



Broj: 05-02-1-3205- 7 /23
Sarajevo, 17.1.2024. godine

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BiH
- Zastupnički dom –
- Dom naroda –

17-01-2024

01.02-02-1-166/24

1455
5

SARAJEVO

PREDMET: Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u institucijama BiH, *dostavlja se*

Poštovani,

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na 35. sjednici, održanoj 11.1.2024. godine, usvojilo je Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine, te je zaključilo da se isti uputi Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine uz prijedlog da se razmatra po temeljnom zakonodavnom postupku.

U vezi s navedenim, u privitku dostavljamo Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine, na bosanskom, hrvatskom i srpskom jeziku i latiničnom i čiriličnom pismu, kao i njegovu elektroničku verziju sa svim prilogima.

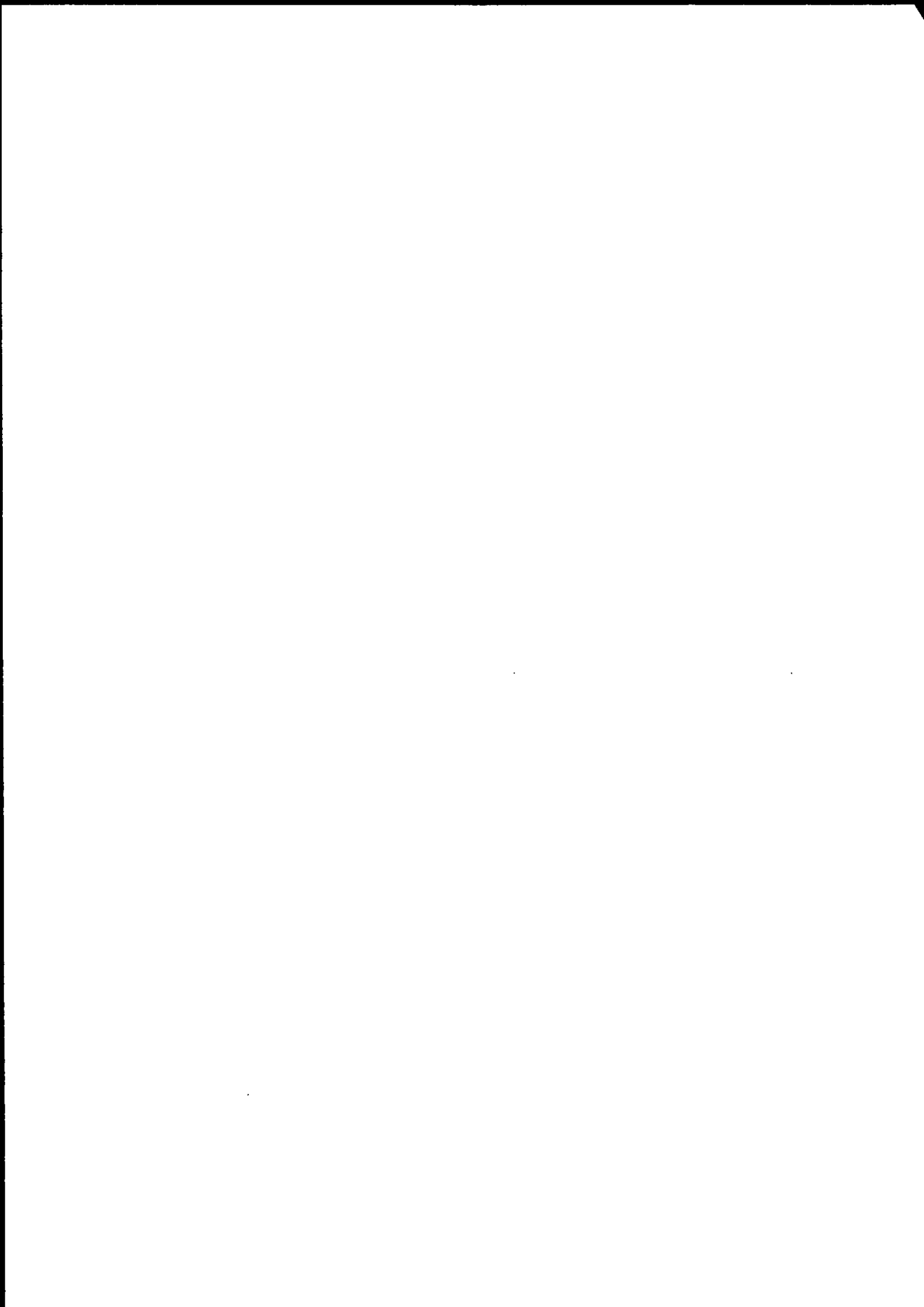
Istodobno, dostavljamo obrazloženje Prijedloga zakona, kao i Obrazac 1. i 2a. u skladu s Jedinstvenim pravilima za izradu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine, pribavljena mišljenja nadležnih institucija: Ureda za zakonodavstvo Vijeća ministara BiH, Ministarstva financija i trezora BiH, Direkcije za europske integracije Vijeća ministara BiH, Agencije za zaštitu osobnih podataka u BiH kao i Pregled odredaba Zakona o državnoj službi u institucijama BiH, koji se mijenjaju i dopunjavaju.

S poštovanjem,

Prilog: - Kao u tekstu –

GENERALNI TAJNIK
VIJEĆA MINISTARA BiH
mr. Robert Vidović

DOSTAVITI:
- Naslovu,
- a/a.



NACRT

Na osnovu člana IV 4.a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, na ____ sjednici Predstavničkog doma, održanoj _____ godine, i na ____ sjednici Doma naroda, održanoj _____ 2024. godine, usvojila je

ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O DRŽAVNOJ SLUŽBI U INSTITUCIJAMA BOSNE I HERCEGOVINE

Član 1.

U Zakonu o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 19/02, 35/03, 4/04, 17/04, 26/04, 37/04, 48/05, 2/06, 32/07, 43/09, 8/10, 40/12 i 93/17), u članu 4.a riječi: „42.a), 44.“ se brišu.

Član 2.

Član 5. mijenja se i glasi:

„Član 5. Savjetnici

Na savjetnike iz člana 4. stava 3. primjenjuju se sljedeći članovi: 14.3a), 14.5, 15.1f), 18., 22., osim tač. a), c) i e), 45. i 46. ovog zakona.“

Član 3.

U članu 7. stavu 1. tački b) iza alineje 1) dodaje se nova alineja 2), koja glasi: „2) inspektor;“.

Dosadašnje al. 2), 3) i 4) postaju al. 3), 4) i 5).

Član 4.

Iza člana 10. dodaje se novi član 10a. koji glasi:

„Član 10a. Inspektor

1. Inspektor je državni službenik s posebnim ovlaštenjima koji vrši poslove inspeksijskog nadzora nad primjenom zakona i drugih propisa donesenih na osnovu zakona, u određenoj oblasti inspeksijskog nadzora.

2. Inspektor je nezavisan i samostalan u svom radu u granicama ovlaštenja utvrđenih zakonom.

3. Inspektor podnosi izvještaj glavnom inspektoru.“

Član 5.

U članu 14. stavu 1. iza riječi „mjesta“ dodaju se riječi: „kao i druge poslove i zadatke koje mu dodijeli pretpostavljeni, a koji su u vezi s radnim mjestom.“

Član 6.

U članu 18. stavu 1. tački c) riječi: „sekretara domova, sekretara Zajedničke službe i“ se brišu.

Član 7.

U članu 21. stavu 2. iza riječi „oglas“ dodaju se riječi: „ili sažetak javnog oglasa“, a riječi: „i na službenoj internet stranici Agencije“ zamjenjuju se riječima: „a na službenoj internet stranici institucije koja raspisuje javni oglas i Agencije integralni tekst javnog oglasa.“

Iza stava 2. dodaje se novi stav 3. koji glasi:

„3. Pored informacija koje institucija koja raspisuje konkurs smatra neophodnim, sažetak javnog oglasa obavezno sadrži informaciju na kojoj web-stranici se nalazi integralni tekst javnog konkursa.“

Dosadašnji st. 3, 4. i 5. postaju st. 4, 5. i 6.

U dosadašnjem stavu 4, koji sada postaje stav 5, iza riječi: „objaviti oglas“ dodaju se riječi: „ili sažetak javnog oglasa“.

Član 8.

U članu 24. iza stava 5. dodaje se novi stav 6. koji glasi:

„6. Kada institucija nema na raspolaganju jednog ili oba državna službenika iz stava 2. ovog člana, u komisiju za izbor sekretara s posebnim zadatkom koji rukovodi samostalnom upravnom organizacijom institucija uz saglasnost Agencije predlaže rukovodećeg državnog službenika iz drugih institucija.“

Član 9.

U članu 25. iza stava 1. dodaje se novi stav 2. koji glasi:

„2. U slučaju ostavke člana komisije za izbor, uslijed sukoba interesa ili nekog drugog opravdanog razloga koji se mora obrazložiti, Agencija je dužna najkasnije u roku od sedam dana imenovati novog člana komisije za izbor. U slučaju imenovanja novog člana komisije za izbor iz institucije na koju se javni konkurs odnosi, a institucija ne može osigurati novog člana koji ima akademsko i profesionalno iskustvo u oblastima obuhvaćenim procesom javnog konkursa, Agencija imenuje novog člana s liste eksperata.“

Dosadašnji st. 2, 3, 4. i 5. postaju st. 3, 4, 5. i 6.

Član 10.

U članu 28. stavu 3. interpunkcijski znak „tačka“ zamjenjuje se interpunkcijskim znakom „zarez“ te se dodaju riječi: „u roku od tri dana.“

Iza stava 3. dodaje se novi stav 4, koji glasi:

„4. Agencija je dužna u roku od pet dana prije isteka roka za imenovanje najuspješnijeg kandidata od strane nadležne institucije iz stava 2. ovog člana upozoriti organ za imenovanje o proteku roka za imenovanje.“

Dosadašnji st. 4, 5, 6, 7. i 8. postaju st. 5, 6, 7, 8. i 9.

Član 11.

U članu 29. dodaje se novi stav 6. koji glasi:

„6. Probnom radu ne podliježe osoba koja je u trenutku postavljenja bila državni službenik institucije, osim državnog službenika iz člana 7. stava 1. tačke a) ovog zakona.“

Član 12.

U članu 30. stavu 5. riječi: „najmanje svakih šest mjeseci“ zamjenjuju se riječima: „jednom godišnje (redovna ocjena), odnosno najmanje šest mjeseci nakon negativne ocjene rada (vanredna ocjena)“.

Iza stava 5. dodaje se novi stav 6. koji glasi:

„6. U slučaju da državni službenik zbog bolovanja, porodijskog ili roditeljskog odsustva nije radio više od šest mjeseci te zbog toga ne može biti ocijenjen, u obzir će se uzeti njegovi rezultati rada koje je ostvario u periodu za prethodnu godinu prije njegovog odlaska na opravdano odsustvo s posla.“

Dosadašnji st. 6, 7, 8. i 9. postaju st. 7, 8, 9. i 10.

Član 13.

U članu 33. stavu 3. tački c) riječi: „u skladu s članom 42. ovog zakona“ se brišu.

Član 14.

U članu 34. stavu 2. iza riječi „imenuje“ dodaju se riječi: „Vijeće ministara, odnosno druga“.

U stavu 4. druga rečenica, koja glasi: „Ponovna dodjela mandata se zasniva na pozitivnoj ocjeni rada“ se briše.

Član 15.

U članu 49. stavu 4. umjesto interpunkcijskog znaka „tačka“ stavlja se interpunkcijski znak „zarez“ i dodaju riječi: „vodeći računa da se što većem broju državnih službenika omogući učestvovanje“.

Član 16.

Član 52. mijenja se i glasi:

„Član 52. Naknade

Državni službenik ne ostvaruje pravo na otpremninu ako izgubi status državnog službenika, osim ako je zakonom kojim se uređuje oblast plaća i naknada drugačije propisano.“

Član 17.

U članu 62. stavu 2. tački a) alineja 2) mijenja se i glasi:

„2) pomaže institucijama u realiziranju njihove kadrovske politike, organizacionog razvoja kao i pri uspostavljanju informacionog sistema upravljanja ljudskim potencijalima, pri čemu i sama vodi modul zapošljavanja i modul registra, s podacima iz člana 62a. ovog zakona;“.

U tački b) riječ „tromjesečni“ zamjenjuje se riječju „polugodišnji“.

Stav 6. mijenja se i glasi:

„6. Kada se primjenjuje modul informacionog sistema iz stava 2. ovog člana (modul zapošljavanja), koji će omogućiti elektronsku prijavu kandidata (online prijava), provedbenim aktom će se regulisati način i postupak podnošenja takve prijave, uz elektronsko prikupljanje podataka i dokumentacije potrebne za provođenje odgovarajućeg oglasa, odnosno konkursa.“

Član 18.

Iza člana 62. dodaje se novi član 62a. koji glasi:

„Član 62a. Registar zaposlenih

1. Registar zaposlenih predstavlja kadrovsku evidenciju zaposlenih koju vodi Agencija u saradnji s institucijama, a koji čini jedan od modula informacionog sistema upravljanja ljudskim potencijalima.
2. Registar zaposlenih služi za upravljanje kadrovima u vezi s radnim odnosima, a vodi se u elektronskoj formi informatičke baze podataka.
3. U Registru zaposlenih vode se podaci za državne službenike i zaposlenike, kao i za sve druge kategorije zaposlenih, osim policijskih službenika, profesionalnih vojnih lica i zaposlenih u Obavještajno-sigurnosnoj agenciji Bosne i Hercegovine i zaposlenih u Zavodu za izvršenje krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera Bosne i Hercegovine, za koje se primjenom odgovarajućeg interfeasa može pristupiti samo statističkim podacima.

4. U Registru zaposlenih vode se podaci o: imenu i prezimenu, jedinstvenom matičnom broju, prezimenu po rođenju, datumu rođenja, državljanstvu, spolu, nacionalnosti, adresi, obrazovanju i stručnom usavršavanju, vještinama, postavljenjima, razrješenjima, stažu i iskustvu, plaćama i naknadama, ocjenama rada, disciplinskim mjerama i krivičnim presudama, a koji su od značaja za upravljanje ljudskim potencijalima.
5. Lični podaci koji se vode u Registru zaposlenih, osim imena i prezimena, nisu javni.
6. Pored podataka iz stava 4. ovog člana, Registar zaposlenih sadrži i sve potrebne podatke o institucijama.
7. Vijeće ministara, na prijedlog Agencije, detaljnije reguliše uspostavljanje i vođenje Registra zaposlenih.
8. Registar zaposlenih bit će uspostavljen najkasnije u roku od dvije godine od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Član 19.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u „Službenom glasniku BiH“.

PSBiH, broj ____/24
____ 2024. godine
Sarajevo

Predsjedavajući
Predstavničkog doma
Parlamentarne skupštine BiH

Predsjedavajući
Doma naroda
Parlamentarne skupštine BiH

Obrazloženje

I – Ustavni osnov

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu IV 4.a) Ustava Bosne i Hercegovine prema kojem je Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine nadležna za donošenje zakona koji su potrebni za provođenje odluka Predsjedništva Bosne i Hercegovine ili za vršenje funkcija Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine po ovom Ustavu.

II – Razlozi za donošenje Zakona

Razlozi za donošenje ovog zakona su usklađivanje odredbi sa Zakonom o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine koji je stavio van snage pojedine odredbe Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine.

Ovim zakonom uvodi se nova kategorija državnih službenika – inspektor, nastoji se omogućiti većem broju zainteresiranih osoba prijavu na konkurse tako što bi im se olakšao proces predaje dokumentacije, pristup listi eksperata te ubrzao proces zapošljavanja. Osobama koje su već državni službenici olakšava se napredovanje time što nema potrebe da ponovo prolaze kroz period probnog rada, a olakšava se i napredovanje u viši platni razred na osnovu pozitivnih ocjena u slučaju da određeni period nisu radili zbog opravdanih okolnosti. Također, omogućava se i drugim osobama koje nisu državni službenici ili zaposlenici da podnesu prijavu ukoliko imaju saznanje o učinjenim povredama službene dužnosti.

Istovremeno, donošenje ovog zakona ispunjava obavezu izvršavanja Zaključka Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, kojim je naloženo Vijeću ministara Bosne i Hercegovine da preduzme mjere kako bi se uspostavio registar zaposlenih u institucijama Bosne i Hercegovine (osim sigurnosno-odbrambenog sektora).

Zakon je sačinilo Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine, u saradnji s Agencijom za državnu službu Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Agencija) i ekspertima s projekta „Jačanje upravljanja ljudskim resursima u Bosni i Hercegovini“, tako da je u skladu s relevantnim principima koji su od značaja za evropske integracije i ljudska prava, a u principu je podržan i od Evropske unije.

III – Principi na kojima je zasnovan zakon

Zakon je zasnovan na principima zakonitosti, profesionalnosti, nepristrasnosti, ekonomičnosti, efikasnosti, transparentnosti i javnosti.

IV – Obrazloženje predloženih rješenja

Članom 1. briše se pozivanje na odredbe Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine koje su stavljene van snage odredbama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine.

Članom 2. omogućava se osobama koje vrše najodgovornije funkcije da za savjetnike biraju osobe koje imaju dovoljno i životnog i profesionalnog iskustva da im svojim znanjem mogu na najbolji način doprinijeti u vršenju odgovornih zadataka.

Članom 3. dodaje se radno mjesto inspektora, jer su to državni službenici s posebnim ovlaštenjima, jer su do sada izjednačavani s radnim mjestom stručnog savjetnika. Bitno je napraviti

razliku, a zbog propisanog Zakonom o upravi u pogledu vršenja inspeksijskog nadzora, a što podrazumijeva da radno mjesto inspektora ima mnogo veći stepen prava, obaveza i odgovornosti nego što ima stručni savjetnik. Također, navedeno su prepoznali i drugi zakoni koji regulišu pitanje državne službe ili državnih službenika, doneseni na različitim nivoima u Bosni i Hercegovini te su radno mjesto inspektora prepoznali kao zasebno radno mjesto u sistemu radnih mjesta, koje se nalazi iznad radnog mjesta stručnog savjetnika, a niže od radnog mjesta šefa unutrašnje organizacione jedinice.

Članom 4. dodaje se opis prava, ovlaštenja i obaveza inspektora, s obzirom na to da se ova kategorija radnog mjesta dodaje u članu 3. predmetnih izmjena i dopuna.

Članom 5. se daje pretpostavljenima šira mogućnost raspodjele poslova službenicima, ali samo onih koji su usko vezani za opis poslova njihovih radnih mjesta u svrhu osiguranja kontinuiteta efikasnog procesa rada.

Član 6. Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 37/04) članom 4. izmijenjen je član 18. temeljnog teksta Zakona na način da se ispred riječi „savjetnik“ u svim stavovima dodaju riječi „sekretara domova, sekretara Zajedničke službe i“, tako da član 18. stav 1. tačka c) glasi: „c) mandat sekretara domova, sekretara Zajedničke službe i savjetnika ne može biti duži od mandata osobe koju savjetuje;“ Predloženim se brišu sekretari domova i sekretar Zajedničke službe, jer njihove funkcije nije vezane za mandat određene osobe već za mandat saziva Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, a posebno jer se ova tačka odnosi na osobe koje oni savjetuju. Sekretari domova i sekretar Zajedničke službe nisu savjetnici.

Članom 7. se u svrhu racionalizacije i smanjenja troškova omogućava objava sažetka javnog oglasa u domaćim sredstvima javnog saopćavanja te se relevantnim za integralni tekst oglasa utvrđuje službena stranica Agencije i institucije koja raspisuje javni oglas. Utvrđena je i obaveza institucije koja raspisuje javni oglas da u sažetku obavezno naznači web-stranicu na kojoj se nalazi integralni tekst javnog konkursa, zbog jasnoće gdje dobiti sve relevantne informacije o javnom konkursu, kako bi se izbjegle greške u prijavama i slično. Ovo je bila i sugestija SIGMA, za koju smo smatrali da je krajnje osnovana.

Članom 8. se reguliše situacija kada institucija nije u mogućnosti, jer nema na raspolaganju, predložiti jednog ili oba državna službenika u komisiju za izbor sekretara s posebnim zadatkom koji rukovodi samostalnom upravnom organizacijom, tako da ista predloži rukovodeće državne službenike iz drugih institucija, koji ispunjavaju uvjete da budu imenovani u predmetnu komisiju i to uz saglasnost Agencije, a kako bi se izbjegla moguća zloupotreba imenovanja članova komisije od strane same institucije.

Članom 9. se osigurava efikasnost i kontinuitet procesa zapošljavanja u slučaju ostavke, sukoba interesa ili nekog drugog opravdanog razloga koji mora biti obrazložen, a što do sada nije bilo predviđeno. S obzirom na to da u članu na snazi već postoji rok za rješavanje po zahtjevu za izuzeće, ali ne i ovaj, ovakva dopuna je neophodna. Utvrđuje se i regulisanje situacije kada institucija na koju se konkurs odnosi nije u mogućnosti predložiti novog člana, da to učini Agencija s liste eksperata.

Članom 10. se zadužuje Agencija da najprije upozori nadležni organ na potrebu postavljenja rukovodećeg državnog službenika, kako to nalaže član 28. stav 2., a u nedostatku istoga, omogućava efikasnu zamjenu imenovanjem od strane Agencije po službenoj dužnosti. Propisuje se i rok u kojem je Agencija dužna imenovati najuspješnijeg kandidata, da bi se izbjegle moguće zloupotrebe i izbjegavanje da to Agencija učini, jer do sada nije bio propisan rok, samo obaveza da je dužna to učiniti.

Članom 11. od probnog rada se izuzimaju osobe koje su u trenutku postavljenja bile državni službenici u instituciji i koje su već prošle probni rad. Međutim, smatramo da osobe koju su u trenutku postavljenja bile državni službenici u instituciji, a koje se postavljaju na mjesto rukovodećeg državnog službenika, odnosno sekretara, sekretara s posebnim zadatkom, pomoćnika ministra, pomoćnika direktora i glavnog inspektora, zbog složenosti poslova, odgovornosti, ipak dužne na takvim radnim mjestima proći period probnog rada te je stoga tako i propisano.

Članom 12. se propisuje da će period ocjenjivanja državnih službenik biti jednom godišnje, a ne kao do sada svakih šest mjeseci. I kod zaposlenika, ocjenjivanje je jednom godišnje. Jedan od razloga jeste i usklađivanje s tim. Također, uvažava se primjedba mnogih institucija da je nekim državnim službenicima bilo onemogućeno napredovanje u viši platni razred jer nisu mogli biti pozitivno ocijenjeni u slučaju da u periodu ocjenjivanja nisu radili više mjeseci zbog bolovanja, porodijskog ili roditeljskog odsustva. Smatramo da se novim stavom 6. rješava ta situacija. Ne može se uskratiti, naprimjer porodilji, pravo napredovanja u viši platni razred zbog utvrđenog prava na porodiljsko odsustvo, a do tada je njen rad bio ocjenjivan naročito uspješno ili uspješno.

Članom 13. briše se pozivanje na odredbe Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine koje su stavljene van snage odredbama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine.

Članom 14. se precizira ko imenuje sekretara s posebnim zadatkom. U trenutnoj odredbi regulisano je da imenovanje vrši „institucija“, međutim, u više primjera imenovanje sekretara s posebnim zadatkom vrši Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, stoga i ova dopuna. Stavom 2. ovog člana brisana je rečenica koja govori o ponovnoj dodjeli mandata, jer je ista do sada tumačena od određenih institucija da se sekretar s posebnim zadatkom može ponovo imenovati bez javnog konkursa, a što nije bila namjera zakonodavca.

Članom 15. ističe se uloga Agencije tako što se većem broju službenika omogućava i motiviše ih se da učestvuju na stručnim usavršavanjima.

Članom 16. precizira se kada državni službenik ne ostvaruje pravo na otpremninu, odnosno ova odredba se usklađuje s odredbama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine.

Član 17. detaljnije uređuje jednu od nadležnosti Agencije, a to je pomoć institucijama u realiziranju njihove kadrovske politike, s vođenjem modula zapošljavanja i modula registra te primjenu informacionog sistema, online prijava. Također je usvojena sugestija SIGMA-e da je propisana obaveza Agencije, u trenutnom stavu 2. tačka b), da objavljuje tromjesečne izvještaje o

radu, moguće kao pretjerano administrativno opterećenje. Iz ovog razloga riječ „tromjesečni“ zamijenjena je riječju „polugodišnji“.

Član 18. ispunjava obavezu izvršavanja Zaključka Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, kojim je naloženo Vijeću ministara Bosne i Hercegovine da preduzme mjere kako bi se uspostavio registar zaposlenih u institucijama Bosne i Hercegovine (osim sigurnosno-odbrambenog sektora). Registar zaposlenih u institucijama Bosne i Hercegovine jedan je od osnovnih uvjeta za početak reforme javne uprave. S obzirom da je potrebno obaviti prethodne radnje za uspostavu registra (naprimjer, nabavka softvera i slično), ostavlja se rok za uspostavu registra dvije godine od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Članom 19. propisano je stupanje na snagu zakona i njegova objava.

V – Usklađenost zakona sa zakonodavstvom EU

Nije ustanovljeno da EU *acquis* sadrži izvore prava koji su relevantni za predmet uređivanja ovog zakona.

VI – Finansijska sredstva

Za implementaciju ovog zakona potrebna su dodatna sredstva u budžetu Agencije za 2024. godinu, u iznosu dodatnih do 400.000,00 KM, a nakon toga dodatnih 60.000,00 KM na godišnjem nivou.

VII - Opis konsultacija vođenih u postupku izrade Nacrta zakona

- U skladu s Pravilima za konsultacije u izradi pravnih propisa, Prednacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine, postavljen je na internet stranici E-konsultacije, radi dostave komentara zainteresiranih strana u roku od 15 dana od dana stavljanja istog na spomenutu stranicu, tačnije u periodu od 31. marta 2023. godine do 15. aprila 2023. godine.

U spomenutom periodu za učestvovanje su se registrirala dva korisnika te je pristiglo osam prijedloga, od kojih je prihvaćeno šest, jedan djelomično i jedan nije prihvaćen, a što je i obrazloženo, te jedan komentar.

Shodno gore navedenom, Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine je predložene, odnosno prihvaćene prijedloge i komentar ugradilo u tekst Nacrta zakona.

- Također, konsultacije su provedene i s ekspertima SIGMA (Support for Improvement in Governance and Management). U tom smislu održana su dva sastanka. Prije sastanka održanog 7. 6. 2023. godine eksperti SIGMA-e dostavili su pisane komentare, a koji su na spomenutom sastanku usaglašavani. Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine predloženo je uvrstilo u tekst Nacrta zakona, na koji su eksperti SIGMA-e dali ponovo svoje pisane komentare. Nakon toga, odnosno uvrštavanja dodatnih sugestija, održan je završni sastanak s predstavnicima SIGMA, 16. 11. 2023. godine, na kojem je usaglašen konačan tekst Nacrta zakona. U taj konačan tekst, uvrštene su i sve ostale sugestije koje su do tada pristigle, s platforme E-konsultacije, kao i iz pribavljenih mišljenja te se tekst Nacrta zakona kao takav upućuje Vijeću ministara Bosne i Hercegovine u daljnju proceduru.

VIII - Pribavljena mišljenja

- Ministarstvo finansija i trezora Bosne i Hercegovine, Mišljenje broj: 05-02-2-3087-3/23 od 18. 4. 2023. godine i broj: 05-02-2-3078-5/23 od 12. 7. 2023. godine;
- Ured za zakonodavstvo broj: 04-02-1-317/23 od 20. 4. 2023. godine;
- Agencija za zaštitu ličnih podataka u Bosni i Hercegovini, Mišljenje broj: 03-1-02-1-1102-2/23 od 13.12.2023. godine;

Napominjemo da smo sve sugestije iz gore pobrojanih mišljenja uvrstili u tekst Nacrta zakona.

PRETHODNA PROCJENA UČINAKA PROPISA	
NOSITELJ NORMATIVNOG POSLA	Ministarstvo pravde BiH
VRSTA PROPISA	Zakon
NAZIV PROPISA	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine
<p>1. Navedite pravnu osnovu za donošenje propisa? Ustavna osnova za donošenje ovog Zakona sadržana je u članku IV. 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, kojim je propisano da je Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine mjerodavna za donošenje zakona.</p>	
<p>2. Je li prednacrt, nacrt ili prijedlog propisa u skladu sa strateškim dokumentima, politikama i prioritetima Vijeća ministara i Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, i ako da, navedite s kojim? Donošenje ovog zakona je prioritet iz Plana rada Ministarstva pravde BiH za 2023. godinu.</p>	
<p>3. U skladu s članom 9. Aneksa I ukratko opišite stanje i problem koji se namjerava riješiti. Razlozi za donošenje ovog zakona su usklađivanje odredbi sa Zakonom o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine koji je stavio van snage pojedine odredbe Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine. Ovim zakonom uvodi se nova kategorija državnih službenika – inspektor, nastoji se omogućiti većem broju zainteresiranih osoba prijavu na natječaje tako što bi im se olakšao proces predaje dokumentacije, pristup listi eksperata te ubrzao proces upošljavanja. Određenim državnim službenicima olakšava se napredovanje time što nema potrebe da ponovno prolaze kroz razdoblje probnog rada, a olakšava se i napredovanje u viši platni razred na temelju pozitivnih ocjena u slučaju da određeno razdoblje nisu radili zbog pobrojanih opravdanih okolnosti. Istovremeno, donošenje ovog zakona ispunjava obvezu izvršavanja Zaključka Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, kojim je naloženo Vijeću ministara Bosne i Hercegovine da poduzme mjere kako bi se uspostavio registar uposlenih u institucijama Bosne i Hercegovine (osim sigurnosno – obrambenog sektora).</p>	
<p>4. Ukoliko imate saznanja da je isti problem postojao u zemljama Europske unije, odnosno susjednim zemljama ukratko navedite na koji način je riješen. Navedite najmanje dvije zemlje Europske unije i dvije susjedne zemlje.</p>	
<p>5. Utvrdite opći cilj u skladu s člankom 10. Aneksa I. Opći cilj jeste unapređenje postojećih procedura, prevazilaženje pojedinih nedorečenosti u postojećim odredbama koje su identificirane u postupku dosadašnje primjene Zakona o državnoj službi u institucijama BiH, uvođenje nove kategorije državnih službenika – inspektor, uvođenje registra uposlenih, smjernice za vođenje kadrovske politike.</p>	
<p>6. Navedite u nekoliko tačaka ključna pitanja/mjere koje će biti obuhvaćene propisom ili provedene putem nenormativnih aktivnosti i mjera. Ključna pitanja koja će zakon obuhvatiti su: - uvodi se nova kategorija državnih službenika – inspektor, jer su to državni službenici sa posebnim ovlaštenjima. - ispunjena obveza izvršavanja Zaključka Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, da Vijeće ministara BiH uspostavi registar uposlenih u institucijama Bosne i Hercegovine; - propisivanje detaljnije situacije da Agencija za državnu službu imenuje rukovodećeg državnog službenika koje tijelo za imenovanje ne imenuje u propisanom roku; - regulirano da će razdoblje ocjenjivanja državnih službenika biti jednom godišnje, a ne kao do sada svakih šest mjeseci. Propisana situacija da i ocjenjeni budu i državni službenici koji nisu radili određeno vrijeme zbog bolovanja, porodiljnog ili roditeljskog odsustva u razdoblju ocjenjivanja (kako bi im bilo omogućeno napredovanje u viši platni razred); - preciznije se regulira vođenje kadrovske politike; - reguliranje situacija kada institucija nije u mogućnosti predložiti državne službenike u povjerenstva za izbor u natječajnoj proceduri; - usklađivanje odredbi sa Zakonom o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine koji je stavio van snage pojedine odredbe Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine;</p>	
<p>7. Ukratko opišite postupak i rezultate prethodnih konzultacija u skladu s člankom 6. stavak (5) i po potrebi člankom 20. Aneksa I. Donošenje ovog Zakona zahtijeva konzultacije s nadležnim institucijama BiH i mišljenja nadležnih institucija u skladu s Pravilima za konzultacije u institucijama BiH te konzultacije sa zainteresiranom javnošću.</p>	
<p>8. Procjena učinaka ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca u fiskalnom, ekonomskom, socijalnom i okolišnom smislu: (DA – značajan ili vrlo značajan utjecaj ili NE – vjerojatno mali utjecaj)</p>	

a) Može li ili ne može jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca imati značajan ili vrlo značajan utjecaj na proračun Bosne i Hercegovine, proračune entiteta, županija, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave?	NE
b) Može li ili ne može jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca imati značajan ili vrlo značajan ekonomski utjecaj iz članka 13. Aneksa I?	NE
c) Može li ili ne može jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca imati značajan ili vrlo značajan socijalni utjecaj iz članka 14. Aneksa I?	NE
d) Može li ili ne može jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca imati značajan ili vrlo značajan okolišni utjecaj iz članka 15. ovog Aneksa I?	NE
e) Hoće li jedno ili više ključnih pitanja/mjera zahtijevati provođenje administrativnih postupaka vezano za interesne strane i s kojim ciljem i hoće li navedena rješenja dodatno povećati administrativne prepreke za poslovanje?	NE
f) Hoće li za realizaciju jednog ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca biti potrebno osnivanje novih ili reorganiziranje postojećih tijela Bosne i Hercegovine ili će biti potrebna suradnja više upravnih tijela Bosne i Hercegovine, entiteta, županija, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave?	NE
Na temelju prethodne procjene učinaka propisa utvrđeno je da NE POSTOJI potreba provođenja postupka sveobuhvatne procjene učinaka propisa.	

MINISTAR


Davor Bunoza



IZVJEŠTAJ O ODRŽANIM KONZULTACIJAMA SA ZAINTERESOVANOM JAVNOŠĆU

TEMA Prednacrt Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine

IZJAVA O SVRHU Razlozi za donošenje ovog zakona su usklađivanje odredbi sa Zakonom o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine koji je stavio van snage pojedine odredbe Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine. Ovim zakonom uvodi se i nova kategorija državnih službenika - inspektor, nastoji se omogućiti većem broju zainteresiranih osoba prijavu na natječajne tako što bi im se olakšao proces predaje dokumentacije, pristup listi eksperata te ubrzao proces zapošljavanja. Osobama koje su već državni službenici olakšava se napredovanje time što nema potrebe da ponovno prolaze kroz razdoblje probnog rada, a olakšava se i napredovanje u viši platni razred na temelju pozitivnih ocjena u slučaju da određeno razdoblje nisu radili zbog opravdanih okolnosti. Također se omogućava i drugim osobama koje nisu državni službenici ili uposlenici da podnesu prijavu ukoliko imaju saznanje o učinjenim povredama službene dužnosti. Istovremeno, donošenje ovog zakona ispunjava obvezu izvršavanja Zaključka Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, kojim je naloženo Vijeću ministara Bosne i Hercegovine da poduzme mjere kako bi se uspostavio registar uposlenih u institucijama Bosne i Hercegovine (osim sigurnosno - obrambenog sektora). Zakon je sačinjen od strane Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine, u suradnji sa Agencijom za državnu službu Bosne i Hercegovine i ekspertima sa projekta „Jačanje upravljanja ljudskim resursima u Bosni i Hercegovini“, tako da je u skladu sa relevantnim principima koji su od značaja za europske integracije i ljudska prava, a načelno je podržan i od strane Europske unije.

OPIS TOKA KONZULTACIJA

Metode konzultacija

Online konzultacije

Datum početka 31.3.2023. godine

Datum kraja 15.4.2023. godine

Statistika

Broj učesnika: 2

Broj komentara: 1

Broj prijedloga: 8

Broj prihvaćenih i djelimično prihvaćenih prijedloga: 7

ZAKLJUČAK:

Online konzultacije za Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine održane su u razdoblju od 31. ožujka 2023. godine do 15. travnja 2023. godine. U spomenutom razdoblju za sudjelovanje u ovim konzultacijama registrirala su se dva korisnika te je pristiglo osam prijedloga i jedan komentar. Od dostavljenih osam prijedloga prihvaćenih je šest, jedan djelomično i jedan prijedlog nije prihvaćen, što je i obrazloženo. Shodno gore navedenom, Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine će predložene, odnosno prihvaćene, prijedloge i komentar ugraditi u tekst Nacrta zakona, te tekst kao takav uputiti Vijeću ministara Bosne i Hercegovine u daljnju proceduru.

VODITELJ KONZULTACIJA


Martina Gudeli

ZAMJENIK KOORDINATORA KONZULTACIJA


Vildan Hadžihasanović

Sarajevo, dana 22.11.2023. godine

Prikupljeni prijedlozi i komentari na dokument iz online konzultacija

Prijedlozi i komentari na Članak 1

Prijedlozi:

Komentari:

Zbirni odgovor i obrazloženje na Članak 1.

Prijedlozi i komentari na Članak 2

Prijedlozi:

Komentari:

Zbirni odgovor i obrazloženje na Članak 2

Prijedlozi i komentari na Članak 3

Prijedlozi:

Komentari:

Zbirni odgovor i obrazloženje na Članak 3

Prijedlozi i komentari na Članak 4

Prijedlozi:

Komentari:

Zbirni odgovor i obrazloženje na Članak 4

Prijedlozi i komentari na Članak 5

Prijedlozi:

Komentari:

Zbirni odgovor i obrazloženje na Članak 5

Prijedlozi i komentari na Članak 6

Prijedlozi:

Komentari:

Zbirni odgovor i obrazloženje na Članak 6

Prijedlozi i komentari na Članak 7

Prijedlozi:

Komentari:

Zbirni odgovor i obrazloženje na Članak 7

Prijedlozi i komentari na Članak 8

Prijedlozi:

1. - Član 8. Nacrta zakona kojim se dopunjava član 24. osnovnog teksta zakona na način da se dodaje novi stav 3., smatramo da isti nije precizno formuliran, odnosno prva rečenica nije završena i uvezana sa slijedećom rečenicom što dovodi do nejasnoća. Napominjemo da obrazloženje navedenog pravnog rješenja za novi stav 3. člana 8. Nacrta zakona nije adekvatno s obzirom da Agencija već posjeduje listu eksperata na kojoj se nalaze i stručnjaci van institucija Bosne i Hercegovine, a koji su kao eksperti angažirani na temelju javnog poziva ili uvjeta koje je Agencija prethodno propisala svojim podzakonskim aktom, te navedeni novi stav 3. ne treba uopće ugrađivati u osnovni tekst zakona jer je isti nepotreban budući da je ovo pitanje već regulirano važećim propisima.

Komentari:

Zbirni odgovor i obrazloženje na Članak 8

Prijedlog prihvaćen.

Prijedlozi i komentari na Članak 9

Prijedlozi:

1. Član 9. Nacrta zakona kojim se dodaje novi stav 2. kojim je propisano da je u slučaju ostavke člana komisije Agencija dužna odmah, a najkasnije u roku od 5 dana imenovati novog člana komisije za izbor, je suvišan budući da Agencija u navedenom slučaju odmah i imenuje novog člana komisije za izbor kada su u pitanju eksperti sa liste, a ukoliko je u pitanju ostavka člana komisije predloženog ispred institucije, upućuje instituciji dopis za zamjenu člana komisije za izbor. Predlažemo da se predloženi novi stav 2. ne ugrađuje u tekst nacrta Zakona jer je isti suvišan.

Komentari:

Zbirni odgovor i obrazloženje na Članak 9

Prijedlog prihvaćen. Članak je doraden na način da se preciznije definirala situacija kada institucija ne može osigurati novog člana koji ima potreba znanja, iskustvo i vještine. U tom slučaju člana povjerenstva za izbor Agencija imenuje sa liste eksperata.

Prijedlozi i komentari na Članak 10

Prijedlozi:

Komentari:

Zbirni odgovor i obrazloženje na Članak 10

Prijedlozi i komentari na Članak 11

Prijedlozi:

1. Član 11. Nacrta zakona kojim se dopunjava stav 3. člana 28. osnovnog teksta – prvenstveno mislimo da dopuna nije dobro formulirana, jer kada se čita stav 3. člana 28. u cjelini (dio iz osnovnog teksta i dopuna), dolazi do ponavljanja formulacije koja se odnosi na imenovanje po službenoj dužnosti. Osim toga, predlažemo da se isti kao suvišan ne ugradije u tekst Zakona, iz razloga što član 28. osnovnog teksta propisuje sve što je potrebno, a Agencija donošenjem mišljenja za imenovanje istovremeno u istom uvijek upozori organ nadležan za imenovanje o obavezi iz člana 28. stav 3., odnosno na zakonski rok za imenovanje.

Komentari:

Zbirni odgovor i obrazloženje na Članak 11

Prijedlog djelomično prihvaćen. Nismo brisali ovaj članak, jer je trenutno precizirana obveza Agencija da upozori tijelo za imenovanje o proteku roka za imenovanje najuspješnijeg kandidata, što do sada nije bio slučaj. U komentaru je istaknuto da Agencija donošenjem mišljenja istovremeno upozori tijelo za imenovanje o obvezi iz članka 28. stavak 3., ali to do sada nije bilo detaljno propisano. Također, utvrđen je rok u kojem Agencija imenuje kandidata, a koji rok također do sada nije bio propisan.

Prijedlozi i komentari na Članak 12

Prijedlozi:

Komentari:

Zbirni odgovor i obrazloženje na Članak 12

Prijedlozi i komentari na Članak 13

Prijedlozi:

1. Član 13. Nacrta zakona kojim se dodaje novi stav 6. koji se odnosi na nemogućnost ocjenjivanja državnog službenika jer je u periodu ocjenjivanja radio manje od pola vremena odnosno manje od šest mjeseci, mišljenja smo da je neophodno precizirati šta se smatra „opravdanim slučajem“, kako ne bi došlo do zloupotreba u praksi, kao i brojnih žalbenih postupaka iz razloga nepreciziranja norme. U tom smislu trebalo bi decidno i pobrojati opravdane slučajeve neocjenjivanja državnog službenika jer je u periodu ocjenjivanja radio manje od šest mjeseci, a što bi bili slučajevi dužeg bolovanja i porodiljskog odustva, dok u ove slučajeve ne bi mogli spadati slučajevi odlaska na obrazovanje u periodu dužem od šest mjeseci ili neki slični slučajevi.

Komentari:

Zbirni odgovor i obrazloženje na Članak 13

Prijedlog prihvaćen.

Prijedlozi i komentari na Članak 14

Prijedlozi:

1. Članak 3. Područje primjene 1. U granicama nadležnosti prenesenih na Zajednicu, ova se Direktiva primjenjuje na sve osobe, bilo u javnom ili privatnom sektoru, uključujući javna tijela, u odnosu na: (a) uvjete za pristup zapošljavanju, samozapošljavanju ili uvjete za obavljanje zanimanja, uključujući njezina odabira i uvjete za primanje u radni odnos, bez obzira na to o kojoj se vrsti djelatnosti radi te na svim profesionalnim razinama, uključujući napredovanje; DIREKTIVA VIJEĆA 2000/78/EZ od 27. studenoga 2000. o uspostavi općeg

- okvira za jednako postupanje pri zapošljavanju i obavljanju zanimanja. Ovakvim uređenjem diskriminišu se nerukovodeći službenici u procesu napredovanja.
2. Član 14. Nacrta zakona kojim se član 31. stav 1. mijenja u pogledu napredovanja državnih službenika putem internog konkursa na način da ne obuhvata rukovodeće državne službenike, a za što smatramo da nema osnova, budući da rukovodilac u skladu sa važećom zakonskom odredbom može odlučiti na koji način će popuniti upražnjenu poziciju, da li internim ili javnim oglasom, ili eksternim preneštajem. Predloženim novim načinom popunjavanja rukovodećih pozicija državni službenici gube motivaciju, tj. mogućnost napredovanja unutar institucije u kojoj rade putem internog oglasa. Nadalje, član 19. osnovnog teksta Zakona je propisao mogućnost internog, eksternog ili javnog oglasa, tako da se ne vidi serba ograničavanja prijema pomoćnika samo putem javnog oglasa, a ovim načinom se ugrožava i napredovanje i mobilnost državnih službenika praktično do šefa Odsjeka. Otvaranje javnog oglasa za pomoćnika npr. da bi se neko unaprijedio iz institucije dovodi u zabludu i ostale kandidate i veće troškove. Stoga predlažemo da se osnovni tekst zakona u ovom dijelu ne mijenja.

Komentari:

Zbirni odgovor i obrazloženje na Članak 14

Prijedlozi prihvaćeni, članak brisan.

Prijedlozi i komentari na Članak 15

Prijedlozi:

Komentari:

Zbirni odgovor i obrazloženje na Članak 15

Prijedlozi i komentari na Članak 16

Prijedlozi:

1. Član 16. Nacrta zakona koji se odnosi na imenovanje i mandat sekretara s posebnim zadatkom – uočili smo da je u navedenoj izmjeni u cjelosti izostavljena odredba koja se odnosi na trajanje mandata sekretara s posebnim zadatkom, a koji je jedini državni službenik na mandat, te stoga cijenimo da bi trebalo ovdje odrediti da trajanje pojedinačnog mandata sekretara s posebnim zadatkom bude pet godina ako nije drugačije propisano posebnim zakonom ili drugim aktom kojim se uspostavlja radno mjesto sekretara sa posebnim zadatkom. Takođe, ovako formulisana pravna norma bez navođenja maksimalnog trajanja mandata sekretara sa posebnim zadatkom nije niti jasna, a i unutar same norme su kontradikcije budući da se u stavu 4. spominje riječ „mandat“.

Komentari:

Zbirni odgovor i obrazloženje na Članak 16

Prijedlog prihvaćen.

Prijedlozi i komentari na Članak 17

Prijedlozi:

Komentari:

Zbirni odgovor i obrazloženje na Članak 17

Prijedlozi i komentari na Članak 18

Prijedlozi:

Komentari:

Zbirni odgovor i obrazloženje na Članak 18

Prijedlozi i komentari na Članak 19

Prijedlozi:

Komentari:

Zbirni odgovor i obrazloženje na Članak 19

Prijedlozi i komentari na Članak 20

Prijedlozi:

Komentari:

Zbirni odgovor i obrazloženje na Članak 20

Prijedlozi i komentari na Članak 21

Prijedlozi:

Komentari:

Zbirni odgovor i obrazloženje na Članak 21

Prijedlozi i komentari na Članak 22

Prijedlozi:

Komentari:

Zbirni odgovor i obrazloženje na Članak 22

Prijedlozi i komentari na Članak 23

Prijedlozi:

Komentari:

Zbirni odgovor i obrazloženje na Članak 23

Prijedlozi i komentari na Članak 24

Prijedlozi:

1. Član 24. Nacrta zakona – u cilju preciznijeg formuliranja norme predlažemo da se u stavu 2. riječi: „elektronskoj formi informatičke baze podataka“, zamijene riječima: „web digitalnoj bazi podataka“. Također predlažemo da se u stavu 3. riječi: „za koje se primjenom odgovarajućeg interfejsa može pristupiti samo statističkim podacima“, zamijene riječima: „a čijim statističkim podacima se pristupa putem prilagođenih web servisa.“. Bez obzira na navedeno, smatramo da je stav 3. nejasno formuliran u smislu da li će se statistički podaci voditi i za institucije koje su u istom stavu izuzete od vođenja podataka u Registru. U stavu 4. istog člana predlažemo da se precizira šta se podrazumijeva pod pojmom „dio personalnog dosjea“. U stavu 5. istog člana nije jasna formulacija koja se odnosi na pojam „javni“, budući da podaci u Registru nisu javni te da samo prijavljeni i odobreni korisnici imaju pravo na uvid u podatke. Ukoliko određeni podaci kao ime i prezime treba da budu javni (na koju se javnost misli?), pored navedenih podataka navodi se i naziv radnog mjesta. Dalje, u stavu 7. istog člana riječi: „na prijedlog Agencije“ se trebaju brisati budući da je Ministarstvo pravde BiH nadležno za uposlenike u skladu sa Zakonom o radu u institucijama BiH, osim ako se nije mislilo na pojam "uposleni" a koji obuhvata i uposlenike i državne službenike. I na kraju, stav 8. treba dopuniti na način da se nakon riječi "dostavljanje", stavi zarez i doda riječ "sigurnost".

Komentari:

1. Pored navedenog, iako su naše kolege već vašoj instituciji dostavile FIA obrazac koji sadrži potrebna finansijska sredstva za provedbu novih odredbi zakona koje se odnose na Registar usposlenih, ravanajući se iznosom od 30.000 KM na godišnjem nivou kako je navedeno u vašem obrazloženju, moramo istaći da nismo sigurni da li će ova sredstva biti dostatna budući da se sa ovim iznosom kalkuliralo prije par godina kada se i počelo raditi na izmjenama zakona i bilo je planirano samo za vođenje i održavanje Registra državnih službenika, koji smo već razvili pa nisu bila potrebna dodatna sredstva osim sredstava za održavanje. S obzirom da se sada uvodi Registar uposlenih, a ne samo državnih službenika naprijed spomenuti razvijeni Registar državnih službenika je potrebno redizajnirati i prilagoditi svim uposlenim, što znatno usložnjava i povećava troškove redizajna i održavanja, backupa i hostiranja samog sistema. Ovo tim više jer pored plate i svih naknada za barem jednog novouposlenog koji će raditi na poslovima vezanim za Registar uposlenih, teško je izračunati u ovom trenutku koliki će biti troškovi za informatičku podršku i održavanje sistema upravljanja ljudskim potencijalima. Pretpostavka je da cijena programera sata iznosi oko 200 KM. Planirana sredstva za redizajn informacionog sistema Registara, koji je prethodno bio planiran sa 200.000 KM, sada ta vrijednost iznosi oko 350.000 do 400.000 KM, a na godišnjem nivou za samo održavanje tako komplikovanog sistema potrebno je izdvojiti najmanje 60.000 KM, a u što je uključeno hosting, licence, redovno održavanje, backup, plata osobe koja će raditi na istom, a treba uključiti i finansijska sredstva za poboljšavanje postojećih funkcionalnosti istog.

Zbirni odgovor i obrazloženje na Članak 24

Prijedlog nije prihvaćen, jer je trenutni članak usuglašen sa direktorom Agencije za državnu službu.

Prijedlozi i komentari na Članak 25

Prijedlozi:

Komentari:

Zbirni odgovor i obrazloženje na Članak 25

Prijedlozi i komentari na Članak 26

Prijedlozi:

Komentari:

Zbirni odgovor i obrazloženje na Članak 26

Prikupljeni prijedlozi i komentari na priloge iz online konsultacija

Novi prijedlozi

Naziv:

Prelazne i završne odredbe

Tekst:

Želimo skrenuti pažnju da u Nacrtu zakona nema prelaznih i završnih odredbi, koje bi definirale način postupanja Agencije do ispunjavanja uslova u potpunosti tj. mogućnosti implementacije novih/izmijenjenih i brisanih odredbi.

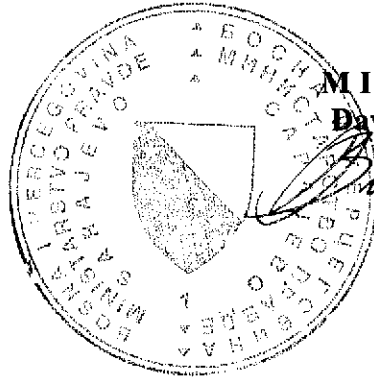


Na temelju članka 22. Pravila za konzultacije u izradi pravnih propisa („Službeni glasnik BiH“, broj: 5/17), Ministarstvo pravde BiH uz Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine, d a j e

IZJAVU

1.	Minimalne obveze glede konzultacija	Objavljeno na internetskoj stranici Ekonzultacije. Konzultacije trajale 15 dana, u razdoblju od 31. ožujka 2023. godine do 15. travnja 2023. godine.
2.	Obrazloženje zaključka ima li pravni propis značajnog utjecaja na javnost ili ne	Primjenjujući kriterije iz članaka 11-15 Pravila za konzultacije, utvrđeno je da Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine nema značajnog utjecaja na javnost.
3.	Obrazloženje odluke o obliku izvršenih konzultacija	Obzirom da Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine nema značajnog utjecaja na javnost nije bilo potrebno provesti dodatne konzultacije. Odlučeno je da se provedu minimalne konzultacije, sukladno Pravilima za konzultacije u izradi pravnih propisa.
4.	Nevladine organizacije s kojima su izvršene konzultacije	Nisu vršene izravne konzultacije sa nevladinim organizacijama. Pristup na web stranicu omogućen je i nevladinim organizacijama.
5.	Stav nevladinog sektora (podrška, prihvaćeno nakon usvajanja prijedloga i izmjene u tekstu prema zahtjevima NVO-a, bez podrške)	Nisu vršene izravne konzultacije sa nevladinim organizacijama. Pristup na web stranicu omogućen je i nevladinim organizacijama.
6.	Mjere informiranja javnosti i mišljenje javnosti	Ministarstvo pravde BiH bilo je mišljenja kako nema potrebe za posebnim informiranjem javnosti, osim putem web platforme E-konzultacije.
7.	Konzultacije s domaćim i međunarodnim konzultantima	Odrađene konzultacije sa Delegacijom EU i SIGMA.
8.	Izjava da je institucija postupila s primljenim komentarima u skladu s ovim postupkom i dostavila potrebno izvješće u skladu s člankom 21. Pravila	Tijekom procesa konzultacija za sudjelovanje su se registrirala dva korisnika te je pristiglo osam prijedloga, od kojih je prihvaćeno šest, jedan djelomično i jedan nije prihvaćen, a što je i obrazloženo te jedan komentar. U prilogu dostavljeno Izvješće o održanim konzultacijama.
9.	Ostale informacije	Na Nacrt zakona, pribavljena su mišljenja nadležnih institucija i to: - Ministarstva financija i trezora Bosne i Hercegovine, Mišljenje broj: 05-02-2-3087-3/23 od 18.4.2023. godine i broj: 05-02-2-3078-5/23 od 12.7.2023. godine i

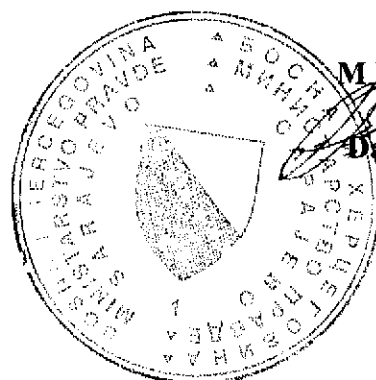
	- Ured za zakonodavstvo Mišljenje broj: 04-02-1-317/23 od 20.4.2023. godine. Sve sugestije su uvrštene u Nacrt zakona.
--	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------



MINISTAR
Davor Bunoza

PRETHODNA PROCJENA UČINAKA PROPISA	
NOSITELJ NORMATIVNOG POSLA	Ministarstvo pravde BiH
VRSTA PROPISA	Zakon
NAZIV PROPISA	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine
<p>1. <i>Navedite pravnu osnovu za donošenje propisa?</i> Ustavna osnova za donošenje ovog Zakona sadržana je u članku IV. 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, kojim je propisano da je Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine mjerodavna za donošenje zakona.</p>	
<p>2. <i>Je li prednacrt, nacrt ili prijedlog propisa u skladu sa strateškim dokumentima, politikama i prioritetima Vijeća ministara i Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, i ako da, navedite s kojim?</i> Donošenje ovog zakona je prioritet iz Plana rada Ministarstva pravde BiH za 2023. godinu.</p>	
<p>3. <i>U skladu s članom 9. Aneksa I ukratko opišite stanje i problem koji se namjerava riješiti.</i> Razlozi za donošenje ovog zakona su usklađivanje odredbi sa Zakonom o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine koji je stavio van snage pojedine odredbe Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine. Ovim zakonom uvodi se nova kategorija državnih službenika – inspektor, nastoji se omogućiti većem broju zainteresiranih osoba prijavu na natječaj tako što bi im se olakšao proces predaje dokumentacije, pristup listi eksperata te ubrzao proces upošljavanja. Određenim državnim službenicima olakšava se napredovanje time što nema potrebe da ponovno prolaze kroz razdoblje probnog rada, a olakšava se i napredovanje u viši platni razred na temelju pozitivnih ocjena u slučaju da određeno razdoblje nisu radili zbog pobrojanih opravdanih okolnosti. Istovremeno, donošenje ovog zakona ispunjava obvezu izvršavanja Zaključka Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, kojim je naloženo Vijeću ministara Bosne i Hercegovine da poduzme mjere kako bi se uspostavio registar uposlenih u institucijama Bosne i Hercegovine (osim sigurnosno – obrambenog sektora).</p>	
<p>4. <i>Ukoliko imate saznanja da je isti problem postojao u zemljama Europske unije, odnosno susjednim zemljama ukratko navedite na koji način je riješen. Navedite najmanje dvije zemlje Europske unije i dvije susjedne zemlje.</i></p>	
<p>5. <i>Utvrđite opći cilj u skladu s člankom 10. Aneksa I.</i> Opći cilj jeste unapređenje postojećih procedura, prevazilaženje pojedinih nedorečenosti u postojećim odredbama koje su identificirane u postupku dosadašnje primjene Zakona o državnoj službi u institucijama BiH, uvođenje nove kategorije državnih službenika – inspektor, uvođenje registra uposlenih, smjernice za vođenje kadrovske politike.</p>	
<p>6. <i>Navedite u nekoliko tačaka ključna pitanja/mjere koje će biti obuhvaćene propisom ili provedene putem nenormativnih aktivnosti i mjera.</i> Ključna pitanja koja će zakon obuhvatiti su: - uvodi se nova kategorija državnih službenika – inspektor, jer su to državni službenici sa posebnim ovlaštenjima. - ispunjena obveza izvršavanja Zaključka Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, da Vijeće ministara BiH uspostavi registar uposlenih u institucijama Bosne i Hercegovine; - propisivanje detaljnije situacije da Agencija za državnu službu imenuje rukovodećeg državnog službenika koje tijelo za imenovanje ne imenuje u propisanom roku; - regulirano da će razdoblje ocjenjivanja državnih službenika biti jednom godišnje, a ne kao do sada svakih šest mjeseci. Propisana situacija da i ocjenjeni budu i državni službenici koji nisu radili određeno vrijeme zbog bolovanja, porodiljnog ili roditeljskog odsustva u razdoblju ocjenjivanja (kako bi im bilo omogućeno napredovanje u viši platni razred); - preciznije se regulira vođenje kadrovske politike; - reguliranje situacija kada institucija nije u mogućnosti predložiti državne službenike u povjerenstva za izbor u natječajnoj proceduri; - usklađivanje odredbi sa Zakonom o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine koji je stavio van snage pojedine odredbe Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine;</p>	
<p>7. <i>Ukratko opišite postupak i rezultate prethodnih konzultacija u skladu s člankom 6. stavak (5) i po potrebi člankom 20. Aneksa I.</i> Donošenje ovog Zakona zahtijeva konzultacije s nadležnim institucijama BiH i mišljenja nadležnih institucija u skladu s Pravilima za konzultacije u institucijama BiH te konzultacije sa zainteresiranom javnošću.</p>	
<p>8. <i>Procjena učinaka ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca u fiskalnom, ekonomskom, socijalnom i okolišnom smislu: (DA – značajan ili vrlo značajan utjecaj ili NE – vjerojatno mali utjecaj)</i></p>	

a) Može li ili ne može jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca imati značajan ili vrlo značajan utjecaj na proračun Bosne i Hercegovine, proračune entiteta, županija, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave?	DA	
b) Može li ili ne može jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca imati značajan ili vrlo značajan ekonomski utjecaj iz članka 13. Aneksa I?		NE
c) Može li ili ne može jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca imati značajan ili vrlo značajan socijalni utjecaj iz članka 14. Aneksa I?		NE
d) Može li ili ne može jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca imati značajan ili vrlo značajan okolišni utjecaj iz članka 15. ovog Aneksa I?		NE
e) Hoće li jedno ili više ključnih pitanja/mjera zahtijevati provođenje administrativnih postupaka vezano za interesne strane i s kojim ciljem i hoće li navedena rješenja dodatno povećati administrativne prepreke za poslovanje?		NE
f) Hoće li za realizaciju jednog ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca biti potrebno osnivanje novih ili reorganiziranje postojećih tijela Bosne i Hercegovine ili će biti potrebna suradnja više upravnih tijela Bosne i Hercegovine, entiteta, županija, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave?		NE
Na temelju prethodne procjene učinaka propisa utvrđeno je da NE POSTOJI potreba provođenja postupka sveobuhvatne procjene učinaka propisa.		



MINISTAR

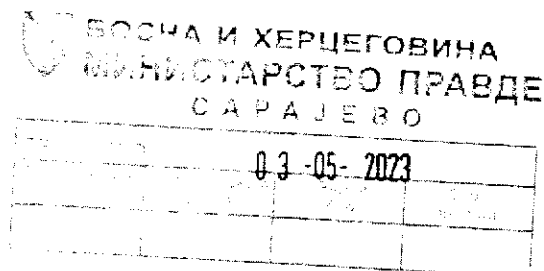
Davor Bunoza



Broj: 04-02-1-317/23
Sarajevo, 20.4.2023. godine
(ES)

BOSNA I HERCEGOVINA
MINISTARSTVO PRAVDE

SARAJEVO



PREDMET: Mišljenje na Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine

Veza: Vaš akt broj: 01-50-3003/23 od 6.4.2023. godine

Ured za zakonodavstvo Vijeća ministara Bosne i Hercegovine razmotrio je **Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine**, te na osnovu člana 25. stav 1. Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 81/07, 94/07 i 24/08), daje

MIŠLJENJE

Ustavni osnov za donošenje predmetnog zakona sadržan je u članu IV 4.a) Ustava Bosne i Hercegovine, prema kojem je Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine nadležna za donošenje zakona potrebnih za provođenje odluka Predsjedništva Bosne i Hercegovine ili za vršenje funkcija Parlamentarne skupštine prema Ustavu Bosne i Hercegovine.

U Obrazloženju zakona, u okviru „Razloga za donošenje“, navodi se da je ključni razlog za donošenje potreba za usklađivanjem odredbi Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine koji je stavio van snage pojedine odredbe Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine.

Ovim Nacrtom zakona uvodi se nova kategorija državnih službenika – inspektor, nastoji se omogućiti većem broju zainteresovanih osoba prijava na konkurse tako što bi im se olakšao proces predaje dokumenata, pristup listi eksperata te ubrzao proces zapošljavanja.

Isto tako, donošenjem ovog Zakona ispunjava se obaveza izvršavanja zaključka Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine kojim je naloženo Vijeću ministara Bosne i Hercegovine da poduzme mjere kako bi se uspostavio registar uposlenih u institucijama Bosne i Hercegovine.

Uvidom u dostavljeni materijal, Ured konstatuje da je dostavljen Obrazac broj 1 – Prethodna procjena uticaja propisa i Obrazac 2a o fiskalnoj procjeni uticaja, što je obaveza utvrđena Aneksom I Jedinstvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 11/05, 58/14, 60/14, 50/17, 70/17 i 10/21) (u daljem tekstu: Jedinstvena pravila), a nisu priloženi Izvještaj o održanim konsultacijama i Izjava rukovodioca, koji su predviđeni Pravilima za konsultacije u izradi pravnih propisa („Službeni glasnik BiH“, broj 5/17).

U pogledu dostavljenog teksta Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine, Ured za zakonodavstvo generalno ukazuje na odredbu člana 46. st. (3) i (4) Jedinstvenih pravila, kojima je utvrđeno da ukoliko je više od polovine članova važećeg zakona već izmijenjeno, odnosno dopunjeno, ili se predlaže izmjena odnosno dopuna jedne trećine propisa, odnosno da se nakon treće izmjene ili dopune propisa, pristupa donošenju novog propisa.

Obzirom da se u ovom slučaju radi o dvanaestim izmjenama i dopunama zakona, Ured za zakonodavstvo ukazuje, u skladu sa pomenutom odredbom Jedinstvenih pravila, da je u ovom slučaju **potrebno pristupiti izradi i donošenju novog zakona.**

Kada su u pitanju primjedbe pravnotehničkog i nomotehničkog karaktera, Ured za zakonodavstvo sugeriše sljedeće:

- u članu 2., kojim se mijenja član 5. Zakona, prilikom pozivanja na član 4. stav 3. oznaku stava „(3)“ pisati bez zagrada na način kako je označavanje stavova izvršeno u osnovnom tekstu Zakona;
- u članu 3. u drugoj rečenici, riječ „alineje“, koja se koristi na dva mjesta, zamijeniti skraćenicom „al.“;
- u članu 6. preispitati pozivanje na tačku c) stava 1. člana 18. Zakona iz razloga što je izmjenama i dopunama Zakona koje su objavljene u „Službenom glasniku BiH“, broj 37/04 izvršeno dodavanje nove tačke b) tako da su dotadašnje tač. b) i c) postale tač. c) i d);
- u članu 7. iza oznake stava „2“ dodati znak interpunkcije „tačka“;
- u članu 9. pisanje brojeva uskladiti sa odredbom člana 45. stav (2) Jedinstvenih pravila;
- u članu 18. kojim se vrši izmjena člana 52. isto uskladiti sa odredbom člana 50. stav (1) Jedinstvenih pravila, odnosno na način kako su vršene izmjene određenog člana u ovom Nacrtu zakona;
- u članu 20. kojim se vrši izmjena stava 1. člana 58. Zakona, ispred znaka navoda dodati oznaku stava „1.“;

- u članu 23. u u šestom redu, riječi „tačke“ zamijeniti skraćenicom „tač“.

Na kraju, Ured ukazuje da je o Nacrtu predmetnog Zakona, prilikom upućivanja na sjednicu Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, potrebno priložiti i pregled odredaba koje se mijenjaju i dopunjavaju, što je utvrđeno Poslovníkom o radu Vijeća ministara Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 22/03), kao i pribaviti mišljenja Ministarstva finansija i trezora Bosne i Hercegovine, a prilikom upućivanja Prijedloga predmetnog zakona u parlamentarnu proceduru, potrebno je priložiti i odredbe članova koji se mijenjaju i dopunjavaju, te verziju prečišćenog teksta Zakona.

Dostaviti:

- Naslovu,
- a/a



10



Број: 05-02-2-3087-3/23
Сарајево, 18.4.2023. године

18-05-2023		
Број документа	Редни број	Број предмета

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
Министарство правде

Предмет: Мишљење на нацрт Закона о измјенама и допунама Закона о државној служби у институцијама Босне и Херцеговине.

Веза: Ваш акт број: 01-50-3003/23 од 6.4.2023. године

Везано за Ваш допис, број наведен у вези, а којим се тражи Мишљење на нацрт Закона о измјенама и допунама Закона о државној служби у институцијама Босне и Херцеговине, у складу са одредбама члана 31. став (1) тачка е) Пословника о раду Савјета министара Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, број 22/03)

МИШЉЕЊЕ

- Предметним Законом мијењају се чл. 4а., 5., 7., 14., 18., 21., 24.- 26., 28., 29- 31., 33., 34., 49., 52., 55., 58., - 60., 62. и 63., док се додају чл. 10а., 62а. Закона о државној служби у институцијама Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ", бр. 12/02, 19/02, 8/03, 35/03, 4/04, 17/04, 26/04, 37/04, 48/05, 2/06, 32/07, 43/09, 8/10, 40/12 и 93/17)
- Министарство финансија и трезора Босне и Херцеговине је размотрило нацрт Закона о измјенама и допунама Закона о државној служби у институцијама Босне и Херцеговине и Образложење достављено у прилогу Закона, те констатовало следеће:
 - да у дијелу Образложења, под тачком IV Финансијска средства наведено је да су за провођење овог закона потребна додатна средства у буџету Агенције за државну службу Босне и Херцеговине за 2023. годину, у износу од додатних 200.000.00КМ а након тога додатних 30.000.00КМ на годишњем нивоу;
 - Предлагач - носилац нормативног посла у прилогу је доставио Образац који је прописан у Анексу I - члану 12. Јединствених правила за израду правних прописа у институцијама Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, бр. 11/05, 58/14, 60/14, 50/17, 70/17 и 10/21) и то ОФП ДА у којем је наведено да би се усвајањем предметног Закона о измјенама и допунама Закона о државној служби у институцијама Босне и Херцеговине створиле правне претпоставке за обраду личних података запослених у институцијама Босне и Херцеговине, што би Агенција реализовала кроз редизајн информационог система Регистра запослених у институцијама Босне и Херцеговине. Процијењени износ редизајна информационог система Регистра запослених у институцијама БиХ износи 200.000 КМ, док је износ од 30.000 КМ неопходан у наредним годинама за његово одржавање;
 - Чл. 23. и 24. Закона о министарствима и другим тијелима управе Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ", бр. 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 59/09, 103/09, 87/12, 6/13, 19/16 и 83/17) прописана је обавеза планирања и извјештавања институција Босне и Херцеговине које обављају послове управе из надлежности Босне и Херцеговине (укључујући и Агенцију за државну службу Босне и Херцеговине – члан 17. тачка 6. Закона). У вези с наведеним члановима Закона, чланом 6. ставом (6) Одлуке о поступку средњорочног планирања, праћења

и извјештавања у институцијама Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ", број 62/14), прописано је да се Средњорочни план рада институције Босне и Херцеговине проводи путем годишњих програма рада институције Босне и Херцеговине. Надаље, чл. 7. и 8. Одлуке о годишњем планирању рада и начину праћења и извјештавања о раду у институцијама Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, број 80/22) прописано да је *Годишњи програм рада институције БиХ основни годишњи плански документ којим се планирају активности, резултати и буџет институције БиХ, чиме се осигурава координација међу организационим јединицама институције БиХ и другим институцијама у Босни и Херцеговини. Из свих наведених разлога Министарство финансија и трезора Босне и Херцеговине сматра неприхватљивом предложени члан 23. Закона којим се брише важећа одредба закона којом се поред осталог прописује да Агенција „подноси годишњи извјештај о раду и план рада за наредну годину Савјету министара на одобравање“.*

Слиједом констатованог у тачки 2. овог мишљења, Министарство финансија и трезора Босне и Херцеговине нема примједби на нацрт Закона о измјенама и допунама Закона о државној служби у институцијама Босне и Херцеговине **уз услов да се из нацрта Закона став (2) члана 23. избрише** као и напомену да ће имплементација Закона бити условљена планирањем средстава у оквиру редовне процедуре буџетског планирања у складу са одредбама Закона о финансирању институција Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, бр. 61/04, 49/09, 42/12, 87/12, 32/13 и 38/22) за сваку фискалну годину.

С поштовањем,

ДОСТАВИТИ:

-наслову

-Сектору за буџет институција Босне и Херцеговине

-а/а

