

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
PARLAMENT FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE
PREDSTAVNIČKI DOM
KLUB ZASTUPNIKA SDP BIH
ZASTUPNIK IRFAN ČENGIĆ

(PRIJEDLOG-HITNI POSTUPAK)

ZAKON
O OTPISU POREZNIH DUGOVANJA FIZIČKIH LICA- REZIDENATA FBIH KOJA SU
OSTVARILA PRIHODE IZ INOSTRANSTVA

Sarajevo, februar 2019.godine

PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Predlažem donošenje Zakona otpisu poreznih dugovanja fizičkih lica-rezidenata FBiH koja su ostvarila prihode iz inostranstva po hitnom postupku jer se oko 1000 građana FBiH nalazi u velikim finansijskim problemima zbog neprijavlivanja porezne obaveze za koju nisu postojali u tom vremenskom periodu valjani obrasci za prijavu te porezne obaveze. Životi i poslovi ovih građana su ugroženi a načela jednakosti pred zakonom nisu primjenjena od strane Porezne uprave jer su obrađeni samo građani koji su imali primanja veća od 10.000KM.

S tim u vezi ističem da su ispunjeni uslovi iz čl. 191. i 192. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 69/07 i 2/08) i čl. 186. i 187. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 27/03 i 21/09).

ZAKON
O OTPISU POREZNIH DUGOVANJA FIZIČKIH LICA- REZIDENATA FBIH KOJA SU
OSTVARILA PRIHODE IZ INOSTRANSTVA

Član 1.

Ovim zakonom uređuju se uvjeti, način i postupak naplate dospjelog a nenaplaćenog poreznog duga nastalog od 01.01.2015. do 31.12.2018. godine po osnovu Zakona o porez na dohodak i Zakona o doprinosima FBiH , otpis zateznih kamata i troškovi prinudne naplate za fizička lica - rezidente Federacije BiH koja su ostvarila prihod iz inostranstva.

Član 2.

Značenja pojedinih pojmova u smislu ovog zakona su:

- "fizičko lice rezident" predstavlja svako fizičko lice rezidenta Federacije BiH koji je ostvario prihod iz inostranstva u periodu od 01.01.2015.godine do 31.12.2018.godine na osnovu:

Obavljanja određenih usluga kao samostalne djelatnosti (povremene samostalne djelatnosti: stručnjaka - usluga iz oblasti informacionih tehnologija, ostvarenih udaljenim radom za poslodavca u inostranstvu (freelanceri) i dr., naučnika, umjetnika, novinara, trgovačkih putnika, akvizitera, sportskih sudija i delegata i druge djelatnosti koje se obavljaju uz neku osnovnu samostalnu ili nesamostalnu djelatnost,

nesamostalne djelatnosti (radni odnos u inostranstvu),

imovine i imovinskih prava (prihod ostvaren od iznajmljivanja nepokretne imovine u inostranstvu, iznajmljivanja opreme, transportnih vozila i druge pokretne imovine),

poklona u novcu.;

- "porezni dug" je ukupan dug fizičkog lica dužnika na osnovu uplata iz inostranstva u periodu od 01.01.2015.godine do 31.12.2018.godine na osnovu Zakona o porezu na dohodak („Službene novine Federacije BiH“, broj: 10/08, 9/10, 44/11, 7/13 i 65/13) i na osnovu Zakona o doprinosima Federacije BiH ("Sl. novine FBiH", br. 35/1998, 54/2000, 16/2001, 37/2001, 48/2001 - dr. zakon, 1/2002, 17/2006, 14/2008, 91/2015, 104/2016 i 34/2018) a čine ga glavnica, zatezna kamata i troškovi prinudne naplate duga (u daljnjem tekstu: dug);

- "sporazum o izmirenju duga" predstavlja pisani dokument sastavljen od Porezne uprave Federacije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Porezna uprava) kojim se uređuje način, uvjeti i otplate duga, a potpisuju ga fizičko lice rezident i Porezna uprava (u daljnjem tekstu: sporazum);

- "porezni obveznik" je fizičko lice iz alineje 1. ovog člana;

- "otpis" obuhvata dug koji se otpisuje u skladu sa odredbama ovog zakona.

Član 3.

(1) Fizičko lice rezident koji ima utvrđen porezni dug iz člana 1. ovog zakona ima mogućnost zaključivanja sporazuma o otpisu duga sa Poreznom upravom.

(2) Fizičko lice rezident koji zaključi sporazum iz stava 1. Ovog člana ima pravo na otpis zateznih kamata i glavnice duga u skladu sa odredbama ovog zakona.

(3) Otpis zatezne kamate i glavnice duga iz stava 2. ovog člana izvršit će Porezna uprava rješenjem.

Član 4.

Zahtjev za zaključivanje sporazuma podnosi se nadležnom kantonalnom poreznom uredu u roku 90 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Član 5.

(1) Sporazum se zaključuje pod uvjetima da je glavni dug identifikovan i usaglašen između Porezne uprave i poreznog obveznika.

(2) Rok za okončanje postupka zaključivanja sporazuma je 30 dana od dana podnošenja zahtjeva iz člana 4. ovog zakona.

Član 6.

Otpis zateznih kamata i glavnice utvrđuje se u skladu sa ovim zakonom.

Član 7.

Fizičko lice rezident koji nije podnio zahtjev za sklapanje Sporazuma o otpisu dugovanja u roku propisanom u članu 4. ili nije potpisao sporazum u roku iz Člana 5 stav 2. gubi prava za otpisom dugovanja u skladu sa ovim zakonom.

Član 8.

Nadzor nad realizacijom zaključenog sporazuma vrši Porezna uprava.

Član 9.

Ovaj zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Federacije BiH".

OBRAZLOŽENJE

ZAKONA O OTPISU POREZNIH DUGOVANJA FIZIČKIH LICA- REZIDENATA FBIH KOJA SU OSTVARILA PRIHODE IZ INOSTRANSTVA

I. USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u dijelu III Ustava FBiH član 2. tačka c), koji kaže da je federalna vlast nadležna za donošenje zakona i propisa o finansijama i finansijskim institucijama Federacije i fiskalna politika Federacije.

Parlament Federacije Bosne i Hercegovine je ovlašten za donošenje zakona o obavljanju funkcija federalne vlasti.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE

Zbog nepostojanja obrazaca u Poreznoj upravi Federacije Bosne i Hercegovine na kojima su fizička lica- rezidenti mogli prijaviti prihode iz inostranstva po osnovu obavljanja određenih usluga kao samostalne djelatnosti (povremene samostalne djelatnosti: stručnjaka - usluga iz oblasti informacionih tehnologija, ostvarenih udaljenim radom za poslodavca u inostranstvu (freelanceri) i dr., naučnika, umjetnika, novinara, trgovačkih putnika, akvizitera, sportskih sudija i delegata i druge djelatnosti koje se obavljaju uz neku osnovnu samostalnu ili nesamostalnu djelatnost,

nesamostalne djelatnosti (radni odnos u inostranstvu),

imovine i imovinskih prava (prihod ostvaren od iznajmljivanja nepokretne imovine u inostranstvu, iznajmljivanja opreme, transportnih vozila i druge pokretne imovine),

poklona u novcu veliki broj građana FBiH je stvorio velika porezna dugovanja na osnovu Zakona o porezu na dohodak („Službene novine Federacije BiH“, broj: 10/08, 9/10, 44/11, 7/13 i 65/13) i Zakona o doprinosima Federacije BiH ("Sl. novine FBiH", br. 35/1998, 54/2000, 16/2001, 37/2001, 48/2001 - dr. zakon, 1/2002, 17/2006, 14/2008, 91/2015, 104/2016 i 34/2018) u periodu od 01.01.2015.godine do 31.12.2018.godine.

U aprilu 2018.godine je Porezna uprava Federacije BiH usvojila obrasce na kojima se može prijaviti porez po ovom osnovu.

Analizom je utvrđeno da su 843 osobe iz FBiH u posljednje tri godine ostvarili ukupan prihod od 37 miliona KM i to godišnje od 10.000 KM i više.

Međutim Porezna uprava Federacije BiH nije poštivala načela pravednosti prema svim poreznim obveznicima, što značilo da su svi prihodi iz inozemstva, bez obzira na iznos, trebali biti predmet obrade Porezne uprave Federacije BiH.

Očigledno je da zbog propusta države veliki broj građana se našao u problemu jer su stvorena velika porezna dugovanja koja građani nisu mogli pravovremeno prijaviti na odgovarajućem obrascu Poreznoj upravi FBiH.

Također većina od 843 osobe koje su analizom Porezne uprave FBiH identifikovane su zapravo mladi ljudi koji pružaju svoje usluge u inostranstvu i na taj način su jedan od značajnijih izvoznika usluga iz BiH, a novac koji zarade troše u Bosni i Hercegovini.

Pored mladih ljudi koji nisu odlučili da napuste Bosnu i Hercegovinu već da iz domovine prodaju usluge u inostranstvo i na taj način doprinose razvoju naše domovine, dio od 843 osobe su državljani BiH koji dobivaju pomoć od svojih prijatelja i rodbine iz inostranstva naše bh. dijaspore. Naša dijaspora pošalje milijarde KM u BiH godišnje i smatram da ne trebamo kažnjavati naše građane za neplaćeni porez koji nisu niti mogli prijaviti na valjanom obrascu.

Zbog svega navedenog smatram da bi se usvajanjem ovog Zakona o djelimičnim otpisom poreskih dugovanja pomoglo građanima BiH koji nisu mogli pravovremeno i na odgovarajućem obrascu prijaviti poreznu obavezu. Također bi to bila direktna investicija i poticaj Federacije Bosne i Hercegovine u izvoz usluga mladih osoba u inostranstvo. Osobe koje primili pomoć od bh. dijaspore bi bile oslobođene poreznog dugovanja koji nisu niti mogli prijaviti na valjanom obrascu.

Jako je važno pohvaliti nastojanja Porezne uprave FBiH da se poveća naplata poreznih dugovanja, i smatram da se naplata ovih poreznih dugovanja nakon aprila 2018.godine mora vršiti nakon što su propisani obrasci.

III. OBRAZLOŽENJE PRAVNIH RJEŠENJA

Odredbom člana 1. se propisuju uvjeti, način i postupak naplate dospjelog a nenaplaćenog poreznog duga nastalog od 01.01.2015. do 31.12.2018. godine.

Odredbom člana 2. su definisani pojmovi na koja fizička lica se odnosi ovaj Zakon, kao i na koji porezni dug iz kojeg perioda se odnosi ovaj zakon. Ovim članom je definisan i sporazum o izmirenju duga koji podrazumjeva otpis dijela glavnice i kamata za porezno dugovanje na osnovu Zakona o porezu na dohodak i Zakona o doprinosima FBiH.

Odredbom člana 3. je dato pravo poreznim dužnicima iz člana 2. ovog zakona da sa Poreznom upravom potpišu sporazum o otpisu poreznog duga

Odredbom člana 4. je propisan rok u kojem su porezni dužnici obavezni podnijeti zahtjev za sklapanje Sporazuma.

Nakon isteka roka od 90 dana, porezni dužnici neće više moći iskoristiti prava na osnovu ovog zakona.

Odredbom člana 5. je propisan rok od 30 dana za sklapanje sporazuma nakon što porezni dužnik podnese zahtjev za sklapanje Sporazuma o otpisu duga.

Odredbom člana 9. je data nadležnost Poreznoj upravi Federacije BiH za provođenje ovog Zakona.

IV. FINANSIJSKA SREDSTVA

Za provođenje ovog Zakona nisu potrebna dodatna finansijska sredstva iz budžeta Federacije Bosne i Hercegovine.