

**REPUBLIKA SRPSKA  
VLADA**

**NACRT**

**ZAKON  
O PRIPAJANJU DIJELA GRADA ZVORNIK OPŠTINI LOPARE**

**Banja Luka, februar 2024. godine**

**ZAKON**  
**O PRIPAJANJU DIJELA GRADA ZVORNIK OPŠTINI LOPARE**

Član 1.

Ovim zakonom vrši se teritorijalna promjena područja grada Zvornik i područja opštine Lopare, pripajanjem dijela Grada Zvornik Opštini Lopare.

Član 2.

Teritorijalnom promjenom iz člana 1. ovog zakona pripaja se dio naseljenog mjesta Kiseljak, koji čini dio k. o. Rastošnica, na području grada Zvornik, ukupne površine 192,69 ha, naseljenom mjestu Podgora, koje čini k. o. Podgora, na području opštine Lopare.

Član 3.

Granica dijela naseljenog mjesta Kiseljak na području grada Zvornik, koji se pripaja naseljenom mjestu Podgora na području opštine Lopare, počinje na raskrsnici poljskih puteva između brda potesa Rakovac i Šmetaljka i od te tačke granica ide poljskim putem na jugozapad, kraj Šmetaljke i ide 865 metara u pomenutom pravcu do entitetske linije. Granica dalje ide na istok prateći entitetsku liniju, idući ka potesu Kikovi, pa skreće na sjeveroistok između zaseoka Završje i potesa Skakovica, pa nastavlja na sjever i dalje prateći entitetsku liniju do potesa Janjele. Granica izbija na poljski put kojim skreće na zapad do Savića brda pa obara istim putem ka jugu i potesu Spajino brdo, dalje nastavlja putem na jug, obuhvatajući zaseok Saviće i nastavlja putem ka jugozapadu kraj potesa Breze, Crveni kamen do tačke između potesa Rakovac i Šmetaljka.

Član 4.

Granica naseljenog mjesta Podgora na području opštine Lopare nakon teritorijalne promjene iz člana 2. ovog zakona, počinje od brda Busija od raskršća puteva za Površnice, Lipovice i Zlatovo i ide putem u pravcu sjeveroistoka do raskršća na Lazića brdu, od ovog raskršća skreće u pravcu istoka putem preko Zlatova do kuće Drage Stjepanovića van kruga pored groblja na Brezovcima. Granica dalje nastavlja u pravcu sjeveroistoka preko brda Bubljičke do Stjepanovića potoka, dalje ide u pravcu jugoistoka, zaobilazi Zelenu kosu i dolazi do Skakovac potoka. Nastavlja nizvodno Skakovac potokom do ušća u Petkovića potok, potom ide uzvodno Petkovića potokom pored kuće Cvjetka Petkovića u krugu, ide do kuće Stanka Kojića u krugu i prelazi magistralni put Tuzla–Bijeljina i rijeku Janju. Granica nastavlja u pravcu jugoistoka, pored kuće Ilije Manojlovića u krugu preko Prekrasne strane, dolazi na Savića brdo i preko potesa Janjele dolazi do entitetske linije. Idući na jug prolazi između zaseoka Skakovica i Završje i dalje prateći entitetsku liniju preko potesa Kikovi produžava Muzeljskom kosom pa preko Hadžijine vode van kruga dolazi na Konjic kotu 903.

gdje je raskršće (put za Stolice), od ovog raskršća skreće u pravcu sjevera do Rupanjskog potoka, ide nizvodno potokom do ušća u rijeku Janju, produžava u pravcu zapada, prelazi magistralni put Tuzla–Bijeljina, nastavlja uzvodno Milića potokom i izlazi na brdo Draganovac. U pravcu sjeverozapada ide putem do na Busiju, kod raskršća puteva za Površnice, Lipovice i Zlatovo, odakle je i počela.

#### Član 5.

Opština Lopare preuzima prava i obaveze Grada Zvornik za dio područja Grada Zvornik, koji se pripaja Opštini Lopare, u skladu sa članom 2. ovog zakona.

#### Član 6.

Republička uprava za geodetske i imovinsko-pravne poslove prenijeće Opštini Lopare katastarski operat i katastarske planove područja Grada Zvornik, koje se pripaja Opštini Lopare i sprovede promjenu granice katastarske opštine Podgora u katastarskom operatu i na katastarskim planovima, u roku od šest mjeseci od stupanja na snagu ovog zakona.

#### Član 7.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srpske“.

Broj:  
Datum:  
Banja Luka

PREDSJEDNIK  
NARODNE SKUPŠTINE

Nenad Stevandić

# **OBRAZLOŽENJE**

## **NACRTA ZAKONA O PRIPAJANJU DIJELA GRADA ZVORNIK OPŠTINI LOPARE**

### **I USTAVNI OSNOV**

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 100. Ustava Republike Srpske, kojim je propisano da se teritorijalna organizacija Republike uređuje zakonom, te u članu 70. stav 1. t. 2. i 4. Ustava Republike Srpske, kojim je propisano da Narodna skupština Republike Srpske donosi zakone, druge propise i opšte akte i utvrđuje teritorijalnu organizaciju Republike.

### **II USKLAĐENOST SA USTAVOM, PRAVNIM SISTEMOM I PRAVILIMA NORMATIVNOPRAVNE TEHNIKE**

Prema Mišljenju Republičkog sekretarijata za zakonodavstvo broj: 22.02/020-488/24 od 14. februara 2024. godine, ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 100. Ustava Republike Srpske, kojim je propisano da se teritorijalna organizacija Republike uređuje zakonom i članom 70. stav 1. tačka 2. Ustava Republike Srpske kojim je propisano da Narodna skupština Republike Srpske donosi zakone, druge propise i opšte akte.

Zakonom o pripajanju dijela Grada Zvornik Opštini Lopare propisuje se teritorijalna promjena područja grada Zvornik i područja opštine Lopare, na način da se dio naseljenog mjesta Kiseljak, koji čini dio k. o. Rastošnica, na području grada Zvornik, ukupne površine 192,69 ha, pripaja naseljenom mjestu Podgora, koje čini k. o. Podgora, na području opštine Lopare.

Obrazlažući razloge za donošenje ovog zakona, u skladu sa članom 41. stav 1. tačka 5) Pravila za izradu zakona i drugih propisa Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 24/14), obrađivač navodi da je Vlada Republike Srpske, nakon što su ispunjeni svi uslovi propisani Zakonom o teritorijalnoj organizaciji Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, br. 69/09, 70/12, 83/14, 106/15, 26/19, 15/21, 37/22 i 32/23) na 53. sjednici, održanoj 18. januara 2024. godine prihvatila Inicijativu Skupštine grada Zvornik za teritorijalnom promjenom područja grada Zvornik i zadužila Ministarstvo uprave i lokalne samouprave da izradi Nacrt zakona o pripajanju dijela Grada Zvornika Opštini Lopare. Obrađivač ističe da podaci navedeni u predmetnoj Inicijativi i Elaboratu o opravdanosti teritorijalne promjene područja grada Zvornik, realno prikazuju aktuelno stanje na ovom području iz kojih slijedi da su ispunjeni zakonom predviđeni uslovi za predmetnu teritorijalnu promjenu.

Republički sekretarijat za zakonodavstvo je nakon razmatranja ovog zakona dao obrađivaču sugestiju da se prilikom utvrđivanja teksta odredaba koje propisuju granice naseljenih mjesta, što je nominalno i predmet regulisanja ovog zakona, koriste kriterijumi utvrđeni zakonima od opšteg interesa za Republiku, a koji uređuju oblast premjera i katastra zemljišta i nepokretnosti Republike Srpske, te da se granice naseljenih mjesta ne utvrđuju na osnovu vlasništva poimenično navedenih fizičkih lica na nepokretnostima. Zakonska norma treba da odražava opšti karakter i da se donosi za neodređen period, te da bude zasnovana na objektivnim kriterijumima kako bi bila sprovodiva.

Pored navedenog, obrađivaču je sugerisano da se jasnije formuliše prelazna odredba Zakona, te je ukazano na nomotehnička pravila koja propisuju interno upućivanje, što je obrađivač prihvatio i ugradio u tekst Zakona.

U skladu sa članom 36. stav 1. tačka 9) Poslovnika o radu Vlade Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 123/18) obrađivač navodi da je shodno

Smjernicama za konsultacije u izradi propisa i drugih opštih akata („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 86/22), utvrdio da je Zakon o pripajanju dijela Grada Zvornik Opštini Lopare od interesa za javnost, te su sprovedene konsultacije sa javnošću. Nacrt zakona je objavljen na internet stranici [www.vladars.rs](http://www.vladars.rs), a u ostavljenom roku nije bilo primjedaba ni sugestija.

Budući da je usaglašen sa Ustavom, pravnim sistemom Republike Srpske i Pravilima za izradu zakona i drugih propisa, mišljenje je da se Nacrt zakona o pripajanju dijela Grada Zvornik Opštini Lopare može uputiti u dalju proceduru.

### **III USKLAĐENOST SA PRAVNIM PORETKOM EVROPSKE UNIJE**

Prema Mišljenju Ministarstva za evropske integracije i međunarodnu saradnju broj: 17.03-020-492/24 od 12 februara 2024. godine, a nakon uvida u propise Evropske unije i analize Nacrta zakona o pripajanju dijela grada Zvornik Opštini Lopare, nisu ustanovljeni sekundarni obavezujući izvori prava EU koji su relevantni za predmet uređivanja dostavljenog nacrta. Stoga u izjavi usklađenosti stoji ocjena „neprimjenjivo“. Obrađivač je u radu konsultovao Evropsku povelju o lokalnoj samoupravi. Donošenjem ovog zakona djelimično će se ispuniti obaveza iz člana 110 SSP-a, koje se odnose na saradnju ugovornih strana u oblasti regionalnog i lokalnog razvoja.

### **IV RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Skupština grada Zvornik donijela je Odluku broj: 01-022-55/22 o pokretanju inicijative za teritorijalnu promjenu područja Grada Zvornik od 17. maja 2022. godine, kojom je prihvatila Inicijativu mještana područja označenog kao Završje za teritorijalnu promjenu (pripajanje Završja, kao dijela Grada Zvornik, Opštini Lopare) i imenovala Komisiju za izradu Elaborata o opravdanosti teritorijalne promjene. Područje zvano Završje je dio naseljenog mjesta Kiseljak, koji čini dio k. o. Rastošnica, na području grada Zvornik i navedeni naziv se prema podacima Republičke uprave za geodetske i imovinsko-pravne poslove pojavljuje u 60-im i 70-im godinama prošlog vijeka u topografskim kartama i zadržava se među stanovništvom, iako formalno-pravno Završje nije imalo status naseljenog mjesta u nekadašnjoj opštini Zvornik.

Komisija za izradu elaborata je sačinila Elaborat o opravdanosti teritorijalne promjene područja grada Zvornik broj: 01-022-55/22 od 8. marta 2023. godine u kojem je konstatovala da su ispunjeni uslovi za teritorijalnu promjenu. Skupština grada Zvornik, nakon razmatranja navedenog elaborata, usvojila je Zaključak o davanju mišljenja na Elaborat o opravdanosti teritorijalne promjene područja grada Zvornik broj: 01-022-37/23 na 18. redovnoj sjednici održanoj 16. marta 2023. godine. Navedeni zaključak sa pratećom dokumentacijom, Skupština grada Zvornik je uz akt broj: 01-022-37/2023 od 20. marta 2023. godine dostavila Ministarstvu uprave i lokalne samouprave (u daljem tekstu: Ministarstvo) na dalje postupanje.

Nakon razmatranja dostavljene dokumentacije Ministarstvo je aktom broj: 10.3-014-27/23 od 13. aprila 2023. godine uputilo Inicijativu sa priložima načelniku i predsjedniku Skupštine opštine Lopare na izjašnjenje.

Načelnik opštine Lopare uz akt broj: 02/3-014-1/137 od 24. jula 2023. godine dostavio je Ministarstvu Zaključak Skupštine opštine Lopare broj: 01/1-022-1-59/23 od 6. jula 2023. godine, kojim se daje pozitivno mišljenje o Inicijativi Skupštine grada Zvornik o pripajanju dijela Grada Zvornik Opštini Lopare i o Elaboratu o opravdanosti teritorijalne promjene područja grada Zvornik.

Zakonom o teritorijalnoj organizaciji Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, br. 69/09, 70/12, 83/14, 106/15, 26/19, 15/21, 37/22 i 32/23), kada je u pitanju pripajanje dijela jedne opštine susjednoj ili promjena područja opštine (teritorijalna promjena), propisana je sljedeća procedura:

Član 6. Zakona reguliše da se osnivanje opštine ili promjena područja opštine, odnosno teritorijalna promjena, vrši:

- spajanjem dviju ili više susjednih opština u novu opštinu,
- podjelom jedne opštine u dvije ili više novih opština,
- pripajanjem dijela jedne opštine susjednoj i
- spajanjem dijelova dvije ili više susjednih opština u novu opštinu.

Član 7. Zakona propisuje da teritorijalna promjena obuhvata:

- podnošenje inicijative sa elaboratom o opravdanosti teritorijalne promjene sa grafičkim prikazom na katastarskim podlogama i opisom granice područja,
- razmatranje inicijative sa elaboratom o opravdanosti teritorijalne promjene od skupštine opštine,
- imenovanje i rad Komisije za davanje mišljenja o ispunjenosti uslova za teritorijalnu promjenu,
- odluku Vlade i
- zakonodavni postupak.

Član 11. stav 1. tačka b) Zakona reguliše da inicijativu za teritorijalnu promjenu može podnijeti organ opštine, dok je stavom 2. istog člana propisano da je podnosilac inicijative dužan da uz inicijativu pripremi elaborat o opravdanosti teritorijalne promjene, u skladu sa ovim zakonom.

Član 13. istog zakona propisuje da inicijativu i elaborat o opravdanosti teritorijalne promjene razmatra skupština opštine i daje mišljenje, pri čemu negativno mišljenje ne zaustavlja proceduru. Načelnik opštine, odnosno načelnici opština dužni su da inicijativu sa elaboratom o opravdanosti teritorijalne promjene učine dostupnim javnosti, u skladu sa statutom opštine. Način izjašnjavanja građana o opravdanosti teritorijalne promjene uređuje se statutom opštine.

Članom 14. Zakona uređuje se, između ostalog, da o inicijativi i elaboratu za teritorijalnu promjenu Komisija, koju imenuje Vlada, u roku od 90 dana od dana imenovanja, dostavlja obrazloženo mišljenje Vladi, a Vlada, na osnovu člana 15. Zakona, nakon razmatranja inicijative i elaborata o opravdanosti teritorijalne promjene, mišljenja skupštine opštine i mišljenja Komisije donosi obrazloženu odluku o inicijativi za teritorijalnu promjenu, te da u slučaju prihvatanja inicijative Vlada utvrđuje nacrt zakona.

Članom 24. stav 3. Zakona regulisano je da se promjene područja grada, koji u svom sastavu nema opština vrše na način propisan za promjenu područja opštine.

Nakon što su ispunjeni svi Zakonom propisani uslovi za postupanje po inicijativi za teritorijalnu promjenu, Vlada Republike Srpske je na 37. sjednici, održanoj 14. septembra 2023. godine, donijela Rješenje o imenovanju Komisije za davanje mišljenja o ispunjenosti uslova za teritorijalnu promjenu. Rješenje je objavljeno u „Službenom glasniku Republike Srpske“, broj 86/23. Komisija je održala tri sjednice, i to: 13. i 27. oktobra i 25. decembra 2023. godine, na kojima je razmatrana Inicijativa i Elaborat o opravdanosti teritorijalne

promjene. Od Grada Zvornik kao podnosioca Inicijative, na prvoj sjednici, održanoj 13. oktobra 2023. godine zatražena je dopuna, odnosno ažuriranje Elaborata o opravdanosti teritorijalne promjene u pogledu podataka koji se odnose na demografske podatke, podatke o prirodnim resursima, kulturnim i drugi pokazateljima. Takođe, Komisija je zatražila da podnosilac Inicijative u saradnji sa Republičkom upravom za geodetske i imovinske-pravne poslove pribavi ovjereni grafički prikaz na katastarskim podlogama, kao i opis granice područja za koji se zahtijeva teritorijalna promjena. Na osnovu pribavljenih podataka od Republičke uprave za geodetske i imovinsko-pravne poslove konstatovano je da je navedeno područje koje je predmet teritorijalne promjene dio naseljenog mjesta Kiseljak, na području grada Zvornik, novi matični broj statističkog kruga 2053144, čija granica počinje na raskrsnici poljskih puteva između brda potesa Rakovac i Šmetaljka i od te tačke granica ide poljskim putem na jugozapad, kraj Šmetaljke i ide 865 metara u pomenutom pravcu do entitetske linije. Granica dalje ide na istok prateći entitetsku liniju, idući ka potesu Kikovi, pa skreće na sjeveroistok između zaseoka Završje i potesa Skakovica. Potom nastavlja na sjever i dalje prateći entitetsku liniju do potesa Janjele. Tu granica izbija na poljski put kojim skreće na zapad do Savića brda pa obara istim putem ka jugu i potesu Spajino brdo. Dalje nastavlja putem na jug, obuhvatajući zaseok Saviće. Nastavlja putem ka jugozapadu kraj potesa Breze, Crveni kamen do tačke između potesa Rakovac i Šmetaljka.

Pripajanjem dijela naseljenog mjesta Kiseljak na području grada Zvornik naseljenom mjestu Podgora na području opštine Lopare opisana je nova granica naseljenog mjesta Podgora od Republičke uprave za geodetske i imovinsko-pravne poslove na sljedeći način: granica počinje od brda Busija od raskršća puteva za Površnice, Lipovice i Zlatovo i ide putem u pravcu sjeveroistoka do raskršća na Lazića brdu. Od ovog raskršća skreće u pravcu istoka putem preko Zlatova do kuće Drage Stjepanovića van kruga pored groblja na Brezovicima. Potom granica dalje nastavlja u pravcu sjeveroistoka preko brda Bubljkike do Stjepanovića potoka. Odavde ide u pravcu jugoistoka, zaobilazi Zelenu kosu i dolazi do Skakovac potoka. Nastavlja nizvodno Skakovac potokom do ušća u Petkovića potok, potom ide uzvodno Petkovića potokom pored kuće Cvjetka Petkovića u krugu, ide do kuće Stanka Kojića u krugu i prelazi magistralni put Tuzla–Bijeljina i rijeku Janju. Granica dalje nastavlja u pravcu jugoistoka, pored kuće Ilije Manojlovića u krugu preko Prekrasne strane, dolazi na Savića brdo i preko potesa Janjele dolazi do entitetske linije. Idući na jug prolazi između zaseoka Skakovica i Završje i dalje prateći entitetsku liniju preko potesa Kikovi produžava Muzeljskom kosom pa preko Hadžijine vode van kruga dolazi na Konjic kotu 903. gdje je raskršće (put za Stolicu). Od ovog raskršća skreće u pravcu sjevera do Rupanjskog potoka, ide nizvodno potokom do ušća u rijeku Janju, produžava u pravcu zapada, prelazi magistralni put Tuzla–Bijeljina, nastavlja uzvodno Milića potokom i izlazi na brdo Draganovac. Potom u pravcu sjeverozapada ide putem do na Busiju, kod raskršća puteva za Površnice, Lipovice i Zlatovo, odakle je i počela.

Nakon kompletiranja dokumentacije i potrebnih podataka od Grada Zvornik kao podnosioca inicijative i nakon njenog konačnog razmatranja, Komisija je na sjednici održanoj 25. decembra 2023. godine dala obrazloženo pozitivno mišljenje broj: 10.3-014-27/123 da su ispunjeni uslovi za teritorijalnu promjenu na način da se dio naseljenog mjesta Kiseljak na području grada Zvornik pripoji naseljenom mjestu Podgora na području opštine Lopare.

Opravdanost inicijative, Komisija temelji se na sljedećim razlozima:

1. Elaborat o opravdanosti teritorijalne promjene sadrži Zakonom propisane podatke, a to su: podaci o prirodnim resursima, infrastrukturi, demografskim, ekonomskim, obrazovnim, kulturnim i drugim pokazateljima i procjenu pozitivnih i negativnih efekata za lokalno stanovništvo, odnosno za razvoj područja za koji se zahtjeva teritorijalna promjena.
2. Iz Inicijative i Elaborata o opravdanosti teritorijalne promjene, izvodi se nesporn zaključak da bi pripajanjem dijela naseljenog mjesta Kiseljak na području grada Zvornik naseljenom mjestu Podgora na području opštini Lopare došlo do geografskog zaokruživanja (objedinjavanja) prostora, budući da je navedeno područje teritorijalno odvojeno od područja grada Zvornik, te je udaljeno od sjedišta Gradske uprave Grada Zvornik 32 kilometra, od čega 13 kilometara kroz Federaciju Bosne i Hercegovine, a od sjedišta opštinske uprave Opštine Lopare 20 kilometara.
3. Na osnovu Inicijative i Elaborata o opravdanosti teritorijalne promjene nesporno je da postoji opravdana potreba za pripajanjem navedenog područja opštini Lopare kako bi se stvorili uslovi za upravno, saobraćajno, komunalno i ekološko upravljanje tim područjem od Opštine Lopare.
4. Iz Inicijative i Elaborata o opravdanosti teritorijalne promjene proizlazi da bi se pripajanjem navedenog područja opštini Lopare stvorili bolji uslovi izgradnje, razvoja i održavanja osnovne infrastrukture i pružanja i korištenja komunalnih usluga i drugih usluga za to područje, a posebno upravljanje javnim putevima i komunalnim otpadom, što bi za rezultat imalo poboljšanje uslova života stanovništva sa tog područja.

Pored navedenog, Komisija je utvrdila i sljedeće:

Predmetno područje Završje (dio naseljenog mjesta Kiseljak) do 1992. godine je bilo sastavni dio tadašnje Opštine Zvornik, ali ne kao zasebno naseljeno mjesto, već kao dio naseljenog mjesta Rastošnica. I sadašnji status je nepromijenjen u smislu pripadnosti Gradu Zvornik, s tim što je Završje sastavni dio naseljenog mjesta Kiseljak. Međutim, ovo područje nije teritorijalno povezano sa Gradom Zvornik. Nakon uspostavljanja međuentitetske linije razgraničenja i formiranjem novih opština u Federaciji BiH (Teočak i Sapna), navedeno područje je teritorijalno ostalo odvojeno od Opštine Zvornik i faktički predstavlja enklavu smještenu između područja opštine Lopare i međuentitetske linije razgraničenja između Federacije BiH i Republike Srpske, dok je naseljeno mjesto Rastošnica pripalo Federaciji BiH. Površina koju pokriva područje koje je predmet teritorijalne promjene iznosi oko dva kvadratna kilometra, odnosno 192,69 ha. Grad Zvornik na predmetnoj teritoriji u svom posjedu ukupno ima šest parcela.

Na predmetnom području trenutno je stalno nastanjeno 13 stanovnika u deset domaćinstava, koja je pretežno starije dobi. Na njemu nema registrovanih privrednih subjekata. Od infrastrukture postoje samo lokalni nekategorisani putevi koji nisu asfaltirani i niskonaponska mreža preko koje se vrši snabdijevanje električnom energijom. Nalazi se i spomen-obilježje poginulim borcima i civilima u Odbrambreno-otadžbinskom ratu (1992–1995). Na predmetnom području, osim šumskog potencijala, nema drugih poznatih prirodnih bogatstava.

Pored toga, trenutna situacija izaziva niz problema za stanovništvo koje je naseljeno na tom području, a koji se najviše odnose na: pribavljanje ličnih identifikacionih dokumenata, zdravstvenu zaštitu, pomoć u sanaciji putne mreže, zimsko održavanje saobraćajnica i pomoć stanovništvu prilikom elementarnih nepogoda. Svi ovi problemi su izraženi zbog činjenice da je navedeno područje udaljeno od Zvornika 32 kilometra, od čega je 13 kilometara kroz



Federaciju. Imajući u vidu navedeno, prisutna je praksa da se mještani fiktivno prijavljuju na adresu u naseljenim mjestima na području opštine Lopare, kako bi ostvarili navedena prava.

Dalje, na ovom području nema područne osnovne škole Grada Zvornik. Zakonom o osnovnom obrazovanju i vaspitanju Republike Srpske je propisano, između ostalog, da sve javne škole imaju upisno područje koje utvrđuje ministar prosvjete i kulture na prijedlog jedinice lokalne samouprave, kao i da su javne škole dužne da prilikom upisa učenika poštuju upisna područja. Primjenom navedenog zakonskog rješenja, učenici bi umjesto nekoliko stotina metara do prve osnovne škole na području opštine Lopare bili udaljeni najmanje 30 kilometara do prve škole u gradu Zvornik i to bez uspostavljene autobuske linije.

Uočeni su i značajni problemi u održavanju putnih pravaca na navedenom području kao što je zimsko održavanje i čišćenje puteva. Opština Lopare ima sistem javnih ustanova i komunalnih usluga posredstvom kojih je u mogućnosti da zadovolji društvene potrebe stanovnika područja koji bi se pripojio opštini Lopare, odnosno raspolaže kapacitetima javnih ustanova i preduzeća koje mogu te potrebe u potpunosti zadovoljiti.

Vlada Republike Srpske, na 53. sjednici, održanoj 18. januara 2024. godine je nakon razmatranja Informacije o ispunjenosti uslova za pripajanje dijela Grada Zvornik Opštini Lopare, Elaborata o opravdanosti teritorijalne promjene područja grada Zvornik, Mišljenja Skupštine opštine Lopare i Mišljenja Komisija za davanje mišljenja o ispunjenosti uslova za teritorijalnu promjenu, prihvatila Inicijativu Skupštine grada Zvornik i zadužila Ministarstvo uprave i lokalne samouprave da izradi Nacrt zakona o pripajanju dijela Grada Zvornik Opštini Lopare i uputi ga Vladi Republike Srpske na razmatranje. Podaci i informacije dati u Inicijativi i Elaboratu realno prikazuju aktuelno stanje na predmetnom području iz kojih se može zaključiti da su ispunjeni zakonom predviđeni uslovi za teritorijalnu promjenu, pa se pristupilo utvrđivanju Nacrta zakona o pripajanju dijela Grada Zvornik Opštini Lopare.

## **V OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH RJEŠENJA**

Članom 1. reguliše se predmet ovog zakona.

U članu 2. opisuje se na koji način će teritorijalna promjena biti izvršena.

U članu 3. opisuje se granica dijela naseljenog mjesta Kiseljak na području grada Zvornik, koji se pripaja naseljenom mjestu Podgora na području opštine Lopare.

U članu 4. opisuje se nova granica naseljenog mjesta Podgora na području opštine Lopare kojem se pripaja dio područja grada Zvornik.

Članom 5. propisuje se da Opština Lopare preuzima prava i obaveze Grada Zvornik za dio područja Grada Zvornik koji se ovim zakonom pripaja Opštini Lopare.

Članom 6. propisuje se da će Republička uprava za geodetske i imovinsko-pravne poslove izvršiti primopredaju katastarskog operata i katastarskih planova područja Grada Zvornik, koji se pripaja Opštini Lopare i sprovesti promjenu granice katastarske opštine Podgora u katastarskom operatu i na katastarskim planovima, u roku od šest mjeseci od stupanja na snagu ovog zakona.

Članom 7. reguliše se stupanje na snagu ovog zakona.

## **VI PROCJENA UTICAJA ZAKONA, DRUGIH PROPISA I OPŠTIH AKATA NA UVOĐENJE NOVIH, IZMJENU ILI UKIDANJE POSTOJEĆIH FORMALNOSTI KOJE OPTEREĆUJU PRIVREDNO POSLOVANJE**

Uvidom u Nacrt zakona o pripajanju dijela Grada Zvornik Opštini Lopare i Obrazac 1. procjene uticaja zakona, Ministarstvo privrede i preduzetništva u Mišljenju broj: 18.06-020-490/24 od 14. februara 2024. godine, konstatuje da je obrađivač sproveo sljedeće metodološke korake procjene uticaja propisa:

Nacrt zakona usklađen je sa Strategijom razvoja lokalne samouprave u Republici Srpskoj za period 2023-2029. godina.

U vezi s problemom koji se želi riješiti, obrađivač, opisujući postojeće stanje u ovoj oblasti, navodi da je dio naseljenog mjesta Kiseljak („Završje“) koje se pripaja opštini Lopare do 1992. godine bilo sastavni dio tadašnje opštine Zvornik, ali ne kao zasebno naseljeno mjesto, nego kao dio naseljenog mjesta Rastošnica. Sadašnji status predmetnog područja je ostao isti u smislu pripadnosti gradu Zvornik, ali nije s njim teritorijalno povezano, već je sastavni dio naseljenog mjesta Kiseljak. Nakon uspostavljanja međuentitetske linije razgraničenja i formiranjem novih opština u Federaciji BiH navedeno područje je teritorijalno ostalo odvojeno od opštine Zvornik i predstavlja enklavu smještenu između područja opštine Lopare i međuentitetske linije razgraničenja između Federacije BiH i Republike Srpske, dok je naseljeno mjesto Rastošnica pripalo Federaciji BiH. Pripajanjem dijela naseljenog mjesta Kiseljak, na području grada Zvornik, naseljenom mjestu Podgora, na području opštine Lopare, došlo bi do geografskog zaokruživanja (objedinjavanja) prostora budući da je navedeno područje teritorijalno odvojeno od područja grada Zvornik, te je udaljeno od sjedišta gradske uprave Grada Zvornik 32 kilometra, od čega 13 kilometara kroz Federaciju BiH. Površina koju pokriva područje koje je predmet teritorijalne promjene iznosi oko dva kvadratna kilometra, odnosno 192,69ha. Naprijed opisano stanje dovodi do niza problema za stanovništvo koje živi na predmetnom području, a koji se najviše odnose na: pribavljanje ličnih identifikacionih dokumenata; zdravstvenu zaštitu; pomoć u sanaciji putne mreže (od infrastrukture postoje samo lokalni nekategorisani putevi koji nisu asfaltirani); zimsko održavanje saobraćajnica i pomoć stanovništvu prilikom elementarnih nepogoda. Obradač takođe navodi da na ovom području nema područne osnovne škole grada Zvornik što je posebno problematično, jer tumačeći odredbe Zakona o osnovnom obrazovanju i vaspitanju Republike Srpske, učenici koji su udaljeni svega nekoliko stotina metara od prve osnovne škole na području opštine Lopare, pripadaju školi smještenoj u Zvorniku, te moraju da putuju najmanje 30 kilometara do iste i to bez uspostavljene autobuske linije.

Cilj donošenja Nacrta zakona je geografsko zaokruživanje (objedinjavanje) predmetnog prostora radi poboljšanja uslova i kvaliteta života stanovništva.

Kod utvrđivanja opcija za postizanje ciljeva i njihove analize, utvrđeno je da se cilj može postići jedino regulatornom mjerom.

U vezi sa uticajem na javne budžete, obrađivač navodi da za sprovođenje Nacrta zakona nisu potrebna dodatna finansijska sredstva iz budžeta Republike Srpske, dok će primjena istog imati neznatan negativan uticaj na budžet Opštine Lopare vezano za postavljanje table sa oznakom naziva naseljenog mjesta Podgora na predmetnom području. Obradač navodi da zaduženje Republičke uprave za imovinsko-pravne poslove kojim je ista u obavezi da izvrši primopredaju katastarskog operata i katastarskih planova područja grada Zvornik koji se pripajaju opštini Lopare i promjeni granice katastarske opštine Podgora u katastarskom operatu i na katastarskim planovima neće uticati na javne budžete. Razlog za to je što navedeno zaduženje proističe iz samog zakona i predstavlja dio redovnih aktivnosti Republičke uprave za imovinsko-pravne poslove za čije sprovođenje nisu potrebna sredstva iz budžeta.

U vezi sa uticajem na poslovanje, utvrđeno je da Nacrt neće imati uticaja na poslovanje.

Nacrtom zakona nisu propisane formalnosti za građane i poslovni sektor.

U vezi sa socijalnim uticajem, obrađivač navodi da će se Nacrtom zakona omogućiti da stanovništvo sa navedenog područja ima bolji pristup zdravstvenim i obrazovnim ustanovama, uzimajući u obzir blizinu opštine Lopare. Nacrtom zakona će se stvoriti formalni uslovi za bolje upravno, saobraćajno, komunalno i ekološko upravljanje predmetnim područjem, a posebno upravljanje javnim putevima i komunalnim otpadom, što će za rezultat

imati poboljšanje uslova života stanovništva na tom području. Imajući u vidu da će ovo zakonsko rješenje uticati na mali broj građana (na predmetnom području stalno je nastanjeno 13 stanovnika u 10 domaćinstava) i da su mještani predmetnog područja prije donošenja ovog zakonskog rješenja već fiktivno bili prijavljeni na adrese u naseljenim mjestima na području opštine Lopare, ne očekuje se promjena identifikacionih dokumenta i zdravstvenih ustanova u kojima mještani ostvaruju zdravstvenu zaštitu, tako da Nacrt zakona neće proizvesti tu vrstu troškova za stanovništvo koje živi na ovom području.

U vezi sa uticajem na životnu sredinu, utvrđeno je da Nacrt nema direktnog uticaja.

U pogledu ostalih metodoloških koraka procjene uticaja propisa, utvrđeno je da su obavljene interesorne konsultacije, te da je Nacrt zakona od interesa za javnost. Nacrt zakona objavljen je i na internet stranici Vlade Republike Srpske, a u ostavljenom roku za izjašnjenje zainteresovane javnosti nije bilo primjedbi i sugestija.

Kada je u pitanju praćenje sprovođenja propisa, obrađivač ističe da će stupanjem na snagu ovog zakona Opština Lopare, preuzeti prava i obaveze za navedeno područje, a pokazatelje za praćenje i vrednovanje efekata primjene ovog nacrta zakona nije bilo potrebno odrediti, jer je za rješavanje utvrđenih problema i ostvarenje definisanih ciljeva bilo dovoljno samo da se osigura provođenje ove teritorijalne promjene, što je i učinjeno utvrđivanjem ove zakonske obaveze Republičkoj upravi za geodetske i imovinsko-pravne poslove Republike Srpske. Pozitivni efekti ovakvog zakonskog rješenja bili su poznati i prije donošenja samog zakona, jer je izrađen Elaborat o opravdanosti teritorijalne promjene područja grada Zvornik, koji je pokazao da je ova teritorijalna promjena opravdana i potrebna.

Ministarstvo privrede i preduzetništva utvrdilo je da je obrađivač, prilikom sprovođenja procjene uticaja propisa, postupio u skladu sa Odlukom o procjeni uticaja propisa.

## **VII UČEŠĆE JAVNOSTI I KONSULTACIJE U IZRADI ZAKONA**

U skladu sa članom 36. stav 1. tačka 9) Poslovnika o radu Vlade Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 123/18) i Smjernicama za konsultacije u izradi propisa i drugih opštih akata („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 86/22), obrađivač je utvrdio da je Zakon o pripajanju dijela Grada Zvornik Opštini Lopare od interesa za javnost, te su sprovedene konsultacije sa javnošću. Nacrt zakona je objavljen na internet stranici [www.vladars.rs](http://www.vladars.rs), a na koji u ostavljenom roku nije bilo primjedaba ni sugestija.

## **VIII FINANSIJSKA SREDSTVA I EKONOMSKA OPRAVDANOST DONOŠENJA ZAKONA**

Za sprovođenje ovog zakona nisu potrebna dodatna finansijska sredstva iz budžeta Republike Srpske.