

**REPUBLIKA SRPSKA
VLADA**

NACRT

**ZAKON
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA
O KOMUNALNOJ POLICIJI**

Banja Luka, novembar 2024. godine

**ZAKON
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA
O KOMUNALNOJ POLICIJI**

Član 1.

U članu 4. u stavu 1. Zakona o komunalnoj policiji („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 28/13) riječi: „administrativne službe jedinice lokalne samouprave“ zamjenjuju se riječima: „gradske, odnosno opštinske uprave“, kao i u cijelom tekstu Zakona, u odgovarajućem padežu.

Stav 2. mijenja se i glasi:

„(2) Broj komunalnih policajaca u Policiji jedinice lokalne samouprave utvrđuje se prema rezultatima posljednjeg popisa stanovništva, tako da:

a) jedinice lokalne samouprave koje imaju do 1.000 stanovnika mogu da imaju jednog komunalnog policajca,

b) jedinice lokalne samouprave koje imaju od 1.001 do 5.000 stanovnika mogu da imaju najviše dva komunalna policajca,

v) jedinice lokalne samouprave koje imaju od 5.001 do 10.000 stanovnika mogu da imaju najviše tri komunalna policajca,

g) jedinice lokalne samouprave koje imaju od 10.001 do 20.000 stanovnika mogu da imaju najviše četiri komunalna policajca,

d) jedinice lokalne samouprave koje imaju od 20.001 do 30.000 stanovnika mogu da imaju najviše šest komunalnih policajaca,

đ) jedinice lokalne samouprave koje imaju od 30.001 do 50.000 stanovnika mogu da imaju najviše osam komunalnih policajaca,

e) jedinice lokalne samouprave koje imaju od 50.001 do 70.000 stanovnika mogu da imaju najviše deset komunalnih policajaca,

ž) jedinice lokalne samouprave koje imaju od 70.001 do 90.000 stanovnika mogu da imaju najviše 12 komunalnih policajaca,

z) jedinice lokalne samouprave koje imaju od 90.001 do 150.000 stanovnika mogu da imaju najviše 16 komunalnih policajaca,

i) jedinice lokalne samouprave koje imaju od 150.001 do 200.000 stanovnika mogu da imaju najviše 26 komunalnih policajaca i

j) jedinice lokalne samouprave koje imaju više od 200.000 stanovnika mogu da imaju najviše 28 komunalnih policajaca.“

Član 2.

U članu 5. u stavu 3. riječi: „opštinskog, odnosno gradskog službenika“ zamjenjuju se riječima: „gradskog, odnosno opštinskog službenika“, kao i u cijelom tekstu Zakona, u odgovarajućem padežu.

Član 3.

U članu 9. stav 1. mijenja se i glasi:

„(1) Policija vrši komunalno-inspekcijski nadzor nad primjenom propisa kojima se uređuje:

a) pružanje komunalnih usluga;

- b) održavanje i korišćenje komunalnih objekata i uređaja, kao što su:
- 1) javni prostori za parkiranje vozila,
 - 2) javne pješačke površine u naselju (pločnici i trгови),
 - 3) dječja igrališta,
 - 4) objekti za snabdijevanje naselja i korisnika vodom za piće, javne vodovodne mreže i javni izlivi i fontane,
 - 5) javne kanalizacione mreže,
 - 6) objekti za prečišćavanje i odvođenje otpadnih voda i odvođenje atmosferskih voda iz naselja,
 - 7) objekti za deponovanje otpadaka i kontrola nad odvoženjem otpadaka,
 - 8) objekti za proizvodnju i distribuciju toplotne energije i
 - 9) kablovske kanalizacije za komunikacijske kablove i sisteme,
- v) održavanje i korišćenje javnih površina i drvoreda;
- g) održavanje čistoće: javnih toaleta, željezničkih i autobuskih stanica i stajališta, javnih kupatila i kupališta, tržnica, stočnih i drugih pijaca, sportskih objekata, kampova i izletišta;
- d) čišćenje septičkih i osočnih jama;
- đ) vršenje dimnjačarske djelatnosti;
- e) vršenje ugostiteljske djelatnosti u dijelu koji se odnosi na kontrolu radnog vremena ugostiteljskih objekata;
- ž) isticanje poslovnog imena (izuzimajući trgovine), natpisa i reklama;
- z) održavanje dvorišta, bašta, privremenih objekata, kao i drugih objekata i površina koje su od uticaja na izgled i uređenost jedinice lokalne samouprave;
- i) čistoća korita obala rijeka i drugih vodenih površina na području jedinice lokalne samouprave;
- j) održavanje vanjskih ograda i rukohvata (mostovi, javna stepeništa i slično);
- k) odvoz otpada iz domaćinstava i drugog komunalnog otpada kao i odlaganje građevinskog otpada nastalog sanacijom objekta za koje nije potrebna građevinska dozvola, na kontejnerskim mjestima i drugim javnim površinama;
- l) postavljanje posuda (kontejnera) i uličnih korpi za otpatke;
- lj) obilježavanje ulica i trgova i označavanje stambenih, poslovnih i stambeno-poslovnih objekata brojevima;
- m) zauzimanje javnih površina za prodaju robe i prodaju robe van prostora ili mjesta određenog za prodaju te vrste robe;
- n) način isticanja zastava (zastava Bosne i Hercegovine, Republike Srpske i jedinice lokalne samouprave);
- nj) održavanje javne rasvjete u naseljenim mjestima;
- o) uklanjanje starih i drugih predmeta sa javnih površina ako su ostavljeni suprotno odredbama propisa jedinice lokalne samouprave;
- p) održavanje zgrada i pridržavanje kućnog reda u zgradama;
- r) djelatnost zoohigijene;
- s) nalaganje mjera na mjestima gdje se vrše radovi na komunalnim uređajima (šahtovi, kanali, bunari i slično);
- t) održavanje grobalja i obavljanje pogrebne djelatnosti i
- ć) korišćenje lične zaštitne opreme, pridržavanje zaštitnih mjera fizičke distance na javnim površinama i pridržavanje sprovođenja rješenja kojim je izrečena mjera izolacije i karantina za vrijeme vanredne situacije i vanrednog stanja.“

Član 4.

Poslije člana 13. dodaje se novi član 13a. koji glasi:

„Član 13a.

(1) Komunalni policajac upozoriće lice koje svojim ponašanjem, djelovanjem ili propuštanjem određene radnje može da naruši zakonom i drugim propisom utvrđeni komunalni red.

(2) Upozorenje se daje usmeno, pismeno ili putem sredstava javnog informisanja.“

Član 5.

Član 31. mijenja se i glasi:

„(1) Komunalni policajac će zatvoriti objekat, odnosno poslovni prostor subjekta nadzora ako utvrdi da:

a) subjekat nadzora obavlja djelatnost u privremenom objektu bez odobrenja za postavljanje i građenje, ili čije je rješenje o utvrđivanju lokacije za postavljanje objekta isteklo ili je istekao ugovor o zakupu javne površine i

b) se subjekat nadzora ne pridržava propisanog radnog vremena.

(2) Zatvaranje objekta, odnosno poslovnog prostora komunalni policajac nalaže zapisnikom, a dužan je da donese rješenje u roku od 72 časa od dana zatvaranja objekta.

(3) U slučaju iz stava 1. tačka a) ovog člana objekat se zatvara dok subjekat nadzora ne pribavi odgovarajuće odobrenje ili rješenje nadležnog organa, odnosno ne zaključi novi ugovor.

(4) U slučaju iz stava 1. tačka b) ovog člana objekat, odnosno poslovni prostor se zatvara na period od 14 dana od dana zatvaranja objekta, odnosno poslovnog prostora subjekta nadzora.“

Član 6.

Poslije člana 33. dodaje se novi član 33a. koji glasi:

„Član 33a.

(1) Pored evidencije iz člana 33. ovog zakona Policija vodi evidencije o:

a) prijavama građana iz nadležnosti Policije,

b) traženju asistencije ovlašćenih službenih lica Ministarstva unutrašnjih poslova i

v) izdatim upozorenjima iz člana 13a. ovog zakona.

(2) Sadržaj evidencija iz stava 1. ovog člana, izgled i način njihovog vođenja propisuje ministar uprave i lokalne samouprave posebnim uputstvom.

(3) Policija može da vodi i druge, priručne evidencije, s ciljem racionalne organizacije rada, praćenja rada i efikasnog rukovođenja.“

Član 7.

U članu 41. u stavu 2. riječi: „500 KM“ zamjenjuju se riječima: „1.000 KM“, riječi: „250 KM“ zamjenjuju se riječima: „500 KM“ i riječi: „100 KM“ zamjenjuju se riječima: „200 KM“.

Član 8.

U članu 47. u stavu 1. riječi: „3.000 KM do 10.000 KM“ zamjenjuju se riječima: „4.000 KM do 12.000 KM“.

U stavu 2. riječi: „300 KM do 1.800 KM“ zamjenjuju se riječima: „1.500 KM do 4.500 KM“.

U stavu 3. riječi: „100 KM do 1.000 KM“ zamjenjuju se riječima: „500 KM do 1.500 KM“.

U stavu 4. riječi: „100 KM do 300 KM“ zamjenjuju se riječima: „300 KM do 900 KM“.

Član 9.

U članu 53. poslije stava 2. dodaje se novi stav 3. koji glasi:

„(3) Ministar uprave i lokalne samouprave će u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona donijeti uputstvo iz člana 33a. ovog zakona.“

Član 10.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srpske“.

Broj:
Datum:
Banja Luka

PREDSJEDNIK
NARODNE SKUPŠTINE

Nenad Stevandić

OBRAZLOŽENJE
NACRTA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O KOMUNALNOJ
POLICIJI

I USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o komunalnoj policiji sadržan je u članu 102. stav 1. t. 2, 4, 5. i 7. Ustava Republike Srpske kojim je, između ostalog, propisano da opština preko svojih organa u skladu sa zakonom, uređuje i obezbjeđuje obavljanje komunalnih djelatnosti, stara se o izgradnji, održavanju i korišćenju lokalnih puteva, ulica i drugih javnih objekata od opštinskog značaja, stara se, između ostalog, o zadovoljavanju potreba građana u turizmu i ugostiteljstvu, zaštiti životne sredine i drugim oblastima i obrazuje organe, organizacije i službe za potrebe opštine i uređuje njihovu organizaciju i poslovanje, kao i u članu 70. tačka 2. Ustava Republike Srpske kojim je propisano da Narodna skupština donosi zakone, druge propise i opšte akte.

II USKLADENOST SA USTAVOM, PRAVNIM SISTEMOM I PRAVILIMA ZA IZRADU ZAKONA I DRUGIH PROPISA REPUBLIKE SRPSKE

Prema Mišljenju Republičkog sekretarijata za zakonodavstvo, broj 22.02-020-2503/24 od 16. oktobra 2024. godine, ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 102. stav 1. t. 2, 4, 5. i 7. Ustava Republike Srpske kojim je, između ostalog, propisano da opština preko svojih organa, u skladu sa zakonom, uređuje i obezbjeđuje obavljanje komunalnih djelatnosti, stara se o izgradnji, održavanju i korišćenju lokalnih puteva, ulica i drugih javnih objekata od opštinskog značaja, stara se, između ostalog, o zadovoljavanju potreba građana u turizmu i ugostiteljstvu, zaštiti životne sredine i drugim oblastima i obrazuje organe, organizacije i službe za potrebe opštine i uređuje njihovu organizaciju i poslovanje, kao i u članu 70. tačka 2. Ustava Republike Srpske kojim je propisano da Narodna skupština donosi zakone, druge propise i opšte akte.

Izmjenama i dopunama ovog zakona koriguju se odredbe koje se odnose na nadležnost komunalne policije, dopuna odredbe koja se odnosi na ovlašćenje komunalnog policajca da upozori lice koje svojim ponašanjem, djelovanjem ili propuštanjem određene radnje može da naruši zakonom i drugim propisom utvrđeni komunalni red. Takođe, vrši se korekcija odredbe koja se odnosi na rokove za zatvaranje objekta, odnosno poslovnog prostora, propisuju vrste evidencija koje može da vodi komunalna policija, koriguju odredbe koje se odnose na raspone novčanih kazni za učinjene prekršaje, te se daje ovlaštenje ministru uprave i lokalne samouprave da donese podzakonski akt i rok za njegovo donošenje.

Obrađivač Zakona je u skladu sa članom 41. stav 1. i članom 56. stav 1. Pravila za izradu zakona i drugih propisa Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 24/14) obrazložio razloge za donošenje i razloge za izmjene i dopune. U vezi sa tim, obrađivač je naveo da je Glavna služba za reviziju javnog sektora Republike Srpske tokom 2022. godine dala određene preporuke Vladi Republike Srpske i jedinicama lokalne samouprave, jer komunalna policija postojećim načinom organizacije i funkcionisanja u pojedinim oblastima ne obezbjeđuje u potpunosti propisani nivo komunalnog reda, te je Rješenjem Vlade Republike Srpske od 11. aprila 2024. godine imenovana Radna grupa za izradu Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o komunalnoj policiji. Takođe, navodi se da je bilo neophodno pristupiti izmjenama i dopunama Zakona o komunalnoj policiji koji je na snazi od 2013. godine kako bi se odredbe ovog zakona uskladile sa odredbama Zakona o lokalnoj samoupravi („Službeni glasnik Republike Srpske“, br. 97/16, 36/19 i 61/21), Zakona

o službenicima i namještenicima u jedinicama lokalne samouprave („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 97/16), Zakona o inspekcijama Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 18/20) i odredbama Zakona o prekršajima Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, br. 63/14, 110/16, 100/17 i 90/23), kako u terminološkom smislu tako i u smislu usaglašenosti odredaba koje ovim zakonima uređuju istu ili sličnu materiju.

Republički sekretarijat za zakonodavstvo je u skladu sa svojim nadležnostima iz člana 40. Zakona o republičkoj upravi, u postupku konsultacija sa obrađivačem, ukazao na detaljnije i preciznije definisanje pojedinih odredaba, kao i na davanje ovlaštenja za donošenje podzakonskog akta u smislu određivanja predmeta uređivanja podzakonskog akta i obima primjene, a u skladu sa članom 23. stav 2. i članom 51. Pravila. Navedeno je obrađivač prihvatio i ugradio u tekst Zakona.

Obrađivač je u skladu sa članom 36. stav 1. tačka 9) Poslovnika o radu Vlade Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 123/18) i Smjernicama za konsultacije u izradi propisa i drugih opštih akata („Službeni glasnik Republike Srpske“, br. 86/22), utvrdio da je od interesa za javnost, sa rokom od 15 dana, te su sprovedene konsultacije sa javnošću. Postupku izrade ovog zakona, kako obrađivač navodi, prethodile su konsultacije sa Savezom opština i gradova Republike Srpske i republičkim organima uprave čiji djelokrug poslova se odnosi na materiju koja se uređuje ovim zakonom, u čijoj nadležnosti je predlaganje propisa iz oblasti komunalnih djelatnosti, kao i vršenje inspekcijuskog nadzora nad primjenom propisa.

Budući da postoji ustavni osnov za donošenje ovog zakona, da je usaglašen sa Ustavom Republike Srpske, pravnim sistemom Republike Srpske i Pravilima za izradu zakona i drugih propisa Republike Srpske, mišljenje je ovog sekretarijata da se Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o komunalnoj policiji može uputiti u dalju proceduru.

III USKLAĐENOST SA PRAVNIM PORETKOM EVROPSKE UNIJE

Prema Mišljenju Ministarstva za evropske integracije i međunarodnu saradnju broj: 17.03-020-2493/24 od 25. septembra 2024. godine, a nakon uvida u propise Evropske unije i analize Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o komunalnoj policiji, nisu ustanovljeni sekundarni obavezujući izvori prava EU koji su relevantni za predmet uređivanja dostavljenog nacrta. Stoga u izjavi o usklađenosti stoji ocjena „neprimjenjivo“.

Obrađivač je u Izjavi o usklađenosti naznačio da je u radu konsultovao Evropsku povelju o lokalnoj samoupravi. Napomenuo je da je pri navođenju akata Savjeta Evrope i ostalih međunarodnih izvora koji su korišteni u izradi propisa potrebno u Izjavi o usklađenosti naznačiti tačku ili član akta čije su odredbe ili ciljevi/principi preuzeti domaćim propisom.

Uvidom u odredbe Evropske povelje o lokalnoj samoupravi utvrđeno je da nema odredbi koji regulišu materiju dostavljenog Nacrta. Međutim, uzevši u obzir cilj Povelje da se lokalnoj samoupravi obezbijedi nesmetano i nezavisno djelovanje u okviru svojih nadležnosti, utvrđeno je da je Nacrt urađen u skladu sa odredbama člana 4. stav 6. Povelje koji propisuju da će: „Lokalni organi vlasti biti konsultovani, u mjeri u kojoj je to moguće i u pravo vrijeme i na odgovarajući način prilikom planiranja i odlučivanja o svim pitanjima koja ih se direktno tiču“. S obzirom na to da su u izradi Nacrta bili uključeni i predstavnici relevantnih jedinica lokalne samouprave, smatramo da je princip naveden u Povelji ispoštovan.

IV RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Glavna služba za reviziju javnog sektora Republike Srpske tokom 2022. godine sprovela je reviziju učinka rada komunalne policije u jedinicama lokalne samouprave.

Izvještajem revizije učinka „Rad komunalne policije na održavanju komunalnog reda“, iz decembra 2022. godine, konstatovano je, između ostalog, da komunalna policija postojećim načinom organizacije i funkcionisanja u pojedinim oblastima, ne obezbjeđuje u potpunosti propisani nivo komunalnog reda. Istim izvještajem date su određene preporuke Vladi Republike Srpske i jedinicama lokalne samouprave.

Vlada Republike Srpske na 10. sjednici održanoj 2. marta 2023. godine usvojila je Akcioni plan za sprovođenje preporuka revizije učinka „Rad komunalne policije na održavanju komunalnog reda“ i donijela Zaključak broj: 04/1-012-2-834/23, kojim je, između ostalog, zadužila Ministarstvo uprave i lokalne samouprave da u saradnji sa resorno nadležnim ministarstvima realizuje Akcioni plan.

Akcionim planom bilo je predviđeno, između ostalog, formiranje interesorne Radne grupe za analizu zakonskog okvira iz oblasti komunalne policije sa fokusom na analizi Zakona o komunalnoj policiji. Radna grupa je imala zadatak da u skladu sa preporukama Revizije učinka koje su iznesene u Izvještaju, a u koordinaciji sa drugim organima i organizacijama analizira važeće odredbe Zakona o komunalnoj policiji i drugih propisa koje se odnose na organizovanje i funkcionisanje komunalne policije u jedinicama lokalne samouprave i drugih pitanja od značaja za rad komunalne policije, uz uporedno-pravnu analizu propisa zemalja u okruženju koji se odnose na navedenu oblast, uz punu uključenost jedinica lokalne samouprave i Saveza opština i gradova Republike Srpske. Akcionim planom je takođe predviđeno da Radna grupa nakon izvršene analize zakonskog okvira iz oblasti komunalne policije putem Ministarstva uprave i lokalne samouprave uputi Vladi Informaciju o sprovedenim aktivnostima i ukoliko izvršena analiza Zakona ukaže na potrebu izmjene normativnog okvira, predloži da se pristupi izmjenama i dopunama Zakona o komunalnoj policiji i eventualno drugih propisa koji utiču na organizaciju i funkcionisanje komunalne policije.

Vlada Republike Srpske na 18. sjednici, održanoj 27. aprila 2023. godine donijela je Rješenje o imenovanju Radne grupe za analizu zakonskog okvira iz oblasti komunalne policije („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 44/23), koju je činilo 17 članova.

Radna grupa za analizu zakonskog okvira iz oblasti komunalne policije tokom 2023. godine sprovela je analizu zakonskog okvira i rukovodeći se Akcionim planom, fokus ove analize stavila na organizaciju, nadležnosti (posebno u pogledu sukoba nadležnosti sa inspekcijama) i funkcionisanje komunalne policije u Republici Srpskoj.

Kroz analizu normativno-pravnog okvira, prijedloga i sugestija jedinica lokalne samouprave (tokom analize konsultovane su sve jedinice lokalne samouprave), kojima je ukazano na određene probleme u praksi u primjeni važećih propisa iz nadležnosti komunalne policije, propisa zemalja u okruženju kojima je regulisana oblast komunalne policije, Radna grupa je zaključila da je regulatorni okvir koji uređuje organizaciju, nadležnosti i funkcionisanje komunalne policije odgovarajući i da nije potrebno pristupiti donošenju novog zakona. Međutim, zaključeno je da su potrebna određena unapređenja normativnog okvira, s obzirom na to da je Zakon o komunalnoj policiji („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 38/13) u primjeni od 2013. godine, od kada u ovoj oblasti nije bilo izmjena Zakona.

Radna grupa za analizu zakonskog okvira je konstatovala, između ostalog, da je jedan od značajnijih problema kod primjene Zakona o komunalnoj policiji u vezi sa članom 9. Zakona, koji reguliše nadležnosti komunalne policije, odnosno da je praksa pokazala da je kroz višegodišnju primjenu Zakona dolazilo do negativnog sukoba nadležnosti između komunalne policije i inspekcija i na republičkom i na lokalnom nivou, te ponudila alternativne prijedloge rješenja.

Takođe, zaključeno je da je potrebno izmijeniti član 4. Zakona, koji reguliše maksimalno dozvoljeni broj komunalnih policajaca u jedinicama lokalne samouprave, te je predložila pooštavanje kaznene politike, odnosno povećanje novčanih kazni za prekršaje,

imajući u vidu da je primjena Zakona u dijelu koji se odnosi na kaznenu politiku pokazala da su postojeće novčane kazne destimulativne i ne djeluju efikasno na počiniocima prekršajima. Zaključeno je da nema potrebe za izmjenama i dopunama Zakona u dijelu kojim se reguliše postupak komunalno-inspekcijskog nadzora, osim određenih izmjena u pogledu produženja rokova koji se odnose na zatvaranje objekata, odnosno poslovnih prostora subjekta nadzora, kao i izmjene određenih odredbi Zakona, u dijelu nadzora koji se odnosi na zatvaranje objekata, odnosno poslovnih prostora subjekta nadzora.

Radna grupa za analizu zakonskog okvira je posredstvom Ministarstva uprave i lokalne samouprave u novembru 2023. godine informisala Vladu Republike Srpske o sprovedenoj analizi. Vlada Republike Srpske je na 46. sjednici, održanoj 23. novembra 2023. godine, nakon razmatranja Informacije o sprovedenim aktivnostima Radne grupe za analizu zakonskog okvira iz oblasti komunalne policije, donijela Zaključak kojim je, između ostalog, konstatovala da je u 2024. godini potrebno pristupiti izmjenama i dopunama Zakona o komunalnoj policiji i s tim u vezi da je potrebno da se on uvrsti u planska dokumenta Vlade i Narodne skupštine Republike Srpske za 2024. godinu, kao i da će imenovati rješenjem Radnu grupu, koja će imati zadatak da izradi Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o komunalnoj policiji, a na osnovu preporuka i zaključaka Radne grupe za analizu zakonskog okvira iz oblasti komunalne policije.

Programom rada Narodne skupštine Republike Srpske za 2024. godinu predviđeno je donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o komunalnoj policiji.

Rješenjem Vlade Republike Srpske broj: 04/1-012-2-1231/24 od 11. aprila 2024. godine imenovana je Radna grupa za izradu Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o komunalnoj policiji koju je činilo 17 članova, predstavnici Ministarstva uprave i lokalne samouprave, Ministarstva unutrašnjih poslova, Ministarstva trgovine i turizma, Ministarstva Ministarstva za prostorno uređenje, građevinarstvo i ekologiju, Ministarstva pravde, Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, Ministarstva rada i boračko-invalidske zaštite, Ministarstva saobraćaja i veza, Republičke uprave za inspekcijske poslove i pet predstavnika jedinica lokalne samouprave: gradova Banja Luka, Bijeljina, Zvornik i Trebinje i opštine Kozarska Dubica. Rješenje je objavljeno u „Službenom glasniku Republike Srpske“, broj 36/24.

U nastojanju da se novim zakonskim rješenjima rad komunalne policije u jedinicama lokalne samouprave u najvećoj mogućoj mjeri unaprijedi i učini efikasnim, pristupilo se izradi Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o komunalnoj policiji kojim će se na adekvatan način urediti komunalni red u jedinicama lokalne samouprave u Republici Srpskoj.

Radna grupa je održala tri radna sastanka i to: 11. i 12. juna, 10. i 11. jula i 21. i 22. avgusta 2024. godine, na kojima je izrađen i usaglašen tekst Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o komunalnoj policiji.

Ministarstvo uprave i lokalne samouprave je aktom broj: 10.3-020-114/2024 od 16. septembra 2024. godine, a imajući u vidu da je materija koja se uređuje Nacrtom zakona od interesa za: Ministarstvo unutrašnjih poslova, Ministarstvo trgovine i turizma, Ministarstvo za prostorno uređenje, građevinarstvo i ekologiju, Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, Ministarstvo rada i boračko-invalidske zaštite, Ministarstvo saobraćaja i veza, Ministarstvo zdravlja i socijalne zaštite, Ministarstvo energetike i rudarstva, Ministarstvo prosvjete i kulture i Republičku upravu za inspekcijske poslove, tražilo mišljenja navedenih ministarstava i Uprave o Nacrtu zakona.

Imajući u vidu gore navedeno, Ministarstvo je nakon analize dostavljenih mišljenja dodatno razmotrilo odredbe Nacrta zakona i usaglasilo ih sa dostavljenim prijedlozima i sugestijama koje su bile jasno argumentovane i opravdane. Primjedbe i sugestije su dostavili Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, Ministarstvo energetike i rudarstva i Republička uprava za inspekcijske poslove.

Nacrt zakona, u odnosu na važeći Zakon uvodi više novih kvantitativnih i kvalitativnih rješenja koja se odnose na: organizovanje komunalne policije, nadležnost policije, uvođenje instituta upozorenja kao preventivne aktivnosti koja treba da utiče na sprečavanje narušavanja komunalnog reda i nastanka prekršaja, vođenje evidencija koje bi bile u funkciji planiranja, sprovođenja komunalno-inspekcijskog nadzora, kontrole i izvještavanja o radu i stanju komunalnog reda, i druga pitanja od značaja za obavljanje komunalno-inspekcijskog nadzora.

Tako je Nacrtom zakona izmijenjen član 4. Zakona, kojim se reguliše dozvoljeni broj komunalnih policajaca u jedinicama lokalne samouprave, na način da u skladu sa načelom ekonomičnosti, a radi ujednačavanja i efikasnijeg ostvarivanja komunalno-inspekcijskog nadzora, jedinice lokalne samouprave koje imaju veći broj stanovnika mogu srazmjerno imati i veći broj komunalnih policajaca, a što je direktno vezano za održavanje komunalnog reda u jedinicama lokalne samouprave. Navedeno rješenje ne dovodi do značajnije promjene (u pogledu povećanja ili smanjenja ukupnog dozvoljenog broja komunalnih policajaca u svim jedinicama lokalne samouprave) u odnosu na dozvoljeni broj komunalnih policajaca propisan Zakonom o komunalnoj policiji, već do preraspodjele, odnosno do ujednačavanja broja komunalnih policajaca u odnosu na broj stanovnika, čime će se izbjeći postojeća neujednačenost broja komunalnih policajaca. Na primjer, prema važećem zakonskom rješenju, jedinice lokalne samouprave koje imaju 10.001 ili pak 50.000 stanovnika mogu da imaju isti broj komunalnih policajaca (najviše pet), odnosno jedinice lokalne samouprave koje imaju 100.001 ili 200.000 stanovnika, isto tako, mogu da imaju isti broj komunalnih policajaca (najviše 15). Tako je predloženim izmjenama odredbe člana 4. zakona, kojima se propisuje broj komunalnih policajaca u jedinicama lokalne samouprave propisano da jedinica lokalne samouprave koja ima između 10.001 i 20.000 stanovnika može da ima četiri komunalna policajca, dok jedinica lokalne samouprave koja ima između 30.001 i 50.000 stanovnika može da ima osam komunalnih policajaca

U vezi sa članom 9. Zakona, sa ciljem rješavanja problema u primjeni Zakona, koji su se pretežno odnosili na sukob nadležnosti između komunalne policije i inspekcijskih organa, odnosno drugih organa, izvršena je detaljna analiza svih propisanih nadležnosti komunalne policije, a u skladu sa ranijim zaključcima Radne grupe za analizu zakonskog okvira iz oblasti komunalne policije. Tako, Nacrt zakona ne sadrži određene oblasti nadzora za koje je utvrđeno da nisu u nadležnosti komunalne policije. Takođe, izvršeno je preciziranje određenih nadležnosti komunalne policije, te su uvrštene nove nadležnosti koje su u prethodnom periodu posebnim propisima date u nadležnost komunalnoj policiji.

Zakon je dopunjen i novom odredbom koja daje ovlašćenje komunalnom policajcu da upozori lice koje svojim ponašanjem, djelovanjem ili propuštanjem određene radnje može da naruši zakonom i drugim propisom utvrđeni komunalni red. Predviđena su tri načina upozorenja: usmeno, pismeno ili putem sredstava javnog informisanja. U vršenju nadzora, komunalna policija može djelovati preduzimanjem različitih oblika preventivnih i represivnih mjera (aktivnosti). Preventivnim djelovanjem može da se utiče na sprečavanje narušavanja komunalnog reda i nastanka prekršaja što je i osnovni cilj komunalno-inspekcijskog nadzora.

Član 31. Zakona izmijenjen je u odnosu na važeći tekst Zakona kojim je propisano da će komunalni policajac, između ostalog, zatvoriti objekat, odnosno poslovni prostor subjekta nadzora ako utvrdi da subjekt nadzora izvodi muziku uživo ili reprodukuje pomoću audio i video-pomagala bez odobrenja za izvođenje muzike uživo ili reprodukovanja pomoću audio i video-pomagala, jer je analiza Zakona pokazala, da za izdavanje pomenutog odobrenja nema pravnog osnova, odnosno da nijedan posebni propis ne reguliše izdavanje ovog odobrenja.

U toku izrade Nacrta zakona, u skladu sa preporukama Glavne službe za reviziju javnog sektora Republike Srpske, razmatrana je oblast evidencija koje bi trebalo da vodi komunalna policija i utvrđeno je da je potrebno da komunalna policija, pored evidencije o

izvršenom komunalno-inspekcijskom nadzoru, propisane važećim zakonom i uputstvom ministra, uspostavi i održava evidencije: o prijavama građana iz nadležnosti Policije, o izdatim upozorenjima i o traženju asistencije ovlašćenih službenih lica Ministarstva unutrašnjih poslova. Ove evidencije biće u funkciji planiranja, sprovođenja komunalno-inspekcijskog nadzora, kontrole i izvještavanja o radu i stanju komunalnog reda na području jedinice lokalne samouprave.

U Nacrtu zakona su pooštrene i novčane kazne za određene prekršaje, produžen je rok za zatvaranje objekta, odnosno poslovnog prostora subjekta nadzora sa 7 na 14 dana radi usaglašavanja sa novim Zakonom o inspekcijama Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 18/20), produžen je rok za donošenje rješenja za zatvaranje objekta i to sa 24 na 72 sata, a sve u nastojanju da se novim zakonskim rješenjima rad komunalne policije u jedinicama lokalne samouprave u najvećoj mogućoj mjeri unaprijedi i učini efikasnim.

Takođe, u cijelom tekstu Zakona vršeno je terminološko usklađivanje sa odredbama Zakona o lokalnoj samoupravi („Službeni glasnik Republike Srpske“, br. 97/16, 36/19 i 61/21) i Zakonom o službenicima i namještenicima u organima jedinice lokalne samouprave („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 97/16).

Iz svega gore navedenog pristupilo se izradi Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o komunalnoj policiji.

V OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH RJEŠENJA

Članom 1. vrši se terminološko usklađivanje pojma: „administrativne službe jedinice lokalne samouprave“ sa terminologijom iz Zakona o lokalnoj samoupravi na način da se ovaj pojam zamjenjuje pojmom: „gradske, odnosno opštinske uprave“, kao i u cijelom tekstu Zakona, u odgovarajućem padežu. Takođe, ovim članom vrši se izmjena stava 2. na način da se propisuje dozvoljeni broj komunalnih policajaca u jedinicama lokalne samouprave u skladu sa rezultatima posljednjeg popisa stanovništva.

Članom 2. u članu 5. u stavu 3. kao i u cijelom tekstu Zakona vrši se terminološko usklađivanje riječi: „opštinskog, odnosno gradskog službenika“ sa terminologijom iz Zakona o službenicima i namještenicima u organima jedinice lokalne samouprave pa se riječi: opštinskog, odnosno gradskog službenika“ zamjenjuju riječima: „gradskog, odnosno opštinskog službenika“, kao i u cijelom tekstu Zakona, u odgovarajućem padežu.

Članom 3. vrši se izmjena člana 9. stav 1. Zakona, a kojim se uređuje nadležnost komunalne policije.

Članom 4. kojim je dodat novi član 13a. propisuje se ovlašćenje komunalnog policajca da upozori lice koje svojim ponašanjem, djelovanjem ili propuštanjem određene radnje može narušiti zakonom i drugim propisom utvrđeni komunalni red, kao i da se navedeno upozorenje daje usmeno, pismeno ili putem sredstava javnog informisanja.

Članom 5. izmijenjen je član 31. Zakona na način da su brisane odredbe o obavezi posjedovanja „odobrenja za izvođenje muzike uživo“ i posljedice koje sa sobom ta kontrola povlači, budući da je sprovedena analiza zakona pokazala da nema zakonskog osnova, odnosno da ni u jednom posebnom propisu nije naveden zakonski osnov za ovu vrstu kontrole, kao ni koji organ izdaje navedeno odobrenje, što je u praksi dovodilo do različitog postupanja komunalne policije u jedinicama lokalne samouprave. U stavu 2. produžava se rok za donošenje rješenja o zatvaranju objekta sa 24 na 72 časa. U stavu 6. period za zatvaranje objekta, odnosno poslovnog prostora subjekta nadzora, produžava se sa sedam dana na 14 dana.

Članom 6. dodaje se novi član 31a. kojim se propisuje obaveza vođenja sljedećih evidencija: o prijavama građana iz nadležnosti komunalne policije, o izdatim upozorenjima i o

traženju asistencije ovlaštenih službenih lica Ministarstva unutrašnjih poslova, kao i da će sadržaj, izgled i način vođenja navedenih evidencija propisati ministar uprave i lokalne samouprave posebnim uputstvom. Takođe se propisuje da komunalna policija može da vodi i druge, priručne evidencije, s ciljem racionalnije organizacije rada, praćenja rada i efikasnog rukovođenja.

Čl. 7. i 8. Zakona propisuju se viši iznosi novčanih kazni za izvršene prekršaje propisane članom 41. stav 2, kao i članom 47. st. 1. do 4. kako bi odredbe ovog zakona bile usaglašene sa odredbama Zakona o prekršajima Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, br. 63/14, 110/16, 100/17 i 90/23) koji je na snazi od 2014. godine.

Članom 9. u članu 53. dodaje se novi stav 3. kojim se propisuje da će ministar uprave i lokalne samouprave u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona donijeti uputstvo iz člana 33a. ovog zakona.

Članom 10. propisuje se stupanje na snagu Zakona.

VI PROCJENA UTICAJA ZAKONA, DRUGIH PROPISA I OPŠTIH AKATA NA UVOĐENJE NOVIH, IZMJENU ILI UKIDANJE POSTOJEĆIH FORMALNOSTI KOJE OPTEREĆUJU PRIVREDNO POSLOVANJE

Uvidom u Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o komunalnoj policiji i Obrazac 1. procjene uticaja zakona, Ministarstvo privrede i preduzetništva u Mišljenju broj: 18.06-020-2488/24 od 26. septembra 2024. godine, konstatuje da je obrađivač sproveo sljedeće metodološke korake procjene uticaja propisa:

Nacrt zakona usklađen je sa Strategijom razvoja lokalne samouprave u Republici Srpskoj za period 2023–2029. godina.

U vezi s problemom koji se želi riješiti, obrađivač navodi da je Glavna služba za reviziju javnog sektora Republike Srpske, tokom 2022. godine, sprovedla reviziju učinka rada komunalne policije u jedinicama lokalne samouprave i utvrdila da komunalna policija sa postojećim načinom organizacije i funkcionisanja u pojedinim oblastima, ne obezbjeđuje u potpunosti propisani nivo komunalnog reda. Pored navedenog, 2023. godine imenovana je Radna grupa, koja je sprovedla analizu normativnog okvira iz oblasti komunalne policije i zaključila da su potrebna određena unapređenja, a posebno u dijelu koji je dovodio do sukoba nadležnosti između inspeksijskih organa i komunalne policije, zbog neusklađenosti propisa. Pored navedenog, obrađivač ističe da je identifikovan i problem neadekvatnog regulisanja maksimalno dozvoljenog broja komunalnih policajaca u odnosu na broj stanovnika. Naime, prema važećem zakonskom rješenju, predviđena je mogućnost da jedinice lokalne samouprave sa 10.001 stanovnikom i jedinice lokalne samouprave sa 50.000 stanovnika imaju isti broj komunalnih policajaca (najviše pet). Isto tako, jedinice lokalne samouprave sa 100.001 stanovnikom i jedinice lokalne samouprave sa 200.000 stanovnika, mogu da imaju isti broj komunalnih policajaca (najviše 15). Sve to ukazuje na veliku neujednačenost broja komunalnih policajaca u odnosu na broj stanovnika u jedinici lokalne samouprave. Imajući u vidu naprijed navedeno, a u cilju ujednačavanja i efikasnijeg ostvarivanja komunalno-inspeksijskog nadzora, izmjenama i dopunama ovog zakona predviđeno je da jedinice lokalne samouprave koje imaju veći broj stanovnika mogu srazmjerno imati i veći broj komunalnih policajaca, odnosno novo zakonsko rješenje ujednačiće broj komunalnih policajaca u odnosu na broj stanovnika, bez značajnijeg mimoilaženja u dozvoljenom broju komunalnih policajaca koje predviđa važeći zakon (ukupan dozvoljeni broj komunalnih policajaca koje predviđa važeći zakon je 283, a Nacrt zakona 284).

Cilj donošenja Nacrta zakona je da se rad komunalne policije u jedinicama lokalne samouprave u najvećoj mogućoj mjeri unaprijedi i učini efikasnijim.

Kod utvrđivanja opcija za postizanje ciljeva, utvrđeno je da je regulatorna promjena najbolja opcija za postizanje definisanog cilja.

U vezi sa uticajem na javne budžete, obrađivač navodi da za sprovođenje ovog zakona nisu potrebna finansijska sredstva iz budžeta Republike Srpske, ali da Nacrt zakona može imati indirektan uticaj na budžete određenog broja jedinica lokalne samouprave (jedinice lokalne samouprave koje imaju veći broj stanovnika), u smislu potrebe za izdvajanjem, odnosno, projektovanjem dodatnih finansijskih sredstva za zapošljavanje. Naime, Nacrt zakona predviđa da određeni broj jedinica lokalne samouprave može da zaposli veći broj izvršilaca na radnom mjestu „komunalni policajac“, ali navedeno rješenje nije imperativnog karaktera i primjenjivaće se u skladu sa internim aktima, potrebama i finansijskim mogućnostima jedinica lokalne samouprave. Obradivač navodi da su Nacrtom zakona propisani i viši iznosi novčanih kazni za određene prekršaje, čiji je cilj preventivno djelovanje, odnosno smanjenje broja prekršaja. Navedeno može imati i manji uticaj na povećanje prihoda u budžetima jedinica lokalne samouprave.

U vezi sa uticajem na poslovanje, utvrđeno je da Nacrt neće imati uticaja na poslovanje.

Nacrtom zakona nisu propisane formalnosti za građane i poslovni sektor.

U vezi sa socijalnim uticajem, obrađivač navodi da će određeni broj jedinica lokalne samouprave koje imaju veći broj stanovnika imati mogućnost da svojim internim aktom sistematizuju veći broj izvršilaca na radnom mjestu „komunalni policajac“ u odnosu na važeće rješenje, što može da ima pozitivan uticaj na zapošljavanje i otvaranje novih radnih mjesta.

U vezi sa uticajem na životnu sredinu, utvrđeno je da Nacrt nema uticaja.

U pogledu ostalih metodoloških koraka procjene uticaja propisa, utvrđeno je da je Nacrt zakona pripremljen u okviru radne grupe, te da su na taj način obavljene i interresorne konsultacije. Nacrt zakona objavljen je i na internet stranici Vlade Republike Srpske, a u ostavljenom roku za izjašnjenje zainteresovane javnosti nije bilo primjedbi i sugestija.

Kada je u pitanju praćenje sprovođenja propisa, obrađivač ističe da će se primjena novih zakonskih rješenja pratiti u okviru jedinica lokalne samouprave, budući da je organizovanje komunalne policije samostalna nadležnost jedinice lokalne samouprave, a Ministarstvo uprave i lokalne samouprave će samo posredno pratiti primjenu zakona shodno Zakonu o lokalnoj samoupravi.

Ministarstvo privrede i preduzetništva utvrdilo je da je obrađivač, prilikom sprovođenja procjene uticaja propisa, postupio u skladu sa Odlukom o procjeni uticaja propisa.

VII UČEŠĆE JAVNOSTI I KONSULTACIJE U IZRADI ZAKONA

U skladu sa članom 36. stav 1. tačka 9) Poslovnika o radu Vlade Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 123/18) i Smjernicama za konsultacije u izradi propisa i drugih opštih akata („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 86/22), obrađivač je utvrdio da je Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o komunalnoj policiji od interesa za javnost sa rokom od 15 dana, te su sprovedene konsultacije sa javnošću. Postupku izrade ovog zakona prethodile su konsultacije sa Savezom opština i gradova Republike Srpske i republičkim organima uprave čiji djelokrug poslova se odnosi na materiju koja se uređuje ovim zakonom, u čijoj nadležnosti je predlaganje propisa iz oblasti komunalnih djelatnosti, kao i vršenje inspekcijskog nadzora nad primjenom propisa. Opravdani i argumentovani prijedlozi i sugestije uvaženi su i ugrađeni u tekst Nacrta zakona.

VIII FINANSIJSKA SREDSTVA I EKONOMSKA OPRAVDANOST DONOŠENJA ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nisu potrebna dodatna finansijska sredstva u budžetu Republike Srpske.

ZAKON O KOMUNALNOJ POLICIJI
(Tekst predloženih izmjena i dopuna ugrađen u tekst Zakona)

Član 4.

(1) Jedinica lokalne samouprave organizuje Policiju kao posebnu organizacionu jedinicu ili dio organizacione jedinice u sastavu **gradske, odnosno opštinske uprave**.

(2) Broj komunalnih policajaca u Policiji jedinice lokalne samouprave utvrđuje se prema rezultatima posljednjeg popisa stanovništva, tako da:

a) jedinice lokalne samouprave koje imaju do 1.000 stanovnika mogu da imaju jednog komunalnog policajca,

b) jedinice lokalne samouprave koje imaju od 1.001 do 5.000 stanovnika mogu da imaju najviše dva komunalna policajca,

v) jedinice lokalne samouprave koje imaju od 5.001 do 10.000 stanovnika mogu da imaju najviše tri komunalna policajca,

g) jedinice lokalne samouprave koje imaju od 10.001 do 20.000 stanovnika mogu da imaju najviše četiri komunalna policajca,

d) jedinice lokalne samouprave koje imaju od 20.001 do 30.000 stanovnika mogu da imaju najviše šest komunalnih policajaca,

đ) jedinice lokalne samouprave koje imaju od 30.001 do 50.000 stanovnika mogu da imaju najviše osam komunalnih policajaca,

e) jedinice lokalne samouprave koje imaju od 50.001 do 70.000 stanovnika mogu da imaju najviše deset komunalnih policajaca,

ž) jedinice lokalne samouprave koje imaju od 70.001 do 90.000 stanovnika mogu da imaju najviše 12 komunalnih policajaca,

z) jedinice lokalne samouprave koje imaju od 90.001 do 150.000 stanovnika mogu da imaju najviše 16 komunalnih policajaca,

i) jedinice lokalne samouprave koje imaju od 150.001 do 200.000 stanovnika mogu da imaju najviše 26 komunalnih policajaca i

j) jedinice lokalne samouprave koje imaju više od 200.000 stanovnika mogu da imaju najviše 28 komunalnih policajaca.

(3) Gradonačelnik, odnosno načelnik jedinice lokalne samouprave aktom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta **gradske, odnosno opštinske uprave** u skladu sa stavom 2. ovog člana utvrđuje unutrašnju organizaciju Policije i broj komunalnih policajaca.

(4) Policija iz jedne jedinice lokalne samouprave može obavljati komunalno-inspekcijski nadzor na teritoriji druge jedinice lokalne samouprave ukoliko se o tome sporazumiju nadležni organi tih jedinica lokalne samouprave.

Član 5.

(1) Načelnik Policije rukovodi Policijom ako je Policija posebna organizaciona jedinica u **gradskoj, odnosno opštinskoj upravi**.

(2) U slučaju kada je Policija dio organizacione jedinice u sastavu **gradske, odnosno opštinske uprave**, rukovodilac te organizacione jedinice rukovodi Policijom.

(3) Načelnik Policije ima status **gradskog, odnosno opštinskog službenika**.

Član 6.

- (1) Komunalni policajac vrši komunalno-inspekcijski nadzor.
- (2) Komunalni policajac ima status **gradskog, odnosno opštinskog službenika**.

Član 9.

(1) **Policija vrši komunalno-inspekcijski nadzor nad primjenom propisa kojima se uređuje:**

- a) pružanje komunalnih usluga;
- b) održavanje i korišćenje komunalnih objekata i uređaja, kao što su:
 - 1) javni prostori za parkiranje vozila,
 - 2) javne pješačke površine u naselju (pločnici i trгови),
 - 3) dječja igrališta,
 - 4) objekti za snabdijevanje naselja i korisnika vodom za piće, javne vodovodne mreže i javni izlivi i fontane,
 - 5) javne kanalizacione mreže,
 - 6) objekti za prečišćavanje i odvođenje otpadnih voda i odvođenje atmosferskih voda iz naselja,
 - 7) objekti za deponovanje otpadaka i kontrola nad odvoženjem otpadaka,
 - 8) objekti za proizvodnju i distribuciju toplotne energije i
 - 9) kablovske kanalizacije za komunikacijske kablove i sisteme,
- v) održavanje i korišćenje javnih površina i drvoreda;
- g) održavanje čistoće: javnih toaleta, željezničkih i autobuskih stanica i stajališta, javnih kupatila i kupališta, tržnica, stočnih i drugih pijaca, sportskih objekata, kampova i izletišta;
- d) čišćenje septičkih i osočnih jama;
- đ) vršenje dimnjačarske djelatnosti;
- e) vršenje ugostiteljske djelatnosti u dijelu koji se odnosi na kontrolu radnog vremena ugostiteljskih objekata;
- ž) isticanje poslovnog imena (izuzimajući trgovine), natpisa i reklama;
- z) održavanje dvorišta, bašta, privremenih objekata, kao i drugih objekata i površina koje su od uticaja na izgled i uređenost jedinice lokalne samouprave;
- i) čistoća korita obala rijeka i drugih vodenih površina na području jedinice lokalne samouprave;
- j) održavanje vanjskih ograda i rukohvata (mostovi, javna stepeništa i slično);
- k) odvoz otpada iz domaćinstava i drugog komunalnog otpada kao i odlaganje građevinskog otpada nastalog sanacijom objekta za koje nije potrebna građevinska dozvola, na kontejnerskim mjestima i drugim javnim površinama;
- l) postavljanje posuda (kontejnera) i uličnih korpi za otpatke;
- lj) obilježavanje ulica i trgova i označavanje stambenih, poslovnih i stambeno-poslovnih objekata brojevima;
- m) zauzimanje javnih površina za prodaju robe i prodaju robe van prostora ili mjesta određenog za prodaju te vrste robe;
- n) način isticanja zastava (zastava Bosne i Hercegovine, Republike Srpske i jedinice lokalne samouprave);
- nj) održavanje javne rasvjete u naseljenim mjestima;
- o) uklanjanje starih i drugih predmeta sa javnih površina ako su ostavljeni suprotno odredbama propisa jedinice lokalne samouprave;
- p) održavanje zgrada i pridržavanje kućnog reda u zgradama;

- r) djelatnost zoohigijene;
 - s) nalaganje mjera na mjestima gdje se vrše radovi na komunalnim uređajima (šahtovi, kanali, bunari i slično);
 - t) održavanje grobalja i obavljanje pogrebne djelatnosti i
 - ć) korišćenje lične zaštitne opreme, pridržavanje zaštitnih mjera fizičke distance na javnim površinama i pridržavanje sprovođenja rješenja kojim je izrečena mjera izolacije i karantina za vrijeme vanredne situacije i vanrednog stanja.
- (2) Policija, osim nadzora iz stava 1. ovog člana vrši komunalno inspeksijski nadzor nad primjenom i drugog propisa ako je tim propisom određena nadležnost Policije.
- (3) Skupština jedinice lokalne samouprave donosi odluku kojom propisuje komunalni red i mjere za njeno sprovođenje.

Član 10.

- (1) Na radnopravni status komunalnog policajca primjenjuju se propisi kojima se uređuje radnopravni status službenika u jedinici lokalne samouprave.
- (2) Poslove komunalnog policajca može da obavlja lice koje pored opštih i posebnih uslova propisanih za zasnivanje radnog odnosa u **gradskoj, odnosno opštinskoj upravi** na radno mjesto službenika, ima visoku stručnu spremu, odnosno lice koje je završilo prvi ciklus studija koji se vrednuje sa najmanje 240 ECTS bodova i ima najmanje tri godine radnog iskustva u traženom stepenu obrazovanja.
- (3) Poslove načelnika Policije može da obavlja lice koje pored opštih i posebnih uslova propisanih za obavljanje poslova komunalnog policajca ima najmanje pet godina radnog iskustva u traženom stepenu obrazovanja.
- (4) Na postupak izbora, imenovanja i prestanka mandata načelnika Policije primjenjuju se odredbe zakona kojim se uređuje postupak izbora, imenovanja i prestanka mandata načelnika odjeljenja u **gradskoj, odnosno opštinskoj upravi**.

Član 11.

Poslovi Policije u odnosu na poslove istog stepena složenosti u okviru **gradske, odnosno opštinske uprave** smatraju se poslovima sa posebnim uslovima rada.

Član 13a.

- (1) Komunalni policajac upozoriće lice koje svojim ponašanjem, djelovanjem ili propuštanjem određene radnje može da naruši zakonom i drugim propisom utvrđeni komunalni red.
- (2) Upozorenje se daje usmeno, pismeno ili putem sredstava javnog informisanja.

Član 31.

- (1) Komunalni policajac će zatvoriti objekat, odnosno poslovni prostor subjekta nadzora ako utvrdi da:
- a) subjekat nadzora obavlja djelatnost u privremenom objektu bez odobrenja za postavljanje i građenje, ili čije je rješenje o utvrđivanju lokacije za postavljanje objekta isteklo ili je istekao ugovor o zakupu javne površine i
 - b) se subjekat nadzora ne pridržava propisanog radnog vremena.

(2) Zatvaranje objekta, odnosno poslovnog prostora komunalni policajac nalaže zapisnikom, a dužan je da donese rješenje u roku od 72 časa od dana zatvaranja objekta.

(3) U slučaju iz stava 1. tačka a) ovog člana objekat se zatvara dok subjekat nadzora ne pribavi odgovarajuće odobrenje ili rješenje nadležnog organa, odnosno ne zaključi novi ugovor.

(4) U slučaju iz stava 1. tačka b) ovog člana objekat, odnosno poslovni prostor se zatvara na period od 14 dana od dana zatvaranja objekta, odnosno poslovnog prostora subjekta nadzora.

Član 33a.

(1) Pored evidencije iz člana 33. ovog zakona Policija vodi evidencije o:

a) prijavama građana iz nadležnosti Policije,

b) traženju asistencije ovlašćenih službenih lica Ministarstva unutrašnjih poslova i

v) izdatim upozorenjima iz člana 13a. ovog zakona.

(2) Sadržaj evidencija iz stava 1. ovog člana, izgled i način njihovog vođenja propisuje ministar uprave i lokalne samouprave posebnim uputstvom.

(3) Policija može da vodi i druge, priručne evidencije, s ciljem racionalne organizacije rada, praćenja rada i efikasnog rukovođenja.

Član 41.

(1) Ako se obaveza izrečena u rješenju komunalnog policajca sastoji od izvršenja određene radnje ili je rješenjem komunalnog policajca izvršenik obavezan da nešto dopusti ili trpi, a izvršenik postupuje protivno takvim obavezama, komunalni policajac će novčanim kaznama prinuditi izvršenika na izvršenje obaveze.

(2) Novčana kazna koja se u skladu sa stavom 1. ovog člana izriče prvi put, izriče se odgovornom licu u pravnom licu, državnom, odnosno republičkom organu, organu jedinice lokalne samouprave u iznosu od **1.000 KM, odnosno preduzetniku u iznosu od **500 KM**, a fizičkom licu u iznosu od **200 KM**. Svaka kasnija novčana kazna izriče se u istom iznosu.**

(3) Istovremeno sa izricanjem novčane kazne komunalni policajac će izvršeniku, istim aktom, ako to priroda stvari dozvoljava ostaviti novi rok za postupanje po rješenju, koji ne može biti duži od 15 dana, uz upozorenje da će mu ako do tog roka ne postupi po rješenju ponovo izreći novčanu kaznu.

(4) Ukoliko komunalni policajac ocijeni da izvršenik i pored izrečene novčane kazne iz stava 2. ovog člana neće da postupi po rješenju, može mu zabraniti obavljanje djelatnosti na što se izvršenik unaprijed upozorava.

(5) Zabrana iz stava 4. ovog člana traje sve dok izvršenik u potpunosti ne postupi po rješenju.

(6) Novčanu kaznu i zabranu iz st. 2. i 4. ovog člana komunalni policajac izriče zaključkom na koji nije dozvoljena žalba.

(7) Naplaćene novčane kazne se ne vraćaju.

Član 47.

(1) Novčanom kaznom od **4.000 KM do **12.000 KM** kazniće se za prekršaj pravno lice, ako:**

a) komunalnom policajcu ne dozvoli ili ne omogući vršenje kontrole i nadzora ili ne pruži obavještenja i ne stavi na uvid isprave, odnosno podatke koji su potrebni za vršenje kontrole i nadzora ili ne obezbijedi uslove neophodne za nesmetan rad i utvrđivanje činjeničnog stanja,

b) lice koje nije subjekat nadzora u postupku ne dozvoli vršenje kontrole i nadzora i v) ne postupi po rješenju komunalnog policajca.

(2) Za prekršaj iz stava 1. ovog člana kazniće se odgovorno lice u pravnom licu, odgovorno lice u državnom organu, republičkom organu uprave i organu jedinice lokalne samouprave, odnosno preduzetnik, novčanom kaznom od **1.500 KM** do **4.500 KM**.

(3) Za prekršaj iz stava 1. ovog člana kazniće se i fizičko lice novčanom kaznom od **500 KM** do **1.500 KM**.

(4) Novčanom kaznom **300 KM** do **900 KM** kazniće se fizičko lice koje na zahtjev komunalnog policajca ne stavi na uvid isprave kojima se može utvrditi njegov identitet (lična karta, pasoš i slično).

Član 51.

(1) Poslove komunalnog policajca do 31. decembra 2017. godine može obavljati lice koje ima višu stručnu spremu, odnosno lice koje je završilo prvi ciklus studija koji se vrednuje sa 180 ECTS bodova i ispunjava druge opšte i posebne uslove propisane za zasnivanje radnog odnosa službenika u **gradskoj, odnosno opštinskoj upravi**.

(2) Komunalni policajac koji je do dana stupanja na snagu ovog zakona ispunjavao uslove za obavljanje poslova komunalnog policajca i ima više od 30 godina radnog staža, a ne ispunjava uslove u pogledu stručne spreme utvrđene ovim zakonom, može se rasporediti na poslove komunalnog policajca.

Član 53.

(1) Vlada Republike Srpske će u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona donijeti uredbu iz člana 12. stav 3. ovog zakona.

(2) Ministar uprave i lokalne samouprave će u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona donijeti uputstvo iz člana 33. stav 2. ovog zakona.

(3) Ministar uprave i lokalne samouprave će u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona donijeti uputstvo iz člana 33a. ovog zakona.