

Adis Arapović
poslanik u Predstavničkom domu
Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine

Bosne i Hercegovine
Federacija Bosne i Hercegovine
PARLAMENT FEDERACIJE
SARAJEVO

x15

Prilijeno: 02-11-2021			
Org. jed.	Broj	Priloga	Vrijednost
01,02	- 02 -	2117	21

PARLAMENT FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE

PREDSTAVNIČKI DOM
n/r g. Mirsad Zaimović, predsjedavajući

DOM NARODA
n/r g. Tomislav Martinović, predsjedavajući

Na osnovu člana 179., a u vezi sa članom 163. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br.69/07, 2/08 i 26/20) i člana 164. a u vezi sa članom 172. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/03, 21/09 i 24/20) radi razmatranja i usvajanja po skraćenom postupku, podnosim **PRIJEDLOG ZAKONA O KORIŠTENJU I NABAVCI SLUŽBENIH PUTNIČKIH AUTOMOBILA U ORGANIMA UPRAVE FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE.**

BOSNA I HERCEGOVINA

FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE

PRIJEDLOG

ZAKON

**O KORIŠTENJU I NABAVCI SLUŽBENIH PUTNIČKIH AUTOMOBILA U
ORGANIMA UPRAVE FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE**

Sarajevo, oktobar 2021.

OBRAZLOŽENJE POSTUPKA

Predlažem da se Zakon o korištenju i nabavci službenih putničkih automobila u organima uprave Federacije Bosne i Hercegovine donese po skraćenom postupku, u skladu sa članom 172. stav (1) Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 69/07, 2/08 i 26/20)) i članom 164. stav (1) Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/03, 21/09 i 24/20), koji predviđaju da se zakon može donijeti po skraćenom postupku kad nije u pitanju složen i obiman zakon.

ZAKON

O KORIŠTENJU I NABAVCI SLUŽBENIH PUTNIČKIH AUTOMOBILA U ORGANIMA UPRAVE FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE

Član 1.

Ovim zakonom uređuju se uslovi, način korištenja, ograničenja i nadležnosti za odobravanje korištenja službenih putničkih automobila koji su vlasništvo Federacije Bosne i Hercegovine, a nalaze se na korištenju u federalnim organima uprave, federalnim upravnim organizacijama, agencijama, zavodima, fondovima, stručnim i drugim službama Vlade Federacije Bosne i Hercegovine (u dajem tekstu: federalni organi), te nabavka službenih putničkih automobila.

Član 2.

Korisnici službenih putničkih automobila iz člana 1. ovog Zakona podjeljeni su u grupe, kako sljede:

- 1) Predsjednik Federacije Bosne i Hercegovine i Premijer Vlade Federacije Bosne i Hercegovine;
- 2) Dopredsjednici Federacije Bosne i Hercegovine i dopremijeri Vlade Federacije Bosne i Hercegovine;
- 3) federalni ministri i sekretar Vlade Federacije Bosne i Hercegovine;
- 4) rukovodioci federalnih organa i
- 5) rukovodeći i ostali državni službenici i namještenici.

Član 3.

Službeni putnički automobili razvrstavaju se u sjedeće klase:

- 1) Viša srednja klasa koja obuhvata putničke automobile sa maloprodajnom cijenom do 90.000 KM uključujući i dodatnu opremu;
- 2) Viša srednja klasa koja obuhvata putničke automobile sa maloprodajnom cijenom do 80.000 KM uključujući i dodatnu opremu;
- 3) Srednja klasa koja obuhvata putničke automobile sa maloprodajnom cijenom do 65.000,00 KM uključujući i dodatnu opremu;
- 4) Srednja klasa koja obuhvata putničke automobile sa maloprodajnom cijenom do 50.000,00 KM uključujući i dodatnu opremu;
- 5) Niža srednja klasa koja obuhvata putničke automobile sa maloprodajnom cijenom do 30.000,00 KM uključujući i dodatnu opremu.

Član 4.

Pravo na korištenje službenih putničkih automobila, prema klasama, imaju:

- 1) Predsjednik Federacije Bosne i Hercegovine i Premijer Vlade Federacije Bosne i Hercegovine automobil iz člana 3. tačka 1) ove Uredbe, 24 sata dnevno sa vozačem;
- 2) Dopredsjednici Federacije Bosne i Hercegovine i dopremijeri Vlade Federacije Bosne i Hercegovine automobil iz člana 3. tačka 2) ove Uredbe, 24 sata dnevno sa vozačem;
- 3) Federalni ministri i sekretar Vlade Federacije Bosne i Hercegovine automobil iz člana 3. tačka 3) ove Uredbe, 24 sata dnevno sa vozačem;

4) rukovodioci federalnih uprava i federalnih upravnih organizacija iz člana 3. tačka 4) ove Uredbe, 24 sata dnevno sa vozačem;

5) rukovodeći i ostali državni službenici i namještenici isključivo za potrebe posla, a na osnovu pismenog odobrenja rukovodioca federalnog organa.

Član 5.

Lica koja upravljaju službenim putničkim automobilima odgovorna su za pravilnu upotrebu, ispravnost, bezbjednost, kompletnost i druge aspekte bezbjedne upotrebe, te osiguranje od krađe ili šete, koliko to objektivne okolnosti dozvoljavaju.

Član 6.

Upotreba službenih putničkih automobila isključivo je u funkciji izvršavanja službenih poslova federalnih organa, a mogu se koristiti na području države Bosne i Hercegovine i u inostranstvu.

Službeni putnički automobili mogu se koristiti i za protokolarne usluge, odnosno za prijevoz delegacija i gostiju federalnih organa, u skladu sa programom njihovog boravka.

Izuzetno, službeni putnički automobili se mogu koristiti i za slučaj teške bolesti zaposlenika ili smrti lica zaposlenih u federalnim organima.

Upotrebu službenih putničkih automobila iz stava 1., 2. i 3. ovog člana, pismeno odobrava ovlašteno lice koje je ovlastio rukovoditelj federalnog organa, a kada ocjeni da je za obavljanje službene radnje ili izvršenje zadataka neophodna upotreba istih.

Federalni organi dužni su da se staraju o namjenskom, racionalnom i ekonomičnom korištenju službenih putničkih automobila.

Član 7.

Svi službeni putnički automobili federalnih organa parkirani su na parking prostoru federalnog organa ili na drugimpredviđenim mjestima za parkiranje koji koristi federalni organ.

Službeni putnički automobil, nakon završenog radnog vremena, odnosno obavljene službene obaveze, zadužena lica dužna su parkirati na mjesta iz stava 1. ovog člana.

Član 8.

Vlada Federacije će putem Službe za zajedničke poslove organa i tijela Vlade Federacije uspostaviti jedinstveni Registar službenih putničkih automobila u vlasništvu organa uprave Federacije BiH, sa svim relevantnim informacijama o službenim automobilima i njihovom jedinstvenom numeracijom u Registru.

Vlada Federacije će posebnom Uredbom propisati uspostavu i vođenje Registra iz stava 1. ovog člana, 30 dana od stupanja na snagu ovog Zakona.

Član 9.

Obilježavanje službenih putničkih automobila federalnih organa je obavezno, osim vozila koja koriste štićene osobe iz Člana 2. tačka 1) i 2), te vozila drugih štićenih osoba.

Službena vozila obilježena su uočljivim naljepnicama i jedinstvenom numeracijom iz Registra službenih putničkih automobila organa uprave Federacije BiH.

Obilježja neće biti manja od 20 cm u prečniku.

Obilježje mora sadržavati sljedeće elemente:

- 1) Bosna i Hercegovina (sa grbom Bosne i Hercegovine),
- 2) Federacija Bosne i Hercegovine,
- 3) puni naziv organa koji koristi službeni putnički automobil i
- 4) jedinstveni broj vozila iz Registra službenih vozila.

Ostala dodatna obilježavanja navedenih automobila su zabranjena.

Vlada Federacije BiH će putem Službe za zajedničke poslove organa i tijela Vlade Federacije posebnim uputstvom propisati postupak obilježavanja službenih vozila, 30 dana od stupanja na snagu ovog Zakona.

Član 10.

Federalni organi, korisnici službenih putničkih automobila obavezni su poduzeti sve potrebne mjere da bi se službeni automobili održavali i servisirali, starati se o tehničkoj ispravnosti i kompletnosti u smislu pripadajuće opreme istih, te osigurati ispravnost i upotrebu u skladu sa važećim propisima.

Član 11.

Ovlašteno lice koje upravlja službenim putničkim automobilom dužno je da:

- 1) prilikom upotrebe službenog putničkog automobila posjeduje propisani putni nalog, potpisan od strane ovlaštenog lica federalnog organa;
- 2) poštuje propise kojima se uređuju osnove sigurnosti saobraćaja na putevima u Bosni i Hercegovini;
- 3) vodi urednu evidenciju o kretanju službenog putničkog automobila, pređenim kilometrima i utrošku goriva na utvrđenom obrascu putnog naloga, kao i evidenciju o korisnicima usluga;
- 4) obezbijedi sigurnost putnika koji se prevoze;
- 5) brine o tehničkoj ispravnosti prilikom upotrebe službenog putničkog automobila
- 6) sačini izvještaj o pređenoj kilometraži, potrošnji - prosjeku potrošnje goriva i korisnicima usluga.

Član 12.

Nabavka službenih putničkih automobila provodi se u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine.

Uz uslove propisane članom 3. ovog Zakona, prilikom utvrđivanja uslova nabavke, obavezni kriteriji su:

- 1) Obavezna garancija za period od minimalno 4 godine;
- 2) Plan održavanja koji uključuje troškove redovnih servisa u periodu važenja garancije, a minimalno za 120.000 pređenih kilometara.

Član 13.

Korisnici službenih putničkih automobila iz člana 2. ovog Zakona imaju pravo na nabavku novog službenog putničkog automobila nakon isteka garantnog perioda ili pređenih 250.000 km.

Član 14.

Svaka upotreba službenih putničkih automobila koja je suprotna ovom Zakonu podliježe i kažnjava se prema odredbama o materijalnoj, disciplinskoj i krivičnoj odgovornosti protiv lica koje je postupilo suprotno odredbama ovog Zakona.

Član 15.

Federalni organi dužni su uskladiti interne pravilnike o upotrebi službenih putničkih automobila sa odredbama ovog Zakona, u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona.

Član 16.

Stupanjem na snagu ovog Zakona prestaje da važi Uredba o uslovima i načinu korištenja i nabavci službenih putničkih automobila u organima uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj 9/13).

Član 17.

Ovaj Zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Federacije BiH"

OBRAZLOŽENJE

I USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbama člana IV.A.5.20.d Ustava Federacije Bosne i Hercegovine.

II RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Zbog brojnih primjera zloupotrebe službenih vozila u privatne svrhe, zbog niza dokumentiranih dokaza od strane Ureda za reviziju institucija Federacije BiH da je vrlo česta praksa da se službena vozila neodgovorno i neracionalno koriste za neposlovne ili neslužbene svrhe, te zbog poznate prakse da se službena vozila koriste za političke, predizborne i slične potrebe, a sve zbog činjenice da upravljanje službenim automobilima do sada nije bilo propisano zakonom, već podzakonskim aktom bez instrumenata kontrole i nadzora, ukazala se potreba za donošenjem obuhvatnog zakona koji bi precizno uredio oblast nabavke i upravljanja s preko hiljadu službenih vozila institucija i organa uprave na nivou Federacije BiH.

Takođe, zbog neprovođenja Zaključka s 20. redovne sjednice Predstavničkog doma od 30.03.2021. kojim je Vladi Federacije BiH naloženo da unaprijedi Uredbu o uslovima, načinu korištenja i nabavci službenih putničkih automobila u organima uprave Federacije Bosne i Hercegovine, da propiše obavezno obilježavanje službenih automobila i uspostavi jedinstveni Registar, te nakon pet urgencija po ovom pitanju, koje je Vlada ignorirala, jedini ispravan postupak kojim Predstavnički dom Parlamenta Federacije BiH može osigurati realizaciju vlastitih zaključaka jeste putem zakonskog rješenja.

Jednako važno, buduće postupanje po ovom Zakonu, osigurat će se zakonske pretpostavke za odgovornije, racionalnije i transparentnije korištenje ovog oblika javne imovine. Takođe, uspostava jedinstvenog Registra službenih vozila na nivou Federacije BiH, te jedinstvenog obilježavanja vozila na najbolji način će se spriječiti neodgovorno korištenje javne imovine, dok će građani i poreski obveznici imati više povjerenja u korištenje javnih resursa od strane najviših zvaničnika, nosilaca javnih funkcija i rukovodilaca.

III OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH MJERA

Članom 1. uređuju se uslovi, način korištenja, ograničenja i nadležnosti za odobravanje korištenja službenih putničkih automobila koji su vlasništvo Federacije Bosne i Hercegovine.

Članom 2. definiraju se korisnici službenih putničkih automobila Federacije BiH

Članom 3. definiraju se kategorije, odnosno klase službenih automobila

Članom 4. definiše se pravo na korištenje službenih putničkih automobila, prema klasama iz člana 3.

Članom 5., 6. i 7. precizira se način upravljanja i odgovornost za adekvatno korištenje službenih automobila.

Članom 8. precizira se uspostava Registra službenih putničkih automobila u vlasništvu organa uprave Federacije BiH.

Članom 9. precizira se postupak obilježavanje službenih putničkih automobila federalnih organa

Članom 10. i 11. pobliže propisuje način održavanja, servisiranja i osiguravanja tehničke ispravnosti službenih vozila.

Članom 12. i 13. definiše se postupak nabavke službenih putničkih automobila u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine

Članom 14. određuje se materijalna, disciplinska i krivična odgovornost osoba koje postupe protivno odredbama ovog Zakona

Članom 15. propisuje obavezu usklađivanja internih pravilnika o upotrebi službenih putničkih automobila sa odredbama ovog Zakona za sve organe uprave Federacije BiH

Članom 16. propisuje se prestanak važenja Uredba o uslovima i načinu korištenja i nabavci službenih putničkih automobila u organima uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine, stupanjem na snagu ovog Zakona

Članom 17. precizira se stupanje na snagu ovog Zakona.

IV POTREBNA FINANSIJSKA SREDSTVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provođenje ovog Zakona nisu potrebna dodatna finansijska sredstva.
