



Broj: 05-02-1-2931-17/20
Sarajevo, 16. 3. 2021. godine

ŽURNO

**PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BIH
ZASTUPNIČKI DOM**

**Trg Bosne i Hercegovine 1
71000 Sarajevo**

| | | | |
|--|-----------------------|------------|--------------|
| BOSNA I HERCEGOVINA PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE SARAJEVO | | | |
| PRIMLJENO: | 16-03-2021 | | |
| Organizaciona jedinica | Klasifikaciona oznaka | Redni broj | Broj priloga |
| 01 | -50-2-13-36 | 21 | |
| 01-02-1-495/21 | | | |

H

PREDMET: Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavama, dostavlja se

VEZA: Vaš akt: 01-50-2-13-36/21 od 10. 3. 2021. godine

Poštovani,

Generalno tajništvo Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, zaprimilo je akt Agencije za javne nabave Bosne i Hercegovine, broj: 01-02-1-2762-165/18 od 15. 3. 2021. godine, u privitku kojeg je dostavljen Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavama a koji je korigiran sukladno mišljenju Zakonodavno-pravnog sektora Tajništva Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.

U privitku dostavljamo navedeni akt i korigirani Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavama, na tri jezika i dva pisma, te u elektroničkom obliku.

S poštovanjem,

Privitak: kao u tekstu.

Dostavljeno:

- Naslovu;
- a/a.

BOŠNA I HERCEGOVINA
SABJET
GENERALNI TAJNIK
VIJEĆA MINISTARA BiH
mr. Robert Vidović
10. 03. 2021.

PRIJEDLOG

ZAKON
O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O JAVNIM NABAVAMA

Veljača 2021. godine

EI

Na temelju članka IV 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, na ____ sjednici Zastupničkog doma održanoj _____ i na ____ sjednici Doma naroda, održanoj _____, usvojila je

ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O JAVNIM NABAVAMA

Članak 1.

U Zakonu o javnim nabavama („Službeni glasnik BiH“, broj 39/14), u članku 1. iza stavka (2) dodaje se novi stavak (3) koji glasi:

„ (3) izrazi koji su radi preglednosti dati u jednom gramatičkom rodu bez diskriminacije se odnose i na muškarce i na žene.“

Članak 2.

U članku 2. točka a) al. 1) i 2) mijenjaju se i glase:

„1) **ugovor o javnoj nabavi robe** je ugovor čiji je predmet kupovina, lizing, najam ili kupnja na otplatu sa ili bez mogućnosti kupnje robe. Ugovor o javnoj nabavi robe može kao sporedni predmet obuhvatati poslove postavljanja i instalacije;

2) **ugovor o javnoj nabavi usluga** je ugovor čiji je predmet pružanje usluga, osim onih iz al. 3) ove točke;

U točki a) iza alineje 3) dodaju se nove al. 4), 5) i 6), koje glase:

„4) **oznaka** je svaki dokument, potvrda ili certifikat kojim se potvrđuje da određeni radovi, proizvodi, usluge, procesi ili postupci zadovoljavaju određene zahtjeve;

5) **zahtjevi za oznaku** su zahtjevi koje određeni radovi, proizvodi, usluge, procesi ili postupci moraju ispuniti da bi dobili oznaku;

6) **životni vijek** podrazumijeva sve uzastopne i/ili međusobno povezane faze, uključujući potrebno istraživanje i razvoj, proizvodnju, trgovinu i njezine uvjete, prijevoz, korištenje i održavanje tijekom postojanja proizvoda ili radova ili pružanja usluge, od stjecanja sirovina ili generiranja resursa do odlaganja, uklanjanja i završetka usluge ili uporabe.“

„ Točka 1) mijenja se i glasi:

„1) Ponuda je dokument koji podnosi ponuditelj, pri čemu nudi isporuku robe, pružanje usluge ili izvođenje radova, pod uvjetima koje određuje ugovorno tijelo u tenderskoj dokumentaciji. Ponuda može biti:

1) prihvatljiva - koju je podnio ponuditelj koji nije bio isključen sukladno članku 45. ovog zakona i koji ispunjava kriterije za izbor najpovoljnije ponude, te čija je ponuda sukladna tehničkim specifikacijama bez da je nepravilna ili neprihvatljiva;

2) neprihvatljiva - čija cijena prelazi planirana, odnosno osigurana novčana sredstva ugovornog tijela za nabavu ili ponuda ponuditelja koji ne ispunjava kriterije za kvalifikaciju gospodarskog subjekta;

3) nepravilna - koja nije sukladna tenderskoj dokumentaciji ili je primljena izvan roka za dostavu ponuda ili postoje dokazi o tajnom sporazumu ili korupciji ili nije rezultat tržišne konkurencije ili je ugovorno tijelo utvrdilo da je cijena ponude izuzetno niska.“

U točki n) u drugom redu, iza riječi „više ugovornih tijela i „, dodaju se riječi: „jednog ili“

Iza točke t) dodaju se nove toč. u) i v) koje glase:

„u) „**Portal javnih nabava**“ je informacijski sustav koji omogućuje elektroničku komunikaciju, objavu dokumenata i provedbu postupaka javne nabave elektroničkim putem.“

v) „**Dinamički sustav kupnje**“ je sustav koji se uspostavlja i vodi kao potpuno elektronički proces, a koristi se za nabavu uobičajenih predmeta nabave koji su opće dostupni na tržištu te je otvoren svim gospodarskim subjektima koji ispunjavaju kriterije za kvalitativni odabir tijekom cijelog razdoblja njegova trajanja, odnosno dinamički sustav nabave predstavlja stvaranje liste sposobnih ponuditelja koja se za čitavo vrijeme trajanja dinamičkog sustava nabave upotunjava novim ponuditeljima.“

Članak 3.

Iza članka 4. dodaju se novi čl. 4a. i 4b., koji glase:

„Članak 4a.

(Ugovorna tijela iz drugih država)

(1) Ugovorna tijela iz drugih država mogu zajednički sudjelovati u postupku dodjele ugovora o javnoj nabavi na način propisan odredbama ovog članka i članka 4b. ovog zakona.

(2) Ugovorno tijelo iz drugih država koje sudjeluje u zajedničkoj nabavi iz stavka (1) ovog članka ispunjava svoje obveze u skladu s odredbama ovog zakona i drugih važećih zakona u Bosni i Hercegovini.

(3) Ugovornom tijelu iz drugih država nije dozvoljena primjena odredbi ovog članka s namjerom izbjegavanja primjene odgovarajućeg postupka definiranog ovim zakonom.

Članak 4b.

(Provedba postupka nabave koji uključuje ugovorna tijela iz drugih država)

(1) Ugovorno tijelo može s jednim ili više ugovornih tijela iz drugih država zajednički provesti postupak za dodjelu ugovora o javnoj nabavi, sklopiti okvirni sporazum, upravljati dinamičkim sustavom kupnje te dodjeliti ugovore na temelju okvirnog sporazuma ili dinamičkog sustava kupnje.

(2) Osim ako su nužni elementi zajedničke nabave regulirani međunarodnim sporazumom sklopljenim između država u kojima ugovorna tijela imaju sjedište, ugovorna tijela koja sudjeluju u zajedničkoj nabavi obvezna su sklopiti sporazum u kojem utvrđuju:

a) Odgovornost stranaka i mjerodavno nacionalno pravo;

b) Unutarnju organizaciju postupka nabave, uključujući upravljanje postupkom, raspodjelu robe, radova ili usluga koje se nabavljaju te sklapanje ugovora.

(3) Pri utvrđivanju odgovornosti i mjerodavnog nacionalnog prava sukladno stavku (2) ovog članka, ugovorna tijela koja sudjeluju u zajedničkoj nabavi mogu određene odgovornosti raspodijeliti među sobom te utvrditi da će se u postupku primjenjivati odredbe nacionalnog prava bilo koje od država članica.

(4) U obavijesti o nabavi i tenderskoj dokumentaciji predmetnog postupka navodi se raspodjela odgovornosti i mjerodavno nacionalno pravo.“

Članak 4.

U članku 8. stavku (1) brišu se riječi „Dio B“.

Članak 5.

Članak 10. mijenja se i glasi:

„Članak 10.

(Dodjela ugovora o javnoj nabavi prema međunarodnim pravilima)

(1) Ovaj zakon ne primjenjuje se na ugovore o javnoj nabavi koje ugovorno tijelo dodjeljuje ili provodi u skladu s postupcima nabave koji se razlikuju od postupaka propisanih ovim Zakonom, a koji su propisani na jedan od sljedećih načina:

a) pravnim instrumentom koji stvara međunarodne pravne obveze između Bosne i Hercegovine i jedne ili više drugih država ili njihovih dijelova, a koji obuhvata radove, robu ili usluge namijenjene zajedničkoj provedbi ili korištenju projekta od strane država potpisnica;

b) u okviru međunarodne organizacije.

(2) Ovaj zakon ne primjenjuje se na ugovore o javnoj nabavi koje ugovorno tijelo dodjeljuje ili provodi u skladu s pravilima o nabavi koje određuje međunarodna organizacija ili međunarodna financijska institucija, ako ta organizacija ili institucija u cijelosti financira navedene ugovore o javnoj nabavi.

(3) U slučaju ugovora o javnoj nabavi iz stavka (2) ovoga članka koje u iznosu većem od 50 % sufinancira međunarodna organizacija ili međunarodna financijska institucija, ugovorne strane sporazumijevaju se o primjenjivim postupcima nabave.“

Članak 6.

Iza članka 10. dodaju se novi čl. 10a., 10b., 10c., 10d, 10e., i 10f., koji glase:

„Članak 10a.

(Izuzeća za ugovore o javnoj nabavi usluga)

Ovaj Zakon ne primjenjuje se na ugovor o javnoj nabavi usluga za:

a) stjecanje, najam ili zakup, bilo kakvim finansijskim sredstvima, zemljišta, postojećih građevina ili druge nepokretne imovine ili prava koja se njim tiču;

b) stjecanje, razvoj, produkciju ili koprodukciju programskog materijala namijenjenog za audiovizualne medijske usluge ili radijske medijske usluge koje dodjeljuju pružatelji audiovizualnih ili radijskih medijskih usluga, ili na pružanje usluga radiotelevizijskog ili programskog emitiranja koji su dodjeljeni pružateljima audiovizuelnih ili radijskih usluga.

1) pojam „audiovizuelna medijska usluga“, „medijska usluga radija“ i „program“, imaju značenje utvrđeno u propisima iz oblasti emitiranja;

2) pojam program uključuje i radijske programe te materijale za radijske programe, a pojam „programski materijal“ ima isto značenje kao i pojam „program“.

c) usluge arbitraže i mirenja;

d) pravne usluge;

1) usluge pravnog zastupanja stranaka od strane odvjetnika u arbitraži ili mirenju u Bosni i Hercegovini i drugoj zemlji ili pred međunarodnom instancom arbitraže ili mirenja;

2) usluge pravnog zastupanja stranaka od strane odvjetnika u postupku pred sudovima ili tijelima uprave u Bosni i Hercegovini ili drugoj zemlji ili pred međunarodnim sudovima ili institucijama;

3) usluge pravnog savjetovanja koje odvjetnik pruža tijekom pripreme bilo kojeg od postupaka iz točke a) i b) ovoga stavka ili ako postoji konkretna naznaka i velika vjerovatnost da će pravna stvar na koju se savjet odnosi postati predmet takvih postupaka;

4) usluge ovjeravanja i potvrđivanja dokumenata koje pružaju notari;

5) pravne usluge koje pružaju skrbnici ili zakonski zastupnici maloljetnika ili druge pravne usluge čije je pružatelje imenovao nadležni sud u Bosni i Hercegovini ili su određeni zakonom za izvođenje određenih zadataka pod nadzorom tih sudova;

6) druge pravne usluge koje su u Bosni i Hercegovini povezane, čak i povremeno, s izvršavanjem službenih ovlaštenja.

e) finansijske usluge u vezi s izdavanjem, prodajom, kupnjom ili prijenosom vrijednosnih papira ili drugih finansijskih instrumenata u smislu posebnog zakona kojim se uređuje tržište kapitala, usluge Centralne banke Bosne i Hercegovine;

f) zajmove i kredite, bez obzira na to jesu li povezani s izdavanjem, prodajom, kupnjom ili prijenosom vrijednosnih papira ili drugih finansijskih instrumenata;

g) ugovore o radu i rješenja o imenovanju;

h) civilnu obranu, civilnu zaštitu i usluge sprječavanja opasnosti koje pružaju neprofitne organizacije ili udruge, obuhvaćene JRJN oznakama 75250000-3, 75251000-0, 75251100-1,

75251110-4, 75251120-7, 75252000-7, 75222000-8, 98113100-9 i 85143000-3, osim usluga prijevoza pacijenata vozilom hitne pomoći;

i) usluge javnog željezničkog prijevoza putnika ili prijevoza putnika podzemnom željeznicom;

j) usluge političkih kampanji, obuhvaćene JRJN oznakom 9341400-0, 92111230-3 i 92111240-6, ako ih je dodijelila politička stranka u okviru izborne kampanje;

k) usluge istraživanja i razvoja koje su obuhvaćene JRJN oznakama 73000000-2 do 73120000-9, 73300000-5, 73420000-2 i 73430000-5 ako korist od njih nema isključivo ugovorno tijelo za svoju uporabu u obavljanju svojih poslova i u cijelosti ne plaća pružanje tih usluga;

l) koncesijski ugovor dodjeljuje se u skladu sa zakonima o koncesijama u Bosni i Hercegovini;

m) ugovor o javno-privatnom partnerstvu dodjeljuje se u skladu sa zakonskim propisima o javno-privatnom partnerstvu.

Članak 10b.

(Posebna izuzeća u području elektroničkih komunikacija)

Ovaj Zakon ne primjenjuje se na ugovor o javnoj nabavi čija je glavna svrha omogućiti ugovornom tijelu pružanje ili iskorištavanje javne komunikacijske mreže ili pružanje javnosti jedne ili više elektroničkih komunikacijskih usluga, kako su definirane u posebnom zakonu kojim se uređuje područje elektroničkih komunikacija.

Članak 10c.

(Ugovori između subjekata u javnom sektoru)

(1) Ovaj Zakon ne primjenjuje se na ugovor o javnoj nabavi koji ugovorno tijelo dodjeljuje drugoj pravnoj osobi ako:

a) nad tom pravnom osobom ugovorno tijelo obavlja nadzor sličan onom koji provodi nad svojim poslovnim jedinicama;

b) nadzirana pravna osoba obavlja više od 80 % svojih aktivnosti u izvršavanju zadataka koje joj je povjerilo ugovorno tijelo koji nad njim provodi nadzor ili koje su mu povjerile druge pravne osobe nad kojima to ugovorno tijelo provodi nadzor;

c) nema izravnog udjela privatnog kapitala u pravnoj osobi pod nadzorom, osim udjela privatnog kapitala, a koji ne kontrolira, ne blokira i koji ne vrši odlučujući utjecaj na to pravnu osobu.

(2) Ugovorno tijelo provodi nadzor nad pravnom osobom iz stavka (1) točke a). ovog članka ako ima presudan utjecaj na strateške ciljeve i na važne odluke dotične pravne osobe, s tim da takvu kontrolu može provoditi i drugi subjekt nad kojim ugovorno tijelo na isti način provodi kontrolu.

(3) Ugovorna tijela provode zajednički nadzor nad pravnom osobom iz stavka (1) točke a) ovoga članka ako su ispunjeni svi sljedeći uvjeti:

a) tijela nadležna za odlučivanje u toj pravnoj osobi čine predstavnici svih sudjelujućih ugovornih tijela, s time da pojedinačni predstavnici mogu predstavljati nekoliko sudjelujućih ugovornih tijela ili sve njih;

b) ta ugovorna tijela mogu zajedno imati presudan utjecaj na strateške ciljeve i važne odluke u toj pravnoj osobi;

c) ta pravna osoba nema interese različite od interesa ugovornih tijela koji nad njim provode kontrolu.

(4) Odredba stavka (1) ovoga članka primjenjuje se i ako pravna osoba pod nadzorom koji je ugovorno tijelo dodijeli ugovor ugovornom tijelu koje nad njim provodi nadzor ili drugoj pravnoj osobi nad kojom isto ugovorno tijelo provodi nadzor, pod uvjetom da u pravnoj osobi kojoj se dodjeljuje ugovor nema izravnog udjela privatnog kapitala, osim sudjelovanja privatnog kapitala koje je obvezno na temelju odredaba posebnog zakona, a koji ne kontrolira, ne blokira i koji ne vrši odlučujući utjecaj na tu pravnu osobu.

(5) Ovaj Zakon ne primjenjuje se na sklapanje ugovora isključivo između dva ili više ugovornih tijela ako su ispunjeni svi sljedeći uvjeti:

a) ugovor utvrđuje ili provodi suradnju između tih ugovornih tijela s ciljem osiguravanja da javne usluge koje oni trebaju pružiti ostvaruju njihove zajedničke ciljeve;

b) ta je suradnja uspostavljena isključivo na temelju potreba vezanih uz javni interes;

c) ta ugovorna tijela ostvaruju na otvorenom tržištu manje od 20 % djelatnosti na koje se odnosi suradnja.

(6) Za utvrđivanje postotka udjela djelatnosti iz stavka (1) točka b) i stavka (5) točka c), u obzir se uzima prosjek sveukupnog prometa, ili odgovarajuće alternativno mjerilo vezano uz djelatnosti poput troškova nastalih relevantnoj pravnoj osobi ili ugovornom tijelu u odnosu na usluge, robu ili radove tijekom tri godine koje prethode godini u kojoj se dodjeljuje ugovor.

(7) Izuzetno, za utvrđivanje postotka udjela djelatnosti dovoljno je da ta pravna osoba poslovnim projekcijama dokaže da je alternativno mjerilo vezano uz djelatnosti vjerodostojno, ako podaci o prometu ili drugom mjerilu vezanom uz djelatnosti, poput troškova, nisu dostupni za prethodne tri godine ili više nisu relevantni, zbog datuma osnivanja ili datuma početka obavljanja djelatnosti relevantne pravne osobe ili ugovornog tijela ili zbog reorganizacije njihove djelatnosti.

Članak 10d.

(Nabava koja uključuje obrambene ili sigurnosne aspekte)

(1) Ovaj Zakon se ne primjenjuje na sklapanje ugovora o javnoj nabavi koji uključuju obrambene ili sigurnosne aspekte:

a) na koji se primjenjuju posebna pravila nabave u skladu s međunarodnim sporazumom ili dogovorom, sklopljenim između Bosne i Hercegovine i jedne ili više drugih država, a koji mogu obuhvaćati radove, robu ili usluge namijenjene zajedničkoj provedbi ili korištenju projekta od strane država potpisnica;

b) na koji se primjenjuju posebna pravila nabave u skladu s međunarodnim sporazumom ili dogovorom koji se odnosi na raspoređivanje postrojbi i tiče se pothvata Bosne i Hercegovine i druge države;

c) u okviru međunarodne organizacije;

d) na koji se primjenjuju posebna pravila nabave međunarodne organizacije kada ona nabavlja za svoje potrebe, ili ugovori koje Bosna i Hercegovina mora sklopiti u skladu s tim pravilima;

e) koji se dodjeljuje u skladu s pravilima o nabavi koje određuje međunarodna organizacija ili međunarodna finansijska institucija, ako ta organizacija ili institucija u cijelosti financira dotične ugovore o javnoj nabavi;

f) kod kojeg bi primjena odredaba ovoga Zakona ili propisa kojim se uređuje nabava za potrebe obrane i sigurnosti obvezala Bosnu i Hercegovinu da otkrije podatke čije otkrivanje je u suprotnosti s bitnim interesima njezine sigurnosti koji interesi su u skladu sa Zakonom o obrani Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 88/05) i ostalim važećim propisima koji reguliraju sigurnosne interese BiH

g) za potrebe tijela sigurnosno-obavještajnog sustava;

h) u okviru programa suradnje koji se zasniva na istraživanju i razvoju, koji zajednički provodi Bosna i Hercegovina sa jednom ili više država za razvoj novog proizvoda i, ako je primjenjivo, za iduće faze cijelog ili dijelove životnog vijeka toga proizvoda;

i) koji se sklapa u drugoj državi, uključujući i za civilne potrebe, kada su snage raspoređene izvan teritorija Bosne i Hercegovine ako operativne potrebe zahtijevaju da ti ugovori budu sklopljeni s gospodarskim subjektima smještenima u području aktivnosti;

j) koji sklapa Bosna i Hercegovina s drugom državom, a odnosi se na:

1) nabavu vojne opreme ili sigurnosno osjetljive opreme;

2) radove i usluge izravno povezane s takvom opremom;

3) radove i usluge za izričito vojne namjene ili sigurnosno osjetljive radove i sigurnosno osjetljive usluge.

(2) U slučaju ugovora o javnoj nabavi iz stavka (1) točke e) ovoga članka koje u iznosu većem od 50 % sufinancira međunarodna organizacija ili međunarodna finansijska institucija, ugovorne strane se sporazumijevaju o primjenjivim postupcima nabave.

Članak 10e.

(Nabava s ciljem zaštite bitnih sigurnosnih interesa)

Ovaj Zakon ne primjenjuje se na sklapanje ugovora o javnoj nabavi koji nisu izuzeti sukladno članku 10d. ovoga Zakona, u mjeri u kojoj se zaštita bitnih sigurnosnih interesa Bosne i Hercegovine, koji interesi su u skladu sa Zakonom o obrani Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 88/05) i ostalim važećim propisima koji reguliraju sigurnosne interese BiH, ne može jamčiti s manje drastičnim mjerama, na primjer određivanjem zahtjeva s ciljem zaštite tajnosti podataka koje ugovorno tijelo stavlja na raspolaganje u postupku javne nabave kako je predviđeno ovim Zakonom.

Članak 10f.

(Posebna izuzeća za ugovore koji su proglašeni tajnim ili moraju biti popraćeni posebnim sigurnosnim mjerama)

Ovaj Zakon ne primjenjuje se ako su sklapanje i izvršenje ugovora o javnoj nabavi proglašeni tajnim ili moraju biti popraćeni posebnim sigurnosnim mjerama u skladu sa Zakonom o zaštiti tajnih podataka, pod uvjetom da je Bosna i Hercegovina utvrdila da bitne sigurnosne interese, koji interesi su u skladu sa Zakonom o obrani Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 88/05) i ostalim važećim propisima koji reguliraju sigurnosne interese BiH, nije moguće zaštititi manje drastičnim mjerama, poput onih iz članka 10e. ovoga Zakona. “

Članak 7.

U članku 11. iza stavka (5) dodaju se novi st. (6) i (7) koji glase:

„(6) Ugovorno tijelo dužno je omogućiti presliku kod ugovornog tijela, o trošku ponuditelja ili fotografiranje ponuda svakom ponuditelju koji podnese pisani zahtjev, osim podataka koji su označeni kao povjerljivi, a u roku i sukladno stavku (5) ovog članka.“

„(7) Troškove preslike iz stavka (6) ovog članka snosi ponuditelj koji je podnio zahtjev, a visinu troškova određuje podzakonskim aktom Agencija početkom svake kalendarske godine za tekuću godinu.“

Članak 8.

U članku 13. iza stavka (2) dodaju se novi st. (3) i (4) koji glase:

„(3) Svako ugovorno tijelo u Bosni i Hercegovini donosi interni pravilnik kojim propisuje i uređuje organizaciju i učinkovito vršenje nabavne funkcije unutar ugovornog tijela, kao što su: način cirkuliranja dokumentacije vezane za javne nabave, konkretna zaduženja službenika i administrativnog osoblja koji provode javne nabave ili su u određenoj svezi s istim, rokove za postupanje, način imenovanja i eventualnu rotaciju članova povjerenstava za nabavu i sva druga odnosna pitanja.

(4) Prilikom donošenja pravilnika iz stavka (3) ovog članka, ugovorno tijelovodi računa o vrsti poslova koje obavlja, organizaciji, veličini, kadrovskim kapacitetima, eventualnoj decentraliziranosti i područnim jedinicama i svim drugim odnosnim pitanjima.“

Članak 9.

Iza članka 13. dodaje se novi članak 13a. koji glasi:

„Članak 13a.

(Službenik za javne nabave)

(1) Ugovorno tijelo čiji je proračun za nabave jednak ili viši od iznosa od 1.000.000,00 KM internim aktom uređuje radno mjesto službenika za javne nabave.

(2) Ugovorno tijelo je dužno omogućiti svom zaposleniku pohađanje obuke za službenika za javne nabave, koju organizira i održava Agencija, sukladno članku 92. stavak (3) točka i) ovog Zakona.

(3) Ugovorno tijelo osigurava da u postupcima nabave čija procijenjena vrijednost prelazi 250.000,00 KM sudjeluje najmanje jedan službenik za javne nabave. Ugovorno tijelo koje nema stalno uposlenog službenika za javne nabave na raspolaganju, može angažirati službenika za javne nabave izvan ugovornog tijela, što mora biti posebno obrazloženo. “

Članak 10.

Iza članka 14. dodaje se novi članak 14a. koji glasi:

„Članak 14a.

(Prethodna provjera tržišta)

(1) Prije pokretanja postupka ugovorno tijelo provodi provjeru tržišta u svrhu pripreme nabave i informiranja gospodarskih subjekata o svojim planovima i zahtjevima u svezi s nabavom. U tu svrhu ugovorno tijelo može tražiti ili prihvatiti savjet neovisnih stručnjaka, nadležnih tijela ili sudionika na tržištu.

(2) O prethodnoj provjeri tržišta, sačinjava se pisana zabilješka o svim radnjama i postupcima i ulaže u predmet spisa. Taj savjet može se koristiti u planiranju i provedbi postupka nabave, pod uvjetom da taj savjet ne dovodi do narušavanja tržišne konkurencije, te da ne krši načelo zabrane diskriminacije i transparentnosti.

Članak 11.

U članku 15. stavku (2) točka a) riječi: „Ova vrijednost, u slučaju ugovora o radovima, uključuje i objekte potrebne za provedbu takvog ugovora, a koje je ugovorno tijelo dužno osigurati ili ustupiti izvođaču radova; zamjenjuju se riječima: „Prilikom izračunavanja procijenjene vrijednosti ugovora o radovima u obzir se uzimaju troškovi radova i ukupna procijenjena vrijednost svih roba ili usluga koje ugovorna tijela stavljaju na raspolaganje izvođaču radova pod uvjetom da su one potrebne za izvođenje radova;“

U stavku (3) riječi: „U slučaju ugovora o leasingu, najmu, zakupu ili unajmljivanju na otplatu raznih roba, vrijednost koju treba uzeti kao osnovu za izračun procijenjene vrijednosti nabave je:“ zamjenjuje se riječima: „Kod ugovora o javnoj nabavi robe čiji je predmet lizing, zakup najam ili kupnja na otplatu, vrijednost koja se uzima kao osnov za izračunavanje procijenjene vrijednosti ugovora je sljedeća:“

Iza stavka (5) dodaje se novi stavak (6) koji glasi:

„(6) Ako se ugovorno tijelo sastoji od zasebnih operativnih jedinica, u obzir se uzima ukupna procijenjena vrijednost nabave za sve operativne jedinice.“

Dosadašnji st. (6) i (7) postaju st. (7) i (8).

Članak 12.

Članak 16. mijenja se i glasi:

„Članak 16.

(Podjela predmeta nabave na lotove)

„(1) Ugovorno tijelo može podijeliti predmet nabave na lotove na temelju objektivnih kriterija, npr. prema vrsti, karakteristikama, namjeni, mjestu ili vremenu ispunjenja. U tom slučaju određuje predmet primjenjujući pravila grupiranja iz Jedinstvenog riječnika javne nabave (u daljnjem tekstu: JRJN) koda i veličinu pojedinog lota, uzimajući u obzir mogućnost udjela malih i srednjih gospodarskih subjekata u postupku javne nabave.

(2) Ako ugovorno tijelo u postupku javne nabave iz *DIJELA DRUGOG* ovog Zakona nije podijelilo predmet nabave na lotove, u obavijesti o nabavi navodi osnovne razloge za takvu odluku.

(3) Ugovorno tijelo u tenderskoj dokumentaciji određuje može li se ponuda dostaviti za jedan, nekoliko ili za sve lotove uz navođenje obrazloženja.“

Članak 13.

Članak 17. mijenja se i glasi:

„Članak 17.

(Uvjeti za početak postupka javne nabave)

(1) Ugovorno tijelo započinje postupak javne nabave ako je nabava predviđena u planu nabava.

(2) Plan nabava sadrži slijedeće podatke:

- a) naziv predmeta javne nabave;
- b) brojeva oznaka i naziv predmeta nabave iz JRJN;
- c) vrsta postupka;
- d) da li se predmet dijeli na lotove;
- e) vrsta ugovora;
- f) da li će biti zaključen ugovor o javnoj nabavi ili okvirni sporazum;
- g) razdoblje trajanja ugovora o javnoj nabavi ili okvirnog sporazuma;
- h) procijenjena vrijednost nabave;

i) okvirni datum pokretanja postupka nabave;

j) izvor financiranja;

k) podatak za koju godinu se plan donosi;

l) dodatne napomene.

(3) Izuzetno od stavka (1) ovog članka za nabave koje nisu predviđene u planu nabava ugovorno tijelo donosi posebnu odluku o pokretanju postupka javne nabave, kojom mijenja plan javnih nabava.

(4) Posebna odluka o pokretanju postupka javne nabave iz stavka (3) ovog članka sadrži podatke iz stavka (2) ovog članka.

(5) Ugovorno tijelo objavljuje plan nabava na portalu javnih nabava, i to najkasnije u roku od 30 dana od dana usvajanja proračuna, odnosno financijskog plana ili drugog dokumenta kojim se odobravaju sredstva za nabave, u formi i na način kako je definirano u sustavu „e-Nabave“.

(6) U slučaju neusvajanja proračuna, odnosno financijskog plana ili drugog dokumenta kojim se odobravaju sredstva za nabave, ugovorno tijelo objavljuje privremeni plan javnih nabava za razdoblje privremenog financiranja.

(7) Ugovorno tijelo objavljuje sve izmjene i dopune plana javnih nabava na portalu javnih nabava.

(8) Ako se ugovor dodjeljuje na razdoblje dulje od jedne godine, obveze koje dospijevaju u narednim godinama ugovaraju se u iznosima predviđenim propisima kojima se uređuje izvršenje proračuna ili financijskog plana ili drugog dokumenta kojim se odobravaju sredstva za nabave za svaku godinu posebno.

Članak 14.

U članku 18. stavku (2) brišu se riječi „Dio B“.

U članku 18. iza stavka (2) dodaje se stavak (3) koji glasi:

„(3) U postupku izravnog sporazuma, ugovorno tijelo ne donosi odluku ili rješenje o pokretanju postupka u pisanom obliku.

Članak 15.

U članku 26. stavak (2) točka b) riječi: „ustupi ili“ se brišu, a iza riječi „pretkvalifikacije“ dodaju se riječi: „na portalu javnih nabava“.

Članak 16.

U članku 27. stavak (1) točka b) riječi: „ustupiti pretkvalifikacijsku dokumentaciju“ zamjenjuju se riječima: „učini pretkvalifikacijsku dokumentaciju dostupnom na portalu javnih nabava“.

Iza točke d) dodaje se nova točka e) koja glasi:

„e) uputiti kvalificiranim ponuditeljima zahtjev za dostavu početne ponude.“

U točki f) riječi: „dostaviti tendersku dokumentaciju“ zamjenjuju se riječima: „učini dostupnom tendersku dokumentaciju na portalu javnih nabava“.

Dosadašnje toč. e) f) g) h) i i) postaju toč. f), g), h), i) i j).

Članak 17.

U članku 28. stavak (4) mijenja se i glasi:

„(4) U slučajevima iz članka 21. toč. a) i b) ugovorno tijelo objavljuje na portalu javnih nabava informacije o pregovaračkom postupku bez objave obavijesti o nabavi koji namjerava provoditi na način da će tendersku dokumentaciju učiniti dostupnom za sve zainteresirane kandidate/ponuditelje.“

Članak 18.

U članku 32. stavak (5) točka b) iza podtočke 4) dodaje se nova podtočka 5) koja glasi:

„5) ugovorno tijelo odluku o izboru najpovoljnijeg ponuditelja ili poništenju postupka javne nabave dostavlja svim ponuditeljima koji su dostavili ponude;“

Dosadašnja podtočka 5) postaje podtočka 6).

Stavak (6) se briše.

Članak 19.

U članku 33. stavak (5) riječi: „stavka (3)“ zamjenjuju se riječima: „stavak (1) točka c)“.

Članak 20.

U članku 36. iza stavka (5) dodaje se novi stavak (6) koji glasi:

(6) "JP NIO Službeni list BiH je obvezan najmanje 15% prihoda koje ostvari od naknada za objavu obavijesti iz stavka (1) u tijeku godine uložiti u istraživanje i razvoj, te unaprijeđenje

sustava javnih nabava. Vijeće ministara BiH donosi podzakonski akt kojim se preciznije regulira financiranje i način vršenja istraživanja, razvoja i unaprijeđenja sustava javnih nabava na prijedlog Agencije.“

Članak 21.

U članku 37. stavak (1) točka b) riječi: „u svakoj od kategorija iz Aneksa II Dio. A“ se brišu.

Članak 22.

U članku 39. stavak (3) se briše.

Članak 23.

U članku 41. stavku (2) točka a) u prvom redu, iza riječi „obavijesti“, dodaju se riječi „odnosno ako je sektorsko ugovorno tijelo objavilo periodičnu indikativnu/informativnu obavijest“.

U stavku (2) točki b) u prvom redu, iza riječi „obavijest“, dodaju se riječi „odnosno ako je sektorsko ugovorno tijelo objavilo periodičnu indikativnu/informativnu obavijest“.

Stavak (3) se briše.

Članak 24.

U članku 44. iza stavka (6) dodaje se novi stavak (7) koji glasi:

„(7) Provjera kvalifikacije kandidata/ponuditelja elektroničkim putem uređuje se podzakonskim aktom, koji donosi Vijeće ministara BiH, najkasnije u roku od tri mjeseca od stupanja na snagu ovog Zakona.“

Članak 25.

U članku 45. stavak (5) mijenja se i glasi:

„(5) Ugovorno tijelo može na razdoblje od 36 mjeseci isključiti iz sudjelovanja u postupku nabave kandidata/ponuditelja koji se nađe u bilo kojoj od sljedećih situacija:

a) ako ima dokaz da je kandidat/ponuditelj sklopio sporazum s drugim kandidatom/ponuditeljem kojima je cilj narušavanje tržišne konkurencije;

b) ako ugovorno tijelo može dokazati odgovarajućim dokaznim sredstvima da je ponuditelj kriv za teški profesionalni propust koji dovodi u pitanje njegov integritet;

c) ako se utvrde značajni nedostaci tijekom provedbe prethodnog javnog ugovora ili prethodnog ugovora sa sektorskim ugovornim tijelom čija je posljedica bila prijevremeni raskid tog prethodnog ugovora, naknada štete ili druga slična sankcija;

d) ako je kandidat/ponuditelj lažno prikazao činjenice pri dostavljanju podataka potrebnih za provjeru kvalifikacijskih i/ili kriterija za dodjelu ugovora, ako je prikrrio takve informacije ili nije u stanju priložiti popratne dokumente;

e) ako se sukob interesa u smislu članka 52. ovog zakona ne može ukloniti drugim, manje drastičnim mjerama.“

Iza stavka (5) dodaju se novi st. (6), (7), (8) i (9) koji glase:

„(6) Ugovorno tijelo objavljuje na portalu javnih nabava podatke o kandidatu/ponuditelju koji se našao u jednoj od situacija iz stavka (5) ovog članka.“

(7) Kandidat /ponuditelj kod kojeg su ostvarene osnove za isključenje iz članka 45. stavak (5) ovoga Zakona može ugovornom tijelu dostaviti dokaze o mjerama koje je poduzeo kako bi dokazao svoju pouzdanost bez obzira na postojanje relevantne osnove za isključenje. Poduzimanje mjera iz ovog stava kandidat /ponuditelj dokazuje:

a) plaćanjem naknade štete ili poduzimanjem drugih odgovarajućih mjera u cilju plaćanja naknade štete prouzročene kaznenim djelom ili propustom;

b) aktivnom suradnjom s nadležnim istražnim tijelima radi potpunog razjašnjenja činjenica i okolnosti u svezi s kaznenim djelom ili propustom;

c) odgovarajućim tehničkim, organizacijskim i kadrovskim mjerama radi sprječavanja daljnjih kaznenih djela ili propusta.

(8) Mjere koje je poduzeo kandidat /ponuditelj ocjenjuju se uzimajući u obzir težinu i posebne okolnosti djela ili propusta te je obvezan obrazložiti razloge prihvatanja ili neprihvatanja mjera. Ugovorno tijelo neće isključiti kandidata/ponuditelja iz postupka javne nabave ako je ocijenjeno da su poduzete mjere primjerene.

(9) Kandidat /ponuditelj kojem je pravosnažnom presudom određena zabrana sudjelovanja u postupcima javne nabave na određeno vrijeme nema pravo korištenja mogućnosti iz stavka (7) ovoga članka do isteka roka zabrane u državi u kojoj je presuda na snazi.“

Dosadašnji st. (6), (7), (8), i (9) postaju stavci (10), (11), (12), i (13).

Članak 26.

U članku 50. iza stavka (1) dodaje se novi stavak (2) koji glasi:

„(2) U slučaju ograničenog postupka, pregovaračkog postupka sa objavom obavijesti, pregovaračkog postupka bez objave obavijesti o nabavi i natjecateljskom dijalogu dokumenti navedeni u stavku (1) toč. c), d) e) i f) ovog članka dostavljaju se kao obične preslike zajedno sa izjavom koju ovjerava kandidat/ponuditelj, u formi i na način koji propisuje Agencija

podzakonskim aktom koji donosi Vijeće ministara BiH, najkasnije u roku od tri mjeseca od stupanja na snagu ovog Zakona.“

Članak 27.

U članku 51. iza stavka (1) dodaje se novi stavak (2) koji glasi:

„(2) U slučaju ograničenog postupka, pregovaračkog postupka sa objavom obavijesti, pregovaračkog postupka bez objave obavijesti o nabavi i natjecateljskog dijaloga dokumenti navedeni u stavku (1) toč. c), d) i f) ovog članka dostavljaju se kao obične preslike zajedno sa izjavom koju ovjerava kandidat/ponuditelj, u formi i na način koji propisuje Agencija podzakonskim aktom koji donosi Vijeće ministara BiH, najkasnije u roku od tri mjeseca od stupanja na snagu ovog Zakona.“

Članak 28.

Članak 52. mijenja se i glasi:

„Članak 52.

(Diskvalifikacija na temelju sukoba interesa ili korupcije)

„(1) Ugovorno tijelo poduzima odgovarajuće mjere kako bi učinkovito spriječilo, prepoznalo i uklonilo sukobe interesa u vezi s postupkom javne nabave, a radi izbjegavanja narušavanja tržišnog natjecanja i osiguranja jednakog postupanja prema svim gospodarskim subjektima.

(2) Sukob interesa između ugovornog tijela i gospodarskog subjekta obuhvata situacije kada predstavnici ugovornog tijela, koji su uključeni u provedbu postupka javne nabave ili mogu utjecati na rezultat tog postupka, imaju, izravno ili neizravno, financijski, gospodarski ili bilo koji drugi osobni interes koji bi se mogao smatrati štetnim za njihovu nepristranost i neovisnost u okviru postupka, a osobito:

a) ako predstavnik ugovornog tijela istodobno obavlja upravljačke poslove u gospodarskom subjektu, ili

b) ako je predstavnik ugovornog tijela vlasnik poslovnog udjela, dionica odnosno drugih prava na temelju kojih sudjeluje u upravljanju, odnosno u kapitalu toga gospodarskog subjekta sa više od 0,5 %.

(3) Predstavnikom ugovornog tijela u smislu ovoga članka smatra se:

a) rukovoditelj, te član upravnog, upravljačkog i nadzornog tijela ugovornog tijela;

b) član povjerenstva za javnu nabavu;

c) druga osoba koja je uključena u provedbu ili koja može utjecati na odlučivanje ugovornog tijela u postupku javne nabave.

(4) Odredba stavka (1) ovoga članka primjenjuje se na odgovarajući način na srodnike po krvi u pravoj liniji ili u pobočnoj liniji do četvrtog stupnja, srodnike po tazbini do drugog stupnja, bračnog ili izvanbračnog druga, bez obzira na to je li brak prestao, te posvojitelje i posvojenike (u daljnjem tekstu: povezane osobe) predstavnika ugovornog tijela iz stavka (3) ovoga članka.

(5) Izuzetno, sukob interesa ne postoji kada je povezana osoba predstavnika ugovornog tijela stekla poslovne udjele, dionice odnosno druga prava na temelju kojih sudjeluje u upravljanju odnosno u kapitalu gospodarskog subjekta s više od 0,5 %, u razdoblju od najmanje dvije godine prije imenovanja, odnosno stupanja na dužnost predstavnika ugovornog tijela s kojim je povezana.

(6) Prijenos udjela u vlasništvu na drugu osobu ili posebno tijelo (povjerenika-punomoćnika) koje će kao povjerenik u ostvarivanju članskih prava i udjela u društvu, djelovati u svoje ime, a za račun dužnosnika u skladu sa posebnim propisima o sprječavanju sukoba interesa, ne utječe na sukob interesa u smislu st. (1) do (4) ovog članka.

(7) Izuzetno, sukob interesa ne postoji ako predstavnik ugovornog tijela iz stavka (3) tačka a) ovog članka ili s njim povezana osoba iz stavka (4) ovoga članka obavlja upravljačke poslove u gospodarskom subjektu po položaju, odnosno kao službeni predstavnik nekog ugovornog tijela, a ne kao privatna osoba.

(8) Predstavnik ugovornog tijela potpisuje izjavu o postojanju ili nepostojanju sukoba interesa, te je dužan ažurirati je, bez odgađanja, ako nastupe promjene.

(9) Ugovorno tijelo, na temelju izjava svojih predstavnika:

a) na svojim internetskim stranicama objavljuje popis gospodarskih subjekata s kojima je predstavnik ugovornog tijela, ili s njim povezane osobe, u sukobu interesa ili obavještava da takvi subjekti ne postoje, te isti ažuriraju bez odgađanja ako nastupe promjene;

b) u tenderskoj dokumentaciji o nabavi za pojedini postupak javne nabave navodi popis gospodarskih subjekata s kojima je predstavnik ugovornog tijela u sukobu interesa ili navodi da takvi subjekti ne postoje.

(10) Ako ugovorno tijelo nema vlastite internetske stranice, popis objavljuje na internetskoj stranici osnivača.

(11) Predstavnik ugovornog tijela iz stavka (3) tač. b) i c) ovog članka obvezan je odmah po saznanju o postojanju sukoba interesa izuzeti se iz postupka javne nabave i o tome obavijestiti rukovoditelja ugovornog tijela.

(12) Svaki kandidat/ponuditelj dužan je uz ponudu dostaviti i posebnu pisanu izjavu ovjerenu kod nadležnog tijela da nije nudio mito niti sudjelovao u bilo kakvim radnjama koje za cilj imaju korupciju u predmetnoj javnoj nabavi.

(13) Ugovor o javnoj nabavi sklopljen protivno odredbama ovoga članka je ništav.

(14) U postupku javne nabave ponuditelji su dužni podnijeti svoju ponudu bez narušavanja tržišne konkurencije u smislu zabranjenih dogovora sa drugim ponuditeljima. Za postupke zaštite tržišne konkurencije nadležno je Konkurencijsko vijeće Bosne i Hercegovine. U slučaju postojanja osnova sumnje da se u postupku javne nabave narušava tržišna konkurencija zahtjev za pokretanje postupka pred Konkurencijskim vijećem Bosne i Hercegovine može podnijeti svaka gospodarska ili fizička osoba koje za to ima pravni ili ekonomski interes, gospodarske komore, udruge poslodavaca ili gospodarstvenika, udruge potrošača i tijela izvršne vlasti.“

Članak 29.

U članku 53. stavak (2) mijenja se i glasi:

„(2) Tenderska dokumentacija se objavljuje na portalu javnih nabava.

U stavku (3) iza točke r) interpunkcijski znak „, točka“ zamjenjuje se interpunkcijskim znakom „točka-zarez“ i dodaje se nova točka s) koja glasi:

„s) procijenjena vrijednost javne nabave.“

Članak 30.

Članak 55. se briše.

Članak 31.

U članku 56. stavak (2) mijenja se i glasi:

"(2) Ugovorno tijelo odgovara na zahtjev za pojašnjenje tenderske dokumentacije putem portala javnih nabava, u roku od tri dana od prijema zahtjeva za pojašnjenje, a najkasnije pet dana prije isteka roka za podnošenje zahtjeva za sudjelovanje ili ponuda."

Stavak (5) se briše.

Članak 32.

U članku 74. stavak (1) iza riječi „natječaj za izradu idejnog rješenja“ veznik „ili“ zamjenjuje se interpunkcijskim znakom „zarez“, a iza riječi „natjecateljski dijalog“ dodaju se riječi „ili konkurentski zahtjev za dostavljanje ponuda“.

Članak 33.

U članku 75. stavak (2) mijenja se i glasi:

„(2) Ugovorno tijelo najkasnije u roku od 30 dana od dana zaključenja ugovora, odnosno nastale izmjene, objavljuje osnovne elemente ugovora za sve postupke javne nabave, kao i sve izmjene ugovora do kojih dođe u tijeku realizacije ugovora na portalu javnih nabava.

Iza stavka (2) dodaju se st. (3) i (4) koji glase:

„(3) Ugovorno tijelo objavljuje slijedeće podatke:

a) redni broj;

b) opis i oznaku po JRJN;

c) vrstu postupka i broj obavijesti o dodjeli ugovora sa portala javnih nabava, za postupke javne nabave za koje postoji obveza objave obavijesti o dodjeli ugovora;

d) podatke o dobavljaču/dobavljačima u okvirnom sporazumu (Naziv, ID broj, mjesto);

e) osnovne elemente ugovora/okvirnog sporazuma (vrijednost, razdoblje trajanja/rok izvršenja, rok plaćanja, jamstveno razdoblje i dr.);

f) opis izmjene osnovnih elemenata ugovora sa datumom izmjene;

g) ostatak vrijednosti ugovora nakon učinjene izmjene/ostatak vrijednosti okvirnog sporazuma (nakon zaključenog pojedinačnog ugovora);

h) datum zaključenja ugovora;

i) datum potpune realizacije ugovora/okvirnog sporazuma i ukupna utrošena vrijednost;

j) napomenu/obrazloženje (značajnije izmjene, raskid ugovora i sl);

(4) Nabave iz čl. 10e. i 10f. ovog zakona ne objavljuju se na portalu javnih nabava ni na internetskoj stranici ugovornog tijela. “

Članak 34.

U članku 87. stavak (2) na kraju teksta, interpukcijski znak „točka“ zamjenjuje se interpukcijskim znakom „zarež“ i dodaju riječi „pri čemu ni ukupna procijenjena vrijednost istovrsnih nabava na godišnjoj razini nije jednaka ili veća od 50.000 KM za robe ili usluge, odnosno 80.000 KM za radove“.

U stavku (3) na kraju teksta, interpukcijski znak „tačka“ zamjenjuje se interpukcijskim znakom „zarež“ i dodaju riječi „pri čemu ni ukupna procijenjena vrijednost istovrsnih nabava na godišnjoj razini nije veća od 6.000 KM“.

Članak 35.

Članak 88. mijenja se i glasi:

„Članak 88.

(Konkurentski zahtjev za dostavu ponuda)

- (1) Konkurentski zahtjev za dostavu ponuda je postupak u kojem ugovorno tijelo priprema pojednostavljenu tendersku dokumentaciju koja sadrži: opis/tehničku specifikaciju predmeta nabave, minimum dokumenata kojim se dokazuje kvalificiranost ponuditelja (ako ih zahtijeva), rok za dostavljanje ponuda i način pripreme i dostavljanja ponuda.
- (2) U postupku konkurentskog zahtjeva za dostavljanje ponuda donosi se odluka o pokretanju postupka nabave i objavljuje obavijest o nabavi na portalu javnih nabava.
- (3) Ugovorno tijelo određuje rok za dostavljanje ponuda koji ne može biti kraći od deset dana od dana objave obavijesti.
- (4) Ponuditelj može zatražiti pojašnjenje tenderske dokumentacije najkasnije tri dana prije isteka roka za preuzimanje tenderske dokumentacije.
- (5) Ugovorno tijelo imenuje povjerenstvo za javnu nabavu i predviđa javno otvaranje ponuda.“

Članak 36.

U članku 89. stavak (3) riječi: "od dana okončanja postupka javne nabave" zamjenjuju se riječima: "računajući od dana prijama odluke ugovornog tijela o izboru najpovoljnijeg ponuditelja".

Članaka 37.

Članaka 90. mijenja se i glasi:

„Članak 90.

(Izravni sporazum)

- (1) Postupak izravnog sporazuma provodi se na način da se osigura poštovanje načela iz članka 3. ovog Zakona. Ugovorno tijelo bira ponuditelja na način koji jamči najbolju razmjenu vrijednosti za novac.
- (2) Ugovorno tijelo pisanim putem ili putem portala javnih nabava traži prijedlog cijene ili ponudu od jednog ili više gospodarskih subjekata koji obavljaju djelatnost koja je predmet javne nabave.
- (3) Nakon što primi prijedlog cijene ili ponudu na jedan od načina iz stavka (2) ovog članka, koji je ugovorno tijelo odabralo, ugovorno tijelo prihvata prijedlog cijene ili ponudu gospodarskog subjekta.
- (4) U postupku izravnog sporazuma je dozvoljeno pregovaranje o cijeni ili ponudi.
- (5) Izravni sporazum se smatra zaključenim prilaganjem računa ili druge odgovarajuće dokumentacije.

(6) Izvješće o provedenom postupku izravnog sporazuma iz članka 75. stavak (1) ovog Zakona, ugovorno tijelo objavljuje na portalu javnih nabava.“

Članak 38.

U članku 93. iza stavka (1) dodaje se novi stavak (2) koji glasi: „(2) URŽ ima 17 članova.“

U dosadašnjem stavku (2) koji postaje stavak (3) iza riječi „URŽ“ dodaju se riječi „sa sjedištem u Sarajevu“.

U dosadašnjem stavku (3) koji postaje stavak (4) u prvom redu iza riječi „URŽ-a“ dodaju se riječi „sa sjedištem u Sarajevu“, a u drugoj rečenici riječi „Ostala tri“ zamjenjuju se riječima „Ostala četiri“.

Dosadašnji stavak (4) postaje stavak (5) mijenja se i glasi:

(5) URŽ ima dvije podružnice, sa sjedištima u Banjoj Luci i Mostaru. Podružnice nemaju status pravnih osoba. Podružnice imaju pečate identične pečatu URŽ-a, koji kao jedinu dopuštenu razliku sadržava naziv i lokaciju podružnice.

„U dosadašnjem stavku (14) koji postaje stavak (15) iza točke c) interpunkcijski znak „, točka“ zamjenjuje se interpunkcijskim znakom „točka-zarez“ i se dodaje nova točka d) koja glasi:

d) „ispuni uvjete propisane člankom 71. stavak (1) točka a) podtočka 1) Zakona o radu u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 26/04, 7/05, 48/05, 50/05, 60/10, 32/13 i 93/17).“

Dosadašnji st. (2), (3), (4), (5), (6), (7), (8), (9), (10), (11), (12), (13), (14), (15), (16), (17) i (18) postaju st. (3), (4), (5), (6), (7), (8), (9), (10), (11), (12), (13), (14), (15), (16), (17), (18) i (19).

Članak 39.

U članku 94. stavak (2) mijenja se i glasi:

„(2) Pri razmatranju žalbe u skladu sa člankom 100. st. (4) i (5) ovog zakona, URŽ o vođenju postupka po žalbi obavještava odabranog ponuditelja, odnosno kandidata u fazi u kojoj je izjavljena žalba.“

Članak 40.

U članku 97. iza riječi: „bila ili“ se dodaje riječ „mu“, a iza riječi „zbog“ se dodaje riječ „nezakonitog“.

Članak 41.

U članku 98. stavak (2) točka a) brišu se riječi „Dio B“ i interpunkcijski znak „točka zarez“ te se dodaju riječi „pod uvjetom da nije objavljena ex ante obavijest o transparentnosti“.

Stavak (3) se briše.

Dosadašnji st. (4) i (5) postaju st. (3) i (4).

Članak 42.

U članku 99. u stavku (1) riječi: „ugovornom tijelu“ zamjenjuju se riječima: „URŽ-u putem ugovornog tijela“.

Iza stavka (2) dodaje se novi stavak (3) koji glasi:

„(3) Pri razmatranju žalbe u skladu sa člankom 100. st. (2) i (3) ovog zakona, ugovorno tijelo po prijemu žalbe putem portala javnih nabava obavještava ponuditelje o vođenju postupka po žalbi.“

Dosadašnji st. (3), (4) i (5) postaju st. (4), (5) i (6).

Članak 43.

Članak 100. mijenja se i glasi:

„Članak 100.

(Postupak ugovornog tijela po žalbi)

(1) Ugovorno tijelo dužno je u roku od pet dana od dana zaprimanja žalbe utvrditi da li je žalba blagovremena, dopuštena, izjavljena od ovlaštene osobe i od osobe koja ima aktivnu legitimaciju.

(2) Ako ugovorno tijelo utvrdi da je žalba neblagovremena, nedopuštena i izjavljena od neovlaštene osobe, od osobe koja nema aktivnu legitimaciju odbacit će je zaključkom. Protiv ovog zaključka žalitelj ima mogućnost podnošenja žalbe URŽ-u i to u roku od 10 dana od dana prijama zaključka.

(3) Ako je žalba blagovremena, dopuštena i izjavljena od ovlaštene osobe i osobe koje ima aktivnu legitimaciju, ugovorno tijelo, razmatrajući žalbu, može utvrditi da je ona djelimično ili u cijelosti osnovana i svojim rješenjem ispraviti radnju, preduzeti činjenje, izmijeniti i/ili dopuniti tendersku dokumentaciju ili može postojeću odluku ili rješenje staviti van snage i zamijeniti je drugom odlukom ili rješenjem, ili poništiti postupak javne nabave u slučaju da su ispunjeni uvjeti iz članka 69. st. (2) i (3) ovog Zakona, te o tome obavijestiti sudionike u postupku javne nabave na način određen ovim Zakonom, u roku od pet dana od dana prijama žalbe.

(4) Protiv rješenja ugovornog tijela iz stavka (3) ovog članka može se izjaviti žalba URŽ-u, putem ugovornog tijela, u roku od deset dana od dana prijama rješenja. Ugovorno tijelo prosljeđuje žalbu URŽ-u sa svojim izjašnjenjem i dokumentacijom bez odlaganja, a najkasnije u roku od pet dana od datuma zaprimanja.

(5) Ako ugovorno tijelo postupajući po žalbi utvrdi da je žalba blagovremena, dopuštena izjavljena od ovlaštene osobe i osobe koja ima aktivnu legitimaciju, ali da je u cijelosti neosnovana, neće donositi odluku o tome, ali je dužno u roku od pet dana od datuma zaprimanja žalbu proslijediti URŽ-u, sa svojim izjašnjenjem na navode žalbe, kao i kompletnom dokumentacijom u svezi s postupkom protiv kojeg je izjavljena žalba.“

Članak 44.

U članku 101. stav (1) mijenja se i glasi:

„(1) Žalba se izjavljuje:

a) u roku od deset dana od dana objave obavijesti u odnosu na podatke iz obavijesti o nabavi, odnosno u roku od deset dana od dana preuzimanja tenderske dokumentacije na sadržaj tenderske dokumentacije;

b) u roku od deset dana od dana objave izmjene i/ili dopune tenderske dokumentacije u odnosu na sadržaj izmjene i/ili dopune tenderske dokumentacije;

c) u roku od pet dana po prijemu zapisnika o otvaranju ponuda, u odnosu na radnje, postupanja, nečinjenja ili propuštanja u postupku otvaranja ponuda;

d) u roku od deset dana od prijama odluke o kvalificiranosti kandidata ili odluke o izboru najpovoljnijeg ponuditelja ili odluke o poništenju postupka;

e) u roku od deset dana od dana kada je ugovorno tijelo trebalo donijeti odluku iz postupka, a istu je propustilo donijeti.“

Stavak (3) mijenja se i glasi:

(3) U slučaju dodjele ugovora na temelju okvirnog sporazuma iz članka 32. stavak (5) točke b) ovog zakona ili u okviru dinamičkog sustava kupnje iz članka 123. ovog Zakona, žalba se izjavljuje u roku od deset dana nakon što ugovorno tijelo obavijesti ponuditelje da je ugovor na temelju okvirnog sporazuma ili dinamičkog sustava kupnje zaključen u odnosu na postupak dodjele ugovora u sklopu okvirnog sporazuma ili dinamičkog sustava kupnje.

U stavku (4) brišu se riječi „Dio B“.

Stavak (5) mijenja se i glasi:

„(5) U postupku nabave koji se provodi putem konkurentskog zahtjeva za dostavu ponuda žalba se izjavljuje u roku od pet dana od :

a) od preuzimanja konkurentskog zahtjeva za dostavu ponuda;

b) prijama zapisnika o otvaranju ponuda;

c) prijama odluke o izboru najpovoljnijeg ponuditelja ili prijama odluke o poništenju postupka nabave.

Iza stavka (5) dodaje se novi stavak (6) koji glasi:

„(6) U postupku izravnog sporazuma žalba nije dopuštena.“

Dosadašnji stavak (6) postaje stavak (7).

Članak 45.

U članku 103. stavak (1) mijenja se i glasi:

„(1) U postupcima javne nabave apsolutno bitne povrede zakona su one povrede o kojima URŽ vodi računa po službenoj dužnosti, i koje mogu dovesti do poništenja postupka u potpunosti ili djelimično, i to:

a) neusklađenost tenderske dokumentacije s ovim zakonom ili podzakonskim aktima, koja je uslijed nedorečenosti, proturječnosti ili nejasnosti dovela do nemogućnosti utvrđivanja osnovanosti žalbenih navoda ili koja je uslijed bitnih propusta dovela do narušavanja osnovnih načela ovog zakona, odnosno nezakonite dodjele ugovora;

b) povrede postupka prilikom otvaranja ponuda, zahtjeva za sudjelovanje;

c) rok za dostavu ponuda ili zahtjeva za sudjelovanje nije produljen, a postojala je obveza sukladno odredbama ovoga Zakona;

d) nakon isteka roka za dostavu ponuda u postupcima u kojima nije dozvoljeno pregovaranje ugovorno tijelo je vodilo pregovore ili je ponuditelj izmijenio svoju ponudu suprotno odredbama ovoga Zakona.“

Članak 46.

U članku 105. točka i) mijenja se i glasi:

„i) dokaz o plaćenju naknade za pokretanje žalbenog postupka, u iznosu propisanom člankom 108. ovog Zakona, na temelju kojeg se može nesumnjivo utvrditi da je transakcija izvršena;“

Članak 47.

U članku 106. stavak (1) mijenja se i glasi:

„(1) Ako dostavljena žalba ne sadrži podatke iz članka 105. ovog zakona, URŽ poziva žalitelja da upotpuni žalbu u roku od tri dana od dana prijama zahtjeva za dopunu.“

U stavu (2) riječi: „administrativnoj taksi na žalbu“ zamjenjuju se riječima: „naknadi za pokretanje žalbenog postupka“.

Članak 48.

Članak 107. se briše.

Članak 49.

Članak 108. mijenja se i glasi:

„Članak 108.

(Naknada za pokretanje žalbenog postupka)

(1) Žalitelj je obavezan platiti naknadu za pokretanje žalbenog postupka u iznosu od:

- a) 500,00 KM za procijenjenu vrijednost nabave do 50.000,00 KM;
- b) 800,00 KM za procijenjenu vrijednost nabave od 50.001,00 KM do 80.000,00 KM;
- c) 2.000,00 KM za procijenjenu vrijednost nabave od 80.001,00 KM do 250.000,00 KM;
- d) 3.500,00 KM za procijenjenu vrijednost nabave od 250.001,00 KM do 400.000,00 KM;
- e) 5.000,00 KM za procijenjenu vrijednost nabave od 400.001,00 KM do 800.000,00 KM;
- f) 7.500,00 KM za procijenjenu vrijednost nabave od 800.001,00 KM do 9.000.000,00 KM;
- g) 10.000,00 KM kada je vrijednost nabave jednaka ili veća od 9.000.000,00 KM.

(2) Žalitelj uplaćuje odgovarajući iznos naknade iz stavka (1) ovog člana na temelju podataka o procijenjenoj vrijednosti nabave iz tenderske dokumentacije.

(3) Žalitelj uplaćuje odgovarajući iznos naknade iz stavka (1) ovog članka na temelju podatka iz tenderske dokumentacije o procijenjenoj vrijednosti lota na koji se žali, odnosno zbroju procijenjenih vrijednosti lotova na koje se žali, u slučaju kada se žalba ne odnosi na nabavu u cjelini nego na jedan ili više lotova.

(4) Prije razmatranja žalbi, URŽ je dužan utvrditi da li je žalitelj uplatio naknadu u skladu sa st. (1) i (2) ovog članka.

(5) Ako procijenjena vrijednost nabave nije poznata u trenutku izjavljivanja žalbe URŽ-u ili nije objavljena, naknada za pokretanje žalbenog postupka plaća se u iznosu od 2.000,00 KM. URŽ će pozvati žalitelja na plaćanje razlike naknade u određenom roku ako se tijekom žalbenog postupka utvrdi da je naknada plaćena u nedovoljnom iznosu.

(6) Naknada se uplaćuje u korist proračuna institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine i ona je nepovratna u slučaju neosnovane žalbe.

(7) U slučaju osnovane žalbe, a i u slučaju neuredne žalbe za koju se naknadno utvrdi da je uplata izvršena izvan ostavljenog roka, URŽ donosi posebno rješenje o povratu naknade za pokretanje žalbenog postupka u skladu sa Instrukcijom o načinu uplate, kontrole i povrata taksi propisanih ovim člankom.“

Članak 50.

U članku 109. u stavku (1) iza riječi: „od ovlaštene osobe“ dodaju se riječi: „i od osobe koja ima aktivnu legitimaciju“.

U stavku (2) iza riječi: „od ovlaštene osobe“ dodaju se riječi: „i od osobe koja ima aktivnu legitimaciju“.

Članak 51.

U članku 110. riječi: „Izjavljena žalba“ zamjenjuju se riječima: "Blagovremena, dopuštena, od ovlaštene osobe i osobe koje ima aktivnu legitimaciju izjavljena žalba".

Iza stavka (1) dodaje se novi stavak (2) koji glasi:

„(2) Ugovorno tijelo sve sudionike u postupku javne nabave o izjavljenoj žalbi obavještava putem portala javnih nabava.“

Članak 52.

U članku 111. stavak (1) točka d) ispred riječi „poništiti“ dodaju se riječi: „usvojiti žalbu,“.

U stavku (1) točka e) mijenja se i glasi:

„e) odlučiti o zahtjevu ugovornog tijela za nastavak postupka javne nabave u bilo kojem trenutku nakon prijama žalbe, a do donošenja odluke URŽ-a, po ispunjenju uvjeta u smislu da odluka o obustavi postupka ne prouzrokuje nesrazmjenu štetu na račun javnog interesa. Zahtjev ugovornog tijela za nastavak postupka mora biti obrazložen, a teret dokazivanja na postojanje okolnosti za nastavak postupka je na ugovornom tijelu. URŽ će donijeti odluku po zahtjevu za nastavak postupka javne nabave u roku od pet dana od dana dostavljanja dokumentacije po žalbi od strane ugovornog tijela, odnosno podnošenja zahtjeva, ako je zahtjev dostavljen nakon što je ugovorno tijelo dostavilo žalbu sa dokumentacijom;“

U stavku (2) točki a) brišu se riječi „Dio B“.

Članak 53.

U članku 115. stavak (2) na kraju teksta, interpukcijski znak „točka“ zamjenjuje se interpunkcijskim znakom „zarez“ i dodaju riječi: "a odluka po tužbi donosi se u roku 60 dana od dana prijama tužbe".

Članak 54.

U članku 116. stavak (1) riječi: „prekršajnu prijavu kod nadležnog suda za prekršaje“ zamjenjuju se riječima: „zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka kod nadležnog suda“.

U stavku (2) iza točke r) dodaje se točka s) koja glasi:

„s) ako nastavi postupak javne nabave, zaključi ugovor o javnoj nabavi ili okvirni sporazum u tijeku suspenzivnog dejstva žalbe suprotno članku 110. ovog Zakona.“

Članak 55.

U članku 119. iza stavka (2) dodaju se novi st. (3), (4), (5), (6), (7), (8), (9) i (10), koji glase:

„(3) U postupku pravne zaštite svaka stranka snosi troškove prouzrokovane postupkom, kao što su troškovi dolaženja, gubljenja vremena (neizvršavanja redovitih radnih obveza) od redovitih poslova, za pravno zastupanje i stručno pomaganje. Troškovi za pravno zastupanje nadoknađuju se samo u slučajevima kad je takvo zastupanje bilo nužno i opravdano sa jasno preciziranim razlozima nužnosti.

(4) URŽ odlučuje o troškovima žalbenog postupka, određuje tko snosi troškove žalbenog postupka i njihov iznos te kome se i u kojem roku moraju platiti.

(5) Stranka na čiju je štetu žalbeni postupak okončan dužna je protivnoj stranci nadoknaditi jasno precizirane opravdane troškove koji su joj nastali sudjelovanjem u žalbenom postupku.

(6) U slučaju odustajanja od žalbe, odbijanja ili odbacivanja žalbe, žalitelj nema pravo na naknadu troškova žalbenog postupka.

(7) U slučaju djelomičnog usvajanja žalbe, URŽ može odlučiti da svaka stranka snosi svoje troškove, da se troškovi žalbenog postupka podijele na jednake dijelove ili da se podijele razmjerno usvajanju žalbe.

(8) U slučaju usvajanja žalbe, URŽ svojom odlukom nalaže ugovornom tijelu plaćanje troškova žalbenog postupka žalitelju u roku od osam dana od dana prijama rješenja URŽ-a.

(9) Žalba može sadržavati zahtjev za naknadu troškova žalbenog postupka koji mora biti određen i dostavljen URŽ-u prije donošenja odluke.

(10) Na žalbene postupke za naknadu troškova pravnog zastupanja visina naknade određuje se prema visini naknade na koju odvjetnici imaju pravo u upravnim postupcima u neprocjenjivim predmetima.”

Članak 56.

(Usklađivanje sa pravnom stečevinom Europske unije)

Ovim Zakonom se preuzimaju odredbe Direktive 2014/24/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 26. veljače 2014. o javnim nabavama i o stavljanju izvan snage Direktive 2004/18/EZ, Direktive 2014/25/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 26. veljače 2014. o nabavama

subjekata koji djeluju u sektoru vodoprivrede, energetskom i prometnom sektoru te sektoru poštanskih usluga i stavljanju izvan snage Direktive 2004/17/EZ, 2014/25, Direktive 2007/66/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 11. prosinca 2007. o izmjeni direktiva Vijeća 89/665/EEZ i 92/13/EEZ u svezi s poboljšanjem učinkovitosti postupaka pravne zaštite koji se odnose na sklapanje ugovora o javnim nabavama, i Direktive 2009/81/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 13. srpnja 2009. o usklađivanju postupaka nabave za određene ugovore o radovima, ugovore o nabavi robe i ugovore o slugama koje sklapaju ugovorna tijela ili ugovorna tijela u području obrane i sigurnosti te izmjeni direktiva 2004/17/EZ i 2004/18/EZ.

Članak 57.

Aneks II se mijenja i glasi :

ANEKS II

DRUŠTVENE I DRUGE POSEBNE USLUGE

| Oznaka JRJN | Opis |
|--|--|
| 75200000-8; 75231200-6; 75231240-8; 79611000-0; 79622000-0 [usluge pribavljanja osoba za pomoć u kućanstvu]; 79624000-4 [usluge pribavljanja osoblja za medicinsku njegu] i 79625000-1 [usluge pribavljanja medicinskog osoblja] od 85000000-9 do 85323000-9; 98133100-5, 98133000-4; 98200000-5; 98500000-8 [privatna kućanstva sa zaposlenim osobljem] i od 98513000-2 do 98514000-9 [usluge posredovanja za radnu snagu za kućanstva, usluge agencijskog osoblja za kućanstva, usluge uredskog osoblja za kućanstva, osoblje za rad na određeno vrijeme za kućanstva, usluge pomoći u kući i kućanske usluge] | Zdravstvene, društvene i povezane usluge |
| 85321000-5 i 85322000-2, 75000000-6 [usluge uprave, obrane i socijalnog osiguranja], 75121000-0, 75122000-7, 75124000-1; od 79995000-5 do 79995200-7; od 80000000-4 usluge obrazovanja i stručnog osposobljavanja do 80660000-8; od 92000000-1 do 92700000-8 879950000-8 [usluge organiziranja izložbi, sajмова i kongresa], 79951000-5 [usluge organiziranja seminara], 79952000-2 [usluge organiziranja raznih događanja], 79952100-3 [usluge organiziranja kulturnih događanja], 79953000-9 [usluge | Administrativne, društvene, obrazovne, zdravstvene usluge i usluge vezane uz kulturu |

| | |
|---|---|
| organiziranja festivala], 79954000-6 [usluge organiziranja proslava], 79955000-3 [usluge organiziranja modnih revija], 79956000-0 [usluge organiziranja sajmov a i izložbi] | |
| 75300000-9 | Usluge obveznog socijalnog osiguranja, osim ako se radi o negospodarskim uslugama od općeg interesa |
| 75310000-2, 75311000-9, 75312000-6, 75313000-3, 75313100-4, 75314000-0, 75320000-5, 75330000-8, 75340000-1 | Usluge vezane uz naknade |
| 98000000-3; 98120000-0; 98132000-7; 98133110-8 i 98130000-3 | Druge usluge zajednice, društvene i osobne usluge, uključujući usluge sindikata, političkih organizacija, udruga mladih i drugih organizacija s članstvom |
| 98131000-0 | Vjerske usluge |
| 55100000-1 do 55410000-7; 55521000-8 do 55521200-0 [55521000-8 usluge dostavljanja pripremljene hrane u privatna kućanstva, 55521100-9 usluge redovnog dovoženja hrane, 55521200-0 usluge dostave hrane] 55520000-1 usluge dostavljanja pripremljene hrane, 55522000-5 usluge dostavljanja pripremljene hrane za prijevozna poduzeća, 55523000-2 usluge dostavljanja pripremljene hrane za ostala poduzeća ili ustanove, 55524000-9 usluge dostavljanja pripremljene hrane u škole 55510000-8 usluge menze, 55511000-5 usluge menze i druge usluge restorana sa samoposluživanjem zatvorenog tipa, 55512000-2 usluge vođenja menze, 55523100-3 usluge školskih obroka | Hotelijske i ugostiteljske usluge |
| 79100000-5 do 79140000-7; 75231100-5; | Pravne usluge, u mjeri u kojoj one nisu isključene na temelju članka 10a. stavka (1) točke d) |

| | |
|---|--|
| 75100000-7 do 75120000-3; 75123000-4; 75125000-8 do 75131000-3 | Druge administrativne usluge i državne usluge |
| 75200000-8 do 75231000-4 | Pružanje usluga za zajednicu |
| 75231210-9 do 75231230-5; 75240000-0 do 75252000-7; 794300000-7; 98113100-9 | Zatvorske usluge, usluge javne sigurnosti i spasilačke usluge u mjeri u kojoj one nisu isključene na temelju članka 10a stavka (1) točke h) |
| 79700000-1 do 79721000-4 [istražiteljske usluge i usluge u području sigurnosti, usluge u području sigurnosti, usluge nadzora alarmnih uređaja, čuvarske službe, usluge nadzora, usluge sustava praćenja, usluge potrage za bjeguncima, usluge patrolnih službi, usluge izdavanja identifikacijskih znački, istražiteljske usluge i usluge detektivskih agencija] 79722000-1 [grafološke usluge], 79723000-8 [usluge analize otpada] | Istražiteljske usluge i usluge u području sigurnosti |
| 98900000-2 [usluge koje pružaju ekstrateritorijalne organizacije i tijela] i 98910000-5 [usluge koje su svojstvene međunarodnim organizacijama i tijelima] | Međunarodne usluge |
| 64000000-6 [poštanske i telekomunikacijske usluge], 64100000-7 [poštanske i kurirske usluge], 64110000-0 [poštanske usluge], 64111000-7 [poštanske usluge vezane uz dnevni tisak i časopise], 64112000-4 [poštanske usluge vezane uz pisma], 64113000-1 [poštanske usluge vezane uz pakete], 64114000-8 [poštanske šalterske usluge], 64115000-5 [iznajmljivanje poštanskog sandučića], 64116000-2 [usluge podizanja na pošti], 64122000-7 [unutarnje uredske poštanske i dostavljačke usluge] | Poštanske usluge |
| 50116510-9 [usluge protektiranja guma], 71550000-8 [kovačke usluge] | Razne usluge |

Članak 58.

(Prestanak važenja)

Danom početka primjene ovog Zakona prestaju važiti:

- b) Naputak za objavu osnovnih elemenata ugovora i izmjena ugovora („Službeni glasnik BiH“, broj 56/15);
- c) Pravilnik o postupku izravnog sporazuma („Službeni glasnik BiH“, broj 90/14).

Članak 59.

(Stupanje na snagu)

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u „Službenom glasniku BiH“, a primjenjivat će se protekom tri mjeseca od dana njegovog stupanja na snagu.

Broj _____
_____ godine

Sarajevo

**Predsjedatelj
Zastupničkog doma
Parlamentarne skupštine BiH**

**Predsjedatelj
Doma naroda
Parlamentarne skupštine BiH**

OBRAZLOŽENJE

I - USTAVNA OSNOVA ZA IZRADU ZAKONA

Ustavni temelj za usvajanje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnoj nabavi sadržan je u članu IV 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, prema kojim odredbama je Parlamentarna skupština BiH odgovorna za donošenje zakona.

II - RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Razlozi za usvajanje ovog zakona sadržani su u sljedećim činjenicama:

- jedan od 14 prioriteta za dobivanje statusa kandidata za Bosnu i Hercegovinu;
- daljnje usklađivanje s direktivama EU 24/2014 i 25/2014, što je jedna od obveza Bosne i Hercegovine u procesu pristupanja Europskoj uniji;
- Strategija razvoja sustava javne nabave za razdoblje 2016.-2020. Planirano je usvajanje izmjena i dopuna Zakona o javnoj nabavi;
- 5 i pol godina od početka primjene Zakona o javnoj nabavi, kao i analiza učinaka primjene Zakona, uočeni su određeni problemi u primjeni pojedinih odredbi Zakona, a u kako bi ih eliminirali i pojednostavili postupke javne nabave u prijavi koja je identificirana kao problem.;
- ovaj zakon ispravlja tehničke pogreške, koje su uočene i koje su nastale kao rezultat velikog broja izmjena i lošeg prijevoda s engleskog jezika;
- usklađivanje antikorupcijskih mjera i povećanje transparentnosti, objavljivanjem planova nabave na jednom mjestu, praćenje provedbe ugovora, kao i svih promjena povezanih s provedbom ugovora, jer preduvjeti za sve publikacije definirane zakonom idu na Portal javne nabave;
- Profesionalizacija u području javne nabave kroz detaljniju definiciju službenika za javnu nabavu. Naime, koncept službenika za javnu nabavu detaljno je razrađen, kao i edukacija koja je u nadležnosti Agencije za javnu nabavu.

S obzirom na to da se predložene izmjene i dopune odnose na sve gore navedene razloge donošenja, broj članova koji se mijenjaju predstavlja nešto manje od 50% teksta postojećeg zakona. Budući da je područje javne nabave izuzetno dinamično područje, a Bosna i Hercegovina još uvijek nema obvezu potpune usklađenosti s direktivama EU, odlučili smo se za izmjene i dopune, praćenje učinaka predloženih izmjena, analizu pokazatelja i daljnji proces pristupanja Bosne i Hercegovine i Bosne i Hercegovine. Hercegovina, EU, nadgledati promjene koje će zahtijevati usvajanje novog cjelovitog teksta zakona.

III - PRINCIPI NA KOJIMA SE ZAKON TEMELJI

Nacrt zakona o izmjenama i dopunama zakona o javnoj nabavi temelji se na sljedećim načelima:

1. Načelo "vrijednost za novac", koje naručiteljima omogućuje da za svoje potrebe osiguraju odgovarajuću vrijednost za robu, usluge i radove za javne potrebe;
2. Načelo transparentnosti kao jedno od osnovnih načela javne nabave, koje osigurava transparentno trošenje javnog novca;
3. Načelo jednakog postupanja koje osigurava da naručitelji tretiraju ponuditelje na jednak i nediskriminatoran način te da se osigura pošteno i aktivno natjecanje između sudionika u postupcima javne nabave.

IV - MEHANIZMI PROVEDBE I NAČIN OSIGURANJA USKLAĐENOSTI

Provedba ovog zakona osigurana je putem nadležnosti Agencije za javnu nabavu i Ureda za razmatranje žalbi.

V- HARMONIZACIJA PROPISA S EUROPSKIM ZAKONODAVSTVOM

Usvajanjem Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnoj nabavi osigurat će se potrebna razina usklađenosti ovog zakona sa standardima suvremenog europskog prava i pravne baštine poznate kao pravna stečevina EU, kao i s međunarodnim standardima i preporukama Vijeća Europe na ovom području. Odredbe Direktive 2014/24 / EU Europskog parlamenta i Vijeća od 26. veljače 2014. o javnoj nabavi i ukidanju Direktive 2004/18 / EZ, Direktive 2014/25 / EU Europskog parlamenta i Vijeća od 26. veljače 2014. o nabavi subjekata koji djeluju u vodnom, energetsom, prometnom i poštanskom sektoru i ukidanju Direktive 2004/17 / EZ, 2014/25, Direktive 2007/66 / EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 11. prosinca 2007. o izmjeni Direktive Vijeća 89/665 / EEZ i 92/13 / EEZ u pogledu poboljšanja učinkovitosti postupaka pravne zaštite u vezi sa sklapanjem ugovora o javnoj nabavi i Direktiva 2009/81 / EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 13. srpnja 2009. o usklađivanju postupaka nabave za određene ugovore o radovima, ugovore o nabavi i ugovore o uslugama koje su zaključili naručitelji ili naručitelji u području obrane i sigurnosti i izmjeni Direktiva 2004/17 / EZ i 2004/18 / EZ.

U skladu sa Strategijom razvoja sustava javnih nabava BiH 2016.-2020. koje je usvojilo Vijeće ministara BiH na 77. sjednici održanoj 13. listopada 2016. godine, BiH je bila dužna izraditi i usvojiti Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o javnoj nabavi, kojim bi se njegovo zakonodavstvo djelomično uskladilo s direktivama EU iz 2014. godine. .

Uz to, preporuke sa 2. sastanka Pododbora za unutarnje tržište između EU i BiH od 19.09.2017. Godine, koje su zaključkom Vijeća ministara BiH usvojene na svojoj 122.

sjednici 24.11.2017. Naglasili su: "EU je pozvala BiH da ubrza proces usklađivanja s direktivama o javnoj nabavi i koncesijama iz 2014.", a posebno EU pozvala je BiH da uvede učinkovite odredbe o antikorupciji i sukobu interesa u svojoj javnosti zakonodavstvo o nabavi. "

Također, na 3. sastanku Pododora za unutarnje tržište i konkurenciju između EU i BiH, koji je održan 20. rujna 2018., EU je naglasila: „da su potrebni dodatni naponi u ispunjavanju preporuka vezanih za ubrzano donošenje zakon od posebne važnosti za funkcioniranje jedinstvenog gospodarskog prostora ", među kojima je i Zakon o javnoj nabavi i provedbi potrebnih reformi.

Na 4. sastanku Pododbora za unutarnje tržište i konkurenciju između EU i BiH, koji je održan 12. prosinca 2019., Europska komisija pozvala je na usvajanje izmjena i dopuna Zakona o javnoj nabavi BiH i popunjavanje kadrova u javnoj nabavi Agencija BiH.

Nadalje, 29. svibnja 2019. Europska komisija usvojila je mišljenje Komisije o zahtjevu BiH za članstvo u Europskoj uniji. Mišljenje je ključno u odnosima između Europske unije i Bosne i Hercegovine, što je potvrda da je EU posvećena pružanju smjernica i podrške zemlji u provođenju potrebnih reformi na putu ka europskim integracijama. U mišljenju se navodi da bi BiH trebala ojačati prevenciju i borbu protiv korupcije i organiziranog kriminala, uključujući pranje novca i terorizam, prvenstveno kroz: usklađivanje zakonodavstva i jačanje kapaciteta javnih nabava.

U mišljenju je utvrđeno 14 ključnih prioriteta, od kojih je jedan usvajanje Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnoj nabavi, koji BiH mora ispuniti kako bi dobila preporuku za otvaranje pregovora o pridruživanju Europskoj uniji.

Imajući u vidu navedeno, i činjenicu da je Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnoj nabavi s oznakom „EI“ sukladno članku 134. Poslovnika Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH „Službeni Glasnik BiH ”br. 79/14, 81/15, 97/15, 78/19 i 26/20) predlažemo da se prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnoj nabavi razmatra po skraćenom zakonodavnom postupku, sukladno obavijesti Vijeća ministara BiH, broj 05-07-1-514 -4/21 od 18. veljače 2021. godine.

VI - OBJAŠNJENJE PREDLOŽENIH PRAVNIH RJEŠENJA

Tekst Nacrta zakona sistematizira odredbe zakona u odnosu na zadana rješenja na takav način da se izmjenama zakona nadograđuju postojeća zakonska rješenja te da se odredbe suvremenog europskog prava i pravne baštine, kao i međunarodne standardi i preporuke Vijeća Europe ugrađeni su u odredbe. ovo područje.

Članak 1. Članak 1. ispravlja interpunkcijske znakove u članku 1. osnovnog teksta Zakona i uvodi klauzulu koja se odnosi na ravnopravnost spolova.

Članak 2. Članak 2. nadopunjuje definicije tražene u direktivama, usklađuje se s definicijama iz Direktive 2014/24 i odnosi se na: koncept ugovora o isporuci robe, govor o pružanju usluga i dopune konceptima "označi" "zahtjevi naljepnice, vijek trajanja, zatim se pojam ponude proširuje i u potpunosti usklađuje, a dodaju se i definicije Portala javne nabave i dinamički sustav nabave.

Članak 3. Predloženi članci 4.a i 4.b koji se odnose na nabavu koja uključuje naručitelje iz različitih zemalja i način dodjele ugovora u postupcima javne nabave, u skladu s čl. 39. Direktive 2014 / 24EU i čl. 57. Direktive 2014/25 / EU Europskog parlamenta i Vijeća.

Članak 4. Izbrisana odredba u svrhu usklađivanja jer se brišu usluge iz Priloga II. Dio B, koji je usklađivanje s EU direktivama. .

Članak 5. Odredbe članka 10. osnovnog teksta Zakona izmijenjene su i dopunjene, na način da su u potpunosti usklađene s direktivama EU, na što je ukazano u Izvještajima o napretku BiH.

Članak 6. Članak 10. - izuzeća se nadopunjuju novim člancima, kako je propisano Direktivom EU 24/2014, a odnose se na izuzeća za ugovore o uslugama, koja su iz Priloga II. Dijela B premještena na izuzeća, zatim izuzeća u području elektroničkih komunikacija, ugovori između subjekata javnog sektora (interna nabava u tradicionalnom sektoru) i nabava koja uključuje obrambene ili sigurnosne aspekte, zaštitu bitnih sigurnosnih interesa. Izuzeća su također redefinirana za ugovore koji su proglašeni tajnim ili moraju biti popraćeni posebnim sigurnosnim mjerama.

Članak 7. U postojeći članak 11. dodaje se novi članak kako bi se osigurala primjerena pravna zaštita, na način da se omogući kopiranje, fotografiranje i fotografiranje ponuda svim zainteresiranim ponuditeljima koji izraze interes, osim onih podataka koji su označeni kao povjerljivi . Ova odredba zahtijeva buduće izmjene i dopune Uputa za pripremu natječajne dokumentacije i ponuda predajom kopije ponude u elektroničkom obliku - pdf formatu.

Članak 8. Ovo pitanje nije izravno regulirano direktivama EU-a, međutim, od usvajanja zakona 2014. godine u BiH, evidentna je potreba za propisivanjem i uređivanjem organizacije i učinkovitog obavljanja funkcije nabave na razini naručitelja. Takav pravilnik ne bi se trebao usmjeriti na ponavljanje odredaba zakona i podzakonskih akata, već bi u organizacijskom smislu trebao poboljšati i učiniti učinkovitijim administrativni dio postupka javne nabave unutar naručitelja i smanjiti administrativna kašnjenja. Riječ je, naime, o unutarnjem uređenju postupka javne nabave koje je izvan obveza utvrđenih zakonom i podzakonskim aktima.

Članak 9. Uveden je novi članak koji svoju potrebu nalazi u okolnosti da je u sustavu javne nabave jedan od osnovnih problema nedostatak dobro obučenog osoblja koje radi na javnoj nabavi kod naručitelja, ovaj članak propisuje obvezu naručitelja da: urediti unutarnju organizaciju, propisati položaj službenika za javne nabave i obvezu naručitelja da im omoguće pohađanje obuka koje organizira i održava Agencija za javnu nabavu BiH, u skladu s člankom 92. stavkom (3) tačkom i) ovog zakona. Na taj način idemo korak dalje u profesionalizaciji javne nabave, što je preduvjet za jačanje sustava javne nabave i goruće je pitanje i svojevrsni trend u EU i zemljama regije.

Članak 10. Usklađivanje s Direktivama i potrebe u praksi za održavanje neke imovine koja se više ne proizvodi. U članku 52. stavku 5. ZJN imamo propisani sukob interesa ako je gospodarski subjekt izravno ili neizravno sudjelovao u tehničkim savjetovanjima u pripremi postupka javne nabave, koji zapravo pripada prethodnoj inspekciji, bez prethodne tržišne inspekcije je jasno propisane u ZJN. Ova odredba predstavlja značajan iskorak u internim postupcima naručitelja i značajno će poboljšati kvalitetu planiranja javne nabave.

Članak 11. Procijenjena vrijednost javne nabave usklađuje se s definicijama iz Direktive EU, a postojeća odredba poboljšava. Također se uvodi za utvrđivanje procijenjene vrijednosti, kada naručitelj ima nekoliko organizacijskih jedinica, što je u praksi stvorilo lođu praksu "cijepanja" nabave.

Članak 12. Postojeće odredbe ZJN-a BiH nedovoljno stimuliraju podjelu predmeta nabave na lotove, dok Direktive iz 2014. naglašavaju da države članice zbog povećanog pristupa mogu podjelu predmeta nabave na lotove učiniti obveznom, u slučajevima kada predmet nabave to dopušta. na tržišta javne nabave za mala i srednja poduzeća koja su stup zdravog razvoja i inovacija gospodarstva zemlje.

Članak 13. Veliki broj upita i pojašnjenja u vezi s planom javne nabave ukazuje na to da je potrebno preciznije urediti članak vezan uz plan nabave, sadržaj i objavu na jedinstvenom portalu javne nabave BiH, što značajno povećava transparentnost u planiranju nabave . predviđena je i Strategijom javne nabave BiH za razdoblje 2016. - 2020., koju je Vijeće ministara BiH usvojilo na 77. sjednici održanoj 13.10.2016. godine. Ovom se odredbom uvode obvezni elementi plana nabave, kao i rješavaju situacije kada proračuni, odnosno financijski planovi nisu usvojeni, a naručitelji, kako bi obavljali aktivnosti za koje su osnovani, moraju nabavljati.

Članak 14. Ovdje se uvodi odredba koja u postupku izravnog dogovora ne obvezuje naručitelja da odluku ili odluku o pokretanju postupka donese u pisanom obliku. Naime, kakao je najjednostavniji postupak male vrijednosti, smanjuje primjenu u internim postupcima.

Članak 15. Promjena je rezultat objavljivanja natječajne dokumentacije na Portalu javne nabave u skladu s člankom 9. Uputa o uvjetima i načinu objavljivanja obavijesti i podnošenja izvješća u postupcima javne nabave u Informacijskom sustavu "e-nabava" ("Službeni glasnik BiH", br. 90/14 i 53/15). Na taj način preuzimanje natječajne dokumentacije na drugim mjestima (kod naručitelja ili poštom itd.)

Članak 16. Usklađivanje sa stavkom 2., člankom 29. i člankom 54. Direktive 2014/24 / EU, a odnosi se na višestupanjske postupke javne nabave i prijenos pretkvalifikacijske dokumentacije i zahtjeva za podnošenje ponuda putem portala javnih nabava.

Članak 17. Postojeća odredba izmijenjena je na takav način da je samo u slučajevima iz članka 21. stavka (1) tač a) i b) Zakona o javnoj nabavi propisuje obvezu objavljivanja podataka o postupku na portalu javne nabave. U slučaju ekskluzivnosti i hitnosti, naručitelj nema obvezu objavljivanja podataka o pregovaračkom postupku bez objave obavijesti.

Članak 18. Odredbe okvirnog sporazuma trebale su biti jasnije definirane kako bi se omogućila učinkovita pravna zaštita. Naime, iako se Direktiva EU o pravnoj zaštiti ne odnosi na pravnu zaštitu ugovora dodijeljenih temeljem okvirnih sporazuma, praksa u državama članicama uspostavila je pravnu zaštitu za ugovore unutar okvirnog sporazuma, ali na brži i učinkovitiji način, koji definirana je odredbom o pravnoj zaštiti ovog prijedloga zakona.

Članak 19. Ispravlja se pogrešno pozivanje u postojećem zakonu na natječaj za izradu idejnog rješenja.

Članak 20. Dogovoreni stav SL BiH i AJN.

Članak 21. U svrhu usklađivanja, jer se brišu usluge iz Priloga II. Dio B.

Članak 22. Prijedlog se temelji na usklađivanju zakonskih rješenja s razvojem portala, odnosno elektroničkom nabavom.

Članak 23. Usklađivanje s direktivama EU-a, gdje se uvodi prethodna indikativna / informativna obavijest i za sektorska naručitelja.

Članak 24. Prijedlog se odnosi na poboljšanje zakonskog rješenja i stvaranje preduvjeta za elektroničku nabavu.

Članak 25. Kako bi se uskladili propisi i primjena EU direktiva, navedene su situacije u kojima se kandidat / ponuditelj ili dobavljač može naći i isključiti iz postupka nabave. Time bi se odredbe ZPP-a uskladile s direktivom EU-a i uredba bi bila izvršna. Također, zbog posebne neozbiljnosti tijekom e-Aukcije, kada cijene padnu na očito niske vrijednosti, te u slučajevima kada je procijenjena vrijednost ispod 100.000,00 KM, naručitelji nemaju mehanizme za postizanje ugovora. Zbog ozbiljnosti potrebno je uvesti zaštitne mehanizme navedene u točki b).

Članci 26. i 27. Predloženi amandman odnosi se na jasniju definiciju odredbe jer je način dokazivanja kvalificiranosti kandidata u višestupanjskim postupcima javne nabave bio kontroverzan. Kopije dokumenata svojevrsna su garancija da je kandidat kvalificiran i da posjeduje dokumente o svojoj kvalifikaciji.

Članak 28. Usklađivanje s odredbama Direktiva 2014/24 i 2014/25 koje se odnose na sukob interesa i usklađivanje s drugim materijalnim propisima iz područja sukoba interesa u BiH. Stavak (14) članka 27. odnosi se na zabranjene sporazume ponuditelja u postupcima javne nabave koji narušavaju tržišno natjecanje.

Članak 29. Usklađenost s Uputama o uvjetima i načinu objavljivanja obavijesti i podnošenja izvještaja u postupcima javne nabave u Informacijskom sustavu "e-nabava" ("Službeni glasnik BiH", br. 90/14 i 53/15).

Član 30. Poštivanje Upute o uvjetima i načinu objavljivanja obavijesti i podnošenja izvještaja u postupcima javne nabave u Informacijskom sustavu "e-Nabava" ("Službeni glasnik BiH", br. 90/14 i 53/15). Naime, natječajna dokumentacija sada je dostupna isključivo na portalu javne nabave i ne postoje drugi načini za preuzimanje natječajne dokumentacije, što je definirano člankom 55. Zakona.

Članak 31. Prijedlog se temelji na usklađivanju zakonskih rješenja s razvojem portala, odnosno elektroničke nabave. Naime, zahtjevi za pojašnjenja natječajne dokumentacije i pojašnjenja natječajne dokumentacije idu isključivo putem informacijskog sustava "e-nabava".

Članak 32. Predloženi amandman također uključuje natjecateljski zahtjev za podnošenje ponuda, koji je do sada izostavljen, u dijelu objavljivanja obavijesti o dodjeli ugovora. Naime, do sada su se podnosila izvješća za postupak natječajnog zahtjeva za podnošenje ponuda koja nisu bila vidljiva izravno na Portalu javne nabave, ali su bila vidljiva na profilu naručitelja. Kako bi poboljšali načelo transparentnosti, naručitelji će također objaviti obavijesti o dodjeli ugovora za ovaj postupak nabave.

Članak 33. Prijedlog se temelji na usklađivanju zakonskih rješenja s razvojem portala, odnosno elektroničke nabave. Provedba i praćenje provedbe ugovora bilo je problematično na terenu, pa time uvodi obvezu objavljivanja provedbe ugovora sa svim promjenama tijekom provedbe, s jedinstvenim elementima, javna nabava, kao i iznimke kada ta obveza ne postoji.

Članak 34. Predložena dodatna specifikacija odredbi koje se odnose na vrijednosne razrede u postupcima male vrijednosti, što bi utjecalo na naručitelje da se ponašaju odgovornije pri planiranju nabave i određivanju vrste postupka, a olakšalo bi postupak dokazivanja u slučajevima kršenja ZJN. BiH.

Članak 35. Pojašnjenje odredbi i uklanjanje uočenih problema u primjeni, koji se odnose na postupke male vrijednosti, odnosno na zahtjev konkurencije.

Članak 36. Preciznije definiranje rokova iz razloga što se svi rokovi računaju od dana primitka obavijesti Odbora, pa je definiranje od dana završetka postupka stvorilo pravnu nesigurnost.

Članak 37. Pojašnjenje odredbi koje se odnose na izravni sporazum, na način da je postupak nabave male vrijednosti definiran zakonom, a ne podzakonskim aktom, što je do sada bio običaj. Ovaj postupak javne nabave trebao bi biti detaljnije definiran internim aktom naručitelja.

Članak 38. Usklađivanje sa postojećom situacijom i rješenjima.

Članak 39. Pojašnjenje odredbe jer je prethodna odredba nedovoljno jasno formulirana i stoga neprimjenjiva, te je potrebno jasno propisati kome se žalba upućuje.

Članak 40. Usklađivanje s odredbama Direktive 2007/66, navodeći u postojećem članku da je potrebno ispuniti dva kumulativna uvjeta za postojanje aktivne legitimnosti, a to su postojanje pravnog interesa za dobivanje ugovora i šteta pretrpljena zainteresirana strana.

Članak 41. Predloženi amandman usklađuje se s čl. 28. (7) ZJN-a, a odnosi se na ex ante obavijest, koja u postupku pravne zaštite ubrzava postupak.

Članak 42. Predloženi amandman usklađuje članak 99. i postojeći članak 107. koji kaže da se žalba podnosi TRN-u putem naručitelja. Pojašnjenje odredbe jer je prethodna odredba nedovoljno jasno formulirana i zbog toga neprimjenjiva, te je potrebno jasno propisati kome

se podnosi žalba S obzirom na to da je izmjenjena dana u članku 99, predlaže se brisanje postojećeg članka 107.

Članak 43. Predloženim izmjenama utvrđuju se proceduralne pretpostavke povezane s aktivnom legitimitetom, precizira koje radnje naručitelj može poduzeti u slučaju da utvrdi da je žalba u cijelosti ili djelomično osnovana: potrebno je utvrditi da javni naručitelj može poništiti postupak samo ako su ispunjeni uvjeti iz članka 69. stavak (2) Zakona, rokovi su usklađeni, jasnije je definirana odredba da javni naručitelj ne donosi odluku u slučaju neosnovane žalbe.

Članak 44. Predložena promjena stvorena na temelju iskustvene prakse i preciznijeg propisivanja rokova doprinosi učinkovitosti postupka pravne zaštite i utječe na nesmetano starenje prava na pravnu zaštitu.

Članak 45. Predloženi amandman koji proizlazi iz potrebe da se jasnije navedu bitne povrede postupka u svrhu učinkovite pravne zaštite

Članak 46. Predložena izmjena i dopuna koja proizlazi iz usklađivanja terminologije u Zakonu, s obzirom na to da apelanti u skladu sa ZPP-om plaćaju naknadu za pokretanje žalbenog postupka, nužno je dosljedno korištenje ovog izraza u cijelom Zakonu.

Članak 47. Stavak (1) bavi se ispravkom tehničke pogreške, a stavak (2) bavi se dosljednom uporabom terminologije.

Članak 48. Članak 107. Podnošenje žalbe na TRN između člana koji uređuje postupak neregularnom žalbom i člana koji regulira pitanje naknade za pokretanje žalbenog postupka. Budući da se nomotehnički ne uklapa, a izvršena je izmjena članka 99, potrebno je članak 107. izbrisati.

Članak 49. Predloženom izmjenom stavka (3) nastoji se promijeniti dosadašnji način plaćanja naknade za pokretanje žalbenog postupka u slučaju da se žalba ne odnosi na nabavu u cjelini, već na jedan ili više lotova i način utvrđivanja ta naknada. propisuje kada se naknada može vratiti.

Članak 50. Usklađivanje s članom 111. stav (1), točka b) Zakona.

Članak 51. Pojašnjenje odredbe jer samo proceduralno ispravna žalba može imati suspenzivni učinak, pa je to potrebno propisati, stavak 2. Prijedlog se odnosi na poboljšanje zakonskog rješenja i stvaranje preduvjeta za elektroničku nabavu

Članak 52. Pojašnjenje odredaba koje se odnose na odluke koje TRN može donijeti i radnje TRN-a

Članak 53. Predložena promjena nastala je kao rezultat duljine postupka pred sudom jer nije precizirano u kojem roku sud donosi odluku o tužbi, a kako je javna nabava vezana uz određenu proračunsku godinu, rješavanje tužbi nakon određeni vremenski period dovodi do ozljeđivanja ponuditelja. Tražiti samo naknadu štete, što dovodi do dvostruke neugodnosti za naručitelja.

Članak 54. Budući da trenutačna odredba ne propisuje navedeno negativno ponašanje, za koje naručitelj može biti prekršajno kažnjen, u smislu nastavka postupka javne nabave, sklapanja

ugovora o javnoj nabavi tijekom suspenzivnog učinka žalbe protivno članku 110. Zakona, potrebno je uključiti kao prekršaj, jer se radi o uočenim radnjama iz prakse, a terminologija je usklađena s odredbama Zakona o prekršajima BiH

Članak 55. Trenutni propisi ne definiraju pitanje (ne) procjenjivosti predmeta ovog postupka pred Uredom za razmatranje žalbi. Prema važećem Zakonu o javnoj nabavi, u ovom postupku ne postoji posebno pitanje vrijednosti predmeta vezano uz utvrđivanje spomenute naknade troškova u smislu njegove (ne) procijenjivosti, odnosno ne propisuje hoće li se žalbeni postupak je procjenjiv ili neprocjenjiv slučaj. Međutim, u žalbenom postupku pred TRN-om, naknada za odvjetničke troškove u žalbenom postupku određuje se prema Tarifi o naknadama i naknadama troškova za rad entitetskih odvjetnika. S obzirom na postupke javne nabave u kojima su procijenjene vrijednosti nabave veliki novčani iznosi, primjena spomenute Tarife rezultira činjenicom da odvjetnička naknada za sastav žalbe u žalbenom postupku pred TRN-om u određenim predmeta iznosi nekoliko hiljada KM po žalbi. Takve vrijednosti ovih naknada smatraju se previsokima i neopravdanima, odnosno neprimjerenima u odnosu na sadržaj postupka u kojem se pitanje natječajne dokumentacije ocjenjuje u smislu njegove pravilnosti i zakonitosti. Troškovi pravnog zastupanja samo su dio troškove prouzročene postupkom u slučaju da je takvo zastupanje bilo neophodno i opravdano, ali pod uvjetima propisanim u članku 105. stavku 2. Zakona o općem upravnom postupku.

Članak 56. Usklađivanje s direktivama EU.

Članak 57. Izmjena Priloga II. Na takav način da se brišu usluge navedene u Prilogu II. Dijelu B.

Članak 58. S obzirom da je pitanje objave osnovnih elemenata ugovora i njegovih izmjena na portalu javne nabave uređeno zakonskom odredbom, tj. Člankom 75. stavkom (2), potrebno je ukinuti podzakonski akt iz navedenog stavka. Tačka b) rezultat je prijedloga članka 90. Zakona, koji uređuje postupak izravnog dogovora.

Članak 59. Stupanje na snagu i objavljivanje zakona

VII - POTREBNA FINACIJSKA SREDSTVA

Potrebna finacijska sredstva izražena u dokumentu Procjena fiskalnog učinka propisa, isključujući finacijska sredstva za inspekcijski nadzor. Naime, u provedbi ovog zakona u proračunu će biti potrebno osigurati sredstva za kadroviranje Agencije, što se godinama traži u Izvješću o napretku Europske komisije, prema važećim propisima o unutarnjem ustrojstvu, kako bi za provedbu svih nadležnosti koje je definirala Agencija. Zakonom, kao i za potrebe nadogradnje i održavanja informacijskog sustava "e-nabava".



BOSNIA AND HERZEGOVINA
PUBLIC PROCUREMENT AGENCY

Broj: 01-02-1-2762-165/18
Sarajevo: 15.03.2021.godine

BOSNA I HERCEGOVINA
VIJEĆE MINISTARA BIH
Generalni sekretarijat
Trg BiH broj 1
71000 Sarajevo
Fax: 282 633



BOSNA I HERCEGOVINA
VIJEĆE MINISTARA
SARAJEVO

| PRIJEDLOG 15-03-2021 | | | |
|------------------------|-----------------------|------------|---------------|
| Organizaciona jedinica | Klasifikaciona oznaka | Redni broj | Broj prijloga |
| 05 | 02-1 | 2931-16/ | 20 |

Predmet: Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama
Veza: Vaš akt broj 05-02-1-2931-15/20 od 15.03.2021.godine

Poštovani,

Agencija za javne nabavke Bosne i Hercegovine je zaprimila vaš akt, veza broj gornji, kojim nam dostavljate mišljenje Zakonodavno-pravnog sektora Sekretarijata Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, broj 03/7-01,02-02-1-495/21 od 01.03.2021.godine na Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama i upućujete nas da kao predlagač Prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama postupimo po mišljenju.

Tačkom II navedenog mišljenja Zakonodavno-pravnog sektora Sekretarijata Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine se konstatuje da Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama sadrži sve elemente obrazloženja propisane odredbama člana 105. stav (1), (3) i (5) Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 79/14, 81/15, 97/15, 78/19 i 26/20), odnosno člana 95. st. (1), (3) i (5) Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 58/14, 88/15, 96/15 i 53/16), ali s aspekta nomotehnike isti nije usklađen sa Jedinstvenim pravilima za izradu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 11/05, 58/14, 60/14, 50/17, 70/17 i 10/21).

Agencija za javne nabavke BiH je postupajući po navednim aktima u tekstu Prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama ispravila nedostatke navedene u mišljenju Zakonodavno-pravnog sektora Sekretarijata Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, broj 03/7-01,02-02-1-495/21 od 01.03.2021.godine.

U prilogu ovog akta dostavljamo korigovan Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama u pisanom i elektronskom obliku (na CD-u) na jezicima u službenoj upotrebi u Bosni i Hercegovini, na dalje postupanje.

S poštovanjem,

PRILOG: - kao u tekstu.



Dostavljeno:

- Naslovu,
- a/a.