

**REPUBLIKA SRPSKA  
VLADA**

**NACRT**

**ZAKON  
O IZMJENI ZAKONA O VANPARNIČNOM POSTUPKU**

**Banja Luka, mart 2022. godine**

**ZAKON  
O IZMJENI ZAKONA O VANPARNIČNOM POSTUPKU**

**Član 1.**

U Zakonu o vanparničnom postupku („Službeni glasnik Republike Srpske“, br. 36/09 i 91/16), u članu 151a. ispred riječi: „Notar“ briše se broj 1 u obostranoj zagradi.  
Stav 2. briše se.

**Član 2.**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srpske“.

Broj: 08.021/020-713/22

Datum:

**PREDSJEDNIK  
NARODNE SKUPŠTINE**

**Nedeljko Čubrilović**

## **OBRAZLOŽENJE**

### **NACRTA ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O VANPARNIČNOM POSTUPKU**

#### **I USTAVNI OSNOV**

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 122. Ustava Republike Srpske, kojim je, između ostalog, propisano da se postupak pred sudovima utvrđuje zakonom i u članu 70. stav 1. tačka 2. Ustava kojim je utvrđeno da Narodna skupština donosi zakone, druge propise i opšte akte.

#### **II USKLAĐENOST SA USTAVOM, PRAVNIM SISTEMOM I PRAVILIMA NORMATIVNOPRAVNE TEHNIKE**

Prema Mišljenju republičkog sekretarijata za zakonodavstvo broj: 22.02-020-788/22 od 10. marta 2022. godine, ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 122. Ustava Republike Srpske, kojim je, između ostalog, propisano da se postupak pred sudovima utvrđuje zakonom i u članu 70. stav 1. tačka 2. Ustava Republike Srpske, kojim je utvrđeno da Narodna skupština donosi zakone, druge propise i opšte akte.

Obrađivač Zakona je, u skladu sa članom 41. stav 1. tačka 5) Pravila za izradu zakona i drugih propisa Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 24/14), naveo razloge za donošenje ovog zakona. S tim u vezi, kao razlog za donošenje Zakona navodi se inicijativa Notarske komore Republike Srpske, kojom se predlaže brisanje stava 2. u članu 151a. Zakona o vanparničnom postupku, a kojim je notaru propisana obaveza zadržavanja prepisa spisa u slučajevima pravosnažno okončanog ostavinskog postupka, uloženoj prigovora i ako su među učesnicima sporne činjenice od kojih zavisi neko njihovo pravo, kao i da se produži rok od 90 dana za okončanje ostavinskog postupka od strane notara, kako je propisano u članu 153. stav 1. Zakona. Prilikom razmatranja navedene inicijative, obrađivač Zakona je prihvatio opravdanost inicijative u dijelu koji se odnosi na obavezu čuvanja prepisa spisa ostavinskih postupaka. Shodno navedenom, pristupilo se izradi izmjene Zakona.

Republički sekretarijat za zakonodavstvo, u skladu sa svojim nadležnostima, ne upuštajući se u cjelishodnost predloženih zakonskih rješenja, nije imao primjedaba na predloženi Nacrt zakona, osim što je ukazano na način označavanja stavova i brojčanu numeraciju stavova prilikom brisanja, a u smislu primjene čl. 65. i 68. Pravila za izradu zakona i drugih propisa Republike Srpske.

U skladu sa članom 36. stav 1. tačka 9) Poslovnika o radu Vlade Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 123/18) i tačkom 11. Smjernica za postupanje republičkih organa uprave o učešću javnosti i konsultacijama u izradi zakona („Službeni glasnik Republike Srpske“, br. 123/08 i 73/12), obrađivač nije sproveo konsultacije sa javnošću, jer materija predmetnog zakona nema uticaj na javnost i ne podliježe obavezi konsultacija.

S obzirom na to da postoji ustavni osnov za donošenje ovog zakona, da je Zakon usaglašen sa Ustavom Republike Srpske, pravnim sistemom i Pravilima za izradu zakona i drugih propisa Republike Srpske, mišljenje je Republičkog sekretarijata za zakonodavstvo da se Nacrt zakona o izmjeni Zakona o vanparničnom postupku može uputiti u dalju proceduru.

#### **III USKLAĐENOST SA PRAVNIM PORETKOM EVROPSKE UNIJE**

Prema Mišljenju Ministarstva za evropske integracije i međunarodnu saradnju broj: 17.03-020-780/22 od 9. marta 2022. godine, a nakon uvida u propise Evropske unije i analize

odredaba Nacrta zakona o izmjeni Zakona o vanparničnom postupku, nije ustanovljeno da EU *acquis* sadrži izvore koji su relevantni za predmet uređivanja dostavljenog nacrta, zbog čega u Izjavi o usklađenosti stoji ocjena „neprimjenjivo“.

#### **IV RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Razlozi za donošenje Nacrta zakona o izmjeni Zakona o vanparničnom postupku zasnivaju se na potrebi praktične primjene odredaba Zakona o vanparničnom postupku („Službeni glasnik Republike Srpske”, br. 36/09 i 91/16), kojim je propisano sprovođenje ostavinskih postupaka od strane notara kao povjerenika suda. Ministarstvo pravde je primilo inicijativu Notarske komore Republike Srpske broj 2223/2020 od 27. novembra 2020. godine, da se briše stav 2. u članu 151a, kojim je propisano da je nakon pravosnažno okončanog ostavinskog postupka, uloženog prigovora i ako su među učesnicima sporne činjenice od kojih zavisi neko njihovo pravo, notar dužan da sačini i zadrži prepis spisa, kao i da se produži rok od 90 dana za okončanje ostavinskog postupka od strane notara propisano u članu 153. stav 1. istog Zakona. Prilikom razmatranja navedene inicijative, a poznavajući predmetnu problematiku, obrađivač Zakona je prihvatio opravdanost inicijative u dijelu koji se odnosi na obavezu čuvanja prepisa spisa ostavinskih postupaka. Kao što se u dosadašnjoj primjeni ove odredbe pokazalo, prepisi spisa nepotrebno zauzimaju prostorne kapacitete kako u prostorima notarskih kancelarija na propisan način (u vatrootpornim ormarima), tako i u prostorima Arhiva Republike Srpske obezbijedenim za tu namjenu, iako u takvoj formi nisu podobni za dalje postupanje notara ni u kojem slučaju, niti se mogu smatrati arhivskom građom. Kako je u stavu 1. tačka a) člana 151a. ovog zakona propisano da je notar dužan da ostavinski spis dostavi na dalje postupanje sudu koji mu je povjerio sprovođenje ostavinskog postupka u slučaju pravosnažno okončanog ostavinskog postupka, uloženog prigovora i ako su među učesnicima sporne činjenice od kojih zavisi neko njihovo pravo, a koji sud zatim pohranjuje i čuva u svojoj arhivi, pokazalo se da je zadržavanje i čuvanje prepisa tih istih spisa, primjenom predmetne odredbe važećeg Zakona, nepotrebno i neopravdano. Naime, za sve buduće eventualne postupke po zahtjevima stranaka notara (ispravke greške, izdavanje ovjerenih prepisa rješenja o nasljeđivanju) koriste se originalni spisi pohranjeni kod suda, koje će nadležni notar u slučaju potrebe zatražiti i po okončanju postupka ponovo vratiti sudu.

Iz razloga što prepisi spisa ostavinskih postupaka koji se kao takvi, dakle, ne mogu koristiti za eventualno buduće postupanje po zahtjevima stranaka, a koje notar u skladu sa sada važećim Zakonom zadržava, te po prestanku notarske službe predaje na čuvanje Arhivu Republike Srpske i tako uvećava obim arhivske građe koja se trajno čuva praktično nepotrebним prepisima spisa, obrađivač ovog nacrta zakona je, i sam upoznat sa problematikom koja je nastala u primjeni predmetne zakonske odredbe, u ovom dijelu prihvatio kao opravdanu inicijativu Notarske komore Republike Srpske u dijelu koji se odnosi na prepise spisa da se ta odredba briše iz Zakona.

#### **V OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH RJEŠENJA**

Članom 1. mijenja se član 151a. na način da se briše stav 2. kojim je propisano da su notari dužni da sačine i zadrže prepis spisa nakon pravosnažno okončanog ostavinskog postupka, uloženog prigovora i ako su među učesnicima sporne činjenice od kojih zavisi neko njihovo pravo.

Članom 2. propisano je stupanje na snagu ovog zakona.

## **VI PROCJENA UTICAJA ZAKONA, DRUGIH PROPISA I OPŠTIH AKATA NA UVOĐENJU NOVIH, IZMJENU ILI UKIDANJE POSTOJEĆIH FORMALNOSTI KOJE OPTEREĆUJU PRIVREDNO POSLOVANJE**

Prema mišljenju Ministarstva privrede i preduzetništva broj 18.06-020-894/22 od 18. marta 2022. godine, uvidom u sprovedeni proces metodologije kratke procjene uticaja propisa na Nacrt zakona o izmjeni Zakona o vanparničnom postupku, Ministarstvo privrede i preduzetništva konstatuje da je donošenje ovog zakona je planirano Programom rada Vlade Republike Srpske i Programom rada Narodne skupštine Republike Srpske za 2022. godinu, da je obrađivač je analizirao postojeće stanje i definisao problem u Obrascu o sprovođenju skraćenog PUP-a u pripremi i izradi Nacrta i isti je sastavni dio „Razloga za donošenje zakona“, da je obrađivač definisao ciljeve koji se žele postići donošenjem zakona.

U vezi sa procesom konsultacija, obrađivač navodi da su obavljene konsultacije s Notarskom komorom Republike Srpske.

Prilikom utvrđivanja opcija za rješavanje problema, obrađivač navodi da se problem može riješiti jedino donošenjem zakona.

U vezi sa uticajem na poslovno okruženje, obrađivač je naveo da će Nacrt doprinijeti smanjenju troškova kopiranja i arhiviranja prepisa ostavinskih spisa u notarskim kancelarijama, kao i smanjenju troškova Arhiva Republike Srpske prilikom preuzimanja arhive notara kod prestanka službe notara.

U vezi sa uticajem na javne budžete, obrađivač je naveo da Nacrt neće uticati na javne budžete.

U vezi sa socijalnim uticajima, obrađivač je naveo da Nacrt neće imati socijalnih uticaja.

U vezi sa uticajem na životnu sredinu, obrađivač je naveo da Nacrt neće uticati na životnu sredinu.

Kada je u pitanju sprovođenje propisa, obrađivač je naveo da je za primjenu i sprovođenje zakona odgovorno Ministarstvo pravde.

Nacrtom zakona o izmjeni Zakona o vanparničnom postupku nisu propisane formalnosti za građane i poslovni sektor u Republici Srpskoj.

Ministarstvo privrede i preduzetništva utvrdilo je da je obrađivač, prilikom primjene skraćenog procesa procjene uticaja propisa, postupio u skladu sa metodologijom propisanom u t. VI i VIII Odluke o sprovođenju procesa procjene uticaja propisa u postupku izrade propisa.

## **VII UČEŠĆE JAVNOSTI I KONSULTACIJE U IZRADI ZAKONA**

U skladu sa članom 36. stav 1. tačka 9) Poslovnika o radu Vlade Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 123/18) i tačkom 11. Smjernica za postupanje republičkih organa uprave o učešću javnosti i konsultacijama u izradi zakona („Službeni glasnik Republike Srpske“, br. 123/08 i 73/12), obrađivač nije sproveo konsultacije sa javnošću, jer materija predmetnog zakona nema uticaj na javnost i ne podliježe obavezi konsultacija.

## **VIII FINANSIJSKA SREDSTVA I EKONOMSKA OPRAVDANOST DONOŠENJA ZAKONA**

Za sprovođenje ovog zakona nisu potrebna dodatna finansijska sredstva.

**ZAKON O VANPARNIČNOM POSTUPKU**  
(Tekst predloženih izmjena ugrađen u tekst Zakona)

Član 151.

(1) Protiv rješenja koje je donio notar dopušten je prigovor u roku od osam dana od dana dostave rješenja strankama.

(2) Prigovor se dostavlja notaru koji ga je dužan bez odlaganja zajedno sa spisom dostaviti nadležnom sudu.

Član 151a.

Notar je dužan da ostavinski spis dostavi na dalje postupanje sudu koji mu je povjerio sprovođenje ostavinskog postupka u slučajevima:

- a) pravosnažno okončanog ostavinskog postupka,
- b) uloženog prigovora i
- v) ako su među učesnicima sporne činjenice od kojih zavisi neko njihovo pravo.