

**PARLAMENTARNA SKUPŠTINA  
BOSNE I HERCEGOVINE  
PREDSTAVNIČKI DOM**  
Aleksandra Pandurević, poslanica  
Borjana Krišto, poslanica  
Mirsad Isaković, poslanik

BOŠNJA I HERCEGOVINA  
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOŠNE I HERCEGOVINE  
SARAJEVO

PRIMLJENO		15 -11- 2017	
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
01-	02-1-	2687/17	

Broj:  
Sarajevo, 14.11.2017.

**PARLAMENTARNA SKUPŠTINA  
BOSNE I HERCEGOVINE  
PREDSTAVNIČKI DOM**  
*n/r Borjana Krišto, predsjedavajuća*

**Predmet:** Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju u institucijama Bosne i Hercegovine, dostavlja se

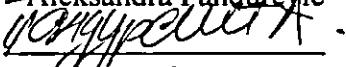
Na osnovu čl. 104. i 105. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH ("Službeni glasnik BiH", br. 79/14, 81/15 i 97/15), članovi Komisije za izbor i praćenje rada Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije i poslanici u Predstavničkom domu Parlamentarne skupštine BiH, kao ovlašteni predлагаči, dostavljamo **Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju u institucijama Bosne i Hercegovine**, radi razmatranja i usvajanja u Parlamentarnoj skupštini BiH.

Predlažemo da se Prijedlog zakona razmatra po osnovnom zakonodavnom postupku.

U prilogu Vam dostavljamo tekst Prijedloga zakona na jezicima i pismima u službenoj upotrebi u Bosni i Hercegovini s obrazloženjem, odredbe Zakona koje se mijenjaju odnosno dopunjavaju, te elektronsku verziju Prijedloga zakona.

**Prilog:** kao u tekstu

S poštovanjem,

Aleksandra Pandurević  


Borjana Krišto  


Mirsad Isaković  




Na osnovu člana IV 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, na \_\_. sjednici Predstavničkog doma, održanoj \_\_. \_\_.2017. godine, i na \_\_. sjednici Doma naroda, održanoj \_\_. \_\_.2017. godine, usvojila je

**ZAKON  
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ZAŠТИTI LICA KOJA PRIJAVLJUJU  
KORUPCIJU U INSTITUCIJAMA BOSNE I HERCEGOVINE**

**Član 1.**

U Zakonu o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 100/13) u članu 7. (Dodjeljivanje statusa uzbunjivača) stav (4) mijenja se i glasi:

“(4) Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije obavještava uzbunjivača o dodjeli statusa uzbunjivača.”.

**Član 2.**

U članu 8. (Otklanjanje štetne radnje) u stavu (4) riječ: “tri” zamjenjuje se brojem: “15”.

**Član 3.**

U članu 9. (Prestanak pružanja zaštite) u stavu (1) na kraju rečenice briše se interpunkcijski znak tačka, stavlja zarez i dodaju riječi: “o čemu obavještava uzbunjivača i rukovodioca institucije u kojoj je uzbunjivač zaposlen.”.

Stav (2) mijenja se i glasi:

„(2) Ako uzbunjivač, u toku trajanja zaštite, zloupotrijebi status na način da na osnovu dodijeljenog statusa pokušava ostvariti određena prava iz radnopravnog odnosa koja nisu dio eventualnih štetnih radnji učinjenih prema uzbunjivaču ili ako želi ostvariti bilo kakvu nedozvoljenu korist koju mu status ne omogućava, Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije obustavlja pružanje zaštite uzbunjivaču.”.

Iza stava (2) dodaje se novi stav (3) koji glasi:

“(3) Osim slučajeva propisanih u stavu (2) ovog člana, status uzbunjivača prestaje i:

- a) smrću uzbunjivača;
- b) odricanjem od statusa uzbunjivača pisanim putem;
- c) prestankom radnog odnosa u instituciji u kojoj mu je dodijeljen status uzbunjivača;
- d) prestankom okolnosti koje su dovele do dodjele statusa uzbunjivača; i
- e) ispunjavanjem svrhe zaštićenog prijavljivanja.”.

Dosadašnji stav (3) postaje stav (4).

#### **Član 4.**

U članu 13. (Donošenje podzakonskih propisa) numerira se stav (1) i dodaje novi stav (2) koji glasi:

„(2) Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije propisat će procedure u vezi s dodjeljivanjem statusa uzbunjivača, otklanjanjem štetnih radnji i prestankom pružanja zaštite licima koja prijavljuju korupciju u institucijama Bosne i Hercegovine.“.

#### **Član 5.**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku BiH“.

---

Predsjedavajući  
Predstavničkog doma  
Parlamentarne skupštine  
Bosne i Hercegovine

---

Predsjedavajući  
Doma naroda  
Parlamentarne skupštine  
Bosne i Hercegovine

## O B R A Z L O Ž E N J E

### I. Ustavni osnov za usvajanje Zakona

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu IV. 4. a), prema kojem je Parlamentarna skupština BiH nadležna za „*donošenje zakona koji su potrebni za provođenje odluka Predsjedništva ili za vršenje funkcija Skupštine Bosne i Hercegovine po ovom ustavu*“.

Također, u skladu s članom 10., stav (1) tačka j) Zakona o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije („Službeni glasnik BiH“, br. 103/09 i 58/13), te članom 10. Zakona o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju u institucijama BiH („Službeni glasnik BiH“, broj 100/13), a u vezi s aktivnošću 1.11.2. iz Akcionog plana za provođenje Strategije za borbu protiv korupcije (2015.-2019.), koja glasi: „*Analizirati i predložiti unapređenje postojećeg pravnog okvira kojim se osigurava efikasno provođenje nadležnosti APIK-a*“ pristupilo se procesu procjene efikasnosti postojećeg zakonskog rješenja uz sačinjavanje prijedloga izmjena i dopuna Zakona o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju u institucijama Bosne i Hercegovine s ciljem njegovog unapređenja.

### II. Razlozi za donošenje zakona

Zakon o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju u institucijama Bosne i Hercegovine stupio je na snagu 31. 12. 2013. s ciljem uređenja zaštite i statusa lica koja prijavljuju korupciju u institucijama BiH, obaveze institucija u vezi s prijavljivanjem korupcije, te osiguranja zaštite lica koja prijavljuju korupciju.

U primjeni ovog zakonskog rješenja uočeni su pravni nedostaci koji se odnose na mehanizme zaštite prijavilaca korupcije, statusna pitanja tih lica, pitanja otklanjanja štetnih radnji, kao i prestanak pružanja zaštite licu koje ima status zaštićenog prijavioca korupcije. S tim u vezi, pojavila se potreba za unapređenjem normativnog okvira za efikasniju zaštitu lica koja prijavljuju korupciju u institucijama BiH. Kako se radi o strateškom opredjeljenju Bosne i Hercegovine po pitanju efikasne zaštite lica koja prijavljuju korupciju u institucijama BiH, tako je i ova aktivnost prepoznata kao jedna od najbitnijih u strateškom definiranju i operativnom osmišljavanju budućih pravaca rada institucija s javnim ovlaštenjima u BiH što je jasno artikulirano Strategijom za borbu protiv korupcije (2015.-2019.), jednoglasno usvojenom od Vijeća ministara BiH na 6. sjednici, održanoj 7. 5. 2015. Svrlja izmjene i dopune ovog zakona je omogućavanje efikasnije zaštite lica koja prijavljuju korupciju u institucijama BiH, ali i svršishodnija primjena provedbenih procedura i propisa u smislu pokretanja mehanizama za zaštitu definiranih u Zakonu o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju u institucijama Bosne i Hercegovine.

### III. Principi na kojima je zasnovan prijedlog zakona

Prijedlog zakona zasnovan je na principu efikasne zaštite lica koja prijavljuju korupciju u institucijama BiH, principu efikasne primjene procedura i propisa u pogledu mehanizama zaštite definiranih Zakonom o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju u institucijama BiH i

principu efikasnog rada i provođenja nadležnosti Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije.

#### **IV. Usklađenost s međunarodnim standardima**

Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju u institucijama Bosne i Hercegovine usaglašen je sa:

1. Konvencijom Ujedinjenih naroda za borbu protiv korupcije;
2. Krivičnopravnom konvencijom Vijeće Evrope o korupciji;
3. Rezolucijom (97) 24 Vijeća Evrope o dvadeset vodećih principa u borbi protiv korupcije;
4. Izvještajem sa preporukama Grupe zemalja Vijeća Evrope protiv korupcije (GRECO);
5. Pozitivnim zakonskim propisima Evropske unije.

#### **V. Potrebna finansijska sredstva**

Za provođenje ovog zakona nisu potrebna dodatna finansijska sredstva.

## **ODREDBE ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU I DOPUNJAVAJU**

### **Član 7.**

#### **(Dodjeljivanje statusa uzbunjivača)**

- (1) Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije će, na osnovu prijave uzbunjivača podnesene u dobroj vjeri, dodijeliti status uzbunjivača licu u roku od 30 dana od dana obraćanja Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije za dodjelu statusa uzbunjivača, bez obzira da li su štetne mjere nastupile ili se samo sumnja da bi se one mogle desiti.
- (2) Zaštićeno prijavljivanje teče od dana podnošenja prijave iz člana 3. ovog zakona.
- (3) Uzbunjivač se neće smatrati materijalno, krivično ili disciplinski odgovornim za otkrivanje poslovne tajne u slučaju prijavljivanja korupcije nadležnom autoritetu.
- (4) Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije obavještava uzbunjivača o odluci za dodjeljivanje statusa uzbunjivača.

### **Član 8.**

#### **(Otklanjanje štetne radnje)**

- (1) U slučaju da uzbunjivač obavijesti Agenciju za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije da je prema njemu preduzeta neka od štetnih radnji iz člana 2. stav (1) tačka e) ovog zakona, Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije dužna je zatražiti od institucije relevantnu dokumentaciju i/ili zatražiti od Upravne inspekcije Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine da ispita navode i utvrdi činjenice, te preduzme zakonom predviđene mjere a zapisnik dostavi Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije.
- (2) Ako, na osnovu dokumentacije dobivene od institucije i/ili zapisnika iz stava (1) ovog člana, utvrdi da je prema uzbunjivaču preduzeta neka od štetnih radnji, a koja je u vezi s podnošenjem prijave iz člana 3. stav (1) ovog zakona, Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije donosi instrukciju rukovodiocu institucije kako bi se otklonila posljedica nanesena uzbunjivaču štetnom radnjom.
- (3) Ako rukovodilac institucije tvrdi da bi ista štetna radnja bila preduzeta prema uzbunjivaču i u slučaju da nije podnio prijavu iz člana 3. stav (1) ovog zakona, dužan je to dokazati.
- (4) Rukovodilac institucije dužan je izvršiti korektivnu mjeru s ciljem otklanjanja učinjene štetne radnje u roku od tri dana od dana zaprimanja instrukcije od Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije.
- (5) Korektivna mjeru mora biti ukidanje štetne mjere i vraćanje u prethodno stanje, a koja može biti ukinuta pravosnažnom presudom nadležnog suda u radnom sporu.
- (6) Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije svake godine objavljuje posebnu godišnju listu sa spiskom institucija u kojima je prijavljena korupcija, uz navođenje vrste nanesene štetne radnje i informacije da li je izvršena korektivna mjera naložena instrukcijom iz stava (2) ovog člana.

## **Član 9.**

### **(Prestanak pružanja zaštite)**

- (1) U slučaju da se u toku postupka dokaže da uzbunjivač, prilikom podnošenja prijave iz člana 3. stav (1) ovog zakona, nije postupao u dobroj vjeri, Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije obustaviti će pružanje zaštite uzbunjivaču.
- (2) Odluku o obustavi pružanja zaštite uzbunjivaču Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije dužna je dostaviti uzbunjivaču i rukovodiocu institucije u kojoj je uzbunjivač zaposlen.
- (3) Ako se tokom ispitivanja otkrije da uzbunjivač nije postupao u dobroj vjeri, odnosno da je svjesno podnio lažnu prijavu iz člana 3. stav (1) ovog zakona, Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije će, ako utvrdi da ova radnja sadrži elemente krivičnog djela, podnijeti krivičnu prijavu protiv ovog lica.

## **Član 13.**

### **(Donošenje podzakonskih propisa)**

Sve institucije na koje se odnosi primjena ovog zakona dužne su u roku od 90 dana donijeti interne akte iz člana 5. stav (2) ovog zakona.