



Broj: 01-02-1-3044/16
Sarajevo, 13.12.2016.

ZASTUPNIKU
U ZASTUPNIČKOM DOMU
PARLAMENTARNE SKUPŠTINE
BOSNE I HERCEGOVINE

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
SARAJEVO

PRIMLJENO: 13-12-2016			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga

B

Predmet: Prijedlog zakona o dopuni Zakona o upravi Bosne i Hercegovine, predlagatelj: zastupnik Damir Arnaut, dostavlja se

Sukladno Odluci Kolegija Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine s 32.sjednice, održane 14. lipnja 2016., u privitku Vam dostavljam Prijedlog zakona o dopuni Zakona o upravi Bosne i Hercegovine, čiji je predlagatelj zastupnik Damir Arnaut, koji je Odjel za lektoriranje Tajništva Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine lektorirao na bosanski, hrvatski i srpski jezik.

S poštovanjem,



Dostaviti:

- naslovu
- a/a

Broj:
Sarajevo, 2.12.2016.

**PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
PREDSTAVNIČKI DOM**

n/r Mladena Bosića, predsjedavajućeg

Predmet: Prijedlog zakona o dopuni Zakona o upravi Bosne i Hercegovine

Na osnovu čl. 104. st. (1) i 105. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH, dostavljam Prijedlog zakona o dopuni Zakona o upravi Bosne i Hercegovine radi razmatranja i usvajanja u Parlamentarnoj skupštini BiH.

U prilogu dostavljam tekst Prijedloga zakona na bosanskom jeziku s obrazloženjem, tekst odredbe koja se dopunjava, verziju prečišćenog teksta Zakona, te elektronsku verziju Prijedloga zakona.

S poštovanjem,

**POSLANIK U PREDSTAVNIČKOM DOMU
PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BiH
Damir Arnaut**

Na osnovu člana IV. 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, na . sjednici Predstavničkog doma, održanoj _ ._.2016. godine, i na sjednici Doma naroda, održanoj _ ._.2016. godine, usvojila je

**ZAKON
O DOPUNI ZAKONA O UPRAVI BOSNE I HERCEGOVINE**

Član 1.

U Zakonu o upravi Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 32/02 i 102/09) u članu 104. iza broja "11." dodaje se broj "27."

Član 2.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom glasniku BiH".

**Predsjedavajući
Predstavničkog doma
Parlamentarne skupštine BiH**

**Predsjedavajući
Doma naroda
Parlamentarne skupštine BiH**

O B R A Z L O Ž E N J E

I. USTAVNI OSNOV ZA USVAJANJE ZAKONA

Ustavni osnov za usvajanje Zakona o dopunama Zakona o upravi Bosne i Hercegovine sadržan je u odredbama člana IV. 4 a) Ustava Bosne i Hercegovine prema kojem je Parlamentarna skupština BiH nadležna za donošenje zakona koji su potrebni za provođenje odluka Predsjedništva BiH za vršenje funkcija Skupštine po ovom Ustavu. Također, kako je iz samog naslova zakona vidljivo, Zakon o upravi Bosne i Hercegovine odnosi se na organe uprave BiH, odnosno institucije BiH, čije je postojanje ustanovljeno članom III. Ustava Bosne i Hercegovine.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Članom 27. Zakona o upravi BiH propisan je "odnos organa uprave prema Parlamentarnoj skupštini BiH". U tom članu se navodi:

„Organi uprave obavezni su na zahtjev Parlamentarne skupštine podnositi izvještaje o svom radu, o stanju u oblasti za koju su obrazovani, o izvršenju zakona i drugih propisa i o provođenju politike razvoja, odgovarati na pitanja poslanika - delegata Parlamentarne skupštine i u skladu s programom rada, odnosno na zahtjev Parlamentarne skupštine, pripremiti prijedloge zakona i druge propise, analitičke, informativne i druge materijale.“

Članom 104. Zakona o upravi BiH propisano je: "Novčanom kaznom od 150 KM do 500 KM kaznit će se za prekršaj odgovorno lice u organu uprave ako ne postupi po odredbama čl. 11., 35., 39., 41., 42., 43., 70., 79., 81. i članu 89. ovog zakona.

Navedeni članovi odnose se na odgovaranje na zahtjeve ombudsmena (član 35.), stranaka (čl. 39., 41. i 43.), postupanje kod prijema zaposlenika u radni odnos (član 70.), vođenje evidencije o izvršenom inspekcijskom nadzoru (član 79.), druge obaveze inspektora (član 81.), te na ostavarivanje zaštite prava građana i pravnih lica (član 89.).

Uzimajući u obzir da ovaj zakon već propisuje sankcije za nepostupanje po zahtjevima određenih, iznad navedenih, kategorija fizičkih i pravnih lica, nelogično je da sankcije ne postoje za nepostupanje po zahtjevima Parlamentarne skupštine BiH, uključuju i odgovaranje na pitanja poslanika i delegata u istoj, a uzimajući u obzir da je značajan broj organa uprave BiH za svoj rad direktno odgovoran upravo Parlamentarnoj skupštini BiH.

Predloženom dopunom zakona Parlamentarna skupština BiH jednostavno se dodaje u već postojeću grupu fizičkih i pravnih lica, a u tim slučajevima su sankcije za nepostupanje po njihovim zahtjevima već propisane.

III. PRINCIPI NA KOJIMA JE PRIJEDLOG ZAKONA ZASNOVAN

Ovaj prijedlog zakona zasnovan je na principima odgovornosti, transparentnosti parlamentarnog nadzora, te savjesnog rada.

Što se obrazloženja predloženih rješenja tiče, ona su kako slijedi:

Članom 1. Proširuju se sankcije za nepostupanje po zahtjevima Parlamentarne skupštine BiH, uključujući odgovaranje na pitanja poslanika i delegata u istoj tako što se u član 104. koji te sankcije propisuje dodaje i pozivanje na član 27., a koji se tiče odnosa organa uprave prema Parlamentarnoj skupštini BiH.

Članom 2. precizirano je da zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom glasniku BiH".

IV. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA NEOPHODNIH ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provođenje ovog zakona nisu potrebna posebna finansijska sredstva. Naprotiv, uzimajući u obzir trenutni odnos organa uprave prema zahtjevima Parlamentarne skupštine BiH može se očekivati da će se usvajanjem ovog prijedloga zakona osigurati dodatna sredstva za budžet Bosne i Hercegovine.

V. DRUGE OKOLNOSTI

Nepostupanje organa uprave po zahtjevima Parlamentarne skupštine BiH, njenih domova, komisija, poslanika i delegata u istoj je predmet čestih zaključaka, poslaničkih pitanja, urgencija, te iscrpnih rasprava na domovima i komisijama, a što sve ukazuje da se radi o problemu koji zahtijeva sistemsko rješenje.

Predloženo rješenje je u potpunosti u skladu s postojećim zakonskim rješenjem, uzimajući u obzir da su sankcije za nepostupanje od strane organa uprave već propisane u vezi s brojnim fizičkim i pravnim licima, te se ovim prijedlogom zakona samo proširuju i na nepostupanje po zahtjevima Parlamentarne skupštine BiH, kako je navedeno.

**ODREDBA ZAKONA
O UPRAVI BOSNE I HERCEGOVINE KOJA SE DOPUNJAVA**

Član 104.

Novčanom kaznom od 150 KM do 500 KM kaznit će se za prekršaj odgovorno lice u organu uprave ako ne postupi po odredbama čl. 11., 35., 39., 41., 42., 43., 70., 79., 81. i članu 89. ovog zakona. "

**NESLUŽBENA VERZIJA PREČIŠĆENOG TEKSTA ZAKONA O UPRAVI BiH S
UGRAĐENOM PREDLOŽENOM ODREDBOM DOPUNE ZAKONA**

Član 104.

Novčanom kaznom od 150 KM do 500 KM kaznit će se za prekršaj odgovorno lice u organu uprave ako ne postupi po odredbama čl. 11., 27., 35., 39., 41., 42., 43., 70., 79., 81. i članu 89. ovog zakona.