

Broj: 03-02-604/2024
Sarajevo, 18.11.2025. godine

PARLAMENT FEDERACIJE
BOSNE I HERCEGOVINE

- Predstavnički dom -
gosp. Dragan Mioković, predsjedavajući
- Dom naroda - ✓
gosp. Tomislav Martinović, predsjedavajući

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
PARLAMENT FEDERACIJE
SARAJEVO

Primijeno: 20-11-2025

Org. jed.	Broj	Priloga	Vrijednost
01,02	- 02-	1471	/24

2x11

Poštovani,

U skladu sa članom IV.B.3.7.c) (III) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, a u vezi sa čl. 178. i 179. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 69/07, 2/08, 26/20 i 13/24) i čl. 171. i 172. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/03, 21/09, 24/20 i 60/24), radi razmatranja i usvajanja, dostavljam Vam **PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ZAPOSŁJAVANJU STRANACA**, koji je utvrdila Vlada Federacije Bosne i Hercegovine na 61. sjednici, održanoj 17.11.2025. godine.

Prijedlog zakona se dostavlja na službenim jezicima i pismima Federacije Bosne i Hercegovine u printanoj i elektronskoj formi (CD).

S poštovanjem,



Prilog:

- Prijedlog zakona na bosanskom jeziku (CD)
- Odredbe Zakona koje se mijenjaju i dopunjuju
- Izvještaj sa javne rasprave
- Izjava o usklađenosti
- Obrazac broj 2
- Obrazac IFP-NE
- Zakon o zapošljavanju stranaca („Službene novine Federacije BiH“, broj: 111/12)

Co: Federalno ministarstvo rada i socijalne politike
gosp. Adnan Delić, ministar

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
VLADA**

PRIJEDLOG

**ZAKON
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ZAPOSŁJAVANJU STRANACA**

Sarajevo, novembar 2025. godine

**ZAKON
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ZAPOSŁJAVANJU STRANACA**

Član 1.

U Zakonu o zapošļjavanju stranaca („Službene novine Federacije BiH”, broj: 111/12), član 3. stav (2) mijenja se i glasi:

- „(2) Obrtnik je u skladu sa Zakonom o obrtu i srodnim djelatnostima u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH”, broj: 75/21) fizičko lice koje obavlja djelatnost u svoje ime i za svoj račun, a pritom se može koristiti i radom drugih lica sa kojima je u obavezi zakļjučiti ugovor o radu u skladu sa propisima iz oblasti radno – pravnih odnosa.“

Član 2.

U članu 8. stav (4) mijenja se i glasi:

- „(4) Zahtjev za produženje radne dozvole iz stava (1) ovog člana, poslodavac je dužan podnijeti najranije 60 dana, a najkasnije 30 dana prije isteka njenog važenja.“

Iza stava (4) dodaje se novi stav (5) koji glasi:

- „(5) Rješenje iz stava (2) ovog člana, nadležna kantonalna služba dužna je donijeti u roku od najdalje 30 dana od dana podnošenja potpunog zahtjeva iz stava (2) ovog člana sa priloženom dokumentacijom iz člana 9. ovog zakona.“

Dosadašnji st. (5) do (7) postaju st. (6) do (8).

Član 3.

U članu 9. stav (1) alineje 1. i 4. mijenjaju se i glase:

- „- izvod iz relevantnog registra nadležnog suda ili rješenje o registraciji za obavljanje djelatnosti nadležnog organa;
- dokaz banke kod koje poslodavac ima otvoren glavni račun, a kojeg koristi za redovno poslovanje;“.

Iza stava (2) dodaju se novi st. (3) i (4) koji glase:

- „(3) Ukoliko poslodavac uz zahtjev iz stava (1) ovog člana nije priložio sve potrebne dokaze, niti je ove dokaze podnio u naknadno određenom roku, kantonalna služba će isti rješenjem odbiti.
- (4) Postupak i proceduru izdavanja radne dozvole pravilnikom propisuje Federalno ministarstvo, u roku od najdalje 90 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.“

Član 4.

U članu 15. stav (1) iza tačke f) dodaje se nova tačka g) koja glasi:

“g) strancu koji se odrekao državljanstva Bosne i Hercegovine.”

Član 5.

Iza člana 15. dodaje se član 15a. koji glasi:

„Član 15a.

- (1) Na osnovu stanja na tržištu rada na nivou Federacije, u pogledu broja i strukture nezaposlenih lica, te potreba pojedinih privrednih djelatnosti, Federalni zavod za zapošljavanje najkasnije do 30.10. tekuće godine za narednu godinu, nakon provedenih konsultacija sa Ekonomsko - socijalnim vijećem za teritoriju Federacije, te uz prethodno pribavljenu saglasnost Federalnog ministarstva, donijet će odluku o deficitarnim zanimanjima u Federaciji za svaku kantonalnu službu, a za koja zanimanja prilikom izdavanja radne dozvole strancu ne treba provoditi provjeru evidencije nezaposlenih osoba.
- (2) Procjena stanja i potreba na tržištu rada iz stava (1) ovoga člana, utvrđivat će se na nivou Federacije za svaku kantonalnu službu, a na osnovu kriterija koji se odnose na:
 - a) zanimanja koja nedostaju, odnosno za zanimanja za koja se ne može osigurati zapošljavanje nezaposlenih osoba sa evidencije kantonalnih službi,
 - b) provedbu strateških i investicijskih projekata,
 - c) druge okolnosti važne za ekonomski rast i održivi razvoj.
- (3) Federalni zavod za zapošljavanje i kantonalne službe za zapošljavanje dužni su pratiti stanje i potrebe iz stava (1) ovoga člana i u skladu s istim, vršit će se izmjene i dopune odluke iz stava (1) ovog člana.
- (4) Odluka iz stava (1) ovoga člana objavit će se na web stranici Federalnog zavoda i kantonalnih službi.“

Član 6.

U članu 18. iza stava (4) dodaje se novi stav (5) koji glasi:

- „(5) Poslodavac je obavezan obavijestiti kantonalnu službu i nadležnu službu za poslove sa strancima Ministarstva sigurnosti Bosne i Hercegovine, ukoliko stranac ne zasnuje radni odnos sa poslodavcem ili ukoliko prestane sa radom kod poslodavca po osnovu izdate radne dozvole iz člana 8. ovog zakona, najdalje u roku od 15 dana.“

Član 7.

U članu 21. stav (1) mijenja se i glasi:

„Kantonalne službe za zapošljavanje obavezne su o izdatim radnim dozvolama voditi odgovarajuću evidenciju u skladu sa propisima kojima se uređuju evidencije u oblasti zapošljavanja.“

Član 8.

U članu 22. tačka d) briše se.

Dosadašnja tačka e) postaje tačka d).

Član 9.

U članu 24. stav (1) iza tačke e) dodaje se nova tačka f) koja glasi:

„f) nadležnu kantonalnu službu ne obavijesti u skladu sa članom 18. stav (5) ovog zakona.“

Član 10.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u “Službenim novinama Federacije BiH”.

O B R A Z L O Ž E N J E
PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O
ZAPOŠLJAVANJU STRANACA

I - USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbama člana IV.A.20.(1)d), a u vezi sa članom III.2.e) i članom II.A.2.1) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine.

Prema odredbama člana IV.A.20.(1)d) Ustava Federacije, Parlament Federacije nadležan je za donošenje zakona o vršenju funkcija federalne vlasti, a prema odredbama člana III.2.e) federalna vlast i kantoni nadležni su za socijalnu politiku.

II - RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Strategijom zapošljavanja u Federaciji Bosne i Hercegovine (2023-2030) i Programom rada Federalnog ministarstva rada i socijalne politike, predviđena je izrada Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zapošljavanju stranaca.

S tim u vezi, Vlada Federacije je utvrdila Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zapošljavanju stranaca, koji je prihvaćen od strane Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine (na sjednici Predstavničkog doma održanoj 22. i 23.10.2024. godine i na sjednici Doma naroda održanoj 30.01.2025. godine), koji je donio zaključak da navedeni tekst Nacrta zakona predstavlja dobru osnovu za izradu Prijedloga zakona, te zadužio predlagača ovog zakona da organizuje i sprovede javnu raspravu u trajanju od 60 dana.

Shodno navedenom, Federalno ministarstvo rada i socijalne politike provelo je javnu raspravu o navedenom tekstu Zakona u trajanju od 60 dana, te je nakon provedene javne rasprave formiralo Radnu grupu za izradu konačnog teksta Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zapošljavanju stranaca sastavljenu od predstavnika Federalnog ministarstva rada i socijalne politike, Federalnog zavoda za zapošljavanje, službi za zapošljavanje, Udruženja poslodavaca u Federaciji Bosne i Hercegovine i delegacije Saveza samostalnih sindikata Bosne i Hercegovine u Ekonomsko – socijalnom vijeću Federacije Bosne i Hercegovine. Imajući u vidu navedeno, Radna grupa sačinila je konačan tekst Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zapošljavanju stranaca, uz uvažavanje svih primjedbi, prijedloga ili komentara, koji su u toku provođenja javne rasprave, dostavljeni na tekst navedenog Nacrta zakona, nakon čega je ovo Ministarstvo isti dostavilo nadležnim organima, radi davanja mišljenja.

Kako se ovim zakonom uređuje oblast koja je u zajedničkoj nadležnosti federalne i kantonalnih vlasti, Nacrt zakona dostavljen je svim skupštinama kantonima u Federaciji BiH, radi pribavljanja mišljenja o istom.

Također, Nacrt zakona dostavljen je na mišljenje Federalnom zavodu za zapošljavanje i kantonalnim službama za zapošljavanje.

Pored toga, Nacrt zakona upućen je Savezu samostalnih sindikata Bosne i Hercegovine, odnosno Delegaciji sindikata u Ekonomsko-socijalnom vijeću za teritoriju Federacije BiH i Udruženju poslodavaca Federacije Bosne i Hercegovine, kao reprezentativnim udruženjima radnika, odnosno poslodavaca na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine, radi davanja mišljenja.

Nacrt zakona upućen je Ministarstvu sigurnosti Bosne i Hercegovine, Službi za poslove sa strancima Bosne i Hercegovine i Federalnoj upravi za inspekcijske poslove, radi davanja mišljenja.

Također, na Nacrt zakona zatraženo je mišljenje i Ekonomsko-socijalnog vijeća za teritoriju Federacije BiH.

U skladu sa članom 27. Poslovnika o radu Vlade Federacije Bosne i Hercegovine - Prečišćeni tekst („Službene novine Federacije BiH“, br. 6/10, 37/10, 62/10, 39/20 i 67/21), na navedeni Nacrt zakona zatražena su mišljenja Federalnog ministarstva finansija, Federalnog ministarstva pravde i Ureda Vlade Federacije Bosne i Hercegovine za zakonodavstvo i usklađenost sa propisima Evropske unije.

III – USKLAĐENOST SA PROPISIMA EVROPSKE UNIJE

Imajući u vidu predmet i sadržaj ovog zakona, utvrđeno je da ne postoje odgovarajući izvori prava Evropske unije sa kojim je potrebno izvršiti usklađivanje.

IV - OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH PRAVNIH RJEŠENJA

Članom 1. određena je definicija obrtnika u skladu sa novim Zakonom o obrtu i srodnim djelatnostima u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 75/21).

Članom 2. dodan je novi stav u članu 8. kojim se propisuje da je zahtjev za produženje radne dozvole poslodavac dužan donijeti najranije 60 dana, a najkasnije 30 dana prije isteka njenog važenja. Također, u istom članu dodaje se novi stav kojim je propisano da je rješenje o radnoj dozvoli nadležna kantonalna služba dužna donijeti u roku od najdalje 30 dana od dana podnošenja potpunog zahtjeva.

Članom 3. u članu 9. stav (1) mijenjaju se alineje 1. i 4. u smislu da je uz zahtjev za izdavanje radne dozvole poslodavac dužan priložiti izvod iz relevantnog registra nadležnog suda ili rješenje o registraciji za obavljanje djelatnosti nadležnog organa i dokaz banke kod koje poslodavac ima otvoren glavni račun, a kojeg koristi za redovno poslovanje. Nadalje, u članu 9. iza stava (2) dodaju se novi stavovi (3) i (4) kojima se propisuje da ukoliko poslodavac uz zahtjev nije priložio sve potrebne dokaze, niti je ove dokaze podnio u naknadno određenom roku, kantonalna služba će isti rješenjem odbiti te da će postupak i proceduru izdavanja radne dozvole pravilnikom propisati Federalno ministarstvo, u roku od najdalje 90 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Članom 4. u članu 15. u stavu (1) dodata je nova tačka g) kojom se propisuje izuzetak kod izdavanja radne dozvole strancu koji se odrekao državljanstva Bosne i Hercegovine.

Članom 5. dodaje se novi član 15a. kojim se propisuje da će na osnovu stanja na tržištu rada na nivou Federacije, u pogledu broja i strukture nezaposlenih osoba, te potreba pojedinih privrednih djelatnosti, Federalni zavod za zapošljavanje najkasnije do 30.10. tekuće godine, nakon provedenih konsultacija sa Ekonomsko-socijalnim vijećem za teritoriju Federacije, te uz prethodno pribavljenu saglasnost Federalnog ministarstva rada i socijalne politike, donijeti odluku o deficitarnim zanimanjima u Federaciji za svaku kantonalnu službu, a za koja zanimanja prilikom izdavanja radne dozvole strancu ne treba provoditi provjeru evidencije nezaposlenih osoba.

Procjena stanja i potreba na tržištu rada utvrđivat će se na nivou Federacije za svaku kantonalnu službu, a na osnovu kriterija koji se odnose na zanimanja koja nedostaju, odnosno za zanimanja za koja se ne može osigurati zapošljavanje nezaposlenih osoba sa evidencije kantonalnih službi, provedbu strateških i investicijskih projekata i druge okolnosti važne za ekonomski rast i održivi razvoj.

Federalni zavod i kantonalne službe za zapošljavanje dužni su pratiti stanje i potrebe i u skladu s istim, vršiti će se izmjene i dopune navedene odluke, a ova odluka objavit će se na web stranici Federalnog zavoda za zapošljavanje i kantonalnih službi.

Članom 6. propisano je da se u članu 18. iza stava (4) dodaje novi stav (5) kojim se propisuje obaveza poslodavcu da je obavezan obavijestiti kantonalnu službu i nadležnu službu za poslove sa strancima Ministarstva sigurnosti Bosne i Hercegovine, ukoliko stranac ne zasnuje radni odnos sa poslodavcem ili ukoliko prestane sa radom kod poslodavca po osnovu izdate radne dozvole, u skladu sa ovim zakonom, najdalje u roku od 15 dana.

Članom 7. propisano je da su kantonalne službe za zapošljavanje obavezne o izdatim radnim dozvolama voditi odgovarajuću evidenciju u skladu sa Pravilnikom o evidencijama u oblasti zapošljavanja.

Članom 8. propisuje se da se u članu 22. stav (1) briše tačka d), a dosadašnja tačka e), postaje tačka d), a kojom se propisivalo da se odredbe Zakona o zapošljavanju stranaca ne primjenjuju na stranca koji je direktor privrednog društva u većinskom vlasništvu stranog pravnog ili fizičkog lica.

Članom 9. propisuje se da se u članu 24. ustavu (1) iza tačke e) dodaje nova tačka f) kojom se utvrđuje novčana kazna kojom će biti kažnjen poslodavac - pravno lice ako nadležnu kantonalnu službu ne obavijesti u skladu sa članom 18. stav (5) ovog zakona, odnosno da je obavezan obavijestiti kantonalnu službu ukoliko stranac ne zasnuje radni odnos sa poslodavcem ili ukoliko prestane sa radom kod poslodavca po osnovu izdate radne dozvole, u skladu sa ovim zakonom, najdalje u roku od 15 dana.

V - FINANSIJSKA SREDSTVA

Za provođenje ovog zakona nije potrebno osigurati dodatna finansijska sredstva u Budžetu Federacije Bosne i Hercegovine.

O D R E D B E
ZAKONA O ZAPOSŁJAVANJU STRANACA („SLUŽBENE NOVINE FEDERACIJE
BIH”, BROJ: 111/12), ČIJE SE IZMJENE I DOPUNE PREDLAŽU

Član 3.

- (1) Poslodavcem u smislu ovog zakona smatra se pravno ili fizičko lice koje obavlja privrednu ili drugu djelatnost i zapošłjava strance na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Federacija).
- (2) Obrtnik i lice koja obavlja srodnu djelatnost u smislu Zakona o obrtu i srodnim djelatnostima ("Službene novine Federacije BiH", br. 35/09 i 42/11) jeste fizičko lice koje obavlja djelatnost u svoje ime i za svoj račun, a pritom se može koristiti i radom drugih lica sa kojima je u obavezi zaključiti ugovor o radu u skladu sa Zakonom o radu i kolektivnim ugovorom.

Član 8.

- (1) Radna dozvola je osnov za zaključivanje ugovora o radu ili ugovora o obavljanju privremenih i povremenih poslova.
- (2) U skladu sa utvrđenom kvotom radnih dozvola u Federaciji, a na osnovu zahtjeva poslodavca, radnu dozvolu za zaključivanje ugovora o radu ili ugovora o obavljanju privremenih i povremenih poslova u formi rješenja izdaje nadležna kantonalna služba.
- (3) Radne dozvole utvrđene godišnjom kvotom izdaju se prvo za produženje već izdatih radnih dozvola, a zatim za novo zapošłjavanje.
- (4) Zahtjev za produženje radne dozvole poslodavac je dužan podnijeti u roku od 30 dana prije isteka njenog važenja.
- (5) Protiv rješenja iz stava (2) ovog člana može se izjaviti žalba Federalnom ministarstvu rada i socijalne politike (u daljnjem tekstu: Federalno ministarstvo) u roku od osam dana od dana prijema rješenja.
- (6) Federalno ministarstvo dužno je donijeti rješenje po žalbi u roku od 15 dana od dana podnošenja žalbe.
- (7) Rješenje Federalnog ministarstva je konačno i protiv njega se ne može pokrenuti upravni spor.

Član 9.

- (1) Uz zahtjev za izdavanje radne dozvole poslodavac je dužan priložiti:
 - izvod iz relevantnog registra nadležnog suda ili rješenje o registraciji za obavljanje djelatnosti izdato od nadležnog organa u skladu sa Zakonom o obrtu i srodnim djelatnostima;
 - podatke o strancu kojeg namjerava zaposłiti u smislu člana 2. ovog zakona a naročito: ime i prezime, imena i prezimena roditelja, datum rođenja, spol, mjesto prebivališta i adresu stanovanja u zemlji porijekla, broj, datum i mjesto izdavanja važeće putne isprave;
 - podatke o radnom mjestu ili vrsti posla, te uvjetima rada;
 - dokaz banke kod koje poslodavac ima račun o solventnosti;

- dokaz o izmirenim poreskim obavezama i uplaćenim doprinosima za sve zaposlene uključujući i stranca u slučaju produženja radne dozvole;
 - obrazloženje o opravdanosti zapošljavanja stranca, vrstu stručne spreme i stručnih znanja i kvalifikacija koje se traže za obavljanje tog posla i
 - ovjeren prevod diplome o stručnoj spremi na jednom od jezika u službenoj upotrebi u Federaciji.
- (2) Ukoliko stranac koji namjerava registrovati obrt podnosi zahtjev za izdavanje radne dozvole uz zahtjev je dužan priložiti:
- rješenje o odobravanju obavljanja obrta stranom državljaninu;
 - ovjeren prevod putne isprave ili drugog identifikacionog dokumenta;
 - ovjeren prevod diplome o stručnoj spremi na jednom od jezika u službenoj upotrebi u Federaciji.

Član 15.

- (1) Radna dozvola može se izdati nezavisno od utvrđene godišnje kvote radnih dozvola u sljedećim slučajevima:
- a) strancu koji ima obrazovanje koje odgovara visokom obrazovanju, završenom postdiplomskom ili doktorskom studiju u Federaciji,
 - b) strancu čiji se rad u Federaciji zasniva na međunarodnom sporazumu,
 - c) strancu koji obavlja ključne poslove u poslovnom subjektu a koji nije izuzet od potrebe posjedovanja radne dozvole na osnovu međunarodnog sporazuma,
 - d) učiteljima ili nastavnicima koji izvode ili pomažu u nastavi u obrazovnim ustanovama zbog svog specifičnog znanja,
 - e) profesionalnim sportistima ili sportskim radnicima koji na osnovu valjano zaključenog ugovora rade u Federaciji,
 - f) strancu koji je u bračnoj ili vanbračnoj zajednici sa strancem sa odobrenim stalnim boravkom u Bosni i Hercegovini ili je dijete stranca sa odobrenim stalnim boravkom u Bosni i Hercegovini.
- (2) U slučaju iz stava (1) tačka a) ovog člana u postupku donošenja odobrenja službeno lice Federalnog zavoda za zapošljavanje vrši provjeru da li na evidencijama nezaposlenih u Federaciji ima lica koja ispunjavaju uslove koje zahtijeva poslodavac za zaključenje ugovora o radu ili ugovora o obavljanju privremenih i povremenih poslova sa strancem.
- (3) Odobrenje za izdavanje radne dozvole u slučaju iz stava (2) ovog člana izdat će se samo ukoliko nezaposlena lica sa evidencije kantonalnih službi, van mjesta sjedišta poslodavca, ne prihvate ponuđeno zaposlenje.

Član 18.

- (1) Radna dozvola prestaje važiti:
- a) istekom roka na koji je izdata i, u svakom slučaju, istekom godine dana od dana izdavanja;
 - b) neodobravanjem, prestankom ili otkazom privremenog boravka u Bosni i Hercegovini;
 - c) prestankom i otkazom ugovora o radu ili ugovora o obavljanju privremenih i povremenih poslova, kao i prestankom obavljanja obrta;

- d) stavljanjem van snage radne dozvole.
- (2) U slučajevima iz stava (1) tač. b), c) i d) ovog člana radna dozvola prestaje važiti sa danom konačnosti rješenja o prestanku važenja radne dozvole.
 - (3) O slučaju iz stava (1) tačka b) ovog člana služba za poslove sa strancima će najkasnije tokom istog radnog dana u kojem je donesena odluka obavijestiti kantonalnu službu o neodobravanju, prestanku ili otkazu privremenog boravka.
 - (4) O slučaju iz stava (1) tač. a), c) i d) ovog člana kantonalna služba će najkasnije tokom istog radnog dana obavijestiti službu za poslove sa strancima o isteku roka važenja radne dozvole, prestanku i otkazu ugovora o radu ili ugovora o obavljanju privremenih i povremenih poslova i stavljanju van snage radne dozvole.

Član 21.

- (1) O izdatim radnim dozvolama kantonalne službe vode evidenciju u skladu sa Pravilnikom o evidencijama u oblasti zapošljavanja ("Službene novine Federacije BiH", broj 24/06).
- (2) Federalni zavod za zapošljavanje vodi statističke evidencije o izdatim radnim dozvolama koje moraju biti javne i transparentne.
- (3) Podaci o zaposlenim strancima u Federaciji moraju se razvrstavati prema spolnoj strukturi u skladu sa propisima o ravnopravnosti spolova.

Član 22.

Odredbe ovog zakona ne primjenjuju se na stranca koji:

- a) je član diplomatske misije, odnosno konzularnog ureda strane države ili član misije koja ima diplomatski status i kojem je izdata posebna iskaznica;
- b) na osnovu međunarodnog ugovora ima privilegije i imunitete;
- c) u Federaciji obavlja poslove na osnovu međunarodnog sporazuma o stručno-tehničkoj pomoći koji Bosna i Hercegovina zaključi sa drugom državom, međunarodnom organizacijom ili Evropskom unijom, ili provodi projekt u skladu sa takvim međunarodnim sporazumom;
- d) je direktor privrednog društva u većinskom vlasništvu stranog pravnog ili fizičkog lica;
- e) je zaposlenik poslodavca sa sjedištem u drugoj državi sa kojom Bosna i Hercegovina ima zaključen ugovor o socijalnom osiguranju, a upućen je u Federaciju da za njega obavi poslove za period određen tim ugovorom.

Član 24.

- (1) Novčanom kaznom u iznosu od 2.000,00 KM do 10.000,00 KM bit će kažnjen za prekršaj poslodavac – pravno lice ako:
 - a) zaposli stranca bez radne dozvole,
 - b) sa strancem ne zaključi ugovor o radu ili ugovor o obavljanju privremenih i povremenih poslova u skladu sa članom 2. ovog zakona,
 - c) stranca rasporedi na poslove koji nisu u skladu sa radnom dozvolom i ugovorom o radu ili ugovorom o obavljanju privremenih i povremenih poslova suprotno članu 12. stav (1) ovog zakona;

- d) radnu dozvolu izdatu strancu prenese na drugog poslodavca suprotno članu 12. stav (2) ovog zakona i
 - e) strancu produži rad nakon prestanka važenja radne dozvole suprotno članu 13. stav (2) ovog zakona.
- (2) Za prekršaj iz stava (1) ovog člana bit će kažnjen poslodavac – fizičko lice novčanom kaznom u iznosu od 1.000,00 KM do 3.000,00 KM.
 - (3) Poslodavcu koji je pravno lice kao i poslodavcu koji je fizičko lice koji ponovi prekršaj iz stava (1) ovog člana nadležna inspekcija rada može izreći mjeru zabrane obavljanja djelatnosti u trajanju do šest mjeseci.
 - (4) Za prekršaj iz stava (1) ovog člana bit će kažnjena odgovorna osoba kod poslodavca koji je pravno lice novčanom kaznom u iznosu od 1.000,00 KM do 3.000,00 KM.

**IZVJEŠTAJ SA JAVNE RASPRAVE O
NACRTU ZAKONA O POSREDOVANJU U ZAPOSŁJAVANJU I SOCIJALNOJ
SIGURNOSTI NEZAPOSLENIH OSOBA
I NACRTU ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O
ZAPOSŁJAVANJU STRANACA**

U skladu sa Zakljućkom Predstavnićkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine koji je usvojen na sjednici odrćanoj 22. i 23.10.2024. godine, odnosno u skladu sa zakljućkom Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, koji je usvojen na 15. sjednici odrćanoj 30.01.2025. godine, Federalno ministarstvo rada i socijalne politike je preduzelo aktivnosti na provođenju javne rasprave objavljivanjem poziva na web stranici ministarstva i informisanjem javnosti, te pozivanjem svih zainteresovanih da svoje primjedbe, prijedloge ili komentare na tekst Nacrta Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba i Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zapošljavanju stranaca dostave do 10.04.2025.godine. Također, ovo ministarstvo je dana 15.04.2025. godine u Velikoj sali Parlamenta Federacije BiH, organizovalo otvorenu javnu raspravu za Nacrt Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba i Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zapošljavanju stranaca.

Tom prilikom pozvani su zastupnici i delegati Predstavnićkog doma i Doma naroda Parlamenta Federacije BiH, sva nadležna kantonalna ministarstva i delegati u kantonalnim skupštinama, predstavnici Ekonomsko-socijalnog vijeća za teritoriju Federacije BiH, Saveza samostalnih sindikata BiH, Udruženja poslodavaca FBiH, te svi zainteresovni da uzmu aktivno ućešće u javnoj raspravi.

Pozivu su se odazvali predstavnici Udruženja poslodavaca Federacije BiH, predsjednik Ekonomsko-socijalnog vijeća za teritoriju Federacije BiH, predstavnici Federalnog zavoda za zapošljavanje, te predstavnici kantonalnih službi za zapošljavanje.

U uvodnom dijelu prisutnima su se obratili predstavnici Federalnog ministarstva rada i socijalne politike, koji su istakli da je ova javna rasprava organizovana u skladu sa zakljućcima Parlamenta Federacije BiH i da predstavlja posljednju sesiju na kojoj će se razgovarati o Nacrtu Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba i Nacrtu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zapošljavanju stranaca prije upućivanja istih u daljnu parlamentarnu proceduru.

U raspravi o Nacrtu Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba i Zakonu o izmjenama i dopunama Zakona o zapošljavanju stranaca su učestvovali predsjednik Ekonomsko-socijalnog vijeća za teritorij Federacije BiH Safudin Čengić, direktor Udruženja poslodavaca Federacije BiH Mario Nenadić i sekretar Udruženja Mersiha Jusić, predstavnici Federalnog zavoda za zapošljavanje i službi za zapošljavanje (Azra Kapo predstavnica Federalnog zavoda za zapošljavanje, Anita Perić ispred JU Službe za zapošljavanje Hercegovaćko-neretvanskog kantona, Jasenka Mijatović ispred JU Služba za zapošljavanje Tuzlanskog kantona, Kanlić Merima ispred JU Služba za zapošljavanje Bosansko-podrinjskog kantona, Elzana Aganović ispred JU Služba za zapošljavanje Kantona Sarajevo, Adnan Hasićić ispred JU Služba za zapošljavanje Zenićko -

dobojskog Kantona Krešimir Omazić ispred Kantonalnog zavoda za zapošljavanje Livno Kanton 10, Mirela Selimović ispred JU Služba za zapošljavanje Tuzlanskog kantona, Elvedina Nadarević Kurić ispred JU Služba za zapošljavanje Unsko-sanskog kantona Bihać, i Nebojša Bosnić ispred JU Služba za zapošljavanje Hercegovačko-neretvanskog kantona).

Po okončanju rasprave usvojena su dva zaključka:

1. Javna rasprava povodom Nacrta Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba i Nacrta Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zapošljavanju stranaca je sa današnjom sesijom završena.
2. Zadužuje se Federalno ministarstvo rada i socijalne politike da, kao predlagač i obrađivač ovih propisa, razmotri sve iznesene primjedbe, prijedloge i sugestije iznesene na današnjoj sesiji i tokom provođenja procedure javne rasprave.

Obrazac i uputstvo za popunjavanje izjave o usklađenosti

IZJAVA O USKLAĐENOSTI		
1. Podaci o obrađivaču propisa	Naziv federalnog organa uprave, odnosno federalne upravne organizacije	Federalno ministarstvo rada i socijalne politike
	Naziv organizacione jedinice	Sektor za rad, zaštitu na radu i zapošljavanje
2. Naziv propisa	Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zapošljavanju stranaca Draft Law on Amendments to the Law on Employment of Foreigners	
3. Usklađenost propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju		
3.1.	Odredba Sporazuma	Glava VIII, čl. 99
3.2.	Ocjena ispunjenosti iz navedene odredbe Sporazuma	Djelimično ispunjava
3.3.	Razlozi za djelimično ispunjavanje odnosno neispunjavanje obaveze iz navedene odredbe Sporazuma i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti	Razlozi za djelimično ispunjavanje obaveze iz Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju donošenjem Nacrta Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zapošljavanju stranaca su ekonomski i finansijski, imajući u vidu da nakon donošenja i usvajanja istog, primjena izmjenjenih i dopunjenih zakonskih rješenja će pozitivno uticati na ekonomski i finansijski položaj poslovnog okruženja, bolju konkurentnost domaćih poslodavaca orijentisanih na izvoz proizvoda i usluga i tržište rada u Federaciji BiH, u skladu sa Strategijom zapošljavanja u Federaciji Bosne i Hercegovine (2023-2030) („Službene novine Federacije BiH“, broj: 94/23). Napominjemo, da je na inicijativu Udruženja poslodavaca Federacije Bosne i Hercegovine zatraženo je pokretanje odgovarajućih aktivnosti u cilju pripreme i dostavljanja Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zapošljavanju stranaca u parlamentarnu proceduru. S tim u vezi, u skladu sa Strategijom zapošljavanja u Federaciji Bosne i Hercegovine (2023-2030) i Programom rada Vlade Federacije Bosne i Hercegovine za mandatni period, pripremljen je tekst Nacrta Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zapošljavanju stranaca, u cilju prevazilaženja određenih problema sa kojima se suočavaju poslodavci zbog nedostatka adekvatne radne snage na tržištu rada. Također, napominjemo, da je Federalno ministarstvo rada i socijalne politike provelo javnu raspravu o navedenom tekstu Zakona u trajanju od 60 dana, te je nakon provedene javne rasprave formiralo Radnu grupu za izradu konačnog teksta Nacrta Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zapošljavanju stranaca koja je bila sastavljena od predstavnika Federalnog ministarstva rada i socijalne politike i predstavnika svih nadležnih institucija na tržištu rada. Navedena Radna grupa je sačinila konačan tekst navedenog Nacrta Zakona, uz uvažavanje svih primjedbi, prijedloga ili komentara, koji su u toku provođenja javne rasprave, dostavljeni na tekst navedenog Nacrta Zakona, nakon čega je ovo Ministarstvo isti dostavilo nadležnim organima, radi davanja mišljenja. Navedenim Nacrtom Zakona se kroz izmjene i dopune postojećih zakonskih rješenja propisuje rok za izdavanje radnih dozvola za strance od strane nadležne kantonalne službe za zapošljavanje, kao i postupak i procedura izdavanja radne dozvole od strane Federalnog ministarstva rada i socijalne politike. Također, navedenim Nacrtom Zakona se propisuje i izuzetak kod izdavanja radne dozvole strancu koji se zapošljava u skladu sa Odlukom o deficitarnim zanimanjima, koju uz prethodno pribavljenu saglasnost Federalnog ministarstva rada i socijalne politike će donijeti Federalni zavod za zapošljavanje, uz prethodno izvršenu procjenu stanja i potreba na tržištu rada u Federaciji BiH, koja će se utvrđivati na osnovu određenih kriterija, kao i drugih okolnosti važnih za ekonomski rast i održivi razvoj. Odredbe navedenog Zakona usklađene su sa novim Zakonom o obrtu i srodnim djelatnostima u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj 75/21/), kao i sa novim Pravilnikom o evidencijama u oblasti zapošljavanja („Službene novine Federacije BiH“, br. 74/18 i 90/20), imajući u vidu da je propisano da su kantonalne službe za zapošljavanje obavezne o izdatim radnim dozvolama voditi odgovarajuću evidenciju u skladu sa navedenim Pravilnikom. Kroz izmjene i dopune postojećih zakonskih rješenja u navedenom tekstu Nacrta Zakona, omogućit će se postizanje funkcionalnosti i učinkovitosti rada svih institucija nadležnih za zapošljavanje stranaca. Donošenjem pomenutog Zakona, postići će se djelimično ispunjenje navedene odredbe Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju. Rok: 01.06.2021. godine - istekao
4. Veza propisa sa Programom integrisanja (PI)		
4.1.	PI za period	
4.2.	Poglavlje, potpoglavlje	
4.3.	Rok za donošenje propisa	
4.4.	Napomena	

5.	Usklađenost propisa s pravnom tečevinom EU
5.1	Primarni izvori prava EU
5.2	Sekundarni izvori prava EU
5.3	Stepen usklađenosti sa sekundarnim izvorima prava
5.4	Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost
5.5	Rok za potpuno usklađivanje
5.6	Ostali izvori prava EU

Konvencije Međunarodne organizacije rada:

Konvencija o politici zapošljavanja, 1964. godina (broj 122) - C122, u okviru Deklaracije MOR-a o socijalnoj pravdi za pravičnu globalizaciju, 2008. godina

Stepen usklađenosti: djelimično usklađeno

6.	Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi EU sa kojima je potrebno izvršiti usklađivanje potrebno je to konstatovati	
7.	Da li je osiguran prevod pravnih izvora na službene jezike u upotrebi u Federaciji Bosne i Hercegovine	Da
8.	Da li je propis preveden na engleski jezik?	Ne

Ministar
Adnan Delić

Potpis

Direktor
Ureda Vlade Federacije Bosne i Hercegovine za zakonodavstvo i usklađenost sa propisima Evropske unije
Željko Siladić

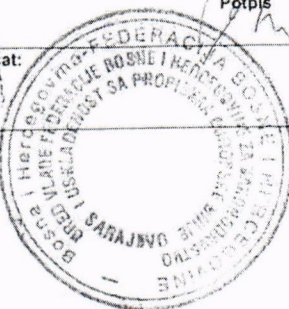
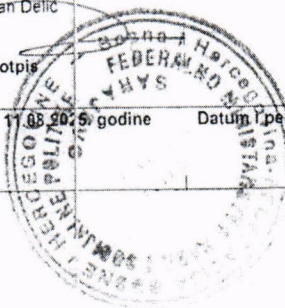
Potpis

Datum i pečat:

17.08.2025. godine

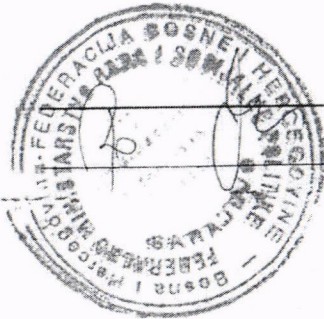
Datum i pečat:

19.08.2025.



OBRAZAC IZJAVA O FISKALNOJ PROCJENI

Obrazac IFP NE

A 1. Obradivač propisa							
	KOD	NAZIV					
Razdjel	5101	Federalno ministarstvo rada i socijalne politike					
B 2. Osnovni podaci o prijedlogu propisa							
Vrsta propisa/akta	Zakon	DA	Odluka	NE	Strategija	NE	
	Uredba	NE	Drugi akti	NE	Drugi akti planiranja	NE	
Naziv propisa/akta	Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zapošljavanju stranaca						
C 3. Izjava o nepostojanju fiskalnih efekata predloženog propisa							
Federalno ministarstvo rada i socijalne politike, kao obradivač Nacrta Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zapošljavanju stranaca, izjavljuje da isti nema fiskalne posljedice na budžet, kao ni na druge budžete i nivoe vlasti, vanbudžetske korisnike i fondove, te donošenje ovog Nacrta Zakona neće rezultirati fiskalnim učinkom.							
D 4. Pečat i potpis odgovornog lica				Mjesto i datum		29-07-2025	

KONTROLNA IZJAVA O PROVEDENOJ PROCJENI UTJECAJA PROPISA

Kontrolna izjava o provedenoj procjeni utjecaja propisa

Naziv prednacrta/nacrta zakona	Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upošljavanju stranaca
Datum	19.08.2025. godine
Kontrolno područje	DA Obrazloženje Ureda

AKTIVNOST

Naziv prednacrta/nacrta zakona je naveden i razumljiv	DA
Naveden je naziv i kontakti obrađivača	DA
Naveden je datum	DA

DEFINIRANJE PROBLEMA

Problem je jasno i sažeto objašnjen	DA
Ciljevi su jasno i sažeto objašnjeni	DA
Očekivani rezultati su jasno i sažeto objašnjeni	DA

KONZULTACIJE

Zainteresirane strane su jasno definirane	DA
Proces konzultacija je jasno i sažeto objašnjen	DA

PREDLOŽENA RJEŠENJA

Predložena su normativna i neformativna rješenja	DA
Definirani su rizici predloženog rješenja	DA
Definiran je utjecaj rješenja na proračun	DA
Definiran je utjecaj rješenja na gospodarstvo, društvo, okoliš, te održivi razvoj i zdravlje ljudi	DA
Definiran je način primjene i usklađenost s ostalim propisima	DA
Definirano je prijelazno razdoblje	DA
PROCJENA PROVEDENA SUKLADNO UREDBI	DA

PREDSJEDNIK UREDA ZA ZAKONODAVSTVO I USKLADENOST
SA PROPISIMA EUROPSKE UNIJE
Zeljko Šiladić, direktor Ureda
Datum i pečat: 19.08.2025. godine

OVLASŢENA OSOBA

Božo Andrić



- (2) Поступци за издавање радних дозвола започети прије ступања на снагу овог закона, који нису окончани, окончаће се према одредбама овог закона.

Члан 26.

Ступањем на снагу овог закона престаје да важи Закон о запошљавању странаца ("Службене новине Федерације БиХ", број 8/99).

Члан 27.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у "Службеним новинама Федерације БиХ".

Председавајући Дом народа Парламента Федерације БиХ Радоје Видовић, с. р.	Председавајући Представничког дома Парламента Федерације БиХ Фехим Шкаљић, с. р.
---	--

Na osnovu člana IV.B.7. a)(IV) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, donosim

UKAZ O PROGLAŠENJU ZAKONA O ZAPOSŁJAVANJU STRANACA

Proglašava se Zakon o zapošljavanju stranaca koji je donio Parlament Federacije BiH na sjednici Predstavničkog doma od 07.11.2012. godine i na sjednici Doma naroda od 22.11.2012. godine.

Broj 01-02-1019-02/12
10. decembra 2012. godine
Sarajevo

Predsjednik
Živko Budimir, s. r.

ZAKON O ZAPOSŁJAVANJU STRANACA

I. OSNOVNE ODREDBE

Члан 1.

- Ovim zakonom uređuju se uvjeti, način i postupak zapošljavanja stranih državljana i osoba bez državljanstva u Federaciji Bosne i Hercegovine, izuzeci od izdavanja radne dozvole, prestanak važenja radne dozvole, vođenje evidencija o izdatim radnim dozvolama i druga pitanja od značaja za zapošljavanje stranaca.
- Strancem u smislu stava (1) ovog člana smatra se svaka osoba koja nema državljanstvo Bosne i Hercegovine, ili osoba bez državljanstva.

Члан 2.

Zaposlenjem, u smislu ovog zakona, smatra se zasnivanje radnog odnosa na određeno vrijeme na osnovu ugovora o radu, kao i radno angažiranje na osnovu ugovora o obavljanju privremenih i povremenih poslova.

Члан 3.

- Poslodavcem u smislu ovog zakona smatra se pravno ili fizičko lice koje obavlja privrednu ili drugu djelatnost i zapošljava strance na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Federacija).
- Obrtnik i osoba koja obavlja srodnu djelatnost u smislu Zakona o obrtu i srodnim djelatnostima ("Службене новине Федерације БиХ", бр. 35/09 и 42/11) jeste fizičko lice koje obavlja djelatnost u svoje ime i za svoj račun, a pritom se može koristiti i radom drugih osoba sa kojima je u obavezi zaključiti ugovor o radu u skladu sa Zakonom o radu i kolektivnim ugovorom.

Члан 4.

Stranci na osnovu ovog zakona ne mogu biti stavljeni u nepovoljniji položaj na osnovu: spola, spolnog opredjeljenja, bračnog stanja, porodičnih obaveza, starosti, trudnoće, jezika, vjere, političkog i drugog mišljenja, nacionalne pripadnosti, socijalnog porijekla, imovnog stanja, rođenja, rase, boje kože ili neke druge osobne karakteristike.

Члан 5.

Izrazi koji se koriste u ovom zakonu a imaju rodno značenje, bez obzira na to jesu li korišteni u muškom ili ženskom rodu, obuhvaćaju na jednak način muški i ženski rod.

Члан 6.

Stranci zaposleni kod domaćih pravnih i fizičkih lica imaju ista prava, obaveze i odgovornosti kao i zaposleni državljani Federacije u skladu sa propisima o radu i zapošljavanju, kolektivnim ugovorom i pravilnikom o radu, ako međunarodnim sporazumima nije drugačije određeno.

II. UVJETI ZA ZAPOSŁJAVANJE

1. Radna dozvola

Члан 7.

- Pored općih uvjeta utvrđenih zakonom, kolektivnim ugovorom i pravilnikom o radu stranac mora posjedovati i radnu dozvolu za zaključivanje ugovora u skladu sa članom 2. ovog zakona.
- Radnu dozvolu za zaključivanje ugovora o radu i ugovora o privremenim i povremenim poslovima sa strancem na zahtjev poslodavca koji ga zapošljava izdaje kantonalna služba za zapošljavanje prema sjedištu poslodavca (u daljnjem tekstu: kantonalna služba), uz odobrenje Federalnog zavoda za zapošljavanje.
- Kantonalna služba koja je izdala radnu dozvolu dužna je odmah jedan primjerak radne dozvole dostaviti nadležnoj službi za poslove sa strancima Ministarstva sigurnosti Bosne i Hercegovine.

Члан 8.

- Radna dozvola je osnov za zaključivanje ugovora o radu ili ugovora o obavljanju privremenih i povremenih poslova.
- U skladu sa utvrđenom kvotom radnih dozvola u Federaciji, a na osnovu zahtjeva poslodavca, radnu dozvolu za zaključivanje ugovora o radu ili ugovora o obavljanju privremenih i povremenih poslova u formi rješenja izdaje nadležna kantonalna služba.
- Radne dozvole utvrđene godišnjom kvotom izdaju se prvo za produženje već izdatih radnih dozvola, a zatim za novo zapošljavanje.
- Zahtjev za produženje radne dozvole poslodavac je dužan podnijeti u roku od 30 dana prije isteka njenog važenja.
- Protiv rješenja iz stava (2) ovog člana može se izjaviti žalba Federalnom ministarstvu rada i socijalne politike (u daljnjem tekstu: Federalno ministarstvo) u roku od osam dana od dana prijema rješenja.
- Federalno ministarstvo dužno je donijeti rješenje po žalbi u roku od 15 dana od dana podnošenja žalbe.
- Rješenje Federalnog ministarstva je konačno i protiv njega se ne može pokrenuti upravni spor.

Члан 9.

- Uz zahtjev za izdavanje radne dozvole poslodavac je dužan priložiti:
 - izvod iz relevantnog registra nadležnog suda ili rješenje o registraciji za obavljanje djelatnosti izdato od nadležnog organa u skladu sa Zakonom o obrtu i srodnim djelatnostima;

- podatke o strancu kojeg namjerava zaposliti u smislu člana 2. ovog zakona a naročito: ime i prezime, imena i prezimena roditelja, datum rođenja, spol, mjesto prebivališta i adresu stanovanja u zemlji porijekla, broj, datum i mjesto izdavanja važeće putne isprave;
 - podatke o radnom mjestu ili vrsti posla, te uvjetima rada;
 - dokaz banke kod koje poslodavac ima račun o solventnosti;
 - dokaz o izmirenim poreskim obavezama i uplaćenim doprinosima za sve zaposlene uključujući i stranca u slučaju produženja radne dozvole;
 - obrazloženje o opravdanosti zapošljavanja stranca, vrstu stručne spreme i stručnih znanja i kvalifikacija koje se traže za obavljanje tog posla i
 - ovjeren prijevod diplome o stručnoj spremi na jednom od jezika u službenoj upotrebi u Federaciji.
- (2) Ukoliko stranac koji namjerava registrovati obrt podnosi zahtjev za izdavanje radne dozvole uz zahtjev je dužan priložiti:
- rješenje o odobravanju obavljanja obrta stranom državljaninu;
 - ovjeren prijevod putne isprave ili drugog identifikacionog dokumenta;
 - ovjeren prijevod diplome o stručnoj spremi na jednom od jezika u službenoj upotrebi u Federaciji.

Član 10.

- (1) Ugovor o radu ili ugovor o obavljanju privremenih i povremenih poslova sa strancem poslodavac ne može zaključiti prije nego što je strancu odobren privremeni boravak u skladu sa zakonom.
- (2) Stranac ne može početi raditi u Federaciji na osnovu radne dozvole prije nego što mu je odobren privremeni boravak.

III. NAČIN I POSTUPAK ZAPOS LJAVANJA

Član 11.

- (1) Kantonalna služba ne može izdati radnu dozvolu strancu ukoliko se na evidenciji nezaposlenih prema sjedištu poslodavca nalazi nezaposlena osoba koja ispunjava uvjete u skladu sa zahtjevom za izdavanje radne dozvole, osim u slučaju kada nezaposlena osoba odbije zaposlenje.
- (2) Izuzetno, strancu koji želi zasnovati radni odnos a na teritoriji Federacije je osnivač ili suosnivač privrednog društva, član uprave, član nadzornog odbora ili ključno osoblje utvrđeno aktom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji poslova društva u većinskom vlasništvu stranog pravnog ili fizičkog lica kao i strancu registrovanom za obavljanje obrta, kantonalna služba izdat će radnu dozvolu, bez obzira na to da li se na evidenciji nezaposlenih nalaze osobe koje ispunjavaju uvjete navedene u zahtjevu za izdavanje radne dozvole.
- (3) U slučaju kada zahtjev za izdavanje radne dozvole podnosi stranac iz stava (2) ovog člana postupak izdavanja radne dozvole okončat će se najkasnije u roku od 15 dana od dana podnošenja zahtjeva.
- (4) Stranci koji obavljaju volonterski rad u humanitarnim organizacijama, udruženjima građana ili fondacijama oslobođeni su obaveze pribavljanja radne dozvole.

Član 12.

- (1) Na osnovu radne dozvole stranac može raditi samo na onom radnom mjestu ili na onoj vrsti poslova za čije je obavljanje radna dozvola izdata, te na osnovu koje je strancu odobren privremeni boravak.

- (2) Radna dozvola izdata na zahtjev jednog poslodavca ne može se prenositi na drugog poslodavca, niti se može koristiti duže od vremena za koje je radna dozvola izdata.

Član 13.

- (1) Radna dozvola izdaje se na period koji je tri mjeseca kraći od vremena važenja putne isprave.
- (2) Radna dozvola ne može se izdati sa rokom važenja dužim od jedne godine.

IV. KVOTA RADNIH DOZVOLA

Član 14.

- (1) Na osnovu potrebe za zapošljavanjem stranca u Federaciji Federalni zavod za zapošljavanje putem Agencije za rad i zapošljavanje Bosne i Hercegovine podnosi Ministarstvu civilnih poslova Bosne i Hercegovine podatke o broju potrebnih radnih dozvola za strance prema stepenu i vrsti obrazovanja, odnosno kvalifikaciji i stručnosti.
- (2) Prednost pri izdavanju radnih dozvola imaju stranci koji već imaju odobren privremeni boravak u Bosni i Hercegovini na osnovu spajanja porodice sa strancem sa odobrenim privremenim boravkom.

Član 15.

- (1) Radna dozvola može se izdati nezavisno od utvrđene godišnje kvote radnih dozvola u sljedećim slučajevima:
- a) strancu koji ima obrazovanje koje odgovara visokom obrazovanju, završenom postdiplomskom ili doktorskom studiju u Federaciji,
 - b) strancu čiji se rad u Federaciji zasniva na međunarodnom sporazumu,
 - c) strancu koji obavlja ključne poslove u poslovnom subjektu a koji nije izuzet od potrebe posjedovanja radne dozvole na osnovu međunarodnog sporazuma,
 - d) učiteljima ili nastavnicima koji izvode ili pomažu u nastavi u obrazovnim ustanovama zbog svog specifičnog znanja,
 - e) profesionalnim sportistima ili sportskim radnicima koji na osnovu valjano zaključenog ugovora rade u Federaciji,
 - f) strancu koji je u bračnoj ili vanbračnoj zajednici sa strancem sa odobrenim stalnim boravkom u Bosni i Hercegovini ili je dijete stranca sa odobrenim stalnim boravkom u Bosni i Hercegovini.
- (2) U slučaju iz stava (1) tačka a) ovog člana u postupku donošenja odobrenja službena osoba Federalnog zavoda za zapošljavanje vrši provjeru da li na evidencijama nezaposlenih u Federaciji ima osoba koje ispunjavaju uvjete koje zahtijeva poslodavac za zaključenje ugovora o radu ili ugovora o obavljanju privremenih i povremenih poslova sa strancem.
- (3) Odobrenje za izdavanje radne dozvole u slučaju iz stava (2) ovog člana izdat će se samo ukoliko nezaposlene osobe sa evidencije kantonalnih službi, van mjesta sjedišta poslodavca, ne prihvate ponuđeno zaposlenje.

1. Izuzeci od izdavanja radne dozvole

Član 16.

- (1) Radnu dozvolu za rad u Federaciji ne moraju imati sljedeće kategorije stranaca:
- a) ključne osobe imenovane na pozicije članova nadzornog odbora pravnog lica sa sjedištem u Federaciji osnovanog kao privredno društvo u većinskom vlasništvu stranog pravnog, odnosno fizičkog lica ako imenovanje nema karakter radnog odnosa, niti rad na tim pozicijama traje duže od ukupno tri mjeseca godišnje;

- b) osnivači privrednog društva sa sjedištem u Federaciji koji u tom privrednom društvu obavljaju određene poslove ako takav rad nema karakter radnog odnosa, niti traje duže od ukupno tri mjeseca godišnje;
 - c) univerzitetski profesori koje visokoškolske ustanove u Federaciji angažiraju za predavače, naučnici na naučnom ili stručnom usavršavanju, naučnici koji su predstavnici međunarodnih organizacija, te naučnici koji učestvuju u provođenju naučnoistraživačkih projekata važnih za Federaciju;
 - d) stručnjaci, nastavnici i predavači stranih kulturnih i obrazovnih institucija koji u Federaciji obavljaju stručni posao u okviru programa kulturne i obrazovne saradnje;
 - e) civilni i vojni službenici vlada drugih država koji u Federaciju dolaze raditi na osnovu ugovora o saradnji sa organima Bosne i Hercegovine;
 - f) članovi naučnih međunarodnih misija koji vrše istraživanje u Federaciji, a koje je odobrilo Vijeće ministara Bosne i Hercegovine;
 - g) predstavnici vjerskih zajednica registrovanih u Federaciji dok obavljaju posao koji je isključivo u vezi sa vjerskom službom;
 - h) strani dopisnici akreditirani u Federaciji ili izvještači stranih medijskih kuća;
 - i) umjetnici i tehničko osoblje, odnosno autori i izvođači operskih, baletnih, dramskih i drugih pozorišnih priredbi ili koncertnih, likovnih i drugih kulturnih priredbi ili autori i izvođači u oblasti muzičke, muzičko-scenske, plesne i baletne umjetnosti, kao i prateće izvještačko, organizaciono i tehničko osoblje koje učestvuje u kulturnim radionicama, susretima i kolonijama ako zbog toga u Bosni i Hercegovini ne borave duže od 30 dana neprekidno, niti duže od ukupno tri mjeseca godišnje sa prekidima;
 - j) stranci koji na osnovu ugovora sa Vijećem ministara Bosne i Hercegovine, Ministarstvom odbrane Bosne i Hercegovine, Ministarstvom pravde Bosne i Hercegovine ili Ministarstvom sigurnosti Bosne i Hercegovine obavljaju poslove za potrebe odbrane, pravnog sistema ili sigurnosti države ili se stručno usavršavaju u tim oblastima;
 - k) stranci koji u Federaciju dolaze radi učešća na sportskim i šahovskim priredbama;
 - l) stručnjaci u oblasti zaštite kulturne baštine, bibliotekarstva i arhivističke djelatnosti ako zbog toga u Bosni i Hercegovini ne borave duže od 30 dana neprekidno, niti duže od ukupno tri mjeseca godišnje sa prekidima;
 - m) stranci koje je uputio strani poslodavac a koji omogućavaju stručno usavršavanje i obuku osobama zaposlenim kod fizičkih i pravnih lica sa sjedištem u Federaciji u trajanju od ukupno tri mjeseca godišnje;
 - n) stranci kojima je odobren privremeni boravak radi stručnog usavršavanja ili obuke, ako njihovo stručno usavršavanje ne traje duže od ukupno tri mjeseca godišnje;
 - o) stranci koji obavljaju poslove u vezi sa isporukom, montažom i servisom mašina ili opreme ako njihov rad ne traje duže od 30 dana neprekidno, niti duže od ukupno tri mjeseca godišnje sa prekidima;
 - p) stranci koji učestvuju na organiziranim naučnim, stručnim skupovima i seminarima;
 - r) stranci koji učestvuju na sajamskim ili izložbenim priredbama na kojima izlaže njihov poslodavac;
 - s) stranci zaposleni u cirkusima ili zabavnim parkovima, ako u Bosni i Hercegovini ne borave duže od tri mjeseca godišnje;
 - t) stranac sa kojim je državljanin Bosne i Hercegovine u braku ili vanbračnoj zajednici, ili je dijete državljanina Bosne i Hercegovine, ako ima odobren boravak u Bosni i Hercegovini;
 - u) stranci koji u Federaciji imaju status redovnog učenika ili studenta kada obavljaju poslove privremenog karaktera u skladu sa propisima koji reguliraju takvo obavljanje poslova;
 - v) stranci kojima je u Bosni i Hercegovini odobrena međunarodna zaštita ili privremena zaštita i stranci sa odobrenim stalnim boravkom u Bosni i Hercegovini.
- (2) Kategorije stranaca iz stava (1) tač. i), l), m), o), r) i s) ovog člana smiju boraviti u Bosni i Hercegovini u svrhu rada samo ako imaju zaključen valjan ugovor sa fizičkim ili pravnim licem koje je u Federaciji registrovano za obavljanje tih djelatnosti.

Član 17.

Stranci sa odobrenim stalnim boravkom u Bosni i Hercegovini, stranci sa odobrenom međunarodnom zaštitom i stranci sa odobrenom privremenom zaštitom imaju pravo na rad u Federaciji kao i državljani Bosne i Hercegovine.

2. Prestanak važenja radne dozvole

Član 18.

- (1) Radna dozvola prestaje važiti:
 - a) istekom roka na koji je izdata i, u svakom slučaju, istekom godine dana od dana izdavanja;
 - b) neodobravanjem, prestankom ili otkazom privremenog boravka u Bosni i Hercegovini;
 - c) prestankom i otkazom ugovora o radu ili ugovora o obavljanju privremenih i povremenih poslova, kao i prestankom obavljanja obrta;
 - d) stavljanjem van snage radne dozvole.
- (2) U slučajevima iz stava (1) tač. b), c) i d) ovog člana radna dozvola prestaje važiti sa danom konačnosti rješenja o prestanku važenja radne dozvole.
- (3) O slučaju iz stava (1) tačka b) ovog člana služba za poslove sa strancima će najkasnije tokom istog radnog dana u kojem je donesena odluka obavijestiti kantonalnu službu o neodobravanju, prestanku ili otkazu privremenog boravka.
- (4) O slučaju iz stava (1) tač. a), c) i d) ovog člana kantonalna služba će najkasnije tokom istog radnog dana obavijestiti službu za poslove sa strancima o isteku roka važenja radne dozvole, prestanku i otkazu ugovora o radu ili ugovora o obavljanju privremenih i povremenih poslova i stavljanju van snage radne dozvole.

Član 19.

- (1) Protiv rješenja o prestanku važenja radne dozvole poslodavac ili stranac mogu izjaviti žalbu Federalnom ministarstvu u roku od osam dana od dana prijema rješenja.
- (2) O žalbi iz stava (1) ovog člana Federalno ministarstvo odlučuje u roku od 15 dana od njenog podnošenja konačnim rješenjem protiv kojeg se ne može pokrenuti upravni spor.

Član 20.

- (1) Strancu koji je pravomoćno osuđen za krivično djelo za koje mu je izrečena kazna zatvora ili prekršajna sankcija,

- zaštitna mjera zabrane vršenja poziva, djelatnosti ili dužnosti, nadležna kantonalna služba će rješenjem staviti van snage važeću radnu dozvolu i u roku od tri dana dostaviti je poslodavcu kod kojeg je stranac zaposlen i Upravi za inspeksijske poslove Federacije Bosne i Hercegovine.
- (2) Protiv rješenja kantonalne službe o stavljanju van snage radne dozvole može se izjaviti žalba Federalnom ministarstvu u roku od osam dana od dana prijema rješenja. Federalno ministarstvo dužno je u roku od 15 dana donijeti odluku o žalbi. Rješenje Federalnog ministarstva je konačno i protiv njega se ne može pokrenuti upravni spor.
- (3) Presudu ili rješenje iz stava (1) ovog člana nadležni sud dužan je dostaviti nadležnoj kantonalnoj službi.
- (4) Osobi iz stava (1) ovog člana ne može se izdati nova radna dozvola prije isteka godinu dana od dana oduzimanja radne dozvole.

Član 21.

- (1) O izdatim radnim dozvolama kantonalne službe vode evidenciju u skladu sa Pravilnikom o evidencijama u oblasti zapošljavanja ("Službene novine Federacije BiH", broj 24/06).
- (2) Federalni zavod za zapošljavanje vodi statističke evidencije o izdatim radnim dozvolama koje moraju biti javne i transparentne.
- (3) Podaci o zaposlenim strancima u Federaciji moraju se razvrstavati prema spolnoj strukturi u skladu sa propisima o ravnopravnosti spolova.

3. Stranci na koje se ne primjenjuje ovaj zakon

Član 22.

Odredbе ovog zakona ne primjenjuju se na stranca koji:

- a) je član diplomatske misije, odnosno konzularnog ureda strane države ili član misije koja ima diplomatski status i kojem je izdata posebna iskaznica;
- b) na osnovu međunarodnog ugovora ima privilegije i imunitete;
- c) u Federaciji obavlja poslove na osnovu međunarodnog sporazuma o stručno-tehničkoj pomoći koji Bosna i Hercegovina zaključi sa drugom državom, međunarodnom organizacijom ili Europskom Unijom, ili provodi projekt u skladu sa takvim međunarodnim sporazumom;
- d) je direktor privrednog društva u većinskom vlasništvu stranog pravnog ili fizičkog lica;
- e) je zaposlenik poslodavca sa sjedištem u drugoj državi sa kojom Bosna i Hercegovina ima zaključen ugovor o socijalnom osiguranju, a upućen je u Federaciju da za njega obavi poslove za period određen tim ugovorom.

4. Nadzor nad primjenom Zakona

Član 23.

- (1) Upravni nadzor nad primjenom ovog zakona i na osnovu njega donesenih propisa vrši Federalno ministarstvo.
- (2) Nadzor nad primjenom ovog zakona i na osnovu njega donesenih propisa vrši federalni, odnosno kantonalni inspektor rada.
- (3) Nadzor iz stava (2) ovog člana u privrednom društvu ili ustanovi od interesa za Federaciju vrši federalni inspektor rada, ako drugim zakonom nije drugačije određeno.

V. KAZNE ODREDBE

Član 24.

- (1) Novčanom kaznom u iznosu od 2.000,00 KM do 10.000,00 KM bit će kažnjen za prekršaj poslodavac – pravno lice ako:

- a) zaposli stranca bez radne dozvole,
- b) sa strancem ne zaključi ugovor o radu ili ugovor o obavljanju privremenih i povremenih poslova u skladu sa članom 2. ovog zakona,
- c) stranca rasporedi na poslove koji nisu u skladu sa radnom dozvolom i ugovorom o radu ili ugovorom o obavljanju privremenih i povremenih poslova suprotno članu 12. stav (1) ovog zakona;
- d) radnu dozvolu izdatu strancu prenese na drugog poslodavca suprotno članu 12. stav (2) ovog zakona i
- e) strancu produži rad nakon prestanka važenja radne dozvole suprotno članu 13. stav (2) ovog zakona.
- (2) Za prekršaj iz stava (1) ovog člana bit će kažnjen poslodavac – fizičko lice novčanom kaznom u iznosu od 1.000,00 KM do 3.000,00 KM.
- (3) Poslodavcu koji je pravno lice kao i poslodavcu koji je fizičko lice koji ponovi prekršaj iz stava (1) ovog člana nadležna inspekcija rada može izreći mjeru zabrane obavljanja djelatnosti u trajanju do šest mjeseci.
- (4) Za prekršaj iz stava (1) ovog člana bit će kažnjena odgovorna osoba kod poslodavca koji je pravno lice novčanom kaznom u iznosu od 1.000,00 KM do 3.000,00 KM.

VI. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 25.

- (1) Zahtjevi za izdavanje radne dozvole zaprimljeni prije stupanja na snagu ovog zakona okončat će se prema odredbama ovog zakona.
- (2) Postupci za izdavanje radnih dozvola započeti prije stupanja na snagu ovog zakona, koji nisu okončani, okončat će se prema odredbama ovog zakona.

Član 26.

Stupanjem na snagu ovog zakona prestaje važiti Zakon o zapošljavanju stranaca ("Službene novine Federacije BiH", broj 8/99).

Član 27.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Federacije BiH".

Predsjedavajući
Doma naroda
Parlamenta Federacije BiH
Radoje Vidović, s. r.

Predsjedavajući
Predstavničkog doma
Parlamenta Federacije BiH
Fehim Škaljić, s. r.

Temeljem članka IV.B.7. a)(IV) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, donosim

UKAZ O PROGLAŠENJU ZAKONA O UPOŠLJAVANJU STRANACA

Proglašava se Zakon o upošljavanju stranaca koji je donio Parlament Federacije BiH na sjednici Zastupničkog doma od 07.11.2012. godine i na sjednici Doma naroda od 22.11.2012. godine.

Broj 01-02-1019-02/12
10. prosinca 2012. godine
Sarajevo

Predsjednik
Živko Budimir, v. r.