rad državnih organa i druge odnose od interesa za Republiku u skladu sa Ustavom, kao i u članu 70. stav 1. tačka 2. Ustava, prema kojem Narodna skupština donosi zakone, druge propise i opšte akte.

### **II USKLAĐENOST SA USTAVOM, PRAVNIM SISTEMOM I PRAVILIMA ZA IZRADU ZAKONA I DRUGIH PROPISA REPUBLIKE SRPSKE**

Prema Mišljenju Republičkog sekretarijata za zakonodavstvo, broj: 22.02-020-2920/25 od 30. oktobra 2025. godine, a ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u Amandmanu XXXII t. 10) i 18) na član 68. Ustava Republike Srpske, prema kojem Republika uređuje i obezbjeđuje organizaciju, nadležnosti i rad državnih organa i druge odnose od interesa za Republiku, u skladu sa Ustavom, te u članu 70. stav 1. tačka 2) Ustava, prema kojem Narodna skupština donosi zakone, druge propise i opšte akte.

Republički sekretarijat za zakonodavstvo je dao Mišljenje broj: 22.02-020-1384/25 od 30. aprila 2025. godine na Nacrt zakona o obilježavanju dana žalosti, koji je Narodna skupština Republike Srpske razmatrala i usvojila na 15. redovnoj sjednici Narodne skupštine Republike Srpske, održanoj 1. jula 2025. godine.

Obrađivač Zakona je u skladu sa članom 41. stav 1. tačka 5) i stav 2. Pravila za izradu zakona i drugih propisa Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 24/14) obrazložio razloge za donošenje i razlike Prijedloga u odnosu na Nacrt zakona. S tim u vezi, obrađivač navodi da je razlog za donošenje ovog zakona sadržan u potrebi stvaranja pravnog i institucionalnog okvira koji će omogućiti da dan žalosti bude obilježen na način koji odgovara društvenim i moralnim vrijednostima u Republici Srpskoj, te da neosnovani prijedlozi i sugestije izneseni tokom rasprave nisu prihvaćeni.

Naime, Ministarstvo uprave i lokalne samouprave, kao obrađivač propisa, izvršilo je u tekstu Zakona korekciju člana 12. na način da je propisan izuzetak od zabrane emitovanja narodne i zabavne muzike, odnosno održavanja programa zabavnog karaktera na javnim mjestima. Tim izuzetkom omogućeno je održavanje ranije zakazanih privatnih proslava u zatvorenom prostoru.

U skladu sa Smjernicama za konsultacije u izradi propisa i drugih opštih akata („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 86/22), obrađivač Zakona je objavio tekst ovog zakona na internet stranici Vlade Republike Srpske za sprovođenje konsultacija: <https://e-konsultacije.vladars.rs/>. U skladu sa tačkom 23. Smjernica, za dostavljanje primjedaba i sugestija na ovaj prijedlog zakona ostavljen je rok od 15 dana od dana objavljivanja na internet stranici. Na predloženi tekst Nacrta zakona nije bilo primjedaba i sugestija zainteresovane javnosti.

Republički sekretarijat za zakonodavstvo, u skladu sa nadležnostima iz člana 40. Zakona o republičkoj upravi, u postupku konsultacija sa obrađivačem nije imao primjedaba i sugestija na Prijedlog zakona.

Imajući u vidu da postoji ustavni osnov za donošenje ovog zakona, da je Zakon usaglašen sa Ustavom Republike Srpske i pravnim sistemom Republike Srpske i Pravilima za

izradu zakona i drugih propisa Republike Srpske, mišljenje je Republičkog sekretarijata za zakonodavstvo da se Prijedlog zakona o obilježavanju dana žalosti može uputiti u dalju

### **III USKLAĐENOST SA PRAVNIM PORETKOM EVROPSKE UNIJE**

Prema Mišljenju Ministarstva za evropske integracije i međunarodnu saradnju, broj: 17.03-020-2918/25 od 14. oktobra 2025. godine, a nakon uvida u propise Evropske unije i analize Prijedloga zakona o obilježavanju dana žalosti, nisu ustanovljeni obavezujući sekundarni izvori prava EU koji se odnose na materiju koju uređuje dostavljeni prijedlog. Zbog toga je u Izjavi o usklađenosti potvrđena ocjena „Neprimjenjivo“.

### **IV RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Razlozi za donošenje ovog zakona sadržani su u potrebi da se na jednoobrazan i sistematičan način uredi obilježavanje dana žalosti u Republici Srpskoj.

Dan žalosti je dan kojim se obilježava žalost zajednice povodom nekog tragičnog slučaja, kao što je nesreća sa većim brojem žrtava koja za posljedicu ima smrt, ranjavanje ili teško oštećenje zdravlja većeg broja ljudi, ili u slučaju smrti visokog državnog funkcionera, kao i u slučaju smrti ličnosti koja je imala visoke zasluge za Republiku Srpsku, kao i povodom nekog tragičnog događaja.

Isto tako, postoji potreba da se propišu konkretne radnje i postupci koje su obavezne sprovoditi institucije na dan žalosti, kao što su: spuštanje zastava na pola koplja, odavanje pošte minutom ćutanja, prilagođavanje kulturnih, obrazovnih i sportskih manifestacije datom trenutku. Takođe, potrebno je propisati nadzor nad primjenom Zakona, kao i sankcije za neizvršavanje obaveza propisanih ovim zakonom.

Dakle, donošenjem ovog zakona stvoriće se pravni i institucionalni okvir koji će omogućiti da dan žalosti bude obilježen na način koji odgovara društvenim i moralnim vrijednostima Republike Srpske.

### **V OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH RJEŠENJA**

Članom 1. uređuje se način obilježavanja dana žalosti na teritoriji Republike Srpske, obaveze republičkih organa uprave i republičkih upravnih organizacija, jedinica lokalne samouprave, javnih ustanova i javnih preduzeća, organizacija kojima je zakonom povjereno vršenje poslova uprave kao upravnih ovlašćenja (u daljem tekstu: organi i organizacije), obaveze drugih pravnih i fizičkih lica, kao i sankcije za nepoštovanje obaveza u pogledu obilježavanja dana žalosti.

Članom 2. propisuje se proglašenje dana žalosti na način da se dan žalosti proglašava poslije naročito teške nesreće koja za posljedicu ima smrt, ranjavanje, ili teško oštećenje zdravlja većeg broja ljudi, ili u slučaju smrti visokog državnog funkcionera. Dan žalosti može se proglasiti i u slučaju smrti ličnosti koja je imala visoke zasluge za Republiku Srpsku, kao i povodom nekog tragičnog događaja, a Odluku o proglašenju i trajanju dana žalosti donosi Vlada Republike Srpske. Navedenom odlukom može se obrazovati odbor za organizovano obilježavanje dana žalosti.

Članom 3. propisuje se shodna primjena zakona na način da se odredbe ovog zakona koje se odnose na način obilježavanja dana žalosti shodno primjenjuju i kada jedinica lokalne samouprave proglase dan žalosti.

Članom 4. propisuje se trajanje dana žalosti na način da dan žalosti traje onoliko dugo koliko se odredi Odlukom o proglašenju i trajanju dana žalosti, ali ne može trajati duže od tri

dana. Ukoliko odlukom nije drugačije određeno, dan žalosti počinje u 00.00 časova dana koji je određen kao dan žalosti, a završava se u 24.00 časa posljednjeg dana žalosti.

Članom 5. propisuje se način obilježavanja dana žalosti, te se dan žalosti obilježava spuštanjem zastave na pola koplja, odavanjem pošte minutom ćutanja, medijskim informisanjem i sjećanjem, obilježavanjem dana žalosti u vaspitno- obrazovnim ustanovama, obilježavanjem dana žalosti u ustanovama kulture, obilježavanjem dana žalosti na sportskim manifestacijama, zabranom izvođenja ili emitovanja narodne i zabavne muzike, odnosno programa zabavnog karaktera.

Članom 6. propisuje se spuštanje zastave na pola koplja, na način da su organi i organizacije, kao i druga pravna lica koja ističu zastavu, dužna da u vrijeme dana žalosti zastavu Republike Srpske spuste na pola jarbola, odnosno na pola koplja, uz odgovarajuće osvjtljenje noću.

Članom 7. propisuje se odavanje pošte minutom ćutanja. Poslodavci su dužni da na dan žalosti omoguće zaposlenima da u isto vrijeme, minutom ćutanja, odaju poštu nastradalim ljudima u nesreći zbog koje je dan žalosti proglašen.

Članom 8. propisuje se medijsko informisanje i sjećanje. Radiodifuzne organizacije za informisanje javnosti na teritoriji Republike Srpske dužne su da u svojim programima, uključujući i emisije namijenjene inostranstvu, na dan proglašenja dana žalosti emituju odluku o proglašenju dana žalosti i o programu njegovog obilježavanja, koju donosi nadležni organ Republike Srpske ili tijelo koje on odredi. Dužne su da obavijeste javnost o skupovima sjećanja koje povodom dana žalosti organizuju nadležni organi Republike Srpske ili tijela koja oni odrede, umjesto humorističkih, zabavnih, folklornih i drugih emisija sa muzikom, te da emituju isključivo muziku umjerenog, ozbiljnog, instrumentalnog ili klasičnog karaktera i emisije prikladne danu žalosti i da usklade detaljnu programsku šemu u vrijeme dana žalosti. Novinsko-izdavačke organizacije koje izdaju dnevne novine dužne su da na dan žalosti svoje listove odštampaju u crno-bijeloj tehnici, navodeći na prvoj strani odluku o proglašenju dana žalosti.

Članom 9. propisuje se obilježavanje dana žalosti u vaspitno-obrazovnim ustanovama. U vaspitno-obrazovnim ustanovama dan žalosti obilježava se minutom ćutanja na prvom času nastave, a program nastave muzičkog obrazovanja prilagođava se danu žalosti.

Članom 10. propisuje se obilježavanje dana žalosti u ustanovama kulture. Ustanove kulture (muzeji, pozorišta, arhivi, bioskopi, centri za kulturu i ostale ustanove, kao i subjekti koji realizuju kulturno-umjetničke programe) obavezne su da svoje programe prilagode danu žalosti.

Članom 11. propisuje se obilježavanje dana žalosti na sportskim manifestacijama. Dan žalosti u sportskim halama, na stadionima i igralištima obilježava se spuštanjem na pola jarbola ili na pola koplja zastave Republike Srpske i zastava sportskih klubova, a ako je riječ o sportskim susretima međunarodnog značaja, onda i spuštanjem zastava međunarodnih sportskih organizacija na pola jarbola ili na pola koplja. Prije početka sportske manifestacije, sudija zviždukom pištaljke označava početak i završetak odavanja pošte minutom ćutanja, kao i prikladnih poruka kojima se odaje pošta nastradalim u nesreći zbog koje je proglašen dan žalosti. Igrači, rezervni igrači, treneri, sudije i svi ostali učesnici sportske manifestacije, kao i prisutni gledaoci (osim lica sa problemima u pokretljivosti), dužni su da pri odavanju pošte minutom ćutanja stanu i da dostojanstveno obilježe odavanje pošte nastradalima u nesreći.

Članom 12. propisuje se zabrana izvođenja ili emitovanje muzike, odnosno održavanje programa zabavnog karaktera na javnim mjestima. Dozvoljeno je izvođenje ili emitovanje isključivo umjerenog, ozbiljnog, instrumentalnog ili klasičnog sadržaja na javnim mjestima. Ova zabrana ne odnosi se na ranije zakazane privatne proslave koje se održavaju u zatvorenom prostoru.

Članom 13. propisuje se način proglašenja dana žalosti na teritoriji jedinice lokalne samouprave. Jedinice lokalne samouprave mogu proglasiti dan žalosti na svojoj teritoriji povodom nekog tragičnog događaja od lokalnog značaja. Odlukom o proglašenju dana žalosti mogu se prema ovom zakonu propisati obaveze za organe, organizacije i službe čiji su osnivači jedinice lokalne samouprave.

Čl. 14. i 15. reguliše se nadzor nad primjenom zakona, te pokretanje prekršajnog postupka.

Članom 16. propisuju se prekršajne odredbe koje propisuju prekršaje za nepoštovanje zakona.

Članom 17. propisuje se stupanje na snagu Zakona.

## **VI RAZLIKE PRIJEDLOGA U ODNOSU NA NACRT ZAKONA**

Na 15. redovnoj sjednici Narodne skupštine Republike Srpske, održanoj 1. jula 2025. godine, razmatran je i usvojen Nacrt zakona o obilježavanju dana žalosti.

Tokom rasprave o predloženom tekstu Nacrta zakona, narodni poslanik Željko Dubravac iznio je sugestiju u vezi sa članom 2, navodeći da je formulacija „ličnost koja je imala visoke zasluge“ postavljena previše široko. Njegova sugestija nije uvažena, jer je cilj navedene formulacije da se nadležnom organu ostavi diskreciono pravo da u svakom konkretnom slučaju procijeni i odluči o proglašenju dana žalosti povodom smrti lica koje je, po ocjeni organa, imalo visoke zasluge za Republiku Srpsku.

Po sugestiji Ministarstva prosvjete i kulture, u čl. 8. i 12. izvršena je korekcija tako što su iz teksta Zakona uklonjeni pojmovi narodna i zabavna muzika, dok je u članu 12. definisano da je zabranjeno održavanje programa, kao i izvođenje ili emitovanje muzike zabavnog karaktera na javnim mjestima. Takođe, po istoj sugestiji, u oba navedena člana dodato je da je za vrijeme dana žalosti dozvoljeno izvođenje ili emitovanje isključivo muzike umjerenog, ozbiljnog, instrumentalnog ili klasičnog karaktera. Ove korekcije su izvršene kako bi se izbjegle nedoumice prilikom primjene zakona.

Ministarstvo uprave i lokalne samouprave, kao obrađivač propisa, izvršilo je dodatnu korekciju člana 12. tako što je uveden stav 3, kojim je propisan izuzetak od zabrane emitovanja muzike i održavanja programa zabavnog karaktera. Ovim izuzetkom omogućeno je održavanje ranije zakazanih privatnih proslava u zatvorenom prostoru.

Ostali dijelovi teksta Nacrta zakona, koji nisu bili predmet izmjena, ostaju identični Prijedlogu zakona.

## **VII PROCJENA UTICAJA ZAKONA, DRUGIH PROPISA I OPŠTIH AKATA NA UVOĐENJE NOVIH, IZMJENU ILI UKIDANJE POSTOJEĆIH FORMALNOSTI KOJE OPTEREĆUJU PRIVREDNO POSLOVANJE**

Uvidom u Prijedlog zakona o obilježavanju dana žalosti i Obrazac 1. procjene uticaja zakona, Ministarstvo privrede i preduzetništva u Mišljenju broj: 18.06-322-269/25 od 16. oktobra 2025. godine konstatuje da je obrađivač sproveo sljedeće metodološke korake procjene uticaja propisa:

Prijedlog zakona ne sadrži elemente strateške prirode, već predstavlja formalno-proceduralni propis koji ne zahtijeva usklađivanje sa strateškim dokumentima Republike Srpske.

U vezi s problemom koji se želi riješiti, obrađivač navodi da predmetna oblast nije bila regulisana zakonom, te da je postojala potreba da se propišu postupci i konkretne radnje koje su obavezni sprovoditi republički organi i organizacije, jedinice lokalne samouprave, javne ustanove i javna preduzeća, organizacije kojima je zakonom povjereno vršenje poslova

uprave, te druga pravna i fizička lica tokom obilježavanja dana žalosti (npr. spuštanje zastave na pola koplja, odavanje pošte minutom ćutanja, prilagođavanje kulturnih, obrazovnih i sportskih manifestacija u datom trenutku). U svrhu sprovođenja odredaba navedenog Prijedloga zakona propisan je i nadzor nad primjenom i odgovarajuće sankcije za neizvršavanje propisanih obaveza.

Cilj koji se želi postići donošenjem zakona je da se na jednoobrazan i sistematičan način uredi obilježavanje dana žalosti i da se omogući obilježavanje istog na način koji odgovara društvenim i moralnim vrijednostima Republike Srpske.

Kod utvrđivanja opcija za postizanje ciljeva, utvrđeno je da je regulatorna promjena najbolja opcija za rješavanje utvrđenih problema i postizanje definisanog cilja.

U vezi sa uticajem na javne budžete, obrađivač navodi da za sprovođenje ovog zakona nisu potrebna dodatna finansijska sredstva, ali da će se kroz izricanje propisanih prekršajnih sankcija prikupiti određena novčana sredstva koja predstavljaju prihod budžeta Republike Srpske. Prema navodima obrađivača, uticaj Prijedloga zakona na budžet Republike Srpske biće zanemarljiv imajući u vidu visinu propisanih novčanih kazni i očekivani broj izrečenih prekršajnih sankcija.

U vezi sa uticajem na poslovanje, obrađivač navodi da privredni subjekti koji se bave organizovanjem izvođenja ili emitovanja narodne i zabavne muzike, odnosno održavanjem programa zabavnog karaktera na javnim mjestima, te privredni subjekti iz sektora javnog informisanja i ugostiteljstva, zbog obilježavanja dana žalosti, mogu imati određena prilagođavanja i moguće troškove koji nastaju kao rezultat primjene Prijedloga zakona, s obzirom na to da se dan žalosti proglašava nakon nastupanja događaja i okolnosti koje se unaprijed nisu mogle predvidjeti (naročito teške nesreće, smrt visokog državnog funkcionera ili ličnosti koja je imala visoke zasluge za Republiku Srpsku, kao i povodom nekog tragičnog događaja). Međutim, obrađivač ističe da su razlozi za ovaj negativan uticaj Prijedloga zakona altruistički i kao takvi smatraju se društveno prihvatljivim i opravdanim.

Prijedlogom zakona nisu propisane formalnosti za građane i poslovni sektor.

U vezi sa socijalnim uticajem, utvrđeno je da Prijedlog zakona nema direktnog uticaja.

U vezi sa uticajem na životnu sredinu, utvrđeno je da Prijedlog zakona nema uticaja.

U pogledu ostalih metodoloških koraka procjene uticaja propisa, utvrđeno je da su sprovedene interresorne konsultacije. Obradivač navodi da je Prijedlog zakona objavljen na internet stranici e-konsultacije s ciljem dobijanja komentara i sugestija od zainteresovane javnosti.

Kada je u pitanju praćenje sprovođenja propisa, obrađivač ističe da će se primjena propisanih zakonskih rješenja pratiti putem upravnog nadzora od strane ministarstva nadležnog za unutrašnje poslove, ministarstva nadležnog za oblast kulture, ministarstva nadležnog za oblast saobraćaja i veza i ministarstva nadležnog za oblast prosvjete, ali da nisu utvrđeni pokazatelji za praćenje i vrednovanje očekivanih rezultata.

Ministarstvo privrede i preduzetništva utvrdilo je da je obrađivač, prilikom sprovođenja procjene uticaja propisa, postupio u skladu sa Odlukom o procjeni uticaja propisa.

## **VIII UČEŠĆE JAVNOSTI I KONSULTACIJE U IZRADI ZAKONA**

U skladu sa članom 36. stav 1. tačka 9) Poslovnika o radu Vlade Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 123/18) i tačkom 10. Smjernica za konsultacije u izradi propisa i drugih opštih akata („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 86/22), Prijedlog zakona o obilježavanju dana žalosti objavljen je na veb-portalu Vlade Republike Srpske za sprovođenje konsultacija: <https://e-konsultacije.vladars.rs/>. U skladu sa tačkom 23.

Smjernica, za dostavljanje primjedaba i sugestija na ovaj Prijedlog zakona ostavljen je rok od 15 dana od dana objavljivanja na internet stranici. Na predloženi tekst Prijedloga zakona nije bilo primjedaba niti sugestija zainteresovane javnosti.

## **IX FINANSIJSKA SREDSTVA I EKONOMSKA OPRAVDANOST DONOŠENJA ZAKONA**

Za sprovođenje ovog zakona nisu potrebna dodatna finansijska sredstva.