

**REPUBLIKA SRPSKA  
VLADA**

**PRIJEDLOG  
(po hitnom postupku)**

**ZAKON  
O IZMJENI I DOPUNAMA ZAKONA  
O TERITORIJALNOJ ORGANIZACIJI REPUBLIKE SRPSKE**

**Banja Luka, februar 2022. godine**

**Prijedlog  
(po hitnom postupku)**

**ZAKON  
O IZMJENI I DOPUNAMA ZAKONA  
O TERITORIJALNOJ ORGANIZACIJI REPUBLIKE SRPSKE**

**Član 1.**

U Zakonu o teritorijalnoj organizaciji Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, br. 69/09, 70/12, 83/14, 106/15, 26/19 i 15/21), u članu 5. poslije riječi: „Kupres,“ riječ: „Laktaši,“ briše se.

**Član 2.**

U članu 24. u stavu 1. poslije riječi: „Istočno Sarajevo,“ dodaje se riječ: „Laktaši,“.

**Član 3.**

U članu 25. u stavu 1. poslije riječi: „Zvornik,“ dodaje se riječ: „Laktaši,“.

**Član 4.**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srpske“.

Broj:  
Datum:

**PREDSJEDNIK  
NARODNE SKUPŠTINE**

Nedeljko Čubrilović

**OBRAZLOŽENJE  
PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENI I DOPUNAMA  
ZAKONA TERITORIJALNOJ ORGANIZACIJI  
REPUBLIKE SRPSKE**

**(po hitnom postupku)**

**I USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 100. Ustava Republike Srpske, kojim je propisano da se teritorijalna organizacija Republike uređuje zakonom, te u članu 70. stav 1. t. 2. i 4. Ustava Republike Srpske, kojim je propisano da Narodna skupština Republike Srpske donosi zakone, druge propise i opšte akte i utvrđuje teritorijalnu organizaciju Republike.

**II USKLADENOST SA USTAVOM, PRAVNIM SISTEMOM I  
PRAVILIMA NORMATIVNOPRAVNE TEHNIKE**

Prema Mišljenju Republičkog sekretarijata za zakonodavstvo broj: 22.02-020-502/22 od 15. februara 2022. godine, ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 100. Ustava Republike Srpske, kojim je propisano da se teritorijalna organizacija Republike uređuje zakonom, te u članu 70. stav 1. t. 2. i 4. Ustava Republike Srpske, kojim je propisano da Narodna skupština Republike Srpske donosi zakone, druge propise i opšte akte i utvrđuje teritorijalnu organizaciju Republike.

Obrađivač Zakona je, u skladu sa članom 41. stav 1. tačka 5) Pravila za izradu zakona i drugih propisa Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 24/14), naveo razloge za donošenje ovog zakona. S tim u vezi, kao razlog za donošenje zakona navodi se da je Opština Laktaši na osnovu Odluke Skupštine opštine Laktaši pokrenula postupak za dodjelu statusa grada, da su ispunjeni svi zakonom utvrđeni uslovi za dodjelu statusa grada Laktašima, iz razloga što Opština Laktaši predstavlja jedinstvenu geografsku, socijalnu, ekonomsku, istorijsku i teritorijalnu cjelinu sa odgovarajućim nivoom razvoja. S obzirom na to da je podnošenjem Prijedloga zakona o Gradu Laktaši, neophodno intervenirati i u tekst Zakona o teritorijalnoj organizaciji Republike Srpske, pristupilo se izradi izmjena i dopuna Zakona o teritorijalnoj organizaciji Republike Srpske, po hitnom postupku.

Republički sekretarijat za zakonodavstvo konstatuje da je obrađivač, u skladu sa članom 213. Poslovnika Narodne skupštine Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 66/20), obrazložio razloge za donošenje ovog zakona po hitnom postupku.

S obzirom na to da postoji ustavni osnov za donošenje ovog zakona, da je zakon usaglašen sa Ustavom Republike Srpske, pravnim sistemom i Pravilima za izradu zakona i drugih propisa Republike Srpske, mišljenje je Republičkog sekretarijata za zakonodavstvo da se Prijedlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o teritorijalnoj organizaciji Republike Srpske, po hitnom postupku može uputiti u dalju proceduru.

**III USKLADENOST SA PRAVNIM PORETKOM EVROPSKE UNIJE**

Prema Mišljenju Ministarstva za evropske integracije i međunarodnu saradnju broj: 17.03-020-495/22 od 15. februara 2022. godine, a nakon uvida u propise Evropske unije i analize Prijedloga (po hitnom postupku) Zakona o izmjeni i dopunama Zakona o teritorijalnoj

organizaciji Republike Srpske, nisu ustanovljeni sekundarni obavezujući izvori prava EU koji su relevantni za predmet uređivanja dostavljenog prijedloga. Zbog toga u Izjavi o usklađenosti stoji ocjena „neprimjenjivo“. Predlagač je u radu konsultovao Evropsku povelju o lokalnoj samoupravi.

Donošenjem ovog zakona djelimično će se ispuniti obaveze iz člana 110. SSP-a koje se odnose na saradnju ugovorenih strana u oblasti regionalnog i lokalnog razvoja.

#### **IV RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Zakonom o lokalnoj samoupravi („Službeni glasnik Republike Srpske“, br. 97/16, 36/19 i 61/21) uređuje se sistem lokalne samouprave, jedinice lokalne samouprave, način i uslovi njihovog formiranja, poslovi lokalne samouprave, organi jedinica lokalne samouprave, međusobni odnosi skupštine jedinice lokalne samouprave i gradonačelnika, odnosno načelnika opštine, imovina i finansiranje jedinica lokalne samouprave, akti i javnost rada organa jedinica lokalne samouprave, postupak nadzora nad radom organa jedinica lokalne samouprave, oblici neposrednog učešća građana u lokalnoj samoupravi, saradnja organa jedinica lokalne samouprave, odnos republičkih organa i organa jedinice lokalne samouprave, zaštita prava lokalne samouprave, kao i druga pitanja od značaja za ostvarivanje prava i dužnosti jedinica lokalne samouprave.

Članom 10. Zakona propisano je da se grad zakonom može uspostaviti na urbanom području koje čini jedinstvenu geografsku, socijalnu, ekonomsku, istorijsku i teritorijalnu cjelinu sa odgovarajućim nivoom razvoja i ako ispunjava sljedeće uslove:

1. ima više od 50.000 stanovnika i
2. u posljednje tri godine na osnovu odluke o utvrđivanju stepena razvijenosti jedinica lokalne samouprave ima status razvijene opštine.

Izuzetno, opština koja ima stopu zaposlenosti iznad republičkog prosjeka, status grada može steći bez obzira na broj stanovnika.

Teritorija za koju se formira grad predstavlja prirodnu geografsku cjelinu, ekonomski povezan prostor koji posjeduje izgrađenu komunikaciju među naseljenim mjestima sa sjedištem grada kao gravitacionim centrom.

Odluku o pokretanju postupka za dodjelu statusa grada, u skladu sa članom 15. Zakona o lokalnoj samoupravi donosi skupština opštine i dostavlja je Vladi Republike Srpske sa relevantnim informacijama i podacima koji opravdavaju zahtjev za dodjelu statusa grada.

Vlada razmatra zahtjev i ukoliko su ispunjeni uslovi propisani za sticanje statusa grada, podnosi Narodnoj skupštini Republike Srpske nacrt zakona o gradu.

Shodno tome, Opština Laktaši, u skladu sa zakonom propisanim uslovima, podnijela je Vladi Republike Srpske zahtjev za dodjeljivanje statusa grada.

Opština Laktaši je na osnovu Odluke Skupštine opštine Laktaši broj: 01-022-110/21 od 2. jula 2021. godine pokrenula postupak za dodjelu statusa grada, dostavljanjem ove odluke Vladi Republike Srpske i informacija i podataka kojima se ovakav zahtjev Opštine Laktaši opravdava, aktom načelnika Opštine Laktaši broj: 08-014-37/21 od 21. jula 2021. godine. Načelnik Opštine Laktaši u navedenom aktu ukazuje na odluku Skupštine opštine Laktaši i ističe da smatra da su ispunjeni svi zakonom utvrđeni uslovi za dodjelu statusa grada Laktašima, iz razloga što opština Laktaši predstavlja jedinstvenu geografsku, socijalnu, ekonomsku, istorijsku i teritorijalnu cjelinu sa odgovarajućim nivoom razvoja.

Stav organa Opštine Laktaši jeste da traženi uslovi postoje i da Opština Laktaši ispunjava sve zakonom propisane uslove za dodjelu statusa grada, odnosno da se Opštini Laktaši izmijeni dosadašnji status i dodijeli status grada.

Budući da Opština Laktaši ispunjava sve zakonom propisane uslove za dodjelu statusa grada, neophodno je da se istovremeno sa Prijedlogom zakona o Gradu Laktaši usvoji i Prijedlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o teritorijalnoj organizaciji Republike Srpske, po hitnom postupku.

## **V RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU**

Članom 213. Poslovnika Narodne skupštine Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 66/20) propisano je da se zakon, izuzetno, može donijeti po hitnom postupku i to u slučaju kada se zakonom uređuju pitanja i odnosi nastali usljed okolnosti koje nisu mogle da se predvide, a nedonošenje zakona po hitnom postupku moglo bi da prouzrokuje štetne posljedice po život i zdravlje ljudi, bezbjednost Republike Srpske i rad organa i organizacija i ako je to u opštem interesu.

Opšti interes za donošenje ovog zakona po hitnom postupku ogleda se u činjenici da prijedlogom Zakona o Gradu Laktaši, opština Laktaši stiče status grada, i neophodno je da se istovremeno sa Prijedlogom zakona o Gradu Laktaši usvoji i Prijedlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o teritorijalnoj organizaciji Republike Srpske.

## **VI OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH RJEŠENJA**

Članom 1. mijenja se član 5. Zakona kojim su utvrđene opštine u Republici Srpskoj, na način da je izuzeta opština Laktaši, jer joj se mijenja status i stiče status grada.

Članom 2. dopunjava se član 24. Zakona kojim su utvrđeni gradovi u Republici Srpskoj na način, da se i Laktaši utvrđuju kao grad u Republici Srpskoj.

Članom 3. utvrđuje se da grad Laktaši (pored gradova Banja Luka, Bijeljina, Gradiška, Derventa, Doboj, Zvornik, Prijedor i Trebinje) u svom sastavu nema opština.

Članom 4. utvrđuje se stupanje na snagu ovog zakona.

## **VII PROCJENA UTICAJA ZAKONA, DRUGIH PROPISA I OPŠTIH AKATA NA UVOĐENJE NOVIH, IZMJENU ILI UKIDANJE POSTOJEĆIH FORMALNOSTI KOJE OPTEREĆUJU PRIVREDNO POSLOVANJE**

Uvidom u sprovedeni proces metodologije kratke procjene uticaja propisa na Prijedlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o teritorijalnoj organizaciji Republike Srpske, Ministarstvo privrede i preduzetništva u Mišljenju broj: 18.06-020-500/22 od 15. februara 2022. godine konstatuje sljedeće:

- Donošenje ovog zakona nije predviđeno Programom rada Vlade Republike Srpske i Programom rada Narodne skupštine Republike Srpske za 2022. godinu.
- Obrađivač je analizirao postojeće stanje i definisao problem u Obrascu o sprovođenju skraćenog PUP-a u pripremi i izradi Prijedloga i isti je sastavni dio „Razloga za donošenje zakona“.
- Obrađivač je definisao ciljeve koji se žele postići donošenjem zakona.
- U vezi sa procesom konsultacija, obrađivač je naveo da su obavljene konsultacije sa organima Opštine Laktaši.

Prilikom utvrđivanja opcija za rješenje problema, obrađivač je naveo da je donošenje zakona jedina opcija za rješenje definisanog problema.

U vezi sa uticajem na poslovno okruženje, obrađivač je naveo da Prijedlog neće uticati na poslovno okruženje.

U vezi sa uticajem na javne budžete, obrađivač je naveo da za sprovođenje ovog zakona nisu potrebna dodatna finansijska sredstva u budžetu Republike Srpske. Primjena ovog zakona će imati manji uticaj na budžet Grada Laktaši, u pogledu troškova koje će Grad imati prilikom izrade pečata i štambilja, tabli s nazivom grada i slično.

U vezi sa socijalnim uticajima, obrađivač je naveo da Prijedlog nema socijalnih uticaja.

U vezi sa uticajem na životnu sredinu, obrađivač je naveo da Prijedlog ne utiče na životnu sredinu.

Kada je u pitanju sprovođenje propisa, obrađivač je naveo da se sprovođenje zakona obezbjeđuje u okviru institucija Republike Srpske i jedinica lokalne samouprave.

Prijedlogom zakona o izmjeni i dopunama Zakona o teritorijalnoj organizaciji Republike Srpske (po hitnom postupku) nisu propisane formalnosti za građane i poslovni sektor u Republici Srpskoj.

Ministarstvo privrede i preduzetništva utvrdilo je da je obrađivač, prilikom primjene skraćenog procesa procjene uticaja propisa, postupio u skladu sa metodologijom propisanom u t. VI i VIII Odluke o sprovođenju procesa procjene uticaja propisa u postupku izrade propisa.

## **VIII FINANSIJSKA SREDSTVA I EKONOMSKA OPRAVDANOST DONOŠENJA ZAKONA**

Za sprovođenje ovog zakona nisu potrebna dodatna sredstva iz budžeta Republike Srpske.

Primjena ovog zakona imaće uticaj na budžet Grada Laktaši tako što će nastati i troškovi koje će ovaj grad imati prilikom izrade pečata i štambilja organa grada, tabli sa nazivom grada i slično. Prema podacima pribavljenim od Javne ustanove Službeni glasnik Republike Srpske, Banja Luka, cijena jednog pečata sa amblemom Republike Srpske prečnika 35 mm je 30 KM, dok cijena pečata prečnika 25 mm iznosi 25 KM. Ukupni troškovi izrade ovih pečata zavise od unutrašnje organizacije organa jedinice lokalne samouprave i ne mogu se unaprijed iskazati, te ih je potrebno planirati u budžetu grada.

**ZAKON O TERITORIJALNOJ ORGANIZACIJI REPUBLIKE SRPSKE**  
(Tekst predložene izmjene i dopuna ugrađen u tekst Zakona)

Član 5.

Opštine u Republici Srpskoj su: Bileća, Berkovići, Bratunac, Brod, Višegrad, Vlasenica, Vukosavlje, Gacko, Donji Žabar, Istočni Mostar, Istočni Drvar, Istočna Ilidža, Istočno Novo Sarajevo, Istočni Stari Grad, Jezero, Kalinovik, Kneževo, Kozarska Dubica, Kostajnica, Kotor Varoš, Krupa na Uni, Kupres, Lopare, Ljubinje, Milići, Modriča, Mrkonjić Grad, Nevesinje, Novi Grad, Novo Goražde, Osmaci, Oštra Luka, Pale, Pelagićevo, Petrovac, Petrovo, Prnjavor, Rogatica, Rudo, Ribnik, Srbac, Srebrenica, Sokolac, Stanari, Teslić, Trnovo, Ugljevik, Foča, Han Pijesak, Čajniče, Čelinac, Šamac, Šekovići i Šipovo.

Član 24.

- (1) Gradovi u Republici Srpskoj su Banja Luka, Bijeljina, Gradiška, Derventa, Doboj, Zvornik, Istočno Sarajevo, **Laktaši**, Prijedor i Trebinje.
- (2) Posebnim zakonom status grada može steći i druga opština.
- (3) Promjene područja grada, koji u svom sastavu nema opština, vrši se na način propisan za promjene područja opština.

Član 25.

- (1) Gradovi Banja Luka, Bijeljina, Gradiška, Derventa, Doboj, Zvornik, **Laktaši**, Prijedor i Trebinje u svom sastavu nemaju opština.
- (2) Područje grada Istočno Sarajevo čine područja opština: Istočna Ilidža, Istočno Novo Sarajevo, Pale, Sokolac, Istočni Stari Grad i Trnovo.