



Klub poslanika Naša stranka- Nezavisni blok

Broj: 376/19
Sarajevo, 18.04. 2019.

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BIH
PREDSTAVNIČKI DOM
Mirjana Marinković-Lepić, poslanica
Predrag Kojović, poslanik

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

PRIMLJENO.			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	redni broj	broj priloga
01-	02-1	840/19	

18.04.2019

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BIH
PREDSTAVNIČKI DOM
n/r Borjane Krišto, predsjedavajuće

Predmet: Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine, dostavlja se

Na osnovu čl. 104. stav (1) i 105. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH ("Službeni glasnik BiH", br. 79/14, 81/15 i 97/15), podnosim Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine, radi razmatranja i usvajanja u Parlamentarnoj skupštini BiH.

Predlažem da se Prijedlog zakona razmatra u skladu s odredbom člana 132. Poslovnika Predstavničkog doma.

U prilogu, dostavljam tekst Prijedloga zakona na bosanskom jeziku s obrazloženjem, tekst odredbe koja se mijenja, verziju prečišćenog teksta Zakona te elektronsku verziju Prijedloga zakona.

S poštovanjem,

Mirjana Marinković-Lepić

Predrag Kojović





Klub poslanika Naša stranka- Nezavisni blok

Prijedlog

Na osnovu člana IV 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, na _ . sjednici Predstavničkog doma, održanoj _ . 2019. godine, i na _ . sjednici Doma naroda, održanoj _ . 2019. godine, usvojila je

ZAKON O IZMJENAMA ZAKONA O PLAĆAMA I NAKNADAMA U INSTITUCIJAMA BOSNE I HERCEGOVINE

Član 1.

U Zakonu o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 50/08, 35/09, 75/09, 12/09, 32/12, 42/12, 50/12, 32/13, 87/13, 75/15, 88/15, 16/16, 94/16, 72/17 i 25/18), u članu 30. (Vrste naknada) u stavu (1) iza tačke r) interpunkcijski znak tačka zarez, zamjenjuje se interpunkcijskim znakom tačka.

Dosadašnja tačka s), briše se.

Član 2.

Član 39a. (Razlika plate i ostale naknade u vezi s obavljanjem poslaničkog i delegatskog mandata) mijenja se i glasi:

„Član 39a.

(Razlika plate i ostale naknade u vezi sa obavljanjem poslaničkog i delegatskog mandata)

- (1) Poslanik i delegat koji nije u radnom odnosu u Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine ima pravo na:
- razliku plate koju ostvaruje u radnom odnosu kod svog poslodavca do iznosa plate koju prima poslanik i delegat u radnom odnosu u Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine;
 - naknadu troškova za službeno putovanje radi učešća na sjednici doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine i njenih radnih tijela čiji je član, kao i kad u radu radnog tijela Parlamentarne skupštine BiH učestvuje kao predlagač akta ili podnosilac amandmana.
- (2) Naknada iz stava (1) tačka b) ovog člana sastoji se od naknade troškova za korištenje privatnog automobila i naknade troškova za hotelski smještaj.
- (3) Zajednička komisija za administrativne poslove Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine utvrđuje podzakonskim aktom način i postupak ostvarivanja prava iz stava (1) ovog člana.



Klub poslanika Naša stranka- Nezavisni blok

Član 3.

(Stupanje na snagu)

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku BiH“.

Predsjedavajući
Predstavničkog doma
Parlamentarne skupštine BiH

Predsjedavajući
Doma naroda
Parlamentarne skupštine BiH



ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I - USTAVNI OSNOV ZA USVAJANJE ZAKONA

Ustavni osnov za usvajanje Zakona o izmjenama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine sadržan je u odredbama člana IV 4 a) Ustava Bosne i Hercegovine, prema kojem je Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine nadležna za „ *donošenje zakona koji su potrebni za provođenje odluka Predsjedništva ili za vršenje funkcija Skupštine po ovom Ustavu.*“.

II - RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

U članu 1. Prijedloga zakona predlaže se izmjena člana 30. stav (1) Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Zakon) u smislu da se tačka s) briše, kojom je utvrđena, između ostalog i naknada za „*vrijeme produženja radnopravnog statusa izabranih lica i imenovanih zvaničnika*“.

Ovo je iz razloga jer je Zakonom o izmjeni zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine („*Službeni glasnik BiH*“ 16/16) brisana odredba člana 48. kojim je bila propisana ista vrsta naknade: „*Naknada za vrijeme produženog radno-pravnog statusa izabranih lica i imenovanih zvaničnika*“.

Članom 39a. Zakona regulisano je da „*naknade u vezi s obavljanjem poslaničkog i delegatskog mandata u Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine, a koje nisu regulirane odredbama čl. 30.-48. ovog zakona, posebnim aktom regulira Zajednička komisija za administrativne poslove Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.*“

Naknade su, dakle, regulisane u 18 članova Zakona, no ni tih 18 članova nije dovoljno, već se ostavlja mogućnost Zajedničkoj komisiji za administrativne poslove da može utvrđivati naknade koje nisu utvrđene Zakonom. Na ovaj način se radnom tijelu Parlamentarne skupštine BiH daju ovlaštenja zakonodavca i ostavlja sloboda utvrđivanja naknada, koje za posljedicu imaju izdvajanja iz budžeta, odnosno raspolaganje javnim novcem.

Primanja poslanika i delegata u Bosni i Hercegovini višestruko prelaze primanja građana i prema toj nesrazmjeri su među najvišim u regionu.

Osim paušala, još dvije vrste novčanih davanja su, umjesto Zakonom, utvrđena Odlukom Zajedničke komisije za administrativne poslove Parlamentarne skupštine BiH, za poslanike i delegate koji nisu u radnom odnosu u Parlamentarnoj skupštini BiH, i to: razlika plaće i naknada troškova za službeno putovanje radi učešća na sjednici doma Parlamentarne skupštine BiH i njenih radnih tijela čiji je član, kao i kad u radu radnog tijela Parlamentarne skupštine BiH učestvuje kao predlagač akta ili podnosilac amandmana.



III - RAZLOZI ZA SKRAĆENI POSTUPAK

U skladu sa članom 132. stav (1) Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH, Prijedlog zakona je formulisan na tako jednostavan način da se može usvojiti po skraćenom postupku.

IV - PRINCIPI NA KOJIMA JE PRIJEDLOG ZAKONA ZASNOVAN

Ovaj Prijedlog zakona zasnovan je na principima pravičnosti, transparentnosti, fiskalne održivosti, društvene odgovornosti i solidarnosti.

V - PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA NEOPHODNIH ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provođenje ovog Zakona nisu potrebna posebna finansijska sredstva. Naprotiv, njegovim donošenjem ostvarit će se značajne uštede po budžet Bosne i Hercegovine.

Mjesečni planirani iznos sredstava na ime paušala poslanicima i delegatima je 40.671,78 KM neto, što za mandatni period od 4 godine iznosi 1.952.245,44 KM.

VI - DRUGE OKOLNOSTI

Ovaj Zakon uvažava preporuke stranih i domaćih institucija, a posebno Ureda za reviziju institucija BiH, koji smatra da, kada je u pitanju regulisanje plaća i svih drugih materijalnih prava poslanika i delegata, je neophodno sva prava i obaveze regulisati kroz zakonska rješenja kojim bi se obuhvatile i uvažile sve specifičnosti Parlamentarne skupštine (ugraditi primjere dobre prakse iz zemalja visoke demokratije), a ne internim aktima kao do sada, sve u cilju transparentnog i zakonitog uređivanja ove vrlo značajne i osjetljive kategorije trošenja javnih sredstava.

Uvažava se ekonomska i socijalna realnost u Bosni i Hercegovini i primjenjuje se odgovoran pristup prema budžetskim sredstvima i očekivanjima građana.

Po visini paušala, Bosna i Hercegovina je na drugom mjestu u regionu (iza Slovenije, koja ima mnogo viši standard građana i sa kojom se Bosna i Hercegovina, u tom pogledu, ne može upoređivati, a koja ima ustanovljenu proceduru pravdanja utrošenih sredstava i podnošenje izvještaja o utrošku). Ogromna sredstva se netransparentno troše na ime paušala, što nije u skladu sa principom solidarnosti i ekonomskom i socijalnom realnosti (smanjenje primanja poslanika i delegata treba svesti na razumnu mjeru), odgovornim trošenjem budžetskih sredstava (visok iznos paušala nije odraz odgovornog trošenja budžetskih sredstava i ne ide u prilog fiskalnoj održivosti). Osim svih ranije navedenih principa i razloga, očekivanja građana treba da budu presudna za usvajanje predloženog Prijedloga zakona. Visoka primanja poslanika i delegata su neprestano u žiži interesovanja javnosti i izazivaju opravdano nezadovoljstvo građana i nepovjerenje u zakonodavnu vlast.



Klub poslanika Naša stranka- Nezavisni blok

ODREDBE ČLANOVA ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU

Član 30. (Vrste naknada)

(1) Ovim zakonom utvrđuju se sljedeće naknade za:

- a) godišnji odmor i plaćeno odsustvo;
- b) ishranu u toku rada;
- c) regres za godišnji odmor;
- d) bolovanje;
- e) porodiljsko i roditeljsko odsustvo;
- f) prekovremeni rad, rad u neradne dane, noćni rad i rad u dane državnih praznika;
- g) pravo na troškove smještaja, naknada za odvojeni život i naknada za privremeno raspoređivanje;
- h) obavljanje poslova drugog radnog mjesta;
- i) rad u upravnim odborima, nadzornim i drugim radnim tijelima;
- j) službeno putovanje;
- k) prijevoz na posao i prijevoz s posla;
- l) slučaj teške povrede na radu zaposlenog, teške bolesti i invalidnosti zaposlenog ili člana njegove uže porodice i smrti člana uže porodice zaposlenog;
- m) slučaj smrti zaposlenog;
- n) obrazovanje i stručno usavršavanje;
- o) jubilarne nagrade;
- p) otpremninu za odlazak u penziju;
- r) slučaj prekobrojnosti;
- s) vrijeme produženja radnopravnog statusa izabраних лица i imenovanih zvaničnika.

(2) Vijeće ministara utvrđuje podzakonskim aktom način i postupak ostvarivanja prava po osnovu naknada iz stava (1) ovog člana.

(3) Posebne naknade po osnovu rada u DKP-mreži uređuju se podzakonskim aktom koji donosi Vijeće ministara, na prijedlog Ministarstva vanjskih poslova BiH, uz prethodno mišljenje Ministarstva finansija i trezora BiH.

Član 39a.

(Naknade u vezi s obavljanjem poslaničkog i delegatskog mandata)

Naknade u vezi s obavljanjem poslaničkog i delegatskog mandata u Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine, a koje nisu regulirane odredbama čl. 30.- 48. ovog zakona, posebnim aktom regulira Zajednička komisija za administrativne poslove Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.