

**PREDSTAVNIČKI DOM PARLAMENTA  
FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE SARAJEVO**  
-n/r g. Mirsad Zaimović, predsjedavajući Zastupničkog doma  
**VLADA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE**  
-n/r g. Fadil Novalić, premijer Federacije BiH

Primljeno: 08-02-2021			
Org. jed.	Broj	Priloga	Vrijednost
01	-02-	303	21

**PREDMET:** Prijedlog Zakona o izmjenama Zakona o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine FBiH“, br. 22/06, 43/08, 22/09, 35/14 i 94/15) u skraćenom postupku, dostavlja se

Poštovani,

U skladu sa članovima 163. i 172. Poslovnika o radu Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, podnosimo prijedlog Zakona o izmjenama Zakona o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine, po skraćenom postupku.

Imajući u vidu da predloženi zakon nije obiman niti složen i da se radi o brisanju stava 2. u članu 9. Zakona o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine koji glasi: *“Formula sadrži koeficijent, koji odražava posebne rashodovne potrebe Kantona Sarajevo. Taj koeficijent iznosi 2.”*, smatramo da su ispunjeni uslovi iz člana 172. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, broj 69/07 i 2/08) i člana 164. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj 27/03 i 21/09).

Smatramo da za ovakvu izmjenu postoji javni interes građana Federacije BiH koji su nastanjeni na području ostalih kantona u Federaciji BiH, a koji su dosadašnjim provođenjem Zakona o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji BiH stavljeni u diskriminatorni položaj u odnosu na građane Kantona Sarajevo. **Zakon o pripadnosti javnih prihoda na teritoriji Federacije BiH** od svog usvajanja je nepravedan i štetan po građane drugih, a naročito slabije razvijenih kantona, jer je članom 9. stav 2. pomenutog Zakona, bez obrazloženja, utvrđeno da formula za raspodjelu javnih prihoda za kantone u Federaciji BiH sadrži *koeficijent* koji odražava posebne rashodovne potrebe Kantona Sarajevo i isti iznosi **dva (2)** ( a od 10.12.2015.godine iznosi **1,9658**).

**Ukoliko bi se i uzelo u obzir da je koeficijent dva (2) za Kanton Sarajevo određen zbog činjenice da je Sarajevo, kao glavni grad Bosne i Hercegovine pretrpjelo visok stepen razaranja tokom agresije na Bosnu i Hercegovinu, smatramo da su ti razlozi prestali.** Kada se sagledaju svi ekonomsko-socijalni aspekti života građana u Federaciji BiH, primjetan je iznimno bolji životni standard građana Kantona Sarajevo, koji je direktna posljedica provođenja stava 2. člana 9. Zakona.

Smatramo da postoje realne pretpostavke da Vlada Kantona Sarajevo unutrašnjim preraspodjelama, boljim i efikasnijim upravljanjem javnim novcem zadrži dostignute ekonomske standarde građana Kantona Sarajevo, ali da je vrijeme da se raspodjela prihoda vrši na pravedniji način i omogućí ravnomjeran razvoj Federacije BiH, uzimajući pri tome parametre kao što su trgovinska razmjena, industrijska proizvodnja, površina, broj učenika i stanovnika.

S poštovanjem,

**ZASTUPNICI U PREDSTAVNIČKOM DOMU :**

Salko Zildžić(SDA)	Zlatko Ercegović(SD) s.r.
Ismet Osmanović(SDA) s.r.	Meliha Bijedić(SD) s.r.
Samira Begić(SDA) s.r.	Nedžad Šečić(SD) s.r.
Rahim Gadžić(SDA) s.r.	Adin Huremović(SBB) s.r.
Ibrahim Zukić(SDA) s.r.	Hamdija Abdić(SDA) s.r.
Edita Mazić(SDA) s.r.	Mujo Hasić(SDP) s.r.
Enver Jukanović(SDA) s.r.	Mirsad Čamdžić(Naša stranka)s.r.

1505-50-00	Priloga	0
1505-50-00	Priloga	0
1505-50-00	Priloga	0

Na osnovu člana člana III. 1. tačka c) i IV. A. 20. (1) j) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine Predstavnički dom Parlamenta Federacije BiH na svojoj sjednici održanoj dana \_\_\_\_\_ 2021. godine, donosi

**ZAKON  
O IZMJENAMA ZAKONA O PRIPADNOSTI JAVNIH PRIHODA  
U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE**

**Član 1.**

U Zakonu o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 22/06, 43/08, 22/09, 35/14 i 94/15) u članu 9. stav 2. se briše.

**Član 2.**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Federacije Bosne i Hercegovine“.

**BOSNA I HERCEGOVINA  
FEDERACIJA BOSNE I  
HERCEGOVINE PARLAMENT  
FBIH  
PREDSTAVNIČKI DOM**  
Broj;  
Datum;

**PREDSJEDAVAJUĆI  
Mirsad Zaimović**

## **O B R A Z L O Ź E N J E**

### **I USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu III. 1. tačka c), koji je izmijenjen amandmanima VIII, LXXXIX i CVI, i članu IV. A. 20. (1) j) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, prema kojem je u isključivoj nadležnosti Federacije donošenje propisa o finansijama i finansijskim institucijama Federacije i fiskalna politika Federacije, a Parlament Federacije, uz ostala ovlaštenja predviđena Ustavom, odgovoran je za donošenje zakona.

Zakoni stupaju na snagu kako je njima utvrđeno, ali ne prije objave u službenom glasilu Federacije BiH.

Zakon bi trebalo donijeti u skraćenom postupku, na osnovu člana 172. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, broj 69/07 i 2/08) i člana 164. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj 27/03 i 21/09), jer se ne radi o obimnom i složenom zakonu.

### **II RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Zakon o pripadnosti javnih prihoda na teritoriji Federacije BiH od svog usvajanja je nepravedan i štetan po građane koji ne žive u Kantonu Sarajevo, jer je članom 9. stav 2. pomenutog Zakona bez logičnog obrazloženja i utemeljenja utvrđeno da formula za raspodjelu javnih prihoda za kantone u Federaciji BiH sadrži ponder koji odražava posebne rashodovne potrebe Kantona Sarajevo i isti iznosi dva (2) ( a od 10.12.2015.godine iznosi 1,9658).

Radi se o jednom od najvažnih zakona u pravnom sistemu Federacije Bosne i Hercegovine. Njegovom primjenom tokom posljednjih desetak godina primjetna je nepravedna i nelogična raspodjela javnih prihoda po glavi stanovnika u kantonima FBiH.

Ako se uzmu u obzir kriteriji za raspodjelu javnih prihoda u FBiH: broj stanovnika, površina kantona, broj učenika u osnovnim i srednjim školama, možemo konstatovati da koeficijent (ponder) dva (2) u formuli na rashodovnoj strani Kantona Sarajevo direktno i u dugom vremenskom periodu stvara nelogičnu nepravdu u odnosu na građane Tuzlanskog kantona.

Iako ima veći broj stanovnika, veću površinu, veći broj učenika u osnovnim i srednjim školama, sredstva koja po sadašnjem Zakonu dobije Tuzlanski kanton po glavi stanovnika su svake godine gotovo dva puta manja od sredstava koje dobije Kanton Sarajevo, odnosno njegovi građani. Mogli bismo konstatirati da su u ovom slučaju primjenom koeficijenta 2(dva) obesmišljeni kriteriji za raspodjelu pripadnosti javnih prihoda u FBiH koji se odnose na broj stanovnika, površinu kantona, broj učenika u osnovnim i broj učenika u srednjim školama

To faktički znači, i tako se tumači u javnosti, da građanin koji živi na području Kantona Sarajevo (sa svojim potrebama i mogućnostima da ih ostvari kroz budžet) vrijedi dva puta više nego građanin Tuzlanskog kantona. Ova anomalija je najprimjetnija u slučaju Tuzlanskog kantona i Kantona Sarajevo, pa je stoga i navedena u obrazloženju. Slična nepravedna raspodjela ili otuđivanje pripadajućih indirektnih prihoda vidljiva je i kod drugih kantona.

Ukoliko je zbog stepena ratnih razaranja i posljedica agresije na BiH te činjenice da je Sarajevo glavni grad Bosne i Hercegovine, bila potrebna veća finansijska podrška za obnovu, onda je takva funkcija trenutnog Zakona već odavno ispunjena, pa je krajnje vrijeme da se raspodjela prihoda vrši na pravedniji način i omogući ravnomjeran razvoj Federacije BiH.

### **III FINANSIJSKA SREDSTVA ZA PROVEDBU ZAKONA**

Za provođenje ovog zakona, nisu potrebna dodatna finansijska sredstva.

### **IV OBRAZLOŽENJE POJEDINIH ZAKONSKIH RJEŠENJA**

**Član 1** briše stav 2. člana 9. Zakona o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine kojim je predhodno bilo određeno da u formuli za izračunavanje pripadnosti javnih prihoda za potrebe kantona u FBiH, pored ostalih definisanih kriterija iz stava 1:

- broj stanovnika,
- površina kantona,
- broj učenika u osnovnim i
- broj učenika u srednjim školama,

za Kanton Sarajevo na rashodnoj strani bude koeficijent 2 (kasnije od 2015. godine 1,9658). Ovako postavljen koeficijent u formuli iz člana 9. Zakona doveo je do nepravedne raspodjele javnih prihoda po glavi stanovnika, površini, broju učenika u osnovnim i srednjim školama a na primjetnu štetu drugih kantona.

**Član 2** uređuje stupanje na snagu Zakona.

**Sarajevo, februar 2021. godine**