

REPUBLIKA SRPSKA  
VLADA

PRIJEDLOG  
(po hitnom postupku)

ZAKON  
O IZMJENI ZAKONA O ZAŠTITI LICA KOJA  
PRIJAVLJUJU KORUPCIJU

Banja Luka, septembar 2024. godine

**PRIJEDLOG**  
**(po hitnom postupku)**

**ZAKON**  
**O IZMJENI ZAKONA O ZAŠTITI LICA KOJA**  
**PRIJAVLJUJU KORUPCIJU**

Član 1.

U Zakonu o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 62/17) u članu 37. u stavu 2. riječi: „i dostavlja Komisiji za sprovođenje Strategije za borbu protiv korupcije Republike Srpske” brišu se.

Stav 3. mijenja se i glasi:

„(3) Ministarstvo pravde podnosi Vladi Republike Srpske godišnji izvještaj o broju i ishodu primljenih prijava i postupaka za zaštitu lica koja prijavljuju korupciju.”

Član 2.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srpske”.

Broj:  
Datum:

**PREDSJEDNIK**  
**NARODNE SKUPŠTINE**

Nenad Stevandić

**OBRAZLOŽENJE**  
**PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O ZAŠTITI LICA KOJA**  
**PRIJAVLJUJU KORUPCIJU**

**(po hitnom postupku)**

## **I USTAVNI OSNOV**

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 16. Ustava Republike Srpske, kojim se garantuje da svako ima pravo na jednaku zaštitu svojih prava u postupku pred sudom i drugim državnim organom i organizacijom, da je svakome zagwarantovano pravo na žalbu ili drugo pravno sredstvo protiv odluke kojom se rješava o njegovom pravu ili na zakonom zasnovanom interesu. Takođe, ustavni osnov sadržan je u Amandmanu XXXII stav 1. t. 5, 10. i 12. na član 68. Ustava Republike Srpske, prema kojem Republika uređuje i obezbjeđuje ostvarivanje i zaštitu ljudskih prava i sloboda, organizaciju, nadležnosti i rad državnih organa i radne odnose. Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je i u članu 122. Ustava Republike Srpske kojim je propisano da se osnivanje, nadležnost, organizacija i postupak pred sudovima utvrđuju zakonom i u članu 70. stav 1. tačka 2. Ustava, prema kojem Narodna skupština, između ostalog, donosi zakone, druge propise i opšte akte.

## **II USKLAĐENOST SA USTAVOM, PRAVNIM SISTEMOM I PRAVILIMA ZA IZRADU ZAKONA I DRUGIH PROPISA REPUBLIKE SRPSKE**

Prema Mišljenju Republičkog sekretarijata za zakonodavstvo broj: 22.02-020-2321/24 od 2. septembra 2024. godine, ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 16. Ustava Republike Srpske, kojim se garantuje da svako ima pravo na jednaku zaštitu svojih prava u postupku pred sudom i drugim državnim organom i organizacijom, u Amandmanu XXXII stav 1. t. 5), 10) i 12) na član 68. Ustava Republike Srpske, prema kojem Republika uređuje i obezbjeđuje ostvarivanje i zaštitu ljudskih prava i sloboda, organizaciju, nadležnosti i rad državnih organa, u članu 122. Ustava Republike Srpske, kojim je propisano da se osnivanje, nadležnost, organizacija i postupak pred sudovima utvrđuju zakonom i u članu 70. stav 1. tačka 2. Ustava Republike Srpske, prema kojem Narodna skupština Republike Srpske donosi zakone, druge propise i opšte akte.

Ovom izmjenom Zakona o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju vrše se korekcije odredbe koja se odnosi na nadležnost Komisije za sprovođenje Strategije za borbu protiv korupcije.

Obrađivač Zakona je, u skladu sa članom 41. stav 1. t. 5) i 6) i članom 56. stav 1. Pravila za izradu zakona i drugih propisa Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 24/14), obrazložio razloge za donošenje Zakona, razloge za izmjene i razloge za donošenje po hitnom postupku. U skladu sa navedenim, obrađivač Zakona navodi da je ovaj zakon neophodno uskladiti sa Zakonom o strateškom planiranju i upravljanju razvojem u Republici Srpskoj („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 63/21), te da pri Ministarstvu pravde postoji resor u čijoj je nadležnosti sprovođenje Strategije borbe protiv korupcije, pa se iz navedenih razloga pristupilo izmjeni ovog zakona.

Ovaj sekretarijat nije imao primjedaba i sugestija na tekst Zakona.

Imajući u vidu da postoji ustavni osnov za donošenje ovog zakona, da je Zakon usaglašen sa Ustavom, pravnim sistemom i Pravilima za izradu zakona i drugih propisa Republike Srpske, mišljenje je Republičkog sekretarijata za zakonodavstvo da se Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju, po hitnom postupku, može uputiti u dalju proceduru.

### **III USKLADENOST SA PRAVNIM PORETKOM EVROPSKE UNIJE**

Prema Mišljenju Ministarstva za evropske integracije i međunarodnu saradnju broj: 17.03-020-1901/24 od 8. jula 2024. godine, a nakon uvida u propise Evropske unije i analize Prijedloga zakona o izmjeni Zakona o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju (po hitnom postupku) nisu ustanovljeni sekundarni obavezujući izvori prava relevantni za predmet uređivanja dostavljenog Prijedloga. Zbog toga u Izjavi o usklađenosti stoji ocjena „neprimjenjivo“.

### **IV RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Ministar pravde je, uz Saglasnost Vlade Republike Srpske od 4. novembra 2022. godine, donio novi Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Ministarstvu pravde, koji je objavljen u „Službenom glasniku Republike Srpske“, broj 114/22, a stupio je na snagu 30. novembra 2022. godine. Tim pravilnikom u okviru Ministarstva osnovan je Resor za sprovođenje Strategije za borbu protiv korupcije, kao jedna od četiri osnovne organizacione jedinice Ministarstva.

Navedeni resor je preuzeo sve poslove koji se odnose na antikorupcione aktivnosti u Republici Srpskoj i time dobio ulogu tijela zaduženog za borbu protiv korupcije.

Takođe, u Republici Srpskoj je tokom 2021. godine stupio na snagu novi zakon kojim se uređuje strateško planiranje – Zakon o strateškom planiranju i upravljanju razvojem u Republici Srpskoj („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 63/21), kojim se propisuju potpuno nova metodologija izrade strateških dokumenata i načina izvještavanja. Tim zakonom propisuju se da Narodna skupština Republike Srpske donosi samo Strategiju razvoja Republike Srpske, na prijedlog Vlade Republike Srpske, a sve ostale strateške dokumente donosi Vlada Republike Srpske, a to se odnosi i na izvještavanje po tim strateškim dokumentima.

Imajući u vidu prethodno navedeno, postojanje Komisije za sprovođenje strategije za borbu protiv korupcije Republike Srpske postalo je nepotrebno, budući da je sve navedene poslove Komisije preuzeo Resor za sprovođenje Strategije za borbu protiv korupcije, koji će na mnogo jednostavniji način redovno obavljati navedene poslove jer Komisija za sprovođenje strategije za borbu protiv korupcije Republike Srpske je imala zadatak da utvrdi prijedlog strateškog dokumenta za borbu protiv korupcije i uputi prijedlog Vladi Republike Srpske na usvajanje, da usvaja izvještaje o realizaciji toga dokumenta i da podnosi Narodnoj skupštini izvještaje o broju i ishodu primljenih prijava i postupaka za zaštitu lica koja prijavljuju korupciju.

U skladu sa navedenim, bilo je potrebno izvršiti izmjenu Zakona o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju u Republici Srpskoj i to na način da se propiše novi način izvještavanja po analitičkim izvještajima o broju i ishodu primljenih prijava i postupaka za zaštitu lica koja prijavljuju korupciju, a to podrazumijeva i brisanje odredaba koje se odnose na Komisiju iz Zakona, s ciljem usklađivanja sa Zakonom o strateškom planiranju i upravljanju razvojem u Republici Srpskoj, radi uspostavljanja efikasnijeg i jednostavnijeg sistema borbe protiv korupcije.

### **V RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU**

Članom 213. Poslovnika Narodne skupštine Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 66/20) data je mogućnost, izuzetno, za donošenje zakona po hitnom postupku u slučaju kada se zakonom uređuju pitanja i odnosi nastali usljed okolnosti koje nisu mogle da se predvide, a nedonošenje zakona po hitnom postupku bi moglo

prouzrokovati štetne posljedice po život i zdravlje ljudi, bezbjednost Republike i rad organa i organizacija.

Predloženim zakonom potrebno je izvršiti izmjenu na način da se u članu 37. u stavu 2. izvrši nomotehnička korekcija odredbe koja se odnosi na dostavljanje podataka i Komisiji za sprovođenje strategije za borbu protiv korupcije Republike Srpske i izmijeni stav 3. na način da se propiše da Ministarstvo pravde podnosi Vladi Republike Srpske godišnji izvještaj o broju i ishodu primljenih prijava i postupaka za zaštitu lica koja prijavljuju korupciju. Ova korekcija se vrši s ciljem da se predmetni zakon uskladi sa Zakonom o strateškom planiranju i upravljanju razvojem u Republici Srpskoj a prije usvajanja nove Strategije borbe protiv korupcije koja je u izradi, te je ovaj zakon neophodno donijeti u što kraćem roku, a to podrazumijeva njegovo donošenje po hitnom postupku.

## **VI OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH RJEŠENJA**

Članom 1. propisuje se da se u članu 37. u stavu 2. Zakona o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju brišu riječi: „i dostavlja Komisiji za sprovođenje Strategije za borbu protiv korupcije Republike Srpske“, a stav 3. mijenja se na način da se propisuje novi način izvještavanja, odnosno da Ministarstvo pravde navedeni izvještaj podnosi Vladi Republike Srpske. Shodno navedenom, ovu korekciju odredbe je neophodno izvršiti zbog novog Zakona o strateškom planiranju i upravljanju razvojem u Republici Srpskoj kako odredbe ovih zakona ne bi bile u koliziji.

Članom 2. propisuje se stupanje na snagu ovog zakona.

## **VII PROCJENA UTICAJA ZAKONA, DRUGIH PROPISA I OPŠTIH AKATA NA UVOĐENJE NOVIH, IZMJENU ILI UKIDANJE POSTOJEĆIH FORMALNOSTI KOJE OPTEREĆUJU PRIVREDNO POSLOVANJE**

Ministarstvo privrede i preduzetništva, u Mišljenju broj: 18.06-020-1903/24 od 9. jula 2024. godine konstatuje da se postupajući u skladu s tačkom V Odluke o procjeni uticaja propisa („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 8/23) procjena uticaja propisa ne sprovodi na propise koji se donose po hitnom postupku.

## **VIII FINANSIJSKA SREDSTVA I EKONOMSKA OPRAVDANOST DONOŠENJA ZAKONA**

Za donošenje ovoga zakona nisu potrebna dodatna sredstva iz budžeta Republike Srpske.

**ZAKON O ZAŠTITI LICA KOJA PRIJAVLJUJU KORUPCIJU**  
(Tekst predložene izmjene ugrađen u tekst Zakona)

Podnošenje izvještaja  
Član 37.

(1) Odgovorna lica i nadležni sudovi obavezni su da do kraja januara tekuće godine dostave izvještaj Ministarstvu pravde o broju i ishodu primljenih prijava i postupaka za zaštitu lica koja prijavljuju korupciju, koji se vode i koju su okončani u protekloj poslovnoj godini.

(2) Podatke iz stava 1. ovoga člana Ministarstvo pravde objavljuje na svojoj internet stranici.

**(3) Ministarstvo pravde podnosi Vladi Republike Srpske godišnji izvještaj o broju i ishodu primljenih prijava i postupaka za zaštitu lica koja prijavljuju korupciju.**