



Broj: 05-02-1-2792-4/24
Sarajevo, 17. 12. 2024. godine

ŽURNO!

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE

**Dom naroda
Zastupnički dom**

Trg BiH 1, 71 000 Sarajevo

| | |
|--|--------------|
| BOSNA I HERCEGOVINA PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE | |
| BRANJENO: | 17-12-2024 |
| Organizacione jedinica | Broj prijave |
| 01.02-02-1-2546/24 | |

PREDMET: Prijedlog Zakona o graničnoj kontroli Bosne i Hercegovine,
dostavlja se

Poštovani,

na 46. izvanrednoj sjednici Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, održanoj 17. 12. 2024. godine, na prijedlog Ministarstva sigurnosti Bosne i Hercegovine, usvojen je Prijedlog Zakona o graničnoj kontroli Bosne i Hercegovine, uz prijedlog da se isti uputi Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine na razmatranje po žurnom zakonodavnom postupku.

U opredjeljenju da se razmatranje i usvajanje navedenog zakona predloži po žurnom postupku, Vijeće ministara Bosne i Hercegovine je uvažilo navode Ministarstva sigurnosti Bosne i Hercegovine da je usvajanje spomenutog zakona po žurnoj zakonodavnoj proceduri od posebne važnosti zbog postupanja u skladu sa postavljenim rokovima Europske komisije prema Bosni i Hercegovini.

U svezi prednje navedenog, u privitku dostavljamo Prijedlog zakona o graničnoj kontroli, na bosanskom, hrvatskom i srpskom jeziku te latiničnom i ćirilicom pismu, kao i njegovu elektroničku verziju sa svim privitcima.

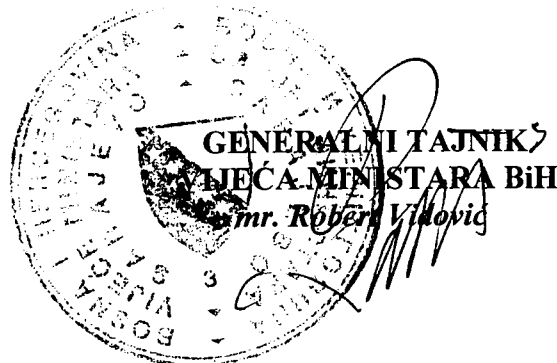
Istovremeno, dostavljamo Obavijest Vijeća ministara Bosne i Hercegovine broj 05-07-1-2758-39/24 od 17. 12. 2024. godine, obrazloženje Prijedloga zakona, Obrazac broj 1 – prethodna procjena učinaka propisa i Obrazac 2a o fiskalnoj procjeni, sukladno Jedinstvenim pravilima za izradu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine, te pribavljena mišljenja nadležnih institucija: Ureda za zakonodavstvo Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, Ministarstva financija i trezora Bosne i Hercegovine, Agencije za zaštitu osobnih podataka u Bosni i Hercegovini, Direkcije za europske integracije Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine,

S poštovanjem,

Privitak: - kao u tekstu-

Dostavljeno:

- naslovu
- a/a





Broj: 05-07-1-2758-39/24
Sarajevo, 17. 12. 2024. godine

MINISTARSTVO SIGURNOSTI BOSNE I HERCEGOVINE

- *n/r tajnika Ministarstva* –
Trg Bosne i Hercegovine 1, 71000 Sarajevo

GENERALNO TAJNIŠTVO VIJEĆA MINISTARA BOSNE I HERCEGOVINE

- *n/r generalnog tajnika* –
Trg Bosne i Hercegovine 1, 71000 Sarajevo

PREDMET: Obavijest, dostavlja se

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na 46. izvanrednoj sjednici održanoj 17. 12. 2024. godine, razmotrilo je Nacrt zakona o graničnoj kontroli, te s tim u vezi zaključilo:

- Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, rješavajući prethodno pitanje, donijelo je zaključak kojim se Ministarstvo sigurnosti Bosne i Hercegovine u skladu s člankom 24. stavkom (1) točkom a) Pravila za konzultacije u izradi pravnih propisa („Službeni glasnik BiH“, broj 5/17 i 87/23) oslobađa obveze provedbe konzultacija za Nacrt zakona o graničnoj kontroli;

- Usvaja se Prijedlog zakona o graničnoj kontroli;

- Zadužuje se Generalno tajništvo Vijeća ministara Bosne i Hercegovine da Prijedlog zakona o graničnoj kontroli dostavi Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine, uz prijedlog Ministarstva sigurnosti Bosne i Hercegovine da se razmatra po žurnom zakonodavnom postupku u skladu s poslovnim odredbama oba doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine jer je Prijedlog zakona označen oznakom „EI“.

S poštovanjem,

DOSTAVLJENO:

- naslovu
- u spis broj: 05-02-1-2792/24
- a/a





229
Broj: 12-02-02-1-7445- /19
Datum: 08.12.2024. godine

| | | | |
|------------------------|-----------------------|------------|--------------|
| PRIMLJENO: 16-12-2024 | | | |
| Organizaciona jedinica | Klasifikaciona oznaka | Redni broj | Broj priloga |
| 05 | 02-1 | 2792-5 | 24 |

VRLO HITNO!

VIJEĆE MINISTARA BOSNE I HERCEGOVINE
Generalni sekretarijat

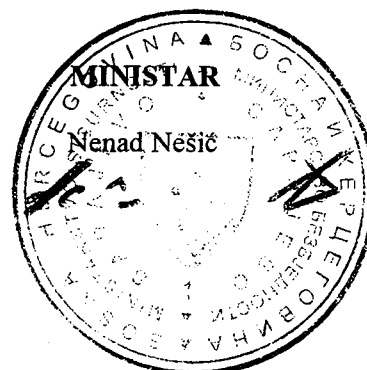
Predmet: Nacrt zakona o graničnoj kontroli – lektorisani tekst, *dostavlja se;*

Veza: Naši akti br. 12-02-02-1-7445-221/19 od 04.12.2024. godine, 12-02-02-1-7445-225/19 od 04.12.2024. godine i 12-02-02-1-7445-227/19 od 06.12.2024. godine, te Vaš akt broj 05-02-1-2792-1/24 od 05.12.2024. godine;

U vezi sa aktima, br. i datumi veze, a u skladu sa uputama Odsjeka za podršku Generalnog sekretarijata Vijeća ministara BiH, u prilogu akta u printanoj i elektronskoj formi (CD) dostavljamo Nacrt zakona o graničnoj kontroli koji je lektorisan i pripremljen od strane navedenog Odsjeka na tri jezika i dva pisma u službenoj upotrebi u Bosni i Hercegovini, a sve u cilju uvrštavanja na dnevni red sjednice Vijeća ministara BiH, te razmatranja i usvajanja zakona.

Napominjemo da smo svu prateću dokumentaciju i mišljenja nadležnih institucija dostavili našim aktima veze.

S poštovanjem,



Dostaviti:
1 x naslovu
1 x a/a

Prilog: Kao u tekstu (Zakon o graničnoj kontroli na tri jezika i dva pisma u BiH i na CD-u)



Broj: 12-02-02-1-7445-221/19

Datum: 04.12.2022. godine

04-12-2024 VRLO HITNO!

VIJEĆE MINISTARA BOSNE I HERCEGOVINE

Generalni sekretarijat

Predmet: Nacrt zakona o graničnoj kontroli, *dostavlja se;*

05 02-1 2252

24

Izrada novog Zakona o graničnoj kontroli Bosne i Hercegovine predviđena je Programom rada Ministarstva sigurnosti BiH za 2024. godinu i Srednjoročnim planom Ministarstva sigurnosti BiH za period 2024. – 2026. godina, te se nameće kao jedan od jedan od 14 prioriteta iz mišljenja Evropske komisije u procesu otpočinjanja pregovora o pristupanju Evropskoj uniji, u okviru poglavlja „Upravljanje granicom“. Imajući u vidu da je aktuelni Zakon o graničnoj kontroli („Službeni glasnik BiH“, br. 53/09, 54/10 i 47/14) imao već dvije izmjene, te da je u proteklom periodu vršena analiza njegove usklađenosti s pravnom stečevinom Evropske unije, uočena je potreba potpune revizije, odnosno izrade novog Zakona o graničnoj kontroli Bosne i Hercegovine u cilju njegove usklađenosti s EU acqisem.

U skladu sa odredbama Poslovnika o radu Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, a u cilju očitovanja i prikupljanja relevantnih mišljenja, Nacrt predmetnog zakona dostavljen je Uredu za zakonodavstvo Vijeća ministara BiH, Ministarstvu pravde BiH, Ministarstvu finansija i trezora BiH, Direkciji za evropske integracije i Agenciji za zaštitu ličnih podataka u BiH. Obzirom da je Nacrt zakona o graničnoj kontroli predmet razmatranja od strane Vijeća ministara BiH, predlažemo Vijeću ministara BiH da isti bude upućen Parlamentarnoj skupštini BiH na razmatranje po hitnom zakonodavnom postupku, a sve u skladu sa članom 133. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 79/14, 81/15, 97/15, 78/19, 26/20 i 53/22) i člana 124. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 58/14, 88/15, 96/15 i 53/16). Usvajanje pomenutog zakona po hitnoj proceduri je od posebne važnosti zbog postupanja u skladu sa postavljenim rokovima Evropske komisije prema Bosni i Hercegovini.

S tim vezi, u prilogu akta dostavljamo Nacrt zakona o graničnoj kontroli sa pratećim obrazloženjem, mišljenja na zakon dostavljena od strane Ureda za zakonodavstvo, Ministarstva finansija i trezora BiH, Agencije za zaštitu ličnih podataka u BiH i Direkcije za evropske integracije, Izjavu o usklađenosti, tabele usklađenosti (na CD-u), Obrazac broj 1 za prethodnu procjenu uticaja propisa i Obrazac prijedloga zaključka za Vijeće ministara BiH, a sve u cilju uvrštavanja na dnevni red sjednice Vijeća ministara BiH, te razmatranja i usvajanja. Takođe, zbog hitnosti u postupanju, a shodno članu 24. stav (1) Pravila za konsultacije u izradi pravnih propisa („Službeni glasnik BiH“, br. 5/17) molimo za izuzeće od obaveze javnih konsultacija.

Napominjemo da ćemo mišljenje Ministarstva pravde BiH dostaviti naknadno, odnosno odmah po njegovom zaprimanju.

S poštovanjem,

Dostaviti:

1 x naslovu

1 x a/a

Prilog: Kao u tekstu (Zakon o graničnoj kontroli sa pratećom dokumentacijom)



Na osnovu člana IV 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, na ____ sjednici Predstavničkog doma, održanoj ____ 2024. godine, i na ____ sjednici Doma naroda, održanoj ____ 2024. godine, usvojila je

ZAKON O GRANIČNOJ KONTROLI

Poglavlje I - Opće odredbe

Član 1.

(Predmet)

(1) Ovim zakonom uređuju se: granična kontrola i nadležni organi, prelazak državne granice, granični prijelazi i granična odobrenja, granične provjere i nadzor granice, granična linija i uređenje prostora uz državnu granicu, povreda državne granice i granični incident, međunarodna granična saradnja, prenošenje oružja, prikupljanje ličnih podataka i evidencije, te druga pitanja koja su u vezi s graničnom kontrolom.

(2) Ovim zakonom vrši se usklađivanje s odredbama Uredbe (EU) 2016/399 Evropskog parlamenta i Vijeća od 9. marta 2016. godine, o Zakonu Unije o pravilima kojima se uređuje kretanje osoba preko granica (Zakon o šengenskim granicama), Direktive Vijeća 2004/82/EZ od 29. aprila 2004. godine, o obavezi prijevoznika na dostavljanje podataka o putnicima i Uredbe (EU) 2019/1896 Evropskog parlamenta i Vijeća od 13. novembra 2019. godine, o Evropskoj graničnoj i obalskoj straži i stavljanju van snage uredbi (EU) br. 1052/2013 i (EU) 2016/1624.

(3) Navođenje odredaba uredbi i direktive iz stava (2) ovog člana vrši se isključivo u svrhu praćenja i informiranja o preuzimanju pravne stečevine EU u zakonodavstvo Bosne i Hercegovine.

(4) Osnovni princip na kojem se zasniva ovaj zakon je princip slobode kretanja uz utvrđivanje uvjeta, kriterija i detaljnih pravila za obavljanje granične kontrole.

Član 2.

(Poštivanje osnovnih prava)

(1) Odredbe ovog zakona ne umanjuju odgovornost nadležnih organa, a posebno Granične policije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Granična policija), koju imaju prema zakonima u Bosni i Hercegovini (u daljnjem tekstu: BiH) i međunarodnim standardima u oblasti zaštite ljudskih prava, a naročito i prema Konvenciji Ujedinjenih naroda o statusu izbjeglica iz Ženeve od 28. jula 1951. godine, i njenom protokolu iz 1967. godine, kao i Konvenciji o pravima djeteta.

(2) Granična policija dužna je da poštuje princip zabrane prisilnog udaljenja ili vraćanja i zabrane sankcioniranja zbog nezakonitog ulaska ili prisustva u državi lica koja traže azil ili drugi vid međunarodne zaštite i izbjeglica.

Član 3.

(Upotreba izraza u muškom i ženskom rodu)

Riječi koje su radi preglednosti u ovom zakonu navedene u jednom rodu, bez diskriminacije se odnose i na muški i na ženski rod.

Član 4.

(Nadležni organi)

Nadležni organi za provođenje ovog zakona su Ministarstvo sigurnosti Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Ministarstvo sigurnosti) i Granična policija, te drugi organi u skladu s ovim zakonom.

Član 5.**(Značenja pojedinih izraza)**

Pojedini izrazi korišteni u ovom zakonu imaju sljedeća značenja:

- a) analiza rizika je skup metoda i postupaka koji omogućavaju potpunije prepoznavanje prijetnji i procjenu mogućih šteta od tih prijetnji, te oblikovanje mjera za osiguranje zaštite od rizika ili upravljanje rizikom;
- b) državna granica je zamišljena ravan koja vertikalno prolazi graničnom linijom kao i na području graničnih prijelaza na aerodromima, u morskim i riječnim lukama i na željezničkim stanicama, preko kojih se odvija međunarodni saobraćaj;
- c) granična kontrola podrazumijeva aktivnost koja se provodi na državnoj granici i koja se poduzima u slučaju namjeranog prelaska ili neposredno nakon prelaska državne granice, a koja se sastoji od graničnih provjera i nadzora granice;
- d) granična linija je linija koja razgraničava teritoriju BiH od teritorije susjednih država na kopnu, moru, rijekama i jezerima, utvrđena u skladu s međunarodnim ugovorom;
- e) granične table su obavijesne i upozoravajuće table kojima se na putnim komunikacijama, graničnim prijelazima i na zapriječenim komunikacijama uz državnu granicu obavještava o ulasku u BiH, odnosno upozorava na blizinu granice BiH;
- f) granične provjere su radnje koje se provode na graničnim prijelazima kojima se obezbjeđuje da se licima, uključujući njihova prijevozna sredstva i predmete u njihovom posjedu, može odobriti ulazak na teritoriju BiH ili izlazak s teritorije BiH;
- g) granične oznake su kamene ili betonske oznake granične linije čiji se oblik, dimenzije, koordinate postavljanja, slovne i brojčane oznake položaja utvrđuju međunarodnim ugovorom;
- h) granični pojas je područje koje se prostire do 10 kilometara od granične linije u dubinu teritorije BiH;
- i) granični prijelaz je mjesto određeno za prelazak državne granice u cestovnom, željezničkom, zračnom, pomorskom i riječnom saobraćaju;
- j) granično odobrenje je dozvola za prelazak državne granice izvan graničnog prijelaza, izvan utvrđenog načina prelaska državne granice ili izvan utvrđenog radnog vremena graničnog prijelaza;
- k) integrirano upravljanje granicom predstavlja skup planskih mjera i radnji koje provode službe uključene u graničnu kontrolu i granične inspekcije u cilju optimalizacije brzine prekograničnog prometa, uz istovremeno efikasnije obavljanje zaštite granice i graničnih provjera;
- l) nadzor granice podrazumijeva primjenu radnji i postupaka između graničnih prijelaza i na graničnim prijelazima izvan utvrđenog radnog vremena, a kojim se sprečava izbjegavanje graničnih provjera;
- m) operater je:
 - 1) pravno lice koje je vlasnik ili korisnik aerodroma (operater aerodroma),
 - 2) lučka uprava morske luke i luke unutrašnjih voda, koje upravljaju lučkim područjem,
 - 3) pravna lica koja se brinu o željezničkom saobraćaju, odnosno željezničkim stabilnim postrojenjima;
- n) oružjem i municijom smatraju se one vrste oružja i municije čija je nabavka, držanje i nošenje regulirano važećim zakonima u BiH;
- o) prijevoznik je bilo koje fizičko ili pravno lice čija se djelatnost sastoji u prijevozu putnika ili roba;
- p) putna isprava je važeći pasoš ili drugi putni identifikacioni dokument koji je izdao nadležni organ vlasti BiH ili koji je izdao strani nadležni organ vlasti i koji BiH priznaje, te važeća lična karta ili drugi lični identifikacioni dokument s fotografijom koji se može koristiti za prelazak državne granice i priznat je međunarodnim ugovorom čija je BiH ugovorna strana, kao i putna isprava izdata strancu u BiH u skladu sa Zakonom o strancima ("Službeni glasnik BiH", br. 88/15 i 34/21) i Zakonom o azilu ("Službeni glasnik BiH", br. 11/16 i 16/16);

- r) upravljač puta je javno preduzeće, koncesionar, drugo pravno lice ili nadležni organ jedinice lokalne samouprave koji je u skladu s posebnim zakonom nadležan za upravljanje putem;
- s) zajednički granični prijelaz je svaki granični prijelaz, na teritoriji BiH ili na teritoriji susjedne države, na kojem granične službe BiH i granične službe susjedne države vrše provjeru ulaza i izlaza, jedni za drugima, u skladu sa svojim zakonima i na osnovu međunarodnog ugovora.

Poglavlje II – Granična kontrola i organi nadležni za graničnu kontrolu

Član 6.

(Granična kontrola)

- (1) Granična kontrola obavlja se radi:
- a) osiguranja nepovredivosti državne granice;
 - b) zaštite života i zdravlja ljudi;
 - c) sprečavanja i otkrivanja krivičnih djela i prekršaja, te otkrivanja i pronalaska njihovih počinitelaca;
 - d) sprečavanja nezakonitih prekograničnih migracija; i
 - e) sprečavanja i otkrivanja drugih opasnosti za javnu sigurnost, pravni poredak i državnu sigurnost.
- (2) Granična kontrola obavlja se na osnovu procjene rizika za unutrašnju sigurnost i procjene prijetnji koje bi mogle ugroziti sigurnost državne granice.

Član 7.

(Organ koji obavlja graničnu kontrolu)

- (1) Obavljanje granične kontrole je u nadležnosti Granične policije.
- (2) Poslove granične kontrole obavljaju policijski službenici Granične policije.
- (3) Pri obavljanju poslova granične kontrole, policijski službenik Granične policije primjenjuje ovlaštenja propisana ovim zakonom i ovlaštenja sadržana u drugim zakonima BiH.
- (4) Granična policija u obavljanju poslova granične kontrole saraduje s drugim organima u BiH, a posebno sa službama u okviru integriranog upravljanja granicom.

Član 8.

(Princip srazmjernosti i princip nediskriminacije)

- (1) Policijski službenik Granične policije pri obavljanju poslova granične kontrole primjenjuje samo ona ovlaštenja kojima su pojedinci ili zajednica najmanje pogođeni, a kojima se može ostvariti zakonom određen cilj.
- (2) Primjena ovlaštenja ne smije prouzrokovati štetu koja bi mogla biti očito nesrazmjerna njihovoj namjeni i predviđenom cilju.
- (3) Propisana ovlaštenja primjenjuju se sredstvima kojima se može postići zakoniti cilj s najmanje štetnih posljedica i u najkraćem mogućem vremenu.
- (4) Policijski službenik Granične policije će, tokom obavljanja svojih poslova i zadataka, u potpunosti poštovati ljudsko dostojanstvo, posebno u slučajevima koji uključuju ranjive osobe, te neće diskriminirati lica na osnovu spola, rase ili etničkog porijekla, religije ili uvjerenja, invaliditeta, dobi ili spolne orijentacije.

Poglavlje III – Prelazak državne granice, granični prijelazi i granična odobrenja

Član 9.

(Prelazak državne granice)

- (1) Prelazak državne granice je svako kretanje lica preko državne granice.
- (2) Državna granica može se prelaziti samo na graničnim prijelazima, u vrijeme i na način koji je u skladu s namjenom graničnih prijelaza i s važećim putnim ispravama.

(3) Na graničnim prijelazima koji nisu otvoreni 24 sata dnevno, radno vrijeme mora biti jasno naznačeno.

(4) Izuzetno, u slučaju više sile ili nepredviđenih hitnih okolnosti, državna granica se može preći bilo kad i na bilo kojem mjestu.

(5) Lice koje je prešlo državnu granicu iz razloga propisanih stavom (4) ovog člana mora se bez odgađanja prijaviti u najbližu jedinicu Granične policije i obrazložiti razloge prelaska.

(6) Pojedinaac ili grupe lica mogu prelaziti državnu granicu ako postoji potreba posebne vrste za povremenim prelaskom državne granice izvan graničnih prijelaza, izvan utvrđenog načina prelaska državne granice ili izvan radnog vremena graničnog prijelaza ukoliko oni imaju odobrenja propisana ovim zakonom i ako nema sukoba s interesima javnog reda i unutrašnje sigurnosti BiH.

(7) Granična policija će, u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona, donijeti propis kojim će se detaljno urediti provođenje režima pograničnog saobraćaja u skladu s međunarodnim ugovorom.

Član 10.

(Izdavanje graničnog odobrenja)

(1) Kada postoje opravdani razlozi, a ukoliko nije drugačije uređeno međunarodnim ugovorom, mjesno nadležna jedinica Granične policije, uz prethodno pribavljeno mišljenje Uprave za indirektno oporezivanje (u daljnjem tekstu: UIO) i uz saglasnost nadležnog organa susjedne države, može izdati granično odobrenje za prelazak državne granice izvan graničnog prijelaza, izvan utvrđenog načina prelaska državne granice ili izvan utvrđenog radnog vremena graničnog prijelaza.

(2) Granična policija će, u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona, donijeti propis o uslovima za izdavanje i poništavanje graničnog odobrenja, o načinu i rokovima izdavanja graničnog odobrenja, o izgledu obrasca zahtjeva za izdavanje graničnog odobrenja, o formi i sadržaju graničnog odobrenja, o provođenju nadzora i statističkog praćenja izdavanja graničnih odobrenja.

Član 11.

(Određivanje graničnih prijelaza)

(1) Granični prijelazi sa susjednom državom određuju se međunarodnim ugovorom.

(2) Granični prijelazi mogu biti otvoreni za međunarodni i pogranični saobraćaj.

(3) U slučaju više sile, Vijeće ministara Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Vijeće ministara) može na prijedlog Ministarstva sigurnosti, a u saradnji s drugim nadležnim organima donijeti Odluku o privremenom zatvaranju graničnog prijelaza na teritoriji BiH, o čemu diplomatskim putem obavještava nadležne organe susjedne države.

(4) Vijeće ministara će, u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona, na prijedlog Ministarstva sigurnosti donijeti propis kojim se određuju granični prijelazi koji nisu određeni međunarodnim ugovorom, kategorije graničnih prijelaza kao i vrijeme i način prelaska državne granice.

Član 12.

(Privremeni granični prijelaz)

(1) Izuzetno, Ministarstvo sigurnosti na prijedlog Granične policije, uz prethodno pribavljenu saglasnost UIO-a i nadležnog organa susjedne države, te Ministarstva finansija i trezora Bosne i Hercegovine, ukoliko je potrebno obezbijediti dodatna sredstva iz budžeta, može rješenjem odrediti privremeni granični prijelaz, ako je to potrebno za realiziranje kratkotrajnih aktivnosti kao što su:

- a) kulturne, vjerske, naučne, stručne i turističke manifestacije;
- b) sportske priredbe;

- c) potreba za preusmjeravanjem saobraćaja;
 - d) aktivnosti koje proizlaze iz međunarodnih ugovora;
 - e) poljoprivredne i privredne aktivnosti.
- (2) Privremeni granični prijelaz može se odrediti u trajanju do tri mjeseca tokom kalendarske godine, osim u slučaju iz stava (1) tačke e) ovog člana, prema kojem se granični prijelaz može odrediti za vrijeme trajanja tih aktivnosti ili dok postoji opravdan razlog.
- (3) U rješenju o određivanju privremenog graničnog prijelaza odredit će se vrijeme, način i drugi uslovi prelaska preko državne granice. Protiv ovog rješenja nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor.
- (4) Vijeće ministara, na prijedlog Ministarstva sigurnosti, uz prethodnu saglasnost Ministarstva finansija i trezora Bosne i Hercegovine i UIO-a, u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona donijet će propis o određivanju privremenih graničnih prijelaza.

Član 13.

(Ograničenja prijenosa robe)

- (1) Na privremenom graničnom prijelazu može se prenositi samo roba koja služi u svrhu realiziranja aktivnosti za koje je određen privremeni granični prijelaz, u skladu s članom 12. ovog zakona.
- (2) Izuzetno od stava (1) ovog člana, na privremenom graničnom prijelazu ne može se prenositi roba koja podliježe inspekcijskoj kontroli i roba koja podliježe plaćanju akcize.

Član 14.

(Uslovi izgradnje, opremanja i upravljanja graničnim prijelazima)

- (1) UIO je nadležan za poslove izgradnje, dogradnje, rekonstrukcije, upravljanja, opremanja i održavanja objekata i infrastrukture na svim međunarodnim cestovim graničnim prijelazima i graničnim prijelazima za pogranični saobraćaj.
- (2) Granični prijelaz je izgrađen i opremljen na način koji omogućava efikasan i siguran rad službi uključenih u integrirano upravljanje granicom, u skladu sa standardima i uslovima koje donosi Vijeće ministara.
- (3) U cilju ispunjavanja propisanih standarda za izgradnju i opremljenost graničnih prijelaza i propisanih uslova iz stava (2) ovog člana, UIO prije izgradnje, dogradnje i rekonstrukcije graničnog prijelaza pribavlja mišljenje od službi uključenih u integrirano upravljanje granicom, a što će se detaljnije regulirati propisom iz stava (4) ovog člana.
- (4) Vijeće ministara, na prijedlog Ministarstva sigurnosti, u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona, donijet će propis o standardima i uslovima izgradnje i opremanja graničnih prijelaza.

Član 15.

(Obaveze operatera)

- (1) Operateri zračnih, riječnih i morskih luka, te operateri željeznica su obavezni da na području graničnog prijelaza obezbijede prostor i organizaciju kojom se omogućava nesmetano obavljanje graničnih provjera u skladu s odredbama ovog zakona.
- (2) Operateri zračnih, riječnih i morskih luka i željeznica na kojima se obavlja međunarodni saobraćaj, obezbjeđuju prostor koji omogućava da se putnici na međunarodnim letovima, međunarodnim plovnim i željezničkim linijama mogu odvojiti od drugih putnika, kao i prostor za smještaj stranaca koji ne ispunjavaju uslove za ulazak u zemlju u skladu s posebnim zakonom.
- (3) Troškove uređenja i opremanja objekata na graničnim prijelazima za cestovni saobraćaj snosi nadležni organ, ako su dio planova razvoja mreže graničnih prijelaza, koje utvrđuje Vijeće ministara, dok troškove uređenja i opremanja ostalih graničnih prijelaza snose operateri.
- (4) Međusobni odnosi operatera i Granične policije uređuju se ugovorom.

Član 16.**(Gradnja i postavljanje objekata na području graničnog prijelaza)**

- (1) Gradnja, postavljanje, odnosno promjena namjene objekata na području graničnog prijelaza ne smije ometati obavljanje graničnih provjera i provođenje sigurnosnih mjera na državnoj granici.
- (2) Investitor ili projektant dužan je pribaviti saglasnost Granične policije o usklađenosti urbanističko-tehničkih uslova, idejnog ili glavnog projekta u slučaju rekonstrukcije, s posebnim uslovima iz stava (1) ovog člana.
- (3) Saglasnost iz stava (2) ovog člana neće se dati ako bi objekat, uređaj ili djelatnost ometala obavljanje graničnih provjera i sigurnosnih mjera na državnoj granici.
- (4) U slučaju odbijanja davanja saglasnosti iz stava (2) ovog člana, žalba se može izjaviti Ministarstvu sigurnosti u roku od petnaest dana od dana dostave pismena.

Član 17.**(Područje graničnog prijelaza)**

- (1) Područje graničnog prijelaza obuhvata prostor koji je potreban za obavljanje graničnih provjera, kao i neposredna okolina s objektima koji su potrebni za nesmetano i bezbjedno odvijanje saobraćaja i obavljanje drugih graničnih procedura.
- (2) Područje graničnog prijelaza rješenjem određuje Ministarstvo sigurnosti na prijedlog Granične policije, uz prethodno pribavljeno mišljenje UIO-a.
- (3) Područje graničnog prijelaza na zajedničkim lokacijama graničnih prijelaza određuje se u skladu s međunarodnim ugovorom.
- (4) Ministarstvo sigurnosti će, u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona, donijeti propis o uslovima i načinu određivanja područja graničnih prijelaza.

Član 18.**(Postavljanje graničnih tabli i druge saobraćajne signalizacije)**

- (1) Granični prijelaz i područje graničnog prijelaza označava se graničnim tablama i drugom saobraćajnom signalizacijom.
- (2) Ministarstvo komunikacija i prometa Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Ministarstvo komunikacija i prometa) postavlja i održava granične table tako da obavještenja budu jasno vidljiva. Svu ostalu signalizaciju postavlja i održava upravljač puta.
- (3) Izuzetno od stava (2) ovog člana, saobraćajnu signalizaciju graničnog prijelaza i njegovog područja na zračnim, morskim i riječnim lukama i na željeznici postavlja i održava operater.
- (4) U blizini granične linije, na putevima i drugim komunikacijama, postavljaju se granične table kojima se upozorava na približavanje državnoj granici.
- (5) Granične table iz stava (4) ovog člana postavlja Ministarstvo komunikacija i prometa, na prijedlog Granične policije i nakon premjera nadležne geodetske uprave, i dozvola nadležnog organa za uređenje prostora.
- (6) Na granične table i drugu saobraćajnu signalizaciju iz st. (1) i (4) ovog člana nije dozvoljeno postavljati bilo kakve druge oznake, niti premještanje, oštećivanje ili uništavanje istih.
- (7) U području graničnog prijelaza za cestovni saobraćaj nije dozvoljeno postavljanje bilo kakvih sadržaja komercijalnog, reklamnog ili propagandnog karaktera, koji se na ostalim graničnim prijelazima mogu postavljati pod uslovom da ne ometaju obavljanje graničnih provjera.
- (8) Administrativne, turističke i table za izraz dobrodošlice mogu se postavljati na udaljenosti većoj od 50 metara od granične linije.
- (9) Ministarstvo komunikacija i prometa će, u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona, donijeti propis o obliku i sadržaju graničnih tabli i druge saobraćajne signalizacije kojima se označava granični prijelaz i njegovo područje, kao i o načinu postavljanja tih tabli i signalizacije.

Član 19.**(Kretanje i zadržavanje na području graničnog prijelaza)**

- (1) Na području graničnog prijelaza dozvoljeno je kretanje i zadržavanje samo licima koja namjeravaju preći državnu granicu ili koja su državnu granicu već prešla te se na graničnom prijelazu zadržavaju zbog graničnih provjera, kao i licima koja se na graničnom prijelazu zadržavaju iz opravdanih razloga.
- (2) Prilikom kretanja i zadržavanja na području graničnog prijelaza sva lica dužna su pridržavati se upozorenja i naređenja policijskog službenika Granične policije koji obavlja granične provjere.
- (3) Lica koja se kreću i zadržavaju na području graničnog prijelaza radi fotografiranja ili snimanja, uključujući i upotrebu svih vrsta bespilotnih letjelica, dužna su prethodno pribaviti odobrenje Granične policije.
- (4) Operater ili drugo pravno lice koje na području graničnog prijelaza obavlja privrednu djelatnost, dužan je mjesno nadležnoj jedinici Granične policije dostaviti podatke o zaposlenicima i izdati im odgovarajuću identifikacionu iskaznicu s fotografijom, prije nego što započnu s radom na području graničnog prijelaza.
- (5) Zaposlenik operatera ili drugog pravnog lica koji na području graničnog prijelaza obavlja privrednu djelatnost dužan je na vidnom mjestu nositi identifikacionu iskaznicu.

Član 20.**(Obaveza pribavljanja dozvole za kretanje i zadržavanje na međunarodnom aerodromu)**

- (1) Nadležni organ u Bosni i Hercegovini, operater ili drugo pravno ili fizičko lice, koje na području graničnog prijelaza na međunarodnom aerodromu obavlja registriranu djelatnost, dužno je da za zaposlenog, prije započinjanja njegovog rada, pribavi dozvolu za kretanje i zadržavanje lica na području graničnog prijelaza na međunarodnom aerodromu, te da snosi troškove njene izrade.
- (2) Zaposleni iz stava (1) ovog člana dužan je da dozvolu za kretanje i zadržavanje na području graničnog prijelaza na međunarodnom aerodromu nosi na vidnom mjestu.
- (3) Dozvolu iz stava (1) ovog člana izdaje Granična policija na pismeni zahtjev nadležnog organa u Bosni i Hercegovini, operatera i drugog pravnog i fizičkog lica.
- (4) Dozvola iz stava (1) ovog člana neće se izdati, odnosno oduzet će se ako to nalažu razlozi sigurnosti civilnog zračnog saobraćaja.
- (5) Protiv rješenja o odbijanju zahtjeva za izdavanje, odnosno oduzimanju dozvole iz stava (1) ovog člana može se podnijeti žalba Ministarstvu sigurnosti u roku od 15 dana od dana prijema rješenja.
- (6) Granična policija će, u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona, u saradnji s Ministarstvom sigurnosti, donijeti propis o izgledu i sadržaju, kao i uslovima i proceduri izdavanja i oduzimanja dozvole iz stava (1) ovog člana.
- (7) Kretanje i zadržavanje vozila u sigurnosnim zonama ograničenog pristupa na području međunarodnih aerodroma dozvoljeno je samo uz dozvolu koja mora biti vidno istaknuta na prednjoj strani vozila.
- (8) Dozvolu iz stava (7) ovoga člana izdaje, kontroliše i oduzima Granična policija.
- (9) Granična policija će u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona donijeti propis o izgledu i sadržaju, kao i uslovima i proceduri izdavanja i oduzimanja dozvole iz stava (7) ovog člana.

Član 21.**(Obaveze prijevoznika u međunarodnom zračnom saobraćaju)**

- (1) Prijevoznik u međunarodnom zračnom saobraćaju dužan je da, odmah po završetku ukrcavanja za let, Graničnoj policiji na graničnom prijelazu na kojem se ulazi u BiH dostavi potpune i tačne podatke o putnicima na tom letu koji će obavezno sadržavati: ime, prezime, rod, datum rođenja, vrstu, i broj i datum isteka putne isprave, državljanstvo, naziv graničnog prijelaza

na kojem se ulazi u BiH, oznaku leta, vrijeme polaska i dolaska, ukupan broj putnika i prvo mjesto ukrcaja.

(2) Podaci se prikupljaju i dostavljaju elektronskim putem, u formatu usklađenom s međunarodnim standardima u vezi s razmjenom podataka o putnicima.

(3) Prijevoznik u međunarodnom zračnom saobraćaju obavezan je da na prikladan način obavijesti putnike o postupanju s ličnim podacima iz stava (1) ovog člana i dužan je izbrisati iste podatke u roku od 24 sata od vremena pristajanja u zračnoj luci gdje su obavljene granične provjere.

(4) Prikupljene podatke iz stava (1) ovog člana, Granična policija će brisati u roku od 24 sata od vremena ulaska putnika u zemlju, osim ako su ti podaci naknadno potrebni za primjenu ovlaštenja Granične policije i koriste se u skladu s propisima o zaštiti ličnih podataka.

(5) Granična policija će u roku od 12 mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona, donijeti propis o načinu dostavljanja i korištenja, te mehanizmima zaštite i tehničke obrade podataka iz stava (1) ovoga člana.

Član 22.

(Obaveze zapovjednika aviona)

(1) Zapovjednik aviona u međunarodnom saobraćaju dužan je da pristane na aerodrom na kojem se nalazi međunarodni granični prijelaz radi obavljanja graničnih provjera, osim u slučaju više sile.

(2) U slučaju pristajanja izvan aerodroma iz stava (1) ovog člana iz razloga više sile, zapovjednik aviona u međunarodnom saobraćaju dužan je da bez nepotrebnog odgađanja o tome obavijesti Graničnu policiju i lokalnu policiju.

(3) Prijevoznik u međunarodnom zračnom saobraćaju dužan je provoditi mjere i obezbijediti uslove, osim onih navedenih u članu 15. stavu (2) ovog zakona, a koji se tiču boravka na graničnom prijelazu i povratka lica koja ne ispunjavaju uslove za ulazak u državu, a koja su doputovala letom tog prijevoznika.

Član 23.

(Odobrenje za krstarenje i zaustavljanje stranih plovila)

(1) Strana plovila za razonodu ili sport mogu krstariti i zaustavljati se u obalnom moru BiH, kao i na rijekama na kojima se odvija međunarodna plovidba, ako dobiju odobrenje za to.

(2) Odobrenje iz stava (1) ovog člana može biti izdato stranom plovilu za razonodu ili sport ako posada tih plovila ispunjava opće uslove za ulazak u BiH, a plovilo ima odgovarajuće dokumente.

(3) Odobrenje izdaje najbliža lučka kapetanija, uz saglasnost mjesno nadležne jedinice Granične policije i UIO-a, nakon uplovljavanja stranog plovila iz stava (1) ovog člana u domaće vode.

(4) Odobrenje za strana plovila iz stava (1) ovog člana koja su dopremljena u BiH kopnenim putem izdaje najbliža lučka kapetanija.

(5) Odobrenje iz stava (1) ovog člana sadrži karakteristike stranog plovila namijenjenog razonodi ili sportu, podatke o posadi i putnicima tog plovila, kao i rok važenja odobrenja.

Član 24.

(Obaveze zapovjednika, vođe ili vlasnika plovila)

(1) Zapovjednik teretnog ili putničkog broda, kao i vođa jahte ili brodice namijenjene za razonodu ili sport u međunarodnom saobraćaju, koji uplovi u teritorijalne vode, dužan je pristati u luku u kojoj se nalazi riječni ili pomorski granični prijelaz radi obavljanja granične provjere, osim u slučaju neškodljivog prolaska.

(2) Zapovjednik ili vođa plovila iz stava (1) ovog člana, prilikom prelaska državne granice dužan je predati policijskom službeniku Granične policije listu članova posade i putnika na plovilu, osim ako je međunarodnim ugovorom u kojem je BiH potpisnica ili drugim propisom drugačije uređeno.

(3) Zapovjednik ili vođa plovila iz stava (1) ovog člana u međunarodnom saobraćaju, koje je zbog više sile pristalo izvan određenog pomorskog ili riječnog graničnog prijelaza, dužan je bez odgađanja prijaviti pristajanje najbližoj jedinici Granične policije ili lokalnoj policiji.

Član 25.

(Privremena zabrana ili ograničenje plovidbe)

Granična policija može privremeno zabraniti ili ograničiti plovidbu u određenom području rijeke ili obalnog mora na kojima se odvija međunarodna plovidba, ako to nalažu razlozi sigurnosti granice.

Član 26.

(Obaveza prijave lica bez putnih isprava)

(1) Zapovjednik ili vođa plovila dužan je nakon pristajanja u luku prijaviti nadležnoj jedinici Granične policije svako lice koje se nalazi na plovilu bez putnih isprava kao i lice koje se ukrcalo na plovilo bez odobrenja zapovjednika ili vođe.

(2) Zapovjednik ili vođa plovila neće dozvoliti da se lice iz stava (1) ovog člana ili lice kojem je ulazak u BiH zabranjen iskrcava s plovila u luku bez odobrenja Granične policije.

(3) U slučaju da se lice iz st. (1) i (2) ovog člana iskrcava s plovila u luku bez odobrenja Granične policije, zapovjednik, vođa ili vlasnik plovila dužan je podmiriti troškove boravka i udaljenja tog lica iz BiH.

Član 27.

(Ukrcavanje lica na plovilo izvan graničnog prijelaza)

(1) Zapovjednik ili vođa plovila u međunarodnom saobraćaju ne smije obaviti ukrcavanje ili iskrcavanje lica izvan graničnog prijelaza, osim u slučaju njihovog spašavanja.

(2) Zapovjednik ili vođa plovila u međunarodnom saobraćaju dužan je slučaj iz stava (1) ovog člana odmah prijaviti najbližoj jedinici Granične policije.

Član 28.

(Odobrenje članu posade za kretanje u mjestu zadržavanja broda)

(1) Članu posade stranog broda, koji nema potrebnu vizu za ulazak u BiH, za vrijeme zadržavanja broda na području graničnog prijelaza ili luke može se izdati odobrenje za kretanje na području mjesta u kojem se nalazi luka.

(2) Odobrenje iz stava (1) ovog člana, na zahtjev zapovjednika stranog broda, izdaje nadležna jedinica Granične policije za vrijeme zadržavanja broda, a najduže do 30 dana.

(3) Granična policija će, u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona, donijeti propis o izgledu, sadržaju i načinu izdavanja i o obrascu odobrenja za kretanje u mjestu zadržavanja broda.

Član 29.

(Obaveze mašinovođe voza u međunarodnom saobraćaju)

(1) Mašinovođa voza u međunarodnom saobraćaju neće zaustaviti voz na dijelu pruge između državne granice i graničnog prijelaza, osim kada je to neophodno zbog reguliranja željezničkog saobraćaja ili u slučaju više sile ili ako to zahtijeva nadležni organ.

(2) Ako mašinovođa voza u međunarodnom saobraćaju zaustavi voz koji je ušao u BiH preko državne granice BiH, na otvorenoj pruzi izvan područja graničnog prelaza, dužan je obavijestiti vozopratno osoblje voza koje će preduzeti potrebne mjere u svrhu onemogućavanja napuštanja voza putnicima, te o zaustavljanju obavijestiti nadležnu jedinicu Granične policije.

Poglavlje IV – Granične provjere i nadzor državne granice**Odjeljak A. Granične provjere****Član 30.****(Poslovi graničnih provjera)**

(1) Poslovi graničnih provjera obuhvataju:

- a) provjeru lica i putne isprave;
- b) provjeru stvari; i
- c) provjeru prijevoznog sredstva.

(2) Pri obavljanju poslova iz stava (1) ovog člana, policijski službenik Granične policije može upotrebljavati odgovarajuća tehnička sredstva i službene pse.

(3) Granična policija će, u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona, donijeti propis o načinu obavljanja graničnih provjera.

Član 31.**(Mjesto obavljanja graničnih provjera)**

(1) Granične provjere obavljaju se na graničnom prijelazu.

(2) Granična provjera može se obaviti i izvan graničnog prijelaza u vozovima, avionima, plovilima ili na drugom mjestu u graničnom pojasu.

(3) U slučaju posebnih i opravdanih razloga, granična provjera može se obaviti i na drugom mjestu.

(4) Troškove provjera iz stava (3) ovog člana snosi stranka, a prema rješenju o visini troškova koje donosi Granična policija.

(5) Granična provjera ili dio granične provjere može se obavljati i na području druge države, odnosno na zajedničkom graničnom prijelazu, ako je to u skladu s međunarodnim ugovorom.

(6) Granična policija će, u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona, donijeti propis o obavljanju i troškovima graničnih provjera na drugom mjestu.

Član 32.**(Provjera lica i putne isprave)**

Pri obavljanju provjere lica, policijski službenik Granične policije ovlašten je da:

- a) provjerava da li lice ispunjava uslove za ulazak u BiH, odnosno izlazak iz BiH i svrhu putovanja lica;
- b) izvrši uvid u putne ili druge isprave propisane za prelazak državne granice u cilju provjere identiteta lica koje prelazi državnu granicu i obrađuje podatke iz putnih i drugih isprava;
- c) poduzme mjere i radnje na utvrđivanju identiteta lica metodama i sredstvima kriminalističke tehnike, kada postoji sumnja u vjerodostojnost isprave za prelazak državne granice;
- d) izvrši provjeru u potražnim i drugim evidencijama;
- e) zadrži lice u vremenu potrebnom za obavljanje granične provjere;
- f) daje upozorenja i naredbe s ciljem pravilnog, nesmetanog i brzog obavljanja granične provjere;
- g) izvrši pregled ili pretraživanje ako na drugi način nije moguće izvršiti provjeru lica;
- h) unosi u putnu ili drugu ispravu propisanu za prelazak državne granice podatke o ulasku i izlasku, kao i podatke o odbijanju ulaska, podatke o unošenju i prenošenju oružja i municije i druge podatke od značaja za granične provjere.

Član 33.**(Provjera stvari i prijevoznog sredstva)**

(1) Provjera stvari i prijevoznog sredstva obuhvata pregled stvari koje lice posjeduje prilikom prelaska državne granice i prijevoznog sredstva koje koristi.

(2) Policijski službenik Granične policije ovlašten je da zahtijeva od lica da pokaže stvari koje ima kod sebe, te da obavi njihov pregled radi pronalaska stvari čije prenošenje preko državne granice nije dozvoljeno, ili pronalaska stvari potrebnih za provjeru ili utvrđivanje identiteta.

(3) Pri obavljanju provjere prijevoznog sredstva, policijski službenik Granične policije ovlašten je da izvrši:

- a) pregled isprava za korištenje i upravljanje saobraćajnim sredstvom i obradu podataka iz tih isprava,
- b) provjeru u potražnim i drugim raspoloživim evidencijama i bazama podataka,
- c) unutrašnji i vanjski vizuelni pregled prijevoznog sredstva.

(4) U slučaju kada postoji osnova sumnje da lice u prijevoznom sredstvu prevozi skrivena lica, zabranjene stvari, te stvari koje bi doprinijele utvrđivanju njegovog identiteta ili identiteta drugih putnika, policijski službenik Granične policije može obaviti pregled ili pretraživanje prijevoznog sredstva ili dijelova prijevoznog sredstva uključujući i njegovo rastavljanje.

(5) Posjednik prijevoznog sredstva ili stvari ima pravo prisustva prilikom pregleda, odnosno pretraživanja.

(6) Ako policijski službenik Granične policije pri pregledu lica, stvari ili prijevoznog sredstva nađe predmete koje treba oduzeti prema odredbama važećih zakona kojima se uređuje krivični ili prekršajni postupak, ili predmete koji su potrebni za vođenje krivičnog ili prekršajnog postupka, postupak nastavlja prema odredbama tih zakona.

(7) Ako policijski službenik Granične policije prilikom pregleda ili pretraživanja lica, stvari ili prijevoznog sredstva pronađe predmete koji nisu potrebni za provođenje postupaka iz stava (6) ovog člana, ali su u nadležnosti UIO-a ili drugih organa, pronađene predmete ustupa nadležnim organima na daljnje postupanje.

(8) Prijevozno sredstvo prijevoznika u međunarodnom saobraćaju ne smije napustiti mjesto obavljanja granične provjere bez odobrenja Granične policije.

Član 34.

(Osnovne granične provjere)

(1) Nad svim licima i prijevoznim sredstvima koja su u namjeravanom prelasku državne granice obavljaju se osnovne granične provjere, osim ako međunarodnim ugovorima ili propisima BiH nije drugačije određeno.

(2) Osnovne granične provjere lica sastoje se od brze i direktne provjere koja se vrši uvidom u putnu ispravu s ciljem provjere identiteta i utvrđivanja da li je:

- a) lice koje je predočilo putnu ispravu njen nosilac;
- b) predočena putna isprava važeća;
- c) predočena putna isprava oštećena ili krivotvorena.

(3) Osnovne granične provjere prijevoznog sredstva obuhvataju pregled isprava za korištenje i upravljanje saobraćajnim sredstvom u cilju utvrđivanja ispunjavanja propisanih uslova za prelazak državne granice.

(4) Osnovne granične provjere se po potrebi mogu obaviti upotrebom tehničkih pomagala i provjerom kroz raspoložive evidencije i baze podataka.

Član 35.

(Detaljne granične provjere)

(1) Detaljne granične provjere se prilikom namjeravanog prelaska državne granice obavljaju nad svim strancima i prijevoznim sredstvima registrovanim u stranoj zemlji, osim ako međunarodnim ugovorom ili propisima BiH nije drugačije određeno.

(2) Detaljne granične provjere se mogu obavljati i nad državljanima BiH i prijevoznim sredstvima registrovanim u BiH, a ako to zahtijevaju razlozi sigurnosti, Granična policija može u određenom periodu detaljne granične provjere obavljati nad svim licima i prijevoznim sredstvima koja prelaze državnu granicu BiH.

(3) Detaljne granične provjere obavljaju se na prvoj liniji provjera, a ukoliko je potreban duži period za provjeru, granične provjere obavljaju se na drugoj liniji na za to određenom mjestu na području graničnog prijelaza ili na drugom izdvojenom mjestu.

(4) Lica koja budu podvrgnuta graničnim provjerama na drugoj liniji bit će informirana na jeziku koji razumiju o razlozima provjera kao i postupcima takvih provjera.

(5) Način obavljanja detaljnih graničnih provjera će biti uređen propisom donesenim na osnovu člana 30. stava (3) ovog zakona.

Član 36.

(Obaveza podvrgavanja graničnim provjerama)

(1) Lice je prilikom prelaska državne granice dužno predati na uvid putne ili druge isprave propisane za prelazak državne granice i podvrgnuti se graničnoj provjeri.

(2) Licu iz stava (1) ovog člana nije dozvoljeno izbjeći granične provjere napuštanjem područja graničnog prijelaza ili na neki drugi način.

(3) Lice iz stava (1) ovog člana dužno je policijskom službeniku Granične policije pojasniti sve okolnosti vezane za ispunjavanje uslova za prelazak državne granice i postupati po upozorenjima i naređenjima policijskog službenika Granične policije koji obavlja granične provjere.

(4) Državna granica može se preći samo nakon izvršene granične provjere.

(5) Lice koje upravlja prijevoznim sredstvom kojim prelazi državnu granicu dužno je zaustaviti prijevozno sredstvo na određenom prostoru graničnog prijelaza na kojem se obavlja granična provjera i, poslije završene provjere, prijevoznim sredstvom bez zadržavanja napustiti područje graničnog prijelaza.

(6) Lice koje upravlja prijevoznim sredstvom kojim prelazi državnu granicu dužno je postupati po signalizaciji postavljenoj na graničnom prijelazu.

Član 37.

(Dužnosti operatera, vlasnika i korisnika prijevoznog sredstva)

(1) Operater aviona, vlasnik ili korisnik prijevoznog sredstva, odnosno lice koje upravlja prijevoznim sredstvom, dužno je za vrijeme vršenja granične provjere obezbijediti potrebne uslove za obavljanje granične provjere.

(2) Operater, odnosno zapovjednik plovila, vozač motornog vozila i drugo lice koje upravlja prijevoznim sredstvom dužno je obezbijediti da putnici ne napuste prijevozno sredstvo i područje graničnog prijelaza prije izvršene granične provjere propisane ovim zakonom, odnosno da se poslije završene granične provjere ne ukrcaju ili iskrcaju druga lica.

Član 38.

(Popuštanje u režimu graničnih provjera)

(1) Kada u slučaju vanrednih i nepredvidivih okolnosti nije moguće obaviti granične provjere u potpunosti i kada, uprkos tome što su upotrijebljene sve kadrovske i organizacione mogućnosti, dođe do neprihvatljivo dugih perioda čekanja na prelazak granice ili drugih većih smetnji pri odvijanju saobraćaja preko graničnog prijelaza, može se privremeno odrediti popuštanje u režimu graničnih provjera.

(2) Popuštanja u režimu graničnih provjera su privremena, prilagođena okolnostima koje ih opravdavaju i uvode se postepeno, o čemu donosi odluku policijski službenik Granične policije, nadležan za organizaciju i vođenje graničnih provjera na graničnom prijelazu.

(3) Kada je došlo do popuštanja u režimu granične kontrole u skladu sa stavom (1) ovog člana, obavljanje granične provjere na ulazu u BiH, u pravilu ima prednost nad obavljanjem granične provjere na izlazu iz BiH.

(4) U slučaju popuštanja u režimu graničnih provjera, policijski službenik Granične policije koji obavlja granične provjere otisnut će štambilj u putne isprave na ulasku i na izlasku iz države u skladu s članom 39. ovog zakona.

Član 39.

(Ovjera prelaska državne granice)

- (1) Prelazak državne granice ovjerava se u putnoj ispravi otiskivanjem štambilja, ako međunarodnim ugovorom nije drugačije propisano.
- (2) Otisak ulaznog ili izlaznog štambilja unosi se u putnu ispravu:
 - a) stranca u koju je unesena važeća viza u skladu s viznim režimom BiH;
 - b) stranca kojem je na graničnom prijelazu izdata viza;
 - c) stranca kojem za ulazak nije potrebna viza;
 - d) državljanina BiH prilikom izlaska iz BiH, a na lični zahtjev i prilikom ulaska u BiH.

Član 40.

(Izuzetak od obaveze stavljanja otiska štambilja)

Izuzetno od člana 39. ovog zakona, otisak ulaznog, odnosno izlaznog štambilja ne unosi se u:

- a) putne isprave čelnika država i članova njihovih delegacija čiji je dolazak službeno najavljen diplomatskim putem;
- b) dozvole pilota ili potvrde članova posade aviona;
- c) putne isprave posada putničkih i teretnih vozova na međunarodnim linijama.

Odjeljak B. Posebna pravila graničnih provjera određenih kategorija lica

Član 41.

(Lica izuzeta od graničnih provjera)

Čelnici država i članovi njihovih delegacija čiji su dolazak i odlazak najavljeni Graničnoj policiji diplomatskim putem ne podliježu graničnim provjerama.

Član 42.

(Granična provjera pilota i drugih članova posade)

- (1) Piloti aviona i drugi članovi posade, nosioci pilotske dozvole ili potvrde o pripadnosti posadi iz priloga 9. Konvencije o civilnom zrakoplovstvu od 7. decembra 1944. godine, za vrijeme obavljanja dužnosti podliježu graničnoj provjeri iz člana 34. ovog zakona.
- (2) Provjera lica iz stava (1) ovog člana obavlja se prije provjere putnika ili kada za to postoje uslovi na posebnom za to predviđenom mjestu.
- (3) Lica iz stava (1) ovog člana, za vrijeme obavljanja dužnosti, mogu:
 - a) ukrcavati se i iskrcavati na aerodromu na kojem privremeno pristaju;
 - b) ući na područje općine u koju privremeno slijeću;
 - c) putovati korištenjem bilo kojeg prijevoznog sredstva do aerodroma unutar teritorije BiH kako bi se tamo ukrcali na avion koji polijeće s tog aerodroma.

Član 43.

(Granična provjera pomoraca)

(1) Pomorcu koji ima identifikacionu ispravu pomoraca izdatu u skladu s Konvencijom o identifikacionim dokumentima pomoraca (revidirana) br. 185 iz 2003. godine, i Konvencijom o olakšavanju međunarodnog pomorskog saobraćaja od 9. aprila 1965. godine, te relevantnim međunarodnim i zakonodavstvom u BiH, može se dozvoliti da se iskrcna na teritoriji BiH kako bi boravio na području luke u koju je njegov brod pristao ili u susjednim mjestima i ne podliježe graničnim provjerama, pod uslovom da se nalazi na listi posade broda kojem pripada, a koja je prethodno predata Graničnoj policiji.

(2) Pomorac iz stava (1) ovog člana koji namjerava boraviti van mjesta koje se nalazi u blizini luke, odnosno putničkog pristaništa otvorenog za međunarodni saobraćaj, mora ispunjavati uslove za ulazak na teritoriju BiH u skladu s posebnim propisom.

(3) U skladu s procjenom rizika, pomorac iz stava (1) ovog člana podliježe graničnoj provjeri prije njegovog iskrcavanja na obalu.

Član 44.

(Granična provjera lica s diplomatskim statusom)

(1) Nosiocima diplomatskih ili službenih putnih isprava koje su im izdale njihove vlade i priznala BiH, kao i nosiocima isprava međunarodnih organizacija koji putuju radi obavljanja svojih dužnosti može se dati prednost pred ostalim putnicima na graničnim prijelazima, ako se radi o službenom putovanju koje se može dokazati.

(2) Lice iz stava (1) ovog člana ne prilaže dokaz o potrebnim sredstvima za izdržavanje, u skladu s posebnim zakonom.

(3) Policijski službenik Granične policije može zahtijevati od lica koje se poziva na privilegije i imunitete po međunarodnom pravu da pruži dokaz kojim se potvrđuje njegov diplomatski status.

(4) Akreditiranim članovima diplomatskih i konzularnih predstavništava u BiH i članovima njihovih porodica prelazak državne granice dozvoljen je na osnovu identifikacione iskaznice koja je izdata u skladu s posebnim zakonom i važeće putne isprave na osnovu koje im se odobrava prelazak državne granice.

(5) Kada policijski službenik Granične policije utvrdi da postoje smetnje za ulazak lica iz st. (1) i (4) ovog člana u BiH, tim licima neće zabraniti ulazak bez prethodne konsultacije s Ministarstvom vanjskih poslova Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Ministarstvo vanjskih poslova).

Član 45.

(Maloljetna i poslovno nesposobna lica)

(1) Prilikom granične provjere maloljetnih lica, policijski službenik Granične policije posebnu pažnju obraća na to da li maloljetno lice putuje samo ili u pratnji drugog lica.

(2) Za prelazak državne granice, maloljetno lice mlađe od 14 godina, odnosno poslovno nesposobno lice kada putuje u pratnji drugog lica koje mu nije roditelj ili zakonski zastupnik, mora posjedovati ovjerenu saglasnost oba roditelja, ako zajednički vrše roditeljsko pravo, ili zakonskog zastupnika.

Član 46.

(Ulazak pripadnika stranih službi sigurnosti u BiH)

(1) Pripadniku stranih službi sigurnosti može se odobriti ulazak u BiH u uniformi, sa službenim kratkim vatrenim oružjem i vozilom koje je označeno njihovim oznakama.

(2) Odobrenje za ulazak pripadniku stranih službi sigurnosti iz stava (1) ovog člana na teritoriju BiH izdaje Granična policija uz prethodno pribavljenu saglasnost Ministarstva sigurnosti, pod uslovom da to nije u suprotnosti s interesima BiH.

(3) U odobrenju se mogu odrediti posebni uslovi za ulazak.

(4) Pripadnik stranih službi sigurnosti iz stava (1) ovog člana, koji je član radne delegacije u službenoj posjeti, može ući u BiH, nositi uniformu i službeno naoružanje ako je ono sastavni dio uniforme, i bez posebnog odobrenja, ali uz prethodnu pisanu najavu Graničnoj policiji.

(5) Pripadnik stranih službi sigurnosti koji neposredno štiti predstavnika strane države ili predstavnika međunarodne organizacije i institucije, tokom posjete BiH može unijeti i nositi službeno kratko vatreno oružje i pripadajuću municiju uz odobrenje Granične policije.

(6) Izuzetno, odobrenje iz st. (2) i (5) ovog člana može se izdati i za tranzit preko teritorije BiH.

Član 47.**(Granične provjere pripadnika vojnih snaga)**

Granične provjere pripadnika vojnih snaga država članica Sjevernoatlantskog ugovora i ostalih država koje učestvuju u Partnerstvu za mir (PfP SOFA) i pripadnika Snaga Evropske unije u Bosni i Hercegovini (EUFOR), obavljat će se shodno odredbama Sporazuma između država članica Sjevernoatlantskog ugovora i ostalih uključenih država koje učestvuju u Partnerstvu za mir, te ostalih pripadajućih protokola.

Odjeljak C. Granične provjere u međunarodnom cestovnom, željezničkom, zračnom i vodnom saobraćaju**Član 48.****(Granične provjere u cestovnom saobraćaju)**

- (1) U cilju obavljanja efikasnih graničnih provjera, kretanje lica i vozila na graničnom prijelazu organizira se na način da se osigura siguran i nesmetan protok saobraćaja.
- (2) Lice koje putuje vozilom obavezno je za vrijeme granične provjere ostati u vozilu.
- (3) Izuzetno od stava (2) ovog člana, ako to zahtijevaju okolnosti, od lica nad kojim se vrše granične provjere može biti zatraženo da napusti vozilo.
- (4) Policijski službenik Granične policije granične provjere na zajedničkim graničnim prijelazima obavlja u skladu s bilateralnim ugovorom i ovim zakonom.
- (5) Za granične provjere državljana BiH i stranaca mogu se uspostaviti odvojene trake, kada to okolnosti i infrastruktura dopuštaju, kako bi se osigurao optimalan nivo protoka lica i roba koji prelaze granicu.

Član 49.**(Granične provjere u željezničkom saobraćaju)**

- (1) U vozovima u međunarodnom saobraćaju obavlja se granična provjera putnika i osoblja koji prelaze državnu granicu, kao i osoblja u teretnim i praznim vozovima.
- (2) Provjere iz stava (1) ovog člana obavljaju se na prvoj željezničkoj stanici dolaska ili posljednjoj željezničkoj stanici odlaska ili u vozu tokom vožnje do prelaska državne granice.
- (3) Izuzetno od stava (1) ovog člana, u cilju bržeg odvijanja željezničkog putničkog saobraćaja, granične provjere, u skladu s međunarodnim ugovorom, mogu se obavljati u vozu tokom vožnje do prve željezničke stanice na teritoriji susjedne države.
- (4) Ako se voz u međunarodnom saobraćaju koji je prešao državnu granicu zaustavi na otvorenoj pruzi van područja graničnog prijelaza, osoblje voza dužno je poduzeti potrebne mjere u cilju sprečavanja ulaska, odnosno izlaska lica iz voza i o zaustavljanju odmah obavijestiti Graničnu policiju.

Član 50.**(Granična provjera lica u zračnom saobraćaju)**

- (1) Granična provjera lica u zračnom saobraćaju obavlja se na aerodromu, na mjestu određenom za tu svrhu ili na drugom mjestu na području graničnog prijelaza.
- (2) Granična provjera lica u zračnom saobraćaju može se obavljati i upotrebom tehničkih uređaja za automatsku provjeru identiteta i utvrđivanje uslova za prelazak državne granice.
- (3) Zapovjednik aviona koji se koristi u svrhe nekomercijalnih letova u međunarodnom saobraćaju dužan je prije polijetanja Graničnoj policiji dostaviti plan leta i generalnu deklaraciju.
- (4) Granična provjera neće se obavljati u međunarodnom tranzitnom zračnom saobraćaju nakon slijetanja aviona na aerodrom, ako putnici ne napuštaju avion ili se nalaze u prostoru namijenjenom za tranzit putnika.
- (5) Izuzetno od stava (4) ovog člana, iz sigurnosnih razloga, te ako postoji osnova sumnje o zloupotrebi tranzita na određenim letovima, mogu se poduzeti poslovi graničnih provjera, odgovarajuće mjere i radnje u skladu s važećim propisima i procedurama.

(6) Na graničnim prijelazima na aerodromima mogu se uspostaviti odvojene trake za obavljanje granične provjere nad licima, kada to okolnosti dopuštaju, kako bi se osigurao optimalan nivo protoka lica koja prelaze granicu.

Član 51.

(Granična provjera u međunarodnom pomorskom saobraćaju)

- (1) Granična provjera u međunarodnom pomorskom saobraćaju obavlja se, u pravilu, na području graničnog prijelaza u pristaništu luke ili pristana otvorenog za međunarodni saobraćaj, odnosno na ili u plovilu za vrijeme njegovog zadržavanja na području graničnog prijelaza.
- (2) Kapetan broda, ili drugo ovlašteno lice, sastavlja popis posade i svih putnika s podacima:
 - a) u roku od najmanje 24 sata prije dolaska u luku; ili
 - b) najkasnije kada brod napusti prethodnu luku, ako je vrijeme putovanja kraće od dvadeset četiri sata; ili
 - c) ako luka pristajanja nije poznata ili se promijeni tokom putovanja, čim je ta informacija dostupna.
- (3) Kapetan broda popis iz stava (2) ovog člana dostavlja Graničnoj policiji ili, ako je tako određeno propisom BiH, drugim odgovarajućim nadležnim tijelima, koja bez odgađanja dostavljaju popis Graničnoj policiji.
- (4) Granična provjera se, po pravilu, ne obavlja u lukama nakon uplovljavanja plovila u luku, ako putnici ne napuštaju plovilo.

Član 52.

(Granična provjera u međunarodnom saobraćaju na unutrašnjim vodama)

- (1) Granična provjera u međunarodnom saobraćaju na unutrašnjim vodama obavlja se, u pravilu, na području graničnog prijelaza u pristaništu luke ili pristana otvorenog za međunarodni saobraćaj, odnosno na ili u plovilu za vrijeme njegovog zadržavanja na području graničnog prijelaza.
- (2) Plovidba unutrašnjim vodama koja uključuje prelazak vanjske granice obuhvata upotrebu svih vrsta brodica i plovila na rijekama, kanalima i jezerima u poslovne svrhe ili za razonodu.
- (3) Kod plovila za poslovne svrhe, kapetan i zaposlenici na brodu koji se nalaze na popisu članova posade, te članovi porodica tih lica koji žive na brodu smatraju se članovima posade ili jednakima članovima posade.

Odjeljak D. Nadzor državne granice

Član 53.

(Nadzor državne granice)

- (1) Nadzor državne granice obavlja se radi zaštite državne granice, neposredno uz državnu granicu i u graničnom pojasu na kopnu, moru, jezerima i rijekama, te na graničnim prijelazima izvan utvrđenog radnog vremena i namjene graničnog prijelaza.
- (2) Svrha nadzora državne granice je sprečavanje nezakonitog prelaska državne granice, suzbijanje prekograničnog kriminala, provjera zakonitosti prelaska državne granice i poduzimanje mjera prema licima koja su prešla državnu granicu na nezakonit način.

Član 54.

(Način obavljanja nadzora državne granice)

- (1) Nadzor državne granice podrazumijeva poduzimanje mjera i radnji usmjerenih na osmatranje granične linije i graničnog pojasa, provođenje patrolnih djelatnosti, provođenje operativno-taktičkih mjera i radnji, te prikupljanje informacija i obavještenja.

(2) Policijski službenik Granične policije koji vrši poslove nadzora državne granice ovlašten je da zaustavi i kontrolira lica i vozila u graničnom pojasu s ciljem provjere i utvrđivanja identiteta lica, pregleda lica, stvari i prijevoznog sredstva, provjere u potražnim i drugim evidencijama za lica, vozila i predmete.

(3) Pri provođenju aktivnosti iz stava (2) ovog člana policijski službenik Granične policije može izdavati odgovarajuća upozorenja i naređenja.

(4) Lice prema kojem se poduzimaju mjere u nadzoru državne granice dužno je postupati po upozorenjima i naređenjima policijskog službenika Granične policije koji vrši poslove nadzora državne granice.

(5) Za vršenje nadzora državne granice mogu se koristiti specijalizirana službena vozila, letjelice, tehnička i elektronska sredstva i oprema, zapreke, stacionarna i mobilna elektronska sredstva, službeni psi, kao i druga potrebna sredstva.

Član 55.

(Odvraćanje lica od nezakonitog prelaska državne granice)

(1) Granična policija u skladu s postojećim ili predviđenim rizicima i prijetnjama, utvrđenim putem analize rizika, poduzima odgovarajuće mjere i radnje, usmjerene na sprečavanje i odvrćanje lica od namjeravanog nezakonitog prelaska državne granice i izbjegavanja graničnih provjera.

(2) Mjere i radnje iz stava (1) ovog člana uključuju neposredno izdavanje upozorenja ili naređenja, upotrebu tehničkih uređaja, fizičko i tehničko onemogućavanje prelaska državne granice, te poduzimanje i drugih neophodnih mjera i radnji.

Član 56.

(Omogućavanje obavljanja nadzora državne granice)

(1) Vlasnik ili posjednik zemljišta dužan je omogućiti slobodan prolaz za nesmetano obavljanje poslova nadzora državne granice, te radi postavljanja i održavanje graničnih tabli i graničnih oznaka, kao i postavljanja konstrukcije neophodne za instaliranje opreme za nadzor granice.

(2) Kada je to potrebno za uspješno obavljanje poslova nadzora državne granice, policijski službenik Granične policije se može kretati u graničnom pojasu, te koristiti službena vozila, tehnička sredstva i službene pse, nezavisno od odredbi drugih propisa i od volje vlasnika ili posjednika zemljišta.

Član 57.

(Zaprječavanje)

(1) Putne komunikacije, putevi i mjesta pogodna za nedozvoljeni prelazak državne granice mogu se zaprječavati odgovarajućim zaprekama radi onemogućavanja nezakonitog prelaska državne granice izvan graničnog prijelaza.

(2) Radi zaštite državne granice zapreke iz stava (1) ovoga člana mogu se postavljati i na nekretninama u privatnom vlasništvu.

(3) Oštećenje, premještanje ili uništavanje zapreka nije dozvoljeno.

(4) Vijeće ministara, na prijedlog Ministarstva sigurnosti, i uz prethodno mišljenje Granične policije, donosi odluku kojom određuje koje će se putne komunikacije i putevi zapriječiti.

(5) Ministarstvo sigurnosti na prijedlog Granične policije donosi odluku o mjestu i načinu zaprječavanja putne komunikacije i puteva iz stava (4) ovog člana.

Poglavlje V – Granična linija i uređenje prostora uz državnu granicu**Član 58.****(Razgraničavanje, obilježavanje i uređivanje granične linije)**

- (1) Granična linija obilježava se graničnim oznakama.
- (2) Na strani granične oznake koja je okrenuta prema dubini teritorije BiH postavlja se slovna oznaka BiH.
- (3) Ministarstvo civilnih poslova Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Ministarstvo civilnih poslova) nadležno je za poslove premjera, označavanja, obnavljanja i održavanja graničnih oznaka na uređenoj državnoj granici te pripremanje dokumenata o državnoj granici.
- (4) Oštećenje, premještanje ili uništavanje graničnih oznaka nije dozvoljeno.
- (5) Za aktivnosti iz stava (3) ovog člana, Ministarstvo civilnih poslova uspostavlja i vodi odgovarajuće evidencije.
- (6) Granična policija obilazi i nadzire granične oznake, te o njihovom oštećenju, premještanju ili uništavanju obavještava Ministarstvo civilnih poslova.
- (7) Izgled i postavljanje graničnih oznaka uredit će se u postupku zaključivanja međunarodnih ugovora o granici između BiH i susjednih država.
- (8) Vijeće ministara, na prijedlog Ministarstva civilnih poslova, uspostavlja tijelo koje će, zajedno s nadležnim tijelima susjednih država, obaviti poslove razgraničavanja i utvrđivanja državne granice, te pripreme za sklapanje međunarodnih ugovora o državnoj granici.
- (9) Tijelo iz stava (8) ovog člana čine nominirani predstavnici Ministarstva sigurnosti, Ministarstva civilnih poslova, Ministarstva vanjskih poslova, Federalne uprave za geodetske i imovinsko-pravne poslove, Republičke uprave za geodetsko i imovinsko-pravne poslove Republike Srpske i nadležnog organa javne uprave u Brčko distriktu Bosne i Hercegovine.

Član 59.**(Vidljivost granične linije)**

- (1) Granična linija treba biti očišćena od stabala, grmlja i drugog rastinja koje smanjuje vidljivost graničnih oznaka ili granične linije, ukoliko međunarodni ugovor ne propisuje drugačije.
- (2) Zbog vidljivosti granične linije, Granična policija može zabraniti sadnju ili sjetvu određenih vrsta poljoprivrednih kultura, drveća i drugog rastinja u dubini do stotinu metara od granične linije.
- (3) Za osiguranje vidljivosti granične linije nadležno je Ministarstvo civilnih poslova, nakon obilježavanja državne granice.
- (4) Ako zbog odluke iz stava (2) ovog člana nastupi šteta, pravna i fizička lica kojima je šteta nanesena nemaju pravo na nadoknadu štete.

Član 60.**(Zabrana djelatnosti uz graničnu liniju)**

- (1) Vijeće ministara, na prijedlog Granične policije, može iz razloga sigurnosti zabraniti plovidbu, lov, ribolov, prelet letjelica i drugih naprava za letenje, kretanje, zadržavanje i naseljavanje uz graničnu liniju. Zabrana traje dok traju razlozi sigurnosti.
- (2) Izuzetno od stava (1) ovog člana Granična policija može privremeno zabraniti kretanje lica uz graničnu liniju, rješenjem direktora Granične policije, u trajanju do 72 sata u cilju zaštite sigurnosti ljudi, imovine i zaštite javnog zdravlja. Ova mjera može se produžiti u opravdanom slučaju još jednom u trajanju do 72 sata.
- (3) Pojedinačni ili grupni lov u dubini 300 metara od granične linije obavezno se pisanim putem najavljuje nadležnoj jedinici Granične policije najkasnije 24 sata prije početka lova.

Član 61.**(Uređenje prostora uz državnu granicu)**

- (1) U postupku donošenja planske dokumentacije kojom se planira uređenje prostora koji seže u dubinu 100 metara od granične linije, kao i u postupku izdavanja akata o građenju ili drugih akata za provođenje prostornog plana, odnosno akata kojima se dozvoljava građenje u prostoru 100 metara od granične linije u skladu s posebnim zakonom, nadležni organ dužan je pribaviti saglasnost Ministarstva sigurnosti.
- (2) Usvojena planska dokumentacija svojim planskim rješenjima ne smije ugroziti graničnu sigurnost, preglednost i zaštitu državne granice, obavljanje granične kontrole ili protok saobraćaja preko državne granice.
- (3) Ministarstvo sigurnosti donosi rješenje o saglasnosti iz stava (1) ovog člana, na osnovu prethodno pribavljenog mišljenja Granične policije.
- (4) Ministarstvo sigurnosti neće izdati rješenje o saglasnosti iz stava (1) ovog člana ako bi bila dovedena u pitanje granična sigurnost, preglednost i zaštita državne granice, obavljanje granične kontrole ili protok saobraćaja preko državne granice.
- (5) Protiv rješenja iz st. (3) i (4) ovog člana nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor.

Poglavlje VI – Povrede državne granice i granični incidenti**Član 62.****(Povreda državne granice i granični incidenti)**

- (1) Povrede državne granice su granični incidenti i druge nezakonite radnje koje ugrožavaju nepovredivost državne granice.
- (2) Granični incidenti su radnje kojima se krše odredbe međunarodnih ugovora koji se odnose na granice i zakona Bosne i Hercegovine, kao i svako drugo ugrožavanje nepovredivosti državne granice koje počine službenici državnih i lokalnih tijela susjednih država.

Član 63.**(Nadležni organi)**

- (1) Granična policija nadležna je za utvrđivanje graničnog incidenta, te za utvrđivanje i rješavanje ostalih povreda državne granice iz svoje nadležnosti.
- (2) Izuzetno od stava (1) ovog člana, ukoliko se neka povreda državne granice ne može riješiti u okviru nadležnosti Granične policije, za njeno rješavanje nadležno je Ministarstvo sigurnosti koje po potrebi o tome izvještava Ministarstvo vanjskih poslova.
- (3) Ministarstvo vanjskih poslova u saradnji s Ministarstvom sigurnosti rješava granične incidente.
- (4) Vijeće ministara će, u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona, na prijedlog Ministarstva sigurnosti, a uz prethodno pribavljeno mišljenje Ministarstva vanjskih poslova, donijeti propis kojim će se regulirati postupak utvrđivanja i rješavanja povreda državne granice i graničnog incidenta.

Član 64.**(Nadoknada štete)**

- (1) Ako je graničnim incidentom ili povredom državne granice nastupila materijalna šteta, način obeštećenja utvrđuje se diplomatskim putem ili međunarodnim ugovorom.
- (2) Ako međunarodnim ugovorom nije predviđen način utvrđivanja visine materijalne štete i obeštećenja, dokumentacija koja se odnosi na utvrđivanje materijalne štete i obeštećenja, radi reguliranja obeštećenja, dostavlja se putem Ministarstva vanjskih poslova.

Poglavlje VII – Međunarodna granična saradnja**Član 65.****(Međunarodna granična policijska saradnja)**

Međunarodna granična policijska saradnja obuhvata djelatnost stranih policijskih službi na državnoj teritoriji BiH, odnosno djelatnost Granične policije na stranoj državnoj teritoriji, saradnju sa stranim službama sigurnosti i razmjenu policijskog službenika za vezu, u skladu s međunarodnim ugovorom i potpisanim sporazumom o saradnji.

Član 66.**(Saradnja sa stranim tijelima sigurnosti)**

(1) U BiH mogu ući ovlaštene policijski službenici i službenici carine drugih država i zajedno sa službenicima Granične policije i drugih policijskih agencija u BiH, kao i carinskih organa BiH u skladu s međunarodnim ugovorom i potpisanim sporazumom o saradnji, obavljati određene radnje vezane za nadzor državne granice i druge poslove međunarodne policijske i carinske saradnje.

(2) Policijski službenici Granične policije i drugih policijskih agencija u BiH mogu, u skladu s međunarodnim ugovorom, u drugim državama obavljati određene radnje i poslove iz stava (1) ovog člana.

(3) Pripadnici stranih službi iz stava (1) ovog člana mogu na teritoriji BiH bez posebnog odobrenja koristiti vozila sa svojim oznakama, nositi uniformu, kratko lično naoružanje i druga sredstva prisile, ako je to sastavni dio njihove službene uniforme.

Član 67.**(Policijski službenik Granične policije za vezu)**

U skladu s međunarodnim ugovorom, Vijeće ministara može uputiti policijskog službenika Granične policije u inostranstvo radi obavljanja poslova međunarodne policijske saradnje u oblasti graničnih poslova, pri čemu mu određuju konkretne zadatke i ovlaštenja.

Član 68.**(Saradnja s nacionalnim koordinacionim centrima drugih zemalja)**

Granična policija ostvaruje saradnju i neposredno razmjenjuje podatke s nacionalnim koordinacionim centrima drugih zemalja i Agencijom za evropsku graničnu i obalsku stražu i drugim tijelima Evropske unije, vezane za planiranje, analizu rizika i provođenja nadzora državne granice i graničnih provjera.

Poglavlje VIII – Prenošenje oružja**Član 69.****(Obaveza prijavljivanja oružja i municije)**

(1) Preko državne granice BiH mogu se prenijeti samo one vrste oružja i municije koji mogu biti nabavljeni, držani i nošeni u BiH, a prema važećim zakonima u BiH.

(2) Državljanin BiH i stranac koji unose ili iznose oružje i municiju u ili iz BiH, dužni su prijaviti ga policijskom službeniku Granične policije prilikom prelaska državne granice na graničnom prijelazu.

(3) Oružje i municija ne mogu se prenositi preko graničnih prijelaza za pogranični saobraćaj, ako nije drugačije određeno međunarodnim ugovorom.

Član 70.**(Odobrenje za prenošenje oružja)**

- (1) Za unošenje oružja i municije u BiH potrebno je odobrenje nadležnog organa BiH izdato u skladu sa zakonskim propisima.
- (2) Državljanin BiH može iznijeti iz BiH oružje za koje ima odgovarajuću dozvolu.
- (3) Ako prilikom prenošenja oružja i municije lice ne posjeduje odobrenje za nabavku, odnosno dozvolu za držanje i nošenje oružja i municije izdato od nadležnog organa u BiH, policijski službenik Granične policije će privremeno oduzeti oružje i municiju i postupiti prema važećim zakonima kojima se regulira nabavljanje, držanje i nošenje oružja i municije u BiH.
- (4) Državljanin BiH koji je stalno nastanjen u inostranstvu može, radi lova, donijeti lovačko oružje i municiju u BiH, ako su podaci o oružju i municiji uneseni u njegovu važeću putnu ispravu.

Član 71.**(Uslovi za prenošenje oružja za strance)**

- (1) Stranac stalno nastanjen u BiH ili stranac koji ima odobren privremeni boravak u BiH na period duži od šest mjeseci, može unijeti oružje i municiju u BiH u skladu s uslovima datim u ovom zakonu, kao i drugim važećim zakonima u BiH.
- (2) Stranac koji prolazi kroz BiH može unijeti i iznijeti iz BiH oružje i municiju ako za to ima odobrenje koje je izdalo diplomatsko ili konzularno predstavništvo BiH u inostranstvu.
- (3) Stranac koji privremeno ili stalno boravi u BiH i napušta BiH može iznijeti iz BiH oružje i municiju samo na osnovu odobrenja koje izdaje mjesno nadležno tijelo unutrašnjih poslova u BiH.

Član 72.**(Uslovi za unošenje lovačkog oružja i municije)**

- (1) Stranac koji dolazi u BiH radi lova obavezan je da pokaže poziv lovačkog društva iz BiH, preda na uvid odobrenje nadležnog organa za nošenje oružja ili dokaz o članstvu u lovačkom društvu druge države, te da prijavi lovačko oružje i municiju policijskom službeniku Granične policije prilikom prelaska državne granice.
- (2) Ako podaci o lovačkom oružju i municiji nisu uneseni u putnu ispravu lica iz stava (1) ovog člana, a lice ima odobrenje koje je izdao nadležni organ u zemlji iz koje dolazi, podaci o odobrenju, oružju i municiji bit će uneseni u putnu ispravu.
- (3) Podaci o odobrenju, oružju i municiji koji su uneseni u putnu ispravu ili posebni obrazac za prenošenje oružja i municije preko državne granice, shodno stavu (2) ovog člana, prilikom izlaska iz BiH obavezno se poništavaju, odnosno razdužuju.
- (4) Državljanin BiH i stranac koji unose ili iznose oružje i municiju u ili iz BiH dužni su kod nadležnog carinskog organa razdužiti raniji privremeno odobreni postupak iznošenja, odnosno unošenja oružja i municije.
- (5) Ako podaci o lovačkom oružju i municiji nisu uneseni u putnu ispravu lica iz stava (1) ovog člana, a to lice nema odobrenje izdato od nadležnog organa u državi iz koje dolazi, policijski službenik Granične policije će privremeno oduzeti lovačko oružje i municiju i postupiti prema važećim zakonima kojima se regulira nabavljanje, držanje i nošenje oružja i municije u BiH.

Član 73.**(Prenošenje oružja i municije streljačkih društava)**

- (1) Članovi streljačkih društava, koji putuju pojedinačno ili grupno u inostranstvo radi učestvovanja na streljačkim takmičenjima ili priprema za takva takmičenja, mogu prenijeti oružje i municiju preko granice na osnovu odobrenja koje izdaje nadležni organ unutrašnjih poslova u BiH.
- (2) Odredbe stava (1) ovog člana odnose se i na članove stranih streljačkih društava koji dolaze u BiH radi streljačkih takmičenja ili priprema za takva takmičenja.

Član 74.**(Prenošenje oružja i municije brodom ili avionom)**

- (1) Lice koje BiH napušta brodom ili avionom obavezno je prijaviti i predati oružje i municiju policijskom službeniku Granične policije.
- (2) Za oružje i municiju, predate u skladu sa stavom (1) ovog člana, izdaje se potvrda.
- (3) Na osnovu potvrde iz stava (2) ovog člana, oružje i municija bit će vraćeni nakon napuštanja broda ili aviona na kraju putovanja.

Član 75.**(Ovlaštenja carinskih organa u kontroli prenošenja oružja i municije)**

- (1) Odredbe čl. 69. do 74. ovog zakona, ne isključuju ovlaštenja carinskih organa da obavljaju carinsku kontrolu prenošenja oružja i municije preko državne granice. Policijski službenici Granične policije i carinski organi zajedno obavljaju kontrolu oružja i municije.
- (2) Vijeće ministara će, u roku od tri mjeseca od dana stupanja na snagu ovog zakona, donijeti propis kojim će se urediti način na koji će policijski službenici Granične policije i carinski organi obavljati kontrolu prenošenja oružja i municije preko državne granice.

Poglavlje IX – Prikupljanje ličnih podataka i evidencije**Član 76.****(Obrada i razmjena podataka)**

- (1) Tokom obavljanja granične kontrole i drugih poslova iz ovog zakona, policijski službenici Granične policije ovlašteni su da neposredno prikupljaju lične i druge podatke od lica i podatke o vozilima nad kojima vrše granične provjere, te da podatke pohranjuju i obrađuju u evidencijama, uz primjenu tehničkih pomagala u skladu s ovim zakonom, kao i da upotrebljavaju lične i druge podatke iz evidencija koje se uspostavljaju i vode na osnovu drugih zakona.
- (2) Prilikom prikupljanja, obrade, razmjene i upotrebe podataka iz stava (1) ovog člana, primjenjuju se Zakon o zaštiti ličnih podataka.
- (3) Provjere podataka iz evidencija navedenih u članu 78. tač. a) i b) bit će omogućene nadležnim policijskim tijelima u BiH, u svrhu obavljanja njihove zakonske nadležnosti elektronskim putem u realnom vremenu.
- (4) Provjera podataka iz ostalih evidencija navedenih u članu 78. može biti omogućena nadležnim policijskim tijelima u BiH, u svrhu obavljanja njihove zakonske nadležnosti elektronskim putem u realnom vremenu na osnovu posebnog zahtjeva.

Član 77.**(Uređaji za prikupljanje podataka)**

- (1) Policijski službenik Granične policije ovlašten je, prilikom obavljanja granične kontrole, s ciljem traganja, utvrđivanja identiteta ili pronalaska počinitelja krivičnih djela i prekršaja, fotografirati, snimati, uzimati otiske prstiju, otiske dlana, te druge biometrijske podatke iz člana 79. ovoga zakona, uz korištenje odgovarajuće tehničke opreme i videonadzora.
- (2) Uređaji za videonadzor, kada su postavljeni na području graničnih prijelaza moraju biti vidljivi, a lica koja se nalaze na tom području moraju biti na to upozorena.
- (3) Lične podatke snimljene putem videonadzora potrebno je uništiti u roku najkasnije do 60 dana od dana nastanka videozapisa, osim ako nisu potrebni za procesuiranje počinitelja krivičnih djela ili prekršaja.
- (4) Granična policija će u roku od 12 mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona, donijeti propis o postavljanju i upotrebi tehničke opreme i videonadzora.

Član 78.
(Evidencije)

(1) Granična policija je ovlaštena da u svrhu efikasnog obavljanja granične kontrole i drugih poslova propisanih ovim zakonom vodi evidencije o:

- a) licima nad kojima su obavljene detaljne granične provjere;
- b) prijevoznim sredstvima nad kojima su obavljene detaljne granične provjere;
- c) licima kojima je izdato granično odobrenje;
- d) izdatom odobrenju za kretanje članu posade stranog broda u mjestu u kojem se nalazi granični prijelaz za međunarodni saobraćaj;
- e) izdatim odobrenjima za ulazak u BiH pripadnika službi sigurnosti;
- f) licima kojima su izdate dozvole za kretanje i zadržavanje na području graničnog prijelaza na međunarodnom aerodromu;
- g) vozilima za koja su izdate dozvole za kretanje i zadržavanje na području graničnog prijelaza na međunarodnom aerodromu;
- h) licima koja su najavila lov uz graničnu liniju;
- i) licima koja prenose oružje i municiju preko državne granice;
- j) primljenim zahtjevima i izdatim pograničnim propusnicama;
- k) izdatim dozvolama za jednokratni prelazak državne granice;
- l) razmjeni podataka o putnicima u avionskom prijevozu;
- m) videonadzoru na graničnom prijelazu;
- n) kontroliranim licima i vozilima tokom vršenja nadzora državne granice;

(2) Evidencija iz stava (1), tač. a) i b) ovog člana vodi se na osnovu prikupljanja podataka primjenom uređaja i drugih tehničkih pomagala za čitanje putnih isprava i registarskih tablica vozila.

(3) Evidencije iz stava (1) ovoga člana se vode elektronski, materijalno ili kombinovano, što će za svaku evidenciju biti propisano podzakonskim aktom iz stava (7) ovoga člana.

(4) Osim evidencija iz stava (1) ovog člana, Granična policija može voditi i druge evidencije s ciljem efikasnosti obrade podatka, ako ne sadrže lične podatke.

(5) Lični podaci u evidencijama iz stava (1) ovog člana čuvaju se pet godina nakon unošenja u evidenciju, osim:

- a) podataka iz evidencija iz stava (1) tačke l) ovoga člana koji se čuvaju u roku iz člana 21. stava (4) ovog zakona;
- b) podataka iz evidencija iz stava (1) tačke m) ovoga člana koji se čuvaju zavisno od kapaciteta memorije na samom uređaju na kojem je zapis pohranjen, a najduže u roku iz člana 77. stava (3) ovog zakona,
- c) podataka iz evidencija iz stava (1) tačke a) ovoga člana koji se čuvaju šest godina nakon unošenja u evidenciju;
- d) podataka iz evidencija iz stava (1) tač. f) i j) ovoga člana koji se čuvaju deset godina nakon unošenja u evidenciju.

(6) Nakon isteka roka čuvanja podataka navedenih u stavu (5) ovog člana podaci se uništavaju.

(7) Granična policije će, u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona, donijeti popis o načinu prikupljanja, sadržaju, obradi, razmjeni i korisnicima podataka.

Član 79.
(Sadržaj evidencija)

(1) U evidenciji iz člana 78. stava (1) tačke a) ovog zakona se mogu obrađivati sljedeći podaci: ime; prezime; spol; datum i mjesto rođenja; državljanstvo; podaci o putnoj ispravi s kojom lice prelazi državnu granicu (vrsta, broj i država izdavanja, datum i mjesto izdavanja, rok važenja putne isprave i fotografija putne isprave); mjesto, datum i vrijeme obavljanja detaljnih graničnih provjera; smjer prelaska državne granice; status lica; registarski broj vozila u kojem

prelazi državnu granicu; te fotografija lica, otisci prstiju, otisci dlanova i podaci o drugim tjelesnim identifikacionim znacima, ukoliko su uzeti prilikom obavljanja detaljnih graničnih provjera.

(2) U evidenciji iz člana 78. stava (1) tačke b) ovog zakona se mogu obrađivati sljedeći podaci: registarska i nacionalna oznaka vozila, vrsta vozila; ime, prezime i drugi lični podaci od vozača i drugih putnika koji su propisani odredbom člana 80. stava (1) ovog zakona; status putnika; mjesto, datum i vrijeme obavljanja detaljnih graničnih provjera; smjer prelaska državne granice; fotografija vozila.

(3) U evidenciji iz člana 78. stava (1) tačke c) ovog zakona se mogu obrađivati sljedeći podaci: ime; prezime, datum i mjesto rođenja; jedinstveni matični broj građanina; prebivalište; državljanstvo; mjesto i vrijeme odobreno za prelazak državne granice; podaci o izdatim i oduzetim ili poništenim graničnim odobrenjima.

(4) U evidenciji iz člana 78. stava (1) tačke d) ovog zakona se mogu obrađivati sljedeći podaci: ime i prezime; datum i mjesto rođenja; prebivalište; državljanstvo; broj i vrsta isprave na osnovu koje je izdato odobrenje; rok važenja odobrenja i naziv brodarka.

(5) U evidenciji iz člana 78. stava (1) tačke e) ovog zakona se mogu obrađivati sljedeći podaci: ime; prezime, datum i mjesto rođenja; prebivalište; državljanstvo; podaci o putnoj ispravi na osnovu koje je izdato odobrenje (vrsta, broj i država izdavanja); broj i rok važenja odobrenja; podaci o oružju i vozilu za koje je odobrenje izdato.

(6) U evidenciji iz člana 78. stava (1) tačke f) ovog zakona mogu se obrađivati sljedeći podaci: ime i prezime, datum i mjesto rođenja, jedinstveni matični broj građanina, prebivalište, državljanstvo, naziv pravnog ili fizičkog lica kod kojeg je lice zaposleno, broj isprave/rješenja na osnovu koje je izdata dozvola, rok važenja dozvole za kretanje i zadržavanje lica na području graničnog prijelaza na međunarodnom aerodromu.

(7) U evidenciji iz člana 78. stava (1) tačke g) ovog zakona mogu se obrađivati sljedeći podaci: registarska oznaka vozila, broj šasije ili drugi identifikacioni broj vozila, marka i tip vozila, naziv pravnog ili fizičkog lica u čijem je vlasništvu vozilo, broj dozvole, vrsta dozvole, datum izdavanja dozvole, rok važenja dozvole, broj isprave/rješenja na osnovu kojeg je izdata dozvola.

(8) U evidenciji iz člana 78. stava (1) tačke h) ovog zakona mogu se obrađivati sljedeći podaci: ime i prezime, podaci o rođenju, matični broj građanina, prebivalište, državljanstvo, naziv lovačkog društva na čijem području se najavljuje lov, mjesto i vrijeme trajanja lova, vrsta, broj i vrijeme važenja isprave na osnovu koje je utvrđen identitet.

(9) U evidenciji iz člana 78. stava (1) tačke i) ovog zakona mogu se obrađivati sljedeći podaci: ime i prezime, podaci o rođenju, matični broj građanina, prebivalište, državljanstvo, podaci o vrsti, marki, tvorničkom broju i kalibru oružja, podaci o količini i kalibru municije, broj i vrsta isprave na osnovu koje je izdato odobrenje za držanje i nošenje oružja, rok važenja odobrenja.

(10) U evidenciji iz člana 78. stava (1) tačke j) ovog zakona mogu se obrađivati sljedeći podaci: datum prijema zahtjeva, serijski broj pogranične propusnice, ime i prezime podnosioca zahtjeva, datum rođenja, spol, državljanstvo, boravište, adresa stanovanja, datum izdavanja i datum važenja, otisci prstiju, fotografija lica i digitalni potpis, područje u kojem je nosiocu dopušteno kretanje i boravak, broj putne isprave na osnovu koje je izdata pogranična propusnica.

(11) U evidenciji iz člana 78. stava (1) tačke k) ovog zakona mogu se obrađivati sljedeći podaci: ime i prezime podnosioca zahtjeva i ime jednog roditelja, dan, mjesec i godina rođenja, serijski broj dozvole za jednokratni prelazak državne granice.

(12) U evidenciji iz člana 78. stava (1) tačke l) ovog zakona mogu se obrađivati sljedeći podaci: ime; prezime; datum rođenja; podaci o putnoj ispravi (vrsta i broj); državljanstvo; naziv graničnog prijelaza na kojem se ulazi u BiH; oznaka leta; vrijeme polaska i dolaska; ukupan broj putnika; prvo mjesto ukraja.

(13) U evidenciji iz člana 78. stava (1) tačke m) ovog zakona mogu se obrađivati sljedeći podaci: naziv organizacione jedinice u kojoj je sačinjen videozapis; videozapis na kojem je

naznačen datum i vrijeme zapisa; izgled (slika) i pokret osobe i prijevoznog sredstva; audiozapis; broj ili oznaka videokamere; mjesto ili lokacija videokamere.

(14) U evidenciji iz člana 78. stava (1) tačke n) ovog zakona mogu se obrađivati sljedeći podaci: ime; prezime; spol; datum i mjesto rođenja; državljanstvo; podaci o ličnom dokumentu kontrolisanog lica (vrsta, broj i država izdavanja, datum i mjesto izdavanja, rok važenja i fotografija ličnog dokumenta); mjesto, datum i vrijeme obavljanja kontrole lica; registarska i nacionalna oznaka vozila, vrsta vozila; te fotografija vozila; fotografija lica, otisci prstiju, otisci dlanova i podaci o drugim tjelesnim identifikacionim znacima ukoliko su uzeti prilikom obavljanja kontrole lica u nadzoru državne granice.

Poglavlje X – Kaznene odredbe

Član 80.

(Prekršaji za fizička lica)

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 500,00 KM do 1.500,00 KM kaznit će se za prekršaj fizičko lice ako:

- a) pređe ili pokuša preći državnu granicu izvan graničnog prijelaza, izvan radnog vremena graničnog prijelaza, ili suprotno namjeni graničnog prijelaza (član 9. stav (2));
- b) izbjegne granične provjere ili napusti područje graničnog prijelaza dok granične provjere još nisu obavljene ili na drugi način pokuša izbjeći granične provjere (član 36. st. (1) i (2));
- c) ne prijavi prenošenje oružja i municije prilikom prelaska državne granice na graničnom prijelazu policijskom službeniku Granične policije (član 69. stav (2) i član 72, stav (1));
- d) ne razduži kod nadležnog carinskog organa odobreni postupak privremenog iznošenja, odnosno unošenja oružja i municije (član 72. stav (4)).

(2) Novčanom kaznom u iznosu od 200,00 KM do 1.500,00 KM kaznit će se za prekršaj fizičko lice ako:

- a) pređe državnu granicu zbog više sile ili nepredviđenih hitnih okolnosti, a o tome odmah bez odgađanja ne obavijesti najbližu jedinicu Granične policije (član 9. stav (4));
- b) bez saglasnosti Granične policije o usklađenosti urbanističko-tehničkih uslova, idejnog ili glavnog projekta s posebnim uslovima koje treba zadovoljavati objekat započne gradnju, postavljanje i promjenu namjene objekta ili uređaja smještenog na području graničnog prijelaza (član 16. st. (1), (2) i (3));
- c) postavlja bilo kakve druge oznake na granične table ili drugu saobraćajnu signalizaciju (član 18. stav (6));
- d) premjesti, ošteti ili uništi granične table ili drugu saobraćajnu signalizaciju (član 18. stav (6));
- e) postavlja bilo kakve table komercijalnog, reklamnog ili propagandnog sadržaja na granične table ili saobraćajnu signalizaciju u području graničnog prijelaza (član 18. stav (7));
- f) se kreće ili zadržava na području graničnog prijelaza bez namjere prelaska državne granice ili podvrgavanja graničnim provjerama ili bez drugih opravdanih razloga (član 19. stav (1));
- g) na području graničnog prijelaza ne postupa po upozorenjima i naredenjima policijskog službenika Granične policije koji obavlja granične provjere (član 19. stav (2));
- h) bez odobrenja mjesno nadležne jedinice Granične policije vrši fotografiranje, zvučno i slikovno snimanje ili upotrebljava bilo koju vrstu bespilotnih letjelica na području graničnog prijelaza (član 19. stav (3));
- i) za svog zaposlenika ne pribavi dozvolu za kretanje i zadržavanje na području graničnog prijelaza na međunarodnom aerodromu (član 20. stav (1));
- j) na području graničnog prijelaza na međunarodnom aerodromu pri kretanju i zadržavanju na vidnom mjestu sa sobom ne nosi dozvolu s propisanim podacima (član 20. stav (2));
- k) u sigurnosnoj zoni ograničenog pristupa na području međunarodnog aerodroma upravlja vozilom za koje nije izdata dozvola za kretanje i zadržavanje vozila u sigurnosnim zonama ograničenog pristupa na području međunarodnih aerodroma ili u sigurnosnoj zoni ograničenog

pristupa na području međunarodnog aerodroma upravlja vozilom za koje je ta dozvola izdata, ali nije vidno istaknuta na prednjoj strani vozila (član 20. stav (7));

l) kao zapovjednik ili vođa plovila, bez odobrenja nadležne lučke kapetanije krstari i zaustavlja se u obalnom moru BiH, kao i na rijekama na kojima se odvija međunarodna plovidba (član 23. st. (1) i (3));

m) kao zapovjednik teretnog ili putničkog broda, kao i vođa jahte ili brodice namijenjene za razonodu ili sport u međunarodnom saobraćaju, nakon uplovljavanja u teritorijalno more ili unutrašnje vode BiH ne uplovi u luku u kojoj se nalazi riječni ili pomorski granični prijelaz radi obavljanja granične provjere i ne ispuni obavezu zapovjednika broda (član 24. stav (1));

n) kao zapovjednik ili vođa plovila prilikom prelaska državne granice, ne preda nadležnoj jedinici Granične policije listu članova posade i putnika na plovilu (član 24. stav (2));

o) kao zapovjednik ili vođa plovila, osim u slučaju više sile, u međunarodnom saobraćaju pristane plovilom izvan pomorskog ili riječnog graničnog prijelaza (član 24. stav (3));

p) kao zapovjednik ili vođa plovila u međunarodnom saobraćaju, u slučaju više sile, pristane plovilom izvan pomorskog ili riječnog graničnog prijelaza, a da se nakon pristajanja bez odgađanja nije prijavio najbližoj jedinici Granične policije (član 24. stav (3));

r) kao zapovjednik ili vođa plovila, u slučaju spašavanja lica, ukrca ili iskrca lice izvan graničnog prijelaza, a to ne prijavi odmah bez odgađanja najbližoj jedinici Granične policije (član 27. stav (2));

s) se kao član posade stranog broda kreće u mjestu zadržavanja broda bez izdatog odobrenja za kretanje na području mjesta u kojem se nalazi luka (član 28. stav (1));

t) kao mašinovođa voza u međunarodnom saobraćaju, pri ulasku na teritoriju BiH zaustavi voz između državne granice i graničnog prijelaza, osim u slučaju kada je to neophodno zbog reguliranja željezničkog saobraćaja, ili u slučaju više sile, ili u slučaju ako to zahtijeva nadležni organ (član 29. stav (1));

u) kao mašinovođa voza u međunarodnom saobraćaju, voz koji je ušao u BiH preko državne granice BiH zaustavi na otvorenoj pruzi izvan graničnog prijelaza, a nije poduzeo potrebne mjere u svrhu onemogućavanja napuštanja voza putnicima prilikom zaustavljanja, ili nakon zaustavljanja voza nije izvijestio nadležnu jedinicu Granične policije (član 29. stav (2));

v) pri graničnoj provjeri ne preda na uvid putne ili druge isprave propisane za prelazak državne granice (član 36. stav (1));

z) ne pojasni sve okolnosti vezane za prelazak državne granice ili ne postupa po upozorenjima i naređenjima policijskog službenika Granične policije koji obavlja granične provjere (član 36. stav (3));

aa) ne postupa po upozorenjima i naređenjima policijskog službenika Granične policije koji vrši poslove nadzora državne granice (član 54. stav (4));

bb) kao vlasnik ili posjednik zemljišta, ne omogući slobodan prolaz za nesmetano obavljanje nadzora državne granice, postavljanje ili održavanje graničnih tabli ili graničnih oznaka ili postavljanje konstrukcije neophodne za instaliranje opreme za nadzor granice duž državne granice (član 56. stav (1));

cc) oštetiti, premjesti ili uništi postavljenu zapreku (član 57. stav (3));

dd) oštetiti, premjesti ili uništi graničnu oznaku (član 58. stav (4));

ee) sadi ili sije određene vrste poljoprivrednih kultura, drveća ili drugog rastinja u dubini do 100 metara od granične linije kada je to zabranjeno od strane Granične policije (član 59. stav (2));

ff) obavlja plovidbu, lov, ribolov, prelijeće letjelicama ili drugim napravama za letenje, kreće se, zadržava ili naseljava uz graničnu liniju, u slučaju kada je to odlukom Vijeća ministara zabranjeno (član 60. stav (1));

gg) se kreće uz graničnu liniju za vrijeme trajanja privremene zabrane izrečene rješenjem direktora Granične policije (član 60. stav (2)).

(3) Novčanom kaznom u iznosu od 100,00 KM do 500,00 KM kaznit će se za prekršaj fizičko lice ako pređe ili pokuša preći državnu granicu bez važeće putne isprave izdate na njegovo ime (član 9. stav (2)).

Član 81.**(Prekršaji za pravna lica)**

- (1) Novčanom kaznom u iznosu od 1.000,00 KM do 15.000,00 KM kaznit će se za prekršaj pravno lice:
- a) koje, kao operater, na području graničnog prijelaza ne obezbijedi prostor i organizaciju kojom se omogućava nesmetano obavljanje graničnih provjera (član 15. stav (1));
 - b) koje bez saglasnosti Granične policije o usklađenosti urbanističko-tehničkih uslova, idejnog ili glavnog projekta s posebnim uslovima koje treba ispunjavati objekat započne gradnju, postavljanje, odnosno promjenu namjene objekta ili uređaja smještenog na području graničnog prijelaza (član 16. st. (1), (2) i (3));
 - c) koje postavlja bilo kakve druge oznake na granične table ili drugu saobraćajnu signalizaciju (član 18. stav (6));
 - d) koje premjesti, ošteti ili uništi granične table ili drugu saobraćajnu signalizaciju (član 18. stav (6));
 - e) koje postavlja bilo kakve table komercijalnog, reklamnog ili propagandnog sadržaja na granične table ili saobraćajnu signalizaciju u području graničnog prijelaza (član 18. stav (7));
 - f) koje mjesno nadležnoj jedinici Granične policije ne dostavi podatke o zaposlenicima prije nego što započne s radom na području graničnog prijelaza (član 19. stav (4));
 - g) za svog zaposlenika ne pribavi dozvolu za kretanje i zadržavanje na području graničnog prijelaza na međunarodnom aerodromu (član 20. stav (1));
 - h) čiji zaposlenik u sigurnosnoj zoni ograničenog pristupa na području međunarodnog aerodroma upravlja vozilom za koje nije izdata dozvola za kretanje i zadržavanje vozila u sigurnosnim zonama ograničenog pristupa na području međunarodnih aerodroma ili u sigurnosnoj zoni ograničenog pristupa na području međunarodnog aerodroma upravlja vozilom za koje je ta dozvola izdata, ali nije vidno istaknuta na prednjoj strani vozila (član 20. stav (7));
 - i) čiji zapovjednik teretnog ili putničkog broda, kao i vođa jahte ili brodice namijenjene za razonodu ili sport u međunarodnom saobraćaju, nakon uplovljavanja u teritorijalno more ili unutrašnje vode BiH ne uplovi u luku u kojoj se nalazi riječni ili pomorski granični prijelaz radi obavljanja granične provjere i ne ispuni obavezu zapovjednika broda (član 24. stav (1));
 - j) čiji zapovjednik ili vođa plovila prilikom prelaska državne granice ne preda nadležnoj jedinici Granične policije listu članova posade i putnika na plovilu (član 24. stav (2));
 - k) čiji zapovjednik ili vođa plovila, osim u slučaju više sile u međunarodnom saobraćaju pristane plovilom izvan pomorskog ili riječnog graničnog prijelaza (član 24. stav (3));
 - l) čiji zapovjednik ili vođa plovila u međunarodnom saobraćaju, u slučaju više sile, pristane plovilom izvan pomorskog ili riječnog graničnog prijelaza, a da se nakon pristajanja bez odgađanja nije prijavio najbližoj jedinici Granične policije (član 24. stav (3));
 - m) čiji zapovjednik ili vođa plovila ne ispuni obaveze nakon pristajanja u luku (član 26. st. (1), (2) i (3));
 - n) čiji zapovjednik ili vođa plovila, u slučaju spašavanja lica, ukrca ili iskrca lice izvan graničnog prijelaza, a to ne prijavi odmah bez odgađanja najbližoj jedinici Granične policije (član 27. stav (2));
 - o) čije prijevozno sredstvo u međunarodnom saobraćaju napusti mjesto vršenja granične provjere bez odobrenja Granične policije (član 36. stav (5));
 - p) kao vlasnik ili posjednik zemljišta, ne omogući slobodan prolaz za nesmetano obavljanje nadzora državne granice, postavljanje ili održavanje graničnih tabli ili graničnih oznaka ili postavljanje konstrukcije neophodne za instaliranje opreme za nadzor granice duž državne granice (član 56. stav (1));
 - r) koje ošteti, premjesti ili uništi postavljenu zapreku (član 57. stav (3));
 - s) koje ošteti, premjesti ili uništi graničnu oznaku (član 58. stav (4));
 - t) čiji zaposlenik sadi ili sije određene vrste poljoprivrednih kultura, drveća ili drugog rastinja u dubini do 100 metara od granične linije kada je to zabranjeno od strane Granične policije (član 59. stav (2));

u) čiji zaposlenik obavlja plovidbu, lov, ribolov, prelijeće letjelicama ili drugim napravama za letenje, kreće se, zadržava ili naseljava uz graničnu liniju, u slučaju kada je to odlukom Vijeća ministara zabranjeno (član 60. stav (1));

v) čiji zaposlenik se kreće uz graničnu liniju za vrijeme trajanja privremene zabrane izrečene rješenjem direktora Granične policije (član 60. stav (2));

z) koje bez pisane najave nadležnoj jedinici Granične policije, najkasnije 24 sata prije početka lova, pojedinačno ili u grupi lovi u dubini 300 metara od granične linije (član 60. stav (3)).

(2) Novčanom kaznom u iznosu od 6.000,00 KM do 10.000,00 KM kaznit će se za prekršaj pravno lice čiji ovlaštteni predstavnik prijevoznika u međunarodnom zračnom saobraćaju vlastitom krivnjom ne dostavi podatke o putnicima ili dostavi netačne ili nepotpune podatke (član 21. stav (1)).

(3) Novčanom kaznom u iznosu od 200,00 KM do 1.500,00 KM kaznit će se odgovorno lice u pravnom licu za počinjene prekršaje iz stava (1) ovog člana.

Poglavlje XI – Prijelazne i završne odredbe

Član 82.

(Podzakonski akti)

(1) U roku od tri mjeseca od dana stupanja na snagu ovog zakona, Vijeće ministara donijet će propis o načinu obavljanja kontrole prijenosa oružja i municije preko državne granice (član 75. stav (2)).

(2) U roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona, Vijeće ministara donijet će propise:

- a) o određivanju graničnih prijelaza (član 11. stav (4));
- b) o određivanju privremenih graničnih prijelaza (član 12. stav (4));
- c) o standardima i uslovima izgradnje i opremanja graničnih prijelaza (član 14. stav (4));
- d) o postupku utvrđivanja i rješavanja povreda državne granice i graničnog incidenta (član 63. stav (4)).

(3) U roku od šest mjeseci od stupanja na snagu ovog zakona, ministarstva će donijeti propise:

- a) Ministarstvo sigurnosti o uslovima i načinu određivanja područja graničnog prijelaza (član 17. stav (4));
- b) Ministarstvo komunikacija i prometa o obliku i sadržaju graničnih tabli i druge saobraćajne signalizacije kojima se označava granični prijelaz i njegovo područje, kao i o načinu postavljanja tih tabli i signalizacije (član 18. stav (9)).

(4) U roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona, Granična policija će donijeti propise:

- a) o izdavanju pograničnih propusnica (član 9. stav (6));
- b) o uslovima za izdavanje i poništavanje graničnog odobrenja (član 10. stav (2));
- c) o izgledu i sadržaju, uslovima i proceduri izdavanja i oduzimanja dozvole za kretanje i zadržavanje lica na području graničnog prijelaza na međunarodnom aerodromu (član 20. stav (6));
- d) o izgledu i sadržaju, uslovima i proceduri izdavanja i oduzimanja dozvole za kretanje i zadržavanje vozila u sigurnosnim zonama ograničenog pristupa na području međunarodnih aerodroma (član 20. stav (9));
- e) o izgledu, sadržaju i načinu izdavanja i obrascu odobrenja za kretanje u mjestu zadržavanja broda (član 28. stav (3));
- f) o načinu obavljanja graničnih provjera (član 30. stav (3));
- g) o obavljanju i troškovima graničnih provjera na drugom mjestu (član 31. stav (6));
- h) o načinu prikupljanja i obradi podataka, sadržaju i korisnicima podataka iz evidencija i drugim pitanjima vezanim za službene evidencije (član 78. stav (7)).

(5) U roku od 12 mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona, Granična policija će donijeti propis o postavljanju i upotrebi tehničke opreme i videonadzora (član 77. stav (4)).

(6) U roku od 12 mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona, Granična policija će donijeti propis o pravilima vođenja, korištenja i pristupa podacima o putnicima, te mehanizmima zaštite i tehničke obrade podataka koji se obrađuju i rokovima čuvanja podataka (član 21. stav (5)).

Član 83.

(Prestanak važenja drugih propisa)

- (1) Stupanjem na snagu ovog zakona prestaje važiti Zakon o graničnoj kontroli („Službeni glasnik BiH“, br. 53/09, 54/10 i 47/14).
- (2) Podzakonski propisi doneseni na osnovu Zakona iz stava (1) ovog člana, primjenjuju se do donošenja novih podzakonskih propisa prema ovom zakonu, ako nisu u suprotnosti s ovim zakonom.

Član 84.

(Predmeti koji nisu okončani)

- (1) Svi predmeti koji do stupanja na snagu ovog zakona nisu pravosnažno okončani, bit će okončani prema odredbama propisa koji su bili na snazi u vrijeme pokretanja postupka.
- (2) Izuzetno od stava (1) ovog člana, u predmetima u kojima do stupanja na snagu ovog zakona nije doneseno prvostepeno rješenje postupak se nastavlja po ovom zakonu.

Član 85.

(Stupanje na snagu)

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku BiH“.

PS BiH, broj _____/24

_____ 2024. godine

Sarajevo

**Predsjedavajući
Predstavničkog doma
Parlamentarne skupštine BiH**

Marinko Čavara

**Predsjedavajući
Doma naroda
Parlamentarne skupštine BiH**

Kemal Ademović

OBRAZLOŽENJE

Zakona o graničnoj kontroli

I. USTAVNOPRAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE OVOG ZAKONA

Ustavnopravni osnov za donošenje ovog Zakona sadržan je u članu II. 1.2.3. i 4. Ustava Bosne i Hercegovine, gdje je utvrđeno da će Bosna i Hercegovina osigurati najviši nivo međunarodno priznatih ljudskih prava i osnovnih sloboda, a prava i slobode predviđene u Europskoj konvenciji za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda i njenim protokolima se direktno primjenjuju u Bosni i Hercegovini, i ovi akti imaju prioritet nad svim ostalim zakonima. Također, Ustavni osnov za donošenje ovog Zakona sadržan je i u članu IV. 4.a) i e) Ustava Bosne i Hercegovine, prema kojima je Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine nadležna za donošenje zakona koji su potrebni za provođenje odluka Predsjedništva Bosne i Hercegovine ili za vršenje funkcija Skupštine po Ustavu, odnosno za ostala pitanja koja su potrebna da se provedu nadležnosti Skupštine.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE OVOG ZAKONA

Programom rada Ministarstva sigurnosti BiH za 2024. godinu, predviđeno je pokretanje aktivnosti na izradi novog Zakona o graničnoj kontroli Bosne i Hercegovine. Imajući u vidu da je aktuelni Zakon o graničnoj kontroli („Službeni glasnik BiH“ br. 53/09, 54/10 i 47/14) imao već dvije izmjene, te da je u proteklom periodu vršena analiza njegove usklađenosti sa pravnom stečevinom Europske unije, uočena je potreba potpune revizije, odnosno izrade novog Zakona o graničnoj kontroli Bosne i Hercegovine u cilju njegove djelimične usklađenosti sa EU *acquis-em*.

Zakon o graničnoj kontroli („Službeni glasnik BiH”, br. 53/09, 54/10 i 47/14) usklađivan je sa propisima EU koji su stavljani van snage te je bilo nužno izvršiti usklađivanje sa važećim *acquis-em*.

Važno je istaći da je potpisivanjem Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica, s jedne strane, i Bosne i Hercegovine s druge strane („Službeni glasnik BiH – Međunarodni ugovori“, br. 10/08, 1/17 i 8/17 – u daljnjem tekstu: Sporazum) 16. 06. 2008. godine, Bosna i Hercegovina preuzela obavezu usklađivanja svog postojećeg i budućeg zakonodavstva sa pravnom stečevinom EU i njegovu propisnu primjenu i provedbu od dana potpisivanja Sporazuma do kraja prelaznog perioda od šest godina od dana stupanja na snagu (član 70.). Imajući u vidu da je Sporazum stupio na snagu 01. 06. 2015. kraj prelaznog perioda je 01. 06. 2021.

Takođe, izrada novog Zakona o graničnoj kontroli Bosne i Hercegovine nameće se kao jedan od prioriteta u dokumentu “Strategija integrisanog upravljanja granicom i Akcioni plan provođenja Strategije integrisanog upravljanja granicom u Bosni i Hercegovini za period 2019. – 2023. godina”, koji je Vijeće ministara BiH usvojilo na 03. sjednici održanoj 30.01.2020. godine.

Pored navedenog, Zakonom su tretirana i pojedina pitanja koja su Izvještaju o napretku Bosne i Hercegovine u procesu pristupanja Europskoj uniji, naznačena kao bitna u okviru poglavlja Upravljanje granicom.

S tim u vezi, Ministarstvo je u proteklom periodu pokrenulo aktivnosti na formiranju međuagencijske Radne grupe za izradu novog Zakona o graničnoj kontroli BiH. Od strane nadležnih institucija i

agencija zatražene su i dobijene nominacije službenika za budući sastav Radne grupe, te mišljenja na postojeći Zakon o graničnoj kontroli BiH.

III. USKLAĐENOST SA ZAKONODAVSTVOM EVROPSKE UNIJE

Nacrt zakona je usklađivan sa sljedećim *acquis*-em:

- Direktivom Vijeća 2004/82/EZ od 29. aprila 2004. o obavezi prijevoznika na dostavljanje podataka o putnicima;
- Uredbom (EU) 2016/399 Evropskog parlamenta i Vijeća od 9. marta 2016. o Zakoniku Unije o pravilima kojima se uređuje kretanje osoba preko granica (Zakonik o schengenskim granicama) i Uredbom (EU) 2019/1896 Evropskog parlamenta i Vijeća od 13. novembra 2019. o evropskoj graničnoj i obalnoj straži i stavljanju izvan snage uredaba (EU) br. 1052/2013 i (EU) 2016/1624 i
- Uredbom (EU) 2019/1896 Evropskog parlamenta i Vijeća od 13. novembra 2019. o evropskoj graničnoj i obalnoj straži i stavljanju izvan snage uredaba (EU) br. 1052/2013 i (EU) 2016/1624.

Važno je istaći da je u Analitičkom izvještaju uz Mišljenje Evropske Komisije o zahtjevu Bosne i Hercegovine za članstvo u Evropskoj uniji konstatovano da je *“zakonodavstvo o graničnoj kontroli djelimično je usklađeno sa EU/Šengen *acquis*-em“*.

Prema ocjeni iz Izvještaja o BiH za 2020. Evropske komisije ukazano je na slijedeće: *„Pravni okvir za kontrolu granica je u velikoj mjeri usklađen sa EU/Schengenskim *acquis*em i neometano se provodi“*.

Nadalje, u Izvještaju je istaknuto da *„Bosna i Hercegovina još uvijek nije uspostavila nacionalni koordinacioni centar (NCC) u skladu s EU/Schengenskim *acquis*em i najboljom praksom za razmjenu informacija i koordinaciju između svih relevantnih agencija za provođenje zakona“*.

Prilikom izrade zakona tretirana je Uredba (EU) 2019/1896 Evropskog parlamenta i Vijeća od 13. novembra 2019. godine o Evropskoj graničnoj i obalnoj straži i stavljanju izvan snage uredbi (EU) br. 1052/2013 i (EU) 2016/1624, zatim Uredba (EU) 2016/399 Evropskog parlamenta i Vijeća od 9. marta 2016. godine o Zakonu unije o pravilima kojima se uređuje kretanje osoba preko granica (Zakon o schengenskim granicama) i Direktiva Vijeća 2004/82/EZ od 29. aprila 2004. godine o obavezi prevoznika na dostavljanje podataka o putnicima.

IV. OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH PRAVNIH RJEŠENJA

U Poglavlju I. – **OPŠTE ODREDBE**, član 1. do 5. nacrta Zakona utvrđuje se predmet Zakona i propisuje da se ovim Zakonom uređuje granična kontrola i organi nadležni za graničnu kontrolu, prelazak državne granice, granični prelazi i granična odobrenja, granične provjere i nadzor granice, granična linija i uređenje prostora uz državnu granicu, granični incident i povreda državne granice, međunarodna granična saradnja, prenošenje oružja, prikupljanje ličnih podataka i evidencije, te druga pitanja koja su u vezi sa graničnom kontrolom, odredbe o poštivanju temeljnih prava, upotrebi roda,

nadležnim organima za primjenu nacrtu Zakona, te daju definicije, odnosno pojašnjenja pojedinih izraza upotrebljenih u nacrtu Zakona.

Važno je napomenuti da su u nacrt Zakona uneseni nazivi propisa EU zakonodavstva iz kojih su preuzete pojedine odredbe.

Član 5. (Definicije) – Uvrštene su nove definicije „analiza rizika“, „granične table“, „granične oznake“ i „integrisano upravljanje granicom“, kao tačke a), e), g), i k), na osnovu prijedloga eksperata. U istom članu izrađena je korekcija dosadašnje avio-prevoznika u „prevoznik“. Brisana je dosadašnja tačka d) zaštitno područje.

U Poglavlju II. – **GRANIČNA KONTROLA I ORGANI NADLEŽNI ZA GRANIČNU KONTROLU**, član 6. do 9. nacrtu Zakona, razrađuju se pitanja razloga obavljanja granične kontrole i nadležnog organa za obavljanje granične kontrole, ovlaštenja, poštivanja principa srazmjernosti i nediskriminacije pri obavljanju granične kontrole.

Članom 7. (Organ koji obavlja graničnu kontrolu) utvrđeno je da je granična kontrola u nadležnosti Granične policije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu Granična policija), da se granična kontrola obavlja se na osnovu procjene rizika za unutrašnju sigurnost i procjene prijetnji koje bi mogle ugroziti sigurnost državne granice, da Granična policija u obavljanju poslova granične kontrole saraduje sa drugim organima u BiH, a posebno sa službama u okviru integrisanog upravljanja granicom (IUG), te da pri obavljanju poslova granične kontrole policijski službenici Granične policije primjenjuju ovlaštenja propisana Zakonom o graničnoj kontroli i drugim zakonima.

Članom 8. (Princip srazmjernosti i princip nediskriminacije) se propisuje da policijski službenici Granične policije pri obavljanju poslova granične kontrole primjenjuju samo ona ovlaštenja s kojima su pojedinci ili zajednica najmanje pogođeni, a kojima se može ostvariti zakonom određen cilj, kao i da će policijski službenici Granične policije tokom obavljanja svojih svojih poslova i zadataka, u potpunosti poštovati ljudsko dostojanstvo, posebno u slučajevima koji uključuju ranjive osobe, te neće diskriminirati lica na osnovu pola, rase ili etničkog porijekla, religije ili uvjerenja, invaliditeta, dobi ili polne orijentacije.

U Poglavlju III.- **PRELAZAK DRŽAVNE GRANICE, GRANIČNI PRELAZI I GRANIČNA ODOBRENJA**, član 9. do 29. nacrtu Zakona, razrađuju se pitanja prelaska državne granice, izdavanje graničnog odobrenja, određivanje graničnih prelaza, privremeni granični prelazi i zabrane i ograničenja prenosa roba ovim prelazima, uslovi izgradnje, opremanja i upravljanja granični prelazima, te obaveze operatera, područje graničnog prelaza, gradnja i postavljanje objekata na području graničnog prelaza, postavljanje graničnih tabli i druge saobraćajne signalizacije na graničnom prelazu i njegovom području, kretanje i zadržavanje na području graničnog prelaza, obaveza pribavljanja dozvole za kretanje i zadržavanje na međunarodnom aerodromu, obaveze prevoznika u međunarodnom vazдушnom saobraćaju, obaveze zapovjednika aviona, odobrenje za krstarenje i zaustavljanje stranih plovila, obaveze zapovjednika, vođe ili vlasnika plovila, privremena zabrana ili ograničenje plovidbe, obaveza prijave lica bez putnih isprava, ukrcavanje lica na plovilo izvan graničnog prelaza, odobrenje članu posade za kretanje u mjestu zadržavanja broda, obaveze mašinovođe voza u međunarodnom saobraćaju.

Član 9. (Prelazak državne granice) – fakultativna odredba "dozvoljeno je" zamjenjuje sa odredbom "može se", te je propisano da je radno vrijeme jasno naznačeno na graničnim prelazima koji nisu otvoreni 24 sata dnevno, čime je nacrt u potpunosti usklađen sa Šengenskim zakonikom.

Član 11. (Određivanje graničnih prelaza) propisana je mogućnost privremenog zatvaranja graničnog prelaza na teritoriji BiH, u slučaju više sile.

U članu 12. (Privremeni granični prelaz) i članu 13. (Zabrane i ograničenja prenosa robe) propisani su, između ostalog, uslovi otvaranja privremenog graničnog prelaza.

U članu 14. (Uslovi izgradnje, opremanja i upravljanja graničnim prelazima) dopunjena je odredba kojom je UIO nadležna za poslove izgradnje, dogradnje, rekonstrukcije, upravljanja, opremanja i održavanja objekata i infrastrukture na svim međunarodnim drumskim graničnim prelazima i graničnim prelazima za pogranični saobraćaj.

Članom 18. (Postavljanje graničnih tabli i druge saobraćajne signalizacije) propisano je da Ministarstvo komunikacija i transporta postavlja i održava table i drugu saobraćajnu signalizaciju na graničnom prelazu i njegovom području. Dodatno su propisane nedozvoljene radnje koje se odnose na premještanje, oštećivanje ili uništavanje graničnih tabli i druge saobraćajne signalizacije i drugo.

Članom 19. (Kretanje i zadržavanje na području graničnog prelaza) i 20. (Obaveza pribavljanja dozvole za kretanje i zadržavanje na međunarodnom aerodromu) propisane su opšte odredbe o mogućnostima kretanja i zadržavanja na području graničnog prelaza, kretanje zaposlenika sa identifikacijskom iskaznicom kao i obaveze operatera ili drugog pravnog ili fizičkog lica za pribavljanje dozvole za kretanje i zadržavanje na međunarodnom aerodromu. Uvedene odredbe su u cilju rješavanja praktičnih problema prilikom narušavanja javnog reda i mira, te ugrožavanja sigurnosti na graničnim prijelazima.

Članom 21. (Obaveze prevoznika u međunarodnom vazдушnom saobraćaju) propisana je obaveza prevoznika u međunarodnom vazдушnom saobraćaju da odmah po završetku prijave putnika za let, Graničnoj policiji na graničnom prelazu te dostavi podatke o putnicima što je u potpunosti usklađeno sa Direktivom Vijeća 2004/82/EZ od 29. aprila 2004. godine.

Članovima od 22.-29. su definisane obaveze zapovjednika aviona, mašinovođe voza u međunarodnom saobraćaju, zapovjednika ili vođe ili vlasnika plovila namijenjene za razonodu ili sport u međunarodnom saobraćaju i prijave lica bez putnih isprava, izdavanje odobrenje članu posade za kretanje u mjestu zadržavanja broda

U Poglavlju IV.- **GRANIČNE PROVJERE I NADZOR DRŽAVNE GRANICE**, član 30. do 58. nacrta Zakona, razrađuju se pitanja koja se odnose na granične provjere, posebna pravila graničnih provjera određenih kategorija lica, granične provjere u međunarodnom drumskom, željezničkom, vazдушnom i vodnom saobraćaju i nadzor državne granice.

U odjeljku A. Granične provjere - Detaljnije su propisani poslovi graničnih provjera, mjesto obavljanja i troškovi graničnih provjera na drugom mjestu, ovlašćenja policijskih službenika Granične policije prilikom provjere lica i putne isprave, stvari i prevoznog sredstva, zatim način obavljanja osnovnih i detaljnih graničnih provjera, obaveza lica podvrgavanju graničnim provjerama i dužnosti operatera, vlasnika i korisnika prevoznog sredstva, popuštanje u režimu graničnih provjera, te ovjera prelaska

državne granice, kao i izuzeci od obaveze stavljanja otiska štambilja u pojedine putne isprave. Na prijedlog eksperata definisana druga linija provjera u cilju usklađivanja sa Šengen zakonikom.

- U odjeljku B. Posebna pravila graničnih provjera određenih kategorija lica- Detaljnije su propisana pravila, izuzeci i način obavljanja graničnih provjera na sljedećim kategorijama lica: čelnici država i članovi njihovih delegacija, piloti i drugi članova posade, pomorci, lica sa diplomatskim statusom, maloljetna i poslovno nesposobna lica, pripadnici stranih službi bezbjednosti u BiH i pripadnici vojnih snaga država članica Sjevernoatlantskog ugovora i ostalih država koje učestvuju u Partnerstvu za mir i pripadnika Snaga Evropske unije u Bosni i Hercegovini (EUFOR), u cilju provođenja odredbi Sporazuma između država članica sjeveroatlantskog ugovora i ostalih država koje učestvuju u partnerstvu za mir o pravnom položaju njihovih snaga kao i usklađivanja sa članom 20. Šengen zakonika i posebnim pravilima navedenim u Prilogu VII.

U odjeljku C. Granične provjere u međunarodnom drumskom, željezničkom, vazdušnom i vodnom saobraćaju- propisana su specifična pravila kojim se obezbjeđuje efikasno obavljanje graničnih provjera u zavisnosti od vrste granice i prevoznog sredstva koje se koristi, što je usklađeno sa članom 19. Šengen zakonika i posebnim pravilima navedenim u Prilogu VI.

U odjeljku D. Nadzor državne granice – dodatno je propisana je svrha, način, upotreba tehničkih sredstava, zaprečavanje putnih komunikacija, puteva i mjesta pogodnih za nedozvoljeni prelazak državne granice, te druge mjere i radnje koje preduzimaju policijski službenici Granične policije prilikom sprečavanja i odvratanja lica od namjere nezakonitog prelaska državne granice i izbjegavanja graničnih provjera.

U odnosu na važeći Zakon, dopunjene su odredbe kojim su propisana ovlaštenja policijskih službenika Granične policije u cilju spriječavanja nezakonitog prelaska državne granice, suzbijanja prekograničnog kriminala, provjere zakonitosti prelaska državne granice i preduzimanje mjera prema licima koja su prešla državnu granicu na nezakonit način.

U Poglavlju V - **GRANIČNA LINIJA I UREĐENJE PROSTORA UZ DRŽAVNU GRANICU**, član 58. do 61. nacrta Zakona, propisana su pravila koja regulišu pitanja koja se odnose na razgraničavanje, obilježavanje i uređivanje granične linije, vidljivost granične linije, zabrana djelatnosti uz graničnu liniju i uređenje prostora uz državnu granicu.

U odnosu na prethodno zakonsko rješenje članom 58. je propisano da će se izgled i postavljanje graničnih oznaka urediti u postupku zaključivanja međunarodnih ugovora o granici između BiH i susjednih zemalja kao i sastav tijela koje čine predstavnici nadležnih organa. Takođe, eksplicitno je propisano da je Ministarstvo civilnih poslova nadležno za osiguranje vidljivosti granične linije te da granična linija mora očišćena od stabala, grmlja i drugog rastinja koji smanjuju njenu vidljivost. Dopunjen je član 59. (Vidljivost granične linije) o zabrani sadnje ili sjetve određenih vrsta poljoprivrednih kultura, drveća i drugog rastinja u dubinu do stotinu metara od granične linije i bitno je da pravna i fizička lica kojima je šteta nanesena, nemaju pravo na naknadu štete. Dopunjena je odredba člana 60. Zabrana djelatnosti uz graničnu liniju, gdje izuzetno Granična policija može privremeno

zabraniti kretanje lica uz graničnu liniju, u cilju zaštite bezbjednosti ljudi, imovine i zaštite javnog zdravlja.

Ovim prijedlogom je izbačena odredba po kojoj Granična policija utvrđuje dubinu zaštitnog područja na dijelovima državne granice, kao i sam pojam zaštitno područje, kao neprimjenjiva i nesvršishodna, pri čemu su ostale posebene odredbe za područje do 100 m u dubinu teritorije BiH od granične linije.

Članom 61. (Uređenje prostora uz državnu granicu) propisana je obaveza nadležnom organu da u postupku donošenja prostornog, urbanističkog i regulacionog plana, kojim se planira uređenje prostora koji seže u dubinu 100 metara od granične linije, kao i u postupku izdavanja lokacijske dozvole, građevinske dozvole ili drugog akta za provođenje prostornog plana, pribavi saglasnost Ministarstva sigurnosti. Ovim članom propisana je i mogućnost pokretanja upravnog spora.

Navedena odredba je usmjerena na systemska rješenja procedura prilikom planiranja uređenja prostora u dubinu do 100 m od granične linije.

U Poglavlju VI - **POVREDE DRŽAVNE GRANICE I GRANIČNI INCIDENTI**, član 62. do 64. nacrtu Zakona, definisan je pojam povrede državne granice i graničnog incidenta, nadležni organi za njihovo utvrđivanje odnosno rješavanje povrede državne granice i graničnog incidenta, kao i utvrđivanje načina obeštećenja. Brisana je odredba vezana za povredu vazušnog prostora jer nije predmet ovog zakona.

U Poglavlju VII - **MEĐUNARODNA GRANIČNA SARADNJA**, član 65. do 68. nacrtu Zakona, propisana su pravila koja regulišu pitanja međunarodne granične policijske saradnje i saradnje sa stranim tijelima bezbjednosti, čime se jasnije definiše pravni položaj stranih pripadnika tijela bezbjednosti, te njihova kaznena i građanskopravna odgovornost na teritoriji BiH u skladu sa važećim pravnim propisima BiH.

Članom 67. (Policijski službenik Granične policije za vezu) propisano je upućivanje policijskih službenika Granične policije u inostranstvo radi obavljanja poslova međunarodne policijske saradnje u oblasti graničnih poslova. Ovaj dio, između ostalog, propisuje da saglasno međunarodnom ugovoru, Vijeće ministara BiH može uputiti policijske službenike GP BiH u inostranstvo radi obavljanja poslova međunarodne policijske saradnje u području graničnih poslova, pri čemu im određuje konkretne zadatke i ovlasti.

Članom 68. (Saradnja sa nacionalnim koordinacionim centrima drugih zemalja) je oblast međunarodne granične saradnje dopunjena odredbom koja obavezuje Graničnu policiju na saradnju i razmjenu podatka sa nacionalnim koordinacionim centrima zemalja članica Evropske unije i Agencijom za evropsku graničnu i obalnu stražu i drugim tijelima Evropske unije, vezano za planiranje, analizu rizika i provođenje nadzora državne granice i graničnih provjera, shodno preporukama i obavezama prema EU zakonodavstvu.

U Poglavlju VIII - **PRENOŠENJE ORUŽJA**, član 69. do 75. nacrtu Zakona, sadržana su pravila koja regulišu pitanja prenosa oružja preko granice od strane državljanina BiH i stranaca, obavezi prijavljivanja oružja i municije prilikom prelaska državne granice na graničnom prelazu, odobrenje za prenošenje

oružja, uslovi za prenošenje oružja za strance, uslovi za unošenje lovačkog oružja i municije, prenošenje oružja i municije streljačkih društava, kao i prenošenje oružja i municije brodom ili avionom.

Takođe, članom 75. (Ovlašćenja carinskih organa u kontroli prenošenja oružja i municije) je propisano da policijski službenici Granične policije i carinski organi zajedno obavljaju kontrolu oružja i municije.

- U Poglavlju IX - **PRIKUPLJANJE LIČNIH PODATAKA I EVIDENCIJE**, član 76. do 78. nacrtu Zakona, sadržana su pravila koja regulišu pitanja koja se odnose na prikupljanje, obradu, razmjenu i upotrebu podataka, uređaji za prikupljanje podataka, evidencije i lični podaci koji se smiju pohranjivati u propisane evidencije. Navedenim odredbama su data ovlaštenja policijskim službenicima Granične policije za prikupljanje ličnih podataka uz obavezu da se prilikom prikupljanja, obrade, razmjene i upotrebe podataka pridržavaju Zakona o zaštiti ličnih podataka.

Dodatno su članom 78. propisane nove evidencije: k) evidenciju o izdatim dozvolama za jednokratni prelazak državne granice; l) evidencija o razmjeni podataka o putnicima u avionskom prevozu i m) evidencija video nadzora na graničnom prelazu. Evidencije iz tački a) i b) su preimenovane kao: evidencija o licima nad kojima su obavljene detaljne granične provjere i evidencija o vozilima nad kojima su obavljene detaljne granične provjere.

Brisana je evidencija pod tačkom h) evidencija o licima koja su počinila povrede u vezi sa prelaskom državne granice.

Članom 78. stav (4) propisana je obaveza Graničnoj policiji da u roku od 6 mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona donese propis o sadržaju, rokovima čuvanja i drugim pitanjima vezano za službene evidencije, shodno odredbama Zakona o zaštiti ličnih podataka.

U Poglavlju X- **KAZNENE ODREDBE**, član 79. do 80. nacrtu Zakona, sadržana su pravila koja propisuju kazne za povrede odredbi ovog zakona. Dodate su nove kaznene odredbe za nedozvoljene radnje navedene u ovom zakonu i to za sljedeće odredbe: član 18. stav (6), član 18. stav (7), član 19. stav (1), član 18. stav (8), član 19. stav (3), član 20. st. (1) i (7), član 21. stav (1), član 54. stav (4), član 56. stav (1), član 57. stav (3), član 58. stav (4), član 60. stav (2).

Novina je i da su u ovom zakonu napravljene izmjene u pogledu visine novčanih kazni, cijeneći prijetnju od učinjene radnje prekršioca zakona, a sve u skladu sa Zakonom o prekršajima BiH.

Tako je članom 80. propisan raspon novčane kazne od 100 KM do 500 KM za učinjeni prekršaj fizičkog lica ako pređe ili pokuša da pređe državnu granicu bez važeće putne isprave izdate na njegovo ime, uvažavajući odredbe zakona o prekršajima kojim je propisano da je za pokušaj prekršaja počinitelj odgovoran samo ako je to zakonom, odnosno propisom regulisano.

Iz Direktive Vijeća 2004/82/EZ od 29. aprila 2004. godine o obavezi prevoznika na dostavljanje podataka o putnicima preuzete su odredbe kojim se propisuje raspon novčane kazne u iznosu od 6.000 do 10.000 KM kao sankcija prevozniku koji vlastitom krivicom ne prenese ili prenese nepotpune ili netačne podatke, čime se preduzimaju neophodne mjere kojim se osigurava da sankcija bude odvratajuća, efikasna i proporcionalna.

Članom 80. propisane su novčane kazne za prekršaje pravnih lica i odgovornih lica u pravnom licu.

U Poglavlju XI-**PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE**, član 81. do 84. nacrtu Zakona, sadržana su pravila koja regulišu pitanja donošenja podzakonskih akata, stupanje na snagu zakona i prestanak primjene zakona i podzakonskih propisa kojim je bilo uređeno pitanje granične kontrole.

V. KONSULTACIJE VOĐENE U PROCESU IZRADE ZAKONA

U cilju realizacije postavljenog zadatka, Vijeće ministara BiH je na 30. sjednici održanoj 27.11.2023. godine, donijelo Odluku o osnivanju Radne grupe za izradu Zakona o graničnoj kontroli („Službeni glasnik BiH“ broj 85/23), sa zadatkom njegove izrade i usklađivanja sa evropskim standardima u oblasti granične sigurnosti. Radnu grupu činili su predstavnici Ministarstva sigurnosti BiH, Ministarstva vanjskih poslova BiH, Ministarstva komunikacija i transporta BiH, Ministarstva civilnih poslova BiH, Granične policije BiH, Uprave za indirektno oporezivanje, Službe za poslove sa strancima, Kancelarije za veterinarstvo BiH, Uprave BiH za zaštitu zdravlja bilja, Direkcije za evropske integracije, Ministarstva unutrašnjih poslova Republike Srpske, Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova, Policije Brčko distrikta BiH.

Radna grupa je održala niz radionica na kojoj su učesnici razmatrali radnu verziju teksta Zakona o graničnoj kontroli koja je pripremljena u skladu sa službeno dostavljenim komentarima, sugestijama, prijedlozima i primjedbama svih nadležnih institucija u Bosni i Hercegovini. Kroz diskusiju članovi radne grupe su razmatrali pravnu stečevinu EU u ovoj oblasti sa kojom je potrebno uskladiti tekst zakona, te radili na poboljšanju odredbi zakona u kojim je postojala potreba za poboljšanjem dosadašnjih rješenja.

VI. POTREBNA FINANSIJSKA SREDSTVA

Sredstva za provođenje Zakona o graničnoj kontroli planiraju institucije koje postupaju u skladu sa svojim nadležnostima koje proizilaze iz ovoga Zakona u svojim redovnim proračunima. Posebna sredstva za provođenje ovog Zakona neće biti potrebna.



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
Савјет министара
Уред за законодавство

BOSNA I HERCEGOVINA
Vijeće ministara
Ured za zakonodavstvo

Ulado
Štupar

Štupar

Broj: 03-02-1-1092/24
Sarajevo, 28.11.2024. godine
(MD-ZB)

- 12

- *Брмиса Пешчић - преј. ком.*

BOSNA I HERCEGOVINA
MINISTARSTVO BEZBJEDNOSTI
SARAJEVO



BOSNA I HERCEGOVINA - БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
MINISTARSTVO SIGURNOSTI-BEZBJEDNOSTI
МИНИСТАРСТВО СЈЕУРНОСТИ-БЕЗБЈЕДНОСТИ
SARAJEVO - САРАЈЕВО

| | | | |
|----------------------------------|----------------------------------|--------------------------|------------------------------|
| MIŠLJENJE/ПРИМЉЕНО: 28-11-2024 | | | |
| Ustr. jedinica Устр. јединица | Klasif. oznaka Класиф. ознака | Redni broj Редни број | Broj priloga Број прилога |
| 12 | 02-1 | 7445-216 | 19 |

Štupar

Predmet: Mišljenje na Nacrt Zakona o graničnoj kontroli

Veza: Vaš akt broj: 12-02-02-1-7445-213/19 od 21.11.2024. godine

Ured za zakonodavstvo Savjeta ministara Bosne i Hercegovine, razmotrio je **Nacrt Zakona o graničnoj kontroli** i na osnovu člana 25. stav 1. Zakona o Savjetu ministara Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 81/07, 94/07 i 24/08), daje

MIŠLJENJE

Ustavni osnov za donošenje predmetnog Zakona sadržan je u odredbi člana IV 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, prema kojem je Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine nadležna za donošenje zakona potrebnih za sprovođenje odluka Predsjedništva ili za vršenje funkcija Parlamentarne skupštine po Ustavu Bosne i Hercegovine.

Kako se navodi u Obrazloženju, Programom rada Ministarstva bezbjednosti Bosne i Hercegovine za 2024. godinu, predviđeno je pokretanje aktivnosti na izradi novog Zakona o graničnoj kontroli. Postojeći Zakon o graničnoj kontroli ("Službeni glasnik BiH", br. 53/09, 54/10 i 47/14) imao već dvije izmjene, te da je u proteklom periodu vršena analiza njegove usklađenosti sa pravnom tekovinom Evropske unije, uočena je potreba potpune revizije, odnosno izrade novog Zakona o graničnoj kontroli u cilju njegove djelimične usklađenosti sa EU *acquis-em*. Zakon o graničnoj kontroli ("Službeni glasnik BiH", br. 53/09, 54/10 i 47/14) usklađivan je sa propisima EU koji su stavljeni van snage te je nužno izvršiti usklađivanje sa važećim *acquis-em*. Takođe, potpisivanjem Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica, s jedne strane i Bosne i Hercegovine s druge strane ("Službeni glasnik BiH – Međunarodni ugovori", br. 10/08, 1/17 i 8/17) Bosna i Hercegovina je preuzela obavezu usklađivanja svog postojećeg i budućeg zakonodavstva sa pravnom tekovinom EU. Izrada novog Zakona o graničnoj kontroli nameće se i kao jedan od prioriteta u dokumentu Strategija integrisanog upravljanja granicom i Akcioni plan sprovođenja Strategije integrisanog upravljanja

granicom u Bosni i Hercegovini za period 2019. – 2023. godina, koji je Savjet ministara Bosne i Hercegovine usvojio na 3. sjednici održanoj 30.01.2020. godine.

Na dostavljeni tekst Nacrta Zakona o graničnoj kontroli, Ured za zakonodavstvo daje sljedeće sugestije:

Generalne sugestije:

- označavanje poglavlja pripremiti na način kako je to propisano članom 27. Jedinstvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 11/05, 58/14, 60/14, 50/17, 70/17 i 10/21);
- upotreba skraćenica naziva, kroz cjelokupni tekst koristiti jednoobrazno (primjer: Ministarstvo sigurnosti Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Ministarstvo sigurnosti));
- takođe, u tekstu se navode skraćeni nazivi, a da prethodno prilikom prvog navođenja nije naveden puni naziv, niti je urađeno skraćivanje tog naziva (primjer: član 10. stav (1) „UIO-a“; član 11., „Vijeće ministara“);
- označavanje članova ujednačiti, s obzirom da se u nekim članovima, odnosno u odredbama tih članova, poslije brojčane oznake člana, umjesto intrepunkcijskog znaka tačka stavlja interpunkcijski znak zarez (primjer: član 22. stav (3); član 82.);
- kroz cjelokupni tekst zakona ujednačeno koristiti otvoreno ili zatvoreno pozivanje na određene propise.

Pojedinačne sugestije:

- u članu 1. kojim se utvrđuje predmet zakona, stavom (4) utvrđuje se osnovni princip na kojem se zasniva zakon, pa u vezi s tim ukazuje se da se principi zakona pripreme kao zaseban član, što je u skladu sa članom 10. Jedinstvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine;
- u članu 5. tačkom k) definisan je izraz „integrirano upravljanje granicom“ i dat skraćeni naziv „IUG“, ali s obzirom da se ovaj skraćeni naziv koristi samo u članu 7. i članu 14., u kojima ugrađeni skraćeni naziv dovodi do težeg razumijevanja norme, pa u tom smislu predlaže se, da se za izraz „integrirano upravljanje granicom“ ne uvodi skraćeni naziv;
- u članu 14. stav (2) i članu 15. stav (3) formulaciju „koje utvrđuje Vijeće ministara“ jasnije precizirati, odnosno termin „utvrđuje“ zamijeniti drugim terminom, imajući u vidu nadležnosti Vijeća ministara Bosne i Hercegovine prema Zakonu o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine, a u kojem, kada se propisuju nadležnosti, ne navodi ovaj termin;

- u članu 16. stav (4) propisati da li se protiv akta Ministarstva sigurnosti donesenog po žalbi može ili ne može pokrenuti upravni spor;
- u članu 18. stav (2) termin „upravljач puta“ uvrstiti u član 5., kojim se utvrđuje značenje pojedinih izraz ili u samom stavu (2) navedeni termin jasnije precizirati;
- u članu 57. stav (5) jasnije precizirati, u smislu da li Ministarstvo sigurnosti Bosne i Hercegovine, na prijedlog Granične policije Bosne i Hercegovine donosi odluku o mjestu i načinu zaprečavanja putne komunikacije i puteva iz stava (4) ovog člana;
- u članu 61. stav (4) precizirati formu akta kojim se neće izdati saglasnost, što je precizirano u stavu (3) ovog člana kada se radi o davanju saglasnosti, s obzirom da je u stav (5) navedeno da se protiv rješenja iz st. (3) i (4) predviđena mogućnost pokretanja upravnog spora;
- u članu 63. odredbu stava (4) preispitati u smislu pribavljanja mišljenja Ministarstva vanjskih poslova Bosne i Hercegovine;
- u članu 76. stav (3) i stav (4) precizirati, a radi jasnoće norme u primjeni, u smislu da provjere podataka iz evidencija navedenih u članu 78. tač. a) i b) biće omogućene nadležnim policijskim tijelima u Bosni i Hercegovini u svrhu obavljanja njihove zakonske nadležnosti elektronskim putem u realnom vremenu;
- takođe, u članu 76. stavu (3) navođenje člana i tačkaka: „u čl. 78, tačkama a) i b)“ zamijeniti sljedećim navođenjem: „u članu 78. tač. a) i b)“, a u stavu (4) navođenje člana: „u čl. 78,“ zamijeniti sljedećim navođenjem: „u članu 78.“;
- u članu 78. označavanje stava (5) pripremiti u skladu sa članom 31. Jedinostvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine, te u tački d) riječi: „tačka f) i j)“ zamijeniti riječima „tač. f) i j)“;
- u članu 82. u stavu (5) i stavu (6) pisanje broja „dvanaest“ pripremiti u skladu sa članom 45. Jedinostvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine;
- u članu 84. stav (1), na kraju teksta, riječi: „pokretanja propisa“ zamijeniti riječima: „pokretanja postupka“.

Ured za zakonodavstvo ukazuje da se o tekstu Nacrta Zakona o graničnoj kontroli, prije upućivanja prema Savjetu ministara Bosne i Hercegovine pribave mišljenja: Ministarstva finansija i trezora Bosne i Hercegovine, Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine, Direkcije za evropske integracije i Agencije za zaštitu ličnih podataka Bosne i Hercegovine.

Uz Nacrt Zakona o graničnoj kontroli, a u skladu sa Jedinstvenim pravilima za izradu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 11/05, 58/14, 60/14, 50/17, 70/17 i 10/21) dostavljen je Obrazac broj 1 - prethodna procjena uticaja propisa.

Takođe, Ured za zakonodavstvo konstatuje da nije priložen Izvještaj o provedenim konsultacijama i Izjava rukovodioca o provedenim konsultacijama, u skladu sa Pravilima za konsultacije u izradi pravnih propisa („Službeni glasnik BiH“, br. 5/17 i 87/23).

Dostaviti:
-Naslovu
-a/a





BOSNIA AND HERZEGOVINA
MINISTRY OF FINANCE
AND TREASURY

Број: 05-02-2-7137-2/24
Сарајево, 02.12.2024.године

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
Министарство безбједности
Трг Босне и Херцеговине број 1
71000 Сарајево

Предмет: Мишљење на нацрт Закона о граничној контроли.
Веа: Ваш акт број: 12-02-02-1-7445-213/19 од 21.11.2024. године

Везано за ваш допис, број наведен у вези, а у вези прибављања Мишљења на нацрт Закона о граничној контроли, у складу са одредбама члана 31. став (1) тачка е) Пословника о раду Савјета министара Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, број 22/03), дајемо

МИШЉЕЊЕ

1. Актом наведеним у вези Министарство безбједности Босне и Херцеговине доставило је Министарству финансија и трезора Босне и Херцеговине, ради прибављања мишљења и упућивања у даљу процедуру према Савјету министара Босне и Херцеговине нацрт Закона о граничној контроли, којим се уређује гранична контрола и органи надлежни за граничну контролу, прелазак државне границе, гранични прелази и гранична одобрења, граничне провјере и надзор границе, гранична линија и уређење простора уз државну границу, те повреда државне границе и гранични инцидент. Законом се такође регулише и међународна гранична сарадња, преношење оружја, прикупљање личних података и евиденције, као и друга питања која су у вези са граничном контролом. Осим наведеног нормирања, Законом се врши и усклађивање законске регулативе са одредбама Уредбе (ЕУ) 2016/399 Европског парламента и Вијећа од 9. марта 2016. године, о Закону уније о правилима којима се уређује кретање лица преко граница (Закон о сцхенгенским границама), Директиве Вијећа 2004/82/ЕЗ од 29. априла 2004. године, о обавези превозника на достављање података о путницима и Уредбе (ЕУ) 2019/1896 Европског парламента и Вијећа од 13. новембра 2019. године, о Европској граничној и обалној стражи и стављању изван снаге уредби (ЕУ) бр. 1052/2013 и (ЕУ) 2016/1624.
2. Министарство финансија и трезора Босне и Херцеговине је размотрило нацрт Закона о граничној контроли и Образложење на исти са припадајућим прилозима, достављене у прилогу, те констатовало следеће:
 - У дијелу Образложења, под тачком VI. Потребна финансијска средства наведено је да средства за провођење Закона о граничној контроли планирају институције које поступају у складу са својим надлежностима, а које произилазе из овога Закона у својим редовним буџетима, те да посебна средства за провођење овог Закона неће бити потребна;
 - Предлагач-носилац нормативног посла у прилогу је доставио Образац који је прописан у Анексу I - члану 12. Јединствених правила за израду правних прописа у институцијама Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, бр. 11/05, 58/14, 60/14, 50/17, 70/17 и 10/21) и то ОФП НЕ којим је искључен утицај предметног Закона на буџет Министарство безбједности Босне и Херцеговине, док је достављањем Обрасца ОФП ДА за Граничну полицију Босне и Херцеговине предлагач потврдио постојање утицаја на Буџет институција Босне и Херцеговине

на позицији прихода, гдје је исказан раст прихода у наредне три године уз напомену да су приходи планирани на основу постојећег Закона о кривичном поступку, Закона о азилу и Закона о странцима, док је за 2026. годину планирано у складу са Нацртом Закона о граничној контроли.

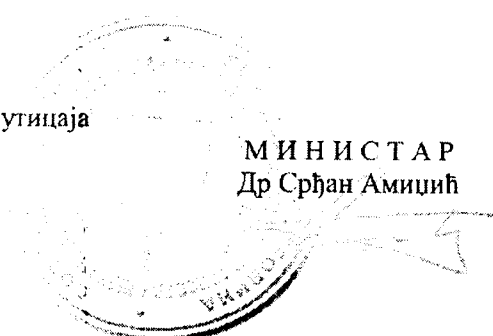
- Слиједом чињенице да су предметним Законом у поглављу Х прописане казнене одредбе, и то у члану 80. за физичка и члану 81. за правна лица, а да није наведено да новчане казне представљају приход Буџета институција Босне и Херцеговине и да се исте уплаћују на Јединствени рачун трезора Босне и Херцеговине, Министарство финансија и трезора Босне и Херцеговине сматра потребним да се садржај Закона допуни у овом смислу;
 - Такође скрећемо пажњу на обавезу Граничне полиција Босне и Херцеговине да након усвајања предметног Закона, обавјести Министарство финансија и трезора БиХ о усвајању Закона и да, сходно сопственој осјени о потреби за отварањем посебне економске категорије на којем ће се евидентирати уплате новчаних казни, на основу предметног Закона а сходно томе затражити и инструкцију за наплату новчаних казни произашлих примјеном предметног Закона.
3. Слиједом констатованог у тачки 2. овог мишљења, уз напомену да ће се о сваком евентуалном обезбјеђењу погребних финансијских средства из буџета институција Босне и Херцеговине Министарство финансија и трезора Босне и Херцеговине, изјаснити у посебној процедури, Министарство финансија и трезора Босне и Херцеговине нема примједби на нацрт Закона о граничној контроли, уз обавезу да се предметни материјал допуни мишљењем Управе за индиректно опорезивање Босне и Херцеговине с обзиром да се чланом 14. нацрта Закона прописује надлежност овог органа за послове изградње, доградње, реконструкције, управљања, опремање и одржавања објеката и инфраструктуре на свим међународним друмским граничним прелазима и граничним прелазима за погранични саобраћај.

С поштовањем,

ПРИЛОГ

-Образац број 2а о фискалној процјени утицаја

МИНИСТАР
Др Срђан Амиџић



| | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|--------------------------|--|---|---|---|---|---|---------|---------|---|---|---|---|---------|---------|---|---|---|---|---------|---------|
| 813000 | Primici po osnovu namjenskih sredstava | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| UKUPNO PRIHODI I PRIMICI | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 500.000 | 500.000 | 0 | 0 | 0 | 0 | 600.000 | 600.000 | 0 | 0 | 0 | 0 | 700.000 | 700.000 |

| KOD | NAZIV | TROŠKOVI PROVOĐENJA U TEKUĆOJ GODINI n | | | | | | | TROŠKOVI PROVOĐENJA U TEKUĆOJ GODINI n+1 | | | | | TROŠKOVI PROVOĐENJA U TEKUĆOJ GODINI n+2 | | | | | | |
|-------------------------|--|--|------------------|---------------|-------------------------|--|--|---------------|--|------------------|---------------|-------------------------|--|--|--------|------------------|---------------|-------------------------|--|--|
| | | Budžet | Namjenski izvori | Ostali izvori | Ukupno dodatna sredstva | Planirana sredstva unutar budžeta u tekućoj godini | Ukupna potrebna sredstva za provođenje | Preraspodjela | Budžet | Namjenski izvori | Ostali izvori | Ukupno dodatna sredstva | Planirana sredstva unutar budžeta u tekućoj godini | Ukupna potrebna sredstva za provođenje | Budžet | Namjenski izvori | Ostali izvori | Ukupno dodatna sredstva | Planirana sredstva unutar budžeta u tekućoj godini | Ukupna potrebna sredstva za provođenje |
| | | 1 | 2 | 3 | 4=1+2+3 | 5 | 6=4+5 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11=8+9+10 | 12 | 13=11+12 | 14 | 15 | 16 | 17=14+15+16 | 18 | 19=17+18 |
| 611000 | Plaće i naknade troškova zaposlenih | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 612000 | Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 613000 | Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 614000 | TEKUĆI TRANSFERI I DRUGI TEKUĆI RASHODI | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 615000 | KAPITALNI TRANSFERI | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 616000 | IZDACI ZA KAMATE | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 689000 | Rashodi od internih transakcija | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 821000 | Izdaci za nabavku stalnih sredstava | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 822000 | Izdaci za finansijsku imovinu | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 823000 | IZDACI ZA OTPLATE DUGOVA | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| UKUPNO RASHODI I IZDACI | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

1. Obrazloženje promjena u prihodima i primicima te u rashodima i izdacima

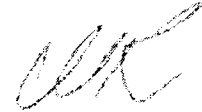
Prihodi su planirani na osnovu postojećeg Zakona o krivičnom postupku, Zakona o azilu i Zakona o strancima, dok je za 2026. godinu planirano u skladu sa Nacrtom Zakona o graničnoj kontroli.

| PERIOD | SISTEMATIZOVANO | | | PLANIRANO BUDŽETOM | | | TRENUTNO STANJE | | | | POTREBNO | | |
|---|----------------------|-----|-----|----------------------|-----|-----|----------------------|---|-----|-----|----------------------|-----|-----|
| | Postojeće stanje (n) | n+1 | n+2 | Postojeće stanje (n) | n+1 | n+2 | Postojeće stanje (n) | | n+1 | n+2 | Postojeće stanje (n) | n+1 | n+2 |
| | | | | | | | M | Z | | | | | |
| Službenici i zaposlenici | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Rukovodilci službenici i savjetnici | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Priravnici | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Volonteri | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| UKUPNO | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Obrazloženje | | | | | | | | | | | | | |
| NAZIV | | | | | | | | | | | | | |
| Jamstva | | | | | | | | | | | | | |
| Ostalo | | | | | | | | | | | | | |
| NAZIV | | | | | | | | | | | | | |
| Budžet Federacije Bosne i Hercegovine, Federalni vanbudžetski fondovi i korisnici | | | | | | | | | | | | | |
| Budžet Republike Srpske, vanbudžetski fondovi i korisnici | | | | | | | | | | | | | |
| Budžet Brčko distrikta Bosne i Hercegovine | | | | | | | | | | | | | |
| Budžeti kantona, kantonalni vanbudžetski fondovi i korisnici | | | | | | | | | | | | | |
| Budžeti jedinica lokalne samouprave (općine i gradovi) | | | | | | | | | | | | | |

Mjesto i datum 29.11.2024

Pečat

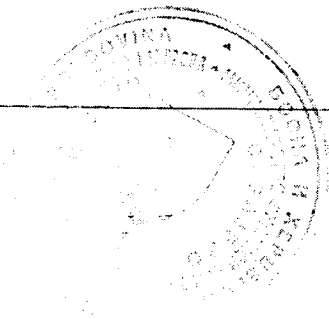

Potpis rukovodioca nosioca normativnog posla



Mjesto i datum

Pečat

Potpis ministra finansija i trezora



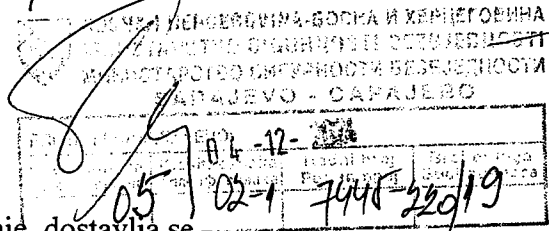


Broj: 03-1-02-1-1200-2/24
Sarajevo: 2.12.2024. godine

283
05.12.24
P.

12/05/2024
[Handwritten signature]

**MINISTARSTVO BEZBJEDNOSTI
BOSNE I HERCEGOVINE**
Trg BiH br. 1
71000 Sarajevo



PREDMET: Nacrt Zakona o graničnoj kontroli, Mišljenje, dostavlja se

VEZA: Vaš akt broj: 12-02-02-1-7445-215/19 od 26.11.2024. godine

Agencija za zaštitu ličnih podataka u Bosni i Hercegovini (u daljem tekstu: Agencija), je zaprimila akt veze u čijem prilogu ste dostavili na mišljenje Nacrt zakona o graničnoj kontroli (u daljem tekstu: Nacrt zakona). Aktom veze zahtijevate mišljenje na Nacrt zakona u što kraćem roku, a kako bi isti bio hitno upućen u proceduru razmatranja i usvajanja Vijeću ministara Bosne i Hercegovine. Agencija shodno članu 40. stav (1) tačka d) Zakona o zaštiti ličnih podataka („Sl. glasnik BiH“, broj: 49/06, 76/11 i 89/11) daje sljedeće:

MIŠLJENJE

Agencija je Ministarstvu bezbjednosti Bosne i Hercegovine na Nacrt Zakona o graničnoj kontroli dostavila mišljenje broj: 03-1-02-1-7-4/24 od 23.1.2024. godine u čijem prilogu je dostavljena i kopija prethodnog mišljenja broj: 03-1-02-1-627-3/21 od 21.7.2021. godine.

Nacrt zakona je dostavljen bez detaljnog obrazloženja, odnosno samo sa opisom koji segment se reguliše u relevantnom poglavlju. Takođe, u obrazloženju Nacrta zakona nije precizirano koji dijelovi se usklađuju sa relevantnim odredbama direktive i uredbi EU.

Imajući u vidu navedeno, kao i traženu hitnost za dostavljanje mišljenja, pojedine odredbe Nacrta zakona i neophodnost propisivanja nisu mogli biti predmet adekvatne analize.

Nadalje, analizom Nacrta zakona u odnosu na date primjedbe u prethodnim mišljenjima (fco. Mišljenja u prilogu), utvrđeno je da su iste minorno uvažene.

S tim u vezi, primjedbe koje smo istakli u mišljenju od 23.1.2024. godine suštinski se odnose i na odredbe Nacrta zakona. (članovi 77, 78 i 79.)

Osim navedenog, u članu 76. Nacrta zakona propisani su stavovi (3) i (4) koji glase:

- „ (3) *Provjere podataka iz evidencija navedenih u čl. 78, tačkama a) i b) biće omogućene nadležnim policijskim tijelima u BiH elektronskim putem u realnom vremenu.*
- (4) *Provjera podataka iz ostalih evidencija navedenih u čl. 78, može biti omogućena nadležnim policijskim tijelima u BiH elektronskim putem u realnom vremenu na osnovu posebnog zahtjeva.“*

Dakle, citirani stav (3) propisuje da se nadležnim policijskim organima u Bosni i Hercegovini omogućava elektronski pristup u realnom vremenu, evidenciji o licima nad kojima su obavljene detaljne granične provjere i evidenciji o prevoznim sredstvima nad kojima su obavljene detaljne granične provjere.

Na osnovu stava (4) elektronski pristup u realnom vremenu se može omogućiti nadležnim policijskim organima u Bosni i Hercegovini za ostale evidencije iz člana 78. Nacrta zakona na osnovu posebnog zahtjeva.

Na osnovu navedenih stavova nije moguće zaključiti koji su to „nadležni policijski organi“, obzirom da osim Granične policije Bosne i Hercegovine kao kontrolora ličnih podataka postoji još 15 policijskih organa u Bosni i Hercegovini.

Nadalje, stav (3) omogućava policijskim organima kao zasebnim kontrolorima, da u realnom vremenu pristupe i koriste podatke iz evidencija čiji je kontrolor Granična policija Bosne i Hercegovine. Pri tome, nije jasna svrha i neophodnost da se na ovaj način drugim policijskim organima omogući pristup evidencijama.

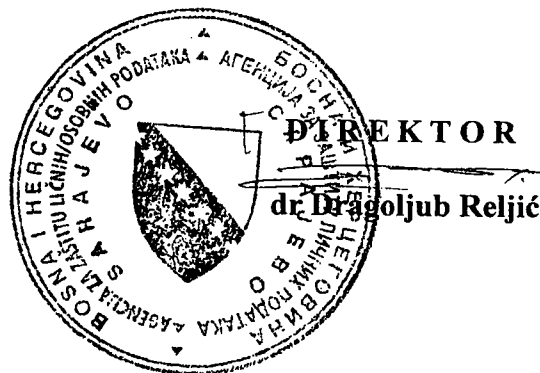
Pristup podacima na način propisan u Nacrtu zakona predstavlja davanje podataka trećoj strani po automatizmu, bez utvrđivanja svrhe i pravnog osnova za njihovo korištenje.

Kao što je opštepoznato svaki policijski organ vodi evidencije iz svoje nadležnosti i policijski organi nemaju mogućnost da pristupaju evidencijama drugog policijskog organa u realnom vremenu. Komunikacija i razmjena podataka između policijskih organa se vrši se na osnovu konkretnog zahtjeva po posebnim procedurama, uključujući i razmjenu podataka bez odlaganja, kada je to neophodno.

Zaključno, mišljenja smo da obrada ličnih podataka na način da se nadležnim policijskim organima omogući elektronski pristup evidenciji o licima nad kojima su obavljene detaljne granične provjere u realnom vremenu, nije neophodna.

S poštovanjem,

Prilog: kao u tekstu



Dostavljeno

- Naslovu
- Spis predmeta



Broj: 03-1-02-1-7-4/24
Sarajevo: 23.01.2024. godine

**MINISTARSTVO BEZBJEDNOSTI
BOSNE I HERCEGOVINE**
Trg BiH br. 1
71000 Sarajevo

PREDMET: Nacrt Zakona o graničnoj kontroli, Mišljenje, dostavlja se -

VEZA: Vaš akt broj: 12-02-02-1-7445-159/19 od 28.12.2023. godine i 12-02-02-1-7445-161/19 od 5.1.2024. godine

Agencija za zaštitu ličnih podataka u Bosni i Hercegovini (u daljem tekstu: Agencija), je zaprimila akt veze u čijem prilogu ste dostavili na mišljenje Nacrt zakona o graničnoj kontroli (u daljem tekstu: Nacrt zakona).

Agencija shodno članu 40. stav (1) tačka d) Zakona o zaštiti ličnih podataka („Sl. glasnik BiH“, broj: 49/06, 76/11 i 89/11) daje sljedeće:

MIŠLJENJE

U aktu veze od 28.12.2023. godine, podsjećate da je tokom 2020. godine formirana radna grupa za izradu Zakona o graničnoj kontroli te da su na tada pripremljeni nacrt zakona data mišljenja nadležnih organa.

Stim u vezi, Agencija je Ministarstvu bezbjednosti Bosne i Hercegovine na Nacrt Zakona o graničnoj kontroli dostavila mišljenje broj: 03-1-02-1-627-3/21 od 21.7.2021. godine, u kojem su iznesene i obrazložene primjedbe na pojedine odredbe istog.

Analizom Nacrta zakona, u odnosu na date primjedbe u prethodnom mišljenju, utvrđeno je da su iste djelimično uvažene u Poglavlju IX Nacrta zakona, „Prikupljanje ličnih podataka i evidencije“, koje čine članovi 76. (Obrada i razmjena podataka), 77. (Uređaji za prikupljanje podataka) i 78. (Evidencije).

U članu 77. (Uređaji za prikupljanje podataka) u stavu (1) Nacrta zakona, propisano je ovlaštenje policijskog službenika da prilikom obavljanja granične kontrole, s ciljem traganja, utvrđivanja identiteta ili pronalaska počinitelaca krivičnih djela i prekršaja fotografiše, snima, uzima otiske prstiju, otiske dlana te druge biometrijske podatke uz korištenje odgovarajuće tehničke opreme i video nadzora.

Predmetna odredba nije dovoljno precizna i predvidiva, usljed korištenja termina „...te druge biometrijske podatke...“. Naime, ukoliko će se osim otisaka prstiju i dlana vršiti obrada još nekih biometrijskih podataka, onda je iste potrebno pobrojati, a u suprotnom sporni termin bristi.

Prema sadržaju stava (2) i (3) navedenog člana proizilazi da isti uređuju samo video nadzor (uređaji moraju biti vidljivi a lica koja se nalaze na tom području upozorena), iako je očigladno da se norma u cjelini odnosi i na drugu tehničku opremu i uređaje „za snimanje“, odnosno obradu ličnih podataka.

Dakle, uređaji za uzimanje otisaka prstiju, otisaka dlana te drugih biometrijskih podataka ne moraju biti vidljivi i o istim ne moraju biti obavještena sva lica koja se nalaze na području gdje se obavlja granična kontrola, već je to slučaj samo sa video nadzorom.

U stavu (3) istog člana Nacrta zakona neadekvatan je termin „...snimaju lični podaci...“, koji upućuje na video nadzor, a član propisuje i obradu otisaka prstiju, otisaka dlanova te drugih biometrijskih podataka koji se obrađuju.

Nadalje, u odnosu na prethodno mišljenje uvažane su pojedine terminološke primjedbe, propisani su rokovi čuvanja te su u članu 78. stav (3) Nacrta zakona propisane vrste ličnih podataka koje se obrađuju u evidencijama propisanim u stavu (1) tog člana.

Međutim, nije propisan način vođenja evidencija, odnosno da li se iste vode elektronski, materijalno ili kombinovano a što je neophodno propisati zakonom. Takođe, nisu propisani konkretni mehanizmi (ili primjenjivi standardi) zaštite posebne kategorije ličnih podataka koji se obrađuju u propisanim evidencijama, a što je obaveza iz člana 9. stav (2) tačka g) i člana 10. Zakona o zaštiti ličnih podataka.

U stavu (7) člana 78. Nacrta zakona propisano je da će se naknadno donijeti propis o načinu prikupljanja i obradi podataka, sadržaju i korisnicima podataka iz evidencija i drugim pitanjima vezanim za službene evidencije.

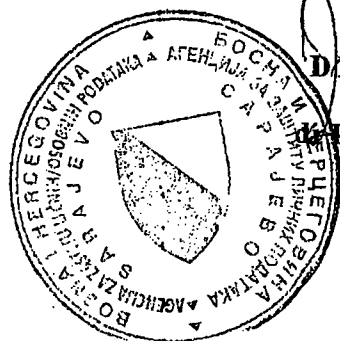
Stim u vezi, ponavljamo stav i mišljenje da se zakonskim propisom trebaju u potpunosti regulisati sva pitanja obrade ličnih podataka u službenim evidencijama ali i obrascima (zahtjevima, odobrenjima, dozvolama i sl.) kako je to obrazloženo u mišljenju Agencije broj: 03-1-02-1-627-3/21 od 21.7.2021. godine, čiju kopiju dostavljamo u prilogu.

S poštovanjem,

Prilog: kao u tekstu

Dostavljeno

- Naslovu
- Spis predmeta.



DIREKTOR

Dragoljub Reljić
Dragoljub Reljić



Broj: 03-1-02-1-627-3/21
Sarajevo: 21.07.2021. godine

**MINISTARSTVO BEZBJEDNOSTI
BOSNE I HERCEGOVINE
Trg BiH br. 1
71000 Sarajevo**

PREDMET: Nacrt zakona o graničnoj kontroli, mišljenje, dostavlja se -

VEZA: Vaš akt broj: 12-02-02-1-7445-79/19 od 21.06.2021. godine

Agencija za zaštitu ličnih podataka u Bosni i Hercegovini (u daljem tekstu: Agencija), je zaprimila akt veze u čijem prilogu ste dostavili na mišljenje Nacrt zakona o graničnoj kontroli (u daljem tekstu: Nacrt zakona).

Agencija shodno članu 40. stav (1) tačka d) Zakona o zaštiti ličnih podataka („Sl. glasnik BiH“, broj: 49/06, 76/11 i 89/11) daje sljedeće:

MIŠLJENJE

Zakon o zaštiti ličnih podataka (u daljem tekstu: Zakon) je opšti propis koji reguliše obradu i zaštitu ličnih podataka, a primjenjuje se na lične podatke koje obrađuju svi javni organi, fizička i pravna lica, osim ako drugi zakon ne nalaže drugačije. Cilj Zakona je da se na teritoriji Bosne i Hercegovine svim licima, bez obzira na njihovo državljanstvo ili prebivalište, osigura zaštita ljudskih prava i osnovnih sloboda, a naročito pravo na privatnost i zaštitu podataka u pogledu obrade ličnih podataka koji se na njih odnose.

U članu 4. Zakona propisani su osnovni principi obrade ličnih podataka kojih su obavezni da se pridržavaju svi kontrolori u postupku obrade ličnih podataka. To su principi: pravičnosti i zakonitosti, svrhe, mjere i obima, tačnosti i autentičnosti, mogućnosti ispravke netačnih ličnih podataka, vremenskog perioda obrade ličnih podataka, forme u kojoj se čuvaju lični podaci te da se ne objedinjuju lični podaci prikupljeni u različite svrhe. Navedeni principi se moraju na adekvatan način primjeniti kod donošenja zakonskih i podzakonskih akata, kojima se reguliše obrada ličnih podataka.

Član 4. stav (1) tačka a) Zakona propisuje da je kontrolor obavezan da lične podatke obrađuje na pravičan i zakonit način.

Ovaj princip podrazumijeva obradu ličnih podataka na osnovu saglasnosti nosioca podataka ili se obrada vrši bez saglasnosti ukoliko je ispunjen jedan od uslova propisanih u članu 6. Zakona.

Imajući u vidu da se rad javnih organa zasniva na ovlaštenjima datim u zakonskim propisima, radi izvršavanja zakonom utvrđenih nadležnosti, saglasnost kao jedan od pravnih osnova za obradu ličnih podataka nije primjenjiva, osim ukoliko je propisana zakonom.

U članu 6. stav (1) tačka a) Zakona, propisano je da kontrolor može obrađivati lične podatke bez saglasnosti nosioca podataka, ako vrši obradu ličnih podataka u skladu sa zakonom ili je obrada neophodna da bi se ispunile nadležnosti utvrđene zakonom.

Dakle, za konkretnu obradu ličnih podataka potrebno je da postoji adekvatan zakonski okvir, kojim se u najvećoj mjeri treba obezbijediti zaštita ličnih podataka.

Pod uslovom da je obrada neophodna za ostvarivanje određene svrhe, zakonski akt treba da reguliše što više pitanja u vezi sa obradom i zaštitom ličnih podataka, kao što je svrha obrade, vrste podataka koji se obrađuju, izvor podataka i način prikupljanja, rokove za brisanje podataka, te mjere za zaštitu ličnih podataka.

Nadalje, Bosna i Hercegovina je potpisivanjem Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju, preuzela obavezu da će domaće zakonodavstvo, koje se odnosi na zaštitu ličnih podataka, uskladiti sa pravom zajednice i drugim evropskim i međunarodnim zakonodavstvom o privatnosti (član 79). Dakle, jasna je obaveza da se zakonodavstvo koje se odnosi na zaštitu ličnih podataka, što uključuje i policijski sektor, uskladi sa relevantnim evropskim i međunarodnim zakonodavstvom.

Novo Evropsko zakonodavstvo, sa kojim se treba uskladiti domaće zakonodavstvo, razlikuje opšti propis za zaštitu ličnih podataka od propisa koji će primjenjivati nadležni organi u svrhu spriječavanja, istrage, otkrivanja ili progona krivičnih djela ili izvršavanja krivičnih sankcija i o slobodnom kretanju takvih podataka.

Na nivou Evropske unije donesena su, u 2016. godini, dva propisa u oblasti zaštite ličnih podataka i to opšti propis: Uredba (EU) 2016/679 Evropskog Parlamenta i Vijeća od 27. aprila 2016. godine, o zaštiti fizičkih lica u vezi sa obradom ličnih podataka i o slobodnom kretanju takvih podataka te o stavljanju van snage Direktive 95/46 EZ (Opšta uredba o zaštiti podataka) i posebni propis: Direktiva (EU) 2016/680 Evropskog parlamenta i Vijeća od 27. aprila 2016. godine o zaštiti pojedinaca u vezi sa obradom ličnih podataka od strane nadležnih organa u svrhu spriječavanja, istrage, otkrivanja ili progona krivičnih djela ili izvršavanja krivičnih sankcija i o slobodnom kretanju takvih podataka i stavljanju van snage Okvirne odluka Vijeća 2008/977/PUP (u daljem tekstu: Direktiva). Ovi pravni propisi su već stupili na snagu i primjenjuju se u zemljama Evropske unije od maja 2018. godine.

Opšta uredba o zaštiti podataka jasno propisuje da se ista ne odnosi na obradu ličnih podataka koju obavljaju nadležna tijela u svrhu sprečavanja, istrage, otkrivanja ili progona krivičnih djela ili izvršavanja krivičnih sankcija, uključujući zaštitu od prijetnji javnoj bezbjednosti i njihovog sprečavanja.

Naime, pravila u pogledu zaštite ličnih podataka od strane nadležnih organa u svrhu sprečavanja, istrage, otkrivanja ili progona krivičnih djela ili izvršavanja krivičnih sankcija, uključujući zaštitu od prijetnji javnoj bezbjednosti i njihovog sprečavanja utvrđena su Direktivom. Imajući u vidu zadatke policijskih organa, isti se pojavljuju kao nadležni organi, kojima se upravo zbog toga daje kao posebno ovlaštenje obrada ličnih podataka.

Direktiva, predstavlja minimum pravnih standarda, i ne ograničava države da svojim zakonima predvide snažnije mjere za zaštitu ličnih podataka. Nova pravila imaju za cilj zaštitu pojedinaca, bilo žrtava, kriminalaca ili svjedoka, postavljanjem jasnih prava i ograničenja na prenos podataka u svrhu prevencije, istrage, otkrivanja i procesuiranja krivičnih djela ili izvršenje krivičnih sankcija, uključujući zaštitu i sprečavanje ugrožavanja javne bezbjednosti, a istovremeno olakšavanje bolje i uspješnije saradnje između organa za sprovođenje zakona.

Bosna i Hercegovina u postupku usklađivanja domaćeg zakonodavstva sa Opštom uredbom o zaštiti podataka i Direktivom treba naći adekvatno rješenje, a jedan od načina je da se obrada ličnih podataka od strane nadležnih organa reguliše sektorskim zakonima.

S tim u vezi, a u odnosu na pojedine odredbe Nacrta zakona, Agencija iznosi slijedeće primjedbe:

Poglavlje IX Nacrta zakona, „Prikupljanje ličnih podataka i evidencije“ sadrži članove 76. (Obrada i razmjena podataka), 77. (Uređaji za prikupljanje podataka) i 78. (Evidencije).

U članu 76. stav (2) Nacrta zakona propisano je „(2) Prilikom prikupljanja, obrade, razmjene i upotrebe podataka iz stava (1) ovog člana, policijski službenik Granične policije dužan je da se pridržava i odredaba Zakona o zaštiti ličnih podataka.“

U citiranoj odredbi neadekvatno je pozivanje na Zakon o zaštiti ličnih podataka, obzirom da je Zakon opšti propis koji reguliše zaštitu ličnih podataka i da su ga dužni primjenjivati svi javni organi, fizička i pravna lica.

Član 77. Nacrta zakona propisuje ovlaštenje da se prilikom obavljanja granične kontrole, s ciljem traganja, utvrđivanja identiteta ili pronalaska počinitelaca krivičnih djela i prekršaja vrši fotografisanje, snimanje i korištenje video nadzora kao i primjena drugih tehničkih pomagala.

Navedena odredba nije precizno formulisana, odnosno iz iste se ne može zaključiti koji će se lični podaci obrađivati putem uređaja tj. tehničkih pomagala. Naime, nesporno je da će se vršiti fotografisanje i video nadzor ali „druga“ tehnička pomagala i lični podaci koji će se putem tih tehničkih pomagala obrađivati nisu određeni.

Imajući u vidu svrhu (utvrđivanje identiteta, pronalazak počinitelaca krivičnih djela...), navedeno podrazumijeva da će se primjenom tehničkih pomagala u pojedinim slučajevima vršiti obrada otisaka prstiju, otisaka dlanova ili drugih ličnih podataka koji spadaju u posebnu kategoriju ličnih podataka.

Primjenjiv izuzetak od zabrane obrade posebnih kategorija ličnih podataka iz člana 9. stav (2) Zakona je da „je to od posebnog javnog interesa ili u drugim slučajevima propisanim zakonom. U ovim slučajevima zakon mora sadržavati konkretne odredbe o adekvatnim mehanizmima zaštite“.

Shodno navedenom, za obradu posebne kategorije je neophodno da je propisana zakonom koji sadrži i odredbe o mehanizmima zaštite.

Nadalje, u članu 78. Nacrta zakona propisano je 13 evidencija koje vodi Granična policija u svrhu efikasnog obavljanja granične kontrole.

U stavu (4) navedenog člana, propisano je da će Granična policija u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona, donijeti propis o sadržaju, rokovima čuvanja i drugim pitanjima u vezi službenih evidencija.

Dakle, zakonskim propisom je propisan samo naziv evidencija koje vodi Granična policija kao nadležni policijski organ, dok sadržaj, rokovi čuvanja i sva druga bitna pitanja obrade ličnih podataka u tim evidencijama, će biti predmet podzakonskog akta.

S tim u vezi, ukazujemo da policijski sektor predstavlja specifičan sektor za oblast zaštite ličnih podataka te stoga postoji i potreba uspostavljanja ravnoteže između umiješanih interesa pojedinca i njegovog prava na privatnost i interesa društva za spriječavanje i suzbijanje kriminala i održavanje javnog reda. Kako uspostaviti i održati navedenu ravnotežu ako ne zakonskim normama koje će na najbolji način izbalansirati pravo pojedinca i interes društva. Propisivanje zakonom a ne podzakonskim aktom otklonilo bi mogućnost za proizvoljno i arbitrarno kreiranje pravila za obradu ličnih podataka.

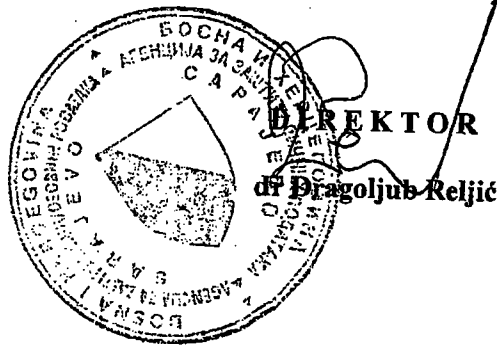
Osим navedenog, Direktiva propisuje da se u okviru domaćeg prava, kojim se uređuje obrada ličnih podataka, propišu barem ciljevi obrade, lični podaci za obradu i svrhe obrade. (član 8. Direktive). ~~Prema tome i stav aktuelnog evropskog zakonodavstva je da domaće zakonodavstvo prilikom normiranja obrade ličnih podataka, treba voditi računa šta mora biti predmet zakonske regulative.~~

Stoga, mišljenja smo da se zakonskim propisom trebaju u potpunosti regulisati sva pitanja počev od sadržaja evidencija, načina vođenja, rokova čuvanja, obrade posebne kategorije ličnih podataka i sl., a ne podzakonskim propisom kako je propisano u članu 78. stav (4) Nacrta zakona. Takođe, mišljenja smo da je predmetnim zakonom na isti način potrebno propisati barem sadržaj akata, odnosno vrste ličnih podataka, čija obrada proizilazi iz člana 10. stav (2), člana 20. stav (6), člana 23. stav (5) i člana 28. stav (3) Nacrta zakona.

Imajući u vidu navedeno, stav Agencije je da bi donošenje Zakona o graničnoj kontroli, bez usklađivanja i poštivanja minimuma standarda propisanih Direktivom, predstavljalo nepoštivanje preuzetih obaveza i svakako ne bi bilo adekvatno zakonsko rješenje.

Za donošenje adekvatnog zakonskog propisa u predmetnom slučaju, upućujemo na slična rješenja koja već postoje u uporednom pravu ali i u važećem Zakonu o graničnoj kontroli („Službeni glasnik BiH“ br. 53/09, 54/10 i 47/14), kojim su propisane evidencije, sadržaj evidencija i rokovi čuvanja.

S poštovanjem,



Dostavljeno

- Naslovu
- Spis predmeta



Broj: 03-06-2-1333-3/24

Sarajevo, 22. novembar 2024. godine

1288
Vlado
Dj

**BOSNA I HERCEGOVINA
MINISTARSTVO SIGURNOSTI**

 BOSNA I HERCEGOVINA - БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
 MINISTARSTVO SIGURNOSTI - БЕЗБЈЕДНОСТИ
 МИНИСТАРСТВО СИГУРНОСТИ - БЕЗБЈЕДНОСТИ
 САРАЈЕВО - САРАЈЕВО

 Trg Bosne i Hercegovine 1,
 71000 Sarajevo

| PRIMLJENO/ПРИМЛЈЕНО: | | | |
|----------------------------------|----------------------------------|--------------------------|------------------------------|
| Ustr. jedinica Устр. јединица | Klasif. oznaka Класиф. ознака | Redni broj Редни број | Broj priloga Број прилога |
| 12 | 02-1 | 7445-213/19 | 21/19 |

Predmet: Mišljenje o usklađenosti Nacrta zakona o graničnoj kontroli s *acquis*-em, dostavlja se

Veza: Vaš akt broj: 12-02-02-1-7445-213/19 od 21.11.2024. (zaprimljen 22. 11. 2024. godine)

Na osnovu člana 18. Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH”, br. 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 59/09, 103/09, 87/12, 6/13, 19/16 i 83/17), člana VI Odluke o Direkciji za evropske integracije („Službeni glasnik BiH”, br. 41/03) i člana 6. Odluke o postupku usklađivanja zakonodavstva Bosne i Hercegovine s pravnom stečevinom Evropske unije („Službeni glasnik BiH”, br. 75/16, 2/18 i i 32/23), Direkcija za evropske integracije daje sljedeće

M I Š L J E N J E

Nacrtom zakona o graničnoj kontroli (u daljem tekstu: Nacrt zakona) utvrđuje se granična kontrola, organi nadležni za izvršavanje granične kontrole, prelazak državne granice, granični prelazi i granična odobrenja, granične provjere i nadzor državne granice te druga pitanja koja su u vezi sa graničnom kontrolom.

Ministarstvo sigurnosti i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Predlagač) je uz Nacrt zakona dostavilo popunjenu i ovjerenu Izjavu o usklađenosti u skladu sa odredbama člana 4. stav (1) Odluke o postupku usklađivanja zakonodavstva Bosne i Hercegovine s pravnom tekovinom Evropske unije. Direkcija konstatuje da Predlagač zakona uz zahtjev iz veze nije dostavio uredno popunjene, ažurirane, tabele za usklađivanje zakonodavstva Bosne i Hercegovine sa pravnom stečevinom EU, što predstavlja ograničenje pri analizi usklađenosti Nacrta zakona, s obzirom na kompleksnost i prirodu zakonom propisane materije, kao i rok za izradu mišljenja (s naznakom vrlo hitno).

Analizom pravne stečevine Evropske unije, utvrđeno je da je materija koja se uređuje Nacrtom zakona regulisana sljedećim *acquis*em:

- Direktivom Vijeća 2004/82/EZ od 29. aprila 2004. o obvezi prijevoznika na dostavljanje podataka o putnicima;

- Uredbom (EU) 2016/399 Evropskog parlamenta i Vijeća od 9. marta 2016. o Zakoniku Unije o pravilima kojima se uređuje kretanje osoba preko granica (Zakonik o schengenskim granicama);
- Uredbom (EU) 2019/1896 Evropskog parlamenta i Vijeća od 13. novembra 2019. o evropskoj graničnoj i obalnoj straži i stavljanju izvan snage uredaba (EU) br. 1052/2013 i (EU) 2016/1624;

Nakon izvršene uporedne analize Nacrta zakona i navedenog *acquisa*, Direkcija konstatuje da je Nacrt zakona o graničnoj kontroli djelimično usklađen sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije: Direktivom Vijeća 2004/82/EZ, Uredbom (EU) 2016/399 i Uredbom (EU) 2019/1896.

Direkcija posebno naznačava da je u vezi sa Poglavljem IX Nacrta Zakona – Prikupljanje ličnih podataka i evidencije neophodno probaviti mišljenje na tekst Nacrta zakona od Agencije za zaštitu ličnih podataka u Bosni i Hercegovini, a s obzirom na specifičnost i bitnost materije koju navedeno poglavlje Nacrta zakona uređuje.

Naglašavamo da je u Izveštaju o Bosni i Hercegovini za 2024. Evropska komisija posebno istakla kako Bosna i Hercegovina treba „Usvojiti zakon o graničnoj kontroli te strategiju i akcijski plan o integrisanom upravljanju granicom 2024. – 2029. u skladu EU/Schengenom pravnom tečevinom...“.

Direkcija ističe obavezu usklađivanja prioriteta rada institucija sa obavezama koje proizlaze iz Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica, s jedne strane, i Bosne i Hercegovine, s druge strane („Službeni glasnik BiH – Međunarodni ugovori“, br. 10/08, 1/17 i 8/17), kao i zaključcima i preporukama koji proizlaze iz Mišljenja Evropske komisije o zahtjevu Bosne i Hercegovine za članstvo u Evropskoj uniji, Analitičkim izvještajem uz Mišljenje Evropske komisije o zahtjevu Bosne i Hercegovine za članstvo u Evropskoj uniji, preporukama Evropske komisije sa sastanaka Odbora i pododborâ, te izvještajima Evropske komisije o Bosni i Hercegovini, u skladu sa relevantnom pravnom stečevinom Evropske unije.

Cijeneći naprijed navedeno i imajući u vidu da je Evropsko vijeće 21. marta 2024. godine donijelo odluku o otvaranju pristupnih pregovora s Bosnom i Hercegovinom za članstvo u Evropskoj uniji, Direkcija ukazuje da predmeti zakon spada u prioritetne i ukazujemo na nužnost njegovog usvajanja.

Direkcija za evropske integracije poziva na neophodno intenziviranje aktivnosti na usklađivanju zakonodavstva Bosne i Hercegovine s *acquisem* u skladu sa međunarodno prizetim obavezama.

Prilog:

- ovjerena Izjava o usklađenosti.

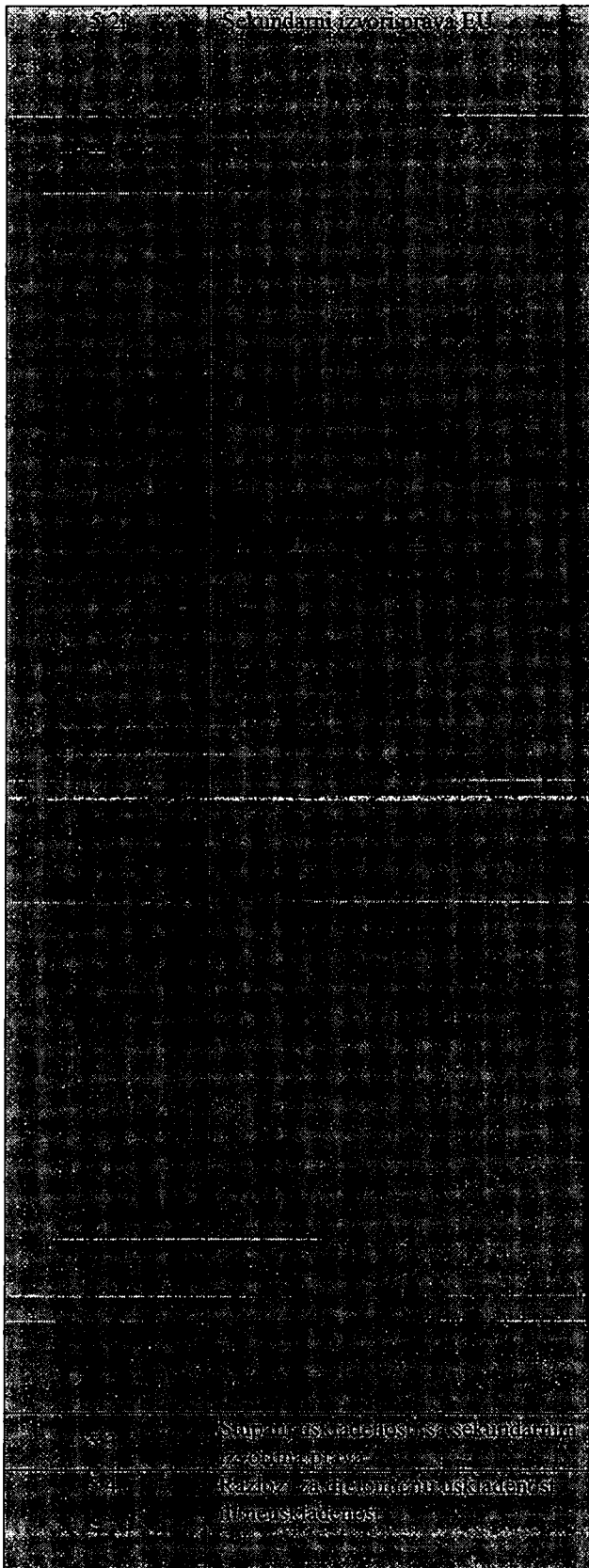
Dostavljeno:

1. naslovu
2. a/a



IZJAVA O USKLADENOSTI

| | | | | | |
|--|---|---|---|---|---|
| <p>1. Naziv i sadržaj predmeta</p> | <p>MS-14/NŽ/300/24</p> | | | | |
| <p>2. Područje nadležnosti</p> | <p>Ministarstvo sigurnosti BiH Sektor za graničnu i opštu sigurnost/Odsjek za graničnu sigurnost</p> | | | | |
| <p>3. Naziv projekta</p> | <p>Nacrt zakona o graničnoj kontroli Draft Law on border control</p> | | | | |
| <p>4. Naziv i sadržaj odredbe iz SSP-a</p> | <p>GLAVA VII. Pravda, sloboda i sigurnost, član 80. Vize, upravljanje granicom, azil i migracije</p> | | | | |
| <p>5. Opis odredbe iz SSP-a</p> | <p>Djelimično ispunjava Predmet Nacrta zakona se odnosi na jedan segment obaveze te ocjena ispunjenosti, u ovom slučaju, ovisi o stepenu usklađenosti svih propisa iz ove oblasti. Usklađivanje nije izvršeno u roku propisanim SSP-om 01.06.2021. godine. BiH krši odredbe SSP-a.</p> | | | | |
| <p>6. Sadržaj odredbe iz SSP-a</p> | <table border="1"> <tr><td>/</td></tr> <tr><td>/</td></tr> <tr><td>/</td></tr> <tr><td>/</td></tr> </table> | / | / | / | / |
| / | | | | | |
| / | | | | | |
| / | | | | | |
| / | | | | | |
| <p>7. Sadržaj odredbe iz Ugovora o funkcionisanju Europske unije</p> | <p>Ugovor o funkcionisanju Europske unije (prečišćeni tekst 2016 - Službeni list Europske unije, C 202, 7. lipnja 2016.), DIO treći, Politike i unutarnja djelovanja unije; Glava V. Područje slobode, sigurnosti i pravde; Poglavlje 2. Politike koje se odnose na graničnu kontrolu, azil i useljavanje, član 77. Treaty on the Functioning of the European Union (Consolidated version 2016 – OJ EU, C 202, 7. June 2016), Part Three-Union Policies and Internal Actions; Title V Area of freedom, security and justice; Chapter 2 Policies on border checks, asylum and immigration; Article 77.</p> | | | | |



- Uredba (EU) 2016/399 Evropskog parlamenta i Vijeća od 9. marta 2016. godine, o Zakonu unije o pravilima kojima se uređuje kretanje osoba preko granica (Zakon o schengenskim granicama), *SL L 77, 23.3.2016., str. 1–52*

Regulation (EU) 2016/399 of the European Parliament and of the Council of 9 March 2016, on the Law of the Union on the rules governing the movement of persons across borders (Schengen Borders Law), OJ L 77, 23.3.2016, p. 1–52

- Direktiva Vijeća 2004/82/EZ od 29. travnja 2004. o obvezi prijevoznika na dostavljanje podataka o putnicima, *SL L 261, 6.8.2004., str. 24–27*

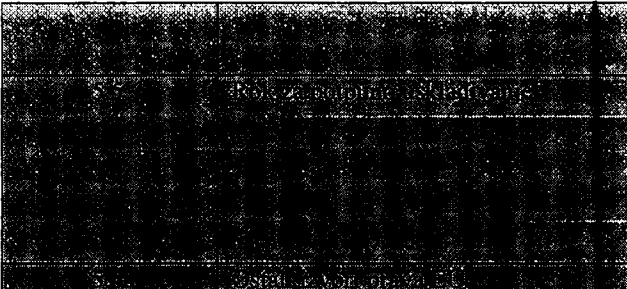
Council Directive 2004/82/EC of 29 April 2004 on the obligation of carriers to communicate passenger data, OJ L 261, 6.8.2004, p. 24–27

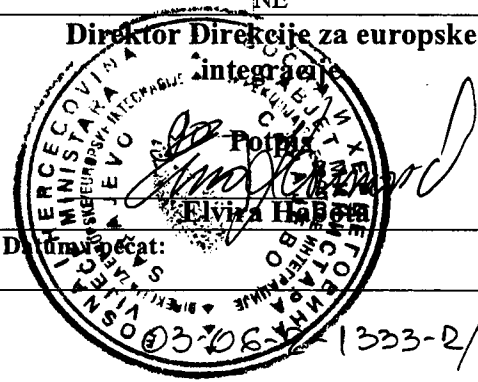
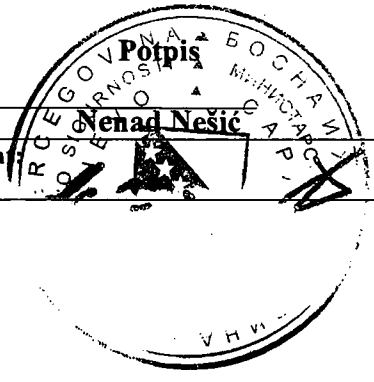
- Uredba (EU) 2019/1896 Evropskog parlamenta i Vijeća od 13. novembra 2019. godine, o Evropskoj graničnoj i obalnoj straži i stavljanju izvan snage uredbi (EU) br. 1052/2013 i (EU) 2016/1624, *SL L 295, 14.11.2019., str. 1–131*

Regulation (EU) 2019/1896 of the European Parliament and of the Council of 13 November 2019, on the European Border and Coast Guard and repealing Regulations (EU) no. 1052/2013 and (EU) 2016/1624, OJ L 295, 14.11.2019, p. 1–131

Djelimično usklađeno

Nacrt zakon je djelimično usklađen iz razloga što određene odredbe pravnih propisa EU su predmet regulisanja drugih

| | |
|---|---|
|  | <p>propisa te pojedine odredbe nisu relevantne za BiH u ovoj fazi integracionog procesa. Usklađivanje nije izvršeno u roku propisanim SSP-om 01.06.2021. godine.</p> <p>BiH krši odredbe SSP-a.</p> |
| | <p>DA</p> |
| <p>NE</p> | <p>NE</p> |
| <p>MINISTAR</p> <p>Potpis</p> <p>Nenad Nešić</p> | <p>Direktor Direkcije za evropske integracije</p> <p>Potpis</p> <p>Elvira Habeta</p> |
| <p>Datum i pečat:</p> | <p>Datum i pečat:</p> |



03-06-2021 1333-2/24

OBRAZAC broj 1 – PRETHODNA PROCJENA UTICAJA PROPISA**MINISTARSTVO SIGURNOSTI BOSNE I HERCEGOVINE****Broj:** 12-02-02-1-7445- /19**Datum:** 21.11.2024. godine

| PRETHODNA PROCJENA UTICAJA PROPISA | | |
|---|-----------------------------|----------------------------|
| NOSILAC NORMATIVNOG POSLA | Ministarstvo sigurnosti BiH | |
| VRSTA PROPISA | c) zakon | |
| NAZIV PROPISA | Zakon o graničnoj kontroli. | |
| 1. Navedite pravni osnov za donošenje propisa. Pravni osnov za donošenje propisa sadržan je u čl. 17. i 22. stava (1) Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 81/07, 94/07 i 24/08) i Srednjoročnom planu Ministarstva sigurnosti BiH za period 2024 – 2026. godina. | | |
| 2. Da li je prednacrt, nacrt ili prijedlog propisa u skladu sa strateškim dokumentima, politikama i prioritetima Vijeća ministara i Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, i ako da, navedite s kojim? Da, obaveza kontinuirane harmonizacije i usklađivanja Zakona o graničnoj kontroli sa pravnom stečevinom EU, proizilazi iz Strategije i Akcionog plana integrisanog upravljanja granicom u BiH za period 2019. – 2023. godina. | | |
| 3. U skladu sa članom 9. Aneksa I ukratko opišite stanje i problem koji se namjerava riješiti. Harmonizacija i usklađivanje Zakona o graničnoj kontroli sa pravnom stečevinom EU. | | |
| 4. Ukoliko imate saznanja da je isti problem postojao u zemljama Evropske unije, odnosno susjednim zemljama ukratko navedite na koji način je riješen. Navedite najmanje dvije zemlje Evropske unije i dvije susjedne zemlje. Nemamo saznanja o ovom problemu. | | |
| 5. Utvrdite opći cilj u skladu sa članom 10. Aneksa I. Opšti cilj je izrada novog Zakona o graničnoj kontroli i isti je sadržan u Srednjoročnom planu Ministarstva sigurnosti BiH za period 2024 – 2026. godina. | | |
| 6. Navedite u nekoliko tačaka ključna pitanja/mjera koje će biti obuhvaćene propisom ili provedene putem nenormativnih aktivnosti i mjera. Zakon o graničnoj kontroli će se harmonizirati i uskladiti sa pravnom stečevinom EU. | | |
| 7. Ukratko opišite postupak i rezultate prethodnih konsultacija u skladu sa članom 6. stav (4) i po potrebi članom 20. Aneksa I. U procesu izrade novog Zakona o graničnoj kontroli, nosilac normativnih poslova, u ovom slučaju Ministarstvo sigurnosti BiH, primjenjuje metodu e - konsultacija sa nadležnim institucijama BiH, organizacijama civilnog društva i nezavisnim stručnjacima. | | |
| 8. Procjena uticaja ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca u fiskalnom, ekonomskom, socijalnom i okolišnom smislu: (DA – značajan ili vrlo značajan uticaj ili NE – vjerovatno mali uticaj) | | |
| a) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan uticaj na budžet Bosne i Hercegovine, budžete entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave? | | Ne- vjerovatno mali uticaj |
| b) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan ekonomski uticaj iz člana 13. Aneksa I? | | Ne- vjerovatno mali uticaj |
| c) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan socijalni uticaj iz člana 14. Aneksa I? | | Ne- vjerovatno mali uticaj |

| | | |
|--|---|----------------------------|
| d) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan okolišni uticaj iz člana 15. ovog Aneksa I? | | Ne- vjerovatno mali uticaj |
| e) Da li će jedno ili više ključnih pitanja/mjera zahtijevati provođenje administrativnih postupaka vezano za interesne strane i sa kojim ciljem i hoće li navedena rješenja dodatno povećati administrativne prepreke za poslovanje? | | Ne- vjerovatno mali uticaj |
| f) Da li će za realizaciju jednog ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca biti potrebno osnivanje novih ili reorganizovanje postojećih organa Bosne i Hercegovine ili će biti potrebna saradnja više organa uprave Bosne i Hercegovine, entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave? | <p>Da – značajan uticaj</p> <p>Biće potrebna saradnja više organa uprave Bosne i Hercegovine (Ministarsvo sigurnosti BiH, Granična policija BiH, Uprava za indirektno oporezivanje BiH, itd).</p> | |
| <p>Na osnovu prethodne procjene uticaja propisa utvrđeno je da NE POSTOJI potreba provođenja postupka sveobuhvatne procjene uticaja propisa.</p> | | |



Na osnovu člana 17. Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine“, br. 30/03, 42/03, 81/06, 94/07 i 24/08), člana 54. stava (1) tačke b) i člana 56. Poslovnika o radu Vijeća ministara Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 22/03) Vijeće ministara Bosne i Hercegovine na _____. sjednici, održanoj _____ godine, donijelo je

ZAKLJUČAK

1. Vijeće ministara Bosne i Hercegovine usvaja Prijedlog zakona o graničnoj kontroli.

Broj: _____, _____ godina

M. P.

Predsjedavajuća
Vijeća ministara Bosne i Hercegovine
Borjana Krišto



Broj: 12-02-02-1-7445-225/19
Datum: 04.12.2024. godine

VRLO HITNO!

05-12-2024

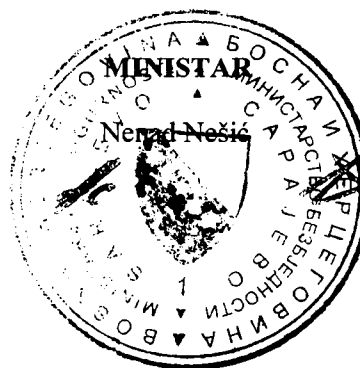
VIJEĆE MINISTARA BOSNE I HERCEGOVINE
Generalni sekretarijat

05 02-1 2792-2/24 1

Predmet: Nacrt zakona o graničnoj kontroli, *dopuna materijala, dostavlja se;*
Veza: Naš akt broj 12-02-02-1-7445-221/19 od 04.12.2024. godine;

U vezi akta, broj i datum veze, a u cilju uvrštavanja Nacrta zakona o graničnoj kontroli na dnevni red sjednice Vijeća ministara BiH, u prilogu dostavljamo naknadno zaprimljeno mišljenje Ministarstva pravde BiH.

S poštovanjem,



Dostaviti:
1 x naslovu
1 x a/a

Prilog: Kao u tekstu (1 strana)



Broj: 09-02-4-9950/24
Sarajevo, 3.12.2024. godine

BOSNA I HERCEGOVINA
MINISTARSTVO SIGURNOSTI
Trg BiH broj 1
71000 SARAJEVO

| | | | |
|--|---------------------------------|-------------------------|-----------------------------|
| BOSNA I HERCEGOVINA - БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА MINISTARSTVO SIGURNOSTI - БЕЗБЕДНОСТИ МИНИСТАРСТВО СИГУРНОСТИ - БЕЗБЕДНОСТИ SARAJEVO - САРАЈЕВО | | | |
| PRIMLJENO / ПРИМЉЕНО: | | 14-12-2024 | |
| Ustr. jedinica / Устр. јединица | Klasif. oznaka / Класиф. ознака | Redni broj / Редни број | Broj priloga / Број прилога |
| 12 | 02-1 | 7445 | 222/19 |

PREDMET: Mišljenje, dostavlja se

Veza: vaš akt broj: 12-02-02-1-7445-218/19 od 29.11.2024. godine

U vezi vašeg akta, broj i datum gornji, kojim od ovog ministarstva tražite mišljenje na Nacrt Zakona o graničnoj kontroli (u daljnjem tekstu: Nacrt zakona), Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine je isti razmotrilo, te temeljem članka 31. stavak 1. točka b) Poslovnika o radu Vijeća ministara Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 22/03) daje

MIŠLJENJE

U članku 9. stavak (5) Nacrta zakona mišljenja smo da se greškom poziva na stavak (3) umjesto na stavak (4) Nacrta zakona.

U članku 10. stavak (1) Nacrta zakona navedena je skraćenica UIO, bez ranijeg navođenja punog značenja skraćenice.

U članku 11. stavak (3) Nacrta zakona navedeno je da u slučaju više sile, Vijeće ministara može na prijedlog Ministarstva sigurnosti, a u suradnji s drugim nadležnim organima donijeti Odluku o privremenom zatvaranju graničnog prijelaza. Mišljenja smo da je iz razloga pravne sigurnosti potrebno navesti koji su to drugi nadležni organi.

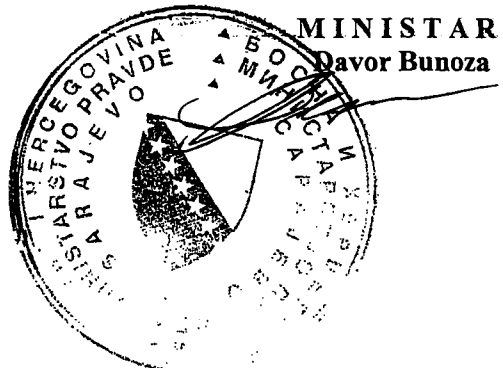
U članku 15. stavak (3) Nacrta zakona navedeno je da troškove uređenja i opremanja objekata na graničnim prijelazima za drumski saobraćaj snosi nadležni organ. Potrebno je navesti koji je to organ.

U Nacrtu zakona na mjestima gdje se navodi da će Vijeće ministara donijeti određene propise potrebno je navesti na čiji prijedlog.

S poštovanjem,

DOSTAVLJENO:

- Naslovu,
- a/a.





Broj: 12-02-1-7445- /19 – 227

Datum: 06.12.2024. godine



VIJEĆE MINISTARA BOSNE I HERCEGOVINE

- Generalni sekretarijat -

| | | | |
|------------------------|-----------------------|------------|--------------|
| PRIMLJENO: | | 06-12-2024 | |
| Organizaciona jedinica | Klasifikaciona oznaka | Redni broj | Broj priloga |
| 05 | 02-1 | 2792-3/ | |

PREDMET: Nacrt Zakona o graničnoj kontroli, dopuna materijala, *dostavlja se;*

VEZA: Vaš akt broj: 05-02-1-2792-1/24 od 05.12.2024. godine

24

Poštovani,

U vezi vašeg akta broj i datum veze, obavještavamo vas, da smo tekst Zakona o graničnoj kontroli, dostavili lično na usb i putem emaila, vašem kolegi Juri Zovki, email jure.zovko@vm.gov.ba.

U prilogu dostavljamo novopopunjeni obrazac broj 1, prethodna procjena uticaja propisa, kako je traženo u vašem dopisu.

Mišljenje Ministarstva pravde BiH broj: 09-02-4-9950/24 od 03.12.2024. godine, smo dostavili naknadno, našim aktom broj: 12-02-1-7445-225/19 od 04.12.2024. godine, jer u momentu slanja teksta zakona isti nije bio zaprimljen u Ministarstvu sigurnosti BiH. Razmatrajući naknadno dostavljeno mišljenje Ministarstva pravde BiH, smatramo da je opravdana primjedba da se izvrši ispravka tehničke greške, tako da se u članu 9. stav (5), Zakona, treba pozvati na stav (4), a ne na stav (3), pomenutog člana, dok ostale primjedbe nismo ugradili u tekst zakona jer smatramo da nisu prihvatljive i nisu bile istaknute kao problem tokom rada radne grupe.

Mišljenje Ministarstva finansija BiH, je prihvaćeno, uz konstataciju da tekst zakona nismo slali na mišljenje Upravi za indirektno oporezivanje, jer su se pitanja koja su bila sporna rješavala u međusobnim konsultacijama između Granične policije BiH i Uprave za indirektno/neizravno oporezivanje, a konačan stav u vezi sa tim je zauzet tokom razgovora na najvišem političkom nivou.

Također, mišljenje i sugestije Ureda za zakonodavstvo su ugrađene u tekst zakona, izuzev sugestije koja se odnosila na to da se u članu 1. kojim se utvrđuje predmet zakona, stav (4), u kojem su navedeni principi zakona izdvoji kao poseban član, jer bi to doprinijelo pomjeranju svih ostalih članova u tekstu zakona. Pored toga, navedena primjedba nije bila istaknuta od strane Ureda za zakonodavstvo, kada je pomenuti zakon ranije razmatran na Parlamentarnoj skupštini BiH u skoro identičnom tekstu, kada nije dobio parlamentarnu podršku.

S poštovanjem,

Dostaviti:

1 x Naslovu

1 x a/a

PRILOG: Kao u tekstu



-OBRAZAC broj 1 – PRETHODNA PROCJENA UTICAJA PROPISA**MINISTARSTVO SIGURNOSTI BOSNE I HERCEGOVINE****Broj:** 12-02-02-1-7445- /19**Datum:** 06.12.2024. godine

| | | |
|---|-----------------------------|----------------------------|
| NOSILAC NORMATIVNOG POSLA | Ministarstvo sigurnosti BiH | |
| VRSTA PROPISA | c) zakon | |
| NAZIV PROPISA | Zakon o graničnoj kontroli. | |
| 1. Navedite pravni osnov za donošenje propisa. Pravni osnov za donošenje propisa sadržan je u čl. 17. i 22. stava (1) Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 81/07, 94/07 i 24/08) i Srednjoročnom planu Ministarstva sigurnosti BiH za period 2024 – 2026. godina. | | |
| 2. Da li je prednacrt, nacrt ili prijedlog propisa u skladu sa strateškim dokumentima, politikama i prioritetima Vijeća ministara i Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, i ako da, navedite s kojim? Da, obaveza kontinuirane harmonizacije i usklađivanja Zakona o graničnoj kontroli sa pravnom stečevinom EU, proizilazi iz Strategije i Akcionog plana integrisanog upravljanja granicom u BiH za period 2019. – 2023. godina. | | |
| 3. U skladu sa članom 9. Aneksa I ukratko opišite stanje i problem koji se namjerava riješiti. Harmonizacija i usklađivanje Zakona o graničnoj kontroli sa pravnom stečevinom EU. | | |
| 4. Ukoliko imate saznanja da je isti problem postojao u zemljama Evropske unije, odnosno susjednim zemljama ukratko navedite na koji način je riješen. Navedite najmanje dvije zemlje Evropske unije i dvije susjedne zemlje. Nemamo saznanja o ovom problemu. | | |
| 5. Utvrdite opći cilj u skladu sa članom 10. Aneksa I. Opšti cilj je izrada novog Zakona o graničnoj kontroli i isti je sadržan u Srednjoročnom planu Ministarstva sigurnosti BiH za period 2024 – 2026. godina. | | |
| 6. Navedite u nekoliko tačaka ključna pitanja/mjere koje će biti obuhvaćene propisom ili provedene putem nenormativnih aktivnosti i mjera. Zakon o graničnoj kontroli će se harmonizirati i uskladiti sa pravnom stečevinom EU. | | |
| 7. Ukratko opišite postupak i rezultate prethodnih konsultacija u skladu sa članom 6. stav (4) i po potrebi članom 20. Aneksa I. U procesu izrade novog Zakona o graničnoj kontroli, nosilac normativnih poslova, u ovom slučaju Ministarstvo sigurnosti BiH, primjenjuje metodu e - konsultacija sa nadležnim institucijama BiH, organizacijama civilnog društva i nezavisnim stručnjacima. | | |
| 8. Procjena uticaja ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca u fiskalnom, ekonomskom, socijalnom i okolišnom smislu: (DA – značajan ili vrlo značajan uticaj ili NE – vjerovatno mali uticaj) | | |
| a) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan uticaj na budžet Bosne i Hercegovine, budžete entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave? | | Ne- vjerovatno mali uticaj |
| b) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan ekonomski uticaj iz člana 13. Aneksa I? | | Ne- vjerovatno mali uticaj |
| c) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan socijalni uticaj iz člana 14. Aneksa I? | | Ne- vjerovatno mali uticaj |

| | | |
|--|---|----------------------------|
| d) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan okolišni uticaj iz člana 15. ovog Aneksa I? | | Ne- vjerovatno mali uticaj |
| e) Da li će jedno ili više ključnih pitanja/mjera zahtijevati provođenje administrativnih postupaka vezano za interesne strane i sa kojim ciljem i hoće li navedena rješenja dodatno povećati administrativne prepreke za poslovanje? | | Ne- vjerovatno mali uticaj |
| f) Da li će za realizaciju jednog ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca biti potrebno osnivanje novih ili reorganizovanje postojećih organa Bosne i Hercegovine ili će biti potrebna saradnja više organa uprave Bosne i Hercegovine, entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave? | <p>Da – značajan uticaj</p> <p>Biće potrebna saradnja više organa uprave Bosne i Hercegovine (Ministarsvo sigurnosti BiH, Granična policija BiH, Uprava za indirektno oporezivanje BiH, itd).</p> | Da – značajan uticaj |
| <p>Na osnovu prethodne procjene uticaja propisa utvrđeno je da NE POSTOJI potreba provođenja postupka sveobuhvatne procjene uticaja propisa.</p> | | |

