

**REPUBLIKA SRPSKA  
VLADA**

**E  
PRIJEDLOG  
(po hitnom postupku)**

**ZAKON  
O PODSTICAJIMA U PRIVREDI REPUBLIKE SRPSKE**

**Banja Luka, mart 2026. godine**

**PRIJEDLOG**  
**(po hitnom postupku)**

**ZAKON**  
**O PODSTICAJIMA U PRIVREDI REPUBLIKE SRPSKE**

**GLAVA I**  
**OSNOVNE ODREDBE**

Član 1.

Ovim zakonom uređuju se vrste podsticaja u privredi, korisnici, uslovi, kriterijumi i druga pitanja od značaja za ostvarivanje prava na podsticaje u privredi Republike Srpske.

Član 2.

Cilj donošenja ovog zakona je unapređivanje konkurentnosti privrednih subjekata u Republici Srpskoj (u daljem tekstu: Republika), održavanje nivoa zaposlenosti kroz povećanje plata, privlačenje domaćih i stranih ulaganja u privredu, povećanje vrijednosti i obima proizvodnje i prometa.

Član 3.

(1) Na pitanja iz postupaka dodjele podsticaja koja nisu uređena ovim zakonom i na osnovu njega donesenim podzakonskim aktima primjenjuju se odredbe propisa kojim se uređuje opšti upravni postupak.

(2) Gramatički izrazi upotrijebljeni u ovom zakonu za označavanje muškog ili ženskog roda podrazumijevaju oba pola.

Član 4.

(1) Podsticaji su bespovratni oblik finansijske podrške koja se dodjeljuje privrednim subjektima u novčanom iznosu, a pod uslovima i na način utvrđen ovim zakonom i na osnovu njega donesenim podzakonskim aktima.

(2) Privredni subjekti su privredna društva i samostalni preduzetnici sa sjedištem u Republici.

(3) Vrste podsticaja koje se dodjeljuju privrednim subjektima su:

- 1) podsticaj za povećanje plate,
- 2) podsticaj za ulaganja,
- 3) podsticaj za ulaganja od posebnog značaja.

(4) Podsticaji se dodjeljuju iz budžeta Republike, a mogu se sufinansirati i iz drugih izvora.

(5) Osim podsticaja iz stava 3. ovog člana, u posebnim propisima mogu se utvrditi uslovi, namjene, kriterijumi, postupak i organ nadležan za donošenje propisa i ostvarivanja prava na podsticaje za pojedine privredne grane i djelatnosti.

## Član 5.

(1) Podsticajima za ulaganja i podsticajima za ulaganja od posebnog značaja sufinansira se dio prihvaćenih ulaganja koje privredni subjekt ima na realizaciji projekta.

(2) Prihvaćena ulaganja predstavljaju investiciju privrednog subjekta koja se može prepoznati i prihvatiti da je učinjena s ciljem realizacije aktivnosti iz projekta isključivo tokom njegovog trajanja.

(3) Projekat je skup planiranih aktivnosti i ulaganja privrednog subjekta, kojim se u određenom vremenskom periodu angažuju finansijski, materijalni i ljudski resursi radi ostvarivanja određenog poslovnog cilja.

(4) Period realizacije projekta je vremenski interval utvrđen ovim zakonom i na osnovu njega donesenih podzakonskih akata u kojem je privredni subjekt dužan realizovati projektne aktivnosti.

## Član 6.

(1) Korisnici podsticaja mogu biti privredni subjekti koji ispunjavaju propisane uslove za ostvarivanje prava na podsticaj.

(2) Odbacuju se kao nedopušteni zahtjevi podnosilaca koji nemaju status privrednog subjekta.

## Član 7.

(1) Podsticaji se ne dodjeljuju privrednim subjektima u kojima je Republika, odnosno jedinica lokalne samouprave direktno ili indirektno vlasnik kapitala više od 50%.

(2) Izuzetno od stava 1. ovog člana, podsticaji se mogu dodijeliti privrednim subjektima čija je pretežna djelatnost, u skladu sa propisom kojim se uređuje klasifikacija djelatnosti, iz Područja C – Prerađivačka industrija i Područja I – Djelatnost pružanja smještaja, pripreme i posluživanja hrane, hotelijerstvo i ugostiteljstvo.

## **GLAVA II**

### **PODSTICAJ ZA POVEĆANJE PLATE**

## Član 8.

(1) Podsticaj za povećanje plate dodjeljuje se radi obezbjeđenja održivog rasta plata radnika kod privrednih subjekata.

(2) Radnik je fizičko lice koje je po osnovu ugovora o radu zaposleno u privrednom subjektu i prijavljeno u Jedinstveni sistem registracije, kontrole i naplate doprinosa.

(3) Plata, u smislu ovog zakona, podrazumijeva novčana primanja koja se ostvaruju u skladu sa propisima kojima se uređuju radni odnosi i na koja se plaćaju doprinosi.

(4) Podsticaj za povećanje plate obuhvata dodjelu dijela novčanih sredstava po osnovu više plaćenih doprinosa na povećanje plate radnika u obračunskom periodu u odnosu na doprinose koji su za tog radnika plaćeni na početni iznos plate.

(5) Povećanje plate je razlika isplaćene plate radniku u odnosu na početni iznos plate utvrđene u propisanom obračunskom periodu.

## Član 9.

(1) Obračunski period je vremenski interval za koji se utvrđuje povećanje plate radnika kod privrednog subjekta (u daljem tekstu: obračunski period).

(2) Obračunski period iznosi dvanaest mjeseci i traje od 1. januara do 31. decembra u toku jedne kalendarske godine.

(3) Početni iznos plate je prosječna isplaćena plata radnika iz kalendarske godine koja prethodi obračunskom periodu.

(4) Kod utvrđivanja početnog iznosa plate izostavljaju se mjeseci u kojima je radniku umanjena plata zbog odsustva sa rada po osnovu privremene spriječenosti za rad, u skladu sa propisima o zdravstvenom osiguranju, kao i po drugom osnovu.

(5) Izuzetno od stava 3. ovog člana, ako je radniku plata bila umanjena tokom cijele kalendarske godine koja prethodi obračunskom periodu, početni iznos plate utvrđuje se na osnovu prosječne isplaćene plate radnika u kalendarskoj godini koja neposredno prethodi godini umanjenja plate.

## Član 10.

(1) Pravo na podsticaj za povećanje plate mogu ostvariti:

1) privredni subjekti, kao i poslovne jedinice privrednih društava čija su sjedišta izvan Republike,

2) samostalni preduzetnici koji za pretežnu djelatnost imaju jedan od razreda djelatnosti iz Područja G – Trgovina na veliko i na malo; popravka motornih vozila i motocikala klasifikacije djelatnosti, a zapošljavaju manje od 50 radnika i ispunjavaju opšte i posebne uslove iz ovog zakona.

(2) Privredni subjekt ostvaruje pravo na podsticaj za povećanje plate pojedinačno po radniku.

(3) Pravo na podsticaj ostvaruje se za radnike koji su najkasnije do 1. decembra kalendarske godine koja prethodi obračunskom periodu za koji se traži podsticaj registrovani u Jedinstveni sistem registracije, kontrole i naplate doprinosa i koji su od tog datuma bez prekida prijavljeni u taj sistem.

(4) Ako radniku prestane radni odnos, privredni subjekt ima pravo na podsticaj za povećanje plate za mjesec obračunskog perioda u kojima je taj radnik bio u radnom odnosu i ukoliko ispunjava uslove iz ovog zakona.

## Član 11.

(1) Za ostvarivanje prava na podsticaj za povećanje plate privredni subjekt dužan je da ispuni sljedeće opšte uslove:

1) da ima sjedište ili poslovnu jedinicu na teritoriji Republike,

2) da za pretežnu djelatnost ima:

1. jedan od razreda djelatnosti iz sljedećih područja klasifikacije djelatnosti, i to:

- Područja A – Poljoprivreda, šumarstvo i ribolov,
- Područja B – Vađenje rude i kamena,
- Područja C – Prerađivačka industrija,
- Područja E – Snabdijevanje vodom; kanalizacija, upravljanje otpadom i djelatnosti sanacije (remedijacije) životne sredine,
- Područja F – Građevinarstvo,

- Područja G – Trgovina na veliko i na malo; popravka motornih vozila i motocikala, a koje se odnosi isključivo na samostalne preduzetnike koji zapošljavaju manje od 50 radnika,
- Područja H – Saobraćaj i skladištenje,
- Područja I – Djelatnosti pružanja smještaja, pripreme i posluživanja hrane; hotelijerstvo i ugostiteljstvo, ili

2. jedan od sljedećih razreda djelatnosti, i to:

- 45.20 Održavanje i popravka motornih vozila,
- 74.20 Fotografске djelatnosti,
- 95.11 Popravka računara i periferne opreme,
- 95.12 Popravka komunikacione opreme,
- 95.21 Popravka elektronskih uređaja za široku potrošnju,
- 95.22 Popravka aparata za domaćinstvo i opreme za kuću i baštu,
- 95.23 Popravka obuće i proizvoda od kože,
- 95.24 Popravka namještaja i pokućstva,
- 95.25 Popravka satova i nakita,
- 95.29 Popravka ostalih predmeta za ličnu upotrebu i domaćinstvo,
- 96.01 Pranje i hemijsko čišćenje proizvoda od tekstila i krzna,
- 96.02 Frizerski i drugi tretmani za uljepšavanje,
- 96.03 Pogrebne i pripadajuće djelatnosti,
- 96.04 Djelatnosti za njegu i održavanje tijela,
- 96.09 Ostale lične uslužne djelatnosti, d. n.,

3) da je registrovan najkasnije do 1. decembra kalendarske godine, koja prethodi obračunskom periodu za koji se traži podsticaj,

4) da je za pretežnu djelatnost, po osnovu koje se ostvaruje pravo na podsticaj, razvrstan tokom cijele kalendarske godine, koja prethodi obračunskom periodu za koji se traži podsticaj,

5) da nema dospjelih a neizmirenih poreskih obaveza, što obuhvata direktne poreze, takse i naknade, prema zakonu kojim se uređuje poreski sistem i koje su nastale do posljednjeg dana obračunskog perioda za koji se podnosi zahtjev za podsticaj za povećanje plate,

6) da je nadležnom poreskom organu uredno podnio sve poreske prijave za porez na dohodak i doprinose na obrascima i u rokovima utvrđenim u propisima kojima se uređuje obaveza plaćanja određene vrste poreske obaveze.

(2) Izuzetno od stava 1. tačka 4) ovog člana, privredni subjekti koji nisu bili osnovani i registrovani tokom cijele kalendarske godine, koja prethodi obračunskom periodu za koji se traži podsticaj za povećanje plate, dužni su da budu razvrstani za pretežnu djelatnost po osnovu koje se ostvaruje pravo na podsticaj, najkasnije do 1. decembra kalendarske godine, koja prethodi obračunskom periodu za koji se traži podsticaj.

## Član 12.

(1) Pored opštih uslova za ostvarivanje prava na podsticaj za povećanje plate, privredni subjekt dužan je da ispuni i sljedeće posebne uslove:

1) da je početni iznos plate radnika jednak ili viši od najniže plate za poslove radnog mjesta za čije obavljanje se zahtijeva najmanje stečeno obrazovanje u skladu sa Odlukom o najnižoj plati u Republici (u daljem tekstu: najniža plata u Republici) u periodu početnog iznosa plate,

2) da u obračunskom periodu radnik ima viši iznos plate u odnosu na početni iznos plate,

3) da u obračunskom periodu radnik ima viši iznos plate u odnosu na iznos najniže plate u Republici na posljednji dan obračunskog perioda za koji traži podsticaj.

(2) Posebni uslov u vezi sa višim iznosom plate podrazumijeva da je radniku, od momenta povećanja plate, isplaćena viša plata i više plaćeni doprinosi za jedan ili više mjeseci obračunskog perioda u odnosu na početni iznos plate i za nju plaćene doprinose.

(3) Ako je u periodu početnog iznosa plate mijenjana visina najniže plate u Republici, utvrđuje se njen prosječni iznos.

#### Član 13.

(1) Ministarstvo privrede i preduzetništva (u daljem tekstu: Ministarstvo) u saradnji sa Poreskom upravom Republike Srpske (u daljem tekstu: Poreska uprava) sprovodi postupak dodjele podsticaja za povećanje plate.

(2) Razmjena podataka između Ministarstva i Poreske uprave obavlja se elektronski – putem aplikacije e-podsticaj za povećanje plata (u daljem tekstu: aplikacija).

#### Član 14.

(1) Za sprovođenje postupka dodjele podsticaja za povećanje plate ne raspisuje se javni poziv.

(2) Nakon protoka obračunskog perioda, privredni subjekti mogu za jednog ili više radnika podnijeti zahtjev za podsticaj za povećanje plate.

(3) Privredni subjekti dostavljaju Ministarstvu zahtjev za podsticaj za povećanje plate po isteku obračunskog perioda, a najkasnije do 31. marta tekuće kalendarske godine.

(4) Zahtjev za podsticaj za povećanje plate dostavlja se u elektronskoj formi –putem aplikacije i u pisanoj formi.

#### Član 15.

(1) Poslije dostavljanja zahtjeva za podsticaj za povećanje plate, Ministarstvo provjerava:

1) potpunost, blagovremenost i dopuštenost zahtjeva,

2) ispunjenost opštih uslova iz člana 11. stav 1. t. 1) do 4) ovog zakona,

3) ostvareni povrat dijela ili svih plaćenih doprinosa, na osnovu zakona kojima se uređuje zapošljavanje invalida.

(2) Ako je zahtjev za podsticaj za povećanje plate blagovremen i dopušten, a nepotpun, Ministarstvo upućuje poziv privrednom subjektu da u roku od osam dana od dana dostavljanja poziva dopuni zahtjev sa potrebnim podacima ili dokumentima.

(3) Ministarstvo može zatražiti od privrednog subjekta dodatna pojašnjenja i dokumenta koja su potrebna za odlučivanje o dostavljenom zahtjevu.

(4) Ministarstvo zaključkom odbacuje zahtjev za podsticaj za povećanje plate u slučaju da privredni subjekt ne izvrši njegovu dopunu sa potrebnim podacima ili dokumentima u roku iz stava 2. ovog člana, kao i ako je zahtjev neblagovremen ili nedopušten.

(5) Protiv zaključka iz stava 4. ovog člana privredni subjekt može pokrenuti upravni spor kod nadležnog suda.

(6) Kada se utvrdi da je zahtjev za podsticaj za povećanje plate blagovremen, dopušten i potpun i da su ispunjeni opšti uslovi iz člana 11. stav 1. t. 1) do 4) ovog zakona, Ministarstvo putem aplikacije dostavlja zahtjev Poreskoj upravi.

## Član 16.

Poreska uprava u postupku dodjele podsticaja za povećanje plate obavlja sljedeće radnje:

- 1) provjerava ispunjenost opštih uslova iz člana 11. stav 1. t. 5) i 6) ovog zakona,
- 2) provjerava ispunjenost posebnih uslova iz člana 12. ovog zakona,
- 3) provjerava i utvrđuje početni iznos i povećanje plate i na njih plaćene doprinose,
- 4) utvrđuje datume prijave i odjave radnika privrednog subjekta u Jedinostvenom sistemu registracije, kontrole i naplate doprinosa,
- 5) provjerava bruto primanja i razliku do pune bruto plate za radnika po osnovu porodijskog odsustva i privremene spriječenosti za rad,
- 6) utvrđuje iznos podsticajnih sredstava.

## Član 17.

(1) Ako utvrdi da privredni subjekt ima poreski dug ili da nije podnio sve poreske prijave ili da ne ispunjava posebne uslove iz člana 12. ovog zakona, Poreska uprava dostavlja Ministarstvu, u pisanom obliku, potpisano i ovjereno obavještenje da privredni subjekt ne ispunjava uslove za ostvarivanje prava na podsticaj za povećanje plate.

(2) Ako nisu ispunjeni opšti i posebni uslovi za ostvarivanje prava na podsticaj za povećanje plate, Ministarstvo donosi rješenje o odbijanju zahtjeva.

(3) Protiv rješenja iz stava 2. ovog člana privredni subjekt može pokrenuti upravni spor kod nadležnog suda.

## Član 18.

(1) Radnici za koje privredni subjekt ostvaruje pravo na povrat dijela ili svih plaćenih doprinosa, a na osnovu zakona kojima se uređuju zapošljavanje invalida, porodijsko odsustvo, privremena spriječenost za rad, kao i na osnovu drugih posebnih propisa i dokumenata, izostavljaju se kod obračuna podsticaja za mjesec obračunskog perioda u kojima se ostvaruje taj povrat.

(2) Kada radnik promijeni prebivalište iz jednog entiteta u drugi entitet, odnosno prebivalište u Brčko Distriktu BiH, visina podsticaja utvrđuje se na osnovu razlike u visini plaćenih doprinosa prema vrsti doprinosa koji se plaćaju prema Republici između povećane plate i početnog iznosa plate.

(3) U slučaju promjene najniže plate u Republici, za radnike koji su za početni iznos plate imali platu nižu od važeće najniže plate, za početni iznos plate kod obračuna podsticaja uzima se visina važeće najniže plate u Republici na posljednji dan obračunskog perioda za koji se podnosi zahtjev za podsticaj za povećanje plate.

## Član 19.

(1) Privrednom subjektu utvrđuje se pravo na podsticaj za povećanje plate pojedinačno po radniku u iznosu koji odgovara vrijednosti 70% od više plaćenih doprinosa na povećanje plate u obračunskom periodu u odnosu na plaćene doprinose na početni iznos plate.

(2) Izuzetno od stava 1. ovog člana, kada privredni subjekt čija je pretežna djelatnost iz oblasti proizvodnje tekstila, odjeće, kože i proizvoda od kože, radnicima čiji je početni iznos plate niži od prosječne bruto plate u Republici za prethodnu godinu, prema podacima Republičkog zavoda za statistiku, poveća platu iznad tog iznosa, plaćeni doprinosi na povećanu platu, radi obračuna podsticaja, utvrđuju se kao razlika između doprinosa plaćenih na povećanu platu i doprinosa koji se plaćaju na najnižu platu u Republici važeću na posljednji dan obračunskog perioda za koji se traže podaci.

(3) Iznos podsticaja za povećanje plate pojedinačno po radniku ne može biti viši od 1.000 KM u obračunskom periodu.

(4) Ukupan iznos podsticaja za povećanje plate je zbir novčanih sredstava za sve radnike iz stava 1. ovog člana za koje privredni subjekt ostvaruje pravo na podsticaj.

#### Član 20.

(1) Poreska uprava putem aplikacije obavještava Ministarstvo o iznosu ukupnog podsticaja za privredni subjekt po osnovu povećanja plate radnika.

(2) Na osnovu obavještenja iz stava 1. ovog člana, Ministarstvo donosi rješenje za svakog pojedinačnog privrednog subjekta o odobravanju podsticaja za povećanje plate.

(3) Rješenje iz stava 2. ovog člana, Ministarstvo unosi u Sistem za upravljanje finansijskim informacijama (SUFİ sistem) radi plaćanja.

(4) Isplata podsticaja vrši se sukcesivno prema raspoloživosti sredstava, prenosom odobrenih sredstava sa računa Trezora Republike u korist korisnika podsticaja na njegov žiro račun otvoren kod poslovne banke, a koji je naveden u zahtjevu za podsticaj za povećanje plate.

#### Član 21.

Vlada Republike Srpske (u daljem tekstu: Vlada) donosi uredbu kojom se propisuje obrazac zahtjeva za podsticaj za povećanje plate, uređuje način dostavljanja zahtjeva, obračun podsticaja i druga pitanja od značaja za postupak ostvarivanja prava na podsticaj.

### **GLAVA III PODSTICAJ ZA ULAGANJA**

#### Član 22.

(1) Podsticaj za ulaganja dodjeljuje se u cilju tehnološkog unapređenja privrede i njene tranzicije na zelenu i cirkularnu ekonomiju, kao i unapređenja efikasnosti poslovanja, prenosa znanja i vještina.

(2) Podsticaj za ulaganja predstavlja državnu pomoć male vrijednosti (de minimis), a najviši iznos te pomoći utvrđen je u propisima kojima se uređuje državna pomoć.

(3) Pravo na podsticaj za ulaganja ostvaruje se na osnovu projekta.

(4) Projekat za ostvarivanje prava na podsticaj za ulaganja ne izrađuje se u posebnom dokumentu, već se projektni elementi iz člana 5. stav 3. ovog zakona navode u zahtjevu za rezervaciju podsticaja (u daljem tekstu: zahtjev).

(5) Minimalna finansijska vrijednost prihvaćenih ulaganja projekta za ostvarivanje prava na podsticaj iznosi 50.000 KM bez PDV-a.

(6) Korisnik podsticaja ne može biti podnosilac zahtjeva koji je u toku kalendarske godine već jednom ostvario pravo na sljedeće podsticaje:

1) za poboljšanje konkurentnosti malih i srednjih preduzeća, ili

2) iz nadležnosti Ministarstva energetike i rudarstva.

#### Član 23.

(1) Podsticajem za ulaganja sufinansira se projekat čiji je cilj:

- 1) tehnološki razvoj,
- 2) prelazak na zelenu i cirkularnu ekonomiju,
- 3) tehnološki razvoj sa elementima zelene i cirkularne ekonomije.

(2) Kao prihvaćena ulaganja projekta sa ciljem iz stava 1. ovog člana priznaju se investicije u skladu sa ovim zakonom i na osnovu njega donesenim podzakonskim aktom.

(4) Podsticajem za ulaganja sufinansiraju se prihvaćena ulaganja projekta koja su počela 1. januara kalendarske godine u kojoj se raspisuje javni poziv, kao i avansne uplate na realizaciji tih ulaganja, a u skladu sa uslovima propisanim podzakonskim aktom donesenim na osnovu ovog zakona.

#### Član 24.

(1) Tehnološki razvoj podrazumijeva investicije koje se priznaju kao prihvaćena ulaganja, a odnose se na nabavku proizvodne opreme ili mašina, aparata, specijalizovanih alata, uređaja, instrumenata i druge opreme koja se koristi u procesu proizvodnje, starosti do pet godina.

(2) Prelazak na zelenu i cirkularnu ekonomiju podrazumijeva investicije koje se priznaju kao prihvaćena ulaganja, a odnose se na nabavku mašina i opreme za reciklažu starosti do pet godina, kao i nabavku nove opreme koja obuhvata filtere, prečistače otpadnih voda i druge opreme za smanjenje zagađenja, te novih solarnih panela pored proizvodnog objekta ili na proizvodnom objektu za proizvodnju električne energije isključivo za sopstvene proizvodne procese.

(3) Tehnološki razvoj, sa elementima zelene i cirkularne ekonomije podrazumijeva kombinaciju investicija iz st. 1. i 2. ovog člana.

#### Član 25.

(1) Za ostvarivanje prava na podsticaj za ulaganja privredni subjekt dužan je da ispuni sljedeće uslove, i to da:

- 1) ima sjedište na teritoriji Republike,
- 2) je pretežna djelatnost privrednog subjekta jedan od razreda djelatnosti iz sljedećih oblasti područja C – Prerađivačka industrija klasifikacije djelatnosti, i to:
  - 13 – proizvodnja tekstila,
  - 14 – proizvodnja odjeće,
  - 15 – proizvodnja kože i proizvoda od kože,
  - 16 – prerada drveta i proizvoda od drveta i pluta, osim namještaja; proizvodnja predmeta od slame i pletarskih materijala,
  - 17 – proizvodnja papira i proizvoda od papira,
  - 18 – štampanje i umnožavanje snimljenih zapisa,
  - 20 – proizvodnja hemikalija i hemijskih proizvoda,
  - 21 – proizvodnja osnovnih farmaceutskih proizvoda i farmaceutskih preparata,
  - 22 – proizvodnja proizvoda od gume i plastičnih masa,
  - 23 – proizvodnja ostalih proizvoda od nemetalnih minerala,
  - 24 – proizvodnja baznih metala,
  - 25 – proizvodnja gotovih metalnih proizvoda, osim mašina i opreme,

- 26 – proizvodnja računara, elektronskih i optičkih proizvoda,
  - 27 – proizvodnja električne opreme,
  - 28 – proizvodnja mašina i opreme, d. n,
  - 29 – proizvodnja motornih vozila, prikolica i poluprikolica,
  - 30 – proizvodnja ostalih saobraćajnih sredstava,
  - 31 – proizvodnja namještaja,
  - 32 – ostala prerađivačka industrija,
  - 33 – popravka i instalacija mašina i opreme,
- 3) je registrovan najkasnije do kraja kalendarske godine koja prethodi godini raspisivanja javnog poziva,
- 4) je razvrstan u pretežnu djelatnost iz tačke 2) ovog stava najkasnije do 30. juna kalendarske godine koja prethodi godini raspisivanja javnog poziva,
- 5) nema dospjelih a neizmirenih poreskih obaveza po osnovu direktnih i indirektnih poreza,
- 6) da projekat ispunjava uslove u pogledu cilja, namjene i perioda realizacije propisanih ovim zakonom i na osnovu njega donesenog podzakonskog akta,
- 7) je minimalna vrijednost prihvaćenih ulaganja projekta 50.000 KM bez PDV-a,
- 8) po osnovu radnog odnosa zapošljava najmanje pet radnika na dan objavljivanja javnog poziva,
- 9) ukupan iznos podsticaja koji je privredni subjekt primio od davalaca državne pomoći ne prelazi maksimalno dozvoljeni iznos de minimis pomoći u periodu koji je utvrđen u propisima kojima se uređuje državna pomoć,
- 10) je do dana raspisivanja javnog poziva realizovao projekat po osnovu kojeg je ostvario pravo na podsticaj u prethodnoj godini,
- 11) nije podnesen prijedlog za otvaranje postupka restrukturiranja ili stečajnog ili likvidacionog postupka,
- 12) projekat po osnovu kojeg se traži podsticaj nije već podržan iz budžeta Republike i jedinice lokalne samouprave,
- 13) nije u toku sudski postupak za povrat dodijeljenih podsticajnih sredstava iz prethodnih godina,
- 14) nije izrečena pravosnažna sudska odluka za povrat podsticajnih sredstava u periodu od pet godina prije dana objavljivanja javnog poziva.
- (2) Izuzetno od stava 1. tačka 4) ovog člana, privredni subjekt registrovan poslije 30. juna kalendarske godine koja prethodi godini raspisivanja javnog poziva dužan je da od dana osnivanja bude razvrstan za pretežnu djelatnost na osnovu koje se ostvaruje pravo na podsticaj.
- (3) Pored uslova iz stava 1. ovog člana, privredni subjekt iz oblasti prerade drveta obavezan je da ispuni i dodatni uslov, tj. da je taj subjekt proizvođač finalnih ili polufinalnih proizvoda od drveta.
- (4) Uslov iz stava 1. tačka 5) ovog člana obavezno je da ispunjava i privredno društvo sa sjedištem u Republici koje ima preko 50% učešća u kapitalu podnosioca zahtjeva.
- (5) Pojam radnog odnosa iz stava 1. tačka 8) ovog člana obuhvata i lice koje je registrovano kao samostalni preduzetnik u vidu osnovnog zanimanja.

## Član 26.

- (1) Ministarstvo sprovodi postupak dodjele podsticaja za ulaganja.
- (2) Postupak dodjele podsticaja za ulaganja realizuje se putem javnog poziva.
- (3) Postupak dodjele podsticaja sprovodi se u dvije faze, i to:
  - 1) rezervacija podsticaja,

2) isplata podsticaja.

(4) U fazi rezervacije podsticaja odlučuje se o ispunjenosti uslova za ostvarivanje prava na rezervaciju podsticaja i iznosu podsticaja.

(5) U fazi isplate podsticaja utvrđuje se da li je privredni subjekt koji je ostvario pravo na rezervaciju podsticaja realizovao:

1) prihvaćena ulaganja projekta, ili

2) samofinansirani dio prihvaćenih ulaganja projekta.

(6) Realizacija prihvaćenih ulaganja projekta podrazumijeva da je predmet ulaganja projekta plaćen i isporučen kod privrednog subjekta koji je ostvario pravo na podsticaj.

(7) Samofinansirani dio prihvaćenih ulaganja je procenat vrijednosti prihvaćenih ulaganja projekta koji se ne sufinansira podsticajem za ulaganja.

(8) Realizacija samofinansiranog dijela prihvaćenih ulaganja projekta podrazumijeva da su plaćene obaveze prema dobavljaču za predmet ulaganja projekta u iznosu koji se finansira iz sredstava privrednog subjekta.

#### Član 27.

(1) Postupak dodjele podsticaja za ulaganja počinje raspisivanjem javnog poziva.

(2) Ministarstvo raspisuje i objavljuje javni poziv u jednom od sredstava javnog informisanja dostupnom na teritoriji Republike i na internet stranici Ministarstva.

(3) Privredni subjekt u periodu trajanja javnog poziva podnosi zahtjev Ministarstvu.

#### Član 28.

(1) Vlada, na prijedlog Ministarstva, imenuje komisiju za utvrđivanje ispunjenosti uslova za rezervaciju podsticaja (u daljem tekstu: komisija).

(2) Komisiju čini pet članova, od kojih je jedan predsjednik.

(3) U komisiju se imenuje po jedan predstavnik Privredne komore Republike Srpske i Unije poslodavaca Republike Srpske, a ostala tri člana komisije su iz reda zaposlenih u Vladi i organima republičke uprave.

(4) Prilikom imenovanja predsjednika i članova komisije određuju se i njihovi zamjenici.

(5) Pri imenovanju komisije vodi se računa o ravnopravnoj zastupljenosti oba pola, u skladu sa zakonom kojim se uređuje ravnopravnost polova.

#### Član 29.

(1) Pravo na rezervaciju podsticaja za ulaganja ostvaruju svi privredni subjekti koji ispunjavaju uslove iz ovog zakona i čiji su zahtjevi dostavljeni na propisanom obrascu, blagovremeni, dopušteni, potpuni i uredni.

(2) Iznos rezervacije podsticaja za ulaganja po pojedinačnom privrednom subjektu određuje se na osnovu procenta sufinansiranja projekta.

(3) Procenat sufinansiranja projekta dijeli se na dvije kategorije i određuje u zavisnosti od stepena razvijenosti jedinice lokalne samouprave, u skladu sa Odlukom o stepenu razvijenosti jedinice lokalne samouprave, a može iznositi:

1) do 50% vrijednosti prihvaćenih ulaganja projekta koja se realizuju na teritoriji nerazvijene i izrazito nerazvijene jedinice lokalne samouprave,

2) do 40% vrijednosti prihvaćenih ulaganja projekta koja se realizuju na teritoriji razvijene i srednje razvijene jedinice lokalne samouprave.

(4) U okviru iste kategorije iz stava 3. ovog člana procenat sufinansiranja projekta je jednak za sve privredne subjekte koji ispunjavaju uslove za ostvarivanje prava na rezervaciju podsticaja za ulaganja.

(5) Vrijednost procenta sufinansiranja ulaganja projekta utvrđuje se na osnovu ukupne vrijednosti prihvaćenih ulaganja privrednih subjekata koji ispunjavaju uslove za ostvarivanje prava na rezervaciju podsticaja za ulaganja i iznosa podsticajnih sredstava koja su raspoloživa za dodjelu.

(6) Ako privredni subjekt treba ostvariti pravo na podsticaj u iznosu koji je viši od maksimuma državne pomoći male vrijednosti, tom privrednom subjektu odobrava se podsticaj u iznosu koji ne prelazi iznos de minimis pomoći u periodu koji je utvrđen u propisima kojima se uređuje državna pomoć.

### Član 30.

(1) Nakon završetka procedure razmatranja zahtjeva, komisija sačinjava i dostavlja Ministarstvu:

- 1) izvještaj o sprovođenju javnog poziva,
- 2) listu privrednih subjekata koji su ostvarili pravo na rezervaciju podsticaja za ulaganja sa iznosima podsticaja za ulaganja,
- 3) pregled privrednih subjekata koji nisu ostvarili pravo na rezervaciju podsticaja za ulaganja.

(2) Ministarstvo izrađuje informaciju o toku javnog poziva, koju zajedno sa materijalima iz stava 1. ovog člana dostavlja Vladi na razmatranje i usvajanje.

(3) Vlada prihvata informaciju iz stava 2. ovog člana i daje saglasnost na listu privrednih subjekata koji su ostvarili pravo na rezervaciju podsticaja za ulaganja.

(4) Kada Vlada da saglasnost na listu iz stava 1. tačka 2) ovog člana, ta lista objavljuje se na internet stranici Ministarstva.

### Član 31.

(1) Privredni subjekt koji je ostvario pravo na rezervaciju podsticaja ima rok do 31. oktobra godine u kojoj je raspisan javni poziv da realizuje:

- 1) prihvaćena ulaganja projekta u skladu sa članom 26. stav 6. ovog zakona, ili
- 2) najmanje samofinansirani dio prihvaćenih ulaganja projekta u skladu sa članom 26. stav 8. ovog zakona.

(2) Ako prilikom realizacije prihvaćenih ulaganja projekta nastanu okolnosti koje utiču na tu realizaciju, privredni subjekt može izvršiti izmjenu predmeta ulaganja projekta, ukoliko su ispunjeni sljedeći uslovi, i to da:

1) novi predmeti zadržavaju namjenu i funkciju predmeta koji su u fazi rezervacije podsticaja priznati kao prihvaćena ulaganja,

2) novi predmeti nisu manje vrijednosti od vrijednosti prihvaćenih ulaganja projekta.

(3) Privredni subjekt gubi pravo na podsticaj ako do 31. oktobra godine u kojoj je raspisan javni poziv ne realizuje najmanje samofinansirani dio prihvaćenih ulaganja projekta.

### Član 32.

(1) Poslije okončane faze rezervacije podsticaja za ulaganja, Ministarstvo sprovodi fazu isplate podsticaja.

(2) Privredni subjekt koji je ostvario pravo na rezervaciju podsticaja najkasnije do 31. oktobra kalendarske godine u kojoj se raspisuje javni poziv dostavlja Ministarstvu zahtjev za isplatu podsticaja.

(3) Uz zahtjev za isplatu podsticaja privredni subjekt dostavlja dokaze o realizaciji prihvaćenih ulaganja projekta koja su u rješenju o rezervaciji podsticaja utvrđena kao nerealizovana prilikom donošenja tog rješenja.

(4) U slučaju iz člana 31. stav 2. ovog zakona privredni subjekt dužan je da u zahtjevu za isplatu podsticaja obrazloži razloge izmjene predmeta ulaganja projekta, te da uz zahtjev dostavi i dokaze kojima se potvrđuju ti razlozi.

#### Član 33.

(1) Ministar nadležan za poslove privrede i preduzetništva (u daljem tekstu: ministar) donosi rješenje o isplati podsticaja ako se utvrdi sljedeće:

1) da je privredni subjekt realizovao prihvaćena ulaganja projekta po osnovu kojih je ostvario pravo na rezervaciju podsticaja, ili

2) da je privredni subjekt realizovao najmanje samofinansirani dio prihvaćenih ulaganja projekta, ili

3) da su osnovani razlozi zbog kojih je privredni subjekt izmijenio predmete ulaganja projekta u skladu sa članom 31. stav 2. ovog zakona i realizovana prihvaćena ulaganja projekta ili najmanje samofinansirani dio prihvaćenih ulaganja projekta.

(2) U slučaju da privredni subjekt nije realizovao prihvaćena ulaganja projekta u skladu sa članom 26. stav 6. ovog zakona, rješenjem o isplati podsticaja utvrđuje se obaveza zaključenja ugovora između privrednog subjekta i Ministarstva, kojim se uređuju međusobna prava i obaveze u vezi sa daljom realizacijom prihvaćenih ulaganja projekta.

(3) Prilikom zaključenja ugovora iz stava 2. ovog člana, privredni subjekt dužan je da Ministarstvu dostavi blanko potpisane i ovjerene mjenice sa potpisanom mjeničnom izjavom, kao sredstvom obezbjeđenja povrata podsticajnih sredstava u slučaju neispunjavanja ugovorenih obaveza i nerealizacije prihvaćenih ulaganja projekta.

(4) Ako privredni subjekt ne zaključi ugovor iz stava 2. ovog člana u roku od osam dana od dana dostavljanja rješenja o isplati podsticaja, Ministarstvo poništava to rješenje, a privredni subjekt gubi pravo na podsticaj.

(5) Ako se zaključi ugovor iz stava 2. ovog člana, rok za realizaciju prihvaćenih ulaganja projekta utvrđuje se tim ugovorom, koji ne može biti duži od posljednjeg dana februara naredne godine u odnosu na godinu u kojoj je raspisan javni poziv.

#### Član 34.

Vlada, na prijedlog Ministarstva, donosi uredbu, kojom se propisuje stepeni završenosti projekta, maksimalan broj predmeta ulaganja projekta, investicije koje se ne priznaju kao prihvaćena ulaganja, obrasci zahtjeva i dokumente koji se dostavljaju uz zahtjev i zahtjev za isplatu, način sprovođenja postupka dodjele podsticaja za ulaganja, način sprovođenja nadzora nad korisnicima podsticaja, kao i druga pitanja od značaja za postupak dodjele podsticaja.

#### Član 35.

(1) Privredni subjekt dužan je da u zahtjevu i zahtjevu za isplatu podsticaja za ulaganja navede tačne podatke i uz te zahtjeve priloži vjerodostojne dokumente.

(2) Korisnik podsticaja za ulaganja nema pravo da otuđi sredstva koja su predmet ulaganja projekta u roku od tri godine od dana isplate podsticaja.

(3) Korisnik podsticaja za ulaganja obavezan je da čuva dokumentaciju na osnovu koje je ostvario pravo na podsticaj najmanje tri godine od dana isplate podsticaja.

(4) Korisnik podsticaja za ulaganja obavezan je da na vidljivom mjestu (na primjer promotivnom materijalu, internet prezentaciji, predmetu ulaganja projekta i slično) istakne da je za realizaciju ulaganja ostvario pravo na podsticaj iz budžeta Republike.

(5) Ako je pravo na podsticaj za ulaganja ostvareno po osnovu instalacije solarnih panela pored proizvodnog objekta ili na proizvodnom objektu, korisnik podsticaja dužan je da električnu energiju proizvodi isključivo za sopstvene proizvodne procese.

## **GLAVA IV**

### **PODSTICAJ ZA ULAGANJA OD POSEBNOG ZNAČAJA**

#### **Član 36.**

(1) Podsticaj za ulaganja od posebnog značaja dodjeljuje se s ciljem unapređivanja konkurentnosti privrede Republike i njenog ravnomyernog regionalnog razvoja, transfera novih tehnologija, podsticanja novog zapošljavanja, kao i ostvarivanja drugih pozitivnih ekonomsko-socijalnih efekata, čime se značajno utiče na razvoj Republike.

(2) Pravo na podsticaj za ulaganja od posebnog značaja ostvaruje se na osnovu projekta, koji se izrađuje u posebnom dokumentu.

(3) Podsticajem za ulaganja od posebnog značaja sufinansira se projekat, čiji je cilj:

1) novo zapošljavanje,

2) ulaganja u materijalna i nematerijalna sredstva,

3) novo zapošljavanje sa ulaganjima u materijalna i nematerijalna sredstva.

(4) Kao prihvaćena ulaganja projekta sa ciljem iz stava 3. ovog člana priznaju se investicije u skladu sa ovim zakonom i na osnovu njega donesenim podzakonskim aktom.

#### **Član 37.**

(1) Novo zapošljavanje podrazumijeva:

1) zasnivanje radnog odnosa na neodređeno vrijeme sa punim radnim vremenom sa najmanje 100 radnika na teritoriji razvijene i srednje razvijene jedinice lokalne samouprave, odnosno sa najmanje 50 radnika na teritoriji nerazvijene i izrazito nerazvijene jedinice lokalne samouprave,

2) da prosječna plata radnika iz tačke 1) ovog stava na nivou privrednog subjekta iznosi najmanje prosječnu platu u Republici, prema podacima Republičkog zavoda za statistiku za kalendarsku godinu koja prethodi tekućoj kalendarskoj godini u kojoj se realizuju projektne aktivnosti.

(2) Izuzetno od stava 1. tačka 2) ovog člana, prosječna plata novozaposlenih radnika kod privrednog subjekta, u prvoj kalendarskoj godini trajanja projekta, ne može biti niža od prosječne plate u Republici utvrđene za 12 uzastopnih mjeseci koji prethode mjesecu u kojem je dostavljen zahtjev za podsticaj za ulaganja od posebnog značaja, a prema podacima Republičkog zavoda za statistiku.

(3) Novo zapošljavanje utvrđuje se upoređivanjem broja zaposlenih radnika u periodu realizacije projekta sa danom na koji je privredni subjekt imao najveći broj zaposlenih na određeno i neodređeno vrijeme u periodu od 12 mjeseci prije dana podnošenja zahtjeva za dodjelu podsticaja ili u periodu poslovanja, ako privredni subjekt obavlja djelatnost kraće od 12 mjeseci.

(4) Ulaganja u materijalna i nematerijalna sredstva podrazumijevaju ulaganja od najmanje 10.000.000 KM bez PDV-a na teritoriji razvijene i srednje razvijene jedinice lokalne samouprave, odnosno najmanje 5.000.000 KM bez PDV-a na teritoriji nerazvijene i izrazito nerazvijene jedinice lokalne samouprave.

(5) Ulaganja iz stava 4. ovog člana odnose se na početna ulaganja koja su kao takva utvrđena u propisima kojima se uređuje državna pomoć.

(6) Novo zapošljavanje sa ulaganjima u materijalna i nematerijalna sredstva podrazumijeva kombinaciju predmeta projekta iz st. 1. i 4. ovog člana.

#### Član 38.

(1) Period realizacije projekta iz člana 36. stav 2. ovog zakona dijeli se na projektne godine definisane projektom i ugovorom o dodjeli podsticaja za ulaganja od posebnog značaja.

(2) Period realizacije projekta kod nabavke materijalnih i nematerijalnih sredstava obuhvata i period od 12 mjeseci prije dana podnošenja zahtjeva za podsticaj u kome su izvršena plaćanja radi realizacije projekta.

(3) Privredni subjekt dužan je da realizuje projekat najkasnije u roku od pet godina od dana zaključenja ugovora o dodjeli podsticaja za ulaganja od posebnog značaja.

(4) Izuzetno od stava 3. ovog člana, rok za realizaciju projekta može se produžiti najviše do dvije godine na zahtjev korisnika podsticaja, ukoliko nastanu objektivne okolnosti koje uzrokuju potrebu za produženjem roka.

#### Član 39.

Za ostvarivanje prava na podsticaj za ulaganja od posebnog značaja privredni subjekt dužan je da ispuni sljedeće uslove, i to da:

- 1) ima sjedište na teritoriji Republike,
- 2) za pretežnu djelatnost ima djelatnost iz prerađivačke industrije ili usluga u ugostiteljstvu ili turizmu ili iz oblasti informaciono-komunikacionih tehnologija,
- 3) je projekat izrađen u skladu sa ovim zakonom i na osnovu njega donesenog podzakonskog akta,
- 4) ima bonitet koji se svrstava u kategoriju sigurne zone (zone niskog rizika), u skladu sa pravilima za utvrđivanje boniteta,
- 5) nema dospjelih a neizmirenih poreskih obaveza, po osnovu direktnih i indirektnih poreza,
- 6) nije podnesen prijedlog za otvaranje postupka restrukturiranja ili stečajnog ili likvidacionog postupka,
- 7) projekat po osnovu kojeg se traži podsticaj nije već podržan iz budžeta Republike i jedinice lokalne samouprave,
- 8) nije u toku sudski postupak za povrat podsticajnih sredstava iz prethodnih godina koja je dodijelilo Ministarstvo,
- 9) nije izrečena pravosnažna sudska odluka za povrat podsticajnih sredstava koja je dodijelilo Ministarstvo u periodu od pet godina prije dana dostavljanja zahtjeva za podsticaj za ulaganja od posebnog značaja.

#### Član 40.

(1) Uslov iz člana 39. tačka 4) ovog zakona ne primjenjuje se na privrednog subjekta koji je registrovan i posluje kraće od tri godine u odnosu na dan dostavljanja zahtjeva za podsticaj za ulaganja od posebnog značaja.

(2) Pored uslova iz člana 39. ovog zakona, a uz primjenu izuzetka iz stava 1. ovog člana, privredni subjekt dužan je ispuniti i uslov koji podrazumijeva da njegov vlasnik, koji je privredno društvo, ima bonitet koji se svrstava u kategoriju sigurne zone (zone niskog rizika) u sljedećim slučajevima:

1) kada privredni subjekt posluje kraće od tri godine u odnosu na dan dostavljanja zahtjeva za podsticaj za ulaganja od posebnog značaja,

2) kada je privredni subjekt povezano društvo putem kojeg njegov vlasnik vrši ulaganja u skladu sa ovim zakonom.

#### Član 41.

(1) Postupak dodjele podsticaja za ulaganja od posebnog značaja sprovodi se u dvije faze:

1) odobrenja prava na podsticaj,

2) isplate podsticaja.

(2) Odobrenje prava na podsticaj počinje dostavljanjem zahtjeva za podsticaj za ulaganja od posebnog značaja Ministarstvu.

(3) Privredni subjekt može u toku cijele godine dostaviti Ministarstvu zahtjev iz stava 1. ovog člana.

(4) Nakon dostavljanja zahtjeva za podsticaj za ulaganja od posebnog značaja, Vlada imenuje komisiju, koja vodi postupak odobrenja prava na podsticaj.

#### Član 42.

(1) Zahtjev za podsticaj za ulaganja od posebnog značaja ocjenjuje se iz aspekta projektnih aktivnosti i drugih poslovnih podataka, a prema sljedećim kriterijumima:

1) novo zapošljavanje – predstavlja broj novozaposlenih radnika koje privredni subjekt planira zaposliti u periodu realizacije projekta,

2) vrijednost ulaganja – predstavlja planirani iznos ulaganja u materijalna i nematerijalna sredstva,

3) ravnomjerni regionalni razvoj – predstavlja doprinos projekta unapređenju ravnomjernog regionalnog razvoja Republike prema stepenu razvijenosti jedinica lokalne samouprave,

4) uticaj ulaganja na plate novozaposlenih radnika – predstavlja planiranu prosječnu platu novozaposlenih radnika predviđenih projektom,

5) pozicioniranje u međunarodnim lancima vrijednosti – predstavlja planirani plasman proizvoda na inostrano tržište u odnosu na ukupan obim proizvodnje, kojim se ostvaruje pozitivan uticaj na spoljnotrgovinsku razmjenu, osim u slučaju uslužnih djelatnosti,

6) primjena novih i ekološki prihvatljivih tehnologija – predstavlja nabavku savremenih mašina i opreme koje posjeduju ekološke certifikate, pri čemu se u prihvaćena ulaganja priznaju troškovi nabavke novih mašina i opreme za velike privredne subjekte ili troškovi nabavke mašine i opreme koja nije starija od tri godine za srednje i male privredne subjekte,

7) reference ulagača – predstavljaju prepoznatljivost na tržištu privrednog subjekta koji podnosi zahtjev za podsticaj i njegovog vlasnika, koji je privredno društvo, kao i njihovih poslovnih partnera, obim međunarodne razmjene, dosadašnja iskustva i uspješnost u realizaciji ulaganja i drugi poslovni podaci od značaja za realizaciju projekta,

8) unapređenje konkurentnosti – predstavlja planirano angažovanje podnosioca zahtjeva u izvođenju praktične nastave, kao i planiranu drugu vrstu saradnje sa srednjim školama i visokoškolskim ustanovama i angažovanje dobavljača iz Republike, te druge projektne aktivnosti koje pozitivno utiču na poslovno okruženje,

9) ekonomsko-finansijska ocjena projekta – predstavlja analizu i ocjenjivanje projekta iz aspekta njegove profitabilnosti, održivosti, perioda povrata investicije, adekvatnosti izvora finansiranja i drugo.

(2) Planirana prosječna plata novozaposlenih radnika iz stava 1. tačka 4) ovog člana razmatra se u odnosu na prosječnu platu u Republici, prema podacima Republičkog zavoda za statistiku za kalendarsku godinu koja prethodi tekućoj kalendarskoj godini u kojoj se realizuju projektne aktivnosti.

#### Član 43.

(1) Iznos podsticaja koji se može odobriti privrednom subjektu, a u zavisnosti od predmeta ulaganja projekta, utvrđuje se na sljedeći način:

1) za zapošljavanje iz člana 37. stav 1. ovog zakona u visini uplaćenih poreza i doprinosa po novozaposlenom radniku u toku perioda realizacije projekta, a koji se računa najduže za period do dvije godine, počev od dana zasnivanja radnog odnosa,

2) za ulaganja iz člana 37. stav 4. ovog zakona u skladu sa vrstom ulaganja, i to:

1. u materijalna sredstva u visini do 30% iznosa prihvaćenih ulaganja, a najviše do 5.000.000 KM,

2. u nematerijalna sredstva u visini do 30% iznosa prihvaćenih ulaganja, a najviše do 100.000 KM.

(2) U slučaju da projekat za predmet ima novo zapošljavanje sa ulaganjima u materijalna i nematerijalna sredstva, iznos podsticaja utvrđuje se kombinacijom načina iz stava 1. ovog člana, pri čemu je privredni subjekt dužan da najmanje jedan predmet projekta realizuje u minimalnoj vrijednosti investicije ili broja radnika koji su propisani članom 37. st. 1. i 4. ovog zakona, a da drugi predmet planira i ostvari najmanje u procentu od 50% od minimalne vrijednosti investicije ili broja radnika iz člana 37. st. 1. i 4. ovog zakona.

(3) Ukupan iznos podsticaja koji se odobrava određuje se u apsolutnom iznosu, pri čemu taj iznos ne može preći gornju granicu do koje je dozvoljeno dodijeliti ukupan iznos državne pomoći, u skladu sa propisima kojima se uređuje državna pomoć.

#### Član 44.

(1) Za privrednog subjekta koji ispunjava propisane uslove i kriterijume, komisija iz člana 41. stav 4. ovog zakona utvrđuje prijedlog iznosa podsticaja za odobravanje, koji se uz projekat, a posredstvom Ministarstva, dostavlja Vladi na razmatranje i usvajanje.

(2) Nakon što Vlada donese odluku o odobrenju projekta i iznosa podsticaja, Ministarstvo zajedno sa privrednim subjektom utvrđuje prijedlog ugovora o dodjeli podsticaja za ulaganja od posebnog značaja kojim se uređuju međusobna prava i obaveze.

(3) Ministarstvo dostavlja prijedlog ugovora o dodjeli podsticaja za ulaganja od posebnog značaja Vladi na saglasnost, uz prethodno mišljenje resorno nadležnog ministarstva.

(4) Nakon davanja saglasnosti iz stava 3. ovog člana, ministar sa korisnikom podsticaja zaključuje ugovor o dodjeli podsticaja za ulaganja od posebnog značaja.

#### Član 45.

(1) Isplata podsticaja za ulaganja od posebnog značaja počinje dostavljanjem zahtjeva za isplatu podsticaja Ministarstvu i to u rokovima koji su utvrđeni u ugovoru o dodjeli podsticaja za ulaganja od posebnog značaja.

(2) Za isplatu podsticaja korisnik je dužan da ispuni ugovorene obaveze.

#### Član 46.

Vlada, na prijedlog Ministarstva, donosi uredbu, kojom se propisuju okvirna metodologija izrade projekta, prihvaćena ulaganja i ulaganja koja se ne prihvataju na realizaciji projekta, postupak dodjele podsticaja za ulaganja od posebnog značaja, elemente ugovora o dodjeli podsticaja, sredstva obezbjeđenja povrata podsticajnih sredstava u slučaju neispunjavanja ugovorenih obaveza, način sprovođenja nadzora nad korisnicima podsticaja, kao i druga pitanja od značaja za ovaj postupak.

### **GLAVA IV**

#### **REGISTAR PODSTICAJA**

#### Član 47.

Ministarstvo vodi registar podsticaja, koji se dodjeljuju na republičkom i lokalnom nivou, sa ciljem podsticanja privrednih aktivnosti.

#### Član 48.

Vlada donosi uredbu, kojom se uređuje sadržaj, način vođenja i druga pitanja u vezi sa registrom podsticaja u Republici.

### **GLAVA V**

#### **NADZOR**

#### Član 49.

(1) Ministarstvo vrši nadzor nad sprovođenjem odredaba ovog zakona i na osnovu njega donesenim podzakonskim aktima.

(2) U toku nadzora provjerava se da li je korisnik podsticaja za ulaganja ispunio propisane obaveze iz ovog zakona i na osnovu njega donesenih podzakonskih akata, tačnost podataka i vjerodostojnost dokumentacije na osnovu koje je ostvareno pravo na podsticaj, ispunjavanje ugovornih obaveza na realizaciji prihvaćenih ulaganja, kao i da li električnu energiju proizvodi isključivo za sopstvene proizvodne procese, ako je pravo na podsticaj ostvareno po osnovu instalacije solarnih panela pored proizvodnog objekta ili na proizvodnom objektu.

(3) Korisnik podsticaja za ulaganja obavezan je da službeniku Ministarstva dozvoli i omogući nesmetano vršenje nadzora, da daje obavještenja i stavlja na uvid dokumente, odnosno podatke koji su potrebni za vršenje nadzora i obezbijedi uslove neophodne za nesmetan rad i utvrđivanje činjeničnog stanja.

(4) Ako se prilikom vršenja nadzora utvrdi da su prekršene odredbe ovog zakona, Ministarstvo podnosi zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka ili prijavu nadležnom organu za učinjeno krivično djelo.

#### Član 50.

(1) Ministarstvo poziva korisnika podsticaja za ulaganja da izvrši povrat podsticaja u korist budžeta Republike, u sljedećim slučajevima:

- 1) ako se utvrdi da nisu ispunjene obaveze iz člana 35. st. 2, 3. i 5. ovog zakona,
- 2) ako su dostavljeni netačni podaci i lažni dokumenti,
- 3) ako korisnik podsticaja za ulaganja ne dozvoli ili ne omogući nesmetano vršenje nadzora.

(2) Ako korisnik podsticaja za ulaganja ne izvrši povrat sredstava u roku iz stava 1. ovog člana, Ministarstvo upućuje zahtjev Pravobranilaštvu Republike Srpske za pokretanje sudskog postupka za povrat dodijeljenog podsticaja.

(3) Korisnik podsticaja za ulaganja protiv kojeg je pokrenut sudski postupak iz stava 2. ovog člana ne može ostvariti pravo na korišćenje podsticaja u toku sudskog postupka, kao i narednih pet godina od dana okončanja sudskog postupka, ako je korisnik prema odluci suda obavezan da izvrši povrat sredstava.

## **GLAVA VI**

### **KAZNENE ODREDBE**

#### Član 51.

(1) Novčanom kaznom od 8.000 KM do 32.000 KM kazniće se za prekršaj privredni subjekt organizovan kao privredno društvo ako:

1) u zahtjevu za rezervaciju podsticaja za ulaganja ili zahtjevu za isplatu podsticaja navede netačne podatke ili uz te zahtjeve ne priloži vjerodostojne dokumente (član 35. stav 1),

2) otuđi sredstva koja su predmet ulaganja projekta u roku od tri godine od dana isplate podsticaja (član 35. stav 2),

3) električnu energiju ne proizvodi isključivo za sopstvene proizvodne procese, ako je pravo na podsticaj za ulaganja ostvareno po osnovu instalacije solarnih panela pored proizvodnog objekta ili na proizvodnom objektu (član 35. stav 5),

(2) Za prekršaj iz stava 1. ovog člana kazniće se odgovorno lice u privrednom društvu novčanom kaznom od 1.000 KM do 4.000 KM.

(3) Za prekršaj iz stava 1. ovog člana kazniće se privredni subjekt organizovan kao preduzetnik novčanom kaznom od 5.000 KM do 20.000 KM.

#### Član 52.

(1) Novčanom kaznom od 5.000 KM do 20.000 KM kazniće se za prekršaj privredni subjekt organizovan kao privredno društvo ako:

1) ne čuva dokumentaciju na osnovu koje je ostvario pravo na podsticaj za ulaganja najmanje tri godine od dana isplate podsticaja (član 35. stav 3),

2) ne dozvoli ili ne omogući nesmetano vršenje nadzora ili ne pruži obavještenja i ne stavi na uvid dokumente, odnosno podatke koji su potrebni za vršenje nadzora, ili ne obezbijedi uslove neophodne za nesmetan rad i utvrđivanje činjeničnog stanja (član 49. stav 3).

(2) Za prekršaj iz stava 1. ovog člana kazniće se odgovorno lice u privrednom društvu novčanom kaznom od 500 KM do 2.000 KM.

(3) Za prekršaj iz stava 1. ovog člana kazniće se privredni subjekt organizovan kao preduzetnik novčanom kaznom od 3.000 KM do 12.000 KM.

## **GLAVA VII**

### **PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE**

#### Član 53.

Postupci započeti po propisima važećim do dana stupanja na snagu ovog zakona okončaće se po tim propisima.

#### Član 54.

Za obračunski period od 1. januara do 31. decembra 2025. godine rok za dostavljanje zahtjeva za podsticaj za povećanje plate je dva mjeseca od stupanja na snagu uredbe iz člana 21. ovog zakona.

#### Član 55.

(1) Vlada će u roku od tri mjeseca od dana stupanja na snagu ovog zakona donijeti:

- 1) Uredbu o postupku dodjele podsticaja za povećanje plate (član 21),
- 2) Uredbu o postupku dodjele podsticaja za ulaganja (član 34),
- 3) Uredbu o postupku dodjele podsticaja za ulaganja od posebnog značaja (član 46),
- 4) Uredbu o registru podsticaja u Republici Srpskoj (član 48).

(2) Do donošenja podzakonskog akta iz stava 1. tačka 3) ovog člana primjenjuje se podzakonski akt donesen na osnovu Zakona o podsticajima u privredi Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 107/24).

#### Član 56.

Stupanjem na snagu ovog zakona prestaje da važi Zakon o podsticajima u privredi Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 107/24).

#### Član 57.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srpske“.

Broj:  
Datum:

PREDSJEDNIK  
NARODNE SKUPŠTINE

Nenad Stevandić

**OBRAZLOŽENJE  
PRIJEDLOGA ZAKONA O PODSTICAJIMA  
U PRIVREDI REPUBLIKE SRPSKE**

**(po hitnom postupku)**

**I USTAVNI OSNOV**

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u Amandmanu XXXII na član 68. t. 6. i 8. Ustava Republike Srpske, prema kojima Republika Srpska, između ostalog, uređuje i obezbjeđuje svojinske i obligacione odnose i zaštitu svih oblika svojine, pravni položaj preduzeća i drugih organizacija, osnovne ciljeve i pravce privrednog razvoja, te politiku i mjere za usmjeravanje razvoja, kao i u članu 70. stav 2. Ustava Republike Srpske, kojim je utvrđeno da Narodna skupština Republike Srpske donosi zakone, druge propise i opšte akte.

**II USKLAĐENOST SA USTAVOM, PRAVNIM SISTEMOM I PRAVILIMA  
NORMATIVNOPRAVNE TEHNIKE**

Prema Mišljenju Republičkog sekretarijata za zakonodavstvo broj: 22.03-020-596/26 od 26. februara 2026. godine, ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u Amandmanu XXXII na član 68. t. 6, 8. i 18. Ustava Republike Srpske, prema kojima Republika uređuje i obezbjeđuje pravni položaj preduzeća i drugih organizacija, osnovne ciljeve i pravce privrednog i tehnološkog razvoja, politiku i mjere za usmjeravanje razvoja, kao i druge odnose od interesa za Republiku. Takođe, prema članu 70. Ustava, Narodna skupština donosi zakone, druge propise i opšte akte.

Razlozi za donošenje ovog zakona sadržani su potrebi usklađivanja materije kojom se uređuje dodjela podsticaja u privredi sa Odlukom Ustavnog suda Republike Srpske broj: U-91/25 od 17. decembra 2025. godine („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 116/25).

Ovim zakonom uređuju se vrste podsticaja u privredi, korisnici, uslovi, kriterijumi i druga pitanja od značaja za ostvarivanje prava na podsticaje u privredi Republike Srpske.

Podsticaji su bespovratni oblik finansijske podrške koja se dodjeljuje privrednim subjektima u novčanom iznosu, a pod uslovima propisanim ovim zakonom. Privredni subjekti kojima se mogu dodijeliti podsticaji su privredna društva i samostalni preduzetnici sa

sjedištem u Republici. Vrste podsticaja koje se dodjeljuju privrednim subjektima su: podsticaj za povećanje plate, podsticaj za ulaganja, podsticaj za ulaganja od posebnog značaja.

Pravo na podsticajna sredstva za povećanje plata radnika imaju privredna društva i preduzetnici, koji su povećali plate zaposlenih u određenom vremenskom periodu, a ispunjavaju opšte i posebne uslove propisane ovim zakonom. Ministarstvo privrede i preduzetništva u saradnji sa Poreskom upravom sprovodi postupak dodjele ovog podsticaja.

Podsticaj za ulaganja dodjeljuje se s ciljem tehnološkog unapređenja privrede i njene tranzicije na zelenu i cirkularnu ekonomiju, kao i unapređenja efikasnosti poslovanja, prenosa znanja i vještina. Pravo na podsticaj za ulaganja ostvaruje se na osnovu projekta. Minimalna finansijska vrijednost projekta za ostvarivanje prava na podsticaj iznosi 50.000 KM bez PDV-a. Postupak dodjele podsticaja za ulaganja realizuje se putem javnog poziva i sprovodi se u dvije faze, i to: rezervacija podsticaja i isplata podsticaja. U fazi rezervacije podsticaja odlučuje se o ispunjenosti uslova za ostvarivanje prava na rezervaciju podsticaja i iznosu podsticaja. U fazi isplate podsticaja utvrđuje se da li je privredni subjekt koji je ostvario pravo na rezervaciju podsticaja realizovao prihvaćena ulaganja projekta, ili samofinansirani dio prihvaćenih ulaganja projekta.

Podsticaj za ulaganja od posebnog značaja dodjeljuje se radi unapređivanja konkurentnosti privrede Republike i njenog ravnomyernog regionalnog razvoja, transfera novih tehnologija, podsticanja novog zapošljavanja, kao i ostvarivanja drugih pozitivnih ekonomsko-socijalnih efekata čime se značajno utiče na razvoj Republike. Pravo na podsticaj za ulaganja od posebnog značaja ostvaruje se na osnovu projekta čiji je cilj: novo zapošljavanje, ulaganja u materijalna i nematerijalna sredstva i novo zapošljavanje sa ulaganjima u materijalna i nematerijalna sredstva. Postupak dodjele podsticaja za ulaganja od posebnog značaja provodi se u dvije faze: odobrenja prava na podsticaj i isplata podsticaja.

Sekretarijat za zakonodavstvo konstatuje da je obrađivač Zakona, u skladu sa članom 213. Poslovnika Narodne skupštine Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 66/20), naveo razloge za donošenje ovog zakona po hitnom postupku.

Sekretarijat je uputio određene sugestije, koje su se odnosile na preciziranje formulacija teksta Zakona, kao i na usklađivanje sa Pravilima za izradu zakona i drugih propisa Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 24/14), a što je obrađivač u cijelosti prihvatio i ugradio u tekst zakona.

Budući da je Republički sekretarijat za zakonodavstvo utvrdio da je ovaj prijedlog usklađen sa Ustavom, pravnim sistemom Republike i Pravilima za izradu zakona i drugih propisa Republike Srpske, mišljenja smo da se Prijedlog zakona o podsticajima u privredi Republike Srpske (po hitnom postupku) može uputiti dalje na razmatranje.

### **III USKLAĐENOST SA PRAVNIM PORETKOM EVROPSKE UNIJE**

Prema Mišljenju Ministarstva za evropske integracije i međunarodnu saradnju broj 17.03-020-664/26 od 4. marta 2026. godine, predlagač je identifikovao djelimičnu usklađenost predmetnog akta sa regulativama Komisije (EU) br. 651/2014 od 17. juna 2014. godine i br. 2831/2023 od 13. decembra 2023. godine. Detaljan prikaz preuzimanja odredaba navedenog izvora prava, sadržan je u uporednim prikazima usklađenosti Prijedlog zakona o podsticajima u privredi Republike Srpske (po hitnom postupku) sa pravnom tekovinom EU.

Prijedlog zakona o podsticajima u privredi Republike Srpske uređuje tri različite vrste podsticaja: (1) podsticaj za povećanje plate, (2) podsticaj za ulaganja i (3) podsticaj za ulaganja od posebnog značaja. Podsticaj za povećanje plate predstavlja mjeru koja je proistekla iz specifičnih okolnosti i potreba privrede Republike Srpske, te nije prepoznata u relevantnim regulativama Evropske unije, pa stoga postupak i uslovi njegove dodjele nisu

usklađivani sa izvorima prava EU. Podsticaj za ulaganja predstavlja državnu pomoć male vrijednosti (*de minimis*), te su u odgovarajućoj glavi zakona djelimično preuzete odredbe Regulative Komisije (EU) 2831/2023 o primjeni članova 107. i 108. Ugovora na *de minimis* pomoć. Podsticaj za ulaganja od posebnog značaja usmjeren je na unapređenje konkurentnosti privrede, ravnomjerni regionalni razvoj, transfer tehnologija i novo zapošljavanje, a postupak njegove dodjele djelimično je usklađen sa Regulativom Komisije (EU) br. 651/2014 o ocjenjivanju određenih kategorija pomoći spojivim sa unutrašnjim tržištem.

S obzirom na složenost Prijedloga zakona, koji obuhvata tri suštinski različite vrste podsticaja od kojih svaka ima poseban pravni karakter i različiti odnos prema pravnoj tekovini Evropske unije, utvrđeno je da je Prijedlog zakona djelimično usklađen sa pravnom tekovinom EU, te praksom i standardima Savjeta Evrope.

#### **IV RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Ustavni sud Republike Srpske donio je Odluku broj: U-91/25 od 17. decembra 2025. godine („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 116/25), kojom je utvrđeno da član 8. stav 3. Zakonom o podsticajima u privredi Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 107/24) u dijelu koji glasi: „... uslovi, kriterijumi...“ nije u saglasnosti sa Ustavom Republike Srpske, kao i da član 4. stav 1. t. 1) i 2) i čl. 5. i 6. Uredbe o dodjeli podsticaja za povećanje plate radnika („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 4/25) nisu u saglasnosti sa Ustavom Republike Srpske.

U navedenoj odluci, između ostalog, navodi se ovlaštenje dato Vladi Republike da svojim aktom uredi uslove i kriterijume za ostvarivanje prava na podsticaj izlazi izvan okvira ustavne nadležnosti izvršne vlasti. Na taj način, a prema stanovištu Ustavnog suda Republike Srpske, osporenim odredbama Zakona o podsticajima u privredi Republike Srpske prenesena je zakonodavna nadležnost na izvršnu vlast, čime je povrijeđeno načelo podjele vlasti utvrđeno članom 69. Ustava Republike Srpske. S tim u vezi, Ustavni sud Republike Srpske je zaključio da neustavnost odredbe člana 8. stav 3. Zakona sama po sebi vodi ka neustavnosti odredaba člana 4. stav 1. t. 1) i 2) i čl. 5. i 6. Uredbe.

Polazeći od navedenog, a uvažavajući navedenu odluku Ustavnog suda Republike Srpske, bilo je neophodno izvršiti intervenciju u Zakonu o podsticajima u privredi Republike Srpske radi normiranja uslova i kriterijuma za ostvarivanje prava na podsticaj za povećanje plate neposredno u samom zakonu.

Pored podsticaja za povećanje plate, ovim zakonom uređuju se još dvije vrste podsticaja, i to: podsticaji za ulaganja i podsticaji za ulaganja od posebnog značaja. I za ove vrste podsticaja važeći Zakon propisuje da se uslovi i način za sprovođenje postupka dodjele podsticaja uređuju u podzakonskim aktima. Zbog toga, a analogno navedenoj odluci Ustavnog suda Republike Srpske, potrebno je uslove i kriterijumi za ostvarivanje svih vrsta podsticaja direktno urediti neposredno zakonom.

Propisivanje uslova i kriterijuma za sve vrste podsticaja podrazumijeva normiranje većeg broja odredaba, a što za posljedicu ima izmjene i dopune više od polovine članova osnovnog teksta zakona. Iz tog razloga, a u skladu sa članom 59. stav 1. Pravila za izradu zakona i drugih propisa („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 24/14), pristupilo se izradi novog zakona.

Slijedom navedenog, razlozi za donošenje ovog zakona sadržani su u potrebi usklađivanja normativnog okvira sa Odlukom Ustavnog suda Republike Srpske, obezbjeđivanja pune saglasnosti zakona sa Ustavom Republike Srpske, kao i jasnog i potpunog normiranja uslova i kriterijuma za ostvarivanje prava na sve vrste podsticaja neposredno u samom zakonu.

## **V RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU**

Na osnovu navedene odluke Ustavnog suda Republike Srpske prestale su da važe odredbe kojima su se propisivali uslovi za ostvarivanje prava na podsticaj za povećanje plate. U skladu s tim, nema zakonskog osnova za dalje sprovođenje postupka dodjele pomenutih podsticaja, a što za štetnu posljedicu ima da potencijalni korisnici ne mogu ostvariti pravo na te podsticaje. Nastala pravna praznina dovodi do zastoja u podršci privrednim subjektima, te stvara pravnu nesigurnost kod potencijalnih korisnika podsticaja. Zbog toga, u opštem je interesu obezbijediti zakonske pretpostavke za sprovođenje postupka dodjele podsticaja za povećanje plate.

Shodno navedenom, razlog za donošenje ovog zakona po hitnom postupku proizlazi iz potrebe hitnog propisivanja uslova za ostvarivanje prava na podsticaj za povećanje plate, radi obezbjeđivanja kontinuiteta dodjele podsticaja i sprečavanja nastanka štetnih posljedica po privredne subjekte i radnike.

Pored toga, član 213. stav 3. Poslovnika Narodne skupštine Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 66/20) propisuje da se po hitnom postupku može donijeti zakon za koji je Ustavni sud Republike Srpske odlukom utvrdio njegovu neusklađenost sa Ustavom.

Imajući u vidu navedeno, smatramo da su ispunjene pretpostavke propisane članom 213. Poslovnika Narodne skupštine Republike Srpske da se ovaj zakon usvoji po hitnom postupku.

## **VI OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH RJEŠENJA**

Članom 1. određuje se predmet i oblast koje se uređuju ovim zakonom.

Članom 2. utvrđuje se cilj ovog zakona.

Članom 3. propisuje se supsidijarna primjena Zakona o opštem upravnom postupku („Službeni glasnik Republike Srpske“, br. 13/02, 87/07, 50/10 i 66/18) na pitanja postupka koja nisu uređena ovim zakonom i podzakonskim aktima donesenim na osnovu njega. Istovremeno se utvrđuje da se gramatički izrazi upotrijebljeni u zakonu u muškom ili ženskom rodu odnose na oba pola, čime se obezbjeđuje rodna ravnopravnost i usklađuje se sa odredbama Zakona o ravnopravnosti polova u BiH („Službeni glasnik BiH“, broj 32/10 – Prečišćeni tekst).

Članom 4. propisuje se pojam podsticaja i njegove vrste, uređuje izvor finansiranja podsticaja. Cilj definisanja navedenih pojmova jeste da se obezbijedi jasnoća i jednoobrazno tumačenje zakonskih odredaba u postupcima dodjele podsticaja. Podsticaj se definiše kao bespovratna finansijska podrška, čime se otklanjaju eventualne nedoumice u pogledu prirode dodijeljenih sredstava.

Propisivanjem termina privrednih subjekata određuju se lica koja mogu ostvariti pravo na podsticaje. Pravo na ovu vrstu podsticajnih sredstava imaju privredna društva i samostalni preduzetnici, za koje se koristi zajednički pojam privredni subjekti. Predloženim rješenjem pravo na korišćenje ovih sredstava ograničava se na navedene privredne forme, jer se prema zakonodavstvu Republike Srpske isključivo samostalni preduzetnici i privredna

društva osnivaju radi sticanja dobiti. Na taj način obezbjeđuje se izvjesnost i ravnopravnost u postupcima dodjele podsticaja.

Naglašava se i da se podsticaji za pojedine grane i djelatnosti mogu detaljnije urediti putem posebnih zakona i podzakonskih akata. Predviđanjem ove mogućnosti ističe se fleksibilnost u uređivanju podsticaja.

Članom 5. naglašava se da se postupak dodjele podsticaja za ulaganja i podsticaja za ulaganja od posebnog značaja zasniva na principu sufinansiranja. Ovaj princip podrazumijeva da privredni subjekti zadržavaju sopstveno finansijsko učešće realizaciji projekata.

Pored toga, ovim članom normiraju se pojmovi prihvaćenih ulaganja, projekta i perioda realizacije projekta. Propisivanjem ovih pojmova sprečavaju se različita tumačenja u pogledu aktivnosti koje mogu biti predmet sufinansiranja, jasno se određuje da se priznaju samo ulaganja nastala u okviru i tokom trajanja odobrenog projekta i uspostavlja se vremenska disciplina u realizaciji projektnih aktivnosti.

Članom 6. naglašava se da je za ostvarivanje prava na podsticaj potrebno ispuniti propisane uslove. Osim toga, normira se i procesna posljedica ako zahtjev za podsticaj dostavi lice koje nema status privrednog subjekta.

Član 7. propisuje da se iz dodjele podsticaja isključuju privredni subjekti u kojima Republika ili jedinica lokalne samouprave ima većinsko vlasništvo. Namjera ove odredbe je da se podsticaji usmjeravaju prvenstveno ka privrednim subjektima u većinskom privatnom vlasništvu, radi podrške razvoju preduzetništva.

Ujedno, ovom odredbom propisuje se i izuzetak od pravila da se podsticaji ne dodjeljuju privrednim subjektima iz javnog sektora. Ovaj izuzetak odnosi se na privredne subjekte iz prerađivačke industrije i djelatnosti pružanja smještaja, pripreme i posluživanja hrane, kao oblasti privrede od posebnog značaja za privredni razvoj, zapošljavanje i izvoz.

Članom 8. propisuje se cilj dodjele podsticaja za povećanje plate i definišu se pojmovi plate i radnika, u cilju sprečavanja različitih tumačenja i obezbjeđenja usaglašene primjene zakona. Takođe, normira se i osnov za određivanje podsticaja za povećanje plate, sa namjerom da se tačno odredi iznos novčanih sredstava koji se dodjeljuje privrednom subjektu.

Članom 9. propisuju se pojmovi obračunskog perioda i početnog iznosa plate. Obračunski period je vremenski interval u kojem se utvrđuje povećanje plate. U odnosu na važeći Zakon obračunski period povećava se na kalendarsku godinu u cijelosti.

Početni iznos plate predstavlja polaznu osnovu za obračun povećanja plate i utvrđivanje visine podsticaja. Ovim članom predlaže se da početni iznos plate bude prosječna visina plate radnika u godini, koja prethodi obračunskom periodu za koji se podnosi zahtjev za podsticaj. Na taj način, početni iznos plate je varijabilni element u postupku dodjele podsticaja za povećanje plate. Sa propisivanjem promjenjivog perioda početne plate postiže se konstantno povećanje plate radnika najmanje jednom na godišnjem nivou.

Novinu u ovom članu u odnosu na važeći Zakon predstavlja propisivanje načina na koji se utvrđuje početni iznos plate u slučaju kada je radniku plata bila umanjena tokom cijele kalendarske godine koja prethodi obračunskom periodu. Cilj ove novine je omogućiti da se pravo na podsticaj može ostvariti i za radnike koji su periodu početnog iznosa plate imali umanjenu platu.

Članom 10. utvrđuju se lica koja mogu ostvariti pravo na podsticaje za povećanje plate. U okviru ovih lica obuhvaćene su poslovne jedinice privrednih društava čija su sjedišta izvan Republike Srpske kako bi se podstakle investicije i zapošljavanje unutar Republike, bez obzira na mjesto sjedišta društva. Na taj način obezbjeđuje se jednak pristup podsticajima za sve subjekte koji posluju u Republici Srpskoj.

Takođe, ovim članom normira se pravilo da privredni subjekt ostvaruje pravo na podsticaj pojedinačno po radniku. U vezi sa navedenim pravilom, a s ciljem otklanjanja

dilema i pitanja u praksi, propisuje se da privredni subjekt može ostvariti pravo na podsticaj samo za radnike koji su imali kontinuitet radnog odnosa kod privrednog subjekta počev najkasnije od 1. decembra prethodne poslovne godine u odnosu na obračunski period za koji se podnosi zahtjev za podsticaj.

Pored toga, ovim članom obrađuje se situacija prestanka radnog odnosa radnika. U skladu s tim, ovom odredbom normira se da privredni subjekt ima pravo na podsticaj za mjesece u kojima je radnik bio u radnom odnosu.

Članom 11. propisuju se opšti uslovi, koje je privredni subjekt obavezan da ispunjava da bi ostvario pravo na podsticajna sredstva za povećanje plate. Propisani opšti uslovi odnose se na sjedište, pretežnu djelatnost, vrijeme osnivanja, stanje poreskih obaveza i poreske prijave. Za ostvarivanje prava na ovu vrstu podsticaja privredni subjekt obavezan je da ima sjedište ili poslovnu jedinicu na teritoriji Republike Srpske, izmirene sve poreske obaveze i uredno podnesene poreske prijave.

Kada je riječ o djelatnostima, ova norma je restriktivno postavljena i obuhvata dio privrednih djelatnosti, uz obavezu privrednog subjekta da je za pretežnu djelatnost, po osnovu koje se ostvaruje pravo na podsticaj, razvrstan tokom cijele poslovne godine, koja prethodi obračunskom periodu za koji se traži podsticaj.

Što se tiče uslova koji se odnosi na uredno podnesene poreske prijave, ovim propisom utvrđuje se pravilo da su privredni subjekti navedene prijave dužni podnijeti na obrascima i u rokovima koji su propisani Zakonom o poreskom postupku („Službeni glasnik Republike Srpske“, br. 78/20 i 37/22) i Pravilnikom o postupku, načinu i rokovima za podnošenje poreskih prijava i prijava za registraciju („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 112/20). Ako se poreske prijave ne podnesu na obrascima i u rokovima utvrđenim u navedenim poreskim propisima, privredni subjekti neće ispunjavati opšti uslov u vezi sa navedenim prijavama i neće moći ostvariti pravo na podsticaj.

Članom 12. propisuju se posebni uslovi, koje je privredni subjekt obavezan da ispunjava da bi ostvario pravo na podsticajna sredstva za povećanje plate radnika. Prvi uslov je da je radnik kod privrednog subjekta u vremenskom periodu, koji se uzima kao polazna osnova za obračun povećanja plate radnika, imao platu jednaku ili višu od najniže plate u Republici Srpskoj, prema stečenom obrazovanju u skladu sa Odlukom o najnižoj plati u Republici. Drugi uslov je da radnik u obračunskom periodu, za koji se utvrđuje povećanje plate, ima platu višu nego u periodu početnog iznosa plate. Treći uslov je da u obračunskom periodu radnik ima viši iznos plate u odnosu na iznos najniže plate na posljednji dan obračunskog perioda za koji traži podsticaj.

Članom 13. određuju se organi koji preduzimaju radnje u postupku dodjele podsticaja za povećanje plata. Prema ovoj odredbi, u predmetnom postupku, na strani nadležnih organa učestvuju Ministarstvo privrede i preduzetništva i Poreska uprava Republike Srpske. S tim u vezi, ovaj član propisuje i da se razmjena podataka između nadležnih organa obavlja elektronski putem.

Član 14. propisuje da se postupak dodjele podsticaja za povećanje plate sprovodi bez raspisivanja javnog poziva, a privredni subjekti imaju rok do 31. marta nakon isteka obračunskog perioda da podnesu zahtjev za podsticaj.

Čl. 15. do 17. propisuju se radnje koje obavljaju Ministarstvo privrede i preduzetništva i Poreska uprava Republike Srpske. Nakon podnesenog zahtjeva, Ministarstvo privrede i preduzetništva ispituje blagovremenost, potpunost i dopuštenost zahtjeva, kao i ispunjenost opštih uslova u vezi sa sjedištem, vremenom osnivanja i pretežnom djelatnošću privrednog subjekta. Ukoliko su ispunjeni ovi uslovi, Ministarstvo privrede i preduzetništva dostavlja zahtjev Poreskoj upravi Republike Srpske.

Poreska uprava Republike Srpske provjerava opšte uslove u vezi sa izmirenošću poreskih obaveza i uredno podnesenih poreskih prijava, analizira i kontroliše početni iznos

plate, povećanje plate radnika, više plaćene doprinose, te obračunava iznos podsticajnih sredstava.

Ako nije ispunjen neki od formalnih odnosno opštih ili posebnih uslova, postupak se okončava odbacivanjem, odnosno odbijanjem zahtjeva za podsticajna sredstva.

Članom 18. normira se situacija kada privredni subjekt ostvaruje pravo na povrat dijela ili svih plaćenih doprinosa za radnika, po osnovu zakona kojima se uređuje zapošljavanje invalida, porodijsko odsustvo, privremena spriječenost za rad, kao i na osnovu drugih posebnih propisa i dokumenata. Ovim članom propisuje se da se radnik, za kojeg privredni subjekt ostvaruje pravo na povrat doprinosa, izostavlja kod obračuna podsticaja za mjesec obračunskog perioda u kojima se ostvaruje povrat doprinosa.

Shodno tome, cilj predmetne norme je izbjeći situaciju da privredni subjekti po istom osnovu ostvare dvostruke novčane pogodnosti.

Pored toga, ovim članom normiraju se i pravila kako se utvrđuje visina podsticaja za radnike koji promijene svoje prebivalište iz Republike Srpske u Federaciju BiH ili Brčko Distrikt BiH, kao i suprotnom smjeru. Potreba za ovim normiranjem javlja se iz razloga što u situaciji kada radnik ima prebivalište u Federaciji BiH ili Brčko Distriktu BiH, a zaposlen je u Republici Srpskoj, privredni subjekt za tog radnika ne plaća sve doprinose prema Poreskoj upravi Republike Srpske. U opisanoj situaciji, privredni subjekt u korist Republike Srpske plaća doprinos za penzijsko i invalidsko osiguranje i doprinos za dječju zaštitu, dok se doprinos za zdravstveno osiguranje i doprinos za osiguranje od nezaposlenosti plaćaju prema prebivalištu radnika. Zbog toga, bilo je neophodno ustanoviti pravilo na koji način se utvrđuje visina podsticaja kada radnik promijeni svoje prebivalište na teritoriji BiH. S ciljem postizanja pravičnosti, uzeto je da razlika u visini plaćenih doprinosa prema vrsti doprinosa koji se plaćaju prema Republici Srpskoj između povećane plate i početnog iznosa plate, predstavlja pravilo za utvrđivanje visine iznosa podsticaja pojedinačno po radniku koji promijeni prebivalište na teritoriji BiH.

Takođe, važno je istaći da se ovim članom uređuje i odnos između početnog iznosa plate i iznosa najniže plate u Republici Srpskoj prilikom promjena najniže plate. Ovaj odnos u vezi je sa radnicima koji su u periodu početnog iznosa plate imali platu nižu od važeće najniže plate u Republici Srpskoj. U slučaju promjene najniže plate, za te radnike se za početni iznos plate kod obračuna podsticaja uzima visina važeće najniže plate prema stečenom obrazovanju u skladu sa Odlukom o najnižoj plati u Republici na posljednji dan obračunskog perioda za koji se podnosi zahtjev za podsticaj.

Članom 19. propisuju se kriterijumi i način utvrđivanja iznosa podsticaja za povećanje plate. Kriterijum za utvrđivanje iznosa podsticaja je procenat od više plaćenih doprinosa na povećanje plate u obračunskom periodu u odnosu na plaćene doprinose na početni iznos plate. Ovaj procenat određen je u fiksnom iznosu i odgovara vrijednosti 70% od plaćenih doprinosa na povećanje plate radnika.

Ako je zahtjev za podsticaj uredan i ukoliko su ispunjeni opšti i posebni uslovi za ostvarivanje prava na podsticaj, Poreska uprava utvrđuje pripadajući pojedinačni iznos podsticaja po radniku kod privrednog subjekta, kao i ukupni iznos podsticaja za privredni subjekt, koji predstavlja zbir svih pojedinačnih podsticaja po radniku

Pored navedenog, ovim članom propisuje se i najviši iznos podsticaja koji privredni subjekt može ostvariti po radniku. Ovaj iznos propisuje se radi izbjegavanja situacije da privredni subjekt po osnovu jednokratnih isplata, a koje ne predstavljaju stvarno povećanje plate radnika, ostvari neracionalno visok iznos podsticaja.

Osim toga, ovim članom propisuje se i posebno pravilo kod obračuna iznosa podsticaja za radnike koji su zaposleni u oblasti proizvodnje tekstila, odjeće, kože i proizvoda od kože.

Prema Zakonu o doprinosima („Službeni glasnik Republike Srpske“, br. 114/17, 112/19, 49/21, 119/21, 56/22, 132/22, 112/23, 110/24 i 114/25), radnici iz navedenih oblasti privrede imaju posebnu osnovicu za plaćanje doprinosa. Ova osnovica iznosi 25% prosječne bruto plate u Republici Srpskoj za prethodnu godinu i manja je od osnovice za plaćanje doprinosa na najnižu platu.

Iz tog razloga, ovom odredbom uvodi se pravilo da se u situaciji povećanja plate radnika, čiji je početni iznos plate niži od prosječne bruto plate u Republici Srpskoj za prethodnu godinu, plaćeni doprinosi na povećanu platu utvrđuju kao razlika između plaćenih doprinosa na povećanu platu i iznosa doprinosa koji se plaćaju na najnižu platu u Republici Srpskoj u obračunskom periodu za koji se traži podsticaj. Cilj navedenog pravila je sprečavanje dvostrukih pogodnosti za privredne subjekte iz navedenih oblasti privrede.

Članom 20. uređuju se radnje koje preduzimaju Ministarstvo privrede i preduzetništva i Poreska uprava Republike Srpske na pozitivnom okončanju postupka dodjele podsticaja za plate.

Članom 21. propisuje se donošenje podzakonskog akta, kojim će ministar privrede i preduzetništva detaljno urediti postupak ostvarivanja prava na podsticaj za povećanje plate. Donošenje ovog podzakonskog akta ima za cilj da postupak za ostvarivanje prava na podsticaj za povećanje plate učini jasnim i efikasnim za sva lica zainteresovana i uključena u ovaj postupak.

Članom 22. propisuje se cilj dodjele i priroda podsticaja za ulaganja, kao i da se pravo na te podsticaje ostvaruje po osnovu projekta čija minimalna finansijska vrijednost iznosi 50.000 KM bez PDV-a. Cilj propisivanja minimalne finansijske vrijednosti projekta je utvrditi prag ekonomske opravdanosti ulaganja, kako bi se podsticaji usmjerili na ulaganja koja imaju odgovarajući razvojni efekat.

U vezi sa projektom, privredni subjekti nemaju obavezu izrade posebnog dokumenta, već planirane projektne aktivnosti i ostale elemente projekta navode u zahtjevu za rezervaciju podsticaja. Na taj način postiže se usaglašenost između projektnog finansiranja sa jednostavnom i ekonomičnom procedurom ostvarivanja prava na podsticaj za ulaganja.

Pored toga, ovim članom propisuje se da korisnik podsticaja ne može biti podnosilac zahtjeva koji je u istoj kalendarskoj godini već ostvario pravo na podsticaje za poboljšanje konkurentnosti malih i srednjih preduzeća ili na podsticaje iz nadležnosti Ministarstva energetike i rudarstva. Ovo ograničenje uvodi se radi sprečavanja višestrukog finansiranja istih privrednih subjekata i obezbjeđivanja jednakog pristupa podsticajima većem broju potencijalnih korisnika, a što za efekat ima ravnomjerniju raspodjelu budžetskih sredstava u privredu.

Članom 23. propisuju se ciljevi projekata koji se sufinansiraju podsticajima za ulaganja. Na ovaj način obezbjeđuje se da se podsticaji dodjeljuju isključivo za projekte koji doprinose transformaciji privrede, uvođenju inovacija i smanjenju negativnih uticaja na životnu sredinu.

Takođe, ovim članom propisuje se da se kao prihvaćena ulaganja priznaju aktivnosti u skladu sa zakonom i na osnovu njega donesenim podzakonskim aktom, čime se obezbjeđuje pravna sigurnost i precizno definisanje vrsta ulaganja koja mogu biti predmet sufinansiranja. U vezi sa prihvaćenim ulaganjima, ovim članom propisuje se i početak perioda realizacije projektnih aktivnosti. Predlaže se da se ovaj period odnosi na kalendarsku godinu u kojoj se raspisuje javni poziv, kako bi se obezbijedila usklađenost projektnih aktivnosti sa principom godišnjeg budžeta i planiranjem javnih sredstava. S tim u vezi, obuhvaćene su i avansne uplate, jer je taj način plaćanja uobičajen u poslovnoj praksi i predstavlja sastavni dio realizacije ulaganja. Uslovi pod kojima će se prihvatati avansne uplate urediće se u podzakonskom aktu.

Članom 24. propisuju se investicije koje se priznaju kao prihvaćena ulaganja na realizaciji projektnih aktivnosti.

Kod investicija za tehnološki razvoj predlaže se da se prihvaćena ulaganja odnose na nabavku savremene proizvodne opreme i mašina starosti do pet godina, kako bi se obezbijedila modernizacija proizvodnih procesa, povećanje produktivnosti i konkurentnosti.

Za projekte čiji je cilj prelazak na zelenu i cirkularnu ekonomiju predlaže se da se prihvaćena ulaganja odnose na nabavku opreme koja služi za reciklažu, smanjenje zagađenja i proizvodnju energije iz obnovljivih izvora za sopstvene potrebe. Na taj način, doprinosi se racionalnom korišćenju resursa, očuvanju životne sredine i usklađivanju privrednih aktivnosti sa principima održivog razvoja

Propisivanjem mogućnosti kombinovanja investicija koje se odnose na tehnološki razvoj i na zelenu i cirkularnu ekonomiju omogućava se integralni pristup modernizaciji proizvodnje, čime se podstiču ulaganja koja istovremeno unapređuju tehnološki nivo proizvodnje i doprinose zaštiti životne sredine.

Članom 25. propisuju se uslovi za ostvarivanje prava na podsticaj za ulaganja. Pravo na ove podsticaje mogu ostvariti privredni subjekti sa sjedištem na teritoriji Republike Srpske i koji posluju u taksativno navedenim oblastima prerađivačke industrije. U skladu s tim, cilj ovih podsticaja je podstaći industrijski razvoj i stvaranje nove vrijednosti.

Uslovi koji se odnose na vrijeme registracije i razvrstavanje u pretežnu djelatnost imaju za cilj sprečavanje formalnih i privremenih promjena djelatnosti radi ostvarivanja prava na podsticaj, a kako bi se podrška obezbijedila subjektima koji kontinuirano obavljaju proizvodnu djelatnost.

Izmirene poreske obaveze propisuju se radi jačanja fiskalne discipline i zaštite budžetskih sredstava.

Propisivanjem minimalne vrijednosti projekta i minimalnog broja zaposlenih namjera je da se podsticaji dodjeljuju razvojnim investicijama i privrednim subjektima čije poslovanje ima konkretan efekat na proizvodnju i zapošljavanje.

Odredbama kojima se isključuju subjekti u postupku restrukturiranja, stečaja ili likvidacije, kao i oni protiv kojih se vodi postupak za povrat ranije dodijeljenih sredstava ili je izrečena pravosnažna odluka o povratu, štiti se javni interes i umanjuje rizik od nenamjenskog korišćenja budžetskih sredstava. Zabranom dvostrukog finansiranja istog projekta iz budžetskih izvora obezbjeđuje se racionalno i transparentno trošenje javnih sredstava.

Poseban uslov za privredne subjekte iz oblasti prerade drveta, koji se odnosi na proizvodnju finalnih ili polufinalnih proizvoda, propisuje se radi podsticanja više faze prerade i stvaranja dodate vrijednosti.

Članom 26. propisuju se pravila za sprovođenje postupka dodjele podsticaja za ulaganja. Ovaj postupak odvija se u dvije faze, i to: rezervacije podsticaja i isplate podsticaja.

U fazi rezervacije podsticaja provjerava se ispunjenost propisanih uslova i utvrđuje iznos podsticaja, kako bi se obezbijedilo planiranje budžetskih obaveza definisala prava i obaveza privrednog subjekta. Faza isplate uslovljena je dokazom o realizaciji samofinansiranog dijela ili ukupnih prihvaćenih ulaganja projekta, čime se zahtijeva učešće privrednog subjekta u investiciji.

Sprovođenjem postupka u fazama omogućava se prethodna provjera ispunjenosti uslova i naknadna kontrola realizacije projekta. Time se poboljšava disciplina i odgovornost privrednih subjekta u vezi sa realizacijom projekta i postiže namjensko korišćenje budžetskih sredstava.

Članom 27. uređuje se raspisivanje javnog poziva, kao prve radnja kojom počinje postupak dodjele podsticaja. Cilj ove odredbe je postići dostupnost informacija svim zainteresovanim privrednim subjektima.

Članom 28. propisuje se da komisija sprovodi postupak dodjele podsticaja za ulaganja. Predlaže se da se u komisiju obavezno imaju predstavnici Privredne komore Republike Srpske i Unije poslodavaca Republike Srpske, kako bi i predstavnici privrednih subjekata uzeli učešće u samom postupku. Osim članova komisije, predlaže se da se imenuju i njihovi zamjenici, kako bi se obezbijedio kontinuitet rada.

Obaveza vođenja računa o ravnopravnoj zastupljenosti oba pola prilikom imenovanja komisije utvrđuje se radi usklađivanja sa zakonom kojim se uređuje ravnopravnost polova.

Članom 29. propisuje se pravilo da pravo na rezervaciju podsticaja za ulaganja ostvaruju svi privredni subjekti koji ispunjavaju uslove. Cilj ovog pravila je obezbijediti jednakost u postupku dodjele podsticaja.

Pored toga, ovim članom propisuje se i da se iznos podsticaja utvrđuje na osnovu procenta sufinansiranja projekta. Ovaj procenat predstavlja udio sredstava iz budžeta (u procentualnoj vrijednosti) u odnosu na ukupnu vrijednost prihvaćenih ulaganja projekta.

Predlaže se da se ovaj procenat određuje u zavisnosti od stepena razvijenosti jedinica lokalne samouprave, a u cilju obezbjeđenja veće podrške privrednim subjektima koji posluju na teritoriji nerazvijene ili izrazito nerazvijene jedinice lokalne samouprave, čime se doprinosi ravnomjernom regionalnom razvoju.

Član 30. propisuje obaveze komisije, Ministarstva i Vlade u procesu sačinjavanja izvještaja o sprovođenju javnog poziva, razmatranja liste privrednih subjekata koji su ostvarili pravo na rezervaciju podsticaja i obezbjeđivanja javne dostupnosti rezultata. Sa javnim objavljivanjem rezultata javnog poziva obezbjeđuje se javnost u dodjeli podsticaja.

Član 31. propisuje rok za realizaciju prihvaćenih ulaganja projekta i samofinansiranog dijela prihvaćenih ulaganja projekta.

Propisivanje obaveze realizacije najmanje samofinansiranog dijela prihvaćenih ulaganja projekta u utvrđenom roku ima dva cilja. Prvi cilj je jačati finansijsku disciplinu privrednih subjekata, u smislu da je izvjesno da će ti subjekti u potpunosti sprovesti projekat. Drugi cilj odnosi se na potrebu da se spriječi rezervisanje budžetskih sredstava bez stvarne namjere ili mogućnosti realizacije projekta. Na taj način omogućava se efikasno upravljanje raspoloživim budžetskim sredstvima.

Novinu u postupku dodjele podsticaja za ulaganja predstavlja uvođenje mogućnosti da privredni subjekti izmijene jedan ili više predmeta ulaganja projekta, uz obavezu zadržavanja iste namjene i funkcije kao predmeti koji su priznati za prihvaćena ulaganja. Ova mogućnost uvodi se zbog dinamike tržišnih uslova i radi obezbjeđivanja fleksibilnosti u realizaciji projekta.

Član 32. propisuje pravila za sprovođenje faze isplate podsticaja za ulaganja. Rok za dostavljanje zahtjeva za isplatu podsticaja je 31. oktobar kalendarske godine u kojoj se raspisuje javni poziv. U slučaju izmjene predmeta ulaganja projekta, privredni subjekt dužan je da u zahtjevu obrazloži i dostavi dokaze na osnovu kojih se može utvrditi osnovanost razloga za odstupanje od projekta sa kojim je aplicirano na javni poziv.

Članom 33. propisuju se uslovi kada se donosi rješenje o isplati podsticaja za ulaganja. Ovi uslovi propisani su alternativno i podrazumijevaju da privredni subjekt postupi na jedan od sljedećih načina, i to: potpuno realizuje prihvaćena ulaganja ili realizuje samofinansirani dio projekta.

U slučaju realizacije samofinansiranog dijela projekta uvodi se obaveza zaključenja ugovora, kojim će se urediti prava i obaveze privrednog subjekta i Ministarstva. Ove obaveze, između ostalog, obuhvataju i povrat podsticajnih sredstava, ako privredni subjekt ne realizuje projekat u ugovorenom roku.

Takođe, ovim članom propisuje se da se rok za realizaciju prihvaćenih ulaganja projekta za privredne subjekte koji zaključe ugovor o realizaciji projekta utvrđuje u ugovoru, a da ne može biti duži od posljednjeg dana februara naredne godine u odnosu na godinu u

kojoj je raspisan javni poziv. Ovaj rok propisuje se radi utvrđivanja vremenskog okvira i pravne izvjesnosti za realizaciju prihvaćenih ulaganja projekta.

Članom 34. propisuje se donošenje podzakonskog akta, kojim će se dodatno urediti sva pitanja od značaja za sprovođenje postupka dodjele podsticaja za ulaganja.

Članom 35. propisuju se obaveze privrednog subjekta u postupku dodjele podsticaja za ulaganja kao i poslije okončanja tog postupka.

Obaveza navođenja tačnih podataka i priloženih vjerodostojnih dokumenata u zahtjevima propisuje se u cilju sprečavanja zloupotreba. Propisivanjem zabrane otuđenja sredstava koja su predmet ulaganja u roku od tri godine od isplate podsticaja obezbjeđuje se da investicija ima stvarni efekat. Obaveza čuvanja dokumentacije omogućava vođenje evidencije i predstavlja dokaz u slučaju naknadnog nadzora. Propisivanje dužnosti da se solarni paneli koriste isključivo za proizvodnju električne energije za sopstvene proizvodne procese ima za cilj da se podsticaji koriste isključivo u funkciji podrške proizvodnim procesima korisnika podsticaja, a ne i za proizvodnju električne energije u komercijalne svrhe.

Članom 36. propisuje se cilj dodjele podsticaja za ulaganja od posebnog značaja. Kao i kod podsticaja za ulaganja i kod ove vrste podsticaja pravo na podsticaj ostvaruje se po osnovu projekta. Ipak, za razliku od podsticaja za ulaganja kod ove vrste podsticaja, privredni subjekti imaju obavezu izrade projekta, kao posebnog dokumenta. Ova obaveza utvrđuje se budući da podsticaji za ulaganja od posebnog značaja utiču u znatnoj mjeri na razvoj privredne aktivnosti. U skladu s tim potrebna je izrada projekta kao posebnog dokumenta, kako bi se utvrdila opravdanost ulaganja i njegovog efekta na privredu, zapošljavanje i druge ekonomsko-socijalne pokazatelje.

Članom 37. propisuju se investicije koje mogu biti predmet projekta. Kod novog zapošljavanja predlaže se propisivanje minimalnog broja radnika i utvrđivanje visine prosječne plate, kako bi se obezbijedilo da podsticaji doprinose otvaranju kvalitetnih radnih mjesta i ekonomskom rastu.

Odredbe koje se odnose na minimalne iznose investicija u materijalna i nematerijalna sredstva obezbjeđuju da sredstva budu usmjerena na projekte sa značajnim ekonomskim efektom.

Propisivanjem mogućnosti kombinovanja novog zapošljavanja sa investicijama u materijalna i nematerijalna sredstva postiže se sinergija između otvaranja novih radnih mjesta i ulaganja u imovinu i znanje, a sve u cilju razvoja privrede, podsticanja konkurentnosti i ravnomjernog regionalnog razvoja.

Članom 38. propisuje se vremenski okvir realizacije projekata za ulaganja od posebnog značaja. Uređivanjem da se period realizacije dijeli na projektne godine definisane projektom i ugovorom omogućava se jasno planiranje aktivnosti, dinamika ulaganja i praćenje ispunjenosti ugovornih obaveza. Ovim članom utvrđuje se i kontinuitet investicionog procesa, jer period realizacije projekta kod nabavke materijalnih i nematerijalnih sredstava obuhvata i period od 12 mjeseci prije dana podnošenja zahtjeva za podsticaj.

Rok za realizaciju projekta je pet godina. Ovim rokom postiže se blagovremenost izvršenja investicionih obaveza i sprečava neopravdano odugovlačenje realizacije ulaganja. Osim toga, daje se i mogućnost produženja roka realizacije projekta u slučaju postojanja objektivnih okolnosti.

Članom 39. propisuju se uslovi za ostvarivanje prava na podsticaj za ulaganja od posebnog značaja. Pravo na ove podsticaje mogu ostvariti privredni subjekti sa sjedištem na teritoriji Republike Srpske i koji posluju u oblastima prerađivačke industrije ili usluga u ugostiteljstvu ili turizmu ili iz oblasti informaciono-komunikacionih tehnologija. U skladu s

tim, namjera ovih podsticaja je da se podrže oblasti privrede sa potencijalom za ekonomski rast, zapošljavanje i inovacije.

Bonitet kao uslov za ostvarivanje prava na podsticaj ima za cilj obezbijediti garanciju finansijske stabilnosti korisnika podsticaja da bi se budžetska sredstva opravdano utrošila.

Uslovi koji se odnose na stanje poreskih obaveza, pokrenute postupke restrukturiranja, stečaja ili likvidacije, zabranu dvostrukog finansiranja istog projekta iz budžetskih izvora i povrat ranije dodijeljenih sredstava propisani su iz razloga koji su navedeni u obrazloženju člana 25. ovog zakona.

Član 40. propisuje da se uslov u vezi sa bonitetom ne primjenjuje na privredne subjekte koji su registrovani i posluju kraće od tri godine. Na taj način i novoosnovani subjekti imaju pristup podsticajima za ulaganja od posebnog značaja. S tim u vezi, a kako bi se smanjio rizik neuspješne realizacije projekata, ovaj član propisuje obavezu provjere boniteta vlasnika privrednog subjekta u slučajevima kada je subjekt novoosnovan ili kada je vlasnik povezano društvo koje vrši ulaganja. Cilj ovog uslova je sa jedne strane podstaći novoosnovane privredne subjekte, a sa druge strane obezbijediti odgovorno korišćenje budžetskih sredstava.

Članom 41. propisuje se da se postupak dodjele podsticaja za ulaganja od posebnog značaja sprovodi u dvije faze, i to: odobrenja prava na podsticaj i isplate podsticaja. Ovim članom uređuje se i način pokretanja i vođenja postupka dodjele podsticaja za ulaganja od posebnog značaja. Ovim članom predlaže se da se zahtjev za podsticaj može podnijeti tokom cijele godine, a sve u cilju podsticanja investicionih aktivnosti, bez ograničenja na vremenski određene javne pozive.

Članom 42. propisuju se kriterijumi za ocjenu zahtjeva za podsticaj za ulaganja od posebnog značaja. Cilj propisivanja navedenih kriterijuma je uspostaviti pouzdane parametre za ocjenu ekonomske opravdanosti i razvojnog potencijala investicije koja se navodi u projektu i zahtjevu za podsticaj.

Članom 43. uređuje se način utvrđivanja iznosa podsticaja za ulaganja od posebnog značaja, radi obezbjeđenja jasnih pravila i transparentnosti u postupku dodjele podsticaja. Visina podsticaja utvrđuje se u skladu sa predmetom ulaganja projekta. Predloženi način utvrđivanja podsticaja ima za cilj postizanje usaglašenosti između stimulisanja zapošljavanja i ulaganja od značaja za razvoj privrede i racionalnog korišćenja budžetskih sredstava. Ako projekat obuhvata više vrsta aktivnosti, odredbe omogućavaju kombinaciju načina obračuna podsticaja, uz obavezu da privredni subjekt realizuje barem jedan predmet ulaganja projekta u propisanom minimalnom obimu, a druge aktivnosti u najmanje 50% minimalnog obima.

Član 44. uređuje proceduru odobravanja podsticaja i zaključenja ugovora o dodjeli podsticaja za ulaganja od posebnog značaja, sa ciljem utvrđivanja redosljeda radnji koje se preduzimaju u ovoj proceduri. Komisija za vođenje postupka vrši ocjenu projekta i predlaže iznos podsticaja, a Vlada odlučuje o odobrenju projekta i iznosa podsticaja.

Članom 45. propisuje se procedura isplate podsticaja za ulaganja od posebnog značaja i uslovi za ostvarivanje prava na isplatu, a u cilju postizanja ugovorne discipline i namjenskog utroška budžetskih sredstava.

Članom 46. propisuje se donošenje podzakonskog akta, kojim će se dodatno urediti sva pitanja od značaja za sprovođenje postupka dodjele podsticaja za ulaganja od posebnog značaja.

Čl. 47. i 48. propisuje se vođenje registra podsticaja, koji obuhvata dodijeljene podsticaje na republičkom i lokalnom nivou. Registar podsticaja u privredi ima za cilj da se obezbijedi jasan pregled svih dodijeljenih podsticajnih sredstava, da bi se pratila njihova realizacija i efekti u praksi, kako onih koji se dodjeljuju na nivou republičkih institucija, tako i jedinica lokalne samouprave i eventualno drugih davalaca pomoći.

Čl. 49. i 50. regulišu se poslovi nadzora nad sprovođenjem odredaba Zakona i propisa donesenih na osnovu njega, u smislu obaveze subjekta nadzora da dozvoli nesmetan nadzor Ministarstvu. U istim članovima bliže su propisana ovlašćenja i radnje prilikom vršenja nadzora, kao i ovlašćenja Ministarstva ukoliko se utvrdi da su prekršene odredbe ovog zakona.

Čl. 51. i 52. propisane su radnje koje se kvalifikuju kao prekršaji, te za njih predviđene novčane sankcije, čije su visine u skladu sa Zakonom o prekršajima Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, br. 63/14, 110/16, 100/17 i 90/23).

Članom 53. uređuje se način okončanja ranije započetih postupaka dodjele podsticaja.

Član 54. propisuje poseban rok za dostavljanje zahtjeva za podsticaj za povećanje plate koji se odnosi na obračunski period iz 2025. godine. Ovaj rok propisuje se budući da mogućnost vođenja postupka dodjele podsticaja za plate zavisi od donošenja podzakonskog akta, kojim se detaljno uređuju tehnička pitanja za sprovođenje ovog postupka. Propisivanjem ovog roka ostavlja se dovoljan vremenski period za dostavljanje zahtjeva za podsticaj.

Članom 55. navode se podzakonski akti koji će se donijeti na osnovu ovlašćenja u zakonu, uz određivanje rokova za donošenje tih akata, kao i roka važenja Uredbe o dodjeli podsticaja za investicije od posebnog značaja („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 99/25).

Čl. 56. i 57. propisan je prestanak važenja postojećeg i početak stupanja na snagu novog zakona.

## **VII FINANSIJSKA SREDSTVA I EKONOMSKA OPRAVDANOST DONOŠENJA ZAKONA**

Potrebna finansijska sredstva biće usklađena sa planiranim i raspoloživim sredstvima iz budžeta Republike Srpske.

Za podsticaj za povećanje plate i podsticaj za ulaganje planirana su sredstva budžetom Republike Srpske na poziciji poziciji 414100 – Subvencije na ime podsticaja za povećanje plata radnika i na poziciji 415200 Tekući grant – Podrška za ulaganja u unapređenje tehnološkog nivoa i prelazak privrede na zelenu i cirkularnu ekonomiju.

Za podsticaje za ulaganja od posebnog značaja sredstva u budžetu obezbjeđuju se nakon odobravanja pojedinačnih zahtjeva za podsticaj i definisanja ugovornih obaveza. S obzirom na to da se zahtjev za isplatu podnosi tek nakon realizacije ugovornih obaveza i u rokovima utvrđenim ugovorom, iznosi potrebnih sredstava i njihovo budžetiranje je moguće tek u narednom budžetskom periodu.

Ekonomska opravdanost ovog zakona sadržana je u činjenici da se njegovim usvajanjem poboljšava poslovno okruženje, a što za rezultat ima podsticanje ulaganja u privredu u cilju održavanja nivoa zaposlenosti i povećanja plata, kao i uvođenje savremenih tehnologija u proizvodne procese, podsticanje ulaganja koje doprinosi povećanju efikasnosti i ravnomjernom regionalnom razvoju. Dakle, donošenjem ovog zakona podstiče se ekonomska aktivnost i konkurentnost privrede Republike Srpske.