

Broj: 03-02-789/2023  
Sarajevo, 07.09.2023. godine

Bosna i Hercegovina  
Federacija Bosne i Hercegovine  
**PARLAMENT FEDERACIJE**  
**SARAJEVO**

3-8

Primljeno: 08-09-2023		
Org. jed.	Broj	Prijem
01.02	-02-	2246/23

**PARLAMENT FEDERACIJE  
BOSNE I HERCEGOVINE**

- Predstavnički dom -  
gđa Mirjana Marinković - Lepić, predsjedavajuća ✓
- Dom naroda -  
gosp. Tomislav Martinović, predsjedavajući

Poštovani,

U skladu sa članom IV.B.3.7.c) (I) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, a u vezi sa čl. 191. i 192. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 69/07, 2/08 i 26/20) i čl. 186. i 187. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/03, 21/09 i 24/20), **radi razmatranja i usvajanja po hitnom postupku, dostavljam Vam PRIJEDLOG ZAKONA O UJEDNAČAVANJU PENZIJA OSTVARENIH PO ZAKONU O SLUŽBI U ORUŽANIM SNAGAMA BOSNE I HERCEGOVINE**, koji je utvrdila Vlada Federacije Bosne i Hercegovine na 13. sjednici, održanoj 07.09.2023. godine.

Prijedlog zakona se dostavlja na službenim jezicima i pismima Federacije Bosne i Hercegovine.

S poštovanjem,



Prilog u printanoj i elektronskoj formi (CD):  
- Prijedlog zakona na bosanskom jeziku,  
- Obrazac broj 2 i  
- Obrazac IFP DA.

**Co: Federalno ministarstvo rada i socijalne politike**  
gosp. Adnan Delić, ministar

**BOSNA I HERCEGOVINA  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
VLADA**

**PRIJEDLOG**

**ZAKON  
O UJEDNAČAVANJU PENZIJA OSTVARENIH PO ZAKONU O SLUŽBI U  
ORUŽANIM SNAGAMA BOSNE I HERCEGOVINE**

**Sarajevo, septembar 2023. godine**



## PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKON PO HITNOM POSTUPKU

Odredbama člana 191. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 69/07, 2/08 i 26/20), odnosno člana 186. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/03, 21/09 i 24/20), propisana je mogućnost donošenja zakona po hitnom postupku u slučaju kada se zakonom uređuju odnosi i pitanja za čije uređivanje postoji neodložna potreba i ako bi donošenje zakona u redovnom postupku moglo izazvati štetne posljedice za Federaciju.

S tim u vezi, napominjemo da je Parlament Federacije BiH donio Zakon o vanrednom usklađivanju penzija ostvarenih po Zakonu o službi u Oružanim snagama Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj: 25/22), kojim je u predhodnom periodu bilo uređeno pitanje različitih iznosa penzija koji ostvaruju pripadnici Oružanih snaga. Ustavni sud Federacije Bosne i Hercegovine, donio je Presudu broj: U-19/22 od 05.04.2023. godine, kojom je utvrđeno da Zakon o vanrednom usklađivanju penzija ostvarenih po Zakonu o službi u Oružanim snagama Bosne i Hercegovine nije u skladu sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine, jer postupak njegovog donošenja nije proveden u skladu sa Poslovníkom Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH ("Službene novine Federacije BiH", br. 69/07, 2/08 i 26/20) i Poslovníkom o radu Doma naroda Parlamenta Federacije BiH ("Službene novine Federacije BiH", br. 27/03, 21/09 i 24/20). Proglašavanjem predmetnog zakona neustavnim, nastao je svojevrsan pravni vakum u ostvarivanju i korištenju prava iz penzijskog i invalidskog osiguranja za pripadnike oružanih snaga, pod jednakim uslovima i bez razlike u visini primanja, što je protumačeno kao svojevrsan oblik diskriminacije, a za posljedicu je imalo nezadovoljstvo pripadnika ove populacije, koje se manifestuje kroz pokretanje odgovarajućih postupaka, koji u konačnici mogu dovesti do štetnih posljedica po Federaciju BiH, odnosno penzijski sistem.

Nadalje kao razlog za hitnu proceduru, može se navesti Zaključak broj: 02-02-1021/22 od 26.06.2023 godine, sa 2. sjednice Doma naroda Parlamenta Federacije BiH, održane 26.06.2023. godine i Zaključak broj: 01-02-1021/22 od 07.07.2023. godine, sa 3. redovne sjednice Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH, održane 06.07.2023. godine, kojim je Dom naroda Parlamenta Federacije BiH zadužio Premijera Federacije BiH da u skladu sa obavezama iz Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, osigura izvršenje predmetne presude. Zaključkom Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH od 07.07.2023. godine, zatraženo je od Vlade Federacije BiH da u roku od 30 dana dostavi Parlamentu Federacije BiH Nacrt Zakona o vanrednom usklađivanju penzija ostvarenih po Zakonu o službi u Oružanim snagama Bosne i Hercegovine sa ciljem provođenja predmetne presude.

Imajući u vidu navedeno, cijenimo da su ispunjeni uslovi i predlažemo da se Zakon o ujednačavanju penzija ostvarenih po Zakonu o službi u Oružanim snagama Bosne i Hercegovine razmatra po hitnom postupku.



**ZAKON**  
**O UJEDNAČAVANJU PENZIJA OSTVARENIH PO ZAKONU O SLUŽBI U**  
**ORUŽANIM SNAGAMA BOSNE I HERCEGOVINE**

**Član 1.**  
**(Predmet zakona)**

Ovim zakonom uređuje se način i postupak ostvarivanja prava djelimičnog ujednačavanja u visini isplate penzija, koje profesionalna vojna lica na službi u Oružanim snagama Bosne i Hercegovine ostvaruju na osnovu poglavlja V. Zakona o službi u Oružanim snagama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 88/05, 53/07, 59/09, 74/10, 42/12, 41/16 i 38/18), a prava ostvaruju kod Federalnog zavoda za penzijsko i invalidsko osiguranje.

**Član 2.**  
**(Korisnici prava)**

Korisnici prava po ovom zakonu su vojni osiguranici kojima je priznat poseban staž iz člana 36. stav (1) Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju ("Službene novine Federacije BiH", br. 13/18, 90/21 i 19/22), a koji pravo na penziju ostvaruju po poglavlju V. Zakona o službi u Oružanim snagama Bosne i Hercegovine, počev od 01.03.2018. godine.

**Član 3.**  
**(Ujednačavanje)**

- (1) Korisnicima prava iz ovog zakona koji ostvare penziju nakon stupanja na snagu ovog zakona, zakonski iznos penzije se uvećava za 29% i dalje će se usklađivati po odredbama Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju.
- (2) Korisnicima prava iz ovog zakona koji su prava na penziju ostvarili od 01.03.2018. godine do dana stupanja na snagu ovog zakona, na zakonski iznos penzije uvećan za 29% obračunava se i iznos koji je nastao kao posljedica usklađivanja-povećanja penzije u navedenom periodu i dalje će se usklađivati po odredbama Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju.

**Član 4.**  
**(Isplata penzija)**

Isplata penzija korisniku prava u skladu sa članom 3. ovog zakona pripada od 01.01.2024. godine, a Federalni zavod za penzijsko i invalidsko osiguranje provodi postupak utvrđivanja visine penzije u skladu sa odredbama ovog zakona.

**Član 5.**  
**(Finansiranje prava)**

Sredstva potrebna za ostvarivanje prava utvrđenih ovim zakonom osiguravaju se iz budžeta Federacije Bosne i Hercegovine.

Član 6.  
(Prelazne i završne odredbe)

Na sva pitanja koja nisu regulisana ovim zakonom i Zakonom o službi u Oružanim snagama Bosne i Hercegovine primjenjuju se odredbe Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju.

Član 7.  
(Stupanje na snagu)

Ovaj zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Federacije BiH", a primjenjivat će se od 01.01.2024. godine.



**O B R A Z L O Ž E N J E**  
**PRIJEDLOGA ZAKONA O UJEDNAČAVANJU PENZIJA OSTVARENIH PO**  
**ZAKONU O SLUŽBI U ORUŽANIM SNAGAMA BOSNE I HERCEGOVINE**

**I - USTAVNI OSNOV**

Ustavni osnov za usvajanje Zakona o ujednačavanju penzija ostvarenih po Zakonu o službi u Oružanim snagama Bosne i Hercegovine nalazi se u odredbama člana III.2.e), III.3.(3) i člana III.4.j) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, prema kojima su federalna vlast i kantoni nadležni za oblast socijalne politike. Federalna vlast ima pravo utvrđivati politiku i donositi zakone koji se tiču ove nadležnosti, a kantoni su posebno nadležni za provođenje socijalne politike i uspostavu službi socijalne zaštite. Prema odredbama člana IV.A.20.(1) d) Ustava Federacije BiH, Parlament Federacije BiH nadležan je za donošenje zakona o vršenju funkcija federalne vlasti.

**II - NAČELA NA KOJIMA SE ZASNIVA ZAKON**

Ovaj Zakon se zasniva na načelima ustavnosti, zakonitosti, jednakosti pred zakonom i pravičnosti.

**III - RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Pripadnici Oružanih snaga BiH, učesnici odbrambeno-oslobodilačkog rata, a koji su korisnici prava na penziju od marta 2018. godine, nisu eksplicite prepoznati Zakonom o penzijskom i invalidskom osiguranju („Službene novine Federacije BiH“, br. 13/18, 90/21 i 19/22) niti Zakonom o prijevremenom povoljnijem penzionisanju branilaca odbrambeno-oslobodilačkog rata („Službene novine Federacije BiH“, br. 41/13, 90/17 i 29/22).

Prijedlog Zakona o ujednačavanju penzija ostvarenih po Zakonu o službi u Oružanim snagama Bosne i Hercegovine, zapravo je potreba da se eliminišu nejednakosti, koje su nastale uvođenjem diferenciranih isplatnih koeficijenta za istu kategoriju vojnih osiguranika koji su stekli pravo na penziju u periodu do 2018. godine, a po istom Zakonu o službi u Oružanim snagama BiH, što je dovelo do derogiranja načela jednakosti pred zakonom, a što je u suprotnosti sa članom II.A.2.(1) c) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, a implicate krši i odredbe člana 2. i 7. Univerzalne deklaracije o ljudskim pravima.

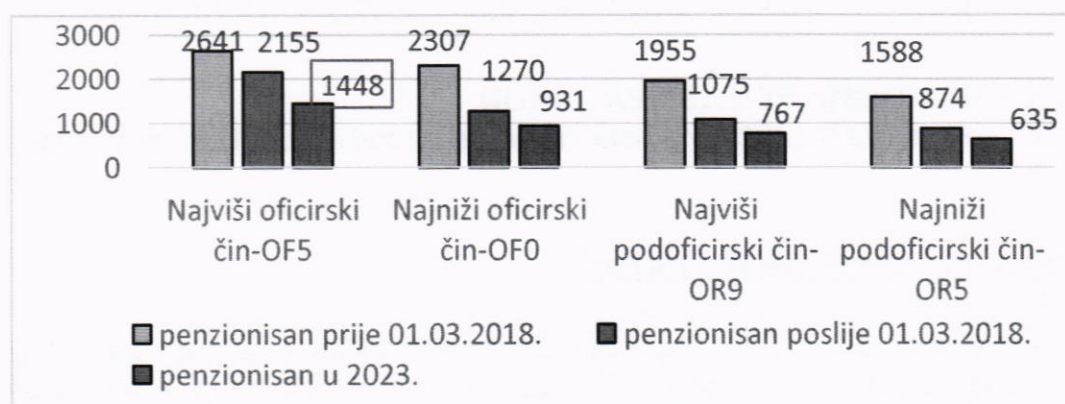
Cijeneći činjenicu da bi zakonodavnom intervencijom na član 140. Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju kojim je ozakonjen isplatni koeficijent i isplata penzija u dostignutom nivou posljednje isplaćene penzije, ugrozili dostignutu isplatu za preko 430.000 penzionera, a nastojeći da ispoštujemo ustavnu obavezu jednakosti pred zakonom za vojne osiguranike, predloženo je rješenje kojim se ne ugrožava reforma penzijskog sistema u Federaciji BiH, kroz donošenje lex specialis Zakona o ujednačavanju penzija ostvarenih po Zakonu o službi u Oružanim snagama Bosne i Hercegovine. Cijenimo da bi na ovaj način djelimično ispravila nejednakost u isplati i to samo za lica koja imaju status demobilisanog borca, odnosno pripadnike koji imaju ostvaren poseban penzijski staž po osnovu učešća u odbrani Bosne i Hercegovine.

Profesionalna vojna lica sa prebivalištem u Federaciji BiH pravo na penziju ostvaruju u skladu sa poglavljem V Zakona o službi u Oružanim snagama Bosne i Hercegovine



(„Službeni glasnik BiH“, br. 88/05, 53/07, 59/09, 74/10 i 42/12), gdje je u članu 49. definisan način utvrđivanja penzijskog osnova za sticanje prava na penziju, kao i visina penzije. Primjena novog Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju Federacije BiH za rezultat je imala posljedicu da su visine isplaćenih penzija za profesionalna vojna lica koja su pravo na penziju ostvarili do 28.02.2018. godine drastično veće u odnosu na visine penzija profesionalnih vojnih lica koja pravo na penziju ostvaruju poslije 01.03.2018. godine. Ovako stanje je konstatovano i na radnom sastanku predstavnika Ministarstva odbrane BiH sa predstavnicima Federalnog ministarstva rada i socijalne politike i predstavnicima Federalnog zavoda PIO/MIO u Mostaru 2019. godine.

Prema tabeli u nastavku, predstavljen je uporedni prikaz najviših i najnižih oficirskih i podoficirskih penzija, a u odnosu na čin i vrijeme penzionisanja.



Dakle, ovakvom primjenom navedenog Zakona došlo je do ozbiljne razlike u isplatama penzija na način koji dovodi do diskriminacije unutar iste kategorije profesionalnih vojnih lica koji pravo na penziju ostvaruju po istom Zakonu o službi u Oružanim snagama BiH, što uzrokuje posebno nezadovoljstvo među profesionalnim vojnim licima koji su bili učesnici odbrambeno-oslobodilačkog rata, a koji nakon 40 i više godina penzijskog staža u narednom periodu završavaju svoju profesionalnu vojnu službu.

Također, isplaćene penzije za profesionalna vojna lica koja su pravo na penziju ostvarila po Zakonu o službi u Oružanim snagama BiH nakon 01.03.2018. godine manja su za iste kategorije (po osnovu čina, ranga i ostvarenog penzijskog staža) čak i u odnosu na penzionisana lica koja su penziju ostvarila po Zakonu o prijevremenom povoljnijem penzionisanju boraca FBiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 42/11, 37/12 i 19/17), a koja su pravo na penziju ostvarili u periodu od 2000. do 2007. godine.

Nadalje, pravo na penziju po osnovu Zakona o službi u Oružanim snagama Bosne i Hercegovine i Zakona o prijevremenom povoljnijem penzionisanju boraca FBiH, ostvarili su vojnici iz Oružanih snaga BiH, u periodu 2010-2012. godine, koji su zajedno sa ostalim korisnicima prava Izmjenama i dopunama Zakona o prijevremenom povoljnijem penzionisanju boraca Federaciji BiH iz 2017. godine, dobili uvećane penziju za isplatnim koeficijentom koji je od 2020. godinu u iznosu od 1.485, te su tako u boljem položaju, odnosno imaju veće penzije nego njihove kolege podoficiri (iz većeg ranga) koji po istom Zakonu o službi u OS BiH stižu pravo na penziju, što implicira ozbiljne probleme u funkcionisanju sistema odbrane.



Penzionisani nakon 01.03.2018. godine imali su, u ovisnosti od godine penzionisanja, nekoliko redovnih i vanrednih usklađivanja penzija, međutim i dalje su evidentne razlike u isplati penzija.

U vezi sa navedenim napominjemo da je Predstavnički dom Parlamenta Federacije BiH na zasjedanju 30.11.2021. godine jednoglasno usvojio suštinski sličan zakon koji je također imao za cilj ujednačavanje prava ove kategorije tj. Prijedlog Zakona o vanrednom usklađivanju penzija ostvarenih po Zakonu o službi u Oružanim snagama Bosne i Hercegovine. Dom naroda Parlamenta Federacije BiH na zasjedanju 24.03.2022. godine usvojio je zakon u istovjetnom tekstu, te je isti objavljen u „Službenim novinama Federacije BiH“, broj: 25/22. Međutim, Premijer Federacije BiH je dana 13.12.2021. godine podnio Zahtjev Ustavnom sudu Federacije BiH za ocjenu ustavnosti usvajanja Prijedloga Zakona u Predstavničkom domu, a nakon usvajanja u Domu naroda, povukao svoj Zahtjev za ocjenu ustavnosti i dana 17.05.2022. godine podnio novi Zahtjev Ustavnom sudu Federacije BiH za ocjenu zakonitosti usvajanja ovog Zakona.

Ustavni sud Federacije BiH je svojom presudom broj: U-19/22 od 05.04.2023. godine utvrdio da Zakon o vanrednom usklađivanju penzija ostvarenih po Zakonu o službi u Oružanim snagama Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj: 25/22) nije u skladu sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine, jer postupak njegovog donošenja nije proveden u skladu sa Poslovníkom Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH ("Službene novine Federacije BiH", br. 69/07, 2/08 i 26/20) i Poslovníkom o radu Doma naroda Parlamenta Federacije BiH ("Službene novine Federacije BiH", br. 27/03, 21/09 i 24/20).

Oba doma Parlamenta Federacije donijela su zaključke da Vlada Federacije BiH u roku od 30 dana dostavi Parlamentu Federacije BiH nacrt Zakona sa ciljem provođenja presude Ustavnog suda Federacije BiH.

S obzirom na navedeno, usvajanjem Zakona o ujednačavanju penzija ostvarenih po Zakonu o službi u Oružanim snagama Bosne i Hercegovine djelimično se ujednačava ili barem približno se ujednačava isplata penzija samo demobilisanih vojnih osiguranika.

Za razliku od svih drugih kategorija samo kategorija profesionalnih vojnih lica ima posebnim zakonom uređeno pitanje osiguranja novčanih sredstava za isplatu penzija. Također, samo kategoriji profesionalnih vojnih lica je posebnim zakonom regulisan način obračuna penzija, a tek po usvajanju novog Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju to je urađeno i za policijske službenike dok je ostalo neriješeno pitanje ujednačavanja penzija za profesionalna vojna lica, a što ovim Zakonom se to omogućava.

#### **IV - OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH ZAKONSKIH RJEŠENJA**

**Član 1.** Definiira predmet Zakona, na način da zakonom uređuje pitanje ujednačavanja penzija, koje profesionalna vojna lica na službi u Oružanim snagama BiH ostvaruju na osnovu poglavlja V Zakona o službi u Oružanim snagama Bosne i Hercegovine, a prava ostvaruju kod Federalnog zavoda za penzijsko i invalidsko osiguranje.

**Član 2.** Definiira korisnike prava kao profesionalna vojna lica koji ostvaruju penziju po poglavlju V. Zakona o službi u Oružanim snagama Bosne i Hercegovine, kojima je



priznat poseban staž iz člana 36. stav (1) Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju, a koji pravo na penziju ostvaraju počev od 01.03.2018. godine

**Član 3.** Radi postojanja određenog broja korisnika koji već ostvaruju prava iz penzijskog i invalidskog osiguranja, kao i onih koji ta prava tek trebaju ostvariti ubuduće, ujednačavanje prava je propisano u dva stava. Prvi se odnosi na one koji se penzionišu nakon stupanja na snagu ovoga Zakona, pri čemu se propisuje da se njihov zakonski iznos penzije uvećava za 29% i da će se dalje usklađivati po odredbama Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju. U drugom stavu, propisuje se način obračuna penzije za one koji su prava na penziju ostvarili od 01.03.2018. godine do dana stupanja na snagu ovog zakona, i njima se na zakonski iznos penzije uvećavan za 29% dodaje se iznos povećanja penzije koji je nastao kao posljedica usklađivanja-povećanja penzije u navedenom periodu, te će se i dalje usklađivati po odredbama Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju.

**Član 4.** propisuje početak isplata penzija po ovome Zakonu, gdje će se prava ostvarivati po automatizmu počev 01.01.2024. godine.

**Član 5.** Obzirom da se radi o posebnom zakonu kojim je propisano finansiranje penzija profesionalnih vojnih lica, a kojim se u odnosu na ostale osiguranike u penzijskom sistemu za ovu kategoriju uvode odgovarajuće privilegije, to je propisano da se sredstva za finansiranje zakona osiguravaju iz budžeta Federacije Bosne i Hercegovine.

**Član 6.** Na sva pitanja koja nisu regulisana ovim zakonom i Zakonom o službi u Oružanim snagama Bosne i Hercegovine primjenjuju se odredbe Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju.

**Član 7.** Propisuje momenat stupanja na snagu i primjene zakona od 01.01.2024. godine. Datumsko propisivanje stupanja na snagu zakona uzrokovano je objektivnim okolnostima vezanim za primjenu zakona i osiguranje odgovarajućih pretpostavki u vidu otvaranja posebnog budžetskog koda i planiranju potrebnih sredstava u Budžetu Federacije BiH.

## **V - FINANSIJSKA SREDSTVA**

- period procjene 10 godina,
- projekciju usklađivanje penzija: u 2024. godini za 10,25%, za period od 2025.-2027. godine za 7% po godini (na osnovicu iz prethodne godine), od 2028 – 2043. godine za 5% po godini (na osnovicu iz prethodne godine), što u konačnici iznosi,
- posljednjih 16. godina tri puta smanjivana i dva puta povećavana osnovica za obračun plaće uposlenih u institucijama BiH, a da su posljednja dva povećanja predmetne osnovice bila u oktobru 2022. i martu 2023. godine, u dole navedenoj tabeli prikazana je procjena finansijskih efekata primjene Zakona bez očekivanog rasta plaća za period 2024-2034.

**Kumulativni finansijski efekat za period 2024-2033. godine iznosi 113.523.676 KM, što za projiciranih 10 godina primjene zakona na godišnjem nivou prosječno iznosi 11 miliona, bez uračunate stope mortaliteta sa projiciranim procjenom rasta penzija**



Tabela II-I: Procjena kumulativnih finansijskih efekata primjene Zakona (bez očekivanog rasta plaća uz očekivan rast penzija) za period 2024-2033

PROCJENA finansijski efekat primjene Prijedloga zakona (kumulativno)	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	UKUPNO PROCJENA finansijski efekat 2024-2033 (KM)
	4.920.917	10.947.796	18.499.846	27.780.148	40.385.944	53.622.031	67.519.921	82.112.706	97.435.131	113.523.676	113.523.676

Tabela II: Procjena kumulativnih finansijskih efekata primjene Zakona (bez očekivanog rasta plaća uz očekivan rast penzija) pojedinačno za svaku godinu za period 2024-2033)

PROCJENA finansijski efekat primjene Prijedloga zakona (kumulativno)	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	UKUPNO PROCJENA finansijski efekat 2024-2033 (KM)
	4.920.917	6.026.879	7.552.050	9.280.302	12.605.796	13.236.087	13.897.890	14.592.785	15.322.425	16.088.545	113.523.676

U periodu od 2029-2034. pema važećim propisima i trenutnoj strukturi, procjena je da će oko 100 lica ispunjavati uslove za starosnu penziju a koji imaju poseban staž (maloljetni borci), koji neće značajnije opterećivati Fond PIO, odnosno budžet Federacije BiH te će se stoga i procjenjeni godišnji iznos sredstava kretati se u okvirima za period nakon 2029. godine.

## ZAKLJUČAK

Može se konstatovati da bi primjena ovoga Zakona na godišnjem novou u prosjeku iznosila od 11.352.676 KM KM do maksimalno 17.391.247 KM na godišnjem nivou, a što će ovisiti o sljedećim parametrima:

- stepenu rastu plaća pripadnika OS BiH od 2024. godine do 2028. godine, i
- procentu redovnog i vanrednog usklađivanja penzija od 2025. godine (usklađivanje za 2024. u iznosu od 10,25% uračunato u varijanti), i
- stope mortaliteta koja nije uračunata u projekciju.

Sa velikom vjerovatnoćom mogu se procijeniti finansijski učinci da će primjena ovog Zakona u 2024. godini iznositi cca 5 miliona KM, dok će u 2025. godini biti potrebno cca 6 miliona KM, te da će u 2026. godini biti potrebno cca 7,5 miliona KM, što predstavlja ključnu informaciju za planiranje budžeta u okviru trogodišnjeg ciklusa planiranja prema principima iz propisa „Pravila i postupci za izradu zakona i drugih propisa Federacije BiH“. Za 2027. godinu procjenjuje se potrebni iznos od 7,5 do 9,5 miliona KM, dok će za 2028. godinu biti potrebno od 12,6 do 13,5 miliona KM, kada će po Zakonu o službi u OS BiH po osnovu godina života biti penzionisano više od 97% populacije na koju se odnosi ovaj Zakon. Postoji mogućnost da će i maloljetni borci koristiti pravo na penziju po osnovu 40 godina staža i prije navršenih 55 godina života i obzirom da se radi o ličnom izboru pretpostavlja se da će biti disperzija po vremenu odlaska što u konačnici neće značajnije uticati na projicirani iznos novčanih sredstava. U periodu od 2029. do 2033. godine, na godišnjem novou potreban iznos



novčanih sredstava se kreće od 12,6 do 17,2 miliona KM a sve u ovisnosti iznosa spomenuta tri parametra.

## **VI – USKLAĐENOST PROPISA SA EVROPSKIM ZAKONODAVSTVOM**

Nacrt zakona o ujednačavanju penzija ostvarenih po Zakonu o službi u Oružanim snagama Bosne i Hercegovine je usklađen sa evropskim zakonodavstvom.

KONTROLNA IZJAVA O PROVEDENOJ PROCJENI UTJECAJA PROPISA

Kontrolna Izjava o provedenoj procjeni utjecaja propisa		
Naziv prednacrt/nacrta zakona	Nacrt zakona o ujednačavanju mirovina ostvarenih po Zakonu o službi u Oružanim snagama Bosne i Hercegovine	
Datum	21.08.2023. godine	
Kontrolno područje	DA	Obrazloženje Ureda
<b>AKTIVNOST</b>		
Naziv prednacrt/nacrta zakona je naveden i razumljiv	DA	
Naveden je naziv i kontakti obrađivača	DA	
Naveden je datum	DA	
<b>DEFINIRANJE PROBLEMA</b>		
Problem je jasno i sažeto objašnjen	DA	
Ciljevi su jasno i sažeto objašnjeni	DA	
Očekivani rezultati su jasno i sažeto objašnjeni	DA	
<b>KONZULTACIJE</b>		
Zainteresirane strane su jasno definirane	DA	
Proces konzultacija je jasno i sažeto objašnjen	DA	
<b>PREDLOŽENA RJEŠENJA</b>		
Predložena su normativna i nenormativna rješenja	DA	
Definirani su rizici predloženog rješenja	DA	
Definiran je utjecaj rješenja na proračun	DA	
Definiran je utjecaj rješenja na gospodarstvo, društvo, okoliš, te održivi razvoj i zdravlje ljudi	DA	
Definiran je način primjene i usuglašenost s ostalim propisima	DA	
Definirano je prijelazno razdoblje	DA	
<b>PROCJENA PROVEDENA SUKLADNO UREDBI</b>	DA	

URED VLADE FBiH ZA ZAKONODAVSTVO I USKLADENOST  
SA PROPISIMA EUROPSKE UNIJE  
Željko Šihadi, direktor Ureda

Datum i pečat: 21.08.2023. godine

OVLAŠTENA OSOBA

*Andrija Kertez*



**OBRAZAC IZJAVE O FISKALNOJ PROCJENI**

Obrazac IFP-DA

<b>A 1. Obradivač propisa</b>						
KOD	NAZIV					
Razdjel	5101 Federalno ministarstvo rada i socijalne politike					
<b>B 2. Osnovni podaci o prijedlogu propisa</b>						
Vrsta propisa	Zakon	DA	Odluka	NE	Strategija	NE
	Uredba	NE	Drugi akti	NE	Drugi akti planiranja	NE
Naziv propisa	Zakon o ujednačavanju penzija ostvarenih po Zakonu o službi u Oružanim snagama Bosne i Hercegovine					

**C 3. Fiskalni efek**

**3.1. Prihodi i primici budžeta**

KOD	NAZIV	OČEKIVANI PRIHODI I PRIMICI U TEKUĆOJ GODINI n						OČEKIVANI PRIHODI I PRIMICI U TEKUĆOJ GODINI n+1						OČEKIVANI PRIHODI I PRIMICI U TEKUĆOJ GODINI n+2					
		Budžet	Namjenski izvori	Ostali izvori	Ukupni dodatni prihodi i primici	Plan prihoda i primitaka u tekućem budžetu	Ukupni prihodi i primici nakon provođenja	Budžet	Namjenski izvori	Ostali izvori	Ukupni dodatni prihodi i primici	Plan prihoda i primitaka u tekućem budžetu	Ukupni prihodi i primici nakon provođenja	Budžet	Namjenski izvori	Ostali izvori	Ukupni dodatni prihodi i primici	Plan prihoda i primitaka u tekućem budžetu	Ukupni prihodi i primici nakon provođenja
		1	2	3	4=1+2+3	5	6=4+5	7	8	9	10=7+8+9	11	12=10+11	13	14	15	16=13+14+15	17	18=16+17
711000	Porezi na dobit pojedinaca i preduzeća				0	0					0	0					0	0	0
712000	Doprinosi za socijalnu zaštitu				0	0					0	0					0	0	0
713000	Porezi na plaću i radnu snagu				0	0					0	0					0	0	0
714000	Porez na imovinu				0	0					0	0					0	0	0
715000	Domaći porezi na dobra i usluge (zaostale obaveze na osnovu poreza na promet dobara i usluga)				0	0					0	0					0	0	0
716000	Porez na dohodak				0	0					0	0					0	0	0
717000	Prihodi od indirektnih poreza				0	0					0	0					0	0	0
719000	Ostali porezi				0	0					0	0					0	0	0
721000	Prihodi od poduzetničkih aktivnosti i imovine i prihodi od pozitivnih kursnih razlika				0	0					0	0					0	0	0
722000	Naknade i takse i prihodi od pružanja javnih usluga				0	0					0	0					0	0	0
723000	Novčane kazne (neporezne prirode)				0	0					0	0					0	0	0
731000	Primljeni tekući transferi od inostranih vlada i međunarodnih organizacija				0	0					0	0					0	0	0
732000	Primljeni tekući transferi od ostalih razina vlasti				0	0					0	0					0	0	0
733000	Donacije				0	0					0	0					0	0	0
741000	Primljeni kapitalni transferi od inostranih vlada i međunarodnih organizacija				0	0					0	0					0	0	0
742000	Kapitalni transferi od ostalih nivoa vlasti				0	0					0	0					0	0	0
777000	Prihodi po osnovu zaostalih obaveza				0	0					0	0					0	0	0
789000	Prihodi od internih transakcija				0	0					0	0					0	0	0







<b>5. Potencijalne obaveze za budžet</b>		
NAZIV	Navedene procjene se odnose na finansijsku procjenu potrebnih finansijskih sredstava vezano za realizaciju Zakona o ujednačavanju penzija ostvarenih po Zakonu o službi u Oružanim snagama Bosne i Hercegovine koji bi trebao stupiti na snagu 01.01.2024. godine. Finansijska sredstva za realizaciju bi se osiguravala iz Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine.	
Garancije		
Ostalo		
<b>E 6. Fiskalni efekt na druge nivoe vlasti</b>		
NAZIV		
Budžet BiH, vanbudžetski fondovi i korisnici		
Budžet Federacije Bosne i Hercegovine, Federalni vanbudžetski fondovi i korisnici		
Budžet kantona, vanbudžetski fondovi i korisnici		
Budžet Brčko distrikta Bosne i Hercegovine		
Jedinice lokalne samouprave (općine i gradovi)		
<b>F 7. Pečat i potpis odgovornog lica obrađivača propisa</b>	Mjesto i datum	14-08-2023

