



Sarajevo, 15.07.2024.

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA  
BOSNE I HERCEGOVINE  
PREDSTAVNIČKI DOM  
*n/r predsjedavajućeg*

BOSNA I HERCEGOVINA  
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE  
SARAJEVO

PRIMLJENO: 15-07-2024

Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
01	02-1	1365/24	

1140

**Predmet: Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama**

Na osnovu člana 104. i 105. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH („Službeni glasnik BiH“, broj: 79/14, 81/15 i 97/15, 78/19, 26/20, 53/22, 59/23 i 87/23), (u daljnjem tekstu: Poslovnik), kao ovlašteni predlagač, dostavljam Vam **Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama**, radi razmatranja i usvajanja u Parlamentarnoj skupštini BiH.

Predlažem da se Prijedlog zakona razmatra po hitnom postupku u skladu sa članom 133. Poslovnika.

U prilogu Vam dostavljam tekst Prijedloga zakona na bosanskom jeziku s obrazloženjem, elektronsku verziju Prijedloga zakona, odredbe koje se mijenjaju, kao i neslužbeni prečišćeni tekst.

S poštovanjem,

Ovlašteni predlagači, poslanici u Predstavničkom domu Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine:

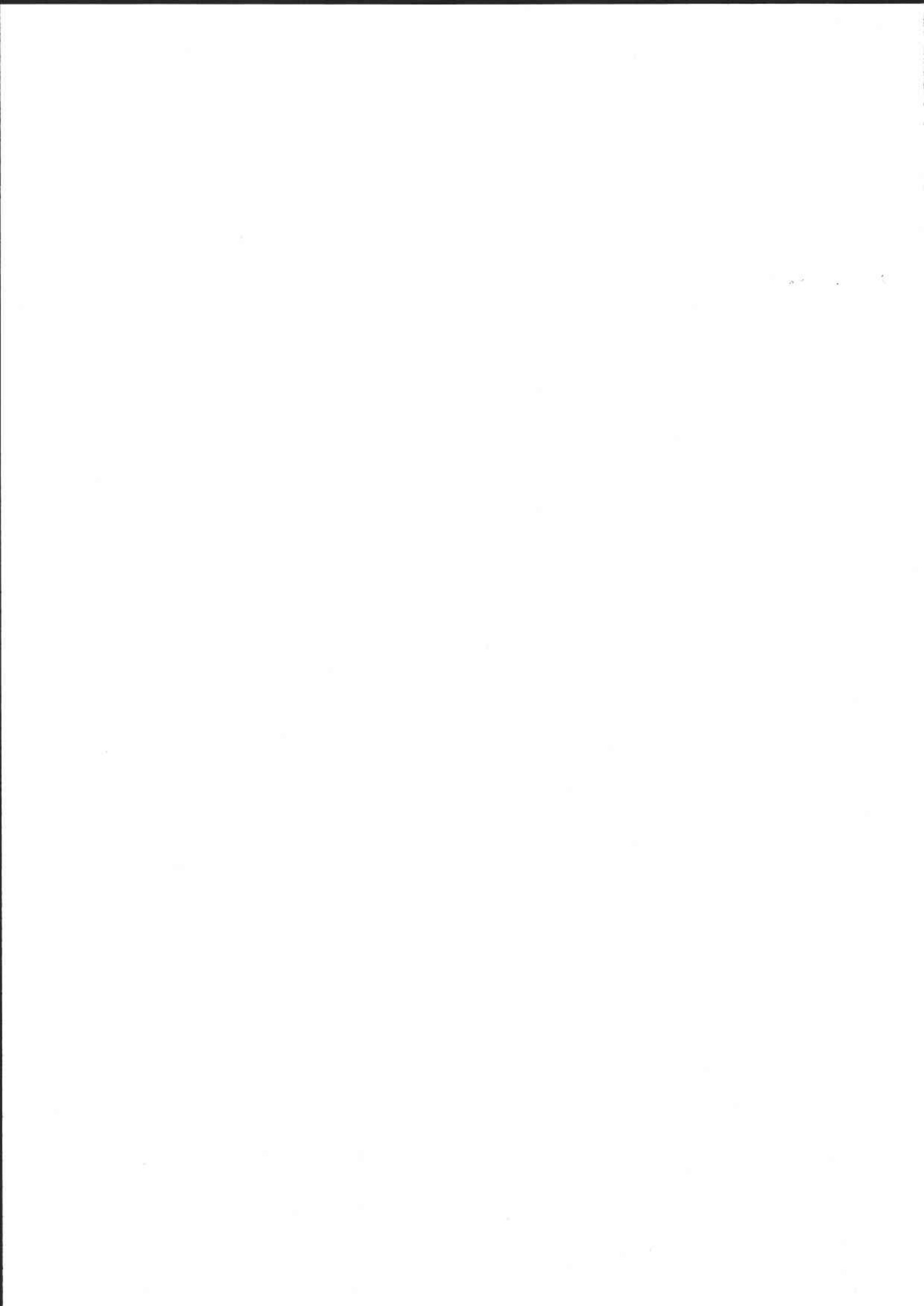
Saša Magazinović

*Saša Magazinović*  
Sabina Čudić  
*S. Čudić*

Predrag Kožul

*Predrag Kožul*  
Nihad Omerović

*Nihad Omerović*



**PRIJEDLOG  
EI**

Na osnovu člana IV 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, na \_\_. sjednici Predstavničkog doma, održanoj \_\_. \_\_. 2024. godine, i na \_\_. sjednici Doma naroda, održanoj \_\_. \_\_. 2024. godine, donosi

**ZAKON  
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O JAVNIM NABAVKAMA****Član 1.**

U Zakonu o javnim nabavkama („Službeni glasnik BiH“, br. 39/14 i 59/22), u članu 100. stav (1) iza riječi „dopuštena“ dodaje se riječ „uredna“.

U stavu (2) iza riječi „nedopuštena“ dodaje se riječ „neuredna“.

Iza stava (2) dodaje se novi stav (3) koji glasi:

„(3) Ako u roku za izjavljivanje žalbe nije dostavljen dokaz iz stava (1) tačka i) člana 105. ovog zakona, o plaćenju naknade za pokretanje žalbenog postupka, u iznosu propisanom članom 108. ovog zakona, na osnovu kojeg se može nesumnjivo utvrditi da je transakcija izvršena, ugovorni organ odbacit će žalbu kao neurednu bez pozivanja žalitelja na dopunu ili ispravak. Na ovaj zaključak ugovornog organa žalilac nema pravo žalbe URŽ-u i isti je konačan. Protiv ovog zaključka žalilac može pokrenuti upravni spor pred Sudom Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana od dana prijema. Tužba za pokretanje upravnog spora ne odgađa izvršenje pobijanog zaključka, ako Sud Bosne i Hercegovine drugačije ne odluči.“

Dosadašnji st. (3), (4) i (5) postaju st. (4), (5) i (6).

U dosadašnjem stavu (3) koji postaje stav (4) iza riječi „dopuštena“ dodaje se riječ „uredna“.

U dosadašnjem stavu (5) koji postaje stav (6) iza riječi „dopuštena“ dodaje se riječ „uredna“.

**Član 2.**

U članu 101. stav (1) tačka a) riječ: „preuzimanja“ zamjenjuje se riječju „objave“.

U stavu (5) tačka a) riječ: „preuzimanja“ zamjenjuje se riječju „objave“.

**Član 3.**

U članu 105. iza stava (1) dodaje se novi stav (2) koji glasi:

„(2) Dokaz iz stava (1) tačka i) ovog člana, o plaćenju naknade za pokretanje žalbenog postupka, u iznosu propisanom članom 108. ovog zakona, na osnovu kojeg se može nesumnjivo utvrditi da je transakcija izvršena, se obavezno dostavlja ugovornom organu u roku za izjavljivanje žalbe“.

#### Član 4.

Član 106. mijenja se i glasi:

#### „Član 106.

##### (Postupak s neurednom žalbom)

(1) Ako dostavljena žalba ne sadrži podatke i dokaze iz člana 105. ovog zakona, osim u slučaju ako dostavljena žalba ne sadrži podatak i dokaz iz člana 105. stav (1) tačka i) ovog zakona, kada ugovorni organ donosi zaključak u skladu sa članom 100. stav (3) ovog zakona, ugovorni organ poziva žalioca da upotpuni žalbu u roku od tri dana od dana prijema zahtjeva za dopunu. Ako žalilac ne postupi po zahtjevu ugovornog organa, žalba će biti odbačena kao neuredna u skladu sa članom 100. stav (2) ovog zakona.

(2) U postupku pravne zaštite pred URŽ-om, i URŽ ispituje da li dostavljena žalba sadrži podatke i dokaze iz člana 105. ovog zakona. Ako dostavljena žalba ne sadrži podatke i dokaze iz člana 105. ovog zakona, osim u slučaju ako dostavljena žalba ne sadrži podatak i dokaz iz člana 105. stav (1) tačka i) ovog zakona, kada ugovorni organ donosi zaključak u skladu sa članom 100. stav (3) ovog zakona, URŽ poziva žalioca da upotpuni žalbu u roku od tri dana od dana prijema zahtjeva za dopunu. Ako žalilac ne postupi po zahtjevu URŽ-a, žalba će biti odbačena kao neuredna u skladu sa članom 111. stav (1) tačka b) ovog zakona.“

#### Član 5.

U članu 108. stav (1) mijenja se i glasi:

„(1) Žalilac je obavezan platiti naknadu za pokretanje žalbenog postupka u iznosu od:

- a) 750,00 KM za procijenjenu vrijednost nabavke do 50.000,00 KM;
- b) 1.200,00 KM za procijenjenu vrijednost nabavke od 50.001,00 KM do 80.000,00 KM;
- c) 3.000,00 KM za procijenjenu vrijednost nabavke od 80.001,00 KM do 250.000,00 KM;
- d) 5.250,00 KM za procijenjenu vrijednost nabavke od 250.001,00 KM do 400.000,00 KM;
- e) 7.500,00 KM za procijenjenu vrijednost nabavke od 400.001,00 KM do 800.000,00 KM;
- f) 11.250,00 KM za procijenjenu vrijednost nabavke od 800.001,00 KM do 9.000.000,00 KM;
- g) 15.000,00 KM kada je vrijednost nabavke jednaka ili veća od 9.000.000,00 KM.“

Stav (4) mijenja se i glasi:

„(4) Prije razmatranja žalbe ugovorni organ je dužan utvrditi da li je žalilac uz izjavljenu žalbu dostavio dokaz iz člana 105. stav (1) tačka i) ovog zakona, o plaćenju naknade za pokretanje žalbenog postupka, u iznosu propisanom ovim članom, na osnovu kojeg se može nesumnjivo utvrditi da je transakcija izvršena.“

Stav (7) mijenja se i glasi:

„(7) U slučaju osnovane ili djelimično osnovane žalbe, a i u slučaju neuredne žalbe, za koju se eventualno naknadno utvrdi da je uplata naknade za pokretanje žalbenog postupka izvršena, ugovorni organ u roku sedam od dana donošenja odluke po žalbi, dostavlja URŽ-u dokumentaciju radi pokretanja postupka povrata naknade za pokretanje žalbenog postupka. URŽ u roku od sedam

dana od dana zaprimanja dokumentacije od strane ugovornog organa donosi posebno rješenje o povratu naknade za pokretanje žalbenog postupka, koja se mora provesti u roku od 30 dana od dana zaprimanja rješenja o povratu naknade za pokretanje žalbenog postupka u skladu sa Instrukcijom o načinu uplate, kontrole i povrata taksi propisanih ovim članom.“

#### Član 6.

U članu 110. stav (1) iza riječi „dopuštena“ dodaje se riječ „uredna“.

#### Član 7.

- (1) Postupci javnih nabavki, započeti prije stupanja na snagu ovog zakona, u kojima je već izjavljena žalba, nastavit će se i okončati uz primjenu odredbi Zakona o javnim nabavkama („Službeni glasnik BiH“, br. 39/14 i 59/22).
- (2) Postupci javnih nabavki, započeti prije stupanja na snagu ovog zakona, u kojima nije izjavljena žalba, nastavit će se i okončati i uz primjenu odredbi čl. 1., 2., 3., 4., 5. i 6. ovog zakona.

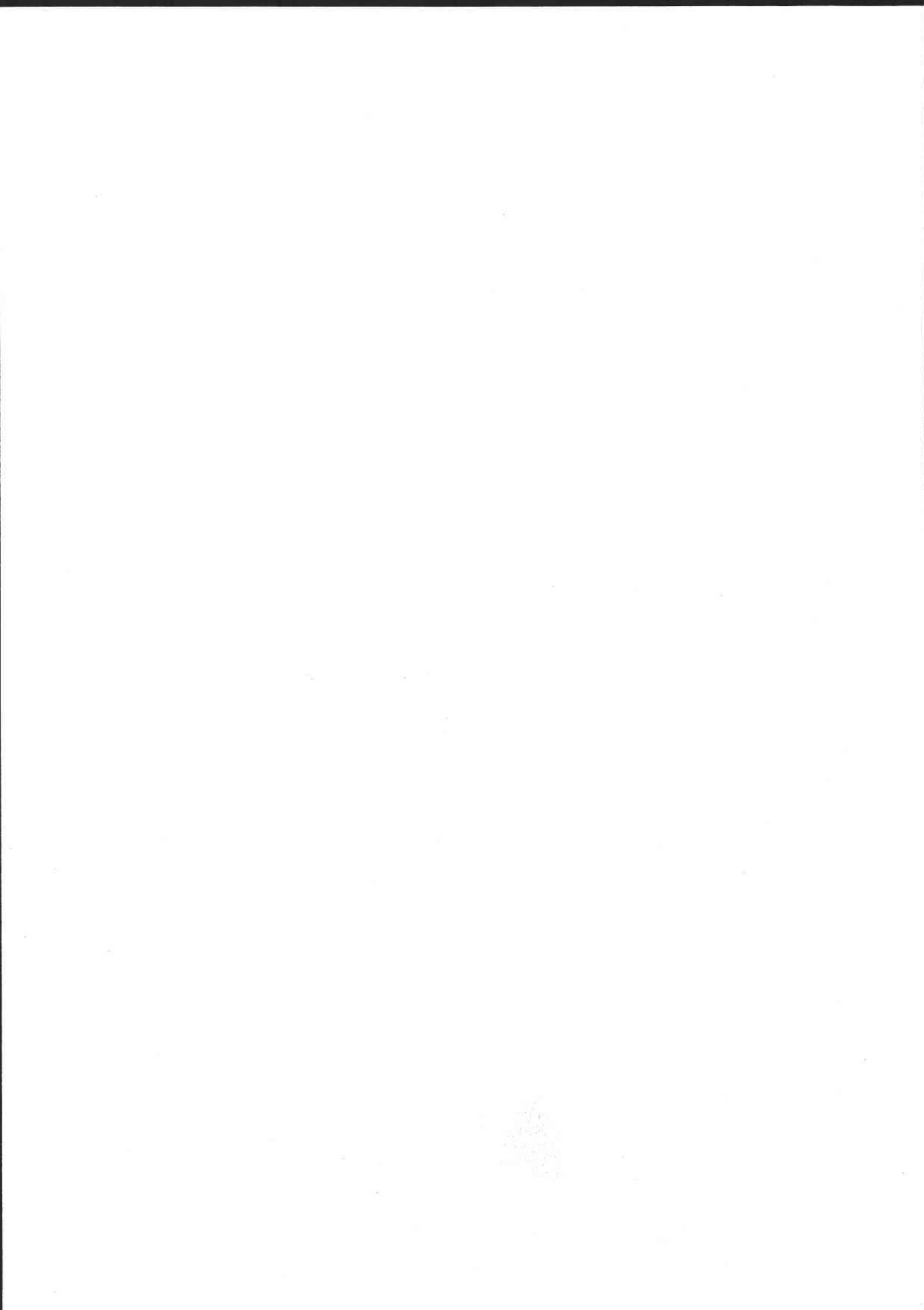
#### Član 8.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku BiH“.

Broj:  
\_\_\_\_\_.\_\_\_\_\_.2024. godine  
Sarajevo

Predsjedavajući  
Predstavničkog doma  
Parlamentarne skupštine BiH  
  
Nebojša Radmanović

Predsjedavajući  
Doma naroda  
Parlamentarne skupštine BiH  
  
Dragan Čović



## OBRASLOŽENJE

### I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu IV 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, prema kojem je Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine ovlaštena za donošenje zakona.

### II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Kao posebno opasno i vrlo ozbiljno koruptivno žarište u procesu javnih nabavki su se pojavile situacije „profesionalnih“ žalitelja. Evidentno je da je problem profesionalnih žalitelja u sistemu javnih nabavki u prethodnom periodu doživio svojevrsnu eskalaciju. Informacije, saznanja i dokazi vidljivi sa Portala javnih nabavki predstavljaju ozbiljan skup indicija da ovakvi, profesionalni žalitelji, serijskim izjavljivanjima žalbi kod različitih ugovornih organa, na različite postupke i predmete nabavki, nemaju za cilj ispravke eventualnih grešaka i posljedično dobijanje ugovora u konkretnom postupku nabavke. Upravo suprotno, ozbiljan je skup indicija da im je cilj usporavanje postupka javne nabavke.

Profesionalni žalitelji, obično putem punomoćnika/advokata, izjavljuje žalbu (veliki broj žalbi), gdje sa izjavljivanjem žalbe, nema za cilj da ispravi eventualnu grešku i posljedično dobije ugovor u konkretnom postupku nabavke, već ima za cilj da uspore postupak javne nabavke i/ili da ostvare novčanu korist kroz naplatu troškova za punomoćnika/advokata.

Dodatno, profesionalni žalitelj, privredni subjekt, sam ili preko punomoćnika/advokata, zloupotrebom žalbe može vršiti ucjene kako ugovornih organa, tako i drugih privrednih subjekata, svojih konkurenata na način traženja tzv. reketa, usmjeravanja postupka javne nabavke u svoju korist, pripreme tehničkih specifikacija koje njemu odgovoraju itd.

Nekoliko očiglednih primjera (dostupnih na Portalu javnih nabavki) zloupotrebe žalbe u javnim nabavkama:

(Primjer 1) Privredni subjekt i njegov punomoćnik/advokat su, u periodu od 11 mjeseci u 2023. godini, izjavili čak 147 žalbi, koje su odbačene zbog neplaćanja naknade za žalbu. Iz podataka na Portalu javnih nabavki, utvrđeno je da taj privredni subjekt ima jedan zaključen ugovor u kojem predmet ugovora je „Troškovi žalbe za tendersku dokumentaciju“, a njegov punomoćnik/advokat je evidentiran kao ponuđač na Portalu javnih nabavki, ali nema niti jedan zaključen ugovor u postupcima javnih nabavki. Jedan privredni subjekt, uz angažovanje punomoćnika/advokata, serijski izjavljuje različite žalbe na različite predmete nabavki: molerski radovi, izgradnja bazena, voće i povrće, lož ulje, računari, a na Portalu javnih nabavki, kao glavnu djelatnost navodi „Proizvodnja metalnih konstrukcija i njihovih dijelova“, te na Portalu javnih nabavki ima evidentiranu samo jednu dodjelu ugovora i to direktni sporazum u iznosu od nekoliko stotina KM.

(Primjer 2) Privredni subjekt, putem punomoćnika advokata, je u periodu 01.01.2023-29.11.2023. godine izjavio čak 224 žalbe, koje su zaključkom odbačene zbog neplaćanja naknade za žalbu. Iz

podataka na Portalu javnih nabavki je vidljivo je da isti privredni subjekt ima u 2023. godini zaključenih samo 8 ugovora, od kojih je 5 ugovora, u kojim je predmet ugovora „Troškovi žalbe za tendersku dokumentaciju“ i 1 ugovor „pravne usluge“ zbog žalbe koja je odbačena zaključkom kao neuredna.

(Primjer 3) Privredni subjekt i njegov punomoćnik advokat, su u periodu 01.01.2023-30.11.2023. godine izjavili čak 191 žalbu i koje su zaključkom odbačene zbog neplaćanja naknade za žalbu. U novembru 2023. godine, prema podacima sa Portala javnih nabavki, taj privredni subjekt je, putem punomoćnika advokata izjavio čak 87 žalbi i sve su odbačene zaključkom kao neuredne.

Profesionalne žalbe očigledno onemogućavaju efikasno okončanje postupaka javnih nabavki. Neminovno dolazi do toga da se postupak nabavke, nepravredno i neopravdano, odugovlači i odlaže, što izaziva mnogobrojne negativne posljedice za javna sredstva i njihove korisnike, na svom nivoima u Bosni i Hercegovini, kao što su:

- odlaganje izgradnje infrastrukturnih objekata,
- nedostatak lijekova i medicinske opreme,
- nemogućnost pružanja zdravstvenih i drugih usluga,
- itd.

Poseban problem je i pitanje momenta od kojeg počinje teći rok za izjavljivanje žalbe na tendersku dokumentaciju. Prema rješenju iz važećeg Zakona o javnim nabavkama („Službeni glasnik BiH“, br. 39/14 i 59/22) ovaj rok počinje teći od dana preuzimanja tenderske dokumentacije sa Portala javnih nabavki. Praksa je pokazala da ovo rješenje pruža mogućnost zlonamjernim žaliteljima da neosnovano produžavaju postupak javne nabavke, kao i da pruža mogućnost zabranjenih dogovora ponuđača, što predstavlja jednu od najtežih povreda konkurencije. Tako, npr. u praksi postoje situacije u kojima se zlonamjerni žalitelji žale na tendersku dokumentaciju čak i 5 minuta pred otvaranje ponuda ili situacije zabranjenih dogovora ponuđača s ciljem neosnovanog produžavanja postupka javne nabavke gdje se ponuđači dogovoraju na način ja ću preuzeti tendersku dokumentaciju sad, a ti preuzmi kasnije, pa se ti žali, a u međuvremenu pripreмимо žalbu itd.

Takođe, imajući u vidu da iznosi naknade za pokretanje žalbenog postupka, član 108. stav (1) Zakona o javnim nabavkama, nisu mijenjani već 10 godina, odnosno od 2014. godine, kada je počela primjena Zakona o javnim nabavkama, te da je, u međuvremenu, objektivno došlo do uticaja, odnosno djelovanja i na sistem javnih nabavki različitih faktora (inflatorna kretanja, epidemije, finansijske krize, ratni sukobi, povećanja cijena roba, usluga i radova itd.), bilo je nužno intervenirati i u povećanje iznosa naknade za pokretanje žalbenog postupka u smislu da su važeći iznosi, iz svake od tačaka u stavu (1) člana 108. Zakona o javnim nabavkama, uvećani za 50%.

U svjetlu navedenih okolnosti, a u cilju zaštite integriteta sistema javnih nabavki i zaštite javnih sredstava od zloupotreba, odnosno zaštite općih principa iz člana 3. Zakona o javnim nabavkama pripremljen je ovaj Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama, s tim da se vodilo računa da se ni na koji način ne uskrati pravo na pravnu zaštitu, obzirom da žalbeni postupak korektivno utiče na zakonitost i pravilnost primjene Zakona o javnim nabavkama.



### **III. USKLAĐIVANJE PRAVNIH PROPISA SA EVROPSKIM ZAKONODAVSTVOM**

Donošenjem Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama osigurat će se neophodan nivo usaglašenosti ovog zakona sa standardima savremenog Evropskog prava i pravnog naslijeđa, EU *acquis*, kao i sa međunarodnim standardima i preporukama Vijeća Evrope u ovoj oblasti. Odredbe ovog zakona su na liniji poboljšanja učinkovitosti postupaka pravne zaštite koji se odnose na sklapanje ugovora o javnim nabavkama koje je kao cilj postavljeno odredbama Direktive 2007/66/EZ Evropskog parlamenta i Vijeća od 11. decembra 2007. o izmjeni direktiva Vijeća 89/665/EEZ i 92/13/EEZ u vezi s poboljšanjem učinkovitosti postupaka pravne zaštite koji se odnose na sklapanje ugovora o javnim nabavkama.

### **IV. RAZLOZI ZA HITNI POSTUPAK**

Prilikom pripreme ovog Prijedloga zakona u potpunosti se postupilo u skladu sa članom 133. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, jer su ispunjena oba alternativna uslova za hitnost procedure: riječ je o Prijedlogu zakona visokog stepena hitnosti i isti je formuliran na jednostavan način tako da se može razmatrati u jednom čitanju.

Kao što je već navedeno, situacije „profesionalnih“ žalitelja, odnosno svih koji zloupotrebljavaju postupak javne nabavke, su popirile obilježja posebno opasnog koruptivnog žarišta u procesu, te je valjalo hitno djelovati pripremom ovog zakonskog rješenja.

### **V. PRINCIPI NA KOJIMA JE PRIJEDLOG ZAKONA ZASNOVAN**

Ovaj Prijedlog zakona zasnovan je na principima hitnosti, zakonitosti, pravičnosti, efikasnosti, solidarnosti i društvene odgovornosti, kao i osnovnim principima javnih nabavki izraženim u članu 3. Zakona o javnim nabavkama.

### **VI. OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH PRAVNIH RJEŠENJA**

Članom 1. Prijedloga zakona se, kroz dopune u članu 100. Zakona o javnim nabavkama i pravno-tehničko uređivanje istog, vrši uspostavljanje pravila da urednost žalbe ispituje ugovorni organ, da ugovorni organ odbacuje zaključkom, kao neurednu, žalbu ukoliko u roku za izjavljivanje žalbe nije dostavljen dokaz o plaćenju naknade za pokretanje žalbenog postupka i na takav zaključak ugovornog organa se isključuje pravo žalbe Uredu za razmatranje žalbi/URŽ, tj. zaključak se smatra konačnim, s tim da protiv ovog zaključka žalilac može pokrenuti upravni spor pred Sudom Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana od dana prijema. Tužba za pokretanje upravnog spora ne odgađa izvršenje pobijanog zaključka, ako Sud Bosne i Hercegovine drugačije ne odluči. Ovim je, dakle, zagarantovana dalja pravna zaštita žalioocu koja je sudskog karaktera. Nadalje, da se dokaz o plaćenju naknade za pokretanje žalbenog postupka obavezno dostavlja ugovornom organu uz izjavljenu žalbu, da se nedostavljanje dokaza o predmetnoj naknadi uz žalbu ima smatrati tzv. neotklonjivim nedostatkom žalbe.

Članom 2. Prijedloga zakona se, kroz izmjene u stavovima (1) i (5) u članu 101. Zakona o javnim nabavkama, vrši uspostavljanje pravila prema kojem rok za izjavljivanje žalbe na tendersku dokumentaciju počinje teći od objavljivanja tenderske dokumentacije na Portalu javnih nabavki, a ne više od preuzimanja tenderske dokumentacije sa Portala javnih nabavki.

Članom 3. Prijedloga zakona se, kroz dopunu člana 105. Zakona o javnim nabavkama, vrši akcentiranje dužnosti žalitelja da u roku za izjavljivanje žalbe ugovornom organu dostavi, pored ostalog, i dokaz o plaćenju naknadi za pokretanje žalbenog postupka.

Članom 4. Prijedloga zakona se, kroz izmjenu člana 106. Zakona o javnim nabavkama, vrši preciznije određivanje načina postupanja sa neurednom žalbom kako ugovornog organa, tako i URŽ-a.

Članom 5. Prijedloga zakona se, kroz izmjene stava (1) člana 108. Zakona o javnim nabavkama, a imajući u vidu da iznosi naknade za pokretanje žalbenog postupka nisu mijenjani već 10 godina, odnosno od 2014. godine, kada je počela primjena Zakona o javnim nabavkama, te da je, u međuvremenu, objektivno došlo do uticaja, odnosno djelovanja i na sistem javnih nabavki različitih faktora (inflatorna kretanja, epidemije, finansijske krize, ratni sukobi, povećanja cijena roba, usluga i radova itd.), vrši korekcija, odnosno povećanje iznosa naknade za pokretanje žalbenog postupka u smislu da su važeći iznosi, iz svake od tačaka u stavu (1) člana 108. Zakona o javnim nabavkama, uvećani za 50%. Takođe, kroz izmjene stavova (4) i (7) člana 108. Zakona o javnim nabavkama, vrši se naglašavanje dužnosti ugovornog organa da prije razmatranja žalbe utvrdi da li je žalilac uz izjavljenu žalbu dostavio dokaz o plaćenju naknadi za pokretanje žalbenog postupka, odnosno definiše se postupak povrata predmetne naknade, u slučaju osnovane ili djelimično osnovane žalbe, a i u slučaju neuredne žalbe, za koju se eventualno naknadno utvrdi da je uplata naknade za pokretanje žalbenog postupka izvršena, u skladu sa novim načinom utvrđivanja urednosti žalbe u dijelu predmetne naknade koja se sada daje ugovornom organu, u odnosu na ranije rješenje kada je to bilo u nadležnosti URŽ-a.

Članom 6. Prijedloga zakona se, kroz dopunu člana 110. stav (1) Zakona o javnim nabavkama, vrši propisivanje da i uredna žalba, osim blagovremena, dopuštena, od ovlaštenog lica i lica koje ima aktivnu legitimaciju izjavljena žalba, ima tzv. suspenzivno dejstvo, tj. odgađa nastavak postupka javne nabavke, zaključenje i/ili izvršenje ugovora o javnoj nabavci ili okvirnog sporazuma.

Članom 7. Prijedloga zakona se određuje učinak donošenja ovog zakona na započete postupke javnih nabavki, po kriteriju da li je žalba već izjavljena ili ne, i to:

- da postupci javnih nabavki, započeti prije stupanja na snagu ovog zakona, u kojima je već izjavljena žalba, nastaviti će se i okončati uz primjenu odredbi Zakona o javnim nabavkama („Službeni glasnik BiH“, br. 39/14 i 59/22).
- da postupci javnih nabavki, započeti prije stupanja na snagu ovog zakona, u kojima nije izjavljena žalba, nastaviti će se i okončati i uz primjenu odredbi čl. 1., 2., 3., 4., 5. i 6. ovog zakona.

Članom 8. Prijedloga zakona se utvrđuje momenat stupanja na snagu.

## VII. FINANSIJSKA SREDSTVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provođenje ovog zakona nisu potrebna dodatna sredstva obzirom da su ista već predviđena i predviđaju se u budžetu svakog organa i institucije koji provode isti.

## PREGLED ODREDBI ZAKONA O JAVNIM NABAVKAMA KOJE SE MIJENJAJU I DOPUNJUJU

### Član 100.

(Postupak ugovornog organa po žalbi)

(1) Ugovorni organ dužan je u roku od pet dana od dana zaprimanja žalbe utvrditi da li je žalba blagovremena, dopuštena, izjavljena od ovlaštenog lica i od lica koje ima aktivnu legitimaciju.

(2) Ako ugovorni organ utvrdi da je žalba neblagovremena, nedopuštena i izjavljena od neovlaštenog lica, od lica koje nema aktivnu legitimaciju, odbacit će je zaključkom. Protiv ovog zaključka žalilac ima mogućnost podnošenja žalbe URŽ-u i to u roku od pet dana od dana prijema zaključka.

(3) Ako je žalba blagovremena, dopuštena i izjavljena od ovlaštenog lica i lica koje ima aktivnu legitimaciju, ugovorni organ, razmatrajući žalbu, može utvrditi da je ona djelimično ili u cijelosti osnovana i svojim rješenjem ispraviti radnju, preduzeti činjenje, izmijeniti i/ili dopuniti tendersku dokumentaciju ili može postojeću odluku ili rješenje staviti van snage i zamijeniti je drugom odlukom ili rješenjem, ili poništiti postupak javne nabavke u slučaju da su ispunjeni uslovi iz člana 69. st. (2) i (3) ovog zakona, te o tome obavijestiti učesnike u postupku javne nabavke na način određen ovim zakonom, u roku od pet dana od dana prijema žalbe.

(4) Protiv rješenja ugovornog organa iz stava (3) ovog člana može se izjaviti žalba URŽ-u, putem ugovornog organa, u roku od deset dana od dana prijema rješenja. Ugovorni organ prosljeđuje žalbu URŽ-u sa svojim izjašnjenjem i dokumentacijom u roku od pet dana od datuma zaprimanja.

(5) Ako ugovorni organ postupajući po žalbi utvrdi da je žalba blagovremena, dopuštena, izjavljena od ovlaštenog lica i lica koje ima aktivnu legitimaciju, ali da je u cijelosti neosnovana, neće donositi odluku o tome, ali je dužan u roku od pet dana od datuma zaprimanja žalbu prosljediti URŽ-u, sa svojim izjašnjenjem na navode žalbe, kao i kompletnom dokumentacijom u vezi s postupkom protiv kojeg je izjavljena žalba.

### Član 101.

(Rokovi izjavljivanja žalbe ugovornom organu)

(1) Žalba se izjavljuje:

- a) u roku od deset dana od dana objave obavještenja u odnosu na podatke iz obavještenja o nabavci, odnosno u roku od deset dana od dana preuzimanja tenderske dokumentacije na sadržaj tenderske dokumentacije;
- b) u roku od deset dana od dana objave izmjene i/ili dopune tenderske dokumentacije u odnosu na sadržaj izmjene i/ili dopune tenderske dokumentacije;
- c) u roku od pet dana po prijemu zapisnika o otvaranju ponuda, u odnosu na radnje, postupanja, nečinjenja ili propuštanja u postupku otvaranja ponuda;

- d) u roku od deset dana od prijema odluke o kvalifikovanosti kandidata ili odluke o izboru najpovoljnijeg ponuđača ili odluke o poništenju postupka;
- e) u roku od deset dana od dana kada je ugovorni organ trebao donijeti odluku iz postupka, a propustio je da je donese.

(2) Žalba se izjavljuje najkasnije 30 dana po saznanju da je ugovor zaključen bez provedenog postupka javne nabavke u suprotnosti s ovim zakonom, a najkasnije u roku od jedne godine od dana zaključenja ugovora u tom postupku.

(3) U slučaju dodjele ugovora na osnovu okvirnog sporazuma iz člana 32. stav (5) tačka b) ovog zakona ili u okviru dinamičkog sistema kupovine iz člana 123. ovog zakona, žalba se izjavljuje u roku od deset dana nakon što ugovorni organ obavijesti ponuđače da je ugovor na osnovu okvirnog sporazuma ili dinamičkog sistema kupovine zaključen u odnosu na postupak dodjele ugovora u sklopu okvirnog sporazuma ili dinamičkog sistema kupovine.

(4) U slučaju pregovaračkog postupka bez objave obavještenja i postupka dodjele ugovora o nabavci usluga iz Aneksa II., žalba se izjavljuje najkasnije:

- a) 10 dana od dana objave dobrovoljnog *ex ante* obavještenja o transparentnosti, ako je ovo obavještenje objavljeno;
- b) 30 dana od dana objave obavještenja o dodjeli ugovora, ako dobrovoljno *ex ante* obavještenje o transparentnosti nije objavljeno.

(5) U postupku nabavke koji se provodi putem konkurentskog zahtjeva žalba se izjavljuje u roku od pet dana od:

- a) preuzimanja konkurentskog zahtjeva;
- b) prijema zapisnika o otvaranju ponuda;
- c) prijema odluke o izboru najpovoljnijeg ponuđača ili prijema odluke o poništenju postupka nabavke.

(6) U postupku direktnog sporazuma žalba nije dopuštena.

(7) Žalilac koji je propustio izjaviti žalbu prema odredbama st. (1) do (5) ovog člana gubi pravo tražiti ispitivanje zakonitosti po istom osnovu, u kasnijoj fazi postupka.

#### Član 105. (Sadržaj žalbe)

Žalba sadrži:

- a) ime ili naziv žalioca, prebivalište ili sjedište žalioca, ime zastupnika ili opunomoćenika žalioca ako ga ima;
- b) naziv ugovornog organa protiv kojeg se podnosi žalba;

- c) broj i datum postupka javne nabavke i podatke o objavljivanju obavještenja o javnoj nabavci, ako je obavještenje objavljeno;
- d) broj i datum odluke o izboru ponude, poništenju postupka ili druge odluke ugovornog organa;
- e) druge podatke o radnji, propuštanju radnje ili postupcima ugovornog organa koji su predmet postupka ili o predmetu nabavke;
- f) opis činjeničnog stanja;
- g) opis povreda ovog zakona i podzakonskih akata i obrazloženje;
- h) prijedlog dokaza;
- i) dokaz o plaćenju naknade za pokretanje žalbenog postupka, u iznosu propisanom članom 108. ovog zakona, na osnovu kojeg se može nesumnjivo utvrditi da je transakcija izvršena;
- j) potpis žalioca ili potpis ovlaštenog lica odnosno opunomoćenika (ako ga žalilac ima) i pečat (ako ga žalilac ima).

#### Član 106.

(Postupak sa neurednom žalbom)

- (1) Ako dostavljena žalba ne sadrži podatke iz člana 105. ovog zakona, KRŽ poziva žalioca da upotpuni žalbu u roku od tri dana od dana prijema zahtjeva za dopunu.
- (2) Ako žalilac ne postupi po zahtjevu KRŽ-a u skladu sa stavom (1) ovog člana, žalba će biti odbačena kao neuredna, osim ako bi se iz njenog sadržaja moglo postupati i ako žalba ima postavljen žalbeni zahtjev i dokaz o plaćenju naknade za pokretanje žalbenog postupka.

#### Član 108.

(Naknada za pokretanje žalbenog postupka)

- (1) Žalilac je obavezan da plati naknadu za pokretanje žalbenog postupka u iznosu od:
  - a) 500,00 KM za procijenjenu vrijednost nabavke do 50.000,00 KM;
  - b) 800,00 KM za procijenjenu vrijednost nabavke od 50.001,00 KM do 80.000,00 KM;
  - c) 2.000,00 KM za procijenjenu vrijednost nabavke od 80.001,00 KM do 250.000,00 KM;
  - d) 3.500,00 KM za procijenjenu vrijednost nabavke od 250.001,00 KM do 400.000,00 KM;
  - e) 5.000,00 KM za procijenjenu vrijednost nabavke od 400.001,00 KM do 800.000,00 KM;
  - f) 7.500,00 KM za procijenjenu vrijednost nabavke od 800.001,00 KM do 9.000.000,00 KM;
  - g) 10.000,00 KM kada je vrijednost nabavke jednaka ili veća od 9.000.000,00KM.
- (2) Žalilac uplaćuje odgovarajući iznos naknade iz stava (1) ovog člana na osnovu podataka o procijenjenoj vrijednosti nabavke iz tenderske dokumentacije.